

1.2.2013

A7-0014/ 001-019

## MÓDOSÍTÁSOK 001-019

előterjesztette: Gazdasági és Monetáris Bizottság

### Jelentés

David Casa

A7-0014/2013

A közös hozzáadottértékadó-rendszer és egy héa-csalás elleni gyorsreagálási mechanizmus

Irányelvi javaslat (COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS))

---

### Módosítás 1

#### Irányelvre irányuló javaslat -1 preambulumbekzdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(-1) Az adócsalás és adókijátszás elleni fokozott küzdelem kulcsfontosságú az államháztartások stabilitásának és erejének helyreállításában és megőrzésében Unió-szerte.***

### Módosítás 2

#### Irányelvre irányuló javaslat 1 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(1) A hozzáadottérték-adóval (héa) kapcsolatban elkövetett adócsalás számottevő ***költségvetési*** bevételkiesést ***okoz, kihatással van a versenyfeltételekre és így a belső piac működésére.*** A közelmúltban az adócsalás hirtelen és súlyos károkat okozó sajátos formái alakultak ki, amelyek különösen a

(1) A hozzáadottérték-adóval (héa) kapcsolatban elkövetett adócsalás számottevő ***államháztartási*** bevételkiesést ***eredményez, kedvezőtlenül érinti a versenyfeltételeket*** és így a belső piac ***méltányos és hatékony működését. Az efféle bevételkiesést meg kell akadályozni, különösen a költségvetési megszorítások***

nagybani gyors illegális kereskedelmet megkönnyítő elektronikus eszközök alkalmazásán keresztül nyertek teret.

*idején.* A közelmúltban az adócsalás hirtelen és súlyos károkat okozó sajátos formái alakultak ki, amelyek különösen **az egyes tagállamok határait gyakran átlépő** nagybani és gyors illegális kereskedelmet megkönnyítő elektronikus eszközök alkalmazásán keresztül nyertek teret.

### Módosítás 3

#### Irányelvre irányuló javaslat 2 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelv lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy az adócsalás és az adókikerülés egyes formáinak megelőzése érdekében eltérést kérjenek az említett irányelvtől. Az ilyen eltérések engedélyezéséhez a Bizottság javaslatára, és annak a Tanács általi elfogadására van szükség. A közelmúlt tapasztalatai azt mutatták, hogy az eltérések engedélyezésének folyamata nem minden esetben eléggé rugalmas ahhoz, hogy a tagállamok kérései azonnali és megfelelő választ kapjanak.

*Módosítás*

(2) A közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelv lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy az adócsalás és az adókikerülés egyes formáinak megelőzése érdekében eltérést kérjenek az említett irányelvtől. Az ilyen eltérések engedélyezéséhez a Bizottság javaslatára, és annak a Tanács általi elfogadására van szükség. A közelmúlt tapasztalatai azt mutatták, hogy az eltérések engedélyezésének folyamata nem minden esetben eléggé **gyors és** rugalmas ahhoz, hogy a tagállamok kérései azonnali és megfelelő választ kapjanak.

### Módosítás 4

#### Irányelvre irányuló javaslat 7 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(7) *A vevőnek, mint a héa megfizetésére kötelezett adóalany*nak a kijelölése (fordított adózás) az egyes ágazatokban *leginkább elterjedt* adócsalási formák azonnali megállításának egyik hatékony eszköze. Tekintve azonban, hogy a helyzet idővel *változhat*, szükség lehet más intézkedések *feltételeinek biztosítására* is. *Az indokolt esetekben a Tanácsnak* ebből a célból – *a Bizottság javaslata alapján* –

*Módosítás*

(7) Egyes ágazatokban *a legismertebb* adócsalási formák (**„körhintacsalás”**) azonnali megállításának egyik hatékony eszköze *az, ha a vevőt jelölik meg a héa megfizetésére kötelezett adóalanyként* (fordított adózás). Tekintve azonban *a héarendszerek gyengeségeit és attól függően*, hogy a helyzet idővel *hogyan változik*, szükség lehet más intézkedések *engedélyezésére* is. *A Bizottságnak* ebből a

**döntenie** kell **arról**, hogy mely egyéb intézkedések **tartoznak** a gyorsreagálási mechanizmus hatálya alá. A derogációs intézkedések Bizottság általi engedélyezéséhez szükséges időnek a lehető legrövidebbre szorítása érdekében **meg kell állapítani** az engedélyezhető intézkedések típusait.

célből **adott esetben javaslatot** kell **tennie arra**, hogy mely egyéb intézkedések **tartozzanak** a gyorsreagálási mechanizmus hatálya alá. **Az intézkedést a Tanácsnak az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően egyhangúlag jóvá kell hagynia.** A derogációs intézkedések Bizottság általi engedélyezéséhez szükséges időnek a lehető legrövidebbre szorítása érdekében az engedélyezhető intézkedések típusait **teljes körűen és átlátható módon kell megállapítani.**

## Módosítás 5

### Irányelvre irányuló javaslat 9 a preambulumbekkezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(9a) A gyorsreagálási mechanizmus folyamatos fejlesztése és javítása érdekében a Bizottság rendszeresen jelentést tesz a mechanizmus alkalmazásáról a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek, megvizsgálva többek között azt, hogy fel kell-e venni további intézkedéseket a mechanizmus hatálya alá, és miként lehet erősíteni a tagállamok közötti együttműködést a mechanizmus általános keretében.**

## Módosítás 6

### Irányelvre irányuló javaslat 9 b preambulumbekkezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(9b) A gyorsreagálási mechanizmus kielégítő működése érdekében a Bizottságnak minden esetben képesnek kell lennie arra, hogy gyorsan és helyesen lépjen fel e kérdésekben. Biztosítani kell tehát a gyorsreagálási mechanizmus megfelelő emberi és egyéb erőforrásait, valamint be kell vezetni és fenn kell tartani egy felgyorsított belső**

## **Módosítás 7**

### **Irányelvre irányuló javaslat 9 c preambulumbekzdés (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(9c) Mivel valamely különleges intézkedés egy tagállamon belüli bevezetése kihathat más tagállamok héarendszerére is, az átláthatóság fenntartása érdekében a Bizottság minden kérelemről és a kérelmekkel összefüggésben meghozott minden intézkedésről valamennyi tagállamot értesíti.**

## **Módosítás 8**

### **Irányelvre irányuló javaslat 9 d preambulumbekzdés (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(9d) A gyorsreagálási mechanizmus javítása és finomhangolása céljából végzett munkája során a Bizottság kiterjedt konzultációkat folytat az adócsalásban különösen érintett ágazatokban működő vállalkozásokkal és egyéb érintett szereplőkkel.**

## **Módosítás 9**

### **Irányelvre irányuló javaslat 10 preambulumbekzdés**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(10) Mivel a meghozandó intézkedések célja – a héa területét érintő, hirtelen és súlyos következményekkel járó, nagyon gyakran nemzetközi vetületekkel is rendelkező csalási jelenségek kezelése – a tagállamok által kielégítően nem megvalósítható, mivel nincsenek abban a

(10) Mivel a meghozandó intézkedések célja – a héa területét érintő, hirtelen és súlyos következményekkel járó, nagyon gyakran nemzetközi vetületekkel is rendelkező csalási jelenségek kezelése – a tagállamok által kielégítően nem megvalósítható, mivel nincsenek abban a

helyzetben, hogy önállóan lépjenek fel az új kereskedelmi formákhoz kapcsolódó, egyidejűleg több országot is érintő családi módszerekkel szemben, és emiatt az említett cél a gyorsabb, és ezáltal az említett jelenségekre megfelelőbb és hatékonyabb válasz biztosítása révén uniós szinten jobban megvalósítható, az Unió az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében meghatározott szubszidiaritás elvével összhangban intézkedéseket **hozhat**. Az említett cikkben foglalt arányossági elvvel összhangban az irányelv nem lépi túl a szóban forgó célkitűzések eléréséhez szükséges mértéket.

helyzetben, hogy önállóan lépjenek fel az új kereskedelmi formákhoz kapcsolódó, egyidejűleg több országot is érintő családi módszerekkel szemben, és emiatt az említett cél a gyorsabb, és ezáltal az említett jelenségekre megfelelőbb és hatékonyabb válasz biztosítása révén uniós szinten jobban megvalósítható, az Unió az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében meghatározott szubszidiaritás elvével összhangban intézkedéseket **hoz**. Az említett cikkben foglalt arányossági elvvel összhangban az irányelv nem lépi túl a szóban forgó célkitűzések eléréséhez szükséges mértéket.

## Módosítás 10

### Irányelvre irányuló javaslat

#### 1. cikk

2006/112/EK irányelv

1 a szakasz – 395 a cikk – 1 bekezdés – a pont

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

a) a *vevőnek, mint egyes áruk és szolgáltatások utáni hea megfizetésére kötelezett adóalany*nak a *kijelölése a 193. cikktől eltérve*, az ilyen intézkedés iránti, e cikk (2) bekezdésében említett kérelem alapján;

#### *Módosítás*

a) a *193. cikktől eltérve, a vevő megjelölése az egyes áruk és szolgáltatások utáni hea megfizetésére kötelezett adóalanyként („fordított adózás”)* az ilyen intézkedés iránti, e cikk (2) bekezdésében említett kérelem alapján;

## Módosítás 11

### Irányelvre irányuló javaslat

#### 1. cikk

2006/112/EK irányelv

1 a szakasz – 395 a cikk – 1 bekezdés – b pont

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

b) bármely egyéb *intézkedés*, a Bizottság *javaslata alapján* egyhangúlag *eljáró Tanács döntése alapján*.

#### *Módosítás*

b) bármely egyéb, a Bizottság *által javasolt és a Tanács által az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően* egyhangúlag *jóváhagyott intézkedés*.

## Módosítás 12

### Irányelvre irányuló javaslat

#### 1. cikk

2006/112/EK irányelv

1 a szakasz – 395 a cikk – 1 bekezdés – b albekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

Az a) pont alkalmazásában a különleges intézkedést megfelelő tagállami ellenőrzésnek vetik alá az áruértékesítést vagy szolgáltatásnyújtást végző azon adóalanyok tekintetében, akikre az intézkedés vonatkozik.

*Módosítás*

Az a) **és b)** pont alkalmazásában **minden alkalmazott** különleges intézkedést megfelelő tagállami ellenőrzésnek **vetnek** alá az áruértékesítést vagy szolgáltatásnyújtást végző azon adóalanyok tekintetében, akikre az intézkedés vonatkozik.

*Indokolás*

*A jogszabály szövegének lehetővé kell tennie további különleges intézkedések hozzáadását a mechanizmushoz.*

## Módosítás 13

### Irányelvre irányuló javaslat

#### 1 cikk

2006/112/EK irányelv

1 a szakasz – 395 a cikk – 1 bekezdés – 4 a albekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***Az e bekezdésben rögzített eljárást három hónapon belül le kell zárni.***

## Módosítás 14

### Irányelvre irányuló javaslat

#### 1 cikk

2006/112/EK irányelv

1 a szakasz – 395 a cikk – 2 bekezdés – 1 albekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

2. Az (1) bekezdés szerinti intézkedést bevezetni szándékozó tagállam kérelmet küld a Bizottsághoz. Kérelmében a tagállam megadja az érintett ágazatra, a csalás típusára és jellemzőire, hirtelen és súlyos jellegére, valamint a csalás által

*Módosítás*

2. Az (1) bekezdés szerinti intézkedést bevezetni szándékozó tagállam kérelmet küld a Bizottsághoz. Kérelmében a tagállam megadja ***a Bizottság, az Európai Parlament illetékes bizottságai és a Számvevőszék számára az érintett***

okozott számottevő és helyreállíthatatlan pénzügyi veszteségekre vonatkozó információkat. Ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy nem rendelkezik minden szükséges információval, a kérelem beérkezésétől számított **egy hónapon** belül felveszi a kapcsolatot az érintett tagállammal, és meghatározza, hogy milyen kiegészítő információra van szüksége.

ágazatra, a csalás típusára és jellemzőire, hirtelen és súlyos jellegére, valamint a csalás által okozott számottevő és helyreállíthatatlan pénzügyi veszteségekre vonatkozó információkat. Ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy nem rendelkezik minden szükséges információval, a kérelem beérkezésétől számított **két héten** belül felveszi a kapcsolatot az érintett tagállammal, és meghatározza, hogy milyen kiegészítő információra van szüksége. **A Bizottság – adott esetben és ha lehetőség van rá – konzultációt folytat az érintett üzleti ágazattal.**

## Módosítás 15

### Irányelvre irányuló javaslat

#### 1 cikk

2006/112/EK irányelv

1 a szakasz – 395 a cikk – 2 bekezdés – 2 albekezdés

#### *A Bizottság által javasolt szöveg*

Mihelyt a Bizottság által a kérelem vizsgálatához szükségesnek vélt valamennyi információ a Bizottság rendelkezésére áll, egy hónapon belül *vagy* engedélyezi a különleges intézkedést, *vagy* ha ellenzi a kérelmezett intézkedést, *arról* tájékoztatja az érintett tagállamot.

#### *Módosítás*

Mihelyt a Bizottság által a kérelem vizsgálatához szükségesnek vélt valamennyi információ a Bizottság rendelkezésére áll:

- a) tájékoztatja erről a kérelmező tagállamot;**
- b) eredeti nyelven továbbítja a kérelmet a többi tagállamnak;**
- c) egy hónapon belül engedélyezi a különleges intézkedést, vagy ha a **Bizottság** ellenzi azt, *erről részletes indokolást adva* tájékoztatja az érintett tagállamot, **a többi tagállamot, az Európai Parlament illetékes bizottságait és a Számvevőszéket.****

#### *Indokolás*

*A fokozott átláthatóság az egész eljárás folyamán megkönnyíti a tagállamok számára, hogy teljes képet kapjanak a jellemző csalási módokról, határokon átnyúló koordinációt*

*folytassanak, valamint gyors és helyes döntéseket hozzanak a Közigazgatási Együttműködési Állandó Bizottságon belül.*

## **Módosítás 16**

### **Irányelvre irányuló javaslat**

#### **1. cikk**

2006/112/EK irányelv

1 a szakasz – 395 c cikk (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

#### **395c. cikk**

*A Bizottság 2014. július 1-jéig, majd ezt követően háromévente jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az e szakasz értelmében létrehozott mechanizmus végrehajtásáról. A jelentésben megvizsgálja többek között azt, hogy kell-e további intézkedéseket felvenni a mechanizmus hatálya alá, és miként lehet erősíteni a tagállamok közötti együttműködést a mechanizmus általános keretében.*

## **Módosítás 17**

### **Irányelvre irányuló javaslat**

#### **1 a cikk (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

#### **1a. cikk**

*A Bizottság 2014. január 1-jéig jelentést nyújt be arról, hogy miként gyorsítható fel a 2006/112/EK irányelv 395. cikke szerinti rendes eltérési eljárás. A jelentés célja a meglévő struktúrák és gyakorlatok olyan módosításainak megállapítása, amelyek révén biztosítható, hogy a Bizottság minden esetben a tagállam kérelmének beérkezésétől számított öt hónapon belül lezárja az eljárást. A jelentéshez a Bizottság szükség szerint jogalkotási javaslatokat is csatol.*



## Indokolás

*Az eddigi tapasztalatok azt mutatják, hogy a Bizottságnál gyakran meglehetősen lassan folyik a rendes eltérési eljárás. Úgy tűnik, e ponton van lehetőség további javulásra. A gyorsreagálási mechanizmus bevezetése mellett meg kell próbálni hatékonyabbá tenni ezt a rendes eljárást is.*

### Módosítás 18

#### Irányelvre irányuló javaslat 2 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(2) A tagállamok közlik a Bizottsággal nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegét, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

*Módosítás*

(2) A tagállamok tájékoztatják az **Európai Parlamentet** és a Bizottságot nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegéről, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

### Módosítás 19

#### Irányelvre irányuló javaslat 3 cikk – 1 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

Ez az irányelv az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

*Módosítás*

Ez az irányelv az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba. **Jelen irányelvet ... \*-ig egységes szerkezetbe kell foglalnia 2006/112/EK irányelvvel.**

---

**\* HL: Kérjük beilleszteni a dátumot: az ezen irányelv hatálybalépése után három hónappal.**