



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Dokument na schôdzu

A7-0014/2013

24.1.2013

SPRÁVA

o návrhu smernice Rady, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2006/112/ES
o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o mechanizmus
rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH
(COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS))

Výbor pre hospodárske a menové veci

Spravodajca: David Casa

Označenie postupov

- * Konzultácia
- *** Súhlas
- ***I Riadny legislatívny postup (prvé čítanie)
- ***II Riadny legislatívny postup (druhé čítanie)
- ***III Riadny legislatívny postup (tretie čítanie)

(Typ postupu závisí od právneho základu navrhnutého v návrhu aktu.)

Pozmeňujúce a doplňujúce návrhy k návrhu aktu

V pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhoch Európskeho parlamentu je zmenený a doplnený text označený ***hrubou kurzívou***. *Štandardná kurzíva* označuje príslušným oddeleniam tie časti návrhu aktu, ku ktorým sa navrhuje oprava pri príprave konečného znenia textu (napríklad zrejmé chyby alebo vynechaný text v konkrétnej jazykovej verzii). Navrhované opravy tohto typu musia byť schválené príslušnými oddeleniami.

V záhlaví každého pozmeňujúceho a doplňujúceho návrhu týkajúceho sa platného aktu, ktorý sa má návrhom aktu zmeniť, sa v treťom riadku uvádza platný akt a vo štvrtom riadku príslušné ustanovenie tohto aktu. Časti prevzaté z ustanovenia platného aktu, ktoré chce Európsky parlament zmeniť a doplniť, ktoré sa však návrhom aktu nezmenili, sa označujú **tučným písmom**. Prípadné vypustenia týkajúce sa takýchto častí textu sa označujú takto: [...].

OBSAH

	strana
NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU.....	4
DÔVODOVÁ SPRÁVA.....	14
POSTUP.....	16

NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení a dopĺňa smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o mechanizmus rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH
(COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS))

(Mimoriadny legislatívny postup – konzultácia)

Európsky parlament,

- so zreteľom na návrh Komisie pre Radu (COM(2012)0428),
 - so zreteľom na článok 113 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, v súlade s ktorým Rada konzultovala s Európskym parlamentom (C7-0260/2012),
 - so zreteľom na článok 55 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre hospodárske a menové veci (A7-0014/2013),
1. schvaľuje zmenený a doplnený návrh Komisie;
 2. vyzýva Komisiu, aby zmenila svoj návrh v súlade s článkom 293 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie;
 3. vyzýva Radu, aby oznámila Európskemu parlamentu, ak má v úmysle odchyliť sa od ním schváleného textu;
 4. žiada Radu o opätovnú konzultáciu, ak má v úmysle podstatne zmeniť návrh Komisie;
 5. poveruje svojho predsedu, aby postúpil túto pozíciu Rade, Komisii a národným parlamentom.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 1

Návrh smernice

Odôvodnenie -1 (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(-1) Posilnený boj proti daňovým podvodom a daňovým únikom je kľúčom k obnove a udržaniu stability a sily verejných financií v celej Únii.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 2

Návrh smernice Odôvodnenie 1

Text predložený Komisiou

(1) Daňové podvody v oblasti dane z pridanej hodnoty (DPH) vedú k vysokým **rozpočtovým** stratám a ovplyvňujú podmienky hospodárskej súťaže a tým aj fungovanie vnútorného trhu. V poslednom čase sa rozvinuli osobitné neočakávané a rozsiahle formy daňových podvodov, najmä *prostredníctvom využívania* elektronických prostriedkov, ktoré uľahčujú rýchly nezákonný obchod vo veľkom meradle.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(1) Daňové podvody v oblasti dane z pridanej hodnoty (DPH) vedú k vysokým stratám **verejných financií** a **negatívne** ovplyvňujú podmienky hospodárskej súťaže a tým aj **spravodlivé a účinné** fungovanie vnútorného trhu. **Takýmto stratám treba zabrániť, najmä v čase fiškálnych úsporných opatrení.** V poslednom čase sa rozvinuli osobitné neočakávané a rozsiahle formy daňových podvodov, najmä *využívaním* elektronických prostriedkov, ktoré uľahčujú rýchly nezákonný obchod vo veľkom meradle, **ktorý často presahuje hranice určitého členského štátu.**

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 3

Návrh smernice Odôvodnenie 2

Text predložený Komisiou

(2) Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty umožňuje členským štátom požiadať o výnimku z uvedenej smernice s cieľom zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbania sa daňovým povinnostiam. Povolenie takejto výnimky si vyžaduje návrh Komisie a jeho prijatie Radou. Nedávne skúsenosti ukázali, že postup udeľovania výnimiek nie je vždy dostatočne pružný na zabezpečenie rýchlej a vhodnej reakcie na žiadosti členských štátov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(2) Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty umožňuje členským štátom požiadať o výnimku z uvedenej smernice s cieľom zabrániť určitým druhom daňových únikov alebo vyhýbania sa daňovým povinnostiam. Povolenie takejto výnimky si vyžaduje návrh Komisie a jeho prijatie Radou. Nedávne skúsenosti ukázali, že postup udeľovania výnimiek nie je vždy dostatočne **pohotový alebo** pružný na zabezpečenie rýchlej a vhodnej reakcie na žiadosti členských štátov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 4

Návrh smernice Odôvodnenie 7

Text predložený Komisiou

(7) Určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH (**prenesenie** daňovej povinnosti) je účinným opatrením na to, aby sa naraz zastavili najznámejšie typy daňových podvodov v určitých sektoroch. Keďže **sa** však *táto* situácia môže časom vyvíjať, môže byť takisto potrebné, aby sa umožnili ďalšie opatrenia. **Rada** by mala na tento účel v náležitých prípadoch **určiť na základe návrhu Komisie všetky ostatné opatrenia**, ktoré **patria** do rozsahu pôsobnosti mechanizmu rýchlej reakcie. Mali by sa stanoviť druhy opatrení, ktoré by mohli byť povolené, aby sa minimalizoval čas potrebný na povoľovanie výnimiek zo strany Komisie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(7) Určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH („**mechanizmus prenesenia** daňovej povinnosti“) je účinným opatrením na to, aby sa naraz zastavili najznámejšie typy daňových podvodov v určitých sektoroch („**kolotočový podvod**“). Keďže však **vzhľadom na existujúce slabosti systému DPH a v závislosti od toho, ako sa** môže situácia časom vyvíjať, môže byť takisto potrebné, aby sa umožnili ďalšie opatrenia. **Komisia** by mala na tento účel v náležitých prípadoch **navrhnúť akékoľvek iné opatrenie**, ktoré **patri** do rozsahu pôsobnosti mechanizmu rýchlej reakcie. **Toto opatrenie by mala jednohlasne schváliť Rada po konzultovaní s Európskym parlamentom.** Mali by sa **dôkladne a transparentne** stanoviť druhy opatrení, ktoré by mohli byť povolené, aby sa minimalizoval čas potrebný na povoľovanie výnimiek zo strany Komisie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 5

Návrh smernice Odôvodnenie 9a (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(9a) S cieľom nepretržite rozvíjať a zlepšovať mechanizmus rýchlej reakcie by Komisia mala pravidelne informovať Európsky parlament a Radu o jeho uplatňovaní, a okrem iného skúmať ostatné opatrenia, ktoré sa majú pridať k rozsahu mechanizmu a nové spôsoby na posilnenie spolupráce medzi členskými štátmi vo všeobecnom rámci mechanizmu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 6

Návrh smernice

Odôvodnenie 9b (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(9b) Aby mechanizmus rýchlej reakcie fungoval vyhovujúcim spôsobom, Komisia by mala v tejto veci vždy vedieť konať rýchlo a primerane. Ľudské a ostatné zdroje mechanizmu rýchlej reakcie by preto mali byť primerané a mal by sa stanoviť a zachovávať zrýchlený vnútorný rozhodovací postup.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 7

Návrh smernice

Odôvodnenie 9c (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(9c) Vzhľadom na to, že uplatňovanie osobitných opatrení v jednom členskom štáte by mohlo mať následky pre systémy DPH v ostatných členských štátoch, by Komisia v záujme zachovania transparentnosti mala informovať všetky členské štáty o všetkých prednesených požiadavkách a všetkých prijatých rozhodnutiach v tejto súvislosti.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 8

Návrh smernice

Odôvodnenie 9d (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(9d) Komisia by sa pri svojej práci zameranej na zlepšenie a zladenie mechanizmu rýchlej reakcie mala dôkladne radieť s podnikmi v odvetviach, ktoré sú náchylné na podvody, a s ostatnými relevantnými zainteresovanými

stranami.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 9

Návrh smernice

Odôvodnenie 10

Text predložený Komisiou

(10) Keďže ciele opatrenia, ktoré sa má podniknúť s cieľom riešiť neočakávané a rozsiahle podvody v oblasti DPH, ktoré majú veľmi často medzinárodný rozmer, nie je možné uspokojivo dosiahnuť na úrovni členských štátov, pretože členské štáty nie sú schopné samostatne čeliť podvodným okruhom spojeným s novými formami obchodu, ktoré sa dotýkajú niekoľkých krajín súčasne, ale z dôvodov zabezpečenia rýchlejšej a v konečnom dôsledku primeranejšej a účinnejšej reakcie ich možno lepšie dosiahnuť na úrovni Únie, *môže* Únia prijať opatrenia v súlade so zásadou subsidiarity podľa článku 5 Zmluvy o Európskej únii. V súlade so zásadou proporcionality stanovenou v uvedenom článku táto smernica neprekračuje rámec nevyhnutný na dosiahnutie týchto cieľov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 10

Návrh smernice

Článok 1

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – písmeno a

Text predložený Komisiou

a) určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH na osobitné dodávky tovaru a poskytnutia služieb odchyľne od článku 193, a to na základe žiadosti o takéto opatrenie uvedenej v odseku 2 tohto článku,

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(10) Keďže ciele opatrenia, ktoré sa má podniknúť s cieľom riešiť neočakávané a rozsiahle podvody v oblasti DPH, ktoré majú veľmi často medzinárodný rozmer, nie je možné uspokojivo dosiahnuť na úrovni členských štátov, pretože členské štáty nie sú schopné samostatne čeliť podvodným okruhom spojeným s novými formami obchodu, ktoré sa dotýkajú niekoľkých krajín súčasne, ale z dôvodov zabezpečenia rýchlejšej a v konečnom dôsledku primeranejšej a účinnejšej reakcie ich možno lepšie dosiahnuť na úrovni Únie, *by mala* Únia prijať opatrenia v súlade so zásadou subsidiarity podľa článku 5 Zmluvy o Európskej únii. V súlade so zásadou proporcionality stanovenou v uvedenom článku táto smernica neprekračuje rámec nevyhnutný na dosiahnutie týchto cieľov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

a) určenie príjemcu ako osoby povinnej zaplatiť DPH na osobitné dodávky tovaru a poskytnutia služieb odchyľne od článku 193 („*mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti*“), a to na základe žiadosti o takéto opatrenie uvedenej v odseku 2 tohto

článku,

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 11

Návrh smernice

Článok 1

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – písmeno b

Text predložený Komisiou

b) akékoľvek iné opatrenie, **ktoré na návrh Komisie** jednomyseľne **určí Rada**.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

b) akékoľvek iné opatrenie **navrhované Komisiou a** jednomyseľne **schválené Radou po konzultácii s Európskym parlamentom**.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 12

Návrh smernice

Článok 1

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – pododsek 2

Text predložený Komisiou

Na účely **písmena a)** osobitné opatrenie podlieha primeraným kontrolným opatreniam členských štátov v súvislosti so zdaniteľnými osobami dodávajúcimi tovary alebo poskytujúcimi služby, na ktoré sa toto opatrenie vzťahuje.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Na účely **písmen a) a b), akékoľvek použité** osobitné opatrenie podlieha primeraným kontrolným opatreniam členských štátov v súvislosti so zdaniteľnými osobami dodávajúcimi tovary alebo poskytujúcimi služby, na ktoré sa toto opatrenie vzťahuje.

Odôvodnenie

Text právneho predpisu musí byť otvorený pre ďalšie osobitné opatrenia, ktoré sa pridajú do rozsahu pôsobnosti mechanizmu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 13

Návrh smernice

Článok 1 – odsek 1 (nový)

2006/112/EC

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 1 – pododsek 4a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Proces stanovený v tomto odseku sa skončí v lehote troch mesiacov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 14

Návrh smernice

Článok 1

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 2 – pododsek 1

Text predložený Komisiou

2. Členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenie stanovené v odseku 1, pošle žiadosť Komisii. Členský štát poskytne Komisii informácie o príslušnom sektore, type a charakteristike podvodu, neočakávanom a rozsiahlom charaktere podvodu a značných a nenapraviteľných finančných stratách spôsobených podvodom. Ak Komisia usúdi, že nemá k dispozícii všetky potrebné údaje, do **jedného mesiaca** od prijatia žiadosti kontaktuje príslušný členský štát a spresní, ktoré dodatočné informácie požaduje.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

2. Členský štát, ktorý chce zaviesť opatrenie stanovené v odseku 1, pošle žiadosť Komisii. Členský štát poskytne Komisii, **príslušným výborom Európskeho parlamentu a Dvoru audítorov** informácie o príslušnom sektore, type a charakteristike podvodu, neočakávanom a rozsiahlom charaktere podvodu a značných a nenapraviteľných finančných stratách spôsobených podvodom. Ak Komisia usúdi, že nemá k dispozícii všetky potrebné údaje, do **dvoch týždňov** od prijatia žiadosti kontaktuje príslušný členský štát a spresní, ktoré dodatočné informácie požaduje. **Ak je to vhodné a možné, Komisia uskutoční konzultácie aj s príslušným podnikateľským odvetvím.**

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 15

Návrh smernice

Článok 1

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395a – odsek 2 – pododsek 2

Text predložený Komisiou

Ak už má Komisia k dispozícii všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti, v lehote jedného mesiaca buď povolí osobitné opatrenie,

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Ak už má Komisia k dispozícii všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie žiadosti:

alebo v prípade, že má proti požadovanému opatreniu námietky, informuje o tom príslušný členský štát.

a) primerane informuje žiadajúci členský štát,

b) postúpi žiadosť v originálnom jazyku ostatným členským štátom,

c) v lehote jedného mesiaca buď povolí osobitné opatrenie, alebo v prípade, že má proti požadovanému opatreniu námietky, informuje o tom príslušný členský štát, ostatné členské štáty, príslušné výbory Európskeho parlamentu a Dvor audítorov a poskytne im podrobné zdôvodnenie.

Odôvodnenie

Väčšia transparentnosť počas tohto postupu by členským štátom uľahčila získavanie kompletného obrazu o schémach podvodu, cezhraničnú koordináciu a prijímanie rýchlych a presných rozhodnutí v Stálom výbore pre administratívnu spoluprácu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 16

Návrh smernice

Článok 1

Smernica 2006/112/ES

Oddiel 1a – Článok 395c (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Článok 395c

Každé tri roky a prvý krát do 1. júla 2014 Komisia predkladá Európskemu parlamentu a Rade správu o plnení mechanizmu rýchlej reakcie zriadeného podľa tohto oddielu. Správa okrem iného preskúma ďalšie osobitné opatrenia, ktoré sa majú pridať k rozsahu pôsobnosti mechanizmu a nové spôsoby na posilnenie spolupráce medzi členskými štátmi vo všeobecnom rámci mechanizmu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 17

Návrh smernice
Článok 1a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Článok 1a

Do prvého januára 2014 Komisia predloží správu o tom, ako by sa mohlo urýchliť pravidelné udeľovanie výnimiek stanovené v článku 395 smernice 2006/112/ES. Cieľom správy je určiť zmeny v existujúcich štruktúrach a bežných postupoch, ktoré by zabezpečili, že Komisia vždy dokončí udeľovanie výnimiek do 5 mesiacov od prijatia žiadosti členského štátu. V prípade potreby sa k správe priložia legislatívne návrhy.

Odôvodnenie

Doterajšie skúsenosti ukazujú, Komisia je pomerne často pri pravidelnom udeľovaní výnimiek vcelku pomalá. Zdá sa, že je tu priestor na zlepšenie. Okrem zavedenia mechanizmu rýchlej reakcie by sa malo vyvinúť úsilie na zefektívnenie tohto pravidelného postupu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 18

Návrh smernice
Článok 2 – odsek 2

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

2. Členské štáty oznámia Komisii znenie hlavných ustanovení vnútroštátnych právnych predpisov, ktoré prijímú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.

2. Členské štáty oznámia ***Európskemu parlamentu a*** Komisii znenie hlavných ustanovení vnútroštátnych právnych predpisov, ktoré prijímú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 19

Návrh smernice
Článok 3 – odsek 1

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Táto smernica nadobúda účinnosť

Táto smernica nadobúda účinnosť

dvadsiatym dňom po jej uverejnení v Úradnom vestníku Európskej únie.

dvadsiatym dňom *nasledujúcim* po jej uverejnení v Úradnom vestníku Európskej únie. ***Konsoliduje sa smernicou, ktorá ju mení a dopĺňa, a to do troch mesiacov od nadobudnutia účinnosti.***

DÔVODOVÁ SPRÁVA

Návrh Komisie

Dňa 31. júla 2012 Komisia predložila návrh týkajúci sa mechanizmu rýchlej reakcie, ktorý by členskými štátmi umožnil rýchlejšie a efektívnejšie reagovať na podvody v oblasti DPH. Členský štát, ktorý by čelil závažnému prípadu náhleho a rozsiahleho podvodu v oblasti DPH, by mohol v rámci mechanizmu rýchlej reakcie zaviesť určité mimoriadne opatrenia, a to spôsobom, ktorý súčasné právne predpisy o DPH neumožňujú. V tejto súvislosti sa v návrhu stanovuje, že členské štáty by mohli v priebehu mesiaca uplatniť „mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti“, na základe ktorého má povinnosť odvieť DPH príjemca, a nie dodávateľ tovaru alebo služieb. Tým by sa významne zvýšili ich šance na účinný boj proti zložitým systémom podvodov, akým je kolotočový podvod, a na obmedzenie inak nenapraviteľných finančných strát. V záujme riešenia prípadných nových foriem podvodov v budúcnosti sa takisto predpokladá, že by sa mohli povoliť a v rámci mechanizmu rýchlej reakcie aj zaviesť ďalšie opatrenia na boj proti podvodu.

Podvody v oblasti DPH stoja EÚ a národné rozpočty niekoľko miliárd eur ročne. V niektorých závažných prípadoch dochádza k strate obrovských súm vo veľmi krátkom čase, keďže systémy podvodov sa v súčasnosti vyvíjajú veľmi rýchlo. Napríklad v období od júna 2008 do decembra 2009 došlo podľa odhadov k strate až 5 miliárd EUR v dôsledku podvodu s DPH v oblasti emisných kvót skleníkových plynov.

Ak chce členský štát v súčasnosti bojovať proti podvodu v oblasti DPH prostredníctvom opatrení, ktoré nie sú stanovené v právnych predpisoch EÚ o DPH, musí formálne požiadať o výnimku. Komisia potom na tento účel vypracuje návrh a predloží ho Rade na jednomyselné prijatie pred tým, ako možno príslušné opatrenia vykonávať. Tento proces môže byť zdĺhavý a ťažkopádny a môže príslušný členský štát zdržiavať od prijatia potrebných opatrení na zastavenie podvodu.

S mechanizmom rýchlej reakcie by už členské štáty nemuseli čakať na dokončenie tohto formálneho procesu pred tým, ako uplatnia konkrétne opatrenia na boj proti podvodu. Namiesto toho by sa im prostredníctvom rýchlejšieho postupu do mesiaca udelila dočasná výnimka. Táto výnimka by platila až jeden rok. To by umožnilo dotknutému členskému štátu, aby začal takmer okamžite prijímať opatrenia zamerané proti podvodu, zatiaľ čo by sa vyvíjali trvalejšie opatrenia (a v prípade potreby by sa zaviedol štandardný postup udelenia výnimky).

Mechanizmus rýchlej reakcie bol plánovaný v rámci novej stratégie DPH, ako aj oznámenia o boji proti daňovým podvodom a únikom ako prostriedok na posilnenie boja proti daňovým podvodom v EÚ a ochranu verejných príjmov.

Pozícia spravodajcu

Spravodajca veľmi víta tento návrh, ktorý predstavuje v čase rozpočtových obmedzení a fiškálnych úsporných opatrení pragmatický a užitočný prístup k boju proti podvodom v

oblasti DPH, najmä kolotočovému podvodu.

Návrh stanovuje skutočnú európsku pridanú hodnotu a reaguje na požiadavky v predchádzajúcej správe spravodajcu o zelenej knihe o budúcnosti DPH, ako aj na predchádzajúce výzvy Európskeho parlamentu na zintenzívnenie úsilia v boji proti daňovým únikom a daňovým podvodom.

Podľa tvrdení stoja podvody v oblasti DPH Európsku úniu a národné rozpočty niekoľko miliárd eur ročne. Tieto podvody takisto poškodzujú podniky, ktoré postupujú v súlade so zákonom a dodržiavajú príslušné právne predpisy. V rokoch 2005 – 2006 predstavoval iba kolotočový podvod s chýbajúcim obchodným subjektom v rámci celej EÚ sumu vo výške približne 14,8 miliardy EUR.

Návrh Komisie by členským štátom skutočne umožnil reagovať na podvody v oblasti DPH „pohotovejšie a efektívnejšie“. Spravodajca však má niekoľko pripomienok:

1. Pred prijatím akýchkoľvek opatrení proti podvodom je potrebné krátke obdobie konzultácií s cieľom zabezpečiť, aby bolo navrhované opatrenie účinné a presne reagovalo na hrozbu podvodu s DPH.

2. Treba si uvedomiť, že doterajšie opatrenia na boj proti podvodom zvyčajne kladú väčšie bremeno spojené s dodržiavaním príslušných právnych predpisov na podniky, ktoré chcú postupovať v súlade so zákonom o DPH, zatiaľ čo podvodníci, ktorým sú opatrenia určené, tieto opatrenia buď ignorujú alebo si nájdu iný druh podvodu. Daňové úrady by mali túto skutočnosť uznať a nemali by prijímať žiadne nové právne predpisy ako formu útoku proti podnikom, ktoré sa snažia postupovať v súlade so zákonom. Každý mechanizmus rýchlej reakcie sa musí uplatňovať iba v závažných prípadoch podvodu.

3. Návrh by mal byť spojený s dlhodobou stratégiou boja proti podvodom, ktorá si vyžaduje viac štruktúrálnych zmien systémov DPH. Zložitosť právnych predpisov v oblasti DPH v celej EÚ vytvorila príležitosti pre podvodníkov. Komisia by pri svojich úvahách v súvislosti s bielou knihou o budúcnosti DPH mala riešiť otázku, ako súčasná zložitosť systému DPH napomáha vznik podvodov.

4. Domáci mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti je účinným opatrením na boj proti podvodom, ale pred tým, než sa zavedie vo všetkých členských štátoch, treba venovať pozornosť požiadavkám na spracovanie, ktoré kladie na daňovníkov, ktorí dodržiavajú príslušné právne predpisy. Dodatočné náklady na IT, ktoré môžu vzniknúť podniku, keď má zakaždým, keď predá určitý druh produktu, rozhodovať o tom, či má alebo nemá uplatniť prenesenie daňovej povinnosti, znamenajú ďalšie významné náklady. Pokiaľ je to možné, mechanizmus rýchlej reakcie na boj proti podvodom treba zaviesť bez ďalšieho zaťažovania daňovníkov, pokiaľ ide o dodržiavanie právnych predpisov.

POSTUP

Názov	Zmena a doplnenie smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o mechanizmus rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH	
Referenčné čísla	COM(2012)0428 – C7-0260/2012 – 2012/0205(CNS)	
Dátum konzultácie s EP	5.9.2012	
Gestorský výbor dátum oznámenia na schôdzi	ECON 11.9.2012	
Výbory požiadané o stanovisko dátum oznámenia na schôdzi	CONT 11.9.2012	JURI 11.9.2012
Bez predloženia stanoviska dátum rozhodnutia	CONT 7.11.2012	JURI 18.9.2012
Spravodajca dátum menovania	David Casa 11.9.2012	
Prerokovanie vo výbore	28.11.2012	22.1.2013
Dátum prijatia	22.1.2013	
Výsledok záverečného hlasovania	+: –: 0:	41 0 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Burkhard Balz, Elena Băsescu, Udo Bullmann, Nikolaos Chountis, George Sabin Cutaş, Leonardo Domenici, Derk Jan Eppink, Diogo Feio, Markus Ferber, Elisa Ferreira, Ildikó Gáll-Pelcz, Jean-Paul Gauzès, Sven Giegold, Sylvie Goulard, Liem Hoang Ngoc, Gunnar Hökmark, Syed Kamall, Othmar Karas, Wolf Klinz, Philippe Lamberts, Werner Langen, Hans-Peter Martin, Arlene McCarthy, Sławomir Nitrás, Ivári Padar, Anni Podimata, Antolín Sánchez Presedo, Peter Simon, Peter Skinner, Theodor Dumitru Stolojan, Marianne Thyssen, Ramon Tremosa i Balcells, Corien Wortmann-Kool	
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Philippe De Backer, Robert Goebbels, Thomas Mann, Marisa Matias, Mario Mauro, Nils Torvalds, Emilie Turunen	
Náhradník (čl. 187 ods. 2) prítomný na záverečnom hlasovaní	Dominique Riquet	
Dátum predloženia	24.1.2013	