



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Документ за разглеждане в заседание

A7-0201/2013

14.6.2013

ДОКЛАД

относно иновациите за устойчив растеж: биоикономика за Европа
(2012/2295(INI))

Комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Докладчик: Паоло Бартолоци

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	13
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ	15
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ	20
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА	26
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ	31
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ	36

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно иновациите за устойчив растеж: биоикономика за Европа
(2012/2295(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа“ (COM(2012)0060),
 - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Европа 2020 – Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ (COM(2010) 2020),
 - като взе предвид своята резолюция от 24 май 2012 г. относно Европа за ефективно използване на ресурсите¹,
 - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Посрещане на предизвикателствата, свързани със стоковите пазари и суровините относно ефективна стратегия за суровините в Европа (COM(2011)0025), и своята резолюция във връзка с това съобщение²,
 - като взе предвид заключенията на председателството на Обединеното кралство на Съвета („Основаната върху знания биоикономика в Европа), на германското председателство от 2007 г. (Към основана на знания биоикономика в Европа”) и на белгийското председателство от 2010 г. („Основаната на знания икономика в Европа: достижения и предизвикателства”),
 - като взе предвид член 48 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и становищата на комисията по развитие, комисията по заетост и социални въпроси, комисията по промишленост, изследвания и енергетика и комисията по регионално развитие (A7-0201/2013),
- A. като има предвид, че според прогнозите през 2050 г. населението на света ще нарасне от 7 на повече от 9 милиарда души, което ще доведе до нарастване със 70% на търсенето на хранителни продукти и до оказване на силен натиск върху водните запаси;
- Б. като има предвид, че оскъдността на световните природни запаси, нарастването на натиска върху възобновяемите суровини и изменението на климата в световен мащаб налагат ефикасното използване на ресурсите;
- В. като има предвид, че един дългосрочен, новаторски и ефикасен подход ще гарантира не само по-голяма устойчивост, но също така и подкрепа за развитието на селските райони и за регионалното развитие, потенциално намаляване на емисиите

¹ Приети текстове, P7_TA(2012)0223.

² Приети текстове, P7_TA(2011)0364.

на парникови газове, по-голяма устойчивост на производствения цикъл и разпространение на промишлените иновации по цялата верига на стойността;

- Г. като има предвид, че преходът към устойчива икономика ще направи възможна консолидацията на конкурентоспособността на промишления и селскостопанския отрасъл на ЕС, повишаването на икономическия растеж и следователно ще спомогне за значително нарастване на равнището на заетост в ЕС;
- Д. като има предвид, че успехът на биоикономиката за Европа зависи от наличието на управлявани и произвеждани устойчиво хранителни продукти (от селското стопанство, от горското стопанство и от биоразградими отпадъци);
- Е. като има предвид, че биоикономиката на ЕС вече има оборот от почти 2 трилиона евро и се очаква значителен ръст от устойчивото първично производство, хранително-вкусовата промишленост, промишлената биотехнология и биорафинериите;

Общи бележки

1. подкрепя съобщението на Комисията, озаглавено „Иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа“, и включения в съобщението план за действие за пускане в ход на стратегията за биоикономиката;
2. счита, че биоикономиката дава възможност за производство на промишлени и потребителски стоки при по-ниски цени, като се използва по-малко енергия и се причинява по-малко замърсяване на околната среда;
3. изразява съгласие с идеята, че преходът към интелигентна, устойчива и приобщаваща биоикономика следва да се основава не само върху производство на възобновяеми природни ресурси, които не оказват голямо въздействие върху околната среда, но и върху тяхното устойчиво използване от екологична, икономическа и социална гледна точка, като използването на биотични ресурси се извършва в рамките на обновяването на екосистемите;
4. подчертава неотложната необходимост от предприемане на действия в настоящия момент в подкрепа на иновациите и инвестициите в нови техники и бизнес модели и за създаване на стимули, които ще доведат до дългосрочни ползи за икономиката; подчертава основната роля на частния сектор за постигане на устойчив икономически растеж;
5. счита, че биоикономиката е предварително изискване за постигането на целите на стратегията „Европа 2020“ и в по-конкретен план на инициативите „Съюз за иновации“ и „Европа за ефективно използване на ресурсите“;
6. приветства подкрепата на Комисията за радикална промяна в подхода на ЕС към производството, потреблението, преработването, съхранението, рециклирането и обезвреждането на биологични ресурси;
7. посочва, че независимо от факта, че 22 млн. души вече са наети в биоикономиката,

което представлява 9 % от всички заети в ЕС, тя разполага със силен потенциал за наемането още на милиони;

8. подкрепя предложението на Комисията за създаване на специална работна група и на пътна карта за биоиндустриите, в която да се посочва ясно приносът на възобновяемите ресурси и на биотехнологиите за устойчивото развитие и да бъдат насърчавани регионите и стопанските субекти да разработват новаторски продукти за отрасъла на биоикономиката;
9. призовава държавите членки да разработват национални и регионални планове за действие за биоикономиката и изисква от Комисията да представя на Парламента два пъти годишно доклад с оглед реализирането на биоикономиката;
10. подчертава, че ЕС заема водеща позиция в световен мащаб в различни области на бионауката и биотехнологиите; счита, че преходът към биоикономика ще позволи на Европа да осъществи важни стъпки напред в областта на нисковъглеродната икономика, иновациите и конкурентоспособността и ще укрепи ролята на ЕС на международната сцена;
11. подчертава значението и огромния потенциал на ресурсната и енергийната ефективност; подчертава необходимостта „да се произвежда повече с по-малко“, така че биоикономиката да остане устойчива;
12. счита, че биоикономиката за Европа не следва просто да замести съществуващата и основана на изкопаеми горива икономиката или да води до повторение на съществуващото разхитително поведение и потребление, но че следва да се превърне в по-ефективен и устойчив модел, като поведението на добър стопанин в социално и екологично отношение се взема предвид по цялата основана на биоикономиката верига на стойността;;
13. приветства текущото преразглеждане на законодателството на Съюза в областта на биогоривата, целящо да смекчи отрицателните последици от непреките промени в земеползването (НПЗ), както и да насърчава пазара и разработването на по-съвременни биогорива, което следва да даде възможност за по-голямо използване на нехранителни суровини като отпадъци, остатъци, лигноцелулозни и целулозни материали;
14. припомня, че факторите, свързани с непреките промени в земеползването (НПЗ), за биогоривата и течните горива от биомаса, както и задължителните критерии за устойчивост за използване на твърдата и газообразната биомаса, следва да бъдат включени в Директивата за възобновяемите енергийни източници и Директивата за качеството на горивата; призовава Комисията да предложи рамкова директива относно биомасата, обхващаща всички приложения на биомасата (енергия, горива, материали и химикали) и въвеждаща йерархия на биомасата;

Инвестиции в научни изследвания, иновации и умения

15. насърчава Комисията да продължава да полага усилия за координация в областта на научноизследователската и развойната дейност в трансграничен план и в различни

отрасли и по-специално подчертава необходимостта от изследвания на оценката на границите на устойчивост за биотичните продукти, като се вземат предвид функциите на екосистемите и естествените хранителни вериги и търсенето на храни от хората;

16. призовава за по-задълбочено изследване на социалните и екологичните възможности, както и на потенциалните разходи на биоикономиката, като се имат предвид различните потенциални въздействия и евентуални погрешни методи за използване на биоикономиката във връзка с употребата на ограничените природни ресурси, опасността от загуба на биоразнообразието и възможността за опазването;
17. подкрепя създаването на постоянна работна група от експерти в областта на биоикономиката, която да спомага за засилването на полезните взаимодействия и съгласуваност между политиките и инициативите, и на биоикономическа обсерватория, която да насърчава взаимното учене чрез осигуряване на непрекъснат обмен на знания и информация между научноизследователските институти, предприятията, институциите и университетите и регионалните стопански субекти, селскостопанските производители и гражданите в селските райони и която да ускори разработването на правна рамка за засилването и улесняването на научноизследователската дейност, нейните приложения и предлагането на пазара на получените иновации;
18. припомня, че е важно да се прилага принципът на предпазливостта при използването на биотехнологиите, особено в областта на генетично манипулирани организми и синтетичната биология;
19. счита, че е необходимо да бъдат създадени програми за мултидисциплинарно и междусекторно обучение и образование, така че резултатите от научноизследователската дейност да бъдат направени достъпни за заинтересованите участници, включително потребителите, като се създава възможността за повишаване на осведомеността и участието;
20. призовава за премахване на съществуващите пречки пред новаторството по веригата на стойността, по-конкретно чрез съвременни и основани на научни факти процедури на ЕС за биотехнологични продукти и значително ускорен пазарен достъп;
21. призовава Комисията да предложи практически мерки, които да са всеобхватни в регионално отношение, за насърчаване на производството и потреблението на продукти на биоикономиката на регионално равнище;
22. подчертава, че биоикономиката изисква нови умения, нови знания и нови дисциплини, които трябва да се доразвиват и/или да бъдат допълнително интегрирани с цел справяне с промените в обществото, свързани с биоикономиката, за насърчаване на конкурентоспособността, растежа и създаването на работни места, отговаряне на потребностите на индустрията, както и за постигане на по-добро съответствие между умения и работни места;
23. изтъква, че за биоикономиката се нуждае първокласно ноу-хау и квалифицирана

работна ръка; счита, че е необходимо да се пристъпи към удовлетворяване на нуждите на професионалното обучение и висшето образование в регионите на Европейския съюз, като се вземат предвид техните специфични характеристики; изтъква, че широкият набор от системи за образование и обучение в регионите също благоприятства разрастването на предприемачеството;

24. приветства предложеното от Комисията финансиране в размер на 4,5 милиарда евро за Рамковата програма за научни изследвания „Хоризонт 2020“ и изразява надежда, че това финансиране ще бъде предоставено на разположение на всички отрасли и инструменти на биоикономиката, както и за целите на усъвършенстването на иновациите, включително научни изследвания в областта на границите на екосистемите, повторната употреба и рециклирането на биоматериали;
25. застъпва становището, че биорафинериите, основани на местен устойчив биоматериал, който не измества хранителните продукти или някои по-стойностни употреби, са инструмент от решаващо значение за задействането на екологосъобразни процеси на реконвертиране на изведени от експлоатация съоръжения и съживяването на засегнатите от криза области чрез новаторски процеси и инвестиции, и изисква насърчаването на тази роля да продължава;
26. подчертава, че за успешната експлоатация на биорафинериите в Европа са необходими достатъчни количества суровини; изтъква, че това ще направи необходимо подобряването на инфраструктурата за съхранение и превоз и разработване на необходимата логистика;
27. изтъква, че в Европа са малко на брой образцовите предприятия и че е необходимо увеличаване на инвестициите, за да бъдат съхранени водещите позиции на европейската промишленост в сектора на биорафинериите; призовава Комисията и държавите членки да подпомагат пилотни и демонстрационни дейности с цел повишаване на профила на продуктите и процесите;
28. подчертава, че политиките в областта на биоикономиката трябва да бъдат разработвани по-интелигентно, за да се гарантира верижното използване на биомаса; в този контекст призовава за разработване на правен инструмент, който ще проправи пътя за по-ефикасно и устойчиво използване на този ценен ресурс; подчертава, че с този инструмент следва да бъде установено принципа на верижно ползване в така наречената „пирамида на биомасата“, като се отчитат нейните различните сегменти и се засилват нейните най-високи нива; изтъква, че този подход би довел до йерархично, интелигентно и ефикасно използване на биомасата, до приложения за създаване на добавена стойност и до мерки за подпомагане, като например координирането на научните изследвания по цялата верига на добавена стойност;

Засилено взаимодействие на политиките и ангажиране на заинтересованите лица

29. счита за необходимо да бъде осигурен интегриран, съгласуван, междусекторен и междудисциплинарен и подход към биоикономиката и призовава за хармонизация на различните политики на ЕС и съответните ръководни принципи, като например принципа на предпазливост, в различните сектори (Пътна карта за ефективно

използване на ресурсите, Съюз за иновации, Инициатива за суровините, „Хоризонт 2020”, Програма за действие за околната среда 2020, Политика на сближаване, Обща селскостопанска политика, Обща политика в областта на рибарството, Директива относно възобновяемите източници на енергия, Рамкова директива за водите, Рамкова директива за отпадъците, Директива относно опаковките и конкретни мерки относно биологичните отпадъци); също така счита за необходимо създаването на единна, дългосрочна и стабилна регулаторна среда на равнище на ЕС и на национално равнище, насочен към насърчаване и повишаване на инвестициите за биоикономиката в Европа;

30. призовава Комисията да приеме разпоредби за финансови инструменти в подкрепа на инвестиране, предхождащо търговията, за да се превърне финансирането в областта на изследванията в търговски успех и да осигури възможност на иновационни дружества, най-вече МСП, да намират финансови и други инструменти за подкрепа, които насърчават биоикономиката, например чрез използване на интелигентна специализация на регионалните и на структурните фондове, и на фондовете на Европейската инвестиционна банка, на механизмите за споделяне на риска и чрез създаване на едно гише за информация относно всички основани на биоикономиката инициативи, с цел постигане на възможно най-голямо въздействие; признава трудностите и финансовите рискове, свързани с пускането на пазара на иновации в областта на биоикономиката;
31. призовава за изграждането на промишлена инфраструктура и подобряване на веригите за доставки за продуктите на биологична основа в селските и крайбрежните райони с цел създаването на нови работни места в селското стопанство, горския сектор и сферата на аквакултурите; призовава за тази цел да бъде предоставено финансиране за развитие на селските райони на ЕС и това да се направи по такъв начин, че да се ограничат, а не да се увеличават щетите върху околната среда и загубата на биоразнообразие.
32. изисква целенасочени и конкретни разпоредби с цел намаляване на сложността и продължителността на бюрократичните процедури за издаване на разрешения, които усложняват процесите на разработване на биорафинериите и които по-конкретно биха породили опасност от стимулиране на трансфера на новаторски и авангардни технологии извън територията на ЕС;
33. одобрява използването на формулата на публично-частните партньорства (ПЧП), като бъдат извлечени необходимите поуки от проблемите, появили се при използването в миналото на тази формула в други отрасли; приканва Комисията да предостави подходящи средства за финансиране на разработването и растежа на посочените партньорства, като счита, че става въпрос за изключително важно средство за създаване на нови вериги на стойност, за засилване на съществуващите сектори и за улесняване на инвестициите в технологии и в образцови предприятия, способни да пускат на пазара резултатите от научните изследвания;
34. изразява съгласие, че е необходим многостепенен подход, и изисква да се обърща все по-голямо внимание на регионалното и местното измерение на биоикономиката, и на инициативи „отдолу-нагоре”; приветства създаването на платформи относно

биоикономиката на регионално, национално и европейско равнище, които ще бъдат в състояние да измерват постигнатия напредък в даден отрасъл и ще позволяват обмен на ноу-хау и на най-добри практики, които да благоприятства изравняването на степента на развитие на биоикономиката на територията на ЕС; в допълнение към това, изисква от Комисията да осигурява участието на експерти от отрасъла и от всички заинтересовани дисциплини, а също така и представители на потребителите и на гражданите; изтъква, че регионалните икономики играят централна роля в осъществяването на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж;

35. счита, че инициативите отдолу нагоре са важни за създаването на биообщество и че прилагането на подход, ориентиран към бизнеса и търсенето, съчетан с подход, насочван от правителството, е от изключително значение; счита, че следва да бъдат осигурени подходящи възможности за регионалните инициативи; призовава Комисията да подкрепя подобни мрежи и клъстери, с цел да се насърчава обмяната на опит.

Укрепване на пазарите и конкурентоспособността

36. призовава Комисията да съсредоточи финансовата си подкрепа върху иновациите в съответствие с инициативата „Съюз за иновации”, включително приоритетите на Хоризонт 2000, като стимулира откритията на изследванията да се подготвят за пазарна употреба, като преодолее така наречената „долина на смъртта” на изследванията в Европа;

37. счита, че съществува цяла серия подходящи инструменти (обществени поръчки, стандартизация, данъчни стимули, системи за сертифициране и специално етикетирание), които биха могли да гарантират достатъчни доставки на устойчиви и висококачествени биологични продукти, както и ефикасни от гледна точка на ресурсите системи за производство; счита, че е необходима реформа на действащото законодателство; призовава Комисията да разработи устойчиви критерии за използването на биомаса, на които следва да се основават и инструментите, създаващи пазари;

38. подчертава, че биоикономиката, която разчита на използването на биологични ресурси вместо на енергия от изкопаеми горива, трябва да се урежда от стабилна политическа рамка, която отчита не само икономическата жизнеспособност, но също така социалните и екологичните фактори за устойчивост;

39. изразява мнение, че е от основно значение потребителят да бъде приобщен и информиран относно избора на биологични продукти и услуги; в този смисъл призовава за развитието на стандартен модел за това производство въз основа на достатъчни критерии за устойчивост в ЕС, като счита последното за инструмент за насърчване на изгоден европейски пазар за тези продукти;

40. счита, че жизненият цикъл на биологичните продукти може да не бъде изкуствено съкращаван; продуктите следва да се създават за възможно най-дълъг жизнен цикъл;

41. подчертава, че биоикономиката ще допринесе значително за развитието на селските и крайбрежните райони; изразява мнение, че взаимодействието и близкото сътрудничество по веригата на стойността, включваща местните производители на селскостопански и горски суровини, и биорафинериите биха могли да допринесат за укрепване на конкурентоспособността и за увеличение на рентабилността на селските региони; подчертава необходимостта от разработване на дългосрочна стратегия в областта на биоикономиката, като вземе предвид необходимостта от гарантиране на продоволствена сигурност;
42. изисква развиваните биологични и биотехнологични процеси да могат да намерят приложение в използването на възобновяеми ресурси на биологична основа, произлизащи от отпадъци и култури с нехранителна цел, както и в използването на елементи от съществуващите селскостопански и горски отрасли;
43. счита, че един от ръководните принципи на биоикономиката е да допринесе за подобряване на ефективно използване на ресурсите и за намаляване на зависимостта от вносни суровини, енергия и невъзобновяеми природни ресурси; изтъква значението на горския сектор и други промишлени сектори на биологична основа и счита, че въглеродно неутралните възобновяеми природни ресурси и суровини, като например дървесината и дървесните фибри, могат да заместят невъзобновяемите изкопаеми суровини; изтъква, че промишлените сектори на биоикономиката произвеждат продукти с висока добавена стойност – химикали, лекарства, пластмаси и други иновативни нови материали – и създават работни места; подчертава потенциала на основаващите се на морските ресурси биотехнологии;
44. приканва Комисията да насърчава мерки за устойчиво увеличаване на потенциала на фуражите, за по-добро мобилизиране на посочените фуражи, за събиране на биоразградими отпадъци, като се избягва екстензивното транспортиране и за да се гарантира, че използването на биомаса ще спазва изискванията за опазване на околната среда и няма да ограничи функцията за поглъщане на въглерод; в този контекст счита за неотложно установяване на критерии за устойчивост за използването на биомаса за производство на енергия, за да се гарантира наличността на биомаса за по-ефикасни от гледна точка на ресурсите цели, като избегне стимулите за преработка на биомаса в енергия да създават дисбаланс на пазара и да намаляват наличността за производителите;
45. счита за важно да се инвестира във веригите за доставка на биоикономиката, така че да се обезпечи наличието на суровини; счита, че стратегиите в биоикономиката следва да насърчават не само по-ефикасното използване на домакинските и общинските отпадъци, но също така и оползотворяването на селскостопански и горскостопански потоци на странични продукти и остатъци; призовава изготвянето на по-добро и ефективно законодателство, което да предоставя правна сигурност и пълна подкрепа за устойчивото използване на ресурсите на биоикономиката и експлоатация на суровините, както и за това политиката да бъде основана във всяко отношение на един гъвкав дългосрочен и благоприятстващ инвестициите подход;
46. счита, че в съответствие с определението на новата стратегия за европейската

промишлена политика, биоикономиката може да предложи важен принос за противодействие на процеса на деиндустриализация, който понастоящем засяга Европа и да промени тенденцията чрез нови стратегии, които стимулират пазара и дават нов тласък на конкурентоспособността на регионалната система;

47. категорично призовава Комисията да определи субсидиите, вредни за околната среда като „резултат от правителствени действия, които предоставят облекчения на потребители или производители, за да допълнят доходите или намалят разходите им, но по този начин пренебрегват добрите практики по отношение на околната среда”¹; призовава Комисията и държавите членки да приемат без отлагане и най-късно до 2014 г. конкретни планове, основани върху това определение, за поетапно прекратяване на всички вредни за околната среда субсидии преди 2020 г., включително субсидии, които стимулират неефективното използване на възобновяемите ресурси и субсидиите за изкопаеми горива, и да докладват относно напредъка националните програми за реформи; в този контекст изразява загриженост, че помощите за използване на биоматериали за производство на енергия вече накърняват целите за ефективно използване на ресурсите;
48. отбелязва със загриженост, че нарастващото търсене на биомаса, по-специално дървесина, може да предизвика широко разпространено обезлесяване в развиващите се страни, в които емисиите на парникови газове не са отчетени в рамките на Протокола от Киото; изтъква, че докато това може да окаже въздействие върху качеството на почвите, цикъла на водата и биологичното разнообразие, то увеличава натиска върху глобални споразумения като Конвенцията за биологичното разнообразие и Съвместната програма на ООН за намаляване на емисиите от обезлесяване и деградация на горите в развиващите се страни; изразява също така загриженост, че тъй като системите за управление на земята са слаби в редица развиващи се страни, нарастващото търсене на продукти от дървесина може да предизвика не само незаконна сеч и съответно отслабване на споразуменията за доброволно партньорство в рамките на прилагането на законодателството в областта на горите, плана за действие в областта на управлението и търговията;
49. подчертава, че преходът към биоикономика ще допринесе допълнително за включването на резултатите от Рио+20 в политиките на ЕС; счита, че ЕС следва допълнително да засили приноса си към инициативи за улесняване на прехода към приобщаваща зелена икономика на международно равнище;
50. призовава ЕС да се превърне в изключително динамичен международен изследователски и иновационен център в сферата на изследванията, посветени на биоикономиката; отбелязва, че развитието на нови продукти, нови процеси и нови услуги въз основа на възобновяеми източници ще позволи да се засили конкурентоспособността на европейската промишленост и ще ѝ даде водеща международна позиция;
51. счита, че е от решаващо значение да се развият международни правно обвързващи стандарти за устойчивост за всички сектори, както и задължителни критерии за

¹ Адаптирано от ОИСР (1998 и 2005 г.) в ИЕЕР и др. 2007 г., вж <http://ec.europa.eu/environment/enveco/taxation/index.htm>

устойчиво управление на горите; настоятелно призовава ЕС да се стреми към постигането на многостранни споразумения и да предоставя, особено за най-слабо развитите страни, съответна институционална и техническа подкрепа за осигуряване на устойчиво използване на биомасата;

52. счита, че моделът на биоикономиката, разработван в рамките на посочената стратегия ще позволи да се преодолеят съпътстващите критики, и в по-дългосрочен план ще може да приложи на практика по-устойчиви и ефикасни модели за производство, потребление, развитие и начин на живот, като съживи процеса на европейски растеж, благодарение на нов синтез между икономика, околна среда и социално качество;
53. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Общ контекст

През следващите 40 години Европа ще трябва да се справи с много социални предизвикателства. Постоянното увеличаване на населението в световен мащаб, огромното нарастване на продоволственото и енергийно търсене и недостига на природни ресурси по света действително налагат Европа да се замисли върху нов подход, който трябва да възприеме по отношение на производството и потреблението за да се справи с новите изисквания по ефикасен и устойчив начин.

Биоикономиката представлява важна възможност за предоставяне на отговор на посочените предизвикателства, като гарантира, освен по-голяма устойчивост и подкрепа за развитието на селските райони, потенциално намаляване на емисиите на парникови газове, по-голяма устойчивост на производствения цикъл и разпространение на промишлените иновации по цялата верига на стойността.

Стратегията за биоикономика може да предостави решение на зависимостта от изкопаеми горива и път към интелигентен растеж. Отправяйки поглед към бъдещето тя може да се превърне и в отговор за продоволствената сигурност, икономическия растеж и повишаване на равнищата на заетост.

Позиция на докладчика

Докладчикът приветства съобщението на Комисията относно икономиката за Европа и споделя съдържания се в съобщението план за действие за осъществяване на стратегията и конкретизирането ѝ в три взаимодопълващи се части: насърчаване на изследванията, иновациите и компетентността, засилено взаимодействие между различните политики и укрепване на пазарите и конкурентоспособността.

Според докладчика, подкрепата за сектора е инвестиция в бъдещето и Европа може и трябва да играе водеща роля в постигането на посочената цел. За да стане възможно това, е необходимо да се поставят основите за ясна и стабилна нормативна рамка и да се гарантира хармонизация на селскостопанската, промишлената политика, политиката в областта на околната среда и на изследванията и иновациите, които оказват влияние върху сектора на биоикономиката. Докладчикът споделя необходимостта да се насърчи междудисциплинарен и междусекторен подход, като същевременно се гарантира обмен на знания на регионално, национално и европейско равнище, за да се улесни уеднаквяването на степента на развитие на биоикономиката на територията на ЕС.

Освен това, според докладчика е необходимо да се разработят координирани и последователни програми за изследвания и иновации, да се предвидят инструменти за подкрепа на промишлените инвестиции, да се предоставят финансови средства и да се гарантира, че постигнатите резултати ще окажат максимално въздействие върху обществото и пазара. Технологични инфраструктури, високи научни постижения, инсталации и биоиндустрии могат действително да помогнат на Европа да осъществи

важни стъпки напред в областта на иновациите и конкурентоспособността и да укрепи ролята си на международната сцена.

В този контекст, новите форми на партньорство, които са в състояние да привлекат съвместния принос на публични и частни институции, също могат значително да помогнат за развитието на тази стратегия. Създаването на публично-частно партньорство, посветено на биоиндустриите би могло действително да подкрепи нови проекти, да позволи разработването на нови продукти и да реализира основата за действителното им пускане на пазара, като ограничи риска по-благоприятни условия да насърчат миграцията на високи постижения и иновационни проекти извън Европа.

По всички тези причини докладчикът счита, че все по-големи усилия трябва да бъдат насочени към подкрепа на по-нататъшен напредък в този смисъл, който да осъществи по-устойчиви и ефикасни модели на производство, потребление, развитие и начин на живот, включително благодарение на нов синтез между икономика, околна среда и социално качество, да съживи процеса на растеж и европейска индустриализация.

28.5.2013

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа
(2012/2295(INI))

Докладчик по становище: Исабела Льовин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че биоикономиката, която разчита на използването на биологични ресурси вместо на енергия от изкопаеми горива, трябва да се ръководи от стабилна политическа рамка, която отчита не само икономическата жизнеспособност, но също така социалните и екологичните фактори за устойчивост;
2. подчертава, че биологичното разнообразие и екосистемите осигуряват колективни ползи и трябва да бъдат разглеждани като общи блага; припомня, че ако се ръководят и управляват правилно, активите, основаващи се на биологичното разнообразие, могат да донесат значителни икономически ползи; изразява съжаление обаче, че много лица, разработващи политиките, намират малка икономическа полза в съхраняването на или инвестирането в биологично разнообразие; ето защо подчертава стойността на „екосистемните услуги“ и техния принос за икономическото и социалното развитие;
3. подчертава, че нито една система за генериране на блага не може да бъде устойчива, ако разрушава своята ресурсна база; подчертава, че успоредно с пазарно ориентираните функции, биоикономиката поддържа и широк спектър от функции, свързани с обществените блага, които понастоящем не се заплащат чрез пазара, и които следва да бъдат съхранени, като такива са например селскостопанския и горския ландшафт, биологичното разнообразие в земеделските земи и горите, качеството на водите и тяхната достъпност, функционалността на почвите, стабилността на климата, качеството на въздуха и устойчивостта на наводнения и пожари;

4. счита, че преходът към устойчива биоикономика ще бъде успешен само ако ефективното използване на ресурсите се превърне в стълб на икономиката и ако генното инженерство не се използва като двигател на тази икономика;
5. счита, че всяка стратегия за биоикономика следва да възприеме ръководния принцип за йерархия на биомасата и да подкрепя „степенуването използване“ на биомаса, първо насочено към осигуряването на основни услуги, които не се заплащат чрез пазара, и след това към приложения с висока стойност като материали (а не биоенергия, която има по-ниска стойност);
6. подчертава, че устойчивата биоикономика трябва да бъде изградена на базата на различни видове транспорт; по-специално, подчертава, че за да се направи оценка дали конкретен биопроцес или биопродукт намалява преките и непреките емисии на парникови газове, следва да се вземат предвид всички етапи – от добива на суровината до състоянието ѝ, когато е готова за крайно потребление; подчертава, че политиките на ЕС и националните политики следва да насърчават чисти алтернативи на изкопаемите горива, като превозни средства, използващи електрическа енергия от възобновяеми източници, както и енергията на слънцето и вятъра, вместо да се стимулира преминаването към биомаса в сектори, където ѝ се придава по-ниска стойност (като при производството на биогорива и друга биоенергия);
7. отбелязва, че количеството устойчива биомаса от източници на Европейския съюз никога няма да бъде достатъчно, за да отговори на настоящото търсене на енергия и на увеличаващите се и конкуриращи се приложения на биомасата, и че следователно Европейският съюз ще бъде все по-зависим от внос от развиващите се страни, където експлоатацията на биомаса представлява сериозно предизвикателство от гледна точка на управление, като например в случая с опазването на горите и устойчивото управление на горските ресурси, което води до трудности при покриването на критериите и мерките на ЕС за устойчивост по отношение на вносната биомаса или до трудности при проверката на тяхното прилагане чрез мониторинг и оценка; във връзка с това подчертава значението на мерките за енергийна ефективност и икономии, за да се гарантира, че ЕС постига повече с по-малко, като по този начин ще се намали търсенето на биомаса;
8. настоява, че ЕС има задължение да намали зависимостта си от рибна от развиващите се страни, използвана като хранителен продукт, както и за фураж в аквакултурата; подчертава, че при настоящата реформа на общата политика в областта на рибарството, следва да се даде предимство на мерки, които подкрепят устойчиво от гледна точка на околната среда управление на рибното стопанство, и на използването на немесоядни видове в аквакултурата;
9. отбелязва със загриженост, че нарастващото търсене на биомаса, по-специално дървесина, може да предизвика широко разпространено обезлесяване в развиващите се страни, в които емисиите на парникови газове не са отчетени в рамките на Протокола от Киото; изтъква, че това може да окаже въздействие върху качеството на почвата, водните цикли и биологичното разнообразие, като същевременно увеличава натиска върху глобални споразумения, като Конвенцията за

биологичното разнообразие и Съвместната програма на ООН за намаляване на емисиите от обезлесяване и деградация на горите в развиващите се страни; опасява се също така, че тъй като системите за управление на земята са слаби в редица развиващи се страни, нарастващото търсене на продукти от дървесина може да предизвика не само незаконна сеч и съответно отслабване на споразуменията за доброволно партньорство в рамките на прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията, но може да увеличи и натиска върху глобални споразумения, като Конвенцията за биологичното разнообразие и Съвместната програма на ООН за намаляване на емисиите от обезлесяване и деградация на горите в развиващите се страни;

10. подчертава значението на мангровите гори, подводните ливади, солените блата и горите от водорасли като високоефективни въглеродни погълтители; предупреждава за бързото разрушаване на тези крайбрежни екосистеми, дължащо се наред с другото на нарастващото търсене на морски дарове от аквакултура; призовава за морски еквивалент на схемата за намаляване на емисиите от обезлесяване и деградация на горите в развиващите се страни, с цел опазване на крайбрежните и морските екосистеми като погълтители на въглерод;
11. призовава ЕС да се превърне в движещ международен изследователски и иновационен център в сферата на изследванията, посветени на биоикономиката; заявява, че новите продукти, процеси и услуги, основаващи се на възобновяеми източници ще увеличат конкурентоспособността на европейската промишленост и ще ѝ дадат водеща международна позиция;
12. припомня, че факторите, свързани с непряката промяна на начина на използване на земята за биогорива и течни горива от биомаса, както и задължителните критерии за устойчивост за използване на твърдата и газообразната биомаса, следва да бъдат включени в Директивата за възобновяемите енергийни източници и Директивата за качеството на горивата; призовава Комисията да предложи рамкова директива относно биомасата, обхващаща всички приложения на биомасата (енергия, горива, материали, химикали) и въвеждаща йерархия на биомасата;
13. припомня, че защитата на биологичното разнообразие е ключов елемент от постигането на Целите на хилядолетието за развитие (включително цел 1 относно изкореняването на крайната бедност и глада и цел 7 относно осигуряването на екологична устойчивост); по-специално подчертава значението на доброто състояние на биологичното разнообразие и на здравите екосистеми за първичното производство като земеделието, горското и рибното стопанство; съответно счита, че производството на биомаса следва да се анализира с оглед на въздействието му върху екосистемните услуги;
14. опасява се, че нарастващото търсене на биомаса задълбочава продоволствената несигурност в развиващите се страни чрез отклоняването на култури и земя от производството на храна, лишаване от права на земеползване и обедняване в резултат на заграбването на земя и засилване на променливостта на цените на храните; изтъква, че търсенето на биогорива вече е една от причините за придобиване на земя в развиващите се страни, по-специално в Африка на юг от

пустинята Сахара; припомня, че в резултат на придобиването на земя, автохтонното население губи достъпа си до земя, и следователно достъпа си до храна и вода; също така подчертава, че въпреки че ЦХР поставиха за цел до 2015 г. броят на хората, които нямат безопасен достъп до вода, да бъде намален на половина, недостигът на вода в развиващите се страни може да бъде влошен от потребяващите вода дейности на биоикономиката, като по-този начин се допринася за широкоразпространен недостиг на храна; настоятелно призовава Европейския съюз да последва препоръката на специалния докладчик на ООН относно правото на прехрана, относно агро-екологията, с цел постигане на продоволствена сигурност, като същевременно се вземат мерки по отношение на изменението на климата;

15. счита, че е от решаващо значение да се развият международни правно обвързващи стандарти за устойчивост за всички сектори, както и задължителни критерии за устойчиво управление на горите; настоятелно призовава Европейския съюз да се стреми към постигането на многостранни споразумения и да предоставя, особено за най-слабо развитите страни, съответна институционална и техническа подкрепа за осигуряване на устойчиво използване на биомасата.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	28.5.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 24 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Thijs Berman, Corina Crețu, Véronique De Keyser, Charles Goerens, Mikael Gustafsson, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Bill Newton Dunn, Andreas Pitsillides, Maurice Ponga, Jean Roatta, Alf Svensson, Keith Taylor, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Eric Andrieu, Kriton Arsenis, Philippe Boulland, Emer Costello, Isabella Lövin, Cristian Dan Preda

8.5.2013

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ

на вниманието на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

относно иновациите за устойчив растеж: биоикономика за Европа (2012/2295(INI))

Докладчик: Тамаш Дойч

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид стратегията „Европа 2020“, която призовава за интелигентен и „зелен“ растеж и за повече възможности за трудова заетост;
- А. като има предвид, че насърчаването на биоикономиката ще доведе до икономически растеж и създаване на значителен брой работни места в селските, крайбрежните и промишлените райони;
- Б. като има предвид, че биоикономиката ще ни направи по-малко зависими от предимно вносните изкопаеми горива;
- В. като има предвид, че биоикономиката на ЕС вече има оборот от почти 2 трилиона евро и се очаква значителен ръст от устойчивото първично производство, хранително-вкусовата промишленост, промишлената биотехнология и биорафинериите;
- Г. като има предвид, че Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд препоръчва прогнозирането и управлението на последиците от екологизирането на промишлените отрасли върху броя и качеството на работните места;
- Д. като има предвид, че в проучване на Международната организация на труда¹ се

¹ МОТ (Международна организация на труда), Promoting safety and health in a green economy (Насърчаване на безопасността и здравето в зелената икономика), Международно бюро по труда,

подчертава необходимостта от насърчаване на здравето и безопасността на работното място в зелената икономика;

- Е. като има предвид, че в проучване на Европейския център за развитие на професионалното обучение (CEDEFOP) относно „Зелени умения и екологично съзнание в професионалното образование и обучение“¹ се призовава за по-нататъшни изследвания, с цел да се установи динамиката на смяната на професия и промяната на вътрешния трудов пазар на секторно равнище, което да спомогне за оценка на адекватността на предлагането на труд и несъответствията между предлаганите и търсените умения на пазара на труда;
1. призовава за развитието на по-иновативно, по-ефективно използващо ресурсите и по-конкурентно общество, което може да гарантира, че продоволствената сигурност върви ръка за ръка с устойчивото използване на възобновяемите ресурси, и подчертава, че гориво следва да се получава основно от онези странични продукти от веригата за производство на храни и от преработването на дървесина, за които не съществува друга полезна употреба в съответствие с йерархията на отпадъците, и че ако се използват култури, които съдържат енергия в много концентрирана форма и които също могат да се преработват в хранителни продукти, трябва да са задоволени потребностите за достатъчно производство на храни заедно със стриктното спазване на условията относно насърчаване на опазването на природата и на биоразнообразието;
 2. подчертава, че научните изследвания и иновациите полагат основите за структурна промяна от основана на петрол към основана на биологични ресурси промишленост, която предлага големи възможности за растеж и заетост, интердисциплинарна работа и сътрудничество в международен план и в рамките на ЕС, така че да се ускори трансферът в практиката и по този начин да се установи икономика, основана на знанието;
 3. посочва, че прогнозирането на промяната, актуализирането на знанията и уменията и постигането на по-добро съответствие между умения и работни места по социално отговорен начин са ключ към успеха на стратегията за биоикономика при създаването на растеж и нови възможности за заетост в Европа;
 4. посочва, че независимо от факта, че 22 млн. души вече са наети в биоикономиката, което представлява 9 % от всички заети в ЕС, тя разполага със силен потенциал за наемането още на милиони;
 5. призовава Комисията да действа проактивно, като използва средствата на ЕС, уменията и знанията и обмена на добри практики относно развитието на сектора на биоикономиката, особено по отношение на онези държави членки в Южна Европа, които са изправени пред финансови трудности, като по този начин се създават възможности за работа за младото поколение, което е засегнато от тежка

Женева, 2012 г.

¹ Европейски център за развитие на професионалното обучение (CEDEFOP), „Зелени умения и екологично съзнание в професионалното образование и обучение”, Изследователски документ № 24, 2012 г.

безработица, но чието участие е ключово за извършването на успешен преход към биоикономика; подчертава, че схемите за гаранция за младежта насърчават качествена заетост, подготовка и професионално обучение за младежи в тази стратегическа сфера;

6. подчертава, че е важно да се осигурят работни места с достойни условия на труд в сектора в съответствие със стандартите на МОТ, по-специално посредством силно социално измерение на стратегията за биоикономика, включително участие на работниците;
7. обръща внимание на факта, че биоикономиката може да осигури значителни допълнителни приходи за първичните производители в земеделските стопанства, особено чрез производството на биомаса, суровини за композитни материали и специални маслодайни култури за промишлени цели, като се създават разнообразни възможности за заетост в различни свързани сектори;
8. обръща внимание на факта, че Комисията основава стратегията си за биоикономика за Европа върху сценария¹, който би могъл да доведе до създаването на около 130 000 работни места в биоикономиката; насърчава всички държави членки да увеличат своите програми за подпомагане на биоикономиката; освен това подчертава значението на участието на работниците в НИРД, например чрез членство в управителен орган;
9. припомня своята резолюция от 15 декември 2011 г. относно средносрочния преглед на европейската стратегия за здравословни и безопасни условия на труд за периода 2007—2012 г.², в която призовава за извършването на оценка на въздействието на възможните рискове от новите технологии, вредните вещества и рисковите фактори, включително организацията на работа на работното място, и за законодателни действия с цел гарантиране на това, че наноматериалите са обхванати в пълна степен от действащото разпоредби на ЕС в областта на здравословните и безопасни условия на труд;
10. призовава Комисията да разработи модели за участие, които могат да бъдат използвани, за изграждането на по-тесни връзки между гражданите, производителите и крайните потребители с цел насърчаване на по-тесни взаимоотношения между науката, обществото и политиките и да се посочат ползите от биоикономиката и нейната значимост за общество, растежа, работните места и социалните иновации;
11. подчертава значимостта на социалния диалог в биоикономиката за гарантирането на наличието на качествени работни места и справедлив преход към биоикономика; изтъква европейския секторен социален диалог в хранително-вкусовата промишленост; призовава Комисията да превърне европейския секторен социален диалог в крайгълен камък на своята стратегия за развитие на биоикономиката;

¹ Европейска комисия, Работен документ на службите на Комисията, Иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа”, SWD(2012) 11 окончателен, стр. 49.

² Приети текстове, P7_TA(2011)0589.

12. призовава за по-задълбочено изследване на социалните и екологичните възможности, както и на потенциалните разходи на биоикономиката, като се имат предвид различните потенциални влияния и неправилните методи на експлоатиране на биоикономиката по отношение на: употребата на ограничените природни ресурси; опасността от нанасяне на вреди на околната среда и от загуба на биологично разнообразие; възможността за опазването; както и ролята на всички фондове на ЕС и на държавите членки, по-специално по отношение на Общата селскостопанска политика, които, ако се управляват в рамките на отговорна и всеобхватна политическа рамка, могат да доведат до нетни ползи за заетостта, биоразнообразието и околната среда в по-широк мащаб;
13. подчертава, че биоикономиката изисква нови умения, нови знания и нови дисциплини, които трябва да се доразвият и/или да бъдат допълнително интегрирани с цел справяне с промените в обществото, свързани с биоикономиката, за насърчаване на конкурентоспособността, растежа и създаването на работни места, отговаряне на потребностите на индустрията, както и за постигане на по-добро съответствие между умения и работни места;
14. призовава държавите членки да предложат курсове на обучение по биоикономика и да разработят програми за професионално обучение, позволяващи да се постигне във всички отношения и да се гарантира, че ЕС е пионер и има иновативна и водеща роля в тази сфера;
15. отбелязва възможната роля за предоставяне на селскостопанско обучение в партньорство с местни образователни заведения и като се използват фондове, например Фонда за развитие на селските райони, за развитие на преносими умения сред младежите в селските райони, като им даде възможност да се възползват в по-голяма степен от потенциалните нови възможности за заетост, произтичащи от иновациите в сектора на биоикономиката и селското стопанство; подчертава ключовата роля, която Европейският социален фонд (ЕСФ) би могъл да играе в подкрепа на ученето през целия живот за повишаване на квалификацията и за преквалификация на работниците в сектора на биоикономиката; в тази връзка припомня своята позиция в подкрепа на минимален общ дял за ЕСФ в размер на 25 % от целия бюджет, отпуснат за политиката на сближаване;
16. призовава за съществено увеличаване на научните изследвания в областта на биоикономиката и подчертава, че ЕС трябва да се стреми да подобри своя капацитет за иновации, като превърне резултатите от изследванията в търговски успех, тъй като в момента трансформирането на резултати от изследвания и иновации в продаваеми продукти отнема на ЕС твърде дълго време;
17. счита, че биоикономиката дава възможност за производство на промишлени и потребителски стоки при по-ниски цени, като се използва по-малко енергия и се причинява по-малко замърсяване на околната среда;
18. призовава за изграждането на промишлена инфраструктура и подобряване на веригите за доставки за продуктите на биологична основа в селските и крайбрежните райони с цел създаването на нови работни места в селското стопанство, горския сектор и сферата на аквакултурите; призовава за тази цел да

бъде предоставено финансиране за развитие на селските райони на ЕС и това да се направи по такъв начин, че да се ограничат, а не да се увеличават щетите върху околната среда и загубата на биоразнообразие.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	7.5.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 40 -: 1 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Regina Bastos, Edit Bauer, Heinz K. Becker, Phil Bennion, Pervenche Berès, Vilija Blinkevičiūtė, Philippe Boulland, Milan Cabrnock, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Marije Cornelissen, Emer Costello, Frédéric Daerden, Karima Delli, Sari Essayah, Richard Falbr, Marian Harkin, Nadja Hirsch, Stephen Hughes, Danuta Jazłowiecka, Martin Kastler, Ádám Kósa, Verónica Lope Fontagné, Olle Ludvigsson, Thomas Mann, Elisabeth Morin-Chartier, Csaba Óry, Siiri Oviir, Sylvana Rapti, Licia Ronzulli, Joanna Katarzyna Skrzydlewska, Jutta Steinruck, Traian Ungureanu, Andrea Zanoni, Inês Cristina Zuber
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Georges Bach, Malika Benarab-Attou, Sergio Gutiérrez Prieto, Jelko Kacin, Evelyn Regner, Csaba Sógor, Tatjana Ždanoka

7.5.2013

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА

на вниманието на комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

относно иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа (2012/2295(INI))

Докладчик по становище: Джайлс Чичестър

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че следва да се припомни, че биоикономиката е важен сектор на вътрешния пазар, предлагащ достатъчно ползи по отношение на нисковъглеродната икономика, издръжливостта във връзка с изменението на климата, устойчивостта, конкурентоспособността, създаването на работни места и намаляването на зависимостта от внос, както по отношение на енергията, така и на суровините;
 - Б. като има предвид, че биоикономиката трябва да се справя със съществуващите конфликтни цели, като например търсенето на биомаса едновременно като хранителен, суровинен и енергиен ресурс, и следователно очакванията към нея трябва да останат реалистични;
 - В. като има предвид, че наред с авангардните научни изследвания в областта на биологията, биоикономиката може да се опре на традиционното познание и ноу-хау;
1. приветства подкрепата на Комисията за радикална промяна в подхода на ЕС към производството, потреблението, преработването, съхранението, рециклирането и обезвреждането на биологични ресурси; счита, че икономиката на биологична основа в Европа може да допринесе за конкурентоспособността на европейската промишленост и да осигури работни места и възможности за стопанска дейност, по-специално за развитие на селските и крайбрежните райони, но само ако нейните дейности се осъществяват в рамките на параметрите за ефективно използване на

ресурсите и за устойчивост;

2. счита, че липсата на координация е ограничила използването на полезните взаимодействия и икономите от мащаба по отношение на биоикономиката в Съюза; подчертава, че Съюзът може да добавя стойност, като насърчава и улеснява сътрудничеството посредством мрежи и програми за финансиране; счита, че заедно с конкретните цели за увеличаване на дела на възобновяемите природни ресурси, използвани в производството и потреблението на стоки, биоикономиката ще се развие чрез цялостен подход на всички равнища – местно, държави членки и равнището на Съюза;
3. насърчава Комисията да гарантира допустимостта на използването и наличието на биомаса, за да се обезпечат условията за дейност на съществуващите промишлени отрасли на биологична основа, което е фундаментът на бъдещата биоикономика;
4. във връзка с това приветства неотдавнашното съобщение на Комисията за създаването на център за наблюдение по въпросите на биоикономиката за очертаване на регионалните и националните политики и политиките на ЕС в тази област, както и сформирването на постоянна работна група от експерти в областта на биоикономиката, която да спомага за засилването на полезните взаимодействия и съгласуваност между политиките, инициативите и икономическите сектори, свързани с биоикономиката на равнището на ЕС, и обвързването със съществуващите механизми;
5. счита, че на равнището на Съюза трябва да се създават повече полезни взаимодействия и допълване с подкрепата на други области на политиката и програми, като например областите, засягащи суровините, биогоривата и отпадъците, както и на програми, по-специално „Хоризонт 2020“, ОСП и структурните фондове; изисква от Комисията да разработи интегриран подход към биоикономиката, допринасящ за изготвянето на стратегии на регионално, национално и европейско равнище; застъпва становището, че ЕС следва да насърчава също така биоикономиката в международен план, по-специално в процесите, свързани с „Рио+20“ и РКООНИК;
6. изтъква важното значение на селските райони и ролята, която те могат да играят в развитието на устойчива биоикономика, особено по отношение на остатъците, използвани в биорафинерии и/или (каскадно) в заводи за конверсия на биомаса в газ; в този контекст предлага да се насърчават действия в рамките на Съюза за оздравяването на замърсени почви, допринасящи за производството на енергийни култури; припомня значението на координацията на системите за събиране на отпадъците както за селските, така и за градските райони;
7. приветства намерението за преодоляване на пропастта между научните изследвания и иновациите в рамките на „Хоризонт 2020“, както и за намаляване на препятствията пред интердисциплинарни изследвания и съвместни програми, като се има предвид широкият набор от крайни продукти в рамките на биоикономиката, напр. енергия и промишлени продукти и ключовите технологии, които трябва да се разгърнат;

8. счита, че за да водят до успешни резултати в дългосрочен план, източниците на биоикономиката трябва да се създават и използват по устойчив начин, и че те следва бъдат конкурентоспособни по отношение на цената и качеството при нормални пазарни условия; приветства текущото преразглеждане на законодателството на Съюза в областта на биогоривата, целящо да смекчи отрицателните последици от непреките промени в предназначението на земята, както и да насърчава пазара и разработването на по-съвременни биогорива, което следва да даде възможност за по-голямо използване на нехранителни суровини като отпадъци, остатъци, лигноцелулозни и целулозни материали;
9. подчертава значението и огромния потенциал на ресурсната и енергийната ефективност; подчертава необходимостта „да се произвежда повече с по-малко“, така че биоикономиката да остане устойчива;
10. призовава промишлеността да бъде двигател на развитието на устойчива биоикономика в Съюза; следователно призовава за създаването на по-благоприятна стопанска среда чрез мерки като намаляване на времето, необходимо за пускане на пазара, привеждане на политиките в областта на научните изследвания и иновациите в съответствие с потребностите на конкретните отрасли, подобряване на достъпа до рисковото финансиране, по-специално за съществуващи и развиващи се промишлени отрасли на биологична основа и МСП, и насърчаване на предприемачеството в сектора;
11. осъзнава, че по-нататъшното развитие на биоикономиката ще бъде свързано с решаването на големи научни задачи, които надхвърлят пределите на отделните научни сфери или държави, и ще изисква нови форми на сътрудничество между изследователите и партньорите от промишлеността за ускорен трансфер в практиката;
12. счита, че е от решаващо значение да се закриля интелектуалната собственост за продуктите и процесите, свързани с биоикономиката, ако Европа иска да гарантира своята глобална конкурентоспособност на международния пазар;
13. счита, че публичните финанси имат роля за привличане на капитал от частния сектор за подкрепа на търговската реализация в сектора на биотехнологиите; подкрепя намерението на Комисията да въведе публично-частните партньорства (ПЧП) за промишлените отрасли на биологична основа.
14. счита, че е необходимо да се даде възможност за по-лесен достъп до финансиране на МСП чрез инвестиции в схеми за стартиране на собствен бизнес, рисков капитал и подкрепа за трансфер на технологии, както и по-опростени регулации и валоризация на знанието в сферата на биоикономиката; предлага да се създаде работна група за МСП, която да консултира работната група по биоикономика и да гарантира прилагането на подход, направляван от потребностите на бизнеса; освен това подчертава важната роля на публично-частните партньорства (ПЧП) при ускоряването на прехода към биоикономика; счита, че МСП играят съществена роля при превръщането на научните изследвания в приложения и въвеждането им на пазара под формата на нови продукти или техники;

15. счита, че в плана за действие, посочен в съобщението, липсват практически мерки и инструменти за справяне с възможните пречки или рискове при прехода към биоикономика; подчертава, че следва да се обърне специално внимание на припокриващи се или противоречащи си разпоредби и наличието на рисков капитал;
16. отбелязва, че в Европа малко на брой държави членки са провеждали дейности в подкрепа на развитието на биоикономиката и че стратегии в тази област се разработват основно от националните правителства, като добър пример е трансграничната регионална стратегия за биоикономика на Bio-based Delta Europe (Югозападна Нидерландия и Фландрия); счита, че местните и регионалните инициативи трябва да бъдат укрепени чрез прилагането на стратегии в областта на биоикономиката, в светлината на стратегиите за интелигентна специализация, на всички равнища на сътрудничество (ЕС, национално, регионално, местно), както и чрез координирането на междусекторните дейности;
17. счита, че инициативите отдолу нагоре са важни за създаването на биообщество и че прилагането на подход, ориентиран към бизнеса и търсенето, съчетан с подход, насочван от правителството, е от изключително значение; счита, че следва да се предвидят подходящи възможности за регионални инициативи, подобни на тези в региона на Хелзинки (Финландия), Югозападна Нидерландия, Северозападна Франция, Северен Рейн-Вестфалия (Германия), провинция Щирия (Австрия) и т.н.; призовава Комисията да подкрепя подобни мрежи и клъстери, с цел да се насърчава обмяната на опит.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.4.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 45 -: 5 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jean-Pierre Audy, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Fabrizio Bertot, Jan Březina, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Giles Chichester, Jürgen Creutzmann, Vicky Ford, Gaston Franco, Adam Gierek, Norbert Glante, Robert Goebbels, Fiona Hall, Jacky Hélin, Edit Herczog, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Philippe Lamberts, Judith A. Merkies, Angelika Niebler, Jaroslav Paška, Aldo Patriciello, Vittorio Prodi, Teresa Riera Madurell, Michèle Rivasi, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Konrad Szymański, Britta Thomsen, Evžen Tošenovský, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Marita Ulvskog, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Elisabetta Gardini, Jolanta Emilia Hibner, Seán Kelly, Eija-Riitta Korhola, Bernd Lange, Vladimír Remek, Algirdas Saudargas, Silvia-Adriana Țicău

24.4.2013

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

Иновации за устойчив растеж: биоикономика за Европа
(2012/2295(INI))

Докладчик по становище: Рика Манер

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изтъква, че биоикономиката, която следва да се основава на един последователен междудисциплинарен и междусекторен подход в рамките на ЕС, представлява ключов елемент за интелигентен екологосъобразен растеж в Европа и изтъква, че политиката за регионално развитие играе централна роля в прилагането на стратегията Европа 2020; отбелязва, че от единадесетте цели на регионалната политика, седем са пряко или косвено свързани с биоикономиката; изтъква, че понастоящем политиката за регионално развитие е повече от всякога мощно средство за подкрепа на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, предвид подчертаната ѝ тематична концентрация; изтъква, че биоикономиката има значително въздействие върху регионите и насърчава икономическия растеж и създаването на работни места;
2. счита, че насоките и степента на концентрация в стратегията и политиката на биоикономиката и в свързаните с биоикономиката правила и стимули следва да бъдат по-ясно очертани; изтъква необходимостта от подобряване на координацията, създаване на взаимодействия, установяване на форми на взаимно допълване с различните политики и фондове (Структурните фондове, ОСП, ОПР, Хоризонт, директивата за ЕВИ, рамковата директива относно отпадъците) и от създаване на възможности за кръстосано финансиране; подчертава също така, че преходът към биоикономика представлява продължителен процес, който ще изисква законодателно постоянство и стратегии, както и инвестиции в дългосрочен план, с оглед създаването на стабилна атмосфера за инвестиции в биоикономиката и

справедливи условия на конкуренция;

3. подчертава, че би било уместно създаването на солидна политическа рамка с оглед пълноценното оползотворяване на потенциала на биоикономиката и улесняване на прехода от една икономика "на изкопаемите горива" към биоикономика, която би придала възможно най-голяма стойност на местните и регионални ресурси и капацитет;
4. напомня, че най-отдалечените европейски региони крият изключително биоразнообразие и се радват на уникален климат и геоморфологични характеристики; подчертава, че поради това тези региони разполагат с огромен потенциал за научни изследвания и иновации в сектора на биоикономиката, както и че могат да играят централна роля във възникването на екологосъобразен растеж в европейски мащаб;
5. изтъква значението на създаването на Обсерватория и на Експертна комисия за биоикономиката; настоява за редовното провеждане на конференции, обединяващи основните участници от публичния и частния сектор на регионално, национално и европейско равнище; призовава за изготвянето на пътна карта, която да гарантира ефикасното проследяване на биоикономическите инициативи и добрата координация между инструментите и редовно да определя конкретни цели, както и за публикуването на докладите относно напредъка на работата, които да бъдат представяни пред Европейския парламент;
6. изтъква, че регионалните и местни икономики играят централна роля в осъществяването на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж; счита, че самите региони разполагат с необходимите знания и ноу-хау за мобилизиране на съответните участници, в зависимост от специфичните им характеристики, както и че трябва да залагат на прехода към едно биологично общество и пост-петролна икономика, посредством оползотворяване на изследователската дейност и иновациите като фактори на промяната; отново изтъква важността на интегрирането и по-добрата координация между програмите за иновации и устойчивост на регионално, национално и европейско равнище; ето защо настоятелно призовава регионите и регионалните органи да вземат активно участие в разработването на силни регионални стратегии в областта на биоикономиката, научноизследователската дейност и иновациите, отчитащи профила на всеки регион и насочени към интелигентна специализация; призовава Комисията да подпомага европейските регионални биоклъстери и междурегионалното сътрудничество и счита, че стабилен растеж в тази област е възможен единствено благодарение на съществени публични и частни инвестиции; приветства предложението за създаване на схеми за публично-частни партньорства (ПЧП) за сектора на биоикономиката;
7. счита, че социалната и солидарна икономика, основаваща се на активното участие на населението, колективна собственост и солидарността, следва да играе важна роля при изготвянето и прилагането на биоикономическите стратегии на регионално равнище;
8. изтъква значението на подпомагането и укрепването на местните и регионални инициативи посредством прилагането на стратегии за биоикономика на всички

равнища на сътрудничество; изтъква, че подходът "отдолу нагоре" е от съществено значение за оползотворяване потенциала на всички региони; изтъква решаващата роля на малките и средните предприятия в биоикономиката и счита, че е от жизненоважно значение да се предоставят адаптирани спрямо местното равнище възможности за финансиране на МСП; отново подчертава необходимостта от насърчаване на стратегиите за научни изследвания и иновации посредством интелигентна специализация и изтъкване на финансовите инструменти и най-вече на предлаганите от тях възможности за приобщаване или споделяне на знания;

9. счита, че един от ръководните принципи на биоикономиката е да допринася за подобряване на ефективно използване на ресурсите и за намаляване на зависимостта от вносни суровини и енергия и невъзобновяеми природни ресурси; изтъква значението на горския сектор и други промишлени сектори на биологична основа и счита, че въглеродно неутралните възобновяеми природни ресурси и суровини, като например дървесината и дървесните фибри, могат да заместят невъзобновяемите изкопаеми суровини; изтъква, че промишлените сектори на биоикономиката произвеждат продукти с висока добавена стойност – химикали, лекарства, пластмаси и други иновативни нови материали – и създават работни места; подчертава потенциала на основаващите се на морските ресурси биотехнологии;
10. изтъква, че за биоикономиката се нуждае първокласно ноу-хау и квалифицирана работна ръка; счита, че следва да се пристъпи към удовлетворяване на нуждите на професионалното обучение и висшето образование в регионите, като се вземат предвид техните специфични характеристики; изтъква, че широкият набор от системи за образование и обучение в регионите също благоприятства устойчивото разрастване на предприемачеството; счита, че високите норми за ноу-хау в сектора на биоикономиката представлява актив за Европа в конкуренцията на световно равнище и ще позволи на Европа да бъде лидер в областта на биоикономиката; изтъква значението на по-добрата трансгранична мобилност на изследователите за целите на обмена на добри практики и трансфера на знания в областта на биоикономиката;
11. счита, че за да разполагаме с една ефикасна и устойчива биоикономика, следва да продължи модернизацията на всички видове инфраструктура, като в никакъв случай не бива да бъдат изключвани селскостопанските райони;
12. счита за важно да се инвестира във веригите за доставка на биоикономиката, така че да се обезпечи наличието на суровини; счита, че стратегиите в биоикономиката следва да насърчават не само по-ефикасното използване на домакинските и общински отпадъци, но също така и оползотворяването на селскостопански и горскостопански потоци на странични продукти и остатъци; призовава изготвянето на по-добро и ефективно законодателство, което да предоставя правна сигурност и пълна подкрепа за устойчивото използване на ресурсите на биоикономиката и експлоатация на суровините, както и за това политиката да бъде основана във всяко отношение на един гъвкав дългосрочен и благоприятстващ инвестициите подход;
13. изтъква необходимостта от специфични цели за увеличаване дела на

възобновяемите природни ресурси, използвани при производството и потреблението на стоки; призовава Комисията да предложи практически мерки, които да са всеобхватни в регионално отношение, за насърчаване на производството и потреблението на продукти на биоикономиката на регионално равнище;

14. констатира, че е от значение да бъде повишена осведомеността на потребителите по отношение на биоикономиката, както и че следователно е уместно те да бъдат информирани за предимствата на биоикономиката и за най-добрите форми на избор при потреблението; счита, че следва да бъдат предприети стъпки за насърчаване на биоикономика чрез повишаване на информираността на потребителите относно безопасността на храните, съхраняването на ресурсите и другите предизвикателства пред обществото, например изменението на климата и зависимостта от невъзобновяеми ресурси; ето защо призовава за осъществяването на проучвания относно моделите на потребление в Европейския съюз и прилагането на стратегии, основаващи се на научни данни, с цел предоставянето на потребителите на информация за свойствата на продуктите и насърчаването на устойчив начин на живот;

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.4.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 43 -: 1 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Nikos Chrysogelos, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Justina Vitkauskaitė, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Joseph Cuschieri, Vasilica Viorica Dăncilă, Karima Delli, James Nicholson, Ivare Padar, Herbert Reul, Elisabeth Schroedter, Richard Seiber, Czesław Adam Siekierski, Patrice Tirolien, Giommaria Uggias, Manfred Weber

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	29.5.2013 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 54 -: 0 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Martina Anderson, Elena Oana Antonescu, Sophie Auconie, Paolo Bartolozzi, Sergio Berlato, Lajos Bokros, Milan Cabrnach, Martin Callanan, Yves Cochet, Chris Davies, Anne Delvaux, Bas Eickhout, Edite Estrela, Jill Evans, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Matthias Grootte, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Jolanta Emilia Hibner, Karin Kadenbach, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Jo Leinen, Corinne Lepage, Peter Liese, Zofija Mazej Kukovič, Linda McAvan, Radvilė Morkūnaitė-Mikulėnienė, Miroslav Ouzký, Vladko Todorov Panayotov, Andrés Perelló Rodríguez, Mario Pirillo, Pavel Poc, Anna Rosbach, Oreste Rossi, Dagmar Roth-Behrendt, Horst Schnellhardt, Richard Seeber, Theodoros Skylakakis, Bogusław Sonik, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Salvatore Tatarella, Glenis Willmott, Sabine Wils
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Margrete Auken, Christofer Fjellner, Romana Jordan, Judith A. Merkies, Michèle Rivasi, Kārlis Šadurskis, Christel Schaldemose, Renate Sommer, Alda Sousa, Marita Ulvskog, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Anna Záborská