



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Zittingsdocument

A7-0271/2013

17.7.2013

VERSLAG

over de tenuitvoerlegging en het effect van de energie-efficiëntiemaatregelen in het kader van het cohesiebeleid (2013/2038(INI))

Commissie regionale ontwikkeling

Rapporteur: Mojca Kleva Kekuš

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	16
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE	18
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	23

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de tenuitvoerlegging en het effect van de energie-efficiëntiemaatregelen in het kader van het cohesiebeleid

(2013/2038(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien artikel 194 van het VWEU,
- gezien artikel 37 van het Handvest van de grondrechten van de EU,
- gezien artikel 3 van het VEU,
- gezien Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1260/1999,
- gezien Verordening (EG) nr. 1080/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1783/1999,
- gezien Verordening (EG) nr. 1084/2006 van de Raad van 11 juli 2006 tot oprichting van het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1164/94,
- gezien Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG,
- gezien Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen,
- gezien de mededeling van de Commissie van 3 maart 2010 getiteld "Europa 2020 – Een strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei" (COM(2010)2020),
- gezien het verslag van de Commissie van 18 april 2013 getiteld 'Financiële steun voor energie-efficiëntie in gebouwen' (COM(2013)0225),
- gezien hoofdstuk 5 ("The European divide in clean energy and fuel poverty") van het verslag "Benchmarking Working Europe 2013" van het Europees Vakbondsinstituut (EVI), Brussel, 2013,
- gezien Richtlijn 2006/32/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2006 betreffende energie-efficiëntie bij het eindgebruik en energiediensten en houdende intrekking van Richtlijn 93/76/EEG van de Raad,

- gezien zijn verslag van 30 april 2013 over sociale huisvesting in de Europese Unie¹,
- gezien het verslag van de Raad van 4 maart 2013 getiteld 'Uitvoering van het Europees semester – Syntheseverslag' (6754/13),
- gezien de mededeling van de Commissie van 26 januari 2011 met als titel 'Bijdrage van het regionaal beleid aan de slimme groei in het kader van de Europa 2020-strategie' (SEC(2011)0017),
- gezien het statistisch pocket van de Commissie van 2012 getiteld "EU energy in figures"²,
- gezien de mededeling van de Commissie van 16 december 2008 getiteld 'Cohesiebeleid: investeren in de reële economie' (COM(2008)0876),
- gezien de mededeling van de Commissie van 19 oktober 2006 getiteld 'Actieplan voor energie-efficiëntie: het potentieel realiseren' (COM(2006)0545),
- gezien het speciaal verslag nr. 21/2012 van de Europese Rekenkamer getiteld 'De kosteneffectiviteit van investeringen in energie-efficiëntie in het kader van het cohesiebeleid',
- gezien zijn resolutie van 11 maart 2009 over het Europees economisch herstelplan³,
- gezien het verslag van KfW Research getiteld "Impact on public budgets of KfW promotional programmes in the field of "Energy-efficient building and rehabilitation"⁴,
- gezien zijn resolutie van 16 januari 2013 over de rol van het cohesiebeleid van de EU en de actoren ervan bij de uitvoering van het nieuwe Europese energiebeleid⁵,
- gezien de mededeling van de Commissie van 8 maart 2011 getiteld 'Routekaart naar een concurrerende koolstofarme economie in 2050' (COM(2011)0112),
- gezien zijn resolutie van 24 mei 2012 over efficiënt gebruik van hulpbronnen in Europa⁶,
- gezien de mededeling van de Commissie van 18 april 2013 getiteld 'Cohesiebeleid: Strategisch verslag 2013 over de uitvoering van de programma's 2007-2013' (COM(2013)210),
- gezien het advies van het Comité van de Regio's van 4 mei 2012 getiteld "Energie-efficiëntie in steden en regio's, met de verschillen tussen stad en platteland als invalshoek"⁷,

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2013)0246.

² http://ec.europa.eu/energy/publications/doc/2012_energy_figures.pdf.

³ Aangenomen teksten, P6_TA(2009)0123.

⁴ <https://www.kfw.de/migration/Weiterleitung-zur-Startseite/Homepage/KfW-Group/Research/PDF-Files/Energy-efficient-building-and-rehabilitation.pdf>.

⁵ Aangenomen teksten, P7_TA(2013)0017.

⁶ Aangenomen teksten, P7_TA(2012)0223.

⁷ PB C 225 van 27.7.2012, blz. 52.

- gezien het advies van het Comité van de Regio's van 14 december 2011 getiteld "Energie-efficiëntie"¹,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) getiteld "Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende energie-efficiëntie"²,
 - gezien het beleidsstuk MARIE/ELIH-MED getiteld "Improving MED transnational cooperation answers to energy efficiency challenges in buildings",
 - gezien de mededeling van de Commissie van 8 maart 2011, getiteld "Energie-efficiëntieplan 2011" (COM(2011)0109),
 - gezien de aanbevelingen van de structuurfondsen en het Cohesiefonds voor investeringen in duurzame energie (SF Energy Invest) getiteld "Practical recommendations to increase the share of sustainable energy investments in the upcoming SCF programming period 2014-2020"³,
 - gezien het verslag dat door Iseri Europa bij de Commissie is ingediend, getiteld "Expert evaluation network delivering policy analysis on the performance of Cohesion policy 2007-2013 – Synthesis of national reports 2011 – renewable energy and Energy efficiency of housing",
 - gezien het groenboek van de Commissie van 27 maart 2013 getiteld "Een kader voor het klimaat- en energiebeleid voor 2030" (COM(2013)0169),
 - gezien het onderzoek door Copenhagen Economics getiteld "Multiple benefits of investing in energy efficient renovation of buildings"⁴,
 - gezien de bijdrage van de Commissie aan de Europese Raad van 22 mei 2013 getiteld "Uitdagingen en beleid op energiegebied",
 - gezien artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie regionale ontwikkeling en het advies van de Commissie industrie, onderzoek en energie (A7-0271/2013),
- A. overwegende dat een verbeterde energie-efficiëntie betekent dat er minder energie wordt gebruikt voor een equivalent niveau van economische activiteit of dienst⁵;
- B. overwegende dat het stimuleren van energie-efficiëntie wordt vastgesteld door artikel 194, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) in de context van de oprichting en werking van de interne markt en de noodzaak het milieu te

¹ PB C 54 van 23.2.2012, blz. 49.

² PB C 24 van 28.1.2012, blz. 134.

³ <http://www.sf-energyinvest.eu/fileadmin/Dateien/Downloads/May2012-Recommendations.pdf>.

⁴ http://www.renovate-europe.eu/uploads/Multiple%20Benefits%20Study_Key%20Messages%20Brochure.pdf.

⁵ Mededeling van de Commissie - Actieplan voor energie-efficiëntie: het potentieel realiseren (COM (2006)0545).

beschermen en te verbeteren;

- C. overwegende dat het realiseren van energie-efficiëntie een belangrijke prioriteit is voor de Commissie en lidstaten, hetgeen geïllustreerd wordt door een van de doelstellingen van EU 2020, namelijk een verhoging van de energie-efficiëntie met 20%;
- D. overwegende dat terugdringing van het verbruik door middel van energie-efficiëntie de meest duurzame manier is om de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen, waardoor de invoer zal kunnen worden beperkt met ongeveer 25%;
- E. overwegende dat een groot gedeelte van de energie nog steeds afkomstig is van koolwaterstoffen, die tijdens de verbranding broeikasgassen uitstoten;
- F. overwegende dat investeringen in energie-efficiëntie kunnen zorgen voor winst op economisch, sociaal en milieugebied voor de Europese regio's;
- G. overwegende dat een tijdige en kosteneffectieve uitvoering van de richtlijn betreffende energie-efficiëntie het potentieel heeft het energieverbruik aanzienlijk te verlagen, de afhankelijkheid van de invoer van fossiele brandstoffen te beperken, nieuwe banen te scheppen, sociale bescherming te bieden en brandstofarmoede uit te bannen;
- H. overwegende dat in de huidige programmeringsperiode 2007-2013 5,5 miljard EUR is toegekend voor energie-efficiëntie, warmtekrachtkoppeling en energiebeheer binnen de begroting van het cohesiebeleid;
- I. overwegende dat in het meest recente verslag van de Commissie¹ werd geconcludeerd dat er tot eind 2011 bijna 3,8 miljard EUR was toegekend aan specifieke projecten op het gebied van energie-efficiëntie, met inbegrip van revolverende fondsen, hetgeen neerkomt op een uitvoeringspercentage van 68%; overwegende dat in het verslag tevens werd opgemerkt dat dit uitvoeringspercentage niet overal in de Unie hetzelfde was;
- J. overwegende dat de Raad in zijn syntheseverslag van maart 2013² enkele factoren heeft aangewezen die een negatieve invloed hebben op de ontwikkeling van energie-efficiëntie, zoals onder meer het gebrek aan adequate informatie en financiële prikkels, de geringe zichtbaarheid van energie-efficiëntie maatregelen en de ontoereikende uitvoering van bestaande wetgeving, en opmerkend dat deze factoren eerder praktisch dan regelgevend zijn;
- K. overwegende dat het minimumbedrag aan projectfinanciering dat kan worden verkregen van de ELENA-faciliteit (European Local Energy Assistance, Europese plaatselijke bijstand op energiegebied) 50 miljoen EUR is en dat dit minimum voor het programma Intelligente energie meer dan 6 miljoen EUR is, meer dan de bedragen voor vele projecten in kleine en landelijke gemeenschappen;

Algemene opmerkingen

¹ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad van 18 april 2013 met als titel "Financiële steun voor energie-efficiëntie in gebouwen" (COM(2013)0225).

² Syntheseverslag 6754/13 van de Raad: Uitvoering van het Europees semester, 4 maart 2013.

1. benadrukt het feit dat in de huidige crisistijd en terwijl de Unie meer dan 50% van de energie die zij nodig heeft, invoert, een verbetering van de energie-efficiëntie op kosteneffectieve wijze in aanzienlijke mate kan bijdragen om het concurrentievermogen van de Unie te vergroten en op lokaal en regionaal niveau banen en groei te scheppen en een win-winmogelijkheid kan zijn bij het tegengaan van klimaatverandering en hoge energie-uitgaven;
2. ondersteunt het engagement van de EU om de energie-efficiëntie te verhogen met 20% tegen 2020; merkt op dat een tijdige en correcte uitvoering van de richtlijn betreffende energie-efficiëntie en de bijbehorende instrumenten, rekening houdend met de afzonderlijke nationale omstandigheden, de lidstaten weer op het spoor zou zetten om de doelstelling van 20% te realiseren; dringt er in dit opzicht bij de lidstaten op aan om meer inspanningen te doen om de EU 2020-doelstellingen te verwezenlijken en om de weg te effenen voor verdere besparingen na deze datum;
3. merkt op dat de Europese structuur- en investeringsfondsen kunnen helpen stimulansen te bieden voor particuliere investeringen in energie-efficiënte producten, vervoerswijzen, gebouwen, industrie, werken en diensten, waaronder diensten op het gebied van energie-efficiëntie, en kunnen helpen de overheidsuitgaven voor energie te verlagen, zodat de overheid meer waar krijgt voor haar geld; is tevreden met de voorgestelde prioritering van energie-efficiëntie binnen het hoofdstuk energieonderzoek van Horizon 2020;
4. benadrukt dat de ervaring van de huidige financieringsperiode leert dat de voor energie-efficiëntie bestemde middelen uit de Europese structuur- en investeringsfondsen niet volledig kunnen worden benut; benadrukt daarom het feit dat er in het financiële kader voor 2014-2020, waar het aandeel van de middelen voor energie-efficiëntie nog groter is, voor moet worden gezorgd dat de toegang van lokale en regionale overheden tot deze middelen wordt vergemakkelijkt;
5. benadrukt het feit dat de lidstaten het gebruik van Europese structuur- en investeringsfondsen voor energie-efficiëntie moeten zien als een investeringsmogelijkheid met een groot hefboomeffect, en niet als een uitgave; verzoekt de Commissie de voorschriften inzake overheidssteun verder te herzien om naast de Europese investeringen meer nationale financiering voor energie-efficiëntie mogelijk te maken;
6. benadrukt het feit dat het cohesiebeleid en de aan dit beleid toegewezen financiële middelen belangrijk zijn voor de volledige ontwikkeling van slimme netten en intelligente netwerken, die leiden tot efficiëntere energiesystemen in de regio's, met een lager energieverbruik en kleinere energieverliezen;
7. benadrukt dat de lokale en regionale overheden moeten beschikken over passende bevoegdheden en verantwoordelijkheden, niet alleen met betrekking tot energievoorziening en -verbruik, maar ook met betrekking tot de uitvoering van de energie-efficiëntiedoelstellingen;
8. vraagt de Commissie om verbetering van de rechtszekerheid met betrekking tot de regels inzake regionale overheidssteun voor de bouw van sociale huisvesting die voldoet aan energie-efficiëntienormen en investeringen in duurzame gebouwen en energie;

9. herinnert eraan dat, volgens bepaald academisch onderzoek, in 2010 bijna 9% van de inwoners van de EU en van Noorwegen en Zwitserland (52,08 miljoen mensen) zijn huis onvoldoende warm kon houden; merkt op dat brandstofarmoede met name ernstig is in de nieuwe lidstaten en in de meeste gevallen te wijten is aan slecht geïsoleerde huizen; vraagt de Commissie om gedetailleerd onderzoek te doen naar de verbanden tussen de bevordering van energie-efficiëntie, brandstofarmoede en kwetsbare consumenten; benadrukt dat de besparingen als gevolg van energie-efficiëntiemaatregelen ten gunste moeten komen van de consumenten, via een verlaging van hun facturen;
10. wijst erop dat het potentieel voor energie-efficiëntie in bepaalde economische sectoren zoals de bouw- en de vervoerssector nog niet doeltreffend is gerealiseerd en dat toewijzingen van het Structuurfonds of het Cohesiefonds of andere vormen van investeringen om de energie-efficiëntie te verbeteren moeten helpen om de arbeidskansen in deze sector te vergroten;
11. benadrukt het feit dat ervoor moet worden gezorgd dat sociale huisvesting wordt gebouwd en gerenoveerd met het oog op het halen van de doelstellingen en normen inzake energie-efficiëntie; vraagt de lidstaten en alle belanghebbenden, met eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel, om rekening te houden met sociale huisvesting in de nationale hervormingsprogramma's en bij het opstellen van de strategische prioriteiten in het kader van partnerschapsovereenkomsten in de komende programmeringsperiode 2014-2020; herinnert de lidstaten in verband hiermee aan de bepalingen van artikel 20 van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie;
12. stelt vast dat een van de grootste belemmeringen voor de verwezenlijking van energiebesparingen op lokaal en regionaal niveau de noodzaak is van aanloopinvesteringen; is ervan overtuigd dat bij maatregelen op EU-niveau terdege rekening moet worden gehouden met de gevolgen voor, en de budgettaire beperkingen van, gemeenten en regio's; beveelt daarom aan plaatselijke en regionale vertegenwoordigers te raadplegen bij het opstellen van ontwikkelingsrichtsnoeren op het gebied van energie, alsmede financiële ondersteuning te bieden voor lokale en regionale programma's voor het gebruik van bestaande energiebronnen;
13. herinnert eraan dat het Parlement het verslag over de rol van het EU-cohesiebeleid en zijn actoren bij de tenuitvoerlegging van het nieuwe Europese energiebeleid reeds heeft aangenomen, en dat in dit verslag ook aandacht wordt besteed aan energie-efficiëntiekwesties;

Programmeringsperiode 2014-2020 en wetswijzigingen

14. wijst erop dat het prioritaire doel van het cohesiebeleid blijft bestaan in het reduceren van de sociaaleconomische en territoriale verschillen tussen de regio's en is van mening dat de beleidsmaatregelen op het gebied van energie-efficiëntie hieraan niets mogen veranderen; onderstreept dat een aantal van de armste regio's in de EU mogelijk anderszins andere prioriteiten hebben en in eerste instantie investeringen behoeven op andere gebieden; onderstreept dat de kracht van het cohesiebeleid zit in zijn flexibiliteit en het gedecentraliseerde beheer van de middelen op lokaal niveau;
15. herinnert aan de wijziging van de verordening betreffende het Europees Fonds voor

Regionale Ontwikkeling (EFRO) in 2009 met betrekking tot energie-efficiëntie, waardoor huisvesting in aanmerking kwam voor steun in alle delen van de EU, met een bovengrens van 4%; merkt op dat door een late herziening van de voorschriften, namelijk een wijziging van de operationele programma's tijdens de programmeringsperiode, deze beleidsactie in vele lidstaten niet heeft geleid tot een substantiële toename van de middelen die naar deze doelstelling zijn verlegd; merkt op dat, omdat deze wijziging niet gepaard ging met extra EU-middelen, sommige lidstaten de mogelijkheid in kwestie hebben verworpen, terwijl er in andere lidstaten een significant verband is vastgesteld tussen een lage opnemings van middelen en zwakke administratieve functies; wijst erop dat wettelijke duidelijkheid met betrekking tot de energie-efficiëntie maatregelen vóór en tijdens de programmeringsperiode 2014-2020 belangrijk is;

16. is tevreden met de nieuwe mogelijkheden die worden geboden door, en de belangrijkere rol bij het realiseren van de energie-efficiëntiedoelstellingen die is toegekend aan het EFRO en het Cohesiefonds in de nieuwe programmeringsperiode 2014-2020; ondersteunt met name de toekomstige rol van de cohesiebeleidsfinanciering in de algehele bouwsector, inclusief huisvesting;
17. dringt er bij de lidstaten op aan om in hun operationele programma's eenvoudige en niet-bureaucratische procedures op te nemen voor het gebruik van middelen bestemd voor de verbetering van de energie-efficiëntie in huishoudens;
18. dringt er bij de lidstaten op aan te waarborgen dat decentralisatieregels gemeenten rechtstreekse toegang verschaffen tot middelen voor de energie-efficiëntie in huishoudens;
19. neemt kennis van het resultaat van de onderhandelingen over de EFRO-verordening met betrekking tot de gereserveerde minimumpercentages die moeten worden gebruikt voor specifieke thematische doelstellingen voor elke categorie regio's, hetgeen een toename mogelijk maakt van de toewijzingen voor energie-efficiëntie en hernieuwbare energiebronnen; herinnert eraan dat ambitieuze minimaal aandelen van essentieel belang zijn om lokale actoren te mobiliseren en helpen om stabiele programma's voor de lange termijn op te stellen;
20. is tevreden met het voorstel van de Commissie om het gebruik van innoverende financiële instrumenten in de programmeringsperiode 2014-2020 uit te breiden naar alle thematische doelstellingen, met inbegrip van energie-efficiëntie;
21. onderschrijft de voorstellen van de Commissie om de Europese structuur- en investeringsfondsen in de programmeringsperiode 2014-2020 te vereenvoudigen; is van mening dat het afsluiten van de onderhandelingen over de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen moet leiden tot een geslaagde invoering van het gebruik van meerdere fondsen, hetgeen energie-efficiëntieprojecten in grote mate ten goede zou komen;
22. is tevreden met de vooruitgang die is geboekt bij de onderhandelingen over de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen met betrekking tot partnerschapsovereenkomsten; vraagt in dit verband de lidstaten en de beheersautoriteiten om met deskundigen op het gebied van energie-efficiëntie samen te werken om dit mechanisme goed te gebruiken bij de voorbereiding van de operationele programma's;

23. moedigt de lidstaten aan hun respectieve nationale actieplannen voor energie-efficiëntie en de operationele programma's beter bij elkaar te laten aansluiten om ervoor te zorgen dat de Europese structuur- en investeringsfondsen deel uitmaken van een samenhangende strategie, terwijl territoriale behoeften nog steeds worden vervuld; benadrukt dat de belangrijkste doelstelling van energie-efficiëntie zelfvoorziening op energiegebied op regionaal en lokaal niveau is;
24. is van mening dat de maatregelen van de EU moeten bijdragen tot energie-efficiëntie bij opwekking, distributie en verbruik van energie; merkt op dat de middelen van het Cohesiefonds die bestemd zijn voor energie, momenteel voornamelijk worden gebruikt voor hernieuwbare energie¹, maar dat een beter evenwicht moet worden gerealiseerd, waarbij een hoger percentage van de middelen wordt gebruikt voor projecten op het gebied van energie-efficiëntie;
25. benadrukt dat bovenmatige specificering en bindende streefdoelen wat de uitvoering van de energie-efficiëntiedoelstellingen betreft, mogelijk de uitgaven van de regionale en lokale overheden voor de uitvoering van deze maatregelen opdrijven en extra kosten meebrengen voor consumenten;
26. benadrukt dat het belangrijk is de energie-efficiëntiedimensie te integreren in de onderzoeks- en innovatiestrategieën voor slimme specialisatie die de lidstaten en de regio's zullen moeten ontwikkelen om toegang te krijgen tot financiering voor innovaties in het kader van het toekomstige cohesiebeleid;
27. herinnert de lidstaten nog eens aan het belang van een goed gefinancierde begroting voor het meerjarig financieel kader 2014-2020, waarin het cohesiebeleid kan en moet fungeren als aanjager van het herstel;

Vergroten van het bewustzijn en het belang van informatieverspreiding

28. vraagt de Commissie om een verbetering van de kwaliteit en de verspreiding van de praktische informatie over energie-efficiëntiekwesties die ter beschikking is van lokale en regionale overheden, met name wat het rendement betreft dat uit investeringen in energie-efficiëntie kan worden gehaald, de beste methoden, normen en financiële stimulansen en de verleners van diensten op het gebied in kwestie, met inbegrip van energieprestatiecontracten; merkt op dat het gebrek aan energiedienstenbedrijven in vele regio's en in vele lidstaten gevolgen kan hebben voor de benutting van de middelen voor energie-efficiëntie;
29. benadrukt dat het gebrek aan gedetailleerde informatie over de kenmerken van het gebouwenbestand op regionaal niveau een grote belemmering vormt voor nationale en regionale autoriteiten bij het opstellen van strategieën en plannen; wijst op de vereisten inzake het ophalen van deze informatie waarin is voorzien in Richtlijn 2012/27/EU en vraagt dat dit ook op regionaal niveau gebeurt en openbaar wordt gemaakt;

¹ Verslag dat door Ismeri Europa is ingediend bij de Commissie, met als titel "Expert evaluation network delivering policy analysis on the performance of Cohesion policy 2007-2013 – Synthesis of national reports 2011 – renewable energy and Energy efficiency of housing", http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/pdf/eval2007/expert_innovation/2011_synt_rep_en.pdf.

30. moedigt de beheersautoriteiten ertoe aan de zichtbaarheid van de operationele programma's te vergroten en de mogelijkheden voor potentiële begunstigden van aangeboden projecten op het gebied van duurzame energie te verbeteren; stelt voor om dit te doen via het opzetten van nationale websites, platforms of databases voor potentiële begunstigden en belanghebbenden, het organiseren van workshops en evenementen om doelgroepen te informeren, evenals maatregelen om de zichtbaarheid en toegankelijkheid van bestaande internetmiddelen (zoals het webportaal Build Up en de handleiding van SF Energy Invest) te verbeteren;
31. moedigt de beheersautoriteiten ertoe aan in de programmeringsperiode 2014-2020 geïntegreerde projecten te stimuleren, door het hanteren van een holistische benadering van energie-efficiëntie op territoriaal niveau, met name door gebruik te maken van de nieuwe strategische programmeerhulpmiddelen, zoals geïntegreerde territoriale investeringen, en door bestaande initiatieven, zoals het burgemeestersconvenant, bij de zaak te betrekken, om te helpen geïntegreerde plannen te ontwikkelen; moedigt de Commissie en de lidstaten aan een "fast-track"-benadering toe te passen voor de financieringsaanvragen van overheden die het burgemeestersconvenant hebben ondertekend en de vereisten hiervan volledig naleven;
32. is tevreden met de jaarlijkse "Open Days"-conferentie en met het aantal aan lokale en regionale energie-efficiëntieprojecten gewijde panels; stelt voor dat de Commissie, de lidstaten en de beheersautoriteiten voortbouwen op dit evenement om een platform voor informatie-uitwisseling in te stellen, om de zo benodigde dialoog en een uitwisseling van beste praktijken voor de uitvoering en het beheer van door Europese structuur- en investeringsfondsen gefinancierde energie-efficiëntieprojecten te stimuleren;

Capaciteitsopbouw en technische bijstand

33. vraagt de lidstaten de aanbevelingen van de Commissie¹ te volgen en de capaciteitsopbouw te versterken, met behulp van de begrotingen voor technische bijstand, om de effectieve participatie van de lokale, regionale en maatschappelijke actoren in de vormgeving van de regionale en lokale energiestrategieën te versterken;
34. erkent dat de overgang naar energie-efficiënte technologieën nieuwe vaardigheden, milieubewuste beroepsopleidingen en specifieke training in de bouw en andere sectoren vereist; moedigt de lidstaten in dit opzicht aan om door te gaan met het inzetten van middelen voor het bieden van technische bijstand op alle niveaus (zoals via de ELENA-faciliteit); vraagt de lidstaten verder om gebruik te maken van de Europese structuur- en investeringsfondsen om werknemers om en bij te scholen voor nieuwe, opkomende banen in de koolstofarme economie, en om een tekort aan gekwalificeerd personeel in deze sector te voorkomen;
35. onderstreept de potentiële positieve impact van de initiatieven JESSICA (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas, Gezamenlijke Europese steun voor duurzame investeringen in stadsgebieden) en ELENA voor investeringen in duurzame energie op plaatselijk niveau, om steden en regio's te helpen bij de ontwikkeling van

¹ Mededeling van de Commissie van 26 januari 2011 met als titel "Bijdrage van het regionaal beleid aan de slimme groei in het kader van de Europa 2020-strategie" (SEC(2011)0017).

levensvatbare investeringsprojecten op het gebied van energie-efficiëntie, en dringt aan op ondersteuning van deze initiatieven;

36. moedigt aan tot verdere administratieve ondersteuning voor lokale en regionale overheden om deze te helpen groepen te vormen van kleine en middelgrote energie-efficiëntieprojecten die op zich onder de minimale financieringsgrenzen voor toegang tot de programma's ELENA, JESSICA en Intelligente energie zouden blijven; vestigt de aandacht van de lidstaten en de Commissie op het feit dat kleine en middelgrote steden en plattelandsgemeenschappen vaak niet de administratieve capaciteit hebben die nodig is om nieuwe financiële instrumenten volledig te benutten;
37. benadrukt dat door de bureaucratie en het gebrek aan transparantie van de procedures de toegang tot de structuurfondsen en het Cohesiefonds wordt bemoeilijkt en dat degenen die deze fondsen het hardst nodig hebben, ervoor terugschrikken zich ervoor aan te melden; is daarom voorstander van vereenvoudiging van regels en procedures, opheffing van bureaucratische rompslomp en meer flexibiliteit bij de toekenning van deze fondsen op zowel EU- als nationaal niveau; is van mening dat vereenvoudiging zal bijdragen tot een efficiënte toewijzing van middelen, een hoger opnemingsvermogen, minder fouten en kortere betalingstermijnen, en de armste lidstaten en regio's in staat zal stellen de financiële instrumenten ter vermindering van de ongelijkheden tussen regio's en landen ten volle te benutten; is van mening dat een evenwicht moet worden gevonden tussen vereenvoudiging en de stabiliteit van regelgeving en procedures;

Rol van financiële instrumenten

38. benadrukt dat een combinatie van subsidies en financiële instrumenten als succesvolle en innoverende benadering kan fungeren voor het loskrijgen van particuliere financiering, het creëren van nieuwe modellen van publiek-private samenwerking en het stimuleren van innovatie; benadrukt de noodzaak om particuliere investeringen in energie-efficiëntie aan te trekken zowel uit de EU als uit derde landen;
39. wijst erop dat pogingen om financiering te verkrijgen voor investeringen in energie-efficiëntieprojecten vaak worden gehinderd door markt-, regelgevings- en vertrouwensbelemmeringen, zoals hoge voorafgaande kosten voor investeerders en problemen met het voorspellen van het exacte energiebesparingspotentieel; dringt er bij de lidstaten op aan om passende manieren te vinden om investeringen in energie-efficiëntie in huishoudens te bevorderen;
40. benadrukt bezorgd dat de huidige economische en financiële crisis het voor lidstaten steeds moeilijker maakt om de financiering te vinden die nodig is om de cohesiebeleidsprogramma's op het gebied van energie-efficiëntie mede te financieren; vindt het in dit opzicht van essentieel belang dat er nieuwe, innoverende manieren worden gevonden om energie-efficiëntieprojecten te financieren, ook door de privésector;
41. erkent de steun van de Commissie voor de uitgebreide rol van nieuwe en innoverende financiële instrumenten in de programmeringsperiode 2014-2020; benadrukt dat het ontbreken van een tijdige resultaten en wettelijke duidelijkheid een wezenlijk probleem vormt zowel voor de lidstaten als voor andere belanghebbenden die bij het beheer van deze instrumenten zijn betrokken; dringt er bij de Commissie op aan om onverwijld

voorstellen te doen voor kant-en-klare financiële instrumenten die beschikbaar moeten zijn om de energie-efficiëntie maatregelen te ondersteunen;

42. verzoekt de lidstaten beste praktijken te delen wat betreft de ontwikkeling van nationale fondsen voor energie-efficiëntie waarbij Europese structuur- en investeringsfondsen kunnen worden gebruikt als kapitaalstortingen, of iets soortgelijks, en op één lijn kunnen worden gebracht met aanvullende financieringsbronnen uit de particuliere sector;
43. vraagt de Commissie om de gerichte financiële steun van de Europese investeringsbank (EIB), de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO), de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa en het Europees Fonds voor energie-efficiëntie (EEEF) voor energie-efficiëntieprojecten verder te verbeteren; vraagt de EIB, de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa en de EBWO om een gezamenlijke werkgroep te vormen teneinde alternatieven voor nieuwe financiële instrumenten te bestuderen, die aan lidstaten beschikbaar kunnen worden gesteld samen met of via hun nationale fondsen voor energie-efficiëntie om extra investeringen uit de particuliere sector te stimuleren;
44. benadrukt dat de toewijzing van middelen gestoeld moet zijn op de beginselen van evenredigheid, kosteneffectiviteit en economische doeltreffendheid, en dat deze niet mag leiden tot grotere administratieve lasten;

De realiteit op het gebied van klimaat, geografie en mededinging

45. benadrukt het feit dat het belangrijk is regelmatig te beoordelen of de maatregelen en vereisten op het gebied van energie-efficiëntie nog steeds toereikend zijn gezien de realiteit op het gebied van klimaat, de invloed op het concurrentievermogen van de industrie en kmo's en de gevolgen voor de energieprijzen in de verschillende lidstaten en regio's; vraagt de Commissie hier bij de vaststelling van een reeks prestatie-indicatoren naar behoren rekening mee te houden;
46. benadrukt het feit dat ook rekening moet worden gehouden met de geografische bijzonderheden van de ultraperifere regio's wat energie-efficiëntie betreft, om hun natuurlijke troeven in verband met hun insulaire positie (geothermie, zonne-, wind- en zee-energie) beter te benutten;
47. steunt de voortgang van het MARIE-programma met betrekking tot de vaststelling van een strategie voor een verbetering van de energie-efficiëntie in de bouw in het Middellandse-Zeegebied; vraagt in dit opzicht aan de lidstaten in het Middellandse-Zeegebied om hun beste praktijken te delen, om zo te komen tot een kostenoptimaal model voor Zuid-Europa; roept op tot het invoeren van vergelijkbare programma's in andere Europese regio's, met name in Midden-Europa; is van mening dat een vergelijkbaar programma kan worden uitgevoerd voor de ultraperifere regio's, met name aangezien de meeste ervan (maar niet alle) gelegen zijn in de tropen;

Indicatoren en criteria

48. vraagt de lidstaten strenge streefdoelen te bepalen om ervoor te zorgen dat openbare gebouwen en gebouwen voor andere doeleinden voldoen aan de hoogste energie-

efficiëntienormen waarin is voorzien in Richtlijn 2010/31/EU en vraagt hen voor de bedoelde gebouwen een systeem in te voeren van periodieke energiecificering;

49. vraagt de Commissie om een verduidelijking van de algemene indicatoren voor energie-efficiëntie in het cohesiebeleid die door de lidstaten moeten worden toegepast en gebruikt in de programmeringsperiode 2014-2020;
50. vraagt de Commissie naar behoren rekening te houden met de economische, geografische en sociale situatie bij de vaststelling voor elke lidstaat of regio van de investeringskosten in verband met het verwezenlijken van een besparing van één kWh;
51. vraagt de Commissie om onverwijld in nauwe samenwerking met de lidstaten en de regio's beoordelingsrichtsnoeren voor energie-efficiëntieprojecten te ontwikkelen die als basis kunnen dienen voor het opzetten van mechanismen voor projectevaluatie, -toezicht en -verificatie en voor een controle van de kosteneffectiviteit ervan;
52. verzoekt de lidstaten outputindicatoren toe te passen overeenkomstig de definitie in de bijlage bij de EFRO-verordening en gebruik te maken van transparante projectselectiecriteria en standaard investeringskosten per eenheid te besparen energie, met een maximaal aanvaardbare enkelvoudige terugverdientijd voor energie-efficiëntieprojecten;
53. neemt notitie van het meest recente verslag van de Rekenkamer over de kosteneffectiviteit van cohesiebeleidsinvesteringen in energie-efficiëntie; benadrukt de aanbeveling van de Rekenkamer voor het gebruik van transparante en strengere selectiecriteria voor projecten op zowel EU- als lidstaatniveau; is het eens met de bevinding van de Rekenkamer dat de beoordelingscriteria die worden gebruikt om investeringsbesluiten te nemen, duidelijker en nauwkeuriger moeten zijn met betrekking tot de manier waarop rekening met energie-efficiëntieaspecten moet worden gehouden;
54. merkt echter op dat de beoordeling van de Rekenkamer vrij strikt is met betrekking tot de proef- en terugbetalingsperiode; benadrukt dat het cohesiebeleid een geïntegreerd beleid is, zodat bij de uitvoering van projectbeoordelingen een allesomvattende aanpak, op basis van een kostenanalyse van de levenscyclus, moet worden gevolgd;

Belang van de bouwsector

55. wijst erop dat het energieverbruik in gebouwen in 2010 het grootste aandeel vormde van het totale eindenergieverbruik in de EU – 40%, waarvan 26,7% huishoudelijk verbruik – en dat dit verbruik goed was voor 36% van de CO₂-uitstoot van de Unie; betreurt het feit dat de meeste lidstaten tekortschieten wat de volledige benutting van het energiebesparingspotentieel in gebouwen betreft; verzoekt de Commissie manieren te vinden om de inspanningen aan te moedigen om ervoor te zorgen dat het grootste energiebesparingspotentieel niet onbenut blijft, door voorstellen in te dienen met duidelijke doelstellingen wat het energieverbruik van gebouwen in de lidstaten betreft;
56. herinnert eraan dat gebouwen een natuurlijke renovatiecyclus van 40 jaar hebben en dat de energiebesparingstechnologieën in deze sector goed ontwikkeld zijn, zodat de meeste belemmeringen voor de volledige benutting van het energiebesparingspotentieel van niet-

technische aard zijn; wijst erop dat door de aard van renovatieprojecten ten behoeve van energie-efficiëntie, die vaak minder zichtbaar en kleiner zijn en moeilijker gebundeld kunnen worden, de Europese structuur- en investeringsfondsen ook een cruciale rol te spelen hebben bij het verstrekken van de middelen die nodig zijn om deze belemmeringen op te heffen;

57. merkt op dat het energiebesparingspotentieel, dat grotendeels bepaald wordt door de staat van het bestaande gebouwenbestand, niet gelijk verdeeld is over de lidstaten en de regio's; vraagt de lidstaten hun definitie van "behoorlijke huisvesting" te verfijnen om rekening te houden met energie-efficiëntienormen;
58. benadrukt dat overheidsinvesteringen in energie-efficiëntie in gebouwen met name nodig zijn in de minst ontwikkelde regio's en in lidstaten die voor steun uit het Cohesiefonds in aanmerking komen, waar er een aanzienlijk potentieel is om het energieverbruik te verlagen door kosteneffectieve maatregelen;
59. stimuleert de lidstaten om maximaal gebruik te maken van nationale en regionale programma's om ervoor te zorgen dat een hoge mate van energie-efficiëntie wordt geïntegreerd in het ontwerp van nieuwe gebouwen en wordt gerealiseerd in het bestaande gebouwenbestand (renovatie), inclusief residentiële gebouwen voor huishoudens met een laag inkomen;
60. merkt op dat in plattelandsgebieden en afgelegen gebieden de omstandigheden ideaal zijn voor de toepassing van efficiënte vormen van gedecentraliseerde energieopwekking, met als gevolg een vermindering van de energieverliezen waarmee het transport van elektriciteit over lange afstand gepaard gaat;
61. vraagt de betrokken overheidsinstanties de renovatie van gebouwen in hun eigendom te versnellen, met behulp van cohesiebeleidsfinanciering om de nodige hefboomwerking te verkrijgen en om een voorbeeld te stellen;
62. verzoekt de lidstaten speciale aandacht te geven aan de moeilijkheden die zich voordoen bij het gemeenschappelijke eigenaarschap van appartementsgebouwen voor meer gezinnen, die een moeilijk probleem met zich meebrengen van profitariaat;
63. vraagt de Commissie om bewustzijn te creëren rond het reële potentieel van vergaande renovatie en gefaseerde vergaande renovatie van het gebouwenbestand door lidstaten en regio's te ondersteunen bij de opstelling van hun renovatiestrategieën; beveelt aan dat deze strategieën parallel worden ontwikkeld met voorstellen voor operationele plannen, dat erin wordt gefocust op het opnemen van het gebruik van innoverende financiële instrumenten en dat zij indicatieve mijlpalen bevatten om het investeerdersvertrouwen te vergroten;
64. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en het Comité van de Regio's.

TOELICHTING

De voordelen van energie-efficiëntie vormen de kern van de strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei, en worden al van oudsher erkend in de EU. Niettemin wordt het voor de EU een zware uitdaging om te voldoen aan de doelstelling om het totale energieverbruik in 2020 met 20% te hebben teruggedrongen, waarbij beleid om energie-efficiëntie te stimuleren een sterkere rol kan en zou moeten spelen. Verbeteringen op het gebied van energie-efficiëntie zijn doorslaggevend voor het Europees concurrentievermogen en vertegenwoordigen een win-winoptie bij het tegengaan van klimaatverandering. Investeren in energie-efficiëntie maatregelen kan zorgen voor onmiddellijke en tastbare voordelen voor huishoudens en bedrijven, zoals kostenverlagingen, het scheppen van werkgelegenheidskansen en groei en het stimuleren van de overgang naar een koolstofarme economie.

Cohesiebeleid is een van de belangrijkste steunbronnen om de EU terug op het spoor te krijgen om de energie-efficiëntiedoelstelling te bereiken, en de Commissie is deze uitdaging aangegaan door voor de volgende programmeringsperiode (2014-2020) het gedeelte van het cohesiebeleid dat bedoeld is voor klimaatgerelateerde uitgaven, inclusief energie-efficiëntie, bijna te verdubbelen. Een grotere financiële verbintenis, een versterkte positie binnen komende wetgevingsteksten (thematisch gericht) en een duidelijke rol van energie-efficiëntie maatregelen binnen uitvoeringsprocedures (operationele programma's) zijn drie steunpijlers voor de toekomst van energie-efficiëntie maatregelen binnen cohesiebeleid.

De Commissie heeft al benadrukt dat een betere energie-efficiëntie met name grotere inspanningen vereist in efficiënter vervoer en efficiëntere huisvesting en gebouwen, een gebied waarop overheidsinstanties, en dan met name op regionaal en lokaal niveau, een doorslaggevende rol spelen. In dit licht bezien stelt de rapporteur in het verslag directe maatregelen voor die moeten worden genomen om te waarborgen dat de sector met het grootste energiebesparingspotentieel ook daadwerkelijk wordt aangesproken in de komende programmeringsperiode 2014-2020.

Terwijl de onderhandelingen over de totale meerjarenomvang van de EU-begroting nog voortduren, is het van cruciaal belang om nogmaals aan de lidstaten duidelijk te maken hoe essentieel hun verplichting aan een goed gefinancierde begroting van het cohesiebeleid is. Alleen door versterkte financiële verplichtingen kan Europa zijn doelstellingen voor energie-efficiëntie halen. Het EFRO-onderhandelingsteam van het Parlement probeert in haar lopende werkzaamheden eveneens te waarborgen dat een groter deel van de EFRO-financiering wordt bestemd voor energie-efficiëntie in alle typen regio's. De rapporteur probeert daarom met dit verslag bij te dragen aan het debat over het belang van energie-efficiëntie door de huidige resultaten van op energie-efficiëntie gerichte cohesiebeleidsmaatregelen te bestuderen en een reeks aanbevelingen voor te stellen om de gevolgen van maatregelen in de komende programmeringsperiode te versterken.

Het verslag probeert ook duidelijk te maken hoe compatibel de met elkaar verbonden Europese, nationale en regionale doelstellingen en streefdoelen van cohesiebeleid zijn met de energie-efficiëntiedoelstellingen.

In het laatste 'syntheseverslag' door het voorzitterschap van de Raad over de uitvoering van het Europees semester van 4 maart 2013, is het voorzitterschap tot de conclusie gekomen dat opmerkingen van nationale delegaties betreffende energie-efficiëntie suggereren dat 'de factoren die een negatieve invloed hebben op de ontwikkeling (van energie-efficiëntie) meer als praktisch dan als regelgevend worden gezien, en hiertoe behoren onvoldoende informatie en financiële prikkels, de geringe zichtbaarheid van energie-efficiëntie en ontoereikende uitvoering van bestaande wetgeving'.

In het verslag is rekening gehouden met dit meest recente syntheseverslag door de Raad, maar ook de punten uit het meest recente verslag van de Europese Rekenkamer over kosteneffectiviteit van cohesiebeleidsinstrumenten op het gebied van energie-efficiëntie¹ zijn zorgvuldig overwogen en geanalyseerd, naast het komende strategisch verslag van de Commissie over de uitvoering van de programma's 2007-2013 (publicatie eind maart 2013).

¹ <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/20590745.PDF>.

4.6.2013

ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake de tenuitvoerlegging en het effect van de energie-efficiëntiemaatregelen in het kader van het cohesiebeleid
2013/2038(INI) Het Europees Parlement,

Rapporteur voor advies: Miloslav Ransdorf

SUGGESTIES

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat het Parlement het verslag over de rol van het EU-cohesiebeleid en zijn actoren bij de tenuitvoerlegging van het nieuwe Europese energiebeleid reeds heeft aangenomen, en dat in dit verslag ook aandacht wordt besteed aan energie-efficiëntiekwesties;
2. onderstreept dat het cohesiebeleid een sleutelrol toekomt bij de tenuitvoerlegging van de maatregelen die nodig zijn voor het verwezenlijken van de doelstelling van de Unie om tegen 2020 bij primair energieverbruik een besparing van 20% te realiseren, en bij het effenen van het pad voor verdere energie-efficiëntieverbeteringen in de jaren daarna;
3. wijst erop dat het prioritaire doel van het cohesiebeleid onverminderd het reduceren van de sociaal-economische en territoriale verschillen tussen regio's is, en vindt dat maatregelen gericht op het vergroten van energie-efficiëntie hieraan niets mogen veranderen; onderstreept dat een aantal van de armste regio's in de EU mogelijk anderszins andere prioriteiten hebben en in eerste instantie investeringen behoeven op andere gebieden; onderstreept dat de kracht van het cohesiebeleid zit in zijn flexibiliteit en het gedecentraliseerde (namelijk op plaatselijk niveau) beheer van de middelen;
4. wijst erop dat investeringen in energie-efficiëntie bijdragen aan economische groei, werkgelegenheid, met name op plaatselijk en regionaal niveau, innovatie, energie-onafhankelijkheid en vermindering van brandstofarmoede in huishoudens, en daardoor een positieve bijdrage aan de economische, sociale en territoriale cohesie kunnen leveren;

onderstreept dat de toewijzing van middelen moet steunen op de beginselen van evenredigheid, kostenefficiëntie en economische doeltreffendheid, en dat deze niet tot grotere administratieve lasten mag leiden;

5. benadrukt dat door de bureaucratie en het gebrek aan transparantie van procedures de toegang tot de Cohesie- en Structuurfondsen wordt bemoeilijkt en dat degenen die deze fondsen het hardst nodig hebben, ervoor terugschrikken zich ervoor aan te melden; is daarom voorstander van vereenvoudiging van regels en procedures, opheffing van bureaucratische rompslomp en meer flexibiliteit bij de toekenning van deze fondsen op zowel EU- als nationaal niveau; is van mening dat vereenvoudiging zal bijdragen tot een efficiënte toewijzing van middelen, een hoger opnemingsvermogen, minder fouten en kortere betalingstermijnen, en de armste lidstaten en regio's in staat zal stellen de financiële instrumenten ter vermindering van de ongelijkheden tussen regio's en landen ten volle te benutten; is van mening dat een evenwicht moet worden gevonden tussen vereenvoudiging en de stabiliteit van regelgeving en procedures;
6. onderstreept dat de lidstaten niet tot de uiterste deadline moeten wachten met de tenuitvoerlegging van Richtlijn 2010/31/EG en moeten investeren in de ontwikkeling van nieuwe en energie-efficiëntere materialen en technologieën met het oog op nieuwe banen, industrieel herstel en een groter concurrentievermogen van de regio's in de EU;
7. onderstreept de potentiële positieve impact van de initiatieven JESSICA en ELENA voor investeringen in duurzame energie op plaatselijk niveau, teneinde steden en regio's te helpen bij het ontwikkelen van levensvatbare investeringsprojecten op het gebied van energie-efficiëntie, en dringt aan op ondersteuning van deze initiatieven;
8. acht het van het grootste belang dat de Structuurfondsen, het Cohesiefonds en andere financiële en hefboominstrumenten kunnen worden gebruikt voor de financiering van energie-efficiëntie, met name in de woningbouwsector; verzoekt de Commissie en de lidstaten duidelijke en gemakkelijk toegankelijke informatie te verspreiden over de financiële instrumenten, stimuli, subsidies en leningen die beschikbaar zijn ter ondersteuning van energie-efficiëntieprojecten;
9. benadrukt dat het belangrijk is de energie-efficiëntiedimensie te integreren in de onderzoeks- en innovatiestrategieën voor slimme specialisatie die de lidstaten en de regio's zullen moeten ontwikkelen om toegang te krijgen tot financiering voor innovaties in het kader van het toekomstige cohesiebeleid;
10. maakt zich zorgen over recente ontwikkelingen in landen zoals Bulgarije, waar hoge energieprijzen tot sociale onrust hebben geleid, en dringt aan op gerichte maatregelen om energie voor gewone burgers betaalbaar te maken;
11. onderstreept in het bijzonder de mogelijke sociale voordelen van investeringen in energie-efficiëntie, aangezien deze kunnen bijdragen tot een reducering van de energiekosten voor de burgers;
12. herinnert in het bijzonder aan het energiebesparingspotentieel van openbare gebouwen en woonhuizen, die 40% van het eindenergieverbruik van de Unie vertegenwoordigen, en verzoekt de lidstaten met klem snel langetermijnstrategieën - voor de periode ná 2020 - te

ontwikkelen voor het mobiliseren van investeringen in de renovatie van woningen en commerciële gebouwen, teneinde de energieprestatie van de 'gebouwenvoorraad' te verbeteren, zoals vereist uit hoofde van Richtlijn 2012/27/EU;

13. wijst erop dat uiterlijk op 31 december 2020 alle nieuwe gebouwen een energieverbruik van bijna nul moeten hebben en dat twee jaar eerder nieuwe overheidsgebouwen en door overheden gebruikte gebouwen een energieverbruik van bijna nul moeten hebben; spoort de lidstaten derhalve aan meer vaart te zetten achter de ontwikkeling van nationale programma's voor vergroting van het aantal gebouwen met een energieverbruik van bijna nul en bepalingen uit te werken voor de classificering van gebouwen met een energieverbruik van bijna nul, rekening houdend met de situatie ten aanzien van dit soort gebouwen op nationaal, plaatselijk en regionaal vlak;
14. onderstreept het belang van het cohesiebeleid, en van de aan dit beleid ter beschikking gestelde financiële middelen, voor de ontwikkeling van slimme netwerken en intelligente netwerken, die leiden tot efficiëntere energiesystemen in de regio's, een lager energieverbruik en kleinere energieverliezen;
15. verzoekt de Commissie de lidstaten te helpen bij het verbeteren van hun administratieve capaciteiten en informatiekkanalen, teneinde te komen tot een meer gericht gebruik van de bestaande financiële middelen; verzoekt de lidstaten ten volle gebruik te maken van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds om investeringen in energie-efficiëntieverbeteringsmaatregelen te bevorderen;
16. verzoekt de lidstaten een kader te scheppen voor financieringsmogelijkheden voor maatregelen gericht op het verbeteren van de energie-efficiëntie, teneinde te komen tot optimalisering van het systeem van meerdere financieringsbronnen, zoals vereist uit hoofde van Richtlijn 2012/27/EU; verzoekt de Commissie de lidstaten te helpen bij het ontwikkelen van financieringsmogelijkheden en een kader te scheppen voor het uitwisselen van goede praktijken tussen de bevoegde nationale of regionale autoriteiten of instanties;
17. verzoekt de lidstaten met klem voorlichtingscampagnes te starten betreffende de voordelen, bijvoorbeeld op het gebied van comfort en lagere energierekeningen, van een grotere energie-efficiëntie van woonhuizen; wijst er in dit verband overigens op dat maatregelen gericht op vergroting van de energie-efficiëntie op het niveau van gebouwen meer opleveren dan op het niveau van afzonderlijke eenheden (bijvoorbeeld appartementen);
18. maakt zich zorgen over de recente bevindingen van de Rekenkamer waaruit blijkt dat energie-efficiëntie-investeringen in het kader van het cohesiebeleid niet kostenefficiënt zijn ten gevolge van de incorrecte tenuitvoerlegging en het incorrecte gebruik van de hiervoor ter beschikking gestelde financiële middelen;
19. verzoekt de Commissie zonder vertraging uitvoering te geven aan de aanbevelingen van de Rekenkamer dat financiering voor energie-efficiëntiemaatregelen met middelen van het Cohesiefonds altijd vooraf moet worden gegaan door een gedegen beoordeling van de behoefte, en gekoppeld moet zijn aan regelmatige controles en het gebruik van vergelijkende prestatie-indicatoren, alsmede aan het gebruik van transparante criteria voor

de selectie van projecten en standaard investeringskosten per bespaarde eenheid energie, met een maximaal aanvaardbare terugverdienperiode.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	30.5.2013
Uitslag eindstemming	+: 42 -: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Amelia Andersdotter, Josefa Andrés Barea, Zigmantas Balčytis, Ivo Belet, Bendt Bendtsen, Fabrizio Bertot, Reinhard Bütikofer, Maria Da Graça Carvalho, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Vicky Ford, Adam Gierek, Norbert Glante, Jacky Hénin, Kent Johansson, Romana Jordan, Krišjānis Kariņš, Lena Kolarska-Bobińska, Judith A. Merkies, Jaroslav Paška, Vittorio Prodi, Miloslav Ransdorf, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Jens Rohde, Paul Rübig, Amalia Sartori, Salvador Sedó i Alabart, Patrizia Toia, Catherine Trautmann, Ioannis A. Tsoukalas, Claude Turmes, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Alejo Vidal-Quadras
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Ioan Enciu, Elisabetta Gardini, Roger Helmer, Jolanta Emilia Hibner, Yannick Jadot, Seán Kelly, Vladimír Remek

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	10.7.2013
Uitslag eindstemming	+: 37 -: 2 0: 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Catherine Bearder, Jean-Jacob Bicep, Victor Boștinaru, John Bufton, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Vincenzo Iovine, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva Kekuš, Constanze Angela Krehl, Jacek Olgierd Kurski, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Vladimír Maňka, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Jens Nilsson, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Younous Omarjee, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Andrea Cozzolino, Karima Delli, Cornelia Ernst, Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, James Nicholson, Elisabeth Schroedter, Evžen Tošenovský