



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Mødedokument

A7-0405/2013

25.11.2013

BETÆNKNING

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2008/18/EF hvad angår de franske regioner i den yderste periferi og særlig Mayotte
(COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: David Casa

(Forenklet procedure – forretningsordenens artikel 46, stk. 1)

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med *fede typer og kursiv* i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med *fede typer og kursiv* i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv* i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med *fede typer og kursiv*. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med *fede typer og kursiv*, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

| | Side |
|---|-------------|
| FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5 | |
| UDTALELSE FRA RETSUDVALGET OM RETSGRUNDLAGET..... | 6 |
| PROCEDURE..... | 10 |

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2008/18/EF hvad angår de franske regioner i den yderste periferi og særlig Mayotte (COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))

(Særlig lovgivningsprocedure – høring)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (COM(2013)0577),
 - der henviser til artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C7-0268/2013),
 - der henviser til udtalelse fra Retsudvalget om det foreslåede retsgrundlag,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 55, artikel 46, stk. 1, og artikel 37,
 - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A7-0405/2013),
1. godkender Kommissionens forslag;
 2. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
 3. anmoder Rådet om fornyet høring, hvis det agter at ændre den tekst, Parlamentet har godkendt, i væsentlig grad;
 4. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

UDTALELSE FRA RETSUDVALGET OM RETSGRUNDLAGET

Sharon Bowles
Formand for
Økonomi- og Valutaudvalget
BRUXELLES

Om: Udtalelse om retsgrundlaget for forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2008/18/EF hvad angår de franske regioner i den yderste periferi og særlig Mayotte (COM(2013)0577)

På mødet den 14. oktober 2013 vedtog JURI en udtalelse til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed om retsgrundlaget for forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af visse direktiver vedrørende miljø, landbrug, social- og arbejdsmarkedspolitik og folkesundhed som følge af ændringen af Mayottes status i forhold til Unionen [COM(2013)0418].

Konklusionen i denne udtalelse var, at Rådet havde valgt et forkert retsgrundlag, og JURI besluttede derfor at henstille til formanden at anlægge sag ved Domstolen med henblik på at sikre, at det korrekte retsgrundlag bliver anvendt til forslaget. I sin henstilling forbeholdt JURI sig også retten til at følge op herpå med henstillinger vedrørende andre hermed forbundne retsakter vedrørende Mayottes status.

På mødet den 5. november 2013 vedtog JURI således på eget initiativ i henhold til artikel 37, stk. 3, i forretningsordenen udtalelser vedrørende retsgrundlaget for tre yderligere lovgivningsforslag vedrørende Mayotte, som bliver behandlet i forskellige udvalg, herunder ovennævnte forslag i Økonomi- og Valutaudvalget.

I – Baggrund

Efter en folkeafstemning i 2009 blev det daværende franske oversøiske territorium Mayotte, der ligger nord for Madagaskar i Det Indiske Ocean, til et fransk oversøisk departement med virkning fra den 31. marts 2011, og ved skrivelse af 26. oktober 2011¹ anmodede Frankrigs præsident således formanden for Det Europæiske Råd om at indlede proceduren i henhold til artikel 355, stk. 6, i TEUF med henblik på at vedtage en afgørelse om ændring Mayottes status efter EU-traktaterne fra et oversøisk land eller territorium til en region i den yderste periferi. I skrivelsen blev der også henvist til erklæring nr. 43 ad artikel 355, stk. 6, i TEUF, der har følgende ordlyd:

De høje kontraherende parter er indforstået med, at Det Europæiske Råd i

¹ Se rådsdokument EUCO 114/11 af 15. november 2011.

henhold til artikel 355, stk. 6, træffer en afgørelse om ændring af Mayottes status i forhold til Unionen, således at dette territorium bliver en region i den yderste periferi som nævnt i artikel 355, stk. 1, og artikel 349, når de franske myndigheder meddeler Det Europæiske Råd og Kommissionen, at den igangværende udvikling med hensyn til øens interne status tillader det.

Efter at have hørt Kommissionen¹ i overensstemmelse med artikel 355, stk. 6, i TEUF vedtog Det Europæiske Råd derfor den 12. juli 2012 enstemmigt ovennævnte afgørelse.

Det hedder i artikel 1 i afgørelsen, at Mayotte med virkning fra 2014 ophører med at være et af de oversøiske lande og territorier, der er underlagt bestemmelserne i fjerde del i TEUF, for at blive en region i den yderste periferi som nævnt i artikel 349 i TEUF. Artikel 2 har følgende ordlyd:

Artikel 2

TEUF ændres således:

- 1) I artikel 349, stk. 1, indsættes "Mayotte" efter "Martinique".*
- 2) I artikel 355, stk. 1, indsættes "Mayotte" efter "Martinique".*
- 3) I bilag II udgår sjette led.*

Denne afgørelse har samme opbygning og er vedtaget efter samme procedure som en afgørelse vedtaget af Det Europæiske Råd i 2010 om ændring af den franske vestindiske ø Saint-Barthélemy's status fra region i den yderste periferi til oversøisk land og territorium².

Det skal imidlertid bemærkes, at ingen af ændringerne i TEUF's ordlyd i overensstemmelse med disse to afgørelser fra Det Europæiske Råd er afspejlet i den seneste konsoliderede udgave af TEUF, som blev offentliggjort den 26. oktober 2012³. De er dog medtaget i Rådets egen konsoliderede udgave af teksten⁴.

Den 14. oktober 2013 vedtog JURI ovennævnte udtalelse til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer, som indeholdt konklusionen om, at Rådet havde valgt et forkert retsgrundlag⁵. JURI besluttede derfor at henstille til formanden at anlægge sag ved Domstolen med henblik på at sikre, at det korrekte retsgrundlag bliver anvendt til forslaget, og at henstille til, at Parlamentet ikke træffer nogen foranstaltninger angående Det Europæiske Råds afgørelse 2012/419 / EU om ændring af traktaten. I sin henstilling forbeholdt JURI sig også retten til at følge op herpå med henstillinger vedrørende andre hermed forbundne retsakter vedrørende Mayottes status.

¹ C(2012) 3506 endelig, der kan ses i rådsdokument 11006/12.

² Det Europæiske Råds afgørelse 2010/718/EU af 29. oktober 2010 om ændring af øen Saint-Barthélemy's status i forhold til Den Europæiske Union (EUT L 325 af 9.12.2010, s. 4).

³ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:326:FULL:DA:PDF>

⁴ <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st06/st06655-re07.en08.pdf>

⁵ Se skrivelse af 16. oktober 2013 fra Klaus-Heiner Lehne til Matthias Groote.

På mødet den 5. november 2013 kontrollerede JURI således retsgrundlaget for tre yderligere lovgivningsforslag, herunder nedenstående forslag, som Økonomi- og Valutaudvalget er korresponderende udvalg for.

II - Retsgrundlaget for forslaget om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2008/18/EF hvad angår de franske regioner i den yderste periferi og særlig Mayotte

Forslaget

Formålet med det foreslåede direktiv er at give Mayotte samme status, som de andre franske regioner i den yderste periferi Guadeloupe, Fransk Guyana, Martinique og Réunion har haft i mange år, nemlig at være udelukket fra anvendelsesområdet for det fælles moms-system i henhold til den sekundære EU-ret.

Det foreslåede retsgrundlag

Kommissionen baserer sit forslag på artikel 113 i TEUF, hvorefter Rådet vedtager bestemmelser om harmonisering af indirekte skatter efter høring af Parlamentet. Rådet har ikke ændret retsgrundlaget og har derfor hørt Parlamentet.

Analyse

Begge de retsakter, der foreslås ændret, var baseret på artikel 113 i TEUF. Juridisk Tjeneste har mindet om, at Domstolen har fastslået, at det relevante retsgrundlag for foranstaltninger vedrørende indirekte skatter er artikel 113 i TEUF¹. Da den foreslåede retsakt blot sigter mod at give Mayotte samme status, som de andre regioner i den yderste periferi nyder på grundlag af gældende sekundær lovgivning, skal en sådan foranstaltning baseres på det samme retsgrundlag som den pågældende lovgivning. Det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag er derfor korrekt.

III - Konklusion og henstilling

Det korrekte retsgrundlag for forslaget til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2008/18/EF hvad angår de franske regioner i den yderste periferi og særlig Mayotte er artikel 113 i TEUF.

På mødet den 5. november 2013 vedtog Retsudvalget enstemmigt² at oplyse, at Kommissionen og Rådet har anvendt det korrekte retsgrundlag for dette lovgivningsforslag.

¹ Se sag C-338/01, Kommissionen mod Rådet, Sml. 2004 I, s. 4829, præmis 60, og sag C-533/03, Kommissionen mod Rådet, Sml. 2006 I, s. 1025, præmis 45.

² Til stede ved den endelige afstemning: Baldassarre (næstformand), Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu (næstformand), Françoise Castex (næstformand), Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne (formand), Eva Lichtenberger, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner (næstformand), József Szájer, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Zbigniew Ziobro, Tadeusz Zwiefka.

Med venlig hilsen

Klaus-Heiner Lehne

PROCEDURE

| | |
|--|--|
| Titel | Ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2008/18/EF hvad angår de franske regioner i den yderste periferi og særlig Mayotte |
| Referencer | COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS) |
| Dato for høring af EP | 12.9.2013 |
| Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet | ECON 8.10.2013 |
| Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet | REGI 8.10.2013 |
| Ingen udtalelse Dato for afgørelse | REGI 24.9.2013 |
| Ordfører Dato for valg | David Casa 10.9.2013 |
| Forenklet procedure - dato for afgørelse | 10.9.2013 |
| Anfægtelse af retsgrundlaget Dato for udtalelse fra JURI | JURI 5.11.2013 |
| Behandling i udvalg | 18.11.2013 |
| Dato for vedtagelse | 18.11.2013 |
| Dato for indgivelse | 25.11.2013 |