



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Istungidokument

A7-0405/2013

25.11.2013

RAPORT

Ettepanek võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/112/EÜ ja 2008/118/EÜ seoses Prantsusmaa äärepoolseimate piirkondade ja eriti Mayotte'i staatusega
(COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))

Majandus- ja rahanduskomisjon

Raportöör: David Casa

(Lihtsustatud menetlus – kodukorra artikli 46 lõige 1)

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus ***paksus kaldkirjas***. Asendatav tekst on märgistatud mõlemas veerus ***paksus kaldkirjas***. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus ***paksus kaldkirjas***.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida näitavad ära läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomase tekstiosa. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Uued tekstiosad on märgistatud ***paksus kaldkirjas***. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ■ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud ***paksus kaldkirjas*** ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

SISUKORD

	Page
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS ÕIGUSLIKU ALUSE KOHTA	6
MENETLUS	10

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/112/EÜ ja 2008/118/EÜ seoses Prantsusmaa äärepoolseimate piirkondade ja eriti Mayotte'i staatusega
(COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))

(Seadusandlik erimenetlus – konsulteerimine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut nõukogule (COM(2013)0577),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 113, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C7-0268/2013),
 - võttes arvesse õiguskomisjoni arvamust esitatud õigusliku aluse kohta,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55, artikli 46 lõiget 1 ja artiklit 37,
 - võttes arvesse majandus- ja rahanduskomisjoni raportit (A7-0405/2013),
1. kiidab komisjoni ettepaneku heaks;
 2. palub nõukogul Euroopa Parlamenti teavitada, kui nõukogu kavatses Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti muuta;
 3. palub nõukogul Euroopa Parlamendiga uuesti konsulteerida, kui nõukogu kavatses Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti oluliselt muuta;
 4. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS ÕIGUSLIKU ALUSE KOHTA

Sharon Bowles
Esimees
Majandus- ja rahanduskomisjon
BRÜSSEL

Teema: Ettepanek võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/112/EÜ ja 2008/118/EÜ seoses Prantsusmaa äärepoolseimate piirkondade ja eriti Mayotte'i staatusega [COM(2013)0577] – arvamus õigusliku aluse kohta

Austatud proua esimees

Õiguskomisjon võttis 14. oktoobri 2013. aasta koosolekul vastu keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjonile esitatava arvamuse ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse teatavaid keskkonda, põllumajandust, sotsiaalpoliitikat ja rahvatervist käsitlevaid direktiive, kuna on muutunud Mayotte'i staatus liidu suhtes [COM(2013)0418].

Arvamuses jõuti järeldusele, et nõukogu on valinud vale õigusliku aluse, mistõttu õiguskomisjon otsustas soovitada presidendil pöörduda hagiga Euroopa Kohtusse, et tagada ettepanekus õige õigusliku aluse kasutamine. Õiguskomisjon jättis endale arvamusel ka õiguse täiendada seda soovitustega Mayotte'i staatust puudutavate seadusandlike aktide kohta.

Õiguskomisjon võttis 5. novembri 2013. aasta koosolekul kodukorra artikli 37 lõike 3 alusel vastu omaalgatuslikud arvamusel, mis käsitlevad õiguslikku alust Mayotte'i puudutavas kolmes täiendavas seadusandlikus ettepanekus, mida käsitletakse eri komisjonides, sealhulgas majandus- ja rahanduskomisjoni käsitletav ülalnimetatud ettepanek.

I – Taust

Pärast 2009. aasta rahvahääletust sai toonasest Prantsuse ülemerekogukonnast Mayotte'ist, mis asub India ookeanis Madagaskarist põhja pool, alates 31. märtsist 2011 Prantsusmaa ülemeredepartemang, ning 26. oktoobri 2011. aasta kirjas¹ palus Prantsusmaa president Euroopa Ülemkogu eesistujal alustada ELi toimimise lepingu artikli 355 lõike 6 kohast

¹ Vt nõukogu 15. novembri 2011. aasta dokumenti EUCO 114/11.

menetlust, et teha otsus, millega muudetakse ELi aluslepingutes Mayotte'i staatus ülemeremaast või -territooriumist äärepoolseimaks piirkonnaks. Kirjas viidati ka ELi toimimise lepingu artikli 355 lõiget 6 käsitlevale deklaratsioonile nr 43, mille sõnastus on järgmine:

Kõrged lepinguosalisel lepivad kokku, et Euroopa Ülemkogu võtab artikli 355 lõike 6 kohaldamisel vastu otsuse, millega muudetakse Mayotte'i staatus liidu suhtes, muutes selle territooriumi artikli 355 lõike 1 ja artikli 349 mõistes äärepoolseimaks piirkonnaks, kui Prantsuse ametivõimud teavitavad Euroopa Ülemkogu ja komisjoni, et praegu toimuv saare sisestaatuse areng lubab seda teha.

Pärast komisjoniga konsulteerimist¹ ja kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 355 lõikega 6 võttis Euroopa Ülemkogu 12. juulil 2012. aastal eespool nimetatud otsuse vastu ühehäälselt.

Otsuse artiklis 1 märgitakse, et alates 2014. aastast ei ole Mayotte enam ülemeremaa või -territoorium, millele kehtivad ELi toimimise lepingu neljanda osa sätted, vaid sellest saab liidu äärepoolseim piirkond ELi toimimise lepingu artikli 349 tähenduses. Artikli 2 sõnastus on järgmine:

Artikkel 2

ELi toimimise lepingut muudetakse järgmiselt:

- (1) artikli 349 esimesse taandesse lisatakse pärast sõna „Martinique'i” sõna „Mayotte'i”;*
- (2) artikli 355 lõikesse 1 lisatakse pärast sõna „Martinique'i” sõna „Mayotte'i”;*
- (3) II lisa kuues taane jäetakse välja.*

Otsusel on sama struktuur nagu 2010. aasta Euroopa Ülemkogu otsusel Prantsuse Kariibi mere saare Saint-Barthélemy staatus muutmise kohta äärepoolseimast piirkonnast ülemeremaaks või -territooriumiks² ja see võeti vastu sama menetluse kohaselt.

Tuleb siiski märkida, et kumbagi nendele kahele Euroopa Ülemkogu otsusele vastavat ELi toimimise lepingu sõnastuse muudatust ei kajastata ELi toimimise lepingu viimases konsolideeritud versioonis, mis avaldati 26. oktoobril 2012³. See-eest on need lisatud nõukogu enda konsolideeritud versiooni sellest tekstist⁴.

¹ C(2012)3506 final, kättesaadav nõukogu dokumendis 11006/12.

² Euroopa Ülemkogu 29. oktoobri 2010. aasta otsus 2010/718/EL Saint-Barthélemy saare staatus muutmise kohta Euroopa Liidu suhtes (ELT L 325, 9.12.2010, lk 4).

³ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:326:FULL:ET:PDF>

⁴ <http://register.consilium.europa.eu/pdf/et/08/st06/st06655-re07.et08.pdf>

Õiguskomisjon võttis 14. oktoobril 2013. aastal vastu arvamuse keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjonile, milles jõuti järeldusele, et nõukogu on valinud ebasobiva õigusliku aluse¹. Seetõttu otsustas õiguskomisjon soovitada presidendil pöörduda hagiga Euroopa Kohtusse, tagamaks, et ettepanekus kasutataks õiget õiguslikku alust, samuti soovitati parlamendil mitte võtta meetmeid seoses nõukogu otsusega 2012/419/EL, millega muudetakse aluslepingut. Õiguskomisjon jättis endale arvamuses ka õiguse täiendada seda soovitustega Mayotte'i staatust puudutavate seadusandlike aktide kohta.

Seetõttu kontrollis õiguskomisjon 5. novembri 2013. aasta koosolekul õiguslikku alust kolmes täiendavas seadusandlikus ettepanekus, sealhulgas allpool toodud ettepanekus, mille vastutav komisjon on majandus- ja rahanduskomisjon.

II – Õiguslik alus ettepaneku puhul võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/112/EÜ ja 2008/118/EÜ seoses Prantsusmaa äärepoolseimate piirkondade ja eriti Mayotte'i staatusega

Ettepanek

Esildatud direktiivi eesmärk on kohaldada Mayotte'i puhul sama staatust, mida paljude aastate jooksul kohaldatakse juba Guadeloupe'i, Prantsuse Guajaana, Martinique'i ja Réunioni puhul, st Mayotte tuleb ELi teiseste õigusaktide alusel ühise käibemaksusüsteemi reguleerimisalast välja arvata.

Esildatud õiguslik alus

Komisjoni ettepaneku alus on ELi toimimise lepingu artikkel 113, milles sätestatakse, et nõukogu võtab pärast konsulteerimist Euroopa Parlamendiga vastu sätteid kaudseid makse käsitlevate õigusaktide ühtlustamiseks. Nõukogu ei muutnud õiguslikku alust ja konsulteeris seepärast parlamendiga.

Analüüs

Mõlema muudetava seadusandliku akti alus on ELi toimimise lepingu artikkel 113. Õigusteenistus tuletas meelde, et Euroopa Kohus on märkinud, et kaudset maksustamist käsitlevate meetmete sobiv õiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikkel 113². Kuna pakutud õigusakti ainuke eesmärk on laiendada Mayotte'ile sama staatus, nagu on teistel äärepoolseimatel piirkondadel olemasolevate teiseste õigusaktide alusel, peab sellisel meetmel olema sama õiguslik alus nagu nimetatud õigusaktidel. Seetõttu on komisjoni pakutud õiguslik alus õige.

III – Järeldus ja soovitus

Sobiv õiguslik alus ettepaneku puhul võtta vastu nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiive 2006/112/EÜ ja 2008/118/EÜ seoses Prantsusmaa äärepoolseimate piirkondade ja eriti Mayotte'i staatusega, on ELi toimimise lepingu artikkel 113.

¹ Vt hr Lehne 16. oktoobri 2013. aasta kirja hr Grootele.

² Vt otsust kohtuasjas C-338/01: komisjon vs. nõukogu, EKL 2004, lk I-04829, punkt 60, ja otsust kohtuasjas C-533/03: komisjon vs. nõukogu, EKL 2006, lk I-01025, punkt 45.

Seetõttu otsustas õiguskomisjon 5. novembri 2013. aasta koosolekul Teile ühehäälselt¹ teada anda, et komisjon ja nõukogu on käesoleva seadusandliku ettepaneku puhul kasutanud sobivat õiguslikku alust.

Lugupidamisega

Klaus-Heiner Lehne

¹ Lõpphääletuse ajal olid kohal: Baldassarre (aseesimees), Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu (aseesimees), Françoise Castex (aseesimees), Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne (esimees), Eva Lichtenberger, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner (aseesimees), József Szijjér, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Zbigniew Ziobro, Tadeusz Zwiefka.

MENETLUS

Pealkiri	Direktiivide 2006/112/EÜ ja 2008/118/EÜ muutmine seoses Prantsusmaa äärepoolseimate piirkondade ja eriti Mayotte'i staatusega
Viited	COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS)
EPga konsulteerimise kuupäev	12.9.2013
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	ECON 8.10.2013
Nõuandev komisjon / Nõuandvad komisjonid istungil teada andmise kuupäev	REGI 8.10.2013
Arvamuse esitamisest loobumine otsuse kuupäev	REGI 24.9.2013
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	David Casa 10.9.2013
Lihtsustatud menetlus – otsuse kuupäev	10.9.2013
Õigusliku aluse vaidlustamine JURI arvamuse kuupäev	JURI 5.11.2013
Läbivaatamine parlamendikomisjonis	18.11.2013
Vastuvõtmise kuupäev	18.11.2013
Esitamise kuupäev	25.11.2013