



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

*Istuntoasiakirja*

**A7-0405/2013**

25.11.2013

**\***

## **MIETINTÖ**

ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivien 2006/112/EY ja 2008/118/EY muuttamisesta Ranskan syrjäisimpien alueiden ja erityisesti Mayotten osalta (COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

Esittelijä: David Casa

(Yksinkertaistettu menettely – työjärjestyksen 46 artiklan 1 kohta)

### ***Menettelyjen symbolit***

- \* Kuulemismenettely
- \*\*\* Hyväksyntämenettely
- \*\*\*I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- \*\*\*II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- \*\*\*III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

### ***Tarkistukset säädösesitykseen***

#### **Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset**

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan *lihavoidulla kursivilla*. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin *lihavoidulla kursivilla*. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan *lihavoidulla kursivilla*.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

#### **Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset**

Uusi teksti merkitään *lihavoidulla kursivilla*. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti *lihavoidaan ja kursivoidaan* ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

## SISÄLTÖ

### Sivu

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
OIKEUDELLISTEN ASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO OIKEUSPERUSTASTA 6	
ASIAN KÄSITTELY .....	10



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta neuvoston direktiiviksi direktiivien 2006/112/EY ja 2008/118/EY muuttamisesta Ranskan syrjäisimpien alueiden ja erityisesti Mayotten osalta (COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))**

**(Erityinen lainsäätämisyjärjestys – kuuleminen)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen neuvostolle (COM(2013)0577),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 113 artiklan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C7-0268/2013),
  - ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnon ehdotetusta oikeusperustasta,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan, 46 artiklan 1 kohdan ja 37 artiklan,
  - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A7-0405/2013),
1. hyväksyy komission ehdotuksen;
  2. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;
  3. pyytää tulla kuulluksi uudelleen, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia parlamentin hyväksymään tekstiin;
  4. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

## OIKEUDELLISTEN ASIOIDEN VALIOKUNNAN LAUSUNTO OIKEUSPERUSTASTA

Sharon Bowles  
Puheenjohtaja  
Talous- ja raha-asioiden valiokunta  
Bryssel

Asia: Lausunto seuraavan ehdotuksen oikeusperustasta: ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivien 2006/112/EY ja 2008/118/EY muuttamisesta Ranskan syrjäisempien alueiden ja erityisesti Mayotten osalta (COM(2013)0577)

Arvoisa puheenjohtaja

Oikeudellisten asioiden valiokunta hyväksyi 14. lokakuuta 2013 ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle annettavan lausunnon oikeusperustasta ehdotukselle Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi tiettyjen ympäristö-, maatalous- ja sosiaalipolitiikkaan sekä kansanterveyteen liittyvien direktiivien muuttamisesta Mayotten aseman unioniin nähden muututtua [COM(2013)0418].

Lausunnon johtopäätöksenä oli, että neuvosto ei ole valinnut asianmukaista oikeusperustaa, minkä perusteella oikeudellisten asioiden valiokunta päätti suositella, että puhemies saattaa asian unionin tuomioistuimen käsiteltäväksi, jotta voidaan varmistaa, että ehdotus perustuu asianmukaiseen oikeusperustaan. Suosituksessaan oikeudellisten asioiden valiokunta varasi oikeuden seurata asiaa suosituksilla, jotka liittyvät Mayotten asemaa koskeviin säädöksiin.

Edellä mainitun perusteella oikeudellisten asioiden valiokunta hyväksyi 5. marraskuuta 2013 pitämässään kokouksessa työjärjestyksen 37 artiklan 3 kohtaan perustuvat oma-aloitteiset lausunnot, jotka koskevat eri valiokunnissa käsiteltävinä olevien kolmen muun lainsäädäntöehdotuksen oikeusperustaa, tämä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunto mukaan luettuna.

### **I – Taustaa**

Vuonna 2009 järjestetyn kansanäänestyksen seurauksena Intian valtameressä Madagaskarin pohjoispuolella sijaitsevasta Mayottesta, joka oli tuolloin Ranskan merentakainen yhteisö, tuli Ranskan merentakainen alue 31. maaliskuuta 2011 alkaen. Ranskan presidentti pyysi näin ollen 26. lokakuuta 2011 päivätyllä kirjeellä<sup>1</sup> Eurooppa-neuvoston puheenjohtajaa käynnistämään SEUT-sopimuksen 355 artiklan 6 kohdan mukaisen menettelyn päätöksen hyväksymiseksi, jolla muutetaan Mayotten EU:n perussopimukseen perustuvaa asemaa

---

<sup>1</sup> Katso neuvoston asiakirja EUCO 114/11, 15.11.2011.

merentakaisesta maasta tai alueesta syrjäisimpiin alueisiin kuuluvaksi alueeksi. Kirjeessä viitattiin myös SEUT-sopimuksen 355 artiklan 6 kohtaa koskevaan julistukseen N:o 43, jossa lausutaan seuraavaa:

*Korkeat sopimuspuolet sopivat, että Eurooppa-neuvosto tekee 355 artiklan 6 kohdan soveltamiseksi päätöksen, joka johtaa Mayotten aseman muuttamiseen Euroopan unioniin nähden siten, että tästä alueesta tulee 355 artiklan 1 kohdassa ja 349 artiklassa tarkoitettuihin syrjäisimpiin alueisiin kuuluva, kun Ranskan viranomaiset ilmoittavat Eurooppa-neuvostolle ja komissiolle, että saaren sisäisen aseman meneillään oleva kehittäminen sallii tämän.*

Kuultuaan komissiota<sup>1</sup> SEUT-sopimuksen 355 artiklan 6 kohdan mukaisesti Eurooppa-neuvosto päätti 12. heinäkuuta 2012 yksimielisesti hyväksyä edellä mainitun päätöksen.

Päätöksen 1 artiklan mukaan Mayotte lakkaa vuodesta 2014 alkaen olemasta merentakainen maa tai alue, johon SEUT-sopimuksen neljännen osan säännöksiä sovelletaan, ja siitä tulee SEUT-sopimuksen 349 artiklassa tarkoitettu unionin syrjäisimpiin alueisiin kuuluva alue. 2 artikla kuuluu seuraavasti:

*2 artikla*

*Muutetaan Euroopan unionin toiminnasta tehty sopimus seuraavasti:*

- (1) lisätään 349 artiklan ensimmäisessä kohdassa sana ”Mayotten” sanan ”Martiniquen” jälkeen;*
- (2) lisätään 355 artiklan 1 kohdassa sana ”Mayotteen” sanan ”Martiniqueen” jälkeen;*
- (3) poistetaan liitteessä II oleva kuudes luetelmakohta.*

Päätöksellä on sama rakenne – ja se hyväksyttiin noudattaen samaa menettelyä – kuin vuonna 2010 hyväksytyllä Eurooppa-neuvoston päätöksellä, joka koskee Ranskalle kuuluvan Karibianmeressä sijaitsevan Saint-Barthélemy saaren aseman muuttamista syrjäisimpiin alueisiin kuuluvasta alueesta merentakaiseksi maaksi tai alueeksi.<sup>2</sup>

On kuitenkin syytä huomata, että SEUT-sopimuksen viimeisessä konsolidoidussa versiossa, joka julkaistiin 26. lokakuuta 2012, ei ilmennetä kumpaakaan SEUT-sopimuksen sanamuotoon näiden kahden Eurooppa-neuvoston päätöksen mukaisesti tehtyä tarkistusta<sup>3</sup>. Ne on kuitenkin sisällytetty neuvoston omaan konsolidoituun versioon asiakirjasta<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> C(2012) 3506 lopullinen, saatavilla neuvoston asiakirjassa 11006/12.

<sup>2</sup> Eurooppa-neuvoston päätös, annettu 29 päivänä lokakuuta 2010, Saint Barthélemy saaren aseman muuttamisesta Euroopan unioniin nähden (EUVL L 325, 9.12.2010, s. 4).

<sup>3</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:326:FULL:EN:PDF>.

<sup>4</sup> <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/08/st06/st06655-re07.en08.pdf>.

Oikeudellisten asioiden valiokunta hyväksyi 14. lokakuuta 2013 edellä mainitun ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle annetun lausunnon, johon sisältyvän johtopäätöksen mukaisesti neuvoston valitsema oikeusperusta on virheellinen.<sup>1</sup> Näin ollen oikeudellisten asioiden valiokunta päätti suositella, että puhemies käynnistää EU:n tuomioistuimessa menettelyn, jolla varmistetaan, että ehdotukselle valitaan asianmukainen oikeusperusta, ja suosittelee, että parlamentti ei ryhdy mihinkään toimenpiteisiin, jotka liittyvät Eurooppa-neuvoston päätökseen 2012/419/EU perussopimuksen muuttamisesta. Suosituksessaan oikeudellisten asioiden valiokunta varasi oikeuden seurata asiaa suosituksilla, jotka liittyvät Mayotten asemaa koskeviin säädöksiin.

Näin ollen oikeudellisten asioiden valiokunta vahvisti 5. marraskuuta 2013 pitämässään kokouksessa kolmen muun lainsäädäntöehdotuksen oikeusperustan, mukaan luettuna ehdotus, jonka osalta talous- ja raha-asioiden valiokunta on asiasta vastaava valiokunta.

## **II – Direktiivien 2006/112/EY ja 2008/118/EY muuttamista Ranskan syrjäisempien alueiden ja erityisesti Mayotten osalta koskevien ehdotusten oikeusperusta**

### *Ehdotus*

Ehdotetun direktiivin tarkoituksena myöntää Mayottelle sama asema, jota on jo kauan sovellettu Ranskan syrjäisimpiin alueisiin, joita ovat Guadeloupe, Ranskan Guyana, Martinique ja Réunion, mikä tarkoittaa sitä, että Mayottella ei sovelleta EU:n johdettuun oikeuteen perustuvaa yhteistä arvonlisäverojärjestelmää.

### *Ehdotettu oikeusperusta*

Komission ehdotus perustuu SEUT:n 113 artiklaan, jonka mukaisesti neuvoston on parlamenttia kuultuaan annettava välillisen verotuksen yhdenmukaistamista koskevat säädökset. Neuvosto ei ole muuttanut oikeusperustaa ja kuulee näin ollen parlamenttia.

### *Arviointi*

Kumpikin ehdotettu säädösmuutos perustui SEUT:n 113 artiklaan. Oikeudellinen yksikkö on muistuttanut, että EU:n tuomioistuimen kannan mukaan SEUT:n 113 artikla on välillisen verotuksen asianmukainen oikeusperusta<sup>2</sup>. Koska säädösehdotus rajoittuu siihen, että Mayottelle myönnetään sama asema kuin muille syrjäisille alueille, joiden asema perustuu voimassa olevaan johdettuun oikeuteen, säädösehdotuksen on perustuttava johdetun oikeuden oikeusperustaan. Tästä syystä komission valitsema oikeusperusta on asianmukainen.

## **III – Päättelmä ja suositus**

Direktiivien 2006/112/EY ja 2008/118/EY muuttamista Ranskan syrjäisempien alueiden ja erityisesti Mayotten osalta koskevien ehdotusten asianmukainen oikeusperusta on SEUT:n 113 artikla.

---

<sup>1</sup> Katso Lehnen kirje Grootelle 16. lokakuuta 2013.

<sup>2</sup> Katso asia C-338/01, *komissio v. neuvosto* [2004] ECR I-04829, 60 kohta ja asia 533/03, *komissio v. neuvosto* [2006] ECR I-01025, 45 kohta.



Oikeudellisten asioiden valiokunta päätti 5. marraskuuta 2013 pitämässään kokouksessa yksimielisesti<sup>1</sup> antaa Teille tiedoksi, että tämän lainsäädäntöehdotuksen yhteydessä komissio ja neuvosto ovat käyttäneet asianmukaista oikeusperustaa.

Kunnioittavasti

Klaus-Heiner Lehne

---

<sup>1</sup> Lopullisessa äänestyksessä olivat läsnä seuraavat jäsenet: Baldassarre (varapuheenjohtaja), Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu (varapuheenjohtaja), Françoise Castex (varapuheenjohtaja), Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne (puheenjohtaja), Eva Lichtenberger, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner (varapuheenjohtaja), József Szájer, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Zbigniew Ziobro, Tadeusz Zwiefka.

## ASIAN KÄSITTELY

<b>Otsikko</b>	Direktiivien 2006/112/EY ja 2008/118/EY muuttaminen Ranskan syrjäisempien alueiden ja erityisesti Mayotten osalta
<b>Viiteasiakirjat</b>	COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS)
<b>EP:n kuuleminen (pvä)</b>	12.9.2013
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ECON 8.10.2013
<b>Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 8.10.2013
<b>Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa</b> Päätös tehty (pvä)	REGI 24.9.2013
<b>Esittelijä(t)</b> Nimitetty (pvä)	David Casa 10.9.2013
<b>Yksinkertaistettu menettely - päätös tehty (pvä)</b>	10.9.2013
<b>Oikeusperustan kyseenalaistaminen</b> JURI-lausunto annettu (pvä)	JURI 5.11.2013
<b>Valiokuntakäsittely</b>	18.11.2013
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	18.11.2013
<b>Jätetty käsiteltäväksi (pvä)</b>	25.11.2013