



PARLAMENTO EUROPEO

2009 - 2014

---

*Documento di seduta*

---

**A7-0405/2013**

25.11.2013

**\***

## **RELAZIONE**

sulla proposta di direttiva del Consiglio che modifica le direttive 2006/112/CE e 2008/118/CE in relazione alle regioni ultraperiferiche, in particolare Mayotte (COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))

Commissione per i problemi economici e monetari

Relatore: David Casa

(Procedura semplificata – articolo 46, paragrafo 1, del regolamento)

### ***Significato dei simboli utilizzati***

- \* Procedura di consultazione
- \*\*\* Procedura di approvazione
- \*\*\*I Procedura legislativa ordinaria (prima lettura)
- \*\*\*II Procedura legislativa ordinaria (seconda lettura)
- \*\*\*III Procedura legislativa ordinaria (terza lettura)

(La procedura indicata dipende dalla base giuridica proposta nel progetto di atto.)

### ***Emendamenti a un progetto di atto***

#### **Emendamenti del Parlamento presentati su due colonne**

Le soppressioni sono evidenziate in *corsivo grassetto* nella colonna di sinistra. Le sostituzioni sono evidenziate in *corsivo grassetto* nelle due colonne. Il testo nuovo è evidenziato in *corsivo grassetto* nella colonna di destra.

La prima e la seconda riga del blocco d'informazione di ogni emendamento identificano la parte di testo interessata del progetto di atto in esame. Se un emendamento verte su un atto esistente che il progetto di atto intende modificare, il blocco d'informazione comprende anche una terza e una quarta riga che identificano rispettivamente l'atto esistente e la disposizione interessata di quest'ultimo.

#### **Emendamenti del Parlamento presentati in forma di testo consolidato**

Le parti di testo nuove sono evidenziate in *corsivo grassetto*. Le parti di testo soppresse sono indicate con il simbolo ■ o sono barrate. Le sostituzioni sono segnalate evidenziando in *corsivo grassetto* il testo nuovo ed eliminando o barrando il testo sostituito.

A titolo di eccezione, le modifiche di carattere strettamente tecnico apportate dai servizi in vista dell'elaborazione del testo finale non sono evidenziate.

## INDICE

	<b>Pagina</b>
PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO .....	5
PARERE DELLA COMMISSIONE GIURIDICA SULLA BASE GIURIDICA .....	6
PROCEDURA .....	10



## **PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO**

**sulla proposta di direttiva del Consiglio che modifica le direttive 2006/112/CE e 2008/118/CE in relazione alle regioni ultraperiferiche, in particolare Mayotte (COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS))**

**(Procedura legislativa speciale – consultazione)**

*Il Parlamento europeo,*

- vista la proposta della Commissione al Consiglio (COM(2013)0577),
  - visto l'articolo 113 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, a norma del quale è stato consultato dal Consiglio (C7-0268/2013),
  - visto il parere della commissione giuridica sulla base giuridica proposta,
  - visti l'articolo 55, l'articolo 46, paragrafo 1, e l'articolo 37 del suo regolamento,
  - vista la relazione della commissione per i problemi economici e monetari (A7-0405/2013),
1. approva la proposta della Commissione;
  2. invita il Consiglio ad informarlo qualora intenda discostarsi dal testo approvato dal Parlamento;
  3. chiede al Consiglio di consultarlo nuovamente qualora intenda modificare sostanzialmente il testo approvato dal Parlamento;
  4. incarica il suo Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione nonché ai parlamenti nazionali.

## **PARERE DELLA COMMISSIONE GIURIDICA SULLA BASE GIURIDICA**

On. Sharon Bowles  
Presidente  
Commissione per i problemi economici e monetari  
BRUXELLES

Oggetto: Parere sulla base giuridica della proposta di direttiva del Consiglio che modifica le direttive 2006/112/CE e 2008/118/CE in relazione alle regioni ultraperiferiche, in particolare Mayotte [COM(2013)0577]

Signora Presidente,

In occasione della riunione del 14 ottobre 2013, la commissione JURI ha adottato un parere destinato alla commissione per l'ambiente, la sanità pubblica e la sicurezza alimentare sulla base giuridica della proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica determinate direttive nel settore dell'ambiente, dell'agricoltura, della politica sociale e della sanità pubblica a motivo del cambiamento di status di Mayotte nei confronti dell'Unione [COM(2013)0418].

Nel parere la commissione JURI è giunta alla conclusione che il Consiglio aveva scelto una base giuridica scorretta e ha pertanto deciso di raccomandare al Presidente di adire la Corte di giustizia onde assicurare che per detta proposta sia utilizzata la base giuridica corretta. Nella sua raccomandazione, la commissione JURI si è anche riservata il diritto di adottare delle raccomandazioni riguardanti gli atti legislativi correlati concernenti lo status di Mayotte.

Nella riunione del 5 novembre 2013, la commissione JURI ha pertanto adottato pareri di sua propria iniziativa, a norma dell'articolo 37, paragrafo 3, del regolamento, riguardanti le basi giuridiche delle tre proposte legislative supplementari relative a Mayotte, in corso di esame in varie commissioni, fra cui la proposta in oggetto, all'esame della commissione per i problemi economici e monetari.

### **I - Antefatto**

In seguito a un referendum tenutosi nel 2009, l'allora comunità francese d'oltremare di Mayotte, situata a nord del Madagascar nell'Oceano Indiano, è divenuta un dipartimento francese d'oltremare a partire dal 31 marzo 2011 e, con lettera del 26 ottobre 2011<sup>1</sup>, il Presidente della Francia ha quindi chiesto al Presidente del Consiglio europeo di avviare la procedura di cui all'articolo 355, paragrafo 6, del TFUE al fine di adottare una decisione che

---

<sup>1</sup> Cfr. documento del Consiglio EUCO 114/11 del 15 novembre 2011.

modifichi, conformemente ai trattati UE, lo status di Mayotte da "paese o territorio d'oltremare" a "regione ultraperiferica". La lettera citava anche la dichiarazione n. 43 relativa all'articolo 355, paragrafo 6, del TFUE, che recita quanto segue:

*Le Alte Parti Contraenti convengono che il Consiglio europeo, in applicazione dell'articolo 355, paragrafo 6, adotterà una decisione riguardante la modifica dello status di Mayotte rispetto all'Unione, al fine di rendere tale territorio una regione ultraperiferica ai sensi dell'articolo 355, paragrafo 1, e dell'articolo 349, quando le autorità francesi notificheranno al Consiglio europeo e alla Commissione che l'evoluzione attualmente in corso dello status interno dell'isola lo consente.*

Previa consultazione della Commissione<sup>1</sup> a norma dell'articolo 355, paragrafo 6, del TFUE, il Consiglio europeo, il 12 luglio 2012, ha quindi adottato all'unanimità la succitata decisione.

L'articolo 1 della decisione stabilisce che, a decorrere dal 2014, Mayotte cessa di essere un paese o territorio d'oltremare, al quale si applicano le disposizioni della parte quarta del TFUE, per diventare una regione ultraperiferica ai sensi dell'articolo 349 del TFUE.

L'articolo 2 recita quanto segue:

#### *Articolo 2*

*Il TFUE è così modificato:*

- (1) nell'articolo 349, primo comma, dopo i termini "della Martinica" sono inseriti i termini "di Mayotte";*
- (2) nell'articolo 355, punto 1, dopo i termini "alla Martinica" sono inseriti i termini "a Mayotte";*
- (3) nell'allegato II è abrogato il sesto trattino.*

La decisione presenta la medesima struttura ed è stata adottata seguendo la stessa procedura della decisione che il Consiglio europeo ha adottato nel 2010 in relazione al cambiamento di status dell'isola caraibica francese di Saint-Barthélemy da regione ultraperiferica a paese o territorio d'oltremare<sup>2</sup>.

Occorre tuttavia tenere presente che nessuna delle due modifiche della lettera del TFUE introdotte dalle due citate decisioni del Consiglio europeo trova riscontro nell'ultima versione consolidata del TFUE, pubblicata il 26 ottobre 2012<sup>3</sup>. Dette modifiche sono invece incluse nella versione consolidata del testo pubblicata dal Consiglio<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> C(2012)3506 def., disponibile nel documento del Consiglio 11006/12.

<sup>2</sup> Decisione del Consiglio europeo 2010/718/UE, del 29 ottobre 2010, che modifica lo status, nei confronti dell'Unione europea, dell'isola di Saint-Barthélemy (GU L 325 del 9.12.2010, pag. 4).

<sup>3</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:326:FULL:IT:PDF>.

<sup>4</sup> <http://register.consilium.europa.eu/pdf/it/08/st06/st06655-re07.it08.pdf>.

Il 14 ottobre 2013 la commissione JURI ha adottato il succitato parere destinato alla commissione per l'ambiente, la sanità pubblica e la sicurezza alimentare, in cui figura la conclusione che il Consiglio aveva scelto la base giuridica scorretta<sup>1</sup>. La commissione JURI ha pertanto deciso di raccomandare al Presidente di adire la Corte di giustizia onde assicurare che per detta proposta sia utilizzata la base giuridica corretta, e di raccomandare che il Parlamento non prenda alcuna iniziativa in merito alla decisione 2012/419/UE del Consiglio che modifica il trattato. Nella sua raccomandazione la commissione JURI si è anche riservata il diritto di adottare delle raccomandazioni riguardanti gli atti legislativi correlati concernenti lo status di Mayotte.

Nella riunione del 5 novembre 2013 la commissione JURI ha pertanto verificato la base giuridica di tre proposte legislative supplementari, fra cui la proposta in oggetto, per la quale la commissione per l'occupazione e gli affari sociali è competente per il merito.

## **II - La base giuridica della proposta che modifica le direttive 2006/112/CE e 2008/118/CE in relazione alle regioni ultraperiferiche francesi, in particolare Mayotte**

### *La proposta*

L'obiettivo della proposta di direttiva è di attribuire a Mayotte lo stesso status da tempo applicato alle altre regioni ultraperiferiche francesi, Guadalupa, Guyana francese, Martinica e Riunione, vale a dire di escluderla dal campo di applicazione del sistema comune di imposta sul valore aggiunto, ai sensi del diritto derivato dell'UE.

### *Base giuridica proposta*

La Commissione basa la propria proposta sull'articolo 113 del TFUE, ai sensi del quale il Consiglio adotta le disposizioni che riguardano l'armonizzazione delle imposte indirette, previa consultazione del Parlamento. Il Consiglio non ha modificato la base giuridica e ha pertanto consultato il Parlamento.

### *Analisi*

La base giuridica di entrambi gli atti legislativi di cui viene proposta la modifica è l'articolo 113 del TFUE. Il Servizio giuridico ha ricordato che la Corte di giustizia ha ritenuto che la base giuridica adeguata per le misure di fiscalità indiretta è l'articolo 113 del TFUE<sup>2</sup>. Poiché l'atto proposto si limita a estendere a Mayotte lo stesso status di cui altre regioni ultraperiferiche godono, sulla base della legislazione secondaria esistente, la misura deve basarsi sulla stessa base giuridica di tale normativa. La base giuridica proposta dalla Commissione è pertanto corretta.

## **III - Conclusione e raccomandazione**

La base giuridica corretta della proposta di direttiva che modifica le direttive 2006/112/CE e 2008/118/CE in relazione alle regioni ultraperiferiche, in particolare Mayotte, è l'articolo 113 del TFUE.

---

<sup>1</sup> Cfr. la lettera del 16 ottobre 2013 dell'on. Lehne all'on. Groote.

<sup>2</sup> Cfr. Causa C-338/01, *Commissione/Consiglio*, [2004] RAC I-04829, paragrafo 60, e Causa 533/03, *Commissione/Consiglio*, [2006] RAC I-01025, paragrafo 45.



Nella riunione del 5 novembre 2013 la commissione giuridica ha pertanto deciso, all'unanimità<sup>1</sup>, di comunicarle che la Commissione e il Consiglio hanno usato la base giuridica corretta per la proposta legislativa in questione.

Voglia gradire, signora Presidente, i sensi della mia profonda stima.

(f.to) Klaus-Heiner Lehne

---

<sup>1</sup> Erano presenti al momento della votazione finale: Baldassarre (vicepresidente), Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu (vicepresidente), Françoise Castex (vicepresidente), Christian Engström, Marielle Gallo, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne (presidente), Eva Lichtenberger, Antonio Masip Hidalgo, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner (vicepresidente), József Szájer, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Cecilia Wikström, Zbigniew Ziobro, Tadeusz Zwiefka.

## PROCEDURA

<b>Titolo</b>	Modifica delle direttive 2006/112/CE e 2008/118/CE in relazione alle regioni ultraperiferiche, in particolare Mayotte
<b>Riferimenti</b>	COM(2013)0577 – C7-0268/2013 – 2013/0280(CNS)
<b>Consultazione del PE</b>	12.9.2013
<b>Commissione competente per il merito</b> Annuncio in Aula	ECON 8.10.2013
<b>Commissione(i) competente(i) per parere</b> Annuncio in Aula	REGI 8.10.2013
<b>Pareri non espressi</b> Decisione	REGI 24.9.2013
<b>Relatore(i)</b> Nomina	David Casa 10.9.2013
<b>Procedura semplificata - decisione</b>	10.9.2013
<b>Contestazione della base giuridica</b> Parere JURI	JURI 5.11.2013
<b>Esame in commissione</b>	18.11.2013
<b>Approvazione</b>	18.11.2013
<b>Deposito</b>	25.11.2013