



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Zittingsdocument*

---

**A7-0146/2014**

26.2.2014

**\*\*\*I**  
**VERSLAG**

over het ontwerp van verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Besluit 2005/681/JBZ tot oprichting van de Europese Politieacademie (CEPOL)  
(17043/2013 – C7-0435/2013 – 2013/0812(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Kinga Gál

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure
- \*\*\* Goedkeuringsprocedure
- \*\*\*I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- \*\*\*II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- \*\*\*III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

### ***Amendementen op een ontwerphandeling***

#### **Amendementen van het Parlement in twee kolommen**

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

#### **Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst**

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING .....	10
MINDERHEIDSSTANDPUNT.....	11
PROCEDURE.....	12



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

### over het ontwerp van verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Besluit 2005/681/JBZ tot oprichting van de Europese Politieacademie (CEPOL)

(17043/2013 – C7-0435/2013 – 2013/0812(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het initiatief van een groep lidstaten dat aan het Europees Parlement en de Raad is voorgelegd (17043/2013),
  - gezien artikel 76, onder b), en artikel 87, lid 2, onder b) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan de ontwerphandeling aan het Parlement is voorgelegd (C7-0435/2013),
  - gezien artikel 294, leden 3 en 15, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van de Commissie (COM(2014)0007),
  - gezien de artikelen 44 en 55 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A7-0146/2014),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
  2. betreurt het dat het Europees Parlement niet volledig betrokken was bij de beoordeling van de kandidaatstellingen en dat slechts een kandidaat aan de betreffende commissie was voorgesteld, hoewel na de oproep van het voorzitterschap van de Raad in juli 2013 zeven landen zich kandidaat hadden gesteld voor het bieden van een voorlopig onderdak aan de Europese Politieacademie, in afwachting van een duurzame oplossing voor de toekomst van het agentschap. De lidstaten die zich kandidaat hadden gesteld waren Ierland, Griekenland, Spanje, Italië, Hongarije, Nederland en Finland. De politieke overeenstemming werd tijdens de vergadering van de JBZ-Raad op 8 oktober bevestigd; is voornemens meer informatie te verzoeken over de effectbeoordeling van de precieze locatie, alvorens zijn definitieve standpunt te bepalen;
  3. verzoekt de begrotingsautoriteiten ervoor te zorgen dat de extra kosten die aan de wijziging van de zetel van Cepol verbonden zijn, volledig gedekt worden door het huidige gastland en met aanvullende middelen uit de begroting van de Unie en er geen nadelige gevolgen zijn voor de gewone begroting van Cepol, zodat de normale operationele behoeften niet in gevaar worden gebracht;
  4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

## Amendement 1

### Ontwerp van verordening

#### Overweging 2

##### *Ontwerp van de groep lidstaten*

(2) Het Verenigd Koninkrijk heeft *Cepol* er bij brieven van 12 december 2012 en 8 februari 2013 *van* in kennis gesteld dat het de zetel niet langer op zijn grondgebied *wenst* te huisvesten. In Bramshill is niet alleen Cepol gevestigd, maar ook een opleidingscentrum van het Britse National Policing Improvement Agency, dat bij besluit van het Verenigd Koninkrijk zal worden vervangen door een nieuwe nationale politieacademie (College of Policing) die elders zal worden ondergebracht. Het Verenigd Koninkrijk heeft derhalve besloten het nationale politieopleidingscentrum in Bramshill te sluiten en het gebouw van de hand te doen, omdat de ermee gepaard gaande kosten hoog waren en er geen alternatief bedrijfsmodel voor het beheer ervan werd voorgesteld.

##### *Amendement*

(2) *Niettegenstaande de juridische verplichtingen van* het Verenigd Koninkrijk *op grond van zowel Verordening 2005/681/JBZ van de Raad als van de zetelovereenkomst die tussen de regering van het Verenigd Koninkrijk en Cepol op 30 december 2004 is gesloten,* heeft *het Verenigd Koninkrijk* bij brieven van 12 december 2012 en 8 februari 2013 *Cepol ervan* in kennis gesteld dat het *eenzijdig besloten had* de zetel niet langer op zijn grondgebied te *willen* huisvesten. In Bramshill is niet alleen Cepol gevestigd, maar ook een opleidingscentrum van het Britse National Policing Improvement Agency, dat bij besluit van het Verenigd Koninkrijk zal worden vervangen door een nieuwe nationale politieacademie (College of Policing) die elders zal worden ondergebracht. Het Verenigd Koninkrijk heeft derhalve besloten het nationale politieopleidingscentrum in Bramshill te sluiten en het gebouw van de hand te doen, omdat de ermee gepaard gaande kosten hoog waren en er geen alternatief bedrijfsmodel voor het beheer ervan werd voorgesteld. *De verdragsverplichtingen ten aanzien van loyale samenwerking en met name de verplichtingen op grond van artikel 4 Verdrag betreffende de Europese Unie om “alle maatregelen te treffen die geschikt zijn om de nakoming van de uit de Verdragen of uit de handelingen van de instellingen van de Unie voortvloeiende verplichtingen te verzekeren”, vereisen dat de regering van het Verenigd Koninkrijk een soepele overplaatsing van Cepol naar zijn nieuwe locatie waarborgt, zonder de gewone begroting van Cepol in gevaar te brengen.*

## Motivering

*Het is van belang te benadrukken dat het VK juridisch verplicht is om het agentschap Cepol te huisvesten. Haar wens om het gebouw waar de huidige zetel gevestigd is, te verkopen en haar intentie om de zetel niet langer op haar grondgebied te huisvesten moet worden gerespecteerd. Niettemin moet een dergelijke eenzijdige beslissing ten minste tot gevolg hebben dat aan een soepele overplaatsing naar een nieuwe locatie moet worden meegewerkt, zowel wat betreft tijd als assistentie en steun.*

## Amendement 2

### Ontwerp van verordening

#### Overweging 3

##### *Ontwerp van de groep lidstaten*

(3) Gezien deze situatie **hebben de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten op 8 oktober 2013 een akkoord bereikt over een regeling voor het huisvesten van Cepol**, volgens dewelke Cepol onmiddellijk na het vertrek uit Bramshill in Boedapest zal worden ondergebracht. **Dit akkoord** dient te worden opgenomen in Besluit 2005/681/JBZ van de Raad.

##### *Amendement*

(3) Gezien deze situatie **en de fundamentele behoefte om de volledige onafhankelijkheid van Cepol te handhaven, dient een regeling te worden vastgesteld**, volgens welke Cepol onmiddellijk na het vertrek uit Bramshill in Boedapest zal worden ondergebracht. **Deze regeling** dient te worden opgenomen in Besluit 2005/681/JBZ van de Raad.

## Motivering

*Het besluit om Cepol te verplaatsen dient op grond van de gewone wetgevingsprocedure te worden vastgesteld, waarin het Parlement en de Raad op gelijke voet medewetgevers zijn. Het politieke besluit dat de Raad op 8 oktober heeft genomen over zijn voorkeur met betrekking tot de nieuwe zetel van Cepol, bindt het Parlement in het geheel niet en dient dan ook niet te worden vermeld in de tussen de beide instellingen overeengekomen definitieve tekst.*

## Amendement 3

### Ontwerp van verordening

#### Overweging 3 bis (nieuw)

##### *Ontwerp van de groep lidstaten*

##### *Amendement*

**(3 bis) Voordat Cepol op de nieuwe locatie operationeel wordt, moet een zetelovereenkomst worden gesloten, die**

*gebaseerd is op een reeks bepalingen die door de Europese Commissie is opgesteld.*

#### **Amendement 4**

**Ontwerp van verordening**  
**Artikel 1 – lid 1 – alinea 1**  
Raadsbesluit 2005/681/JHA  
Artikel 4

*Ontwerp van de groep lidstaten*

De zetel van *de EPA* is gevestigd in Boedapest in Hongarije.

*Amendement*

De zetel van *Cepol* is *tijdelijk* gevestigd in Boedapest in Hongarije.

#### **Amendement 5**

**Ontwerp van verordening**  
**Artikel 1 bis (nieuw)**

*Ontwerp van de groep lidstaten*

*Amendement*

*Artikel 1 bis*

*Uiterlijk 18 maanden na de inwerkingtreding van deze Verordening voert de Commissie een evaluatie uit van de doeltreffendheid van Verordening 2005/681/JBZ in het licht van de bepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie die op Cepol betrekking hebben, alsook van de nieuwe taken van Cepol zoals die zijn opgenomen in de mededeling van de Commissie van 27 maart 2013 tot vaststelling van een Europees opleidingsprogramma voor rechtshandhaving, en dient zo nodig wetgevingsvoorstellen in tot wijziging van Verordening 2005/681/JBZ, waarbij tegelijkertijd de volledige onafhankelijkheid van Cepol gewaarborgd wordt.*



## Motivering

*Deze verordening is nodig om de dringende situatie die is ontstaan door de sluiting van het complex in Bramshill op te vangen. De oude raadsverordening voldoet daarentegen niet meer als basis voor het functioneren van Cefol. Het Verdrag van Lissabon is vier jaar geleden in werking getreden, de wetgevingskaders van andere onder JBZ vallende agentschappen, zoals Europol en Eurojust, worden bijgewerkt of herzien en dat van het Cefol-agentschap kan daar niet bij achterblijven. Voorts wordt Cefol geacht een centrale rol te spelen in het nieuwe Europese opleidingsprogramma voor rechtshandhaving en met het oog daarop is een herziening van zijn mandaat en taken hoogst noodzakelijk. Het Europees Parlement kan akkoord gaan met de oplossing van de zetelkwestie maar slechts op voorwaarde dat een voorstel voor een vernieuwde Cefol-verordening binnenkort wordt ingediend.*

### Amendement 6

#### Ontwerp van verordening Artikel 2 bis (nieuw)

*Ontwerp van de groep lidstaten*

*Amendement*

*Artikel 2 bis*

*Evaluatie*

*Uiterlijk 2019 voert de Commissie een evaluatie uit van deze verordening, met inbegrip van een grondige kosten-batenanalyse en effectbeoordeling van alle mogelijke opties, en dient zo nodig wetgevingsvoorstellen in tot wijziging van de verordening, waarbij de fundamentele noodzaak om de volledige onafhankelijkheid van Cefol te behouden, geheel in acht wordt genomen.*

## TOELICHTING

De Europese Politieacademie (Cepol) is een belangrijk agentschap op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, dat opleidingen verzorgt met betrekking tot rechtshandhaving en nationale politiefunctionarissen uit heel Europa bij elkaar brengt ter bevordering van de samenwerking bij grensoverschrijdende rechtshandhaving in de Unie. De rol van Cepol wordt verder uitgebreid door de vaststelling van het Europees opleidingsprogramma voor rechtshandhaving, dat in maart 2013 was voorgesteld.

De interne veiligheidsbehoeften van de EU zijn constant in ontwikkeling en stellen steeds meer eisen aan politiemachten en rechtshandhavingsfunctionarissen. Om toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden en de veiligheid van de Europese burgers te waarborgen is het cruciaal over de juiste vaardigheden te beschikken. Van vitaal belang hiervoor is een volledig onafhankelijk en efficiënt agentschap Cepol dat over voldoende personeel beschikt.

Artikel 4 van de huidige rechtsgrondslag van Cepol (Verordening 2005/681/JBZ van de Raad) bepaalt dat Cepol zijn zetel heeft in Bramshill (VK).

De regering van het VK kondigde in december 2012 aan dat zij van plan was het gebouwen terrein in Bramshill te verkopen en dat zij niet langer voor huisvesting van Cepol op haar grondgebied wenste te zorgen. Onlangs heeft de regering van het VK aangegeven dat het huidige complex in Bramshill tot uiterlijk zomer 2014 kan worden opgehouden, zodat een soepele verhuizing van de Cepol naar elders kan plaatsvinden.

De onzekerheid van de laatste maanden over de toekomstige locatie is ten koste gegaan van het functioneren van het agentschap Cepol. Gezien deze onzekerheid is het voor Cepol moeilijk geweest om gemotiveerd personeel aan te werven en te behouden. De rapporteur is dan ook van mening dat voor de deugdelijke werking van dit belangrijke agentschap een snel besluit over zijn toekomstige zetel nodig is.

Het aanbod dat de Hongaarse regering op tafel heeft gelegd om de Cepol in Boedapest te huisvesten komt tegemoet aan alle eisen en is volgens de rapporteur aanvaardbaar. Dit wordt verder gesteund door het feit dat bijna alle lidstaten het wetgevingsinitiatief voor de wijziging van de zetel van Cepol hebben ondertekend waarmee blijk wordt gegeven van een overweldigende steun in de Raad voor de nieuwe zetel. De rapporteur steunt het voorstel en is van oordeel dat dit snel moet worden aangenomen.

De oplossing van deze zetelkwestie is dringend gewenst. Het moet echter niet leiden tot een onnodige vertraging van de aanpassing van het bestaande rechtskader van Cepol aan het Verdrag van Lissabon en de nieuwe ambities van het Europees opleidingsprogramma voor rechtshandhaving. De rapporteur doet de nieuwe Europese Commissie dan ook het verzoek om spoedig een voorstel in te dienen tot vernieuwing van het wetgevingskader voor het agentschap Cepol.

## MINDERHEIDSSTANDPUNT

### **inzake het verslag over de ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Besluit 2005/681/JBZ tot oprichting van de Europese Politieacademie (Cepol)**

Rapporteur : Kinga GAL

Wij hebben besloten tegen het gewijzigde besluit inzake Cepol te stemmen, dat de verhuizing beoogt van Cepol van Bramshill (VK) naar Boedapest (Hongarije), omdat wij van mening zijn dat dit een gevaarlijk institutioneel precedent binnen de EU schept met betrekking tot de huisvesting van organen en agentschappen: terwijl de Commissie het voorstel doet om Cepol met Europol in Den Haag samen te voegen, heeft de Raad besloten het eenzijdige besluit van een lidstaat te billijken om een dergelijke instantie niet meer op de aangewezen locatie of binnen dezelfde lidstaat te huisvesten; de Raad heeft tijdens een informele lunch verschillende kandidaatstellingen voor een andere locatie besproken en bijgevolg het EP het recht onthouden om de bijgaande budgettaire effectbeoordelingen te onderzoeken; de gezamenlijke huisvesting van Cepol en Europol lijkt redelijkerwijs de beste oplossing om er voor te zorgen dat de kosten zo laag mogelijk worden gehouden en de synergieën worden vergroot; het is onduidelijk wie de zetelverplaatsing zal betalen terwijl Cepol en zijn personeel in een onzekere situatie verkeren; de Raad bespreekt thans een nadere herziening van het Cepol-besluit, zoals te lezen is in Raadsdocument 6476/14, wat voor ons reden is te concluderen dat het beter zou zijn geweest om de Raad te verzoeken het EP een uitgebreide effectbeoordeling te verstrekken en de algehele herziening van het Cepol-besluit af te wachten.

Sonia Alfano  
Renate Weber  
Gianni Vattimo  
Sophie In't Veld  
Gerben Jan Gerbrandy  
Jan Mulder  
Nils Torvalds  
Jens Rohde  
Sarah Ludford  
Louis Michel  
Dennis de Jong

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Wijziging van Besluit 2005/681/JBZ tot oprichting van de Europese Politieacademie (CEPOL)		
<b>Document- en procedurenummers</b>	17043/2013 – C7-0435/2013 – 2013/0812(COD)		
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 10.12.2013		
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	BUDG 10.12.2013		
<b>Geen advies</b> Datum besluit	BUDG 5.2.2014		
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Kinga Gál 16.12.2013		
<b>Behandeling in de commissie</b>	16.12.2013	30.1.2014	20.2.2014
<b>Datum goedkeuring</b>	20.2.2014		
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: –: 0:	34 14 1	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jan Philipp Albrecht, Edit Bauer, Emine Bozkurt, Arkadiusz Tomasz Bratkowski, Salvatore Caronna, Philip Claeys, Carlos Coelho, Ioan Enciu, Frank Engel, Kinga Gál, Kinga Göncz, Nathalie Griesbeck, Anna Hedh, Salvatore Iacolino, Sophia in 't Veld, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Timothy Kirkhope, Juan Fernando López Aguilar, Svetoslav Hristov Malinov, Véronique Mathieu Houillon, Louis Michel, Antigoni Papadopoulou, Georgios Papanikolaou, Carmen Romero López, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Renate Sommer, Wim van de Camp, Axel Voss, Renate Weber, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka, Auke Zijlstra		
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Michael Cashman, Birgit Collin-Langen, Cornelis de Jong, Mariya Gabriel, Franziska Keller, Petru Constantin Luhan, Ulrike Lunacek, Marian-Jean Marinescu, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar		
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Zdravka Bušić, Tamás Deutsch, Ildikó Gáll-Pelcz, Catherine Stihler, József Szájer, Dubravka Šuica		
<b>Datum indiening</b>	27.2.2014		