

1.7.2015

A8-0029/ 001-020

ИЗМЕНЕНИЯ 001-020

внесени от Комисията по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

Доклад

Иво Белет

A8-0029/2015

Резерв за стабилност на пазара към Схемата на ЕС за търговия с емисии на парникови газове

Предложение за решение (COM(2014)0020 – C8-0016/2014 – 2014/0011(COD))

Изменение 1

Предложение за решение

Съображение -1 (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(-1) В заключенията на Европейския съвет от 23 и 24 октомври 2014 г. относно рамката на политиката в областта на климата и енергетиката до 2030 г. се заявява, че една добре функционираща и реформирана схема за търговия с емисии (СТЕ) с инструмент за стабилизиране на пазара ще бъде основният европейски инструмент за постигане на целта на Съюза по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове.

Изменение 2

Предложение за решение

Съображение 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1a) С оглед на необходимостта да се запазят стимулите в Схемата за търговия с емисии на Съюза по време на преговорите по Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета^{1a}, Комисията излезе с декларация с цел проучване на възможностите за действие, включително, наред с другото, трайно задържане на необходимото количество квоти, оглед на приемането, колкото е възможно по-скоро, на допълнителни подходящи структурни мерки за укрепване на СТЕ през етап 3 и за осигуряване на по-високата ѝ ефективност.

^{1a} Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).

Изменение 3

Предложение за решение Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) В Доклада на Комисията до Европейския парламент и до Съвета относно състоянието на европейския пазар на въглеродни емисии през 21021 г. бе отбелязана необходимостта от мерки за справяне със структурното неравновесие между търсене и предлагане. Оценката на въздействието във връзка с рамката на политиката за климата и енергетиката до 2030 г.² показва, че това неравновесие се очаква

Изменение

(2) В Доклада на Комисията до Европейския парламент и до Съвета относно състоянието на европейския пазар на въглеродни емисии през 20121 г. бе отбелязана необходимостта от мерки за справяне със структурното неравновесие между търсене и предлагане. Оценката на въздействието във връзка с рамката на политиката за климата и енергетиката до 2030 г.⁸ показва, че това неравновесие се очаква

да продължи и че няма да бъде намалено в достатъчна степен посредством адаптиране на линейната крива към по-строга цел в тази рамка. Промяна в коефициента за линейно намаление ще промени само постепенно лимита. Съответно излишъкът също така ще намалява само постепенно, така че пазарът ще трябва да продължи да функционира в продължение на повече от десетилетие с излишък от около 2 млрд. квоти или повече. За да се предприемат мерки по този проблем, и да се направи *Европейската схема за търговия с емисии* по-устойчива на неравновесие, трябва да бъде създаден резерв за стабилност на пазара. **За да се осигури регулаторна сигурност по отношение на тържното предлагане при етап 3, както и да бъде предвиден подготвителен период за адаптиране към въвеждането на структурната промяна, резервът за стабилност на пазара следва да бъде създаден от етап 4 нататък с начало 2021 г.** С цел да се запази максимална степен на предвидимост, трябва да бъдат определени ясни правила за вкарването на квоти в резерва и освобождаването им от него. Когато условията са изпълнени, започвайки през **2021 г.** в резерва трябва да бъдат вкарани квоти, съответстващи на 12 % от броя на квотите в обращение през годината x-2. Когато общият брой на квотите в обращение е по-малък от 400 милиона, от резерва трябва да бъде освободен съответен брой квоти.

да продължи и че няма да бъде намалено в достатъчна степен посредством адаптиране на линейната крива към по-строга цел в тази рамка. Промяна в коефициента за линейно намаление ще промени само постепенно лимита. Съответно излишъкът също така ще намалява само постепенно, така че пазарът ще трябва да продължи да функционира в продължение на повече от десетилетие с излишък от около 2 млрд. квоти или повече, **като по този начин ще попречи на СТЕ да даде сигнал за необходимите инвестиции с цел намаляване на емисиите на CO₂ по икономически ефективен начин.** За да се предприемат мерки по този проблем и да се направи **СТЕ** по-устойчива на неравновесие **между търсенето и предлагането, като по този начин се поправи грешка, допусната при разработването на системата, за да може ЕТС да бъде добре функциониращ пазар със стабилни и конкурентни цени, отразяващи истинската стойност на квотите, следва да бъде създаден резерв за стабилност на пазара по време на етап 3, така че да се осигурят ползите от него преди започването на етап 4 през 2021 г.** Резервът за стабилност на пазара следва да осигури също така полезни взаимодействия с други политики в областта на климата, например политиките в областта на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност. С цел да се запази максимална степен на предвидимост, трябва да бъдат определени ясни правила за вкарването на квоти в резерва и освобождаването им от него. Когато условията са изпълнени, започвайки през **2018 г.** в резерва трябва да бъдат вкарани квоти, съответстващи на 12 % от броя на квотите в обращение през годината x-1. Когато общият брой на квотите в обращение е по-малък от 400 милиона,

от резерва трябва да бъде освободен съответен брой квоти.

¹ COM(2012)652 final

² Да се въведе позоваване.

¹ COM(2012)652 final

² Да се въведе позоваване.

Изменение 4

Предложение за решение Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Освен това, в допълнение към създаването на резерв за стабилност на пазара, в Директива 2003/87/ЕО трябва да бъдат направени няколко последващи изменения следва, за да се гарантира последователност и безпроблемно функциониране на Схемата за търговия с емисии. По-специално действието на Директива 2003/87/ЕО може да доведе до продаване на търг на големи количества квоти в края на всеки период на търгуване, което може да подкопае стабилността на пазара. Съответно, за да се избегне положение на пазарно неравновесие по отношение на предлагането на квоти в края на даден период на търгуване и началото на следващия с възможни неблагоприятни последици за пазара, следва да се предвиди **тръжна продажба на част от всяко голямо нарастване на предлагането** в края на **дадения** период на търгуване **през първите две години на следващия период**.

Изменение 5

Предложение за решение Съображение 3 а (ново)

Изменение

(3) Освен това, в допълнение към създаването на резерв за стабилност на пазара, в Директива 2003/87/ЕО трябва да бъдат направени няколко последващи изменения следва, за да се гарантира последователност и безпроблемно функциониране на Схемата за търговия с емисии. По-специално действието на Директива 2003/87/ЕО може да доведе до продаване на търг на големи количества квоти в края на всеки период на търгуване, което може да подкопае стабилността на пазара. Съответно, за да се избегне положение на пазарно неравновесие по отношение на предлагането на квоти в края на даден период на търгуване и началото на следващия с възможни неблагоприятни последици за пазара, следва да се предвиди **вкарването на тези квоти в резерва за стабилност на пазара** в края на **въпросния** период на търгуване.

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3а) Регламент (ЕС) № 176/2014^{1а} предвижда „отлагането“ на 900 милиона квоти от периода 2014 – 2016 г. за 2019 и 2020 г. (края на етап 3 от СТЕ). Въздействието от продажбата на търг през 2019 г. и 2020 г. на тези отложени квоти ще бъде в разрез с целта, която се преследва с настоящото предложение за създаване на резерв за стабилност на пазара, а именно намаляване на излишъка от квоти. Поради това отложените квоти следва да не се продават на търг, а вместо това да бъдат вкарани непосредствено в резерва за стабилност на пазара.

^{1а} Регламент (ЕС) № 176/2014 на Комисията от 25 февруари 2014 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 1031/2010, състоящо се по-специално в определяне на количествата квоти за емисии на парникови газове, подлежащи на тръжна продажба през периода 2013 – 2020 г. (ОВ L 56, 26.2.2014 г., стр. 11).

Изменение б

**Предложение за решение
Съображение 3 б (ново)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3б) Важно е СТЕ да насърчава растеж с ниски въглеродни емисии и да бъде защитена конкурентоспособността на отраслите в ЕС, изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии. В Резолюцията на Европейския парламент от 4 февруари 2014 г. относно плана за действие за конкурентоспособна и

устойчива стоманодобивна промишленост в Европа вече беше подчертано, че „Комисията следва да подходи по-конкретно и задълбочено към въпроса с изместването на въглеродни емисии“. В заключенията на Европейския съвет от 23 и 24 октомври 2014 г. относно рамката за политиките на ЕС в областта на климата и енергетиката в периода до 2030 г. се дават ясни насоки за продължаване на действието на разпоредбите относно безплатното разпределение на квоти и изместването на въглеродни емисии, като се заявява, че „с цел да се запази конкурентоспособността в международен план, най-ефективните инсталации в тези сектори следва да не бъдат натоварвани с ненужни свързани с въглеродните емисии разходи, водещи до изместване на въглеродни емисии“. Следва да се въведат в действие пропорционални мерки, отразяващи преобладаващата цена на въглеродните емисии в момента на тяхното въвеждане, за да се предпазят отраслите, изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии, от отрицателно въздействие върху тяхната конкурентоспособност и по този начин да се избегнат допълнителни разходи, свързани със СТЕ, за най-ефективните инсталации. В тази връзка Комисията следва да преразгледа Директива 2003/87/ЕО, и по-специално член 10а от нея. Като се следва целта за изграждане на единен енергиен пазар, този преглед следва също така да включва хармонизирани договорености на равнището на Съюза за обезщетения за разходи, свързани с въглеродните емисии, които се калкулират в цените на електроенергията, различни от механизмите, които понастоящем се уреждат от правилата за

държавната помощ, за да се гарантират условия на пълна равнопоставеност.

Изменение 7

Предложение за решение Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Комисията трябва да преразгледа функционирането на резерва за стабилност на пазара по отношение на използването му в светлината на натрупания опит от прилагането му. При преразглеждането на функционирането на резерва за стабилност на пазара трябва по-специално да се прецени дали правилата за вкарване на квоти в резерва са подходящи по отношение на преследваната цел за справяне със структурните неравновесия между търсене и предлагане.

Изменение

(4) Комисията трябва, **в срок от три години от датата, на която започва да функционира резервът за стабилност на пазара**, да преразгледа функционирането на резерва за стабилност на пазара по отношение на използването му в светлината на натрупания опит от прилагането му. При преразглеждането на функционирането на резерва за стабилност на пазара трябва по-специално да се прецени дали правилата за вкарване на квоти в резерва **и освобождаване на квоти от него** са подходящи по отношение на преследваната цел за справяне със структурните неравновесия между търсене и предлагане. **При прегледа следва да се отчете също така въздействието на резерва за стабилност на пазара върху конкурентоспособността на Съюза в областта на промишлеността и върху риска от изместване на въглеродни емисии.**

Изменение 8

Предложение за решение Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) По тези причини **член 10 и член 13,**

Изменение

(5) По тези причини

параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО следва да **бъдат** съответно **изменени**,

Директива 2003/87/ЕО следва да **бъде** съответно **изменена**,

Обосновка

Не е необходимо да се посочват конкретни членове, които трябва да бъдат изменени.

Изменение 9

Предложение за решение

Член 1 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. **Създава се** резерв **се** стабилност на пазара, който ще започне да действа от **1 януари 2021 г.**

Изменение

1. **През 2018 г. се** създава резерв за стабилност на пазара, който ще започне да действа от **31 декември 2018 т.**

Изменение 10

Предложение за решение

Член 1 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комисията гарантира, че квотите, отложени в съответствие с Регламент (ЕС) № 176/2014^{1а} на Комисията, се вкарват непосредствено в резерва за стабилност на пазара.

^{1а} Регламент (ЕС) № 176/2014 на Комисията от 25 февруари 2014 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 1031/2010, състоящо се по-специално в определяне на количествата квоти за емисии на парникови газове, подлежащи на тръжна продажба през периода 2013 – 2020 г. (ОВ L 56, 26.2.2014 г., стр. 11).

Изменение 11

Предложение за решение Член 1 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. Квотите, останали в резерва за нови участници в края на периода на търгуване, и квотите, които не са разпределени поради затваряне на предприятия или по силата на дерогацията за модернизиране на отрасъла на електроенергията, се считат за „неразпределени квоти“. Всички тези неразпределени квоти не се предлагат на търг в края на третия етап на търгуване, а се вкарват непосредствено в резерва за стабилност на пазара.

Изменение 12

Предложение за решение Член 1 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. Комисията публикува общия брой квоти в обращение всяка година до 15 май на следващата година. Общият брой квоти в обращение за годината x е натрупаният брой квоти, издадени в периода от 1 януари 2008 г., включително броят на издадените квоти съгласно член 13, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО през този период и правата за използване на международни кредити за права за емисии, упражнени от инсталациите, попадащи в обхвата на системата на ЕС за търговия с емисии, по отношение на емисии до 31 декември от годината x , минус натрупаните тонове проверени емисии от инсталациите в системата на ЕС за търговия с емисии между 1 януари 2008 г. и 31 декември от

2. Комисията публикува общия брой квоти в обращение всяка година до 15 май на следващата година. Общият брой квоти в обращение за годината x е натрупаният брой квоти, издадени в периода от 1 януари 2008 г., включително броят на издадените квоти съгласно член 13, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО през този период и правата за използване на международни кредити за права за емисии, упражнени от инсталациите, попадащи в обхвата на системата на ЕС за търговия с емисии, по отношение на емисии до 31 декември от годината x , минус натрупаните тонове проверени емисии от инсталациите в системата на ЕС за търговия с емисии между 1 януари 2008 г. и 31 декември от

годината *x*, всички квоти, анулирани в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, и броят на квотите в резерва. Не се вземат под внимание емисии през тригодишния период с начало в 2005 г. и край в 2007 г., както и квоти, издадени за тези емисии. Първоначалното публикуване трябва да се осъществи до 15 май 2017 г.

годината *x*, всички квоти, анулирани в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, и броят на квотите в резерва. Не се вземат под внимание емисии през тригодишния период с начало в 2005 г. и край в 2007 г., както и квоти, издадени за тези емисии. Първоначалното публикуване трябва да се осъществи до 15 май 2016 г.

Изменение 13

Предложение за решение

Член 1 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. **С начало 2021 г.**, всяка година в резерва трябва да бъдат вкарвани известен брой квоти, равен на 12 % от общия брой на квотите в обращение през годината *x-2*, публикуван през май от годината *x-1*, освен ако този брой квоти за вкарване в резерва не се окаже по-малко от 100 млн.

Изменение

3. **В съответствие с член 1, параграф 1, в който се предвижда своевременно прилагане след създаването на резерва**, всяка година в резерва трябва да бъдат вкарвани **незабавно** известен брой квоти, равен на 12 % от общия брой на квотите в обращение през годината *x-1*, публикуван през май от годината *x*, освен ако този брой квоти за вкарване в резерва не се окаже по-малко от 100 млн.

Изменение 14

Предложение за решение

Член 2 – параграф 1 – точка 2

Директива 2003/87/ЕО

Член 10 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. От **2021 г.** нататък държавите членки провеждат търгове за всички квоти, които не са разпределени безплатно в съответствие с член 10а и 10в и не са вкарани в резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение [ОРЕУ Моля въведете номера на настоящото

Изменение

1. От **2018 г.** нататък държавите членки провеждат търгове за всички квоти, които не са разпределени безплатно в съответствие с член 10а и 10в и не са вкарани в резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение [ОРЕУ Моля въведете номера на настоящото

решение, когато стане известен] на Европейския парламент и на Съвета (*).

решение, когато стане известен] на Европейския парламент и на Съвета (*).

Изменение 15

Предложение за решение

Член 2 – параграф 1 – точка 3

Директива 2003/87/ЕО

Член 10 - параграф 1а

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Когато количеството квоти, които се продават на търг от държавите членки в последната година от всеки период, посочен в член 13, параграф 1, надвиши с повече от 30 % средно очакваното тръжско количество за първите две години на следващия период преди прилагането на член 1, параграф 3 от Решение [ОРЕУ Моля въведете номера на настоящото решение, когато стане известно.], две трети от разликата между количествата се приспадат от тръжните количества в последната година на съответния период и се добавя на равни вноски към количествата, които предстои да се продават на търг от държавите членки през първите две години на следващия период.

1а. В края на даден период на търгуване всички квоти, останали в резерва за нови участници, и всички квоти, които не са разпределени поради затварянето на предприятия или съгласно дерогацията за сектора на електроенергията, се считат за „неразпределени квоти“. Всички подобни неразпределени квоти се вкарват непосредствено в резерва за стабилност на пазара.

Изменение 16

Предложение за решение

Член 2 – параграф 1 – точка 3 а (нова)

Директива 2003/87/ЕО

Член 10 – параграф 3 – алинея 1 – уводни думи

Текст в сила

Изменение

„3. Държавите-членки определят как ще

3а. В член 10, параграф 3 уводният текст в първата алинея се заменя със следното:

„3. Държавите членки определят как ще

се използват приходите от отдаването на квотите чрез търг. Най-малко 50 % от приходите, получени от търговете на квоти, посочени в параграф 2, както и всички приходи от търговете, посочени в параграф 2, букви б) и в), или паричната равностойност на тези приходи **следва да** се използват за една или повече от следните дейности:“

се използват приходите от отдаването на квотите чрез търг. Най-малко 50 % от приходите, получени от търговете на квоти, посочени в параграф 2, както и всички приходи от търговете, посочени в параграф 2, букви б) и в), или паричната равностойност на тези приходи се използват за една или повече от следните дейности:“

Обосновка

По-точното формулиране на задължението за това как да се използват приходите от търговете ще предотврати използването на тези финансови средства за покриване на държавните бюджетни дефицити. Приходите от търговете след това действително ще се използват за борба срещу изменението на климата и за подпомагане на прехода на ЕС към нисковъглеродна икономика в съответствие с принципите на пакета за климата и енергетиката от 2008 г.

Изменение 17

Предложение за решение

Член 2 – параграф 1 – точка 3 б (нова)

Директива 2003/87/ЕО

Член 10 – параграф 4 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3б. В член 10, параграф 4 след първата алинея се вмъква следната алинея:

„В случаите, когато Комисията е извършила адаптацията, посочена в първата алинея, количество квоти, съответстващо на увеличението на квотите през 2019 г. и 2020 г., както е определено в приложение IV към Регламент (ЕС) № 1031/2010* на Комисията, се вкарва в резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение [ОРЕУ Моля въведете номера на настоящото решение, когато стане известен].“

*** Регламент (ЕС) № 1031/2010 на Комисията от 12 ноември 2010 г. относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за**

емисии на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността (ОВ L 302, 18.11.2010 г., стр. 1).“

Изменение 18

Предложение за решение

Член 2 – параграф 1 – точка 3 в (нова)

Директива 2003/87/ЕО

Член 10а - параграф 8 - алинея 2 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Зв. В член 10а, параграф 8 след втората алинея се вмъква следната алинея:

300 милиона квоти се предоставят поетапно от датата, на която започва да функционира резервът за стабилност на пазара, създаден с Решение [ОРЕУ Моля въведете номера на настоящото решение, когато стане известен], до 31 декември 2025 г. в съответствие с настоящия параграф и за революционни проекти за промишлени иновации в отраслите, посочени в приложение I към настоящата Директива, въз основа на обективните и прозрачни критерии, посочени в настоящия параграф. Тези 300 милиона квоти се вземат от неразпределените квоти, определени в член 1, параграф 1б от Решение [ОРЕУ Моля въведете номера на настоящото решение, когато стане известен].

Изменение 19

Предложение за решение

Член 2 а (нов)

Член 2а

Преглед на Директива 2003/87/ЕО

До ...+ Комисията извършва преглед на Директива 2003/87/ЕО с цел да се защити ефективно конкурентоспособността на отраслите в Съюза, изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии, като се въведе по-точно разпределение на квотите и се предоставят стимули за растеж с ниски въглеродни емисии, без да се допринася за прекомерното предлагане на квоти. При това Комисията взема предвид заключенията на Европейския съвет от 23 и 24 октомври 2014 г., по-специално по отношение на разпоредбите относно изместването на въглеродни емисии и продължаването на безплатното разпределяне на квоти, отразяващи по-добре променящите се равнища на производство и предоставящи стимули за най-ефикасно функциониращите инсталации. Комисията също така разглежда възможността за хармонизиран механизъм на Съюза за обезщетения за непреки разходи, свързани с въглеродните емисии, породени от настоящата Директива, така че да се осигурят условия на равнопоставеност на световно равнище и на равнището на Съюза. Ако е целесъобразно, Комисията внася законодателно предложение до Европейския парламент и до Съвета в съответствие с обикновената законодателна процедура.

+ ОВ: Моля, посочете датата: шест месеца след влизането в сила на настоящото решение.

Изменение 20

Предложение за решение Член 3

Текст, предложен от Комисията

До 31 Декември 2026 г. Комисията, въз основа на анализ на правилното функциониране на европейския пазар на въглеродни емисии, преразглежда резерва за стабилност на пазара и, ако е целесъобразно, представя предложение на Европейския парламент и на Съвета. При преразглеждането трябва да се обърне специално внимание на процентната стойност за определяне на броя на квотите, които да бъдат вкарани в резерва в съответствие с член 1, параграф 3, и числената стойност на прага за общия брой на квотите в обращение, определен в член 1, параграф 4.

Изменение

В срок от три години след датата, на която започва да функционира резервът за стабилност на пазара, Комисията, въз основа на анализ на правилното функциониране на европейския пазар на въглеродни емисии, преразглежда резерва за стабилност на пазара и, ако е целесъобразно, представя предложение на Европейския парламент и на Съвета. При преразглеждането трябва да се обърне специално внимание на процентната стойност за определяне на броя на квотите, които да бъдат вкарани в резерва в съответствие с член 1, параграф 3, и числената стойност на прага за общия брой на квотите в обращение, определен в член 1, параграф 4. ***При своя преглед Комисията разглежда също и въздействието на резерва за стабилност на пазара върху конкурентоспособността на европейската промишленост и по отношение на риска от изместване на въглеродни емисии. Необходим е периодичен преглед на параметрите на резерва за стабилност на пазара, извършван две години преди началото на всеки нов етап, за да се гарантира, че параметрите продължават да са подходящи, като в същото време се запазва сигурността за пазара.***