Parlament Ewropew
2014 - 2019

Dokument ta' sessjoni

A8-0217/2015

26.6.2015

RAPPORT

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Kumitat għall-Baġits

Rapporteur: José Manuel Fernandes

WERREJ

Paġna

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW 3

ANNESS I: DIKJARAZZJONI KONĠUNTA DWAR ID-DATI GĦALL-PROĊEDURA BAĠITARJA U MODALITAJIET GĦALL-FUNZJONAMENT TAL-KUMITAT TA' KONĊILJAZZJONI FL-2015 14

ANNESS II: DIKJARAZZJONI KONĠUNTA DWAR PJAN TA' PAGAMENT 2015-2016 15

ANNEX TO THE ANNEX II: ELEMENTS FOR A PAYMENT PLAN TO BRING THE EU BUDGET BACK ONTO A SUSTAINABLE TRACK 17

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-IŻVILUPP 59

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-IMPJIEGI U L-AFFARIJIET SOĊJALI 63

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-AMBJENT, IS-SAĦĦA PUBBLIKA U S-SIKUREZZA TAL-IKEL 68

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-INDUSTRIJA, IR-RIĊERKA U L-ENERĠIJA 72

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦAS-SUQ INTERN U L-ĦARSIEN TAL-KONSUMATUR 76

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-IŻVILUPP REĠJONALI 80

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-AGRIKOLTURA U L-IŻVILUPP RURALI 84

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦAS-SAJD 89

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-KULTURA U L-EDUKAZZJONI 93

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦAD-DRITTIJIET TAN-NISA U L-UGWALJANZA BEJN IS-SESSI 98

ANNESS: ITTRA MILL-KUMITAT GĦAL-LIBERTAJIET ĊIVILI, IL-ĠUSTIZZJA U L-INTERN 107

ANNESS: ITTRA MILL-KUMITAT GĦALL-AFFARIJIET KOSTITUZZJONALI 109

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT 111

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Il-Parlament Ewropew,

– wara li kkunsidra l-Artikoli 312 u 314 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

– wara li kkunsidra l-Artikolu 106a tat-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea tal-Enerġija Atomika,

– wara li kkunsidra l-abbozz ta' baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2016, adottat mill-Kummissjoni fil-xx ta' Ġunju 2015 (COM(2015)0000),

– wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) Nru 1311/2013 tat-2 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi l-qafas finanzjarju pluriennali għas-snin 2014-2020[1],

– wara li kkunsidra r-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-25 ta' Ottubru 2012 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002[2],

– wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) Nru 1311/2013 tat-2 ta' Diċembru 2013 li jistabbilixxi l-qafas finanzjarju pluriennali għas-snin 2014-2020[3],

– wara li kkunsidra l-Ftehim Interistituzzjonali tat-2 ta' Diċembru 2013 bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar dixxiplina baġitarja, dwar kooperazzjoni f'materji ta' baġit u dwar ġestjoni finanzjarja tajba[4],

– wara li kkunsidra r-riżoluzzjoni tiegħu tal-11 ta' Marzu 2015 dwar il-linji gwida ġenerali għat-tħejjija tal-baġit 2016, Taqsima III – Il-Kummissjoni[5],

– wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tal-Kunsill tas-17 ta' Frar 2015 dwar il-linji gwida baġitarji għall-2016,

– wara li kkunsidra t-Titolu II, Kapitolu 8, tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,

– wara li kkunsidra l-ittri mill-Kumitat għall-Affarijiet Barranin, mill-Kumitat għall-Kummerċ Internazzjonali, mill-Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern u mill-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali,

– wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Baġits u l-opinjonijiet tal-kumitati interessati l-oħra (A8-0217/2015),

Abbozz ta' Baġit 2016: nirrispettaw l-impenji u l-prijoritajiet ta' finanzjament

[1] ĠU L 347, 20.12.2013, p. 884.
[2] ĠU L 298, 26.10.2012, p. 1.
[3] ĠU L 347, 20.12.2013, p. 884.
[4] ĠU C 373, 20.12.2013, p. 1.
[5] Testi adottati, P8_TA(2015)0061.

1. Ifakkar li, fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-11 ta' Marzu 2015, il-Parlament qiegħed il-ħolqien ta' impjiegi deċenti u ta' kwalità u l-iżvilupp tal-intrapriżi u l-intraprenditorija għal tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inklużiv madwar l-Unjoni ("it-tliet I"), flimkien mas-solidarjetà interna u esterna fi ħdan Ewropa sigura, fiċ-ċentru tal-prijoritajiet tiegħu għall-baġit 2016; itenni d-dedikazzjoni tal-Parlament lejn ir-rispett tal-impenji ġuridiċi kif ukoll dawk politiċi u l-appell tiegħu lill-istituzzjonijiet biex iwettqu l-wegħdiet tagħhom;

2. Jissottolinja, f'dan il-kuntest, li l-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) 2014–2020 stabbilixxa limiti massimi għall-intestaturi kollha iżda ddispona wkoll għal flessibbiltà speċifika u l-flessibbiltà massima possibbli sabiex l-Unjoni tkun tista' tissodisfa l-obbligi ġuridiċi tagħha, u għal strumenti speċjali sabiex l-Unjoni tkun tista' tirreaġixxi għal ċirkostanzi speċifiċi imprevisti jew tiffinanzja nefqa identifikata b'mod ċar oltre l-limiti massimi;

3. Jilqa' l-fatt li l-Abbozz ta' Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea li ħejjiet il-Kummissjoni, għas-sena finanzjarja 2016 isaħħaħ dawn il-prijoritajiet u jipproponi l-intensifikazzjoni tal-appoġġ tal-UE għall-programmi orjentati lejn l-investiment, l-għarfien, l-impjiegi u t-tkabbir, u b'mod partikolari għal Erasmus+, programm emblematiku fil-qasam tal-mobilità; jemmen li l-Abbozz ta' Baġit għall-2016 hu pass pożittiv 'il quddiem biex l-Istati Membri jiġu megħjuna jaffrontaw l-isfidi strutturali, b'mod speċjali t-telf ta' kompetittività; jinsab sodisfatt mill-fatt li, apparti ż-żidiet dovutament mistennija fl-Intestatura 3 (Sigurtà u ċittadinanza) u l-Intestatura 4 (Ewropa Globali), il-Kummissjoni qed taċċetta l-isfida li tirreaġixxi għal żviluppi ġodda, bħall-kriżijiet fl-Ukrajna, fis-Sirja u fil-Mediterran, billi twieġeb għall-ħtiġijiet tal-UE u tal-Istati Membri fil-qasam tas-sigurtà u l-migrazzjoni u billi turi rieda politika b'saħħitha fil-qasam tal-azzjoni esterna u impenn baġitarju fir-rigward tal-pajjiżi ta' oriġini u ta' tranżitu;

4. Jilqa' l-inklużjoni tal-Fond Ewropew għal Investiment Strateġiku (FEIS) fl-Abbozz ta' Baġit 2016 u, b'mod partikolari, il-mobilizzazzjoni tal-Marġni Globali għall-Impenji biex ikopri parti min-nefqa meħtieġa għall-finanzjament ta' EUR 8 miljun għall-Fond ta' Garanzija FEIS, minflok ma jiddependi biss fuq it-tnaqqis fil-baġits tal-Orizzont 2020 u l-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa; jisħaq fuq il-fatt li l-objettiv tal-Parlament kien li jimminimizza sal-massimu possibbli l-impatt fuq dawn iż-żewġ programmi u l-fatt li l-qbil li ntlaħaq mill-koleġiżlaturi kompla jbaxxi dan it-tnaqqis b'EUR 1 biljun kumplessivament, b'mod li r-riċerka fundamentali, *inter alia*, ma ntlaqtitx jistenna li l-ftehim finali rigward il-FEIS jiġi rifless kemm jista' jkun malajr fil-baġit 2016 abbażi ta' ittra ta' emenda;

5. Ifakkar madankollu fil-fatt li d-deċiżjoni dwar l-approprjazzjonijiet annwali li għandhom jiġu awtorizzati biex jiġi kostitwit il-fond ta' garanzija FEIS se tittieħed biss mill-awtorità baġitarja, matul il-proċedura baġitarja annwali; jimpenja ruħu, f'dan il-qafas, favur kumpens ulterjuri għat-tnaqqis li jolqot lill-Orizzont 2020 u l-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa, li għadu sinifikanti, b'mod li dawk il-programmi jitħallew iwettqu kompletament l-objettivi li kull m'ilhom miftiehma sentejn biss bħala riżultat tan-negozjati rigward il-bażijiet ġuridiċi rispettivi tagħhom; biħsiebu wkoll jeżamina mill-qrib jekk dak it-tnaqqis għandux jiġi kkonċentrat fis-snin 2016-2018, kif ipproponiet il-Kummissjoni, jew jinfirixx ulterjorment fuq is-snin 2019–2020, bħala mezz biex jiġi mminimizzat l-impatt fuq dawn il-programmi;

6. Jiddispjaċih dwar il-fatt li l-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-SMEs (COSME) qed iġarrab tnaqqis nominali fl-approprjazzjonijiet ta' impenn mill-2015 sal-2016; jevidenzja s-sinjal negattiv ferm li tnaqqis ta' dan it-tip jagħti fi żmien meta l-potenzjal tal-SMEs bħala innovaturi u kreaturi ta' impjiegi hu meħtieġ b'urġenza sabiex jitqanqal l-irkupru tal-UE, jitnaqqsu d-distakki fl-investiment u jingħata kontribut għall-prosperità tal-Unjoni fil-ġejjieni;

ifakkar li l-promozzjoni tal-intraprenditorija, it-titjib tal-kompetittività u l-aċċess għas-swieq għall-intrapriżi tal-Unjoni, inklużi l-intrapriżi soċjali, u t-titjib tal-aċċess għal finanzjament għall-SMEs li jikkontribwixxu b'mod sinifikanti għall-ekonomija u l-kompetittività tal-UE, huma prijoritajiet li hu ċar li huma kondiviżi bejn l-istituzzjonijiet kollha, u li kienu l-ġustifikazzjoni għall-konċentrazzjoni fil-bidu tal-perjodu u t-tisħiħ tal-approprjazzjonijiet ta' COSME matul dawn l-aħħar sentejn, wara li tqieset ir-rata għolja ta' implimentazzjoni tal-programm; biħsiebu, għaldaqstant, jiżgura li dan il-programm jevolvi b'mod pożittiv fl-2016;

7. Itenni t-tħassib tiegħu dwar il-finanzjament tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ bħala għodda kruċjali għall-ġlieda kontra l-qgħad fost iż-żgħażagħ fl-Unjoni, li hija prijorità ewlenija għal kull min jieħu d-deċiżjonijiet fl-Ewropa; jikkonstata l-konċentrazzjoni fil-bidu tal-perjodu tal-allokazzjoni komplementari għall-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ fl-2014 u fl-2015; jiddispjaċih dwar il-fatt li fl-2016 ma ġie propost l-ebda impenn ġdid; ifakkar li l-QFP iddispona għal marġni globali għall-impenji li għandhom jitqiegħdu għad-dispożizzjoni oltre l-limiti massimi sa mill-2016 fir-rigward tal-objettivi politiċi relatati mat-tkabbir u l-impjiegi, b'mod partikolari l-impjiegi għaż-żgħażagħ; ifakkar li, b'konsegwenza ta' dan, ir-Regolament dwar il-Fond Soċjali Ewropew iddispona li, fil-qafas tal-proċedura baġitarja, ir-riżorsi għall-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ jistgħu jiġu riveduti 'l fuq għas-snin mill-2016 sal-2020; jappella, għalhekk, biex l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ titkompla billi tiġi sfruttata kwalunkwe dispożizzjoni ta' flessibbiltà li tinsab fil-QFP, u biħsiebu jiżgura li l-baġit 2016 ikun jipprevedi l-ammonti neċessarji;

8. Jikkonstata li, grazzi għal ftehim f'waqtu dwar ir-riprogrammar tal-impenji taħt ġestjoni kondiviża fi ħdan il-QFP 2014-2020 minħabba l-adozzjoni tardiva tar-regoli u l-programmi rilevanti, il-Kummissjoni inkludiet fl-Abbozz ta' Baġit 2016 tagħha (Intestaturi 2 u 3) EUR 4,5 biljun f'approprjazzjonijiet ta' impenn li ma setgħux jintużaw fl-2014; ifakkar li l-baġit emendatorju 1/2015 diġà ppermetta trasferiment ta' EUR 16,5 biljun mill-2014 sal-2015 taħt l-Intestaturi 1b, 2 u 3; jisħaq fuq il-fatt li dawn huma, madankollu, sempliċi trasferimenti minn approprjazzjonijiet diġà miftiehma tal-2014 u għandhom għalhekk, għal finijiet ta' tqabbil, jitnaqqsu minn kwalunkwe valutazzjoni tal-evoluzzjoni tal-baġit 2016 fil-konfront tal-baġit 2015; jindika, għalhekk, li l-programmi kkonċernati fil-fatt qed jibbenefikaw minn approprjazzjonijiet ta' impenn imsaħħa fl-Abbozz ta' Baġit 2016;

9. Jinsab imħasseb dwar il-fatt li l-programmi ġodda li jaqgħu taħt il-perjodu tal-QFP 2014–2020 qed idumu ma jibdew aktar milli kien ippjanat minħabba l-approvazzjoni tardiva tal-bażijiet ġuridiċi u tal-programmi operattivi, kif ukoll minħabba n-nuqqas ta' approprjazzjonijiet ta' pagament fl-2014; jimpenja ruħu li jeżamina jekk l-approprjazzjonijiet ta' impenn u ta' pagament mitluba humiex fil-fatt se jippermettu li dawn il-programmi ġodda jibdew joperaw kif suppost; iħeġġeġ lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jieħdu l-miżuri kollha meħtieġa sabiex jagħmlu tajjeb għad-dewmien fl-implimentazzjoni tagħhom;

10. Jikkonstata li l-Abbozz ta' Baġit tal-UE għall-2016 jammonta għal EUR 153,5 biljun f'approprjazzjonijiet ta' impenn (inklużi EUR 4,5 biljun riprogrammati mill-2014) u EUR 143,5 biljun f'approprjazzjonijiet ta' pagament; jindika li, jekk ma jitqiesx l-effett tar-riprogrammar fl-2015 u fl-2016, dan jikkorrispondi għal żieda ta' +2,4 % fl-impenji u ta' +1,6 % fil-pagamenti meta mqabbla ma' dawk tal-baġit 2015; jisħaq fuq il-fatt li dawn iż-żidiet moderati kumplessivi, skont id-direzzjoni stabbilita mill-QFP u wara li titqies l-inflazzjoni, ma jirrappreżentaw kważi l-ebda żieda f'termini reali, u dan jenfasizza l-importanza tal-effiċjenza u l-effikaċja tal-infiq;

11. Jissottolinja l-fatt li l-Kummissjoni qed tħalli marġnijiet ta' EUR 2,2 biljun

f'approprjazzjonijiet ta' impenn (li minnhom EUR 1,2 biljun qegħdin fl-Intestatura 2) u ta' EUR 1,6 biljun f'approprjazzjonijiet ta' pagament taħt il-limiti massimi tal-QFP; ifakkar li l-marġnijiet disponibbli fl-impenji u fil-pagamenti kif ukoll il-pagamenti mhux esegwiti jalimentaw il-marġnijiet globali li għandhom jintużaw fis-snin sussegwenti, meta tinqala' l-ħtieġa; jikkonstata li l-Marġni Globali għall-Impenji qed jitqiegħed għad-dispożizzjoni għall-ewwel darba u li parti minnu se tintuża għall-FEIS; jilqa' fil-prinċipju l-użu propost tal-Istrument ta' Flessibbiltà għal nefqa identifikata b'mod ċar, bħala parti mill-inizjattivi ġodda tal-UE fl-oqsma tal-asil u l-migrazzjoni li ma jistgħux jiġu ffinanzjati fi ħdan il-limiti tal-Intestatura 3; biħsiebu jisfrutta parti mill-marġnijiet li fadal u mid-dispożizzjonijiet rilevanti dwar il-flessibbiltà pprovduti mill-QFP biex isaħħaħ il-prijoritajiet kruċjali;

Pagamenti: inreġġgħu lura l-fiduċja

12. Ifakkar li n-nuqqas fil-pagamenti, l-aktar minħabba limiti massimi insuffiċjenti għall-pagamenti u bbaġitjar ta' anqas riżorsi milli kien meħtieġ, laħaq livelli bla preċedenti fl-2014 u baqa' gravi fl-2015; jibża' li dan se jkompli jipperikola l-implimetazzjoni kif suppost tal-programmi ġodda taħt il-QFP 2014–2020 u jippenalizza lill-benefiċjarji, b'mod speċjali lill-awtoritajiet lokali, reġjonali u nazzjonali, li qed jaffaċċjaw restrizzjonijiet ekonomiċi u soċjali; waqt li jappoġġa l-ġestjoni attiva tal-pagamenti min-naħa tal-Kummissjoni, jinsab imħasseb dwar il-posponiment tas-sejħiet għal proposti, dwar it-tnaqqis tal-prefinanzjament u dwar il-pagamenti tardivi, li jistgħu jirriżultaw li jkunu detrimentali għall-ilħuq tal-objettivi tal-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali; itenni t-tħassib tiegħu rigward it-tnaqqis *ad hoc* fil-pagamenti introdott mill-Kunsill fil-qari tiegħu tal-baġits annwali, inkluż fil-programmi fil-qasam tal-kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi taħt l-Intestatura 1a;

13. Jilqa' l-fatt li l-Abbozz ta' Baġit tal-UE jirrifletti d-dikjarazzjoni konġunta dwar pjan ta' pagament 2015–2016 li ntlaħaq qbil dwaru bejn il-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni b'segwitu għad-dijanjożi kondiviża u l-impenn meħud mit-tliet istituzzjonijiet biex inaqqsu dan l-arretrat; ifakkar li, skont l-Artikolu 310 TFUE, id-dħul u n-nefqa murija fil-baġit tal-UE għandhom ikunu f'bilanċ; jikkonstata li, skont l-estimi tal-Kummissjoni, l-approprjazzjonijiet ta' pagament mitluba fl-Abbozz ta' Baġit kieku jnaqqsu l-arretrat ta' kontijiet mhux imħallsa sa livell sostenibbli ta' madwar EUR 2 biljun; jimpenja ruħu, b'konsegwenza ta' dan, biex jappoġġa kompletament il-proposta tal-Kummissjoni, u jistenna li l-Kunsill jirrispetta l-impenji li ħa f'dan ir-rigward;

14. Jissottolinja li l-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni impenjaw ruħhom li fil-ġejjieni jevitaw akkumulazzjoni ta' arretrat insostenibbli ta' talbiet għal pagament pendenti fi tmiem is-sena, filwaqt li jirrispettaw bis-sħiħ u jimplimentaw il-ftehimiet milħuqa bħala parti mill-qafas finanzjarju pluriennali u mill-proċeduri baġitarji annwali; itenni l-ħtieġa f'dan ir-rigward li jsir monitoraġġ mill-qrib u attiv tal-iżvilupp ta' dan l-arretrat; itenni t-tħassib tiegħu dwar il-fatt li l-ispeċifiċitajiet taċ-ċikli ta' pagament iqiegħdu pressjoni addizzjonali fil-livell tal-approprjazzjonijiet ta' pagament, b'mod speċjali fi tmiem il-QFP; ifakkar lill-Kummissjoni rigward l-impenn li ħadet fid-dikjarazzjoni konġunta dwar pjan ta' pagament li tiżviluppa l-għodda tagħha għal tbassir fuq żmien medju u fuq żmien twil u li twaqqaf sistema ta' twissija bikrija, bil-għan li tippreżenta dan l-ewwel tbassir tal-pagamenti f'Lulju, sabiex l-awtorità baġitarja tkun tista' tieħu deċiżjonijiet informati kif dovut fil-ġejjieni;

15. Jilqa' l-fatt li l-bilanċ fi ħdan l-approprjazzjonijiet ta' pagament kumplessivi fl-aħħar qed jiċċaqlaq b'mod sinifikanti mit-tlestija tal-programmi passati tal-2007–2013 għall-eżekuzzjoni tal-programmi l-ġodda tal-2014–2020; jissottolinja madankollu l-fatt li l-livell tal-pagamenti fl-Abbozz ta' Baġit 2016, b'mod speċifiku fir-rigward tal-Intestatura 1b, hu baxx meta

mqabbel mal-livell tal-impenji, u dan jinvolvi r-riskju ta' arretrat simili ta' pagamenti pendenti fi tmiem il-QFP attwali; jiddubita għalhekk sa liema punt dan hu konformi mal-perspettiva fuq żmien twil tal-pjan ta' pagament;

Subintestatura 1a – Kompetittività għat-tkabbir u l-impjiegi

16. Jikkonstata li, meta mqabbla ma' dik tal-2015, il-proposta tal-Kummissjoni għall-2016 tikkorrispondi għal żieda fl-impenji taħt is-subintestatura 1a ta' +6,1 % biex laħqu EUR 18,6 biljun; jindika li ż-żieda fl-impenji hija fil-biċċa l-kbira dovuta għall-integrazzjoni tal-FEIS, għaż-żidiet għal Erasmus+ u l-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa u, f'livell minuri, għaż-żidiet għall-programmi Dwana, Fiscalis u Ġlieda kontra l-Frodi kif ukoll għall-programm Impjiegi u Innovazzjoni Soċjali; se jagħti attenzjoni partikolari għat-tnaqqis tal-inugwaljanzi bejn l-apprendistati u l-edukazzjoni għolja fl-Ewropa, b'mod partikolari billi jiġi żgurat aċċess indaqs għall-mobilità;

17. Jiddispjaċih, madankollu, dwar it-tnaqqis fl-approprjazzjonijiet għal proġetti infrastrutturali kbar, l-Orizzont 2020 u l-COSME, kif ukoll dwar il-fatt li l-progress fir-rigward tal-komponent "Trasport" tal-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa qed jimxi aktar bil-mod minħabba r-riallokazzjoni lill-FEIS; ifakkar li l-proposta inizjali tal-Kummissjoni dwar il-FEIS kieku kienet tirriżulta fi tnaqqis ta' EUR 170 miljun għall-Orizzont 2020 fl-2016 meta mqabbla ma' dik tal-2015, biex b'hekk jingħata sinjal kontradittorju dwar programm li huwa estensivament rikonoxxut bħala prijorità emblematika taħt il-QFP attwali; jiddeplora r-riperkussjonijiet fuq il-finanzjament għar-riċerka, inkluż fl-oqsma tal-Enerġija, l-SMEs, il-Klima u l-Ambjent, ix-Xjenzi Soċjali u x-Xjenza fis-Soċjetà; jimpenja ruħu li jfittex li jikkumpensa ulterjorment għat-tnaqqis propost f'dawn il-programmi permezz ta' tisħiħ matul il-proċedura baġitarja bl-użu tal-marġni ta' EUR 200 miljun li għadu disponibbli taħt il-limitu massimu għall-Intestatura 1a; jisħaq fuq il-fatt li l-finanzjament għall-investiment, ir-riċerka, l-iżvilupp u l-innovazzjoni għandu jiġi ffokat fuq l-oqsma fejn jista' jinkiseb l-akbar valur miżjud, bħal dawk tat-titjib tal-effiċjenza tal-enerġija, it-teknoloġiji ta' informazzjoni u komunikazzjoni, l-għotjiet għal riċerka bażika u t-teknoloġiji b'emissjonijiet baxxi ta' karbonju kif ukoll dawk ta' enerġija rinnovabbli;

18. Itenni l-appoġġ tiegħu għall-programm ITER u jimpenja ruħu li jiżgura l-finanzjament xieraq; jinsab imħasseb, madankollu, dwar il-fatt li l-preżentazzjoni ta' kalendarju u ppjanar finanzjarju riveduti għall-programm ITER prevista f'Novembru 2015 mhix se tippermetti li l-awtorità baġitarja tqis l-informazzjoni ġdida fil-proċedura baġitarja annwali għall-2016; iħeġġeġ, madankollu, biex l-ITER u l-Impriża Konġunta tiegħu għall-Unjoni Ewropea – Fużjoni għall-Enerġija jippreżentaw mingħajr dewmien ir-rapporti mitlubin rigward il-kwittanza tagħhom għall-2013, u biex jagħtu segwitu għar-rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Parlament;

19. Jissottolinja li l-ibbaġitjar fl-imgħoddi ta' anqas approprjazzjonijiet ta' pagament milli kien meħtieġ wessa' d-distakk bejn l-impenji u l-pagamenti f'diversi programmi taħt l-Intestatura 1a, biex b'hekk ikkontribwixxa għaż-żieda drastika fl-impenji pendenti (RALs) meta mqabbla mal-intestaturi l-oħra; jinsab mħasseb li l-Kummissjoni kellha tnaqqas l-ammont ta' prefinanzjament u, agħar minn hekk, tipposponi sejħiet ġodda għal proposti u ddewwem l-iffirmar tal-kuntratti; jikkonstata, pereżempju, li taħt l-Orizzont 2020, il-Kummissjoni tistima li "f'xenarju ta' implimentazzjoni normali mingħajr limiti fuq l-approprjazzjonijiet ta' pagament, sa tmiem l-2014, kieku kienu jintefqu madwar EUR 1 biljun aktar"; filwaqt li jilqa' l-isforzi tal-Kummissjoni biex iżżomm is-sitwazzjoni tal-pagamenti taħt kontroll, itenni li taħt l-ebda ċirkostanza mhu se jittollera li tnaqqis fir-ritmu tal-

programmi 2014-2020 jitqies bħala mod biex jiġu ttrattati n-nuqqasijiet ta' pagamenti;

20. Jilqa', għalhekk, iż-żieda fl-approprjazzjonijiet ta' pagament ta' +11,4 % biex laħqu EUR 17,5 biljun meta mqabbla ma' dawk tal-2015, u ż-żieda fil-proporzjon bejn il-pagamenti u l-impenji għall-2016; jikkonstata, b'mod partikolari, li għal diversi programmi (Copernicus, Erasmus+, Orizzont 2020, Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa - Trasport, sikurezza u dekummissjonar nukleari) l-approprjazzjonijiet ta' pagament jaqbżu l-livell tal-approprjazzjonijiet ta' impenn;

Subintestatura 1b – Koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali

21. Jieħu nota tal-proposti ta' EUR 50,8 biljun f'impenji (+3,2 % meta mqabbla ma' dawk tal-2015, bl-impatt tar-riprogrammar newtralizzat) u ta' EUR 49,1 biljun f'pagamenti (-4 %) għas-Subintestatura 1b, li jħallu marġni żgħir ta' EUR 15,3 miljun taħt il-limitu massimu għall-impenji; ifakkar li l-politika ta' koeżjoni tirrappreżenta l-politika ewlenija tal-UE rigward l-investiment u hi mmirata lejn it-tnaqqis tal-inugwaljanzi bejn ir-reġjuni Ewropej permezz tat-tisħiħ tal-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali; jissottolinja l-fatt li strumenti bħall-FSE, il-FEŻR, il-Fond ta' Koeżjoni jew l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ huma strumentali fit-trawwim tal-konverġenza, it-tiċkin tad-distakk fl-iżvilupp u l-appoġġ għall-ħolqien ta' impjiegi ta' kwalità u sostenibbli; jissottolinja r-rwol kruċjali tal-politika ta' koeżjoni tal-UE biex jinkisbu l-objettivi tal-istrateġija Ewropa 2020;

22. Jevidenzja l-fatt li 44 % tal-approprjazzjonijiet ta' pagament proposti għall-2016 ikopru talbiet għal pagament pendenti għall-perjodi ta' programmazzjoni preċedenti, biex jibqgħu biss EUR 26,8 biljun f'pagamenti għall-fażi inizjali tal-programmi ta' koeżjoni ġodda għall-2014–2020; jikkunsidra li l-approprjazzjonijiet ta' pagament proposti, għalhekk, huma l-minimu indispensabbli f'din is-subintestatura;

23. Ifakkar li hemm bżonn ta' ammont ta' EUR 21,6 biljun fil-baġit 2016 biex il-livell ta' talbiet għal pagament pendenti għall-programmi ta' koeżjoni tal-2007–2013 jitnaqqas minn EUR 24,7 biljun fi tmiem l-2014 u EUR 20 biljun fi tmiem l-2015 għal madwar EUR 2 biljun sa tmiem l-2016, kif deskritt fil-valutazzjoni tal-Kummissjoni annessa mad-dikjarazzjoni konġunta dwar pjan ta' pagament 2015–2016; iħeġġeġ biex tiġi evitata akkumulazzjoni 'anormali' simili ta' kontijiet mhux imħallsa fil-ġejjieni, b'mod li l-kredibbiltà tal-UE ma tiġix kompromessa;

24. Jisħaq fuq il-fatt li, apparti l-appell tiegħu biex l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ titkompla, hu kruċjali li jkun hemm aċċelerazzjoni effiċjenti u effikaċi tal-implimentazzjoni tagħha fl-Istati Membri; jinkoraġġixxi lill-Istati Membri u lill-Kummissjoni biex jieħdu kull miżura meħtieġa biex l-iskemi nazzjonali ta' Garanzija għaż-Żgħażagħ jibdew joperaw bħala kwistjoni prijoritarja, waqt li fejn ikun xieraq iqisu r-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri kif ġew stipulati fir-Rapport Speċjali Nru 3/2015 tagħha; itenni li ż-żieda li ġiet approvata dan l-aħħar biex ir-rata ta' prefinanzjament telgħet għal 30 %, u li għandha appoġġ qawwi min-naħa tal-Parlament, hija dipendenti fuq il-preżentazzjoni rapida tat-talbiet għal pagament interim min-naħa tal-Istati Membri fi żmien sena, li għandha tikkonkretizza ruħha fl-2016; jinsisti li ż-żieda fil-prefinanzjament tal-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ m'għandhiex tolqot negattivament l-implimentazzjoni tal-komponenti l-oħra tal-FSE;

Intestatura 2 – Tkabbir sostenibbli: ir-riżorsi naturali

25. Jieħu nota tal-proposti ta' EUR 63,1 biljun f'impenji (-0,1 % meta mqabbla ma' dawk tal-2015,

bl-impatt tar-riprogrammar newtralizzat) u ta' EUR 55,9 biljun f'pagamenti (-0,2 %) għall-Intestatura 2, li jħallu marġni ta' EUR 1,2 biljun taħt il-limitu massimu għall-impenji u marġni ta' EUR 1,1 biljun taħt is-sottolimitu massimu għall-Fond Agrikolu Ewropew ta' Garanzija (FAEG); jindika li l-mekkaniżmu ta' dixxiplina finanzjarja jiġi applikat biss sabiex jistabbilixxi r-riżerva għall-kriżijiet fis-settur agrikolu; jistenna l-Ittra ta' Emenda tal-Kummissjoni, li suppost tasal f'Ottubru, u li għandha tkun ibbażata fuq informazzjoni aġġornata dwar il-finanzjament tal-FAEG; jenfasizza li t-trasferimenti bejn iż-żewġ pilastri tal-PAK jirriżultaw f'żieda kumplessiva fl-ammont disponibbli għall-iżvilupp rurali;

26. Jisħaq fuq il-fatt li l-Abbozz ta' Baġit 2016 juri tnaqqis fil-ħtiġijiet għal interventi fis-swieq agrikoli meta mqabbla ma' dawk fil-baġit 2015, prinċipalment minħabba l-impatt fl-2015 tal-miżuri ta' emerġenza relatati mal-embargo Russu fuq l-importazzjoni ta' ċerti prodotti agrikoli mill-UE; jikkonstata li, skont il-Kummissjoni, m'hemm bżonn tal-ebda miżura ulterjuri taħt il-baġit 2016; jevidenzja l-objettivi taż-żieda fil-kompetittività u s-sostenibbiltà tal-agrikoltura Ewropea, u jitlob li jitqiegħdu għad-dispożizzjoni r-riżorsi biex jintlaħqu dawn l-objettivi;

27. Jissottolinja l-fatt li, b'segwitu għar-riforma, il-Politika Komuni tas-Sajd tipprovdi qafas ġuridiku ambizzjuż li permezz tiegħu jistgħu jiġu indirizzati l-isfidi tas-sajd responsabbli, anke permezz tal-ġbir ta' data, u jinsab kuntent li l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd ibbenefika minn trasferiment lejn l-2015 ta' approprjazzjonijiet mhux użati fl-2014, waqt li, bl-impatt ta' dan ir-riprogrammar newtralizzat, qed isir progress ulterjuri fir-rigward tal-approprjazzjonijiet ta' impenn għal dan il-Fond fl-2016; jikkonstata, madankollu, li fir-rigward tal-pagamenti l-eliminazzjoni gradwali tal-programm preċedenti qed tiġi biss parzjalment ikkumpensata bl-implimentazzjoni tal-programm il-ġdid, u dan jirriżulta f'anqas approprjazzjonijiet fl-2016;

28. Jilqa' ż-żieda fl-approprjazzjonijiet prevista għall-Programm LIFE għall-Ambjent u t-Tibdil fil-Klima, kemm fl-impenji u kemm fil-pagamenti; jilqa' l-ewwel passi fl-ekoloġizzazzjoni tal-Baġit tal-UE u jindika l-ħtieġa biex ir-ritmu tagħha jkompli jaċċelera;

Intestatura 3 – Sigurtà u Ċittadinanza

29. Jilqa’ l-fatt li l-Abbozz ta' Baġit 2016 iżid l-appoġġ tiegħu għall-programmi kollha fl-Intestatura 3, li jammonta għal EUR 2,5 biljun f’approprjazzjonijiet ta’ impenn (+12,6 % meta mqabbel mal-baġit tal-2015 bir-riprogrammar newtralizzat) u għal EUR 2,3 biljun f’approprjazzjonijiet ta’ pagament (+9,7 %); jirrimarka li dan ma jħalli l-ebda marġni għal aktar tisħiħ jew għal proġetti pilota u azzjonijiet preparatorji taħt l-Intestatura 3; huwa tal-fehma li, fis-sitwazzjoni ġeopolitika attwali, l-aktar minħabba l-pressjoni li qed tiżdied tal-flussi migratorji, il-livell tal-limiti massimi stabbiliti għal dik li hija l-iżgħar intestatura tal-QFP jista’ ma jkunx aġġornat u għandu jiġi indirizzat fil-kuntest tar-reviżjoni postelettorali tal-QFP;

30. Jilqa’ b’sodisfazzjon l-Aġenda Ewropea tal-Kummissjoni dwar il-Migrazzjoni u jtenni l-appoġġ tiegħu għat-tisħiħ fil-mezzi tal-UE u l-iżvilupp ta’ kultura ta’ kondiviżjoni ġusta tal-piżijiet u solidarjetà fl-oqsma tal-asil, il-migrazzjoni u l-ġestjoni tal-fruntieri esterni; ifaħħar għalhekk iż-żidiet fl-approprjazzjonijiet ta’ impenn għall-Fond għas-Sigurtà Interna u l-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni, li jikkostitwixxu l-iżvilupp tas-Sistema Ewropea Komuni tal-Asil (SEKA); jilqa’ l-proposta tal-Kummissjoni li jiġi mobilizzat l-Istrument ta’ Flessibbiltà b’EUR 124 miljun sabiex jindirizza x-xejriet migratorji attwali fil-Mediterran; jistaqsi jekk il-finanzjament propost huwiex se jkun biżżejjed; jenfasizza l-ħtieġa għal kontroll strett fuq id-destinazzjoni ta’ dawn il-fondi;

31. Jenfasizza li, minħabba l-għadd kbir ta' migranti li waslu fix-xtut tan-Nofsinhar tal-Unjoni u r-rwol dejjem jikber li għandu l-EASO fil-ġestjoni tal-asil, il-proposta li l-persunal tal-EASO jiżdied biss b'6 hija evidenti li mhux biżżejjed; jitlob għalhekk li l-EASO jkollu livell ta' persunal u baġit xierqa għall-2016 sabiex ikun jista' jwettaq il-kompiti u l-operat tiegħu b'mod effettiv;

32. Jemmen li l-impatt baġitarju u l-kompiti addizzjonali tal-miżuri ppreżentati bħala parti mill-Aġenda tal-UE dwar il-Migrazzjoni, u l-Aġenda tal-UE dwar is-Sigurtà fir-rigward tal-Europol għandhom jiġu vvalutati fid-dettall mill-Kummissjoni, sabiex l-awtorità baġitarja tkun tista' taġġusta adegwatament il-ħtiġijiet baġitarji u tal-persunal tal-aġenzija; jenfasizza r-rwol tal-Europol fl-appoġġ transkonfinali għall-Istati Membri u fl-iskambju ta' informazzjoni; jenfasizza l-ħtieġa li jkun żgurat li l-aġenzija jkollha baġit u livell ta' persunal xierqa għall-2016 sabiex tkun tista' twettaq il-kompiti u l-operat tagħha b'mod effettiv;

33. Iqis li l-aġenziji relevanti m'għandhomx ikunu suġġetti għal tnaqqis jew riallokazzjoni ta' persunal, u li dawn għandhom jallokaw adegwatament lill-persunal tagħhom bil-għan li jissodisfaw ir-responsabbiltajiet dejjem jiżdiedu tagħhom;

34. Ifakkar ukoll fl-appoġġ qawwi mogħti b'mod konsistenti mill-Parlament biex il-programmi kulturali u tal-midja jiġu ffinanzjati b'mod adegwat; jilqa' għalhekk iż-żieda għall-programm Ewropa Kreattiva, inklużi azzjonijiet multimedjali, meta mqabbel mal-baġit tal-2015, filwaqt li jesprimi riżervi dwar id-diviżjoni amministrattiva bejn it-taqsimiet kulturali u tal-midja tiegħu; jappoġġa wkoll iż-żieda proposta għall-programm 'L-Ewropa għaċ-ċittadini', peress li dan huwa vitali għall-parteċipazzjoni ċivika fil-proċess demokratiku fl-Ewropa; huwa tal-fehma li l-Inizjattiva taċ-Ċittadini Ewropej hija strument ċentrali għal demokrazija parteċipattiva fl-UE, u jitlob li titjieb il-viżibbiltà u l-aċċessibbiltà tagħha; jenfasizza r-rwol pożittiv tan-netwerks pan-Ewropej magħmula mill-midja lokali u nazzjonali bħal pereżempju l-EuranetPlus;

35. Jenfasizza li s-sigurtà tal-ikel u tal-għalf, il-protezzjoni tal-konsumatur u s-saħħa huma oqsma ta' tħassib ewlieni għaċ-ċittadini tal-UE; japprezza għalhekk iż-żidiet fl-approprjazzjonijiet ta' impenn għall-programm Ikel u Għalf, il-Programm tas-Saħħa u l-Programm tal-Konsumatur meta mqabbel mal-baġit 2015;

Titolu 4 – Ewropa Globali

36. Jilqa' b'sodisfazzjon iż-żieda ġenerali fil-finanzjament għall-Intestatura 4, li tammonta għal EUR 8,9 biljun f'approprjazzjonijiet ta' impenn (+5,6 % meta mqabbel mal-baġit tal-2015), filwaqt li tħalla marġni ta' EUR 261,3 miljun taħt il-limitu massimu; jinnota li dan juri livell għoli ta' solidarjetà ma' pajjiżi terzi; jemmen li l-baġit tal-UE huwa strumentali biex jintlaħqu n-nies fil-bżonn u għall-promozzjoni tal-valuri fundamentali Ewropej; jinsab sodisfatt li d-diffikultajiet ekonomiċi u soċjali li ltaqgħet magħhom l-UE f'dawn l-aħħar snin ma aljenawx mill-attenzjoni mogħtija lill-bqija tad-dinja; jemmen madankollu li aktarx se jkun hemm bżonn li jissaħħu iżjed ċerti oqsma prijoritarji bħall-Istrument Ewropew ta' Viċinat, inkluża l-assistenza għall-Proċess ta' Paċi fil-Lvant Nofsani, il-Palestina u l-UNRWA, u dan minħabba l-kriżijiet politiċi u umanitarji li għaddejjin bħalissa fil-viċinat u lil hinn minnu;

37. Jilqa' ż-żieda fl-approprjazzjonijiet ta' pagament mitluba mill-Kummissjoni għall-programmi kollha li jaqgħu taħt l-Intestatura 4 (+28,5 % għal EUR 9,5 biljun), fejn il-pagamenti jaqbżu l-impenji speċjalment fl-oqsma tal-iżvilupp, l-għajnuna umanitarja u l-assistenza tal-UE għall-Palestina u l-UNRWA; jemmen li dawn iż-żidiet huma totalment ġustifikati mill-ħtieġa li jiġu

rimedjati l-effetti tan-nuqqas drammatiku ta' pagamenti f'din l-intestatura fl-2014 u fl-2015, li wassal sabiex il-Kummissjoni naqqset il-prefinanzjamenti u pposponiet l-impenji ġuridiċi; ifakkar li fl-2015 kellhom jitħallsu EUR 1,7 miljun f'imgħax għal pagamenti tardivi taħt l-Intestatura 4; jistenna li d-distakk bejn l-impenji u l-pagamenti jitnaqqas progressivament u li l-akkumulazzjoni ta' kontijiet mhux imħallsa tinġieb lura għal livell normali; jenfasizza li mossa bħal din hija indispensabbli għas-sostenibbiltà finanzjarja tal-benefiċjarji vulnerabbli u għall-UE biex taġixxi bħala sieħeb affidabbli fil-konfront ta' organizzazzjonijiet internazzjonali;

38. Jemmen li strumenti ta' finanzjament estern jipprovdu għodod biex jindirizzaw, b'mod multidimensjonali u flimkien mal-għanijiet rispettivi tagħhom, il-kawżi ewlenin ta' dawk l-isfidi marbuta mas-sigurtà interna u l-migrazzjoni li huma fil-qalba tal-baġit tas-sena d-dieħla, b'referenza partikolari għall-fruntieri tan-Nofsinhar u tal-Lvant tal-Unjoni u, b'mod iktar ġenerali, għaż-żoni milquta minn kunflitti; jiġbed l-attenzjoni b'mod partikolari għall-Istrument ta' Finanzjament tal-Kooperazzjoni għall-Iżvilupp u l-Istrument Ewropew tal-Viċinat iżda wkoll għal politiki li jkunu għaddejjin minn żidiet aktar moderati bħall-għajnuna umanitarja, l-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi, il-Politika Estera u ta' Sigurtà Komuni u l-Istrument Ewropew għad-Demokrazija u d-Drittijiet tal-Bniedem; jistieden lill-Kummissjoni tidentifika b'mod ċar oqsma li jistgħu jgħinu f'dawn l-isfidi topiċi u fejn infurzar potenzjali jista' jiġi assorbit b'mod effiċjenti; ifakkar f'dan ir-rigward fl-importanza li tingħata assistenza sabiex jitnaqqas u eventwalment jinqered il-faqar, u l-ħtieġa li d-drittijiet tal-bniedem, l-ugwaljanza bejn is-sessi, il-koeżjoni soċjali u l-ġlieda kontra l-inugwaljanzi jibqgħu fil-qalba tal-attivitajiet ta' għajnuna esterna tal-UE;

39. Jenfasizza ż-żieda notevoli fl-ammont li għandu jiġi pprovdut fil-baġit 2016 għall-Fond ta' Garanzija għal azzjonijiet esterni ġestiti mill-Bank Ewropew tal-Investiment, u jinnota li din fost fatturi oħra hija riżultat tat-tnedija ta' self ta' assistenza makrofinanzjarja lill-Ukraina;

40. Jistieden lill-Kummissjoni u lis-SEAE jiżguraw li jiġi applikat approċċ konġunt f'pajjiżi strateġiċi li jibbenefikaw minn ammont relattivament kbir ta' finanzjament minn diversi sorsi tal-UE, bħall-Ukraina u t-Tuneżija; huwa tal-fehma li jista' jinkiseb impatt politiku u ekonomiku aktar b'saħħtu min-naħa tal-UE billi jkunu żgurati aktar koerenza u koordinazzjoni fost l-atturi ewlenin fl-UE u fuq il-post, permezz ta' simplifikazzjoni u tqassir tal-proċeduri u billi tiġi offruta stampa aktar ċara tal-azzjoni tal-UE;

Intestatura 5 – Amministrazzjoni

41. Jinnota li n-nefqa fl-Intestatura 5 żdiedet bi 2,9 % meta mqabbel mal-Baġit 2015 għal EUR 8 908,7 miljun, u li din iċ-ċifra tkopri globalment in-nefqa amministrattiva tal-istituzzjonijiet (+2,2 %) u l-Pensjonijiet u l-Iskejjel Ewropej (+5,4 %); jinnota li marġni ta' EUR 574,3 miljun tħalla taħt il-limitu massimu; jissottolinja li s-sehem tal-Intestatura 5 tal-baġit tal-UE jibqa' stabbli għal 5,8 %; ifakkar madankollu li din iċ-ċifra ma tqisx l-għajnuna teknika meqjusa bħala nefqa operattiva;

Strumenti speċjali

42. Jafferma mill-ġdid li strumenti speċjali huma kruċjali għar-rispett u l-implimentazzjoni sħaħ tal-QFP u għandhom, min-natura tagħhom stess, jiġu magħduda lil hinn mil-limiti massimi kemm f'impenji u kemm f'pagamenti, b'mod partikolari għall-iskop tal-kalkolu tal-marġni globali għall-pagamenti; jilqa' l-proposta għal parità bejn impenji u pagamenti għar-Riżerva

ta' Għajnuna f'Emerġenza; jinnota li l-ammonti mwarrba għar-Riżerva ta' Għajnuna f'Emerġenza (EAR), għall-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni (FEG) u għall-Fond ta' Solidarjetà tal-UE (FSUE) fl-Abbozz ta' Baġit 2016 huma pjuttost stabbli jew żdiedu bi ftit;

Proġetti pilota – azzjonijiet preparatorji

43. Jenfasizza l-importanza tal-Proġetti Pilota (PP) u l-Azzjonijiet Preparatorji (AP) bħala għodod għall-formulazzjoni ta' prijoritajiet politiċi u l-introduzzjoni ta' inizjattivi ġodda li jistgħu jinbidlu f'attivitajiet u programmi tal-UE permanenti, inklużi inizjattivi immirati biex jirriflettu u jakkumpanjaw il-bidliet ekonomiċi, ekoloġiċi u soċjali fi ħdan l-UE; jinnota bi tħassib li, speċjalment fl-Intestatura 3, il-Kummissjoni ma pprevedietx approprjazzjonijiet għall-kontinwazzjoni ta' PP-AP ta' suċċess kbir; beħsiebu jipproċedi għall-identifikazzjoni ta' pakkett bilanċjat ta' PP-AP; jinnota li fil-proposta attwali, il-marġni f'xi intestaturi huwa pjuttost limitat, jew saħansitra ineżistenti, u beħsiebu jesplora modi biex jinħoloq spazju għal PP-AP possibbli;

Aġenziji deċentralizzati

44. Jissottolinja r-rwol kruċjali li jaqdu l-aġenziji deċentralizzati fit-tfassil tal-politika tal-UE u huwa determinat li jevalwa l-ħtiġijiet baġitarji u tal-persunal tal-aġenziji kollha fuq bażi ta' każ b'każ, sabiex ikun żgurat li jkun hemm approprjazzjonijiet u persunal xierqa għall-aġenziji kollha u b'mod partikolari għal dawk li reċentement ikunu ngħataw kompiti ġodda jew qed jiffaċċjaw volum ta' xogħol akbar għall-istabbiliment ta' prijoritajiet politiċi jew għal raġunijiet oħra; huwa partikolarment determinat li jipprovdi lill-aġenziji fil-qasam tal-ġustizzja u l-intern bir-riżorsi meħtieġa biex jittrattaw l-isfidi migratorji attwali; jenfasizza għal darb'oħra l-oppożizzjoni tiegħu għar-riżerva ta' ridistribuzzjoni, u jistenna li tinstab soluzzjoni matul il-proċedura baġitarja biex jieqaf it-tnaqqis addizzjonali ta' persunal f'aġenziji deċentralizzati; itenni barra minn hekk l-intenzjoni tiegħu li juża l-Grupp ta' Ħidma Interistituzzjonali dwar l-aġenziji deċentralizzati biex tinstab bażi komuni bejn l-istituzzjonijiet dwar it-trattament ta' aġenziji f'termini baġitarji, anke fl-istennija għall-konċiljazzjoni dwar il-baġit 2016;

o

o o

45. Jappella sabiex isir sforz sostnut permezz tal-baġit biex jiġi previst taħriġ adegwat u tiġdid fil-ħiliet f'setturi b'nuqqas ta' ħaddiema u f'setturi ewlenin li għandhom potenzjal għoli ta' ħolqien ta' impjiegi, bħall-ekonomija ekoloġika, l-ekonomija ċirkolari u s-setturi tal-kura tas-saħħa u tal-ICT; jenfasizza li l-baġit 2016 għandu jipprovdi appoġġ adegwat għall-promozzjoni tal-inklużjoni soċjali u għal azzjonijiet li jkollhom l-għan li jeqirdu l-faqar u jagħtu s-setgħa lill-persuni li jesperjenzaw il-faqar u l-esklużjoni soċjali; ifakkar li l-kwistjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi għandha tiġi inkorporata fil-politiki tal-UE u indirizzata fil-proċess baġitarju; iħeġġeġ sabiex jingħata appoġġ finanzjarju għall-programmi kollha li jappoġġjaw il-ħolqien tal-impjiegi u l-inklużjoni soċjali għal dawk bi żvantaġġi multipli, bħal persuni li ilhom qiegħda għal żmien twil, persuni b'diżabilità, persuni li jagħmlu parti minn minoranzi, persuni mhux attivi u skoraġġuti;

46. Ifakkar li, bi programmi li mistennija jilħqu ritmu sħiħ, bl-integrazzjoni ta' inizjattivi ewlenin

ġodda fl-oqsma tal-investiment u l-migrazzjoni, bl-opportunità li jissolvew kwistjonijiet tal-passat bħal pagamenti u strumenti speċjali, u bl-ewwel attivazzjoni tad-dispożizzjonijiet ġodda tal-QFP bħall-marġni globali għall-impenji, il-proċedura baġitarja tal-2016 se tkun każ ta' prova għall-approċċ tal-Kunsill għall-pjan ta' pagament kif ukoll għall-valutazzjoni tal-QFP attwali; ifakkar lill-Kummissjoni fl-obbligu legali tagħha li tippreżenta rieżami tal-funzjonament tal- QFP sal-aħħar tal-2016 u li mar-rieżami tal-baġit iżżid proposta leġiżlattiva għar-reviżjoni tar-Regolament Nru 1311/2013 li jistabbilixxi l-qafas finanzjarju pluriennali għas-snin 2014-2020; ifakkar li, b'mod parallel ma' dan il-proċess, il-Kummissjoni għandha tivvaluta wkoll inizjattivi ġodda għal Riżorsi Proprji, fuq il-bażi tar-riżultati tal-Grupp ta' Ħidma ta' Livell Għoli dwar ir-Riżorsi Proprji li mistennija li jiġu ppreżentati fl-2016;

47. Jirrikonoxxi l-kunsens wiesa' li mexxa l-kunsiderazzjoni tal-abbozz ta' baġits emendatorji 2015 kif ukoll in-negozjar tal-pjan ta' pagament sa issa, u b'hekk dehret rieda kondiviża għar-rispett tal-QFP, l-implimentazzjoni tal-bażijiet ġuridiċi nnegozjati b'attenzjoni u l-iżgurar tal-finanzjament tal-programmi ġodda; jitlob li jitkompla l-ispirtu ta' kooperazzjoni bejn il-Kummissjoni u ż-żewġ fergħat tal-awtorità baġitarja tal-UE, u jittama li dan fl-aħħar mill-aħħar se jwassal sabiex jiġu indirizzati l-kawżi fil-qalba tal-proċedura baġitarja li qed iwasslu għal żieda kbira fl-arretrati; jistenna li jsaltan l-istess spirtu fin-negozjati tal-baġit 2016 u biex jinstabu mezzi biex jiġu ffaċċjati sfidi emerġenti u mhux previsti futuri;

48. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill u lill-Kummissjoni.

ANNESS I: DIKJARAZZJONI KONĠUNTA DWAR ID-DATI GĦALL-PROĊEDURA BAĠITARJA U MODALITAJIET GĦALL-FUNZJONAMENT TAL-KUMITAT TA' KONĊILJAZZJONI FL-2015

A. F'konformità mal-Parti A tal-Anness għall-Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar dixxiplina baġitarja, dwar kooperazzjoni f'materji ta' baġit u dwar ġestjoni finanzjarja tajba, il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni jaqblu dwar id-dati ewlenin li ġejjin għall-proċedura baġitarja tal-2016:

1. Se jissejjaħ trilogu fl-14 ta' Lulju qabel l-adozzjoni tal-pożizzjoni tal-Kunsill;

2. Il-Kunsill se jagħmel ħiltu sabiex jadotta l-pożizzjoni tiegħu u jittrażmettiha lill-Parlament Ewropew sal-ġimgħa nru 38 (it-tielet ġimgħa ta' Settembru), sabiex jiġi ffaċilitat ftehim f'waqtu mal-Parlament Ewropew;

3. Il-Kumitat għall-Baġits tal-Parlament Ewropew se jagħmel ħiltu biex jivvota dwar l-emendi għall-pożizzjoni tal-Kunsill sa mhux aktar tard mit-tmiem tal-ġimgħa 42 (f'nofs Ottubru);

4. Se jissejjaħ trilogu fid-19 ta' Ottubru qabel il-qari tal-Parlament Ewropew;

5. Il-Plenarja tal-Parlament Ewropew se tivvota dwar il-qari tagħha fil-ġimgħa 44 (Sessjoni plenarja tas-26 sad-29 ta' Ottubru);

6. Il-perjodu ta' konċiljazzjoni se jibda fid-29 ta' Ottubru. Bi qbil mad-dispożizzjonijiet ta' punt ċ tal-Artikolu 314(4) TFUE, iż-żmien disponibbli għall-konċiljazzjoni se jiskadi fit-18 ta' Novembru 2015;

7. Il-Kumitat ta' Konċiljazzjoni se jiltaqa' fid-9 ta' Novembru, ospitat mill-Parlament Ewropew, u fit-13 ta' Novembru, ospitat mill-Kunsill u jista' jibqa' għaddej skont kif xieraq; is-sessjonijiet tal-Kumitat ta' Konċiljazzjoni se jitħejjew minn trilogu/i. Fil-11 ta' Novembru huwa ppjanat trilogu. Jista' jkun li jissejjaħ trilogu(i) addizzjonali matul il-perjodu ta' konċiljazzjoni ta' 21 jum.

B. Il-modalitajiet għall-funzjonament tal-Kumitat ta' Konċiljazzjoni jinsabu fil-Parti E tal-anness għall-ftehim interistituzzjonali msemmi hawn fuq.

ANNESS II: DIKJARAZZJONI KONĠUNTA DWAR PJAN TA' PAGAMENT 2015-2016

It-tliet istituzzjonijiet, filwaqt li bbażaw fuq dikjarazzjoni konġunta dwar pjan ta' pagament miftiehem f'Diċembru 2014 bħala parti mill-ftehim milħuq dwar il-baġit tal-2014 u tal-2015, ivvalutaw komunement l-istat attwali u l-prospetti għall-pagamenti fil-baġit tal-UE abbażi tad-dokument mibgħut mill-Kummissjoni fit-23 ta' Marzu 2015.

Il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni qablu fuq dan li ġej:

1. Is-sitwazzjoni attwali

Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jieħdu nota tal-valutazzjoni bir-reqqa tal-Kummissjoni pprovduta fil-kaxxa "Elementi għal pjan ta' pagament sabiex il-baġit tal-UE jerġa' jaqbad triq sostenibbli" (fl-anness) bħala bażi analitika li tidentifika l-muturi ewlenin li wasslu sabiex kiber il-livell ta' talbiet pendenti għall-pagament fi tmiem is-sena, u biex jintlaħaq l-objettiv li jitnaqqas il-livell ta' kontijiet mhux imħallsa, b'enfasi partikolari fuq l-implimentazzjoni tal-programmi tal-politika ta' koeżjoni 2007-2013.

a) Ir-restrizzjoni fuq l-approprjazzjonijiet ta' pagament awtorizzati fil-baġits tal-passat flimkien maċ-ċiklu ta' implimentazzjoni tal-programmi ta' koeżjoni wasslu sabiex progressivament iffurmat akkumulazzjoni mhux sostenibbli ta' talbiet pendenti għall-pagament fi tmiem is-sena, li laħqet livell mingħajr preċedent ta' EUR 24.7 biljun fi tmiem l-2014. Madankollu, l-istituzzjonijiet jirrikonoxxu li d-deċiżjonijiet diffiċli rigward il-baġits tal-2014 u l-2015 fil-biċċa l-kbira stabbilizzaw l-arretrati.

b) Barra minn hekk, nuqqas ta' pagamenti wassal ukoll fi tnaqqis fir-ritmu tal-implimentazzjoni tal-programmi 2014-2020 f'intestaturi oħra, b'mod partikolari bil-għan li jiġu sodisfatti l-obbligi kuntrattwali li jirriżultaw minn impenji passati u b'hekk jiġi evitat ir-riskju ta' interessi fuq ħlas tard, fi żmien meta programmi ewlenin huma mistennija li jikkontribwixxu għat-tkabbir u l-impjiegi fl-Ewropa u biex jiġi żgurat ir-rwol tal-Unjoni fix-xena internazzjonali.

2. Prospetti

c) Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jieħdu nota tal-prospetti għall-2015 u l-2016 ippreżentati mill-Kummissjoni: l-analiżi tindika li jista' jkun possibbli li titnaqqas l-akkumulazzjoni ta' talbiet pendenti għall-pagament fi tmiem is-sena għall-programmi ta' koeżjoni 2007-2013 għal livell ta' madwar EUR 2 biljun sal-aħħar tal-2016, filwaqt li jitqies, b'mod partikolari, li l-programmi ta' koeżjoni qed joqorbu l-istadju tal-għeluq, u dment li jkun hemm biżżejjed approprjazzjonijiet ta' pagament awtorizzati fil-baġit tal-2016. Dan għandu jgħin biex jiġu evitati riperkussjonijiet negattivi u dewmien mhux meħtieġ għall-implimentazzjoni tal-programmi tal-2014-2020.

d) Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jenfasizzaw l-impenn tagħhom lejn it-tneħħija gradwali tal-akkumulazzjoni mhux sostenibbli tat-talbiet pendenti għall-pagament għall-programmi ta' koeżjoni 2007-2013. Huma jintrabtu li jikkooperaw bis-sħiħ bil-ħsieb li jawtorizzaw livell ta' approprjazzjonijiet ta' pagament fil-baġit tal-2016, fatt li jippermetti li jintlaħaq dan l-għan. Id-deliberazzjonijiet tagħhom se jqisu l-perspettiva ta' bħalissa, li għandha tiġi riflessa u rfinuta ulterjorment mill-Kummissjoni fl-estimi tagħha għall-Abbozz ta' Baġit 2016.

e) Il-Kummissjoni se tkompli timmonitorja mill-qrib l-iżvilupp tal-arretrati u, jekk ikun meħtieġ, se tipproponi miżuri xierqa biex tkun żgurata progressjoni ordnata tal-approprjazzjonijiet ta' pagament b'konsistenza mal-approprjazzjonijiet ta' impenn awtorizzati.

f) It-tliet istituzzjonijiet ifakkru fl-impenn li għandhom li jimmonitorjaw b'mod attiv l-istat tal-implimentazzjoni tal-pagamenti matul l-2015. Bħala parti mill-iskambju regolari ta' fehmiet tagħhom, huma jikkonfermaw ir-rieda li għandhom li jorganizzaw laqgħat interistituzzjonali ddedikati fis-26 ta' Mejju, l-14 ta' Lulju u d-19 ta' Ottubru, bil-ħsieb li jiġi żgurat proċess ta' bbaġitjar sostenibbli. F'dan ir-rigward, dawk il-laqgħat interistituzzjonali għandhom jindirizzaw ukoll il-previżjonijiet fuq żmien itwal dwar l-evoluzzjoni mistennija tal-pagamenti sa tmiem il-QFP attwali li għaliha l-Kummissjoni hija mitluba li tippreżenta, jekk ikun meħtieġ, xenarji alternattivi.

g) Sabiex jiffaċilitaw il-proċess ta' monitoraġġ dwar l-istat attwali tal-programmi tal-2007-2013, f'Lulju u Ottubru l-Kummissjoni se tipprovdi rapporti dwar l-implimentazzjoni tal-baġit, kemm meta mqabbel ma' tbassir ta' kull xahar għas-sena u mas-sena preċedenti s'issa, u kemm dwar l-evoluzzjoni tal-akkumulazzjoni ta' talbiet pendenti għall-pagament fis-subintestatura 1b.

h) Billi huma impenjati li jevitaw li tifforma akkumulazzjoni simili fil-futur, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jistiednu lill-Kummissjoni tiskrutinja mill-qrib l-implimentazzjoni tal-programmi 2014-2020 u l-istabbiliment ta' sistema ta' twissija bikrija. Biex jinkiseb dan ir-riżultat, il-Kummissjoni timpenja ruħha li tiżviluppa għodod xierqa biex, matul il-proċedura baġitarja, tipprovdi previżjonijiet kontinwi tal-pagamenti mqassmin skont is-(sub)intestaturi għas-(sub)intestaturi 1b, 2 u 5 u mqassmin skont il-programmi għas-(sub)intestaturi 1a, 3 u 4 li jiffukaw fuq is-snin N u N+1, inkluża l-evoluzzjoni ta' kontijiet mhux imħallsa u ta' impenji pendenti (RAL); dawn il-previżjonijiet se jiġu aġġornati regolarment abbażi ta' deċiżjonijiet baġitarji u bi kwalunkwe żvilupp rilevanti li jkollu impatt fuq il-profili ta' pagament tal-programmi; il-previżjonijiet tal-pagamenti se jiġu ppreżentati f'Lulju, fil-qafas tal-laqgħat interistituzzjonali dwar il-pagamenti previsti fil-punt 36§3 tal-Anness tal-FII;

i) Dan għandu jippermetti lill-awtorità baġitarja tieħu d-deċiżjonijiet neċessarji, fi żmien xieraq, sabiex tevita akkumulazzjoni futura u mhux sostenibbli ta' talbiet pendenti għall-pagament fi tmiem is-sena, filwaqt li tirrispetta bis-sħiħ u timplimenta l-ftehimiet milħuqa bħala parti mill-qafas finanzjarju pluriennali u mill-proċeduri baġitarji annwali.

ANNEX TO THE ANNEX II: ELEMENTS FOR A PAYMENT PLAN TO BRING THE EU BUDGET BACK ONTO A SUSTAINABLE TRACK

Table of Contents

Executive summary 7
1. Background 12
2. State of play at the end of 2014 14
    2.1. Implementation at the end of 2014 14
    2.2. Mitigating measures taken in 2014 15
3. Terminology 16
    3.1. Project cycle 16
    3.2. Outstanding commitments (RAL) 17
    3.3. Cash flow constraints vs. shortage of payment appropriations 18
    3.4. Backlog of outstanding payment claims at year-end 18
4. Heading 1b: evolution of backlog and outlook 19
    4.1. Implementing the structural funds 2007-2013 19
    4.2. Payment claims profile for the 2007-2013 programming period 21
    4.3. Components and types of backlog 23
    4.4. Outlook for 2007-2013 payments (claims) in 2015 and 2016 28
    4.5. Payment claims expected for 2016 29
    4.6. Summary of information used to calculate the payment claims and the backlogs 30
    4.7. Payment at closure 31
5. Other headings: outlook for the 2007-2013 programmes 32
    5.1. Overview 32
    5.2. Shared management programmes in heading 2 and 3 33
        5.2.1. Heading 2 33
        5.2.2. Heading 3 34
    5.3. Direct management programmes in heading 1a and 4 35
        5.3.1. Heading 1a 35
        5.3.2. Heading 4 42
6. Outlook for 2014-2020 programmes 44
7. Conclusions 44
Annex 1: information sent by the Commission on 15 December 2014 45
Annex 2: Heading 1b: latest forecasts from Member States 46

Executive summary

The increasing gap between the authorised payment appropriations and the past commitments taken by the European Institutions has been one of the main developments regarding the implementation of the EU budget, in particular since 2012. This payments gap has led to a number of negative consequences in the different areas of expenditure and most notably to a **growing backlog of outstanding payment claims for the 2007-2013 Cohesion policy programmes (heading 1b), which reached an unprecedented peak at the end of 2014**.

This growing backlog of outstanding payment claims is due to the intersection of the peak in the 2007-2013 programme cycle with the drop in 2014 in the payment ceiling of the multiannual financial framework (MFF), in a general environment of public finance consolidation at national level. Two different factors are therefore key to understand this evolution.

Firstly, the **cyclical increase of payment claims driven by the sustained implementation of the 2007-2013 Cohesion policy programmes**, to be paid in the first years of the 2014-2020 MFF. After a slow start of the programmes in 2007-2009, resulting (inter alia) from the effects of the financial crisis and counter measures taken, implementation has accelerated since 2012, with payment claims increasing yearly to a historic record of EUR 61 billion in 2013 in the field of Cohesion policy, driven by deadlines for implementation and the automatic decommitment rules set out in the Cohesion policy legislation[6].

It has been difficult to accommodate such a steep increase in payment claims for the 2007-2013 Cohesion policy in the EU budget, with other programmes at cruising speed, a lower ceiling for payments in 2014, and against the backdrop of ongoing fiscal consolidation in Member States.

Indeed, the second key factor to explain this development is the **significant reduction in the payment ceilings in the new MFF**, which is particularly sharp (EUR 8 billion lower) in 2014. The resulting shortage of payment appropriations affects not only Cohesion (heading 1b), but also other areas of expenditure and in particular the policy areas of Growth and Jobs (heading 1a), Global Europe (heading 4) and Security (heading 3).

In order to face this challenge, the Commission put in place measures to ensure an active management of the scarce payment appropriations, namely: speeding up action to recover any undue amounts; limiting idle amounts on fiduciary accounts; reducing pre-financing percentages; making best use of maximum payment deadlines allowed; postponing calls for proposals/tenders and related contracting and giving higher priorities to countries under financial assistance.

Moreover, the budgetary authority was timely informed of the different challenges and developments and different amending budgets were proposed to increase the authorised payment appropriations.

6 This results from the so-called "N+2" / "N+3" rules whereby payments have to be made within two (N+2) or three (N+3) years after the corresponding commitments have been made. At the end of 2013, the two decommitment rules applied at the same time.

Despite the reinforcements in payment appropriations through amending budgets authorised by Parliament and Council[7], and despite the active management of available payment appropriations by the Commission, **the backlog of outstanding payment claims has kept growing: for the 2007-2013 Cohesion policy alone it reached EUR 24.7 billion at the end of 2014**[8].

Thanks to the mitigating measures undertaken by the Commission, the build-up of a backlog was to a large extent contained in the other policy areas managed directly by the Commission. Most of the payment appropriations available in 2014 were used to honour contractual obligations stemming from the previous programming period and thus minimise penalties for late payments, which nonetheless showed a fivefold annual increase (to EUR 3 million)[9]. While these actions avoided larger negative financial impact for the EU budget, they entailed shifting a number of payments due-dates to 2015, with an impact on legitimate expectations from stakeholders who may have had to postpone the start of their project and/or to temporarily co-finance it to a higher degree.

The closure stage of the 2007-2013 Cohesion programmes is approaching. In 2014, the total level of payment claims received decreased to EUR 53 billion (from EUR 61 billion in 2013). In their latest forecasts (January 2015), Member States expect to submit payment claims of around EUR 48 billion in 2015 and EUR 18 billion in 2016. However, these figures cannot be taken at face value, since in 2015-2016 there will be a capping of payable claims at 95% of the whole financial envelope of the programme as established by the relevant legislation[10]. **The resulting payable claims for 2015 are estimated by the Commission at some EUR 35 billion and up to EUR 3.5 billion for 2016**.

The 2015 budget authorises almost EUR 40 billion in payment appropriations for the 2007-2013 Cohesion policy. This budget will cover both backlog payments (EUR 24.7 billion consuming 62% of the 2007-13 Cohesion policy budget) and new claims arrived in due time to be paid (estimated at EUR 35 billion). As a result, **the backlog at the end of 2015 is estimated to decrease to a level of EUR 20 billion**.

At this stage, the Commission estimates that up to EUR 23.5 billion will be needed to cover the remaining payment claims before the closure and to phase out the backlog. In its Draft Budget 2016, the Commission will fine-tune the payment appropriations for heading 1b, in order to ensure that this is achieved together with a proper implementation of the 2014-2020 programmes.

---

7 The total additional payment appropriations authorised through amending budgets amounted to EUR 6.7 billion in 2012, EUR 11.6 billion in 2013 and EUR 3.5 billion in 2014.

8 The backlog of outstanding payment claims for the 2007-2013 Cohesion programmes at year-end increased from EUR 11 billion in 2011 to EUR 16 billion in 2012, EUR 23.4 billion in 2013, and EUR 24.7 billion in 2014.

9 It is to be noted that for shared management policies such as Cohesion policy (where the Commission reimburses Member States' expenditure), interest for late payments does not apply.

10 The remaining 5% is to be paid at the programme closure, which will take place in 2017-2019, after the Commission's assessment that the programme has been implemented successfully and that no correction needs to be made.

Budget year 2015 for the Cohesion policy *(EUR billion)*

Payment appropriations available in Budget 2015	**(1)**	**39.5**
- Of which end-2014 backlog	(2)	24.7
- Of which forecasts 2015 capped at 95% threshold	(3)	~35
Expected backlog end-2015	**(4)=(1)-(2)-(3)**	**~20**

Budget year 2016 for the Cohesion policy (*EUR billion*)

Expected backlog end-2015	**(1)**	**~20**
Maximum remaining payment claims expected to be received in 2016 before closure	(2)	~3.5
Maximum payment claims to be covered in the 2016 budget	**(3)=(1)+(2)**	**~23.5**

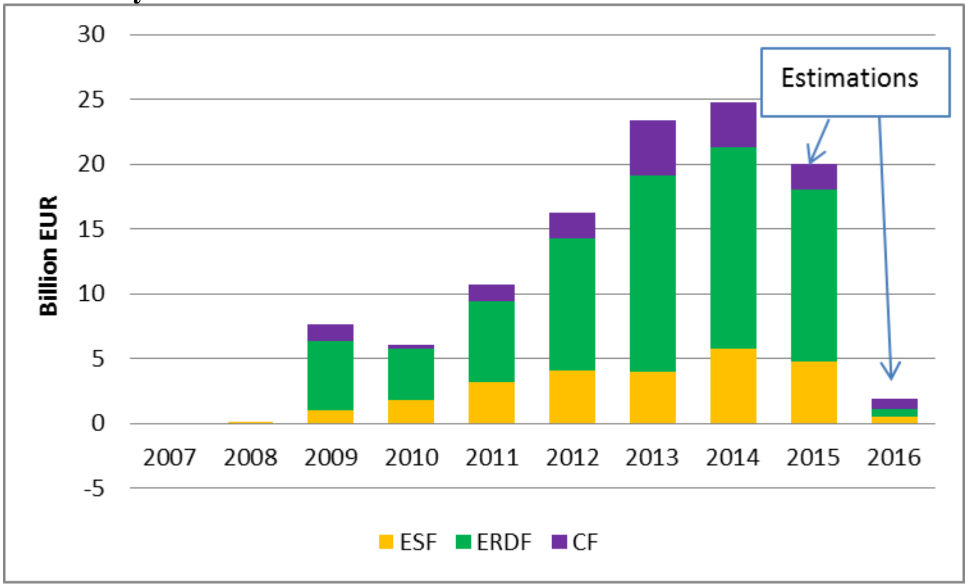
Likewise, the level of payment appropriations to be proposed for the other policy areas in the 2016 budget should allow to meet obligations stemming from past commitments and minimise the risk of late interest payments, but also to ensure an adequate level of implementation and contracting for the 2014-2020 programmes.

The multi-annual character of a significant share of the EU budget explains the existence of a time gap between the moment when the commitment is recorded and the actual payment against this commitment. The build-up of a structural volume of outstanding commitments (known as "RAL", the French acronym of "*reste à liquider"*) is therefore normal and expected. Given the legal deadline for the payment of claims by the Commission[11], the year-end concentration of claims linked to the requirement to avoid decommitment and possible interruptions, a certain amount of outstanding payment claims at year-end is considered as 'normal'. However, the growing size of the backlog over the last few years has reached 'abnormal' levels[12], which pre-empt a significant and growing share of the budget of the following year and are not sustainable in terms of sound financial management.

The Commission estimates that about half of the backlog of outstanding payment claims in Cohesion policy at the end of 2013 and 2014 was 'abnormal', this means linked to the shortage of payment appropriations authorised in the budget, creating a 'snowball effect'. With the closure stage approaching, lower payment levels will be needed in 2015 and 2016 and the backlog will automatically decrease. The level of interruptions and suspensions is also foreseen to decrease as the programmes are reaching the closure. With payment appropriations of some EUR 21.5 billion for the 2007-2013 programmes in 2016, the backlog is forecasted to be around EUR 2 billion at the end of 2016.

11 Cohesion policy legislation provides for a regulatory deadline of 60 days.
12 Definition of normal and abnormal backlog is in section 3.4 and 4.3.

Cohesion policy programmes 2007-2013: evolution of the backlog of outstanding payment claims at year-end 2007-2016



The need for phasing out the 'abnormal' backlog which has built up has been acknowledged by the two arms of the budgetary authority, the Council and the European Parliament, which jointly agreed during the negotiations on the 2015 budget to "*reduce the level of unpaid bills, with a particular focus on cohesion policy, at year-end down to its structural level in the course of the current MFF*" and "*engage to implement, as of 2015, a plan to reduce the level of unpaid bills corresponding to the implementation of the 2007-2013 programmes to the commonly agreed level by the mid-term review of the current multiannual financial framework*" .

This document provides a solid basis for a common understanding by the two arms of the Budgetary Authority, which are expected to endeavour to take decisions that allow the phasing out of the 'abnormal' backlog of unpaid bills for 2007-2013 programmes by the end of 2016.

This payment plan also provides the opportunity to draw some lessons on the budget management for the future:

1. The agreement on amending budget 2/2014[13] at the end of 2014 was very important to largely stabilise the backlog of outstanding payment claims at a level which can be phased out over two years. The institutions have taken their responsibility in the face of a very difficult fiscal situation in many Member States.
2. Measures of active budget management taken by the Commission have proven indispensable to deal with a shortage of payment appropriations in many policy areas. These measures will need to be maintained as long as necessary in order to avoid disproportionate disruptions for beneficiaries and/or the payment of penalty interest.
3. Although there is a recurrent cycle in the implementation of Cohesion policy programmes, the size of peaks and troughs can be smoothened by implementing programmes as quickly as possible at an early stage in the programming period. This is especially desirable in the current economic conditions when investment is badly needed to stimulate economic recovery and competitiveness.
4. Regular submission of claims is needed. Member States should avoid unnecessary administrative delays in sending their payment claims throughout the year. Regular

13 The amending budget 2/2014 was originally presented as draft amending budget 3/2014.

submission of claims improves budgetary management and helps minimising the backlog at year-end.

5. On the other hand, sufficient budgeting of payment appropriations is a necessary condition to properly implement the budget and avoid the accumulation of an unsustainable level of outstanding payment claims at year-end. In addition to this, the "specific and maximum flexibility", mentioned in the European Council conclusions and the statement of President Barroso in February 2013, will need to be applied in order to comply with Union's legal obligations. Furthermore, decisions of the budgetary authority should, as much as possible, allow for a smooth payment profile over the duration of the MFF.

6. Forecasting capacity has to be reinforced. In addition to the various analyses already provided[14], the Commission will further improve its medium and long-term forecasts in order to identify at an early stage, to the extent possible, likely problems. In particular it will inform the two arms of the budgetary authority as soon as it identifies any developments in the implementation of the 2014-2020 programmes which present a risk for a smooth payment profile.

1.

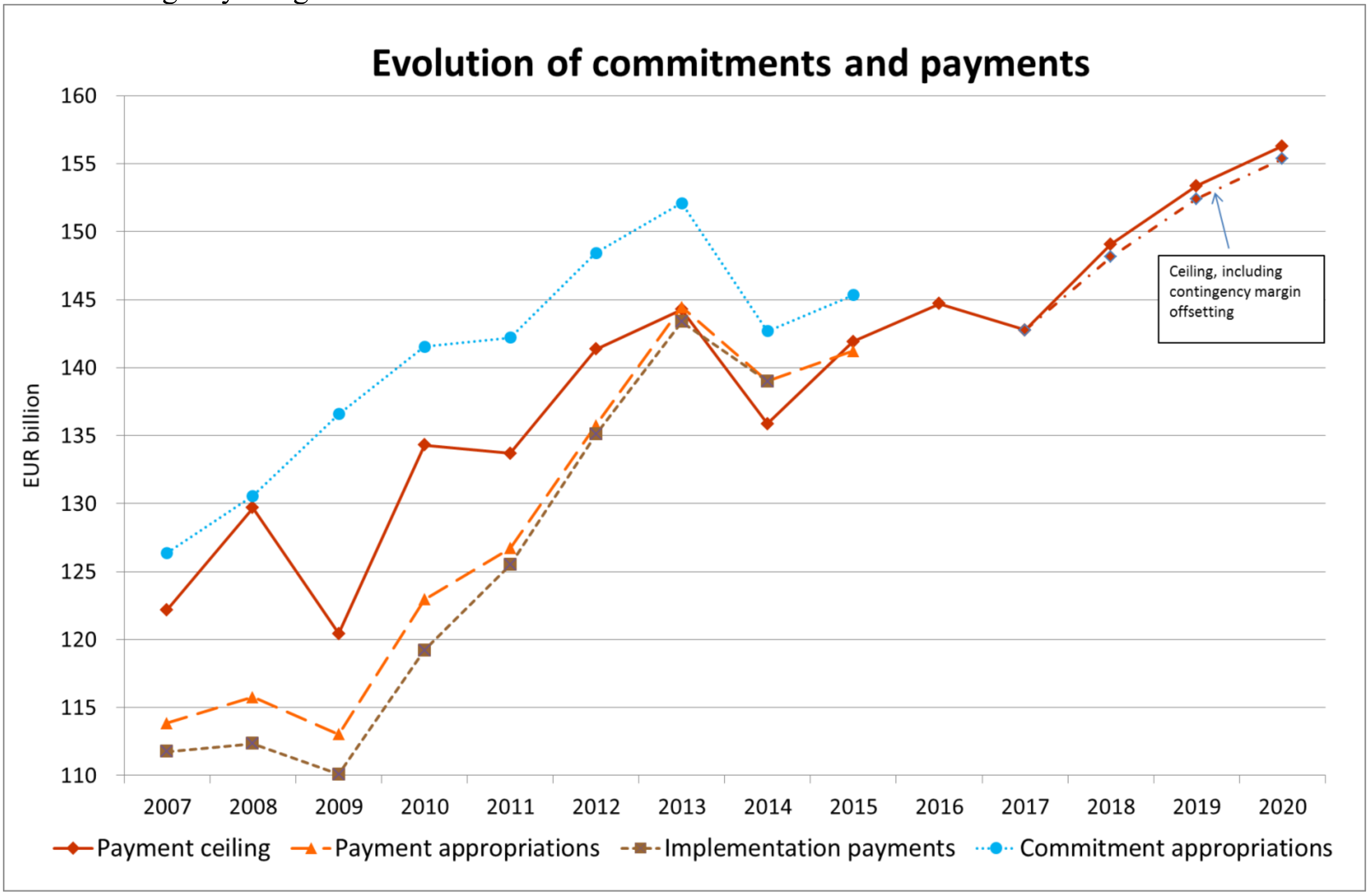
14 Monthly reports on interim payments and pending claims, Budget Forecast Alert (twice a year)

Background

Since 2011, the Commission has been confronted with a growing level of outstanding payment claims at the end of the year, despite the full use of the payment ceilings in 2013 and 2014 and the recourse to the contingency margin for payments in 2014. While virtually all the payment appropriations authorised in the annual budgets have been used up, the backlog of outstanding payment claims at the end of the year for the Cohesion policy (heading 1b) and specific programmes in other headings (such as heading 4 "global Europe") has increased steadily.

The Commission has followed up on the invitation from Parliament and Council to monitor the situation throughout the year and ad-hoc inter-institutional meetings have taken place over the last years to share the assessment on the state of play. Since 2011, the Commission had to present draft amending budgets (DAB) aimed at increasing significantly the level of payment appropriations to address payment shortages. Initial lower levels of authorised payment appropriations have led to recurrent DABs, which have made more complex the decision-making process on the draft budget, which should be the main subject for Conciliation. Amending budgets were voted late, increasing the difficulty to manage the payment process.

Against the backdrop of consistently higher levels of commitment appropriations, the graph below illustrates the increasingly tight annual payment budgets and ceilings and the progressive reduction of the gap between payment ceiling and the voted appropriations, culminating in the need to use the contingency margin in 2014.



In December 2014, in the framework of the agreement reached on the 2014 and 2015 budgets, the European Parliament and the Council agreed the following joint statement:

The institutions agree to the objective to reduce the level of unpaid bills, with a particular focus on cohesion policy, at year-end down to its structural level in the course of the current MFF.

In order to reach this objective:

- *the Commission agrees to present, along with the joint conclusions on Budget 2015, a most up to date forecast of the level of unpaid bills by end 2014; the Commission will update these figures and provide alternative scenarios in March 2015 when a global picture of the level of unpaid bills at the end of 2014, for the main policy areas, will be available;*
- *on this basis, the three institutions will endeavour to agree on a maximum target level of unpaid bills at year-end which can be considered as sustainable;*
- *on this basis and while respecting the MFF Regulation, the agreed financial envelopes of the programmes as well as any other binding agreement, the three institutions will engage to implement, as of 2015, a plan to reduce the level of unpaid bills corresponding to the implementation of the 2007-2013 programmes to the commonly agreed level by the mid-term review of the current multiannual financial framework. Such a plan will be agreed by the three institutions in due time before the presentation of the draft budget 2016. Given the exceptionally high level of unpaid bills, the three institutions agree to consider any possible means to reduce the level of those bills.*
-

Every year, the Commission agrees to accompany its draft budget by a document evaluating the level of unpaid bills and explaining how the draft budget will allow for the reduction of this level and by how much. This annual document will take stock of the progress made so far and propose adjustments to the plan in line with updated figures.

As an immediate follow-up to the joint statement, on 15 December 2014 the Commission presented an updated forecast of the level of outstanding payment claims by end 2014, which is set out in Annex 1.

The present document provides an overview of the state of implementation at the end of 2014, focussing on the backlog of the 2007-2013 programmes of the Cohesion policy, in view of reducing it to an agreed level by the mid-term review of the current multiannual financial framework in 2016. The document also addresses the evolution of the backlog of the other headings, although the problem of backlog is much less acute in terms of absolute size than in heading 1b: the backlog of outstanding payment claims in other headings at the end of 2014 stood at some EUR 1.8 billion.
2.

State of play at the end of 2014

2.1. Implementation at the end of 2014

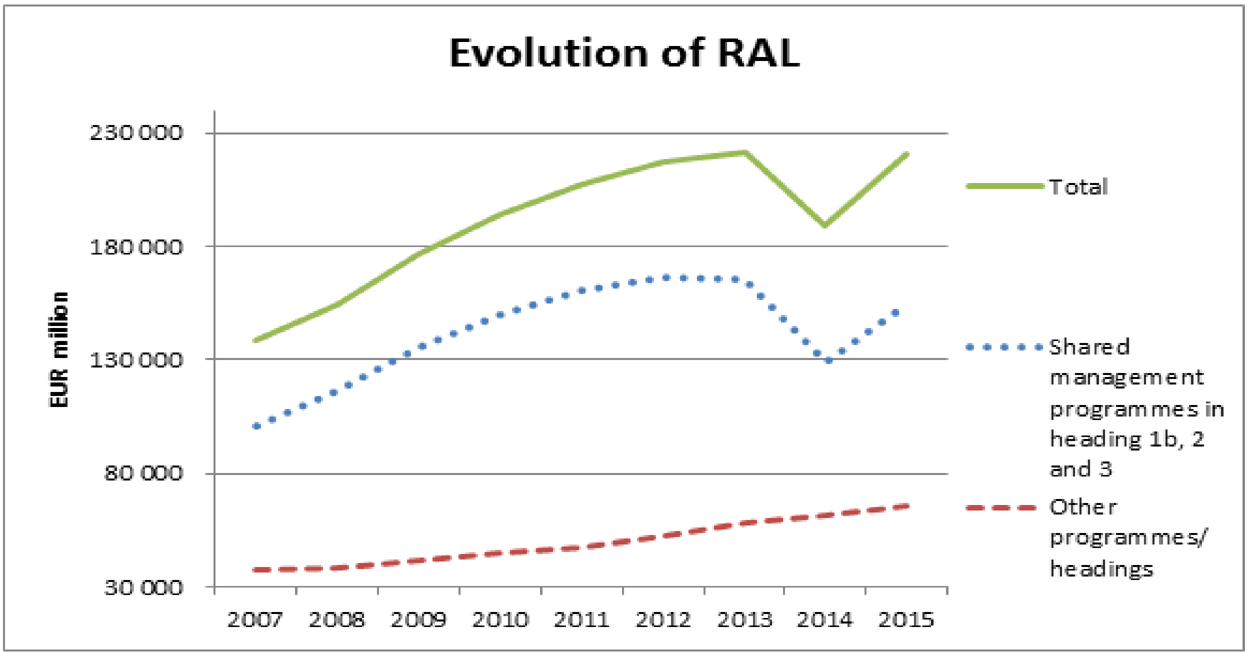
At the end of 2014, the implementation of payment appropriations (before carryovers) amounted to EUR 134.6 billion (99% of the final authorised appropriations in the 2014 budget). The under-implementation of payments (after carryovers) is the lowest ever recorded at amounted to EUR 32 million, as compared to EUR 107 million in 2013 and EUR 66 million in 2012. Such a high level of implementation, despite the late adoption of draft amending budget 3/2014, is a confirmation of the tight constraints imposed on payment appropriations, particularly for the completion of the 2007-2013 programmes. In many cases, the corresponding budget lines were also reinforced with appropriations initially foreseen for paying the pre-financing of newly adopted 2014-2020 programmes.

During 2014, the payment appropriations for the 2007-2013 Cohesion programmes were reinforced by EUR 4.6 billion, of which EUR 2.5 billion through draft amending budget 3/2014, EUR 0.6 billion through the end-of-year transfer[15] and EUR 1.5 billion through internal transfers from the 2014-2020 programmes. These reinforcements contributed to stabilising the backlog of the 2007-2013 Cohesion programmes at the end of 2014.

A large amount of unused commitment appropriations were carried over or reprogrammed to 2015, not only for the Cohesion policy but also for the programmes under rural development (heading 2) and the migration and security funds (heading 3). As a consequence, the amount of outstanding commitments (RAL) decreased to EUR 189 billion at the end of 2014, a reduction of EUR 32 billion in comparison with the RAL at the end of 2013. However, this decrease is somewhat artificial as it results mostly from the under-implementation of the commitment appropriations for 2014-2020 programmes carried over and reprogrammed to 2015 and later years, when it will "reappear". Had all appropriations for the new programmes been committed in 2014, the RAL would have remained much closer to the 2013 level (EUR 224 billion).

15 DEC 54/2014.

The graph below shows the evolution of the level of RAL over the period 2007-2014 and the projection for the level of RAL at the end of 2015, for the budget as a whole, as well as for programmes under shared management in headings 1b, 2 and 3 and the other programmes/headings. As shown in the graph, the overall level of RAL at the end of 2015 is expected to return to a level comparable to that at the end of 2013. However, the graph also shows the distinction between the programmes under shared management in headings 1b, 2 and 3, for which the RAL at the end of 2015 is expected to go down compared to 2013, and the other programmes/headings, for which the RAL at the end of 2015 is expected to go up.



2.2. Mitigating measures taken in 2014

On 28 May 2014, the Commission presented its draft amending budget 3/2014, requesting additional payment appropriations for 2014. After a lengthy adoption process, DAB 3/2014 was finally approved on 17 December 2014. Awaiting the adoption of the amending budget, during the year 2014 the Commission has put in place a series of mitigating measures in order to honour legal obligations stemming from past commitments while launching the new generation of programmes, within an exceptionally tight budgetary framework.

So as to implement the agreed policies with the appropriations authorised in the budget, the Commission followed an approach of actively managing the budget, bearing in mind three main principles:

- Minimise the financial impact for the EU budget of interests for late payments and potential liabilities;
- Maximise the implementation of programmes;
- Minimise the potentially negative impact of decisions on third parties and the economy as a whole.

Accordingly, the measures to ensure an active management of the scarce payment appropriations included the following: pro-actively recovering any undue amounts; limiting idle amounts on fiduciary accounts; reducing pre-financing percentages; making best use of maximum payment deadlines allowed; postponing calls for proposals/tenders and related contracting.

These mitigating measures helped the Commission to protect its status as a first-class investor and its reputation as a reliable and secure partner. The Commission managed to minimise, as far as possible, the negative effects of payment shortages, for instance in terms of limiting the amount of interests on late payments. Despite an almost fivefold increase compared to 2013, the amount of interests paid at the end of 2014 still remains limited (EUR 3 million). The relative sharper increase for heading 1a (Competitiveness for Growth and Jobs) and heading 4 (Global Europe), as shown in the table below, illustrates the pressure on payment appropriations.

Interests paid on late payments *(in EUR)*

	2008	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**
Heading 1a	294 855	157 950	173 748	329 615	137 906	243 748	1 047 488
Heading 1b	1 440	5 324	6 220	11 255	31 726	71 620	103 960
Heading 2	27 819	1 807	9 576	15 713	61 879	30 991	61 985
Heading 3	13 417	59 852	48 673	50 397	29 375	13 060	7 252
Heading 4	250 204	178 468	257 818	1 266 425	335 820	247 786	1 797 825
Heading 5	43 915	442 678	237 367	60 825	142 254	46 187	8 614
Total	**631 651**	**846 079**	**733 403**	**1 734 230**	**738 960**	**653 392**	**3 027 124**

Interest for late payments in Cohesion policy (heading 1B) is not significant as shared management represents the major part of this heading and shared management does not lead to late interest. However, in terms of credibility, the non-respect of the regulatory deadlines for shared management policies is highly prejudicial.

3. Terminology

This section explains a number of definitions used in this document.

3.1. Project cycle

Before approving an operational programme or a project, the Commission reserves the appropriations by creating a commitment on a budget line for a defined amount. This transaction consumes part of the authorised commitment appropriations.

Very often, the signature of the contract for the project or the approval of the operational programme leads to a certain level of pre-financing, which allows the beneficiary to start the project without borrowing. Reaching defined milestones allows the beneficiary to submit interim payment claims and to be reimbursed for expenditure incurred linked to the programme.

However, in the case of major programmes such as research (Horizon 2020), the structural funds, the European Fisheries Fund and rural development, once a certain stage of implementation is reached, interim payment claims no longer lead to payments as they are covered by the pre-financing. Furthermore, a percentage of the total funds committed for the project or the programme is only paid at the closure when the Commission has verified that all the work has been carried out in accordance with the initial agreement. If that is not the case, the funds are partly decommitted. In certain cases, the Commission may also issue recovery orders to recover payments which were not justified.

3.2. <u>Outstanding commitments (RAL)</u>

Outstanding commitments are usually referred to as 'RAL' from the French acronym for "*Reste à Liquider*". It is the part of a commitment that has not been consumed by any payment at a given point in time. In multiannual projects, commitments are made at the start of the project with a limited pre-financing while interim payments are made at a later stage, when the project is being implemented and the final payment is made at closure.

A large part of the EU budget concerns investments, whose implementation is spread over a number of years. The difference between commitment and payment appropriations authorised in the annual budget determines the change in the overall level of RAL. In turn, the speed at which commitments grow and the pace of programme implementation determine the normal evolution of RAL. However, the RAL further increases when insufficient payment appropriations are budgeted, regardless of the pace of implementation. In this latter case, the effect is to increase the level of outstanding payment claims at the end of the year.

The ratio between RAL and the commitments of the year is a good indicator to compare the size of the RAL of specific programmes with their financial envelope. For example, programmes and actions with an annual character, such as Erasmus or Humanitarian Aid, have a RAL/commitments ratio below one, which indicates that most commitments are paid within a year. Cohesion programmes, on the other hand, typically have a RAL/commitments ratio between 2½ and 3, which reflects the impact of the automatic decommitment rules set out in the legislation (the so-called "N+2" / "N+3" rules, see section 4.1 below). Certain programmes under heading 4 have a higher ratio, due to the complex cycle of negotiations linked to implementation. In its payment requests, the Commission takes these indicators into account.
3.3.

Cash flow constraints vs. shortage of payment appropriations

The Commission cash-flow is mostly determined by the amounts called in from Member States on a monthly basis according to the own resources rules. The Commission is not allowed to borrow money to cover cash-flow shortages. Cash-flow constraints may lead to temporary delays in payments to beneficiaries of EU funds despite the fact that sufficient payment appropriations are authorised in the budget for the financial year. This may happen, usually in the first part of the year, because the sum of outstanding payment claims at the end of the previous year and those to be paid in the first months of the current year (for instance for the European Agricultural Guarantee Fund) are larger than the maximum monthly inflow of own resources made available to the Commission. As the backlog from the previous year is phased out and the monthly inflow of resources continues later in the year, the cash-flow constraint is no longer binding in the following months of the year.

Cash flow constraints at the beginning of the year are amplified by the shortage of payment appropriations, since the monthly call for funds is based on the revenue provided for in the authorised budget as it stands, before the adoption of amending budgets increasing the level of payments, which usually takes place towards the end of the year.

Depending on the precise date of adoption (i.e. before or after 16 November of the year in question), the corresponding additional call for own resources to cover the additional payment appropriations authorised in amending budgets adopted at the end of the year might lead to cash availability only in the beginning of the next financial year, leading to possible difficulties in implementing the amending budgets in the same year.

3.4. Backlog of outstanding payment claims at year-end

At the end of every year, there is a backlog of outstanding payment claims, i.e. claims that have been sent by the beneficiaries of EU funds and need to be paid within a defined delay (in general in less than 2 months) but that have yet not been paid[16]. That is because of one of the following three reasons:

a) Ongoing interruptions/suspensions: Payments were interrupted/suspended for certain beneficiaries/programmes. Interruptions of payments are normally short term formal actions by which the Commission delays the payment waiting for missing information or checks of the management and control system.
b) Timing: Payment claims not paid because they were transmitted in the very last days of the year, leaving insufficient time for processing before year-end.
c) Lack of credits: Payment claims unpaid because authorised payment appropriations on the relevant budget line were exhausted.

16 Unpaid amounts resulting from the reduction of pre-financing rates to a rate below the legal/normal minimum are not included in the current definition of "outstanding payment claims": however, for a number of programmes, some reduction of pre-financing rates has been implemented in 2014 (in some case already in 2013) in order to postpone payments to a later date.

Part of the backlog is considered “normal” (see points a and b). The growth of the "abnormal" backlog of outstanding payment claims, most of which is in Cohesion policy, is associated with the shortage of payment appropriations (point c), whereas the cash-flow constraints in the beginning of the year (see section 3.3 above) also have an impact. Section 4 further develops the case of the Cohesion policy.

4. Heading 1b: evolution of backlog and outlook

This chapter looks at the specific case of the Cohesion policy (heading 1b). First, it sets out the main features of the structural funds and it explains how specific events in the past or in relation with the legislation created the present difficult situation. It then explores how a "normal" backlog could be defined and provides a detailed analysis of the situation at the end of 2014.

4.1. Implementing the structural funds 2007-2013

Structural funds 2007-2013: main features

Projects financed out of heading 1b are organised in operational programmes. These operational programmes are proposed by Member States, and negotiated and adopted by the Commission at the beginning of the period for the whole duration of the period. Each operational programme is implemented in shared management through individual projects. This means that Member States implement the funds. The Commission participates in monitoring committees, where it has an advisory role in the project selection and monitors project implementation through annual implementation reports.

Programmes are co-financed by the EU budget; this means that the Commission does not pay the entire cost of the programme. Member States must find "match-funding" to finance part of the programmes.

Once a programme is adopted, the European Union has contracted a legal obligation for the whole period. The Commission committed automatically the appropriations on an annual basis before the end of April from 2007 to 2013, based on the financial plan of the programme and not on the actual implementation of the projects of the programme. While the EU payments can never exceed the EU budget commitments, expenditure is eligible from the beginning of the period (i.e. even before the adoption of the programme) until the end of the eligibility period.

After the approval of the programme, the Commission pays pre-financing. These payments are made automatically to the Member State and remain at its disposal until its clearing at the closure.

As the implementation of the various projects is ongoing, the Member States submit interim payments through their certifying authority. The interim payment claims are paid by the Commission based on the co-financing rate in force and provided that no interruption or suspension is decided.

This mechanism works as long as the total of pre-financing paid by the Commission and interim payment claims submitted by Member States for the programmes does not reach 95% of the share of the allocation of the programmes. Once this threshold is reached, the Member State may still send its payment claims but they are used to clear any outstanding prefinancing. The remainder will be settled at closure of the programme. Member States need to justify eligible expenditure to cover the amount of pre-financing received at the beginning of the period and the amount retained for closure (5% of the total allocation).

After the end of the eligibility period, a period of 15 months is then foreseen to prepare and submit the closure documents to the Commission and request the final payment to be settled. Before the final payment can be done, the Commission examines the closure package (i.e. closure declaration, Final Implementation Report and final claim). Given that these documents are expected by 31 March 2017, the decision on the closure (and the related final payments) will occur between 2017 and 2019.

Based on the outcome of this exercise, the 5% retained for the closure are used to pay the outstanding payment claims. Otherwise, the Commission does not pay the full amount at the closure. The amount that is not paid will be decommitted. If corrections are higher than 5%, the Commission will recover the amount unduly paid.

The N+2/N+3 rule

The N+2/N+3 rule was first established for the programming period 2000-2006. The rule foresees that a commitment made at year N has to be covered by the same amount of pre-financing and interim payment claims before 31 December N+2 (N+2 rule). For example, a commitment made in 2012 has to be fully covered by payment claims before 31 December 2014. The amount not covered is decommitted, which means that the Member State loses the funding. At present, however, there is no history of significant N+2/N+3 decommitments in the entire history of the structural funds.

The purpose of the rule is to ensure financial discipline in managing the EU funds. As commitments are made automatically once a programme has been approved, the rule obliges the Member States to implement the projects in a dynamic manner and to avoid problems at the very end of the cycle. Its existence also enables having a smoother profile of payments by obliging the Member States to submit payment claims at regular intervals. However, as explained in the next chapter, "softening" of the rule, especially in the wake of the financial crisis of 2008, reduced its regulatory effect.

This rule is at the source of the year-end concentration of payment claims: Member States have to send their payment claims before 31 December midnight, through a specific IT system. Although they are legally required to send their claims regularly throughout the year[17], experience form the past shows that many wait for the last weeks to send large amounts.
4.2.

17 Art. 87 of CR 1083/2006: " *...requests for interim payments are grouped together, as far as possible, on 3 separate occasions a year*"

Payment claims profile for the 2007-2013 programming period

Main drivers of the payment cycle

At the beginning of the period, significant amounts of pre-financing are paid, followed during some years by a relatively low level of interim payments as programmes set up their structures and start implementation of projects. As the N+2/N+3 rule only begins to produce its effects at the earliest at the end of the third year of the programming period, there is no pressure at the start of the framework to submit claims. Moreover, the pre-financing still covers a large part of the commitments made at the beginning of the programming period. About 2-3 years before the end of the programming period, the annual level of interim payments begins to increase as programmes reach maturity and payments claims are at cruising speed. A peak is observed at the end of the period/beginning of the following programming period, followed by a decrease to nearly zero in the following years when programmes reach the 95% threshold. As mentioned above, closure payments are made between one and three years after the end of the eligibility period.

Derogations

Three developments in the legislative framework applicable to the 2007-2013 programming period amplified the cyclical character level of interim payments:

1. The switch from N+3 to N+2. As part of the global compromise establishing the 2007-2013 MFF, the new Member States as well as Greece and Portugal were submitted to a N+3 rule for the 2007-2010 commitment tranches and then to an N+2 rule until the end of the period. This means that by the end of 2013, these Member States had to cover two commitment tranches: the 2010 tranche and the one of 2011. Of course, Member States did not wait necessarily until the decommitment deadline to implement the programmes and to submit their payment claims, so there was not a doubling of payment claims in 2013. Nevertheless, this rule reinforced strongly the peak of 2013 with a spill-over effect on the following years through the accumulation of a growing backlog.
2. The Member States were required to carry out a compliance check on their control systems for the funds. The results of the compliance check had to be approved by the Commission. Interim payment claims could be submitted, but only reimbursed by the Commission following approval of the compliance assessment. While most of the programmes were adopted in 2007, the submission of claims (or at least their reimbursements by the Commission) was delayed, with nearly no interim payment made in 2008.
3. As a response to the financial crisis, there were strong calls from Member States to neutralise the 2007 commitment tranche for the N+2/N+3 rule. This was accepted by the Commission but instead of postponing the decommitment threshold of the 2007 tranche by one year, the N+2/N+3 rules were weakened further through an unanimous vote in Council to spread the obligation related to 2007 tranche in six sixths over the whole period. This so-called "Greek rule" made it possible to submit fewer payment claims in the beginning of the period, balanced by more payment claims at the end of the period.

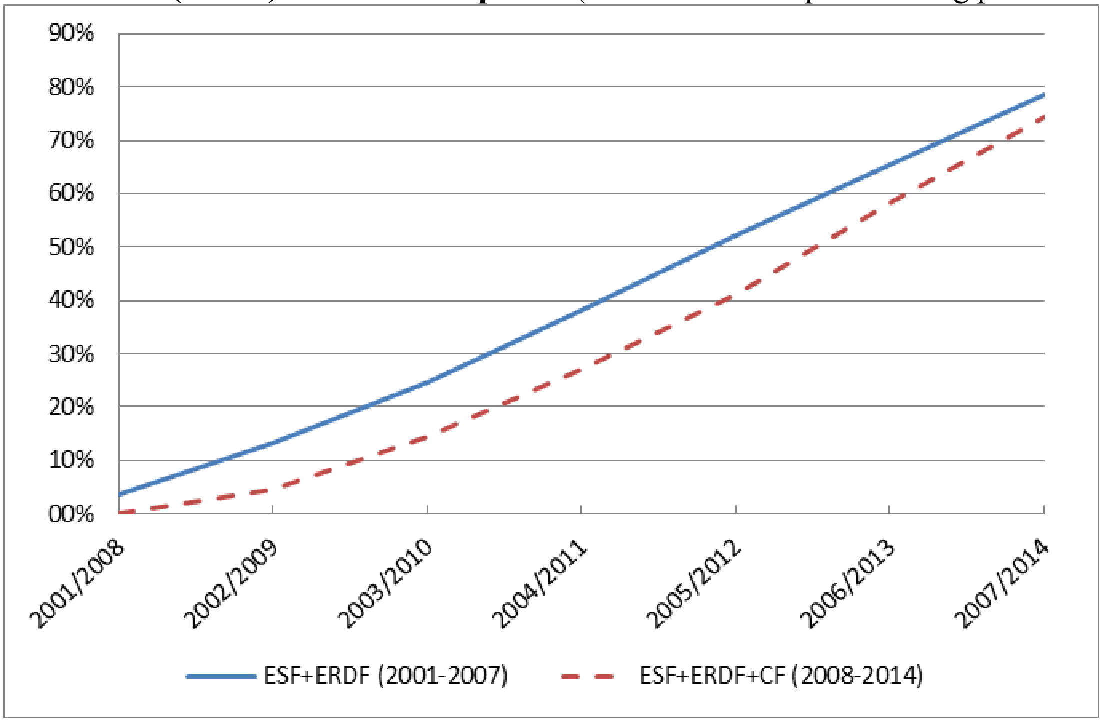
In addition, also in response to the crisis, the eligibility period of expenditure for the 2000-2006 programmes was extended from late 2008 to 2009 (by modifying the Commission decision approving the programme) and therefore Member States continued to focus on the implementation of the 2000-2006 programmes. As a result, implementation of 2007-2013 programmes and the related submissions of 2007-2013 interim payment claims were delayed.

Comparing the 2000-2006 programmes with the 2007-2013 programmes

Whereas the 2007-2013 programming period switched from N+3 to N+2 at the end of the fourth year, the 2000-2006 programming period only had an N+2 rule, albeit with some adjustments in 2004 because of the accession of 10 Member States.

The chart below compares the cumulated interim payments for the 2000-2006 period which were made over the years 2001-2007 as a percentage of the total envelope, with the cumulated interim payments for the 2007-2013 programmes which were made from 2008 to 2014, again as a percentage of the total envelope.

Chart 1: Annual pattern of cumulative interim payments (with 1-year time-lag): 2000-2006 (EU-15) vs. 2007-2013 period (% of total envelope excluding pre-financing)



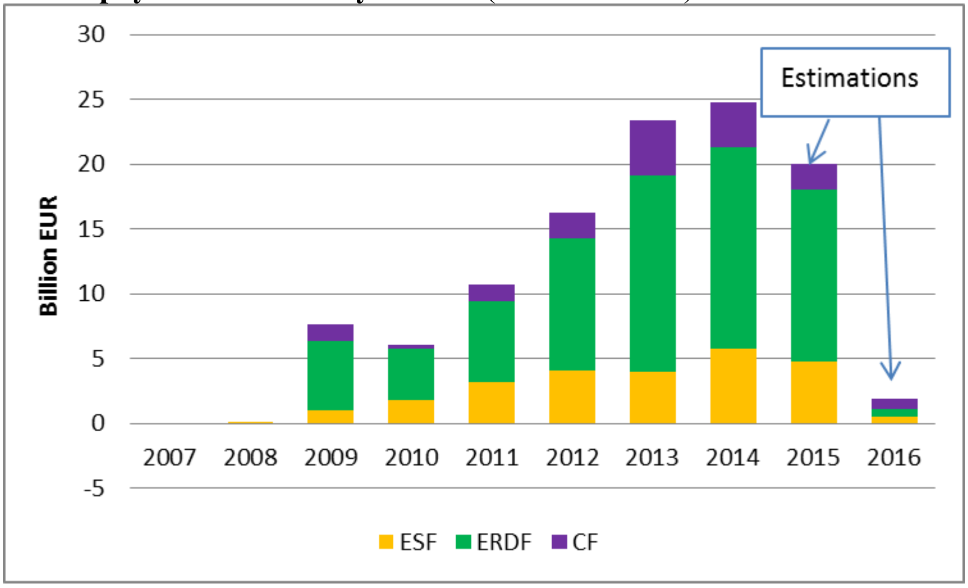
As shown in the chart, the cumulative payments for the 2007-2013 programmes consistently remained below the level experienced in the 2000-2006 period, albeit with a catching up towards the end of the period. This delayed profile for the 2007-2013 programmes resulted from the combination of factors set out above. It explains the under-execution of payment appropriations and the payment ceiling at the beginning of the period, as the payment profile for the 2000-2006 programmes had been used as reference for establishing the ceilings.

However, when the payment claims started catching up at a later stage, the payments were strongly constrained by the level of authorised payment appropriations and/or by the payment ceiling which led to building up of the backlog.

Evolution of backlog 2007-2014

The following chart[18] shows the evolution of the backlog for the 2007-2013 programmes over the period 2007-2016.

Chart 2: Cohesion policy programmes 2007-2013: evolution of the outstanding payment claims at year-end (in EUR billion)



As shown in the chart, the backlog for the 2007-2013 programmes started to increase in 2011, when it reached a level of EUR 11 billion, and arriving at a peak of EUR 24.7 billion in 2014. As explained below, the projections show a still high level of the backlog at the end of 2015, before returning to a "normal" and sustainable backlog at the end of 2016.

4.3. <u>Components and types of backlog</u>

Over the year, the Commission receives the following payment claims for the structural funds:

a) Eligible payment claims that are covered by payments in the course of the year.
b) Payment claims that have already been covered by the pre-financing at the beginning of the programming period and that are consequently not followed by additional payments.
c) Payment claims which can only be paid after the closure will have to wait until the Commission and the beneficiary reach an agreement on the closure.
d) Payment claims not paid because they were transmitted in the very last days of the year, too late to be processed before year-end.
e)

18 Identical to the one included in the executive summary.

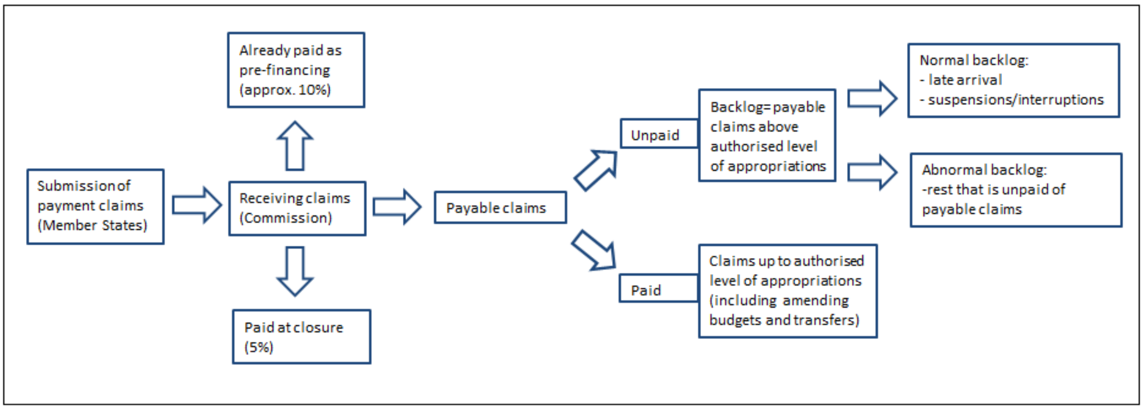
Payment claims which are interrupted/suspended for certain beneficiaries. Suspensions or interruptions of payments are normally short term formal actions by which the Commission delays the payment waiting for missing information or checks of the management and control system.

f) Payment claims unpaid at year-end because authorised payment appropriations on the relevant budget line were exhausted.

g)

The last four categories (from c to f) remain outstanding claims at year-end, but the *backlog* includes outstanding payment claims according to reasons d, e and f. A certain level of outstanding payment claims at the end of the year is considered 'normal' when they correspond to reason d and e. The *"abnormal" backlog* only includes outstanding payment claims according to reason f.

The following chart illustrates the flow of payment claims for heading 1b, from the submission by the Member States via the identification of "payable claims" to the "normal" and "abnormal" backlog.



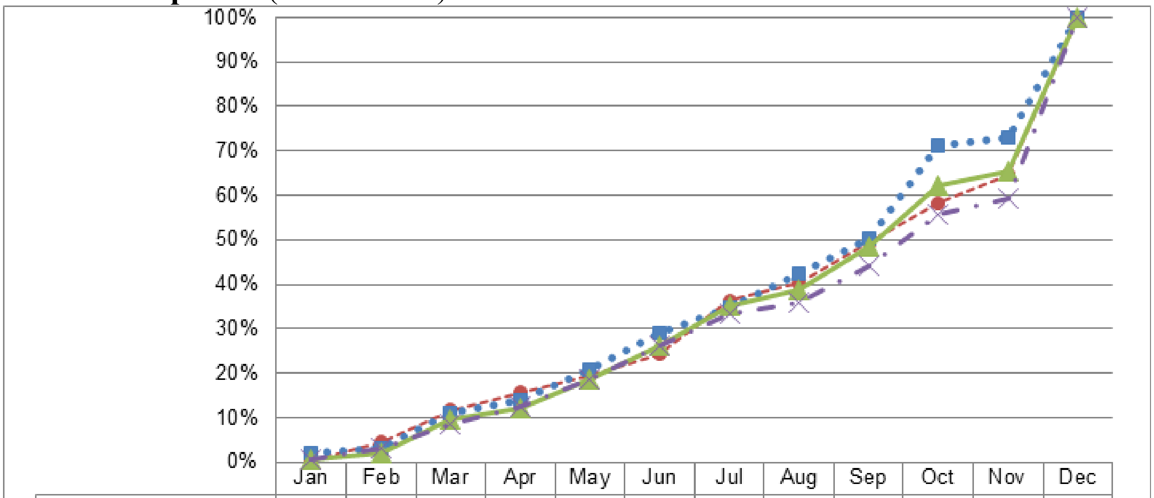
Year-end concentration of claims and time to pay

There is a very high concentration of payment claims sent by Member States in the month of December, ranging from 27% to 35% of the annual total over the period 2011-2014. For each payment claim received, the Commission needs to carry out controls before proceeding with the disbursement. The larger the number of claims received in the last weeks of the year, the higher the risk of claims not being reimbursed before the end of the year.

For this reason, the Commission regularly encourages Member States to send their claims more regularly throughout the year.

The following chart shows the monthly evolution of the submission of payment claims for the 2007-2013 programmes between 2011 and 2014.

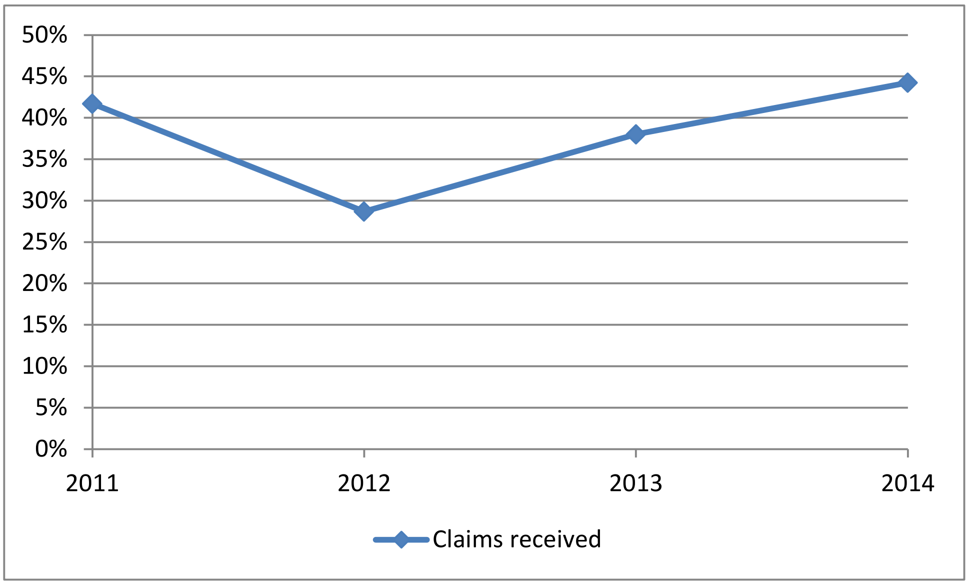
Chart 3a: Monthly pattern of cumulative interim payment claim submission for 2007-2013 period (in % of total)



	Jan	Feb	Mar	Apr	May	Jun	Jul	Aug	Sep	Oct	Nov	Dec
% of Total 2011	1%	4%	12%	16%	19%	24%	36%	40%	49%	58%	65%	100%
% of Total 2012	2%	3%	11%	14%	21%	29%	35%	42%	50%	71%	73%	100%
% of Total 2013	0%	2%	9%	12%	19%	26%	35%	39%	48%	62%	65%	100%
% of Total 2014	1%	3%	8%	13%	18%	26%	33%	36%	44%	56%	59%	100%

This chart above shows clearly a recurrent very steep increase of the request of payment claims at the end of the year.

Chart 3b: Concentration of payment claims submission during the last two months of the year (percentage received in November and December) **between 2011 and 2014**



The charts illustrate that more and more claims have arrived late in the year, due to the growing pressure of the N+2 rule. The removal of the N+3 rule in 2013 meant that all Member States had an N+2 rule except Romania, Slovakia and Croatia. It had a major impact on the volume of claims received in that year. The amount of claims arriving too late to be paid in the year depends on the total amount of claims received in the year and on its profile within the year.

Impact of interruptions and suspensions

The Commission uses a number of preventive mechanisms to protect the EU budget before it makes payments to Member States when it is aware of potential deficiencies. These are especially valuable for improving control systems in the Member States and thus reducing the need for future financial corrections by the Commission.

As a consequence, some payment claims are not immediately payable as they have been interrupted or suspended by the Commission pending improvements in the control systems to be made. While most of these claims will ultimately not be rejected, they cannot be paid immediately.

In accordance with the regulation[19], the Commission may:

- **interrupt** the payment deadline for a maximum period of 6 months for 2007-13 programmes if there is evidence to suggest a significant deficiency in the functioning of the management and control systems of the Member State concerned; or if the Commission services have to carry out additional verifications following information that expenditure in a certified statement of expenditure is linked to a serious irregularity which has not been corrected.
- **suspend** all or part of an interim payment to a Member State for 2007-13 programmes if there is evidence of serious deficiency in the management and control system of the programme and the Member State has not taken the necessary corrective measures; or if expenditure in a certified statement of expenditure is linked to a serious irregularity which has not been corrected; or in case of serious breach by a Member State of its management and control obligations. Where the required measures are not taken by the Member State, the Commission may impose a financial correction.

Estimating the "normal" backlog

As explained before, the "normal" backlog is the total of the claims that are interrupted or suspended and the claims that arrive too late to be paid in the year. Claims arriving during the last ten calendar days of the year can be considered as claims arriving too late to be paid as the Commission must have sufficient insurance that it will be able to fully execute the appropriations available in the budget. However, some of the claims interrupted or suspended are also part of the claims arriving too late to be paid and should not be counted twice.

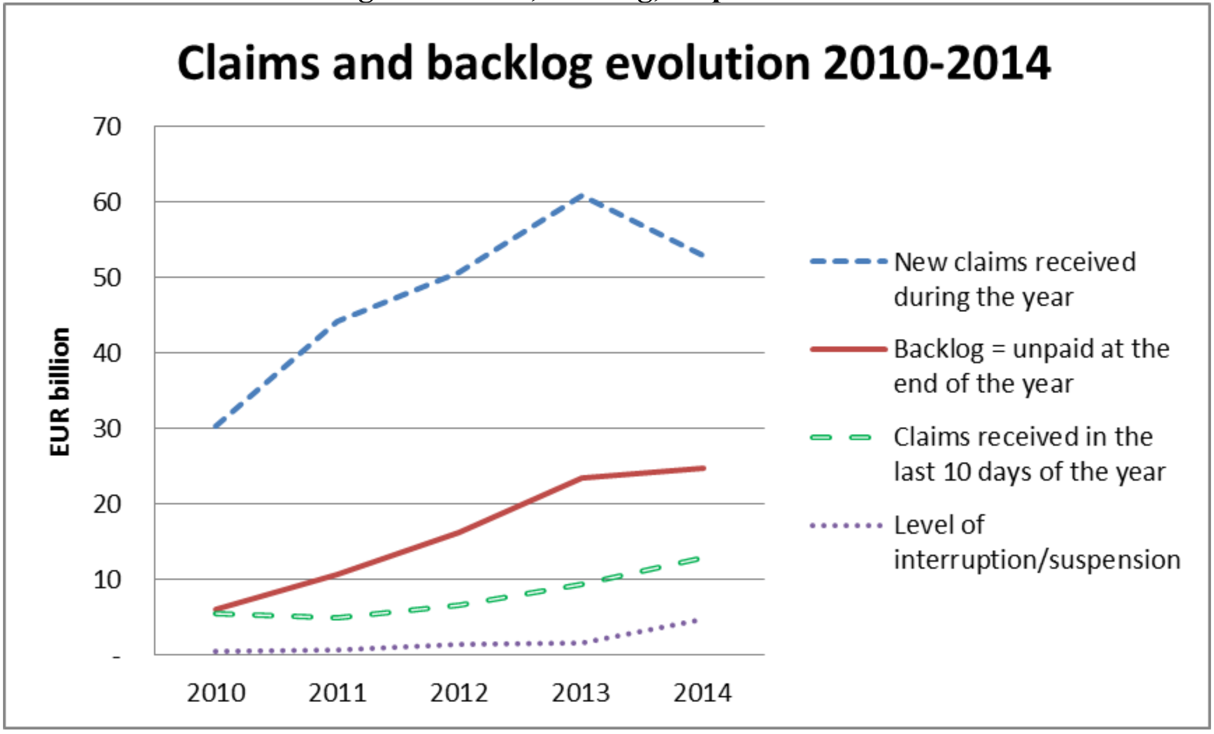
---

19 Articles 91 and 92 respectively of Regulation 1083/2006 for programming period 2007-2013.

Accordingly, the "normal" backlog will grow with the total number of claims received over the year and its relative concentration over the last days of the year.

For the 2010-2014 period, the chart below gives an overview of the payment claims received, the backlog at year-end and the claims arriving too late to be paid or suspended.

Chart 4 Heading 1b: Claims, backlog, suspensions 2010-2014



Over the last three years (2012-2014), the "normal" backlog (i.e. payment claims received in the last ten days of the year or interrupted or suspended claims even if they have been received before the last ten days) can be estimated at about half the value of the total backlog reached at the end of each year. The other half was linked to the shortage of payment appropriations authorised in the budget, which has created a "snowball effect"[20].

With the declining level of claims expected in 2015 and 2016, the expected reduction of cases interrupted/suspended and the absence of pressure from the N+2 rule at end 2015[21], the "normal" backlog is also expected to decline sharply.

4.4.

20 Due to the cash-flow constraints in the first months of the year (see section 3.3 above), part of the backlog might not be paid within the regulatory deadlines at the beginning of the year.

21 Except for Croatia, Romania, Slovakia

Outlook for 2007-2013 payments (claims) in 2015 and 2016

2015 and 2016 estimate based on Member States' forecasts

The Regulation governing the 2007-2013 Funds[22] requires Member States to send the Commission a forecast of their likely interim payment claims for the year N and the year N+1 at the latest by 30 April of year N. During the last years, Member States have agreed to update of this information in September of year N, in order to assess more accurately the growing level of outstanding payment claims (backlog) and the significant concentration of payment claims submitted in the last months of the year.

However, the new Regulation governing the 2014-2020 Funds[23] requires the Member States to send their forecast of interim payment applications for the year N and N+1 by 31 January of year N (with an update by 31 July). This new deadline has been applied on voluntary basis by Member States in 2015 for their 2007-13 programmes on the basis of a request of the Commission, confirmed in December 2014. According to the data received by the Commission as at 3 March 2015, Member States currently estimate to submit around EUR 48 billion of payment claims (both payable and non-payable) in 2015 and around EUR 18 billion in 2016[24].

22 Article 76 of Council Regulation (EC) No 1083/2006 of 11 July 2006 laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and repealing Regulation (EC) No 1260/1999 (OJ L 210, 31.7.2006, p. 25).

23 Article 112 of Regulation (EU) No 1303/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund, the European Agricultural Fund for Rural Development and the European Maritime and Fisheries Fund and laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund and the European Maritime and Fisheries Fund and repealing Council Regulation (EC) No 1083/2006 (OJ L 347, 20.12.2013, p. 320).

24 The forecasts submitted by Member States in January 2015 did not cover all operational programmes. For these cases, the Commission has used the forecasts received last September. Such an extrapolation of missing Member States' forecasts is not possible for 2016, since the forecasts submitted in September 2014 covered 2014 and 2015 only (not yet 2016). This means that the forecast for 2016 includes only the operational programmes for which the Member States transmitted the information and might have to be revised upward when the missing information is transmitted.

As previously explained, not all payment claims will directly result in payments because of the need to take into account the "95% ceiling" in payments set by Article 79 of Regulation 1083/2006[25]. As more and more programmes reach the "95% ceiling", this correction will become far more significant in 2015 and later years. Consequently, the actual figures of the expected payable claims are lower than those forecasted by Member States, because the claims above the 95% ceiling are considered at closure only. Based on these capped forecasts, the Commission expects to receive a total amount of payable payment claims of around EUR 35 billion in 2015. The corresponding figure for 2016 is currently around EUR 3 billion. This amount for 2016 will become more precise (and could be slightly higher) once Member States submit missing data or revise transmitted data for some operational programmes.

Annex 2 provides more details regarding the Member States' forecasts of payment claims to be submitted in 2015 and 2016 for the 2007-2013 Cohesion programmes.

Commission estimate based on execution

At the end of 2014, the total amount of pre-financing and interim payments made was EUR 266.1 billion. The total envelope for the programmes of the Cohesion policy 2007-2013 is EUR 347.3 billion. Taking into account the decommitments already made so far and the decommitment risk due to the implementation of the N+2/N+3 rule at the end of 2014 but still pending confirmation (a total maximum amount of some EUR 0.9 billion since the beginning of the period), the maximum amount still to be paid is around EUR 80.3 billion. However, 5% of the amounts of each programme have to be paid only at the closure (EUR 17.3 billion).

Consequently, the expected level of interim payment claims still to be paid in 2015 or the following years is around EUR 63 billion or 18% of the total envelope, which includes the backlog at the end of 2014 (EUR 24.7 billion). The maximum level of payable new payment claims to be received in 2015 or in the following years, before the closure, is EUR 38.3 billion. If an amount up to EUR 35 billion of payment claims are to be received in 2015, the remaining amount of up to EUR 3.5 billion would be received in 2016.

25 Article 79 of Council Regulation (EC) No 1083/2006 lays down that "*The cumulative total of pre-financing and interim payments made by the Commission shall not exceed 95% of the seven-year contribution from the Funds to the Operational Programme; the remaining 5% will only be paid at the closure of the Operational Programme.*"

Estimated backlog at the end of 2015 based on corrected Member States' forecasts

The level of payment appropriations authorised in the 2015 budget is EUR 39.5 billion. This amount will cover both the pre-2015 backlog (EUR 24.7 billion) and the new claims (estimated at EUR 35 billion). Consequently, the expected backlog at the end of 2015 would amount to EUR 20 billion, of which at least about half of it or about EUR 10 billion would remain as abnormal backlog.

In EUR billion

Backlog end 2014 (adjusted)	Member States' forecasts of 2015 claims corrected by 95% threshold	Payment appropriations authorised in the 2015 budget	Forecasted backlog end 2015
24.7	**~35**	**39.5**	**~20**

4.5. Payment claims expected for 2016

As set out above, the backlog at the end of 2015 is expected to be around EUR 20 billion, provided Member States' forecasts prove accurate. Furthermore, up to EUR 3.5 billion of payable claims are still expected before the closure of the programmes. Given this relatively limited amount of payment claims and since there will be no N+2 pressure anymore, there is no reason to assume that a large amount of these payment claims will arrive too late to be paid in 2016.

The Commission will fine-tune its request in the 2016 Draft Budget, taking into account the "normal" backlog at the end of 2016. This "normal" backlog – covering the very late submission of claims and the remaining interruptions/suspensions – would however be very low compared to previous years, since the level of new claims to be received in 2016 is also very low and the Commission expects Member States to correct deficiencies and submit "clean" claims. It could be in the order of magnitude of EUR 2 billion. This "normal" backlog at year-end 2016 will therefore have to be covered in the 2017 budget. The amount to be included in the 2016 budget would therefore be around EUR 21.5 billion.

4.6. Summary of information used to calculate the payment claims and the backlogs

The following table summarizes the information on the envelope of the programme, the expected use of the budget appropriations available in the budget 2015 and the maximum payment claims expected in 2016.

Outstanding interim payments 2015-2017 (EUR billion)

Envelope of the programme	**(1)**	**347.3**
- Of which pre-financing and interim payments made until end-2014	(2)	266.1
- Of which reserved for closure (5%) and decommitments made	(3)	18.2
Maximum amount of payable interim payments (2015-2017)	(4)=(1)-(2)-(3)	~63.0
- Of which backlog end-2014 (outstanding payment claims)	(5)	24.7
- Of which maximum amount of payable interim payments in 2015-2017	(6)=(4)-(5)	38.3

Budget year 2015, EUR billion

Appropriations available Budget 2015	**(1)**	**39.5**
- Of which end-2014 backlog	(2)	24.7
- Of which forecasts 2015 corrected by 95% threshold	(3)	~35
Expected backlog end-2015	**(4)=(1)-(2)-(3)**	**~20**

Budget year 2016, EUR billion

Expected backlog end-2015	**(1)**	**~20**
Maximum remaining payment claims expected to be received in 2016 before closure	(2)	~3.5
Maximum payment claims to be covered in the 2016 budget	**(3)=(1)+(2)**	**~23.5**

4.7. Payment at closure

The closure of structural funds has its own payment dynamics. Each Member State sends its closure documents by programme at the latest by 31 March 2017. The Commission informs the Member State of its opinion on the content of the closure declaration within five months of the date of its receipt, provided that all information has been submitted in the initial closure document[26]. As a rule, payments for the closure will occur only after 2016. The total amount reserved for the closure (5% of the overall allocation) is EUR 17.3 billion, but the level of payments will be influenced by the quality of implementation of the programme during the whole period. Possible closure decommitments in the Cohesion policy may reduce the needs for payments.

As an indicative estimate, for the period 2000-2006, the percentage of de-commitment at closure was 2.6% of the total envelope for the European Social Fund (ESF) and 0.9% for the European Regional Development Fund (ERDF). However, for ESF there are still some EUR 0.5 billion of RAL that is related to problematic cases with irregularities, and consequently the Commission estimates that the final percentage of decommitments at the closure will be around 3% for that Fund. The Commission does not exclude that decommitments at closure could be higher than in the past period so the above mentioned estimate should be considered as a prudent indication.

Closure requests are not taken into account in the analysis of the reduction of the normal part of the backlog, as most of them are paid in 2017-2019 or subsequent years and will in any event not all lead to payments, since unduly paid amounts will first be cleared before the final payment will be made.

26 Article 89 of Council Regulation (EC) No 1083/2006 of 11 July 2006 laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and repealing Regulation (EC) No 1260/1999 (OJ L 210, 31.7.2006, p. 25).

5. Other headings: outlook for the 2007-2013 programmes

5.1. Overview

Following the detailed analysis of the specific case of the Cohesion policy (heading 1b) as set out in section 4 above, this section looks at the situation in the other headings, which can be summarised as follows:

- Appropriations for the European Agricultural Guarantee Fund (heading 2) are non-differentiated whereby payments and commitments are budgeted at the same level. Consequently, there is no backlog at year-end;
- The management of Rural Development, the European Fisheries Fund (heading 2) and the Asylum, Migration, Borders and Security funds (heading 3) is shared with Member States, in a manner similar to Cohesion policy. Whereas Rural Development so far had no backlog, this is not the case for the other funds;
- Most of the other programmes (headings 1a and 4) are managed by the Commission. In view of payment shortages, many of these programmes have been subject to the mitigating measures which the Commission has put in place during 2014 (and in some case already in 2013), ranging from reduction of pre-financing (with due consideration of the type and financial soundness of implementing partners, recipients and beneficiaries), to postponement of final payments or budget support payments, abstaining from launching new commitments, and delaying contracting. Most of these mitigating measures, however, only postpone the time of disbursement, while commitments still have to be honoured.

The table below provides an overview of the evolution of the backlog for headings 1a and 4. Whereas there is a clear upward trend for the backlog for heading 4, which in 2014 reached its highest level in recent years, the evolution of heading 1a is less clear.

Backlog at year-end *(in EUR million)*

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Heading 1a	1 679	507	291	628	604	567	551	541
Heading 4	172	178	284	226	387	367	389	630

5.2.

Shared management programmes in heading 2 and 3

5.2.1. Heading 2

European Agricultural Guarantee Fund (EAGF)

There is no backlog for the European Agricultural Guarantee Fund (EAGF) as the fund is based on non-differentiated appropriations.

European Agricultural Fund for Rural development (EAFRD)

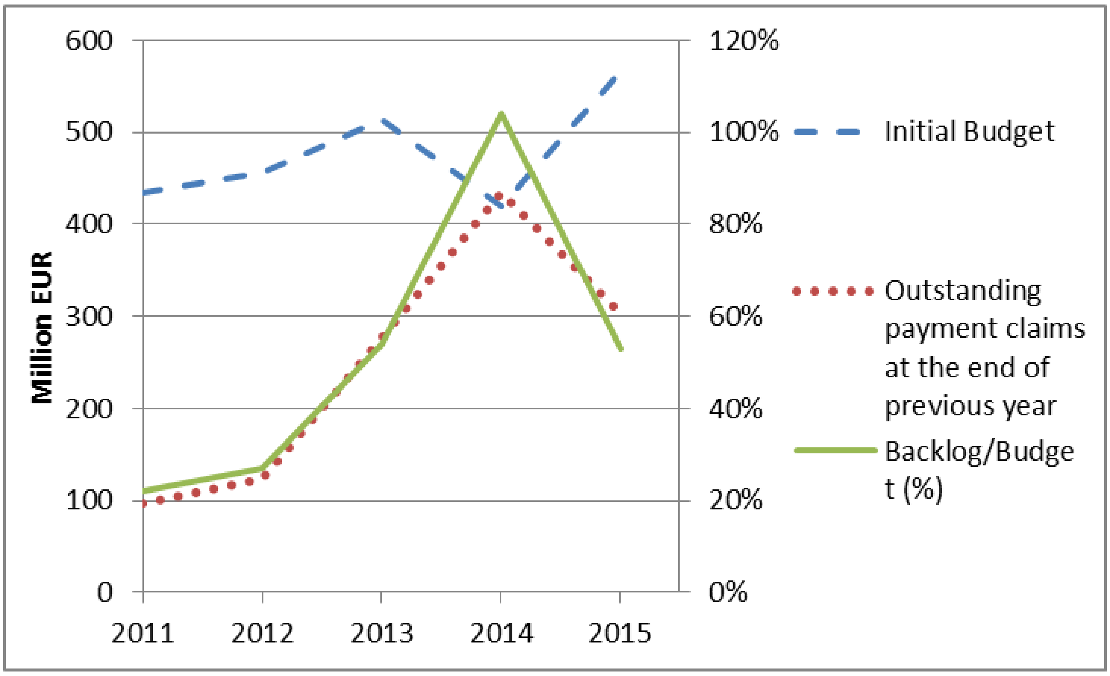
So far there has been no backlog for Rural Development: the Commission has always been able to pay all payment claims in time. Taking into account the size of the Rural Development programme and the 95% rule which also applies, the maximum level of interim payments which might still be paid before the closure is around EUR 8.7 billion for the 2007-2013 period. The payment appropriations authorised in the 2015 budget for the 2007-2013 programmes amount to EUR 5.9 billion. The remaining amount of EUR 2.8 billion is due to be paid in 2016, following the submission by the Member States of the final quarterly declaration, due in January 2016.

The total amount reserved for the closure is around EUR 4.8 billion. The actual amount to be paid will depend on the decommitments. As an illustration, by applying the 1.5% rate of decommitments experienced during of the previous 2000-2006 closure period, some EUR 1.5 billion would be decommitted. Closure payments are expected to take place between 2016 and 2019.

European Fisheries Fund (EFF)

The EFF management mode is similar to the Cohesion policy (heading 1b). However, since it has no N+3 rule, the EFF did not encounter the specific problem of the transformation of the N+3 rule to the N+2 rule between the commitment tranche 2010 and the commitment tranche 2011. Moreover, it did not have the "Greek rule" either, although the start of the programmes was also slightly delayed by the obligations related to the management and control systems. Nevertheless, in recent years, the EFF backlog has been very important. At the beginning of 2014, the level of the backlog was at the level of the voted payment appropriations for the programmes 2007-2013.

As to the timing of payment claims during the year, throughout 2010-2014 two-thirds of the annual payment claims were received in the months November and December. The following chart shows the level of the backlog from 2011 to 2014 for the programmes 2007-2013 of the EFF together with the initial payment appropriations of the following year.



The main reason behind the reduction of the EFF backlog at the end of 2014 has been the redeployment of all available payment appropriations within the budget chapter (including all payment appropriations for the EMFF shared management – due to the delay in the adoption of the new legal basis) and the reinforcements received in the draft amending budget 3/2014 (adopted as amending budget 2/2014) and in the end-of-year transfer.

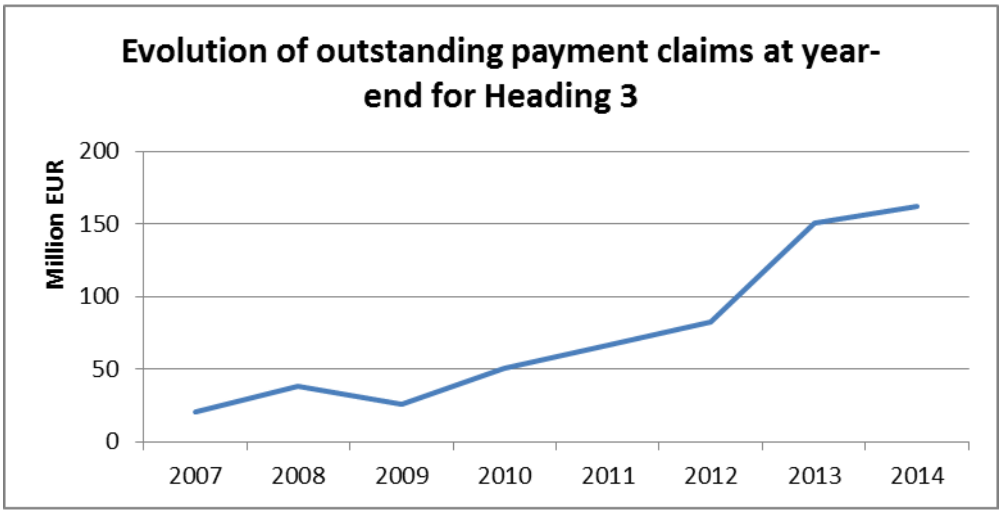
The higher level of payments authorised in the 2015 budget should allow reducing the backlog to its normal level of around EUR 0.1 billion.

5.2.2. Heading 3

Asylum, Migration, Borders and Security policies

The common asylum and immigration policies in the 2007-2013 period were mainly implemented through the General Programme "Solidarity and Management of Migration Flows" (SOLID). This General Programme consisted of four instruments: External Borders Fund (EBF), European Return Fund (RF), European Refugee Fund (ERF) and European Fund for the Integration of third-country nationals (EIF).

The following graph shows the growing level of outstanding payment claims at year-end for the programmes in the field of asylum, migration, borders and security.



The RAL has increased from EUR 150 million at the beginning of 2007 to EUR 2.6 billion in 2014, despite EUR 300 million decommitted during the period 2007-2014. Some EUR 1.9 billion remains to be paid on the programmes 2007-2013. The payment appropriations authorised for the programmes in the 2015 budget are slightly above EUR 600 million, including the appropriations for the initial and annual pre-financing payments of the new programmes 2014-2020.

Taking into account the amount which will be paid at the closure (estimated at some EUR 1 billion) and the fact that second pre-financings could not be paid in 2013 and 2014 due to lack of payment appropriations, the payment needs to reduce the backlog for the programmes 2007-2013 to a normal level at the end of 2016 are estimated at around EUR 235 million.

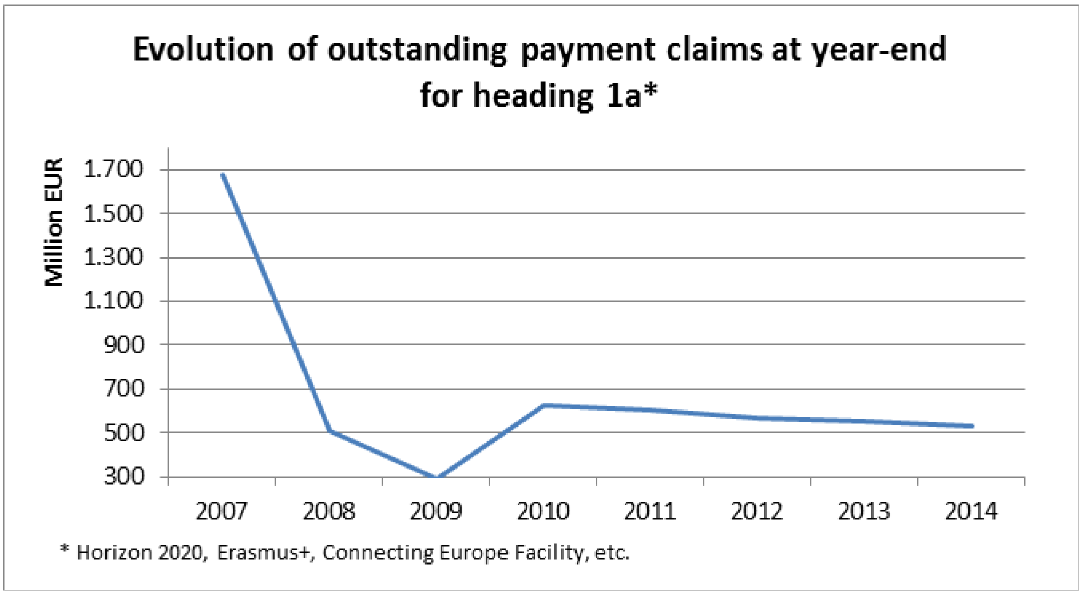
5.3. <u>Direct management programmes in heading 1a and 4</u>

5.3.1. Heading 1a

This section gives an overview of the payments situation of the programmes under heading 1a at the end of 2014.

<u>Outstanding payment claims at year-end</u>

The chart below shows the evolution of the outstanding payment claims at year-end for the main programmes under heading 1a.

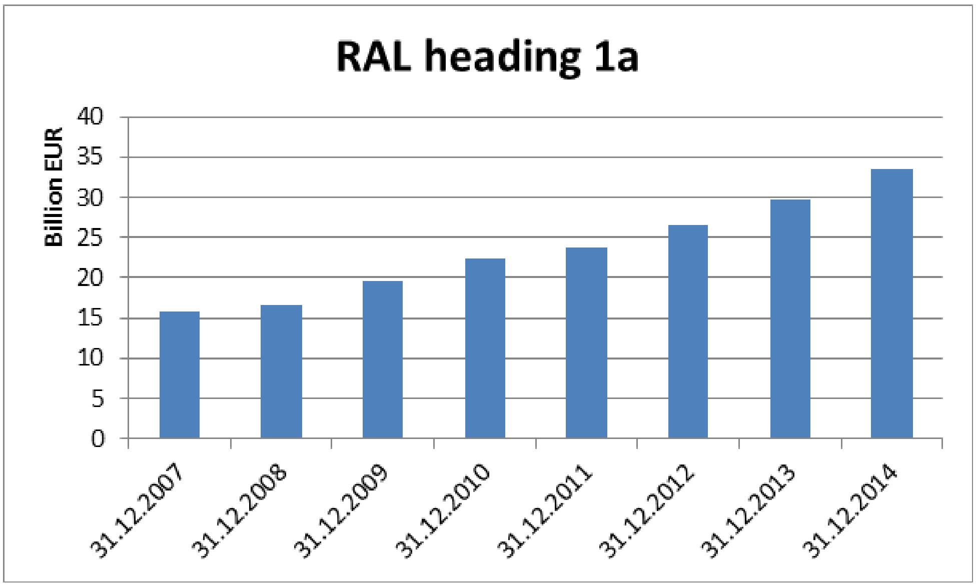


The high level of outstanding payment claims at the end of 2007 mainly results from the project cycle of the 6th Framework Programme for Research (FP-6), and the particularly high number of open commitments at that time. In addition, the research contracts stipulated that audit certificates were required before cost claims could finally be paid.

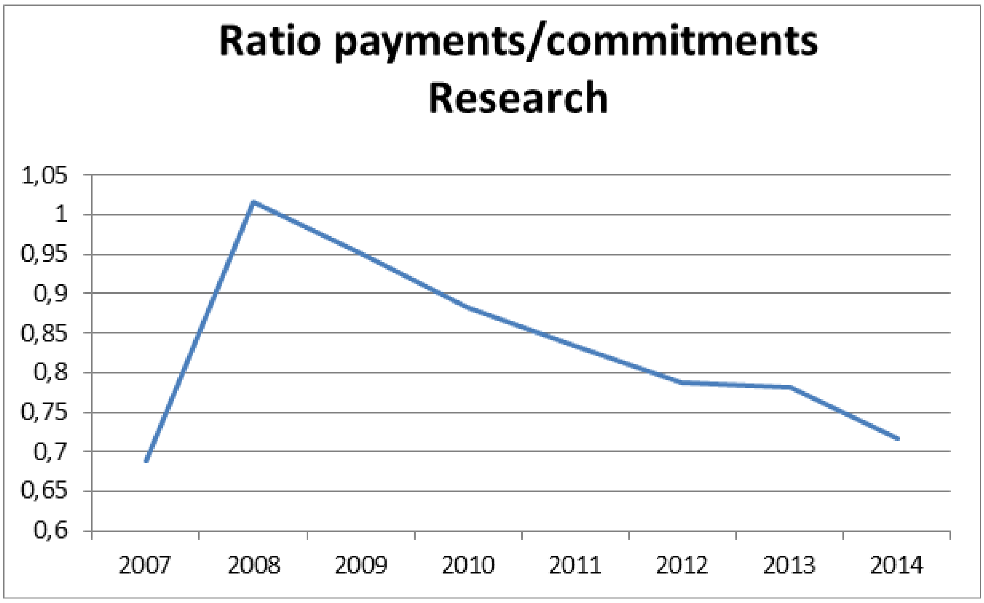
The mitigating measures taken by the Commission in 2014 (see section 2.2 above) to address the shortage of payment appropriations prevented the increase of outstanding payment claims at the end of 2014. Measures included the reduction the level of pre-financing and delaying the signature of new contracts/grant agreements, thus shifting part of the payments to the following year. While containing the level of outstanding payment claims, a resulting side-effect of those measures has been the slowing down of the implementation of the 2014-2020 programmes. In some cases, more drastic measures had to be taken as to give priority to payments addressed to the more vulnerable beneficiaries.

Evolution of outstanding commitments (RAL)

The broadly stable level of outstanding payment claims at year-end for programmes under heading 1a is in sharp contrast with the clear upward trend in the level of outstanding commitments (RAL), as shown in the chart below:



To a large extent, the increasing RAL in heading 1a results from the widening gap between the commitment and payment appropriations for research, the largest spending programme in this heading. This is illustrated in the chart below, which shows the declining pattern of the ratio between payments and commitments.



As an example of how projects in heading 1a are being implemented, the project cycle for the Research programmes is described below.

Project cycle Research

Research programmes are implemented through multiannual work programmes which include calls for proposals, public procurements, studies, experts groups, participation in international organisations, seminars and workshops, evaluation and monitoring. Around 90% of the research programmes are related with calls for proposals, the remaining 10% with other activities.

The annual work programme for year N is adopted by the Commission in the middle of year N-1. From the second half of year N-1 the calls for proposals are launched. In most cases the submission of proposals usually takes place within three months after the publication of the call for proposals. Global commitments are made after the adoption of the work programme in year N and at the latest before the contract negotiations (usually at the time of the call deadline). The evaluation of proposals (three months) and selection (one-two months) are followed by the contract negotiation (from one to six months) and signature (up to a few months). The Commission / executive agency has eight months between the call deadline and the grant signature (the so-called "time to grant"), of which five months to inform the applicants about the outcome of scientific evaluation and three months for preparation of the grant agreement. Once the individual commitment is made and contract is signed, the pre-financing should be paid within 30 days from the signature of the agreement or from 10 days before the starting date of the action whichever is the latest. Following the structural measures taken by Research DGs in 2014, in many cases, the pre-financing of the year N commitment is now paid in year N+1 instead of year N. Interim payments are based on financial statements and linked to periodic reports, usually every 18 months. The final payment of 10% is paid on acceptance of the final report.

For all other actions foreseen in the work programme, the provisional commitments are made in year N and the advance payments are paid the same year. The rest is paid in year N+1.

Payment shortages Research: practical consequences

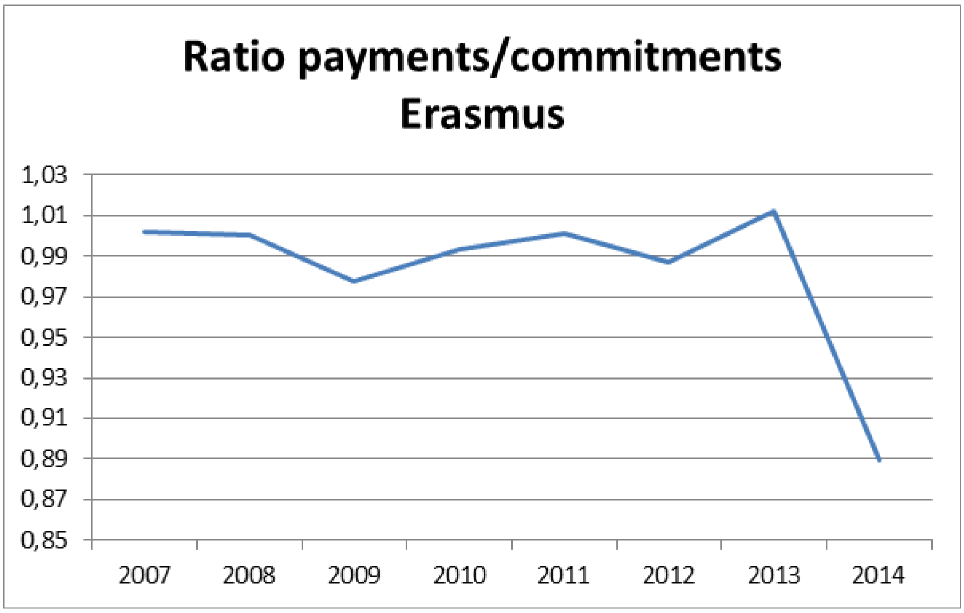
In order to manage the shortage of payment appropriations within the Research programmes, in 2014 a total amount of EUR 236.5 million was transferred from "Horizon 2020" 2014-2020 lines to reinforce 2007-2013 completion budget lines for the same programmes, delaying the pre-financing of the Horizon 2020 calls launched in 2014 to 2015. This was not the case in previous years, and results in a delay in the implementation of new programmes.

Research takes time and withholding signature of contracts and funding is not consistent with the objective of enhanced research efforts to support economic growth. The increase in the level of payment appropriations authorised for Horizon 2020 in the 2015 budget is expected to allow a partial catching up of this key programme.

Erasmus+

Erasmus+ provides a good example of an annual programme for which the level of payments closely follows the level of commitments, since the lifecycle of most actions is linked to the academic calendar.

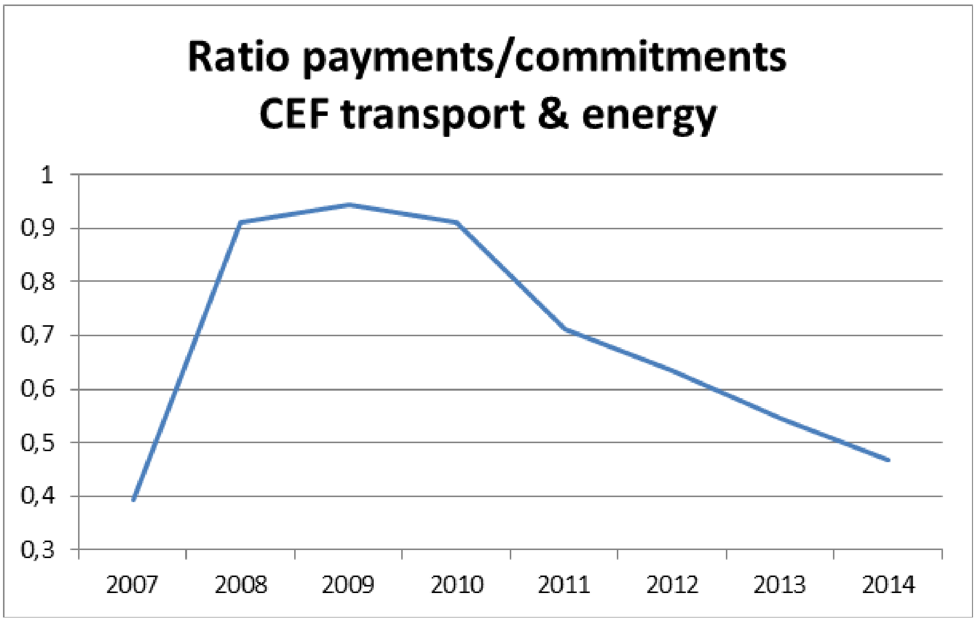
Because of the payments shortage, however, the increase in payment appropriations in 2014 did not match the increase of commitment appropriations which is set to continue over the 2014-2020 period. This shortfall in payments in 2014 can also be seen in the ratio between payments and commitments in the chart below.



As a result, in 2014 it was not possible to pay part of the second pre-financing to National Agencies, which are meant to finance mobility actions. While the situation should improve slightly, Erasmus+ is expected to still be confronted with similar constraints in 2015.

Transport and Energy

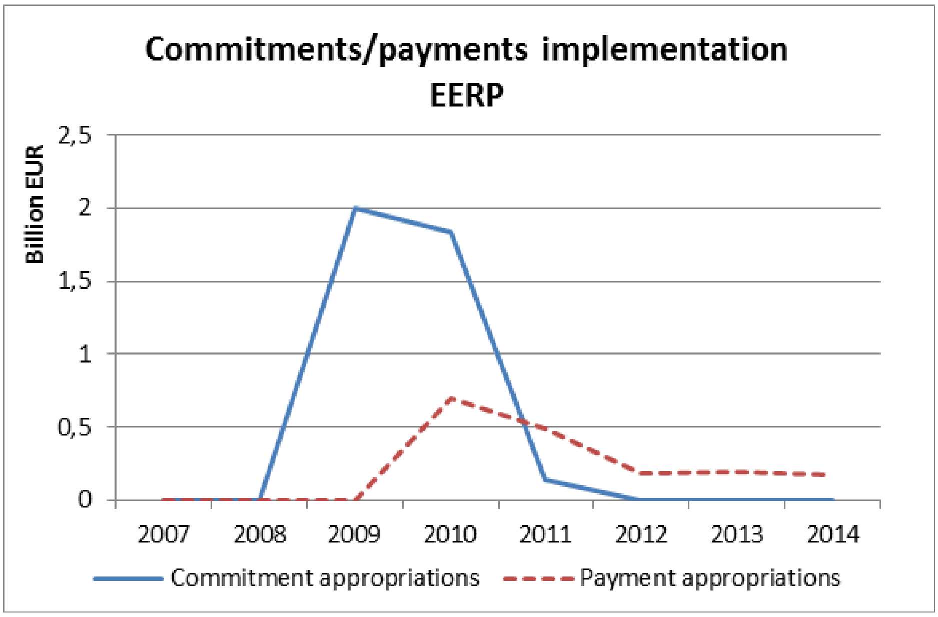
The chart below shows the growing divergence between the level of commitments and payments for the Transport and Energy policy areas.



The payment appropriations authorised in the 2015 budget will suffice to cover the first pre-financing of the 2014-2020 projects and to partially tackle the 2007-2013 RAL, which is estimated at more than EUR 2 billion.

European Economic Recovery Plan (EERP)

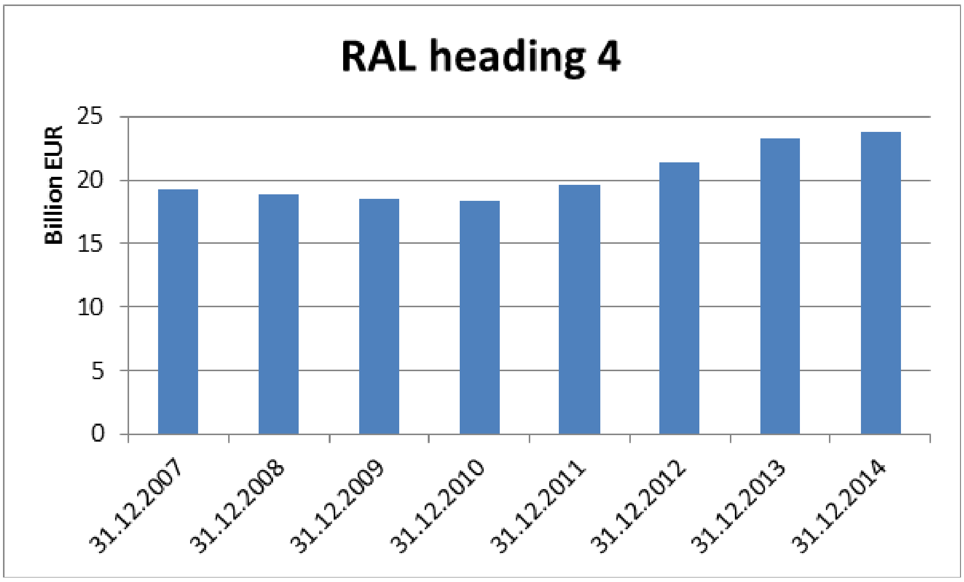
Compared to the high level of commitments in 2009 and 2010, the implementation of payments for this programme started slowly since EERP projects mostly consist of large-scale infrastructure projects.



In particular in 2014, payment appropriations were not sufficient to cover all the payment claims received during the year, even after the late adoption of draft amending budget 3/2014 which provided additional payment appropriations. At the end of 2014, the RAL still stood at EUR 2 billion, half of the amount initially committed for the EERP. The level of payment appropriations authorised in 2015 amounts to EUR 407 million, which is expected to cover estimated needs for the year.
5.3.2.

Heading 4

The chart below shows the level of outstanding commitments (RAL) for programmes under heading 4 since 2007.



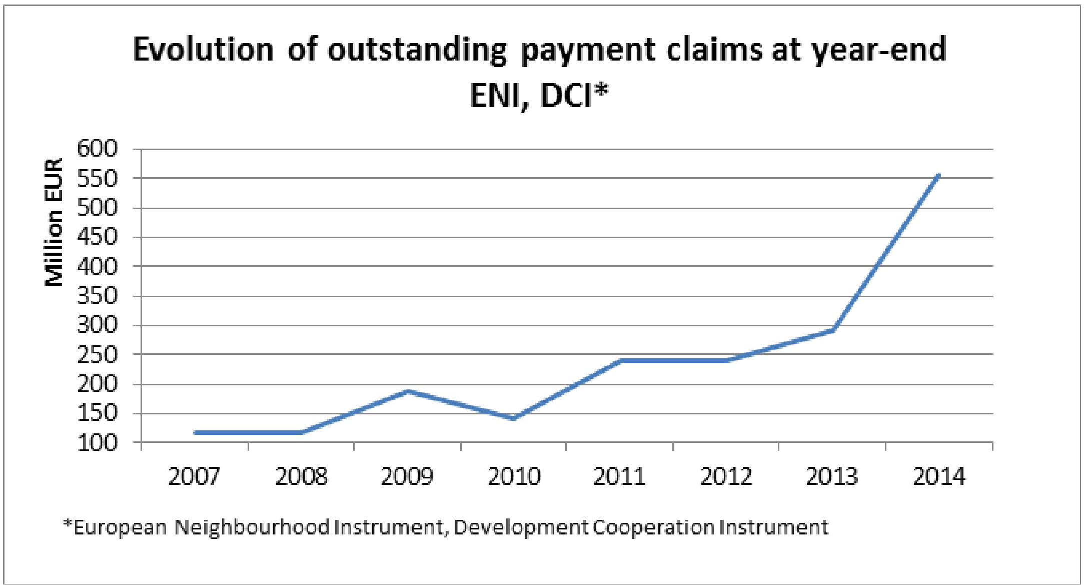
Heading 4 comprises short-term crisis-response instruments, longer-term instruments which use multiannual programming, and ad-hoc instruments such as Macro-Financial loan and grant assistance. Three large instruments (the Instrument for Pre-accession Assistance II (IPA), the European Neighbourhood Instrument (ENI) and the Development Cooperation Instrument (DCI)), using multiannual programming, account for 73% of expenditure under this heading. The support to third countries which is funded under these programmes typically has a life-cycle of around 6-8 years. The crisis-response instruments (Humanitarian Aid, Instrument contributing to Stability and Peace, Common Foreign and Security Policy) and the Macro-Financial Assistance, on the other hand, have much shorter payment cycles of 12-18 months.

Since 2013, most instruments in heading 4 experienced serious shortages in payment appropriations, affecting first the humanitarian and crisis-related instruments with fast-disbursing implementation cycles, and thereafter instruments such as the Development Cooperation Instrument and the European Neighbourhood Instrument where the payments are mostly related to existing contracts and commitments. The situation worsened in 2014, due to the overall reduction in the available payments compared to 2013. For some of the programmes, the reinforcement through draft amending budget 3/2014 (and other actions such as transfers)[27] came very late and was insufficient to cover the outstanding backlog. Measures put in place (see section 2.2 above) could only partly mitigate the effects of the payment shortage by postponing the time of disbursement, while past commitments still have to be honoured.

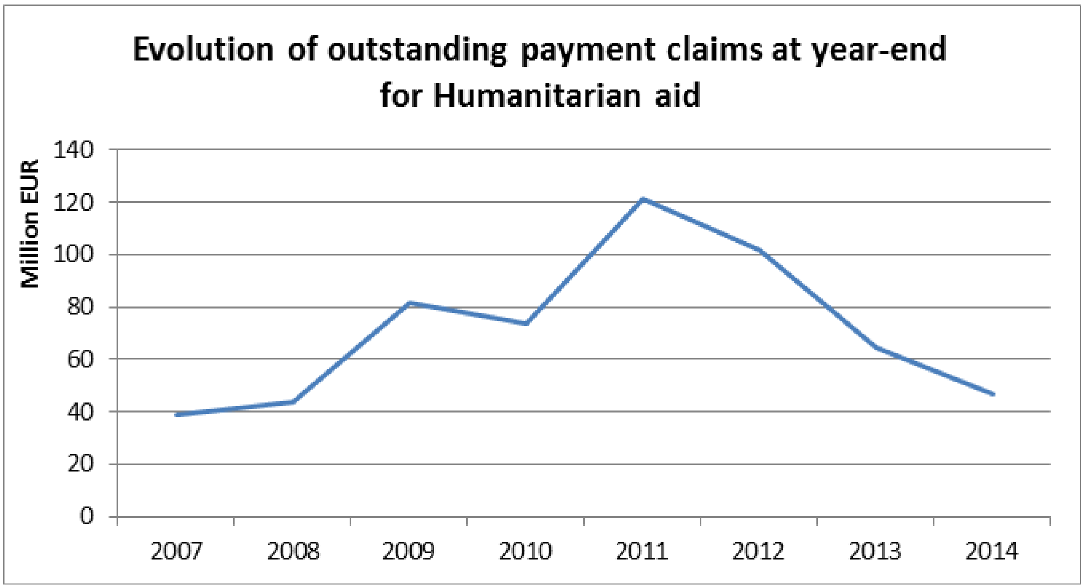
27 + EUR 406 million (net increase in payment appropriations) for Humanitarian Aid, + EUR 30 million for DCI and + EUR 250 million for ENI.

Outstanding payment claims at year-end

Overall, the outstanding payment claims at year-end 2014 for heading 4 increased considerably. This is mostly due to a sharp increase of claims and the lack of related payment appropriations as in the case of the European Neighbourhood Instrument and the Development Cooperation Instrument, as shown in the chart below.



On the other hand, the reinforcements in payment appropriations authorised in the 2013 and 2014 budgets allowed redressing the level of outstanding payment claims for Humanitarian Aid[28]:



28 The graph however does not reflect the impact of the reduced level of pre-financing.

As set out above, the RAL of heading 4 and of the three large long-term instruments in particular, has been steadily rising over the past five years, in line with the commitment levels of the previous MFF. Programmes initially committed in 2010, for example, will have been formalised with the beneficiary third country during 2011, and contracts concluded up to 2014. It follows that many of these larger programmes, committed at a time when commitments were rising steeply, now need to be paid for. The level of payment appropriations authorised in the 2015 budget is expected to reduce the gap, which should help to stabilise the situation but the situation will continue to be tense and both the gap and RAL is still expected to increase for many instruments such as the Development Cooperation Instrument.

6. outlook for 2014-2020 programmes

The 2016 budget will have to include sufficient payment appropriations not only to phase out the abnormal level of outstanding payment claims stemming from commitments related to 2007-2013 programmes, but also for the 2014-2020 programmes in heading 1a and 4, whose implementation has been hampered by the payment shortages. The 2016 budget must also include the necessary payment appropriations for other funds, such as rural development (heading 2) to avoid the creation of a new backlog which did not exist in the past.

The Commission will assess the 2016 payment needs for the 2014-2020 programmes in the 2016 Draft Budget.

7. Conclusions

In recent years, and particularly in 2014, the level of payment appropriations was insufficient to cover incoming payment claims. In turn, this led to a growing backlog of outstanding payment claims at year-end, in particular for the 2007-2013 programmes of the Cohesion policy. The Commission took a number of mitigating measures to minimise the negative effects of payment shortages, by meeting, as far as possible, obligations stemming from past commitments. However, as a side-effect, implementation of the 2014-2020 programmes was hampered.

Payment appropriations in the 2015 budget are expected to lead to a reduction in the backlog of outstanding payment claims for the 2007-2013 programmes. The Commission has identified the payment level necessary to phase out the abnormal level of outstanding payment claims for the 2007-2013 programmes by the end of 2016. In its draft budget 2016, the Commission will propose payment appropriations, accordingly.

The Commission considers that, on this basis, the three institutions can engage to implement a plan to reduce the level of unpaid bills corresponding to the implementation of the 2007-2013 programmes to a sustainable level by the end of 2016.

Annex 1: information sent by the Commission on 15 December 2014

On 15 December 2014, the Commission presented the expected backlog for 2007-2013 Cohesion programmes at the end of 2014 and 2015, as follows:

	2010	***2011***	***2012***	***2013***	***2014 (*)***	***2015 (*)***
Backlog of unpaid bills at year-end (EUR billion)	***6.1***	***10.8***	***16.2***	***23.4***	*Up to **25** (1)*	***19** (2)*

(*) Commission estimates based on adjusted Member States' forecasts

(1) Taking account of additional payment appropriations in Draft Amending Budget 3/2014 as finally approved.
(2) Taking account of additional payment appropriations in Draft Amending Budget 3/2014 as finally approved and payment appropriations authorised in the budget 2015.

The Commission also gave a breakdown of the expected backlog for 2007-2013 Cohesion programmes at end-2014. As set out in the table below, the total level of payment claims actually received by year-end 2014 was some EUR 1.5 billion below the forecasts prepared by the Member States, and some EUR 2.5 billion above the upper range forecasted by the Commission.

EXPECTED BACKLOG AT THE END OF 2014

EUR billion

(1)	*Payment claims received by end of 2013 and not paid by end-2013 (backlog)*	*23.4*
(2)	*Payment claims received by end November 2014*	*31.4*
(3) = (1) + (2)	*Payment claims requested by end-November to be paid in 2014*	*54.8*
(4)	*Authorised level of payment appropriations (with Amending Budget 3/2014)*	*49.4*
(5) = (3) – (4)	*Backlog by end of November 2014, requested to be paid by end-2014*	*5.4*

	Forecast	***Actual realisation***
Member States' forecasts of payment claims to be submitted in December 2014	*23*	*21.5*
Commission forecasts of payment claims to be submitted in December 2014	*18 - 19*	*21.5*

Forecast for backlog of unpaid bills at the end of 2014: up to EUR 25 billion.

Finally, the Commission presented by country the Member States' estimates of payment claims to be submitted for the Cohesion policy in 2014 (EUR 54,33 billion), the payment claims sent up to 31 October 2014 (EUR 31,36 billion) and as a consequence, the payment claims to be submitted in November and December (EUR 22,97 billion).

The Commission added that "*Taking into account the average error rates observed in the 'gross' forecasts of Member States over recent years and the 95% ceiling in payments before closure required by Art. 79 of Reg. 1083/2006, the Commission estimates at EUR 18-19 billion the claims to be received in December*". This is consistent with the tables set out above.

Annex 2: Heading 1b: latest forecasts from Member States

This annex sets out the latest forecasts from the Member States as regards the submission of payment claims for the 2007-2013 Cohesion programmes in 2015 and 2016, making a distinction between gross forecasts (listed by Member States) and capped forecasts (see explanation in section 4.4).

Member States' forecasts (in EUR billion)			
Period 2007-2013		**2015* Gross forecasts**	**2016 Gross forecast**
AT	Austria	0,09	0,00
BE	Belgium	0,24	0,06
BG	Bulgaria	1,35	0,00
CY	Cyprus	0,06	0,00
CZ	Czech Republic	4,01	3,75
DE	Germany	2,43	0,95
DK	Denmark	0,04	0,03
EE	Estonia	0,09	0,00
ES	Spain	4,65	1,74
FI	Finland	0,21	0,02
FR	France	1,92	0,34
GR	Greece	0,75	0,00
HR	Croatia	0,22	0,31
HU	Hungary	3,86	1,24
IE	Ireland	0,03	0,01
IT	Italy	5,07	1,44
LT	Lithuania	0,09	0,00
LU	Luxemburg	0,01	0,00
LV	Latvia	0,54	0,09
MT	Malta	0,14	0,04
NL	Netherlands	0,21	0,10
PL	Poland	8,92	3,99
PT	Portugal	0,52	0,06
RO	Romania	6,64	2,81
SE	Sweden	0,11	0,00
SI	Slovenia	0,38	0,18
SK	Slovakia	2,68	0,64
UK	United Kingdom	1,52	0,25
CB	Territorial Cooperation	1,16	0,25
TOTAL		**47,93**	**18,32**
TOTAL CAPPED FORECASTS*		***34,74***	***2,95****
* The figures of 2015 forecasts are calculated using - for the Operational Programmes for which Member States have not sent any forecast in January 2015 - the related forecasts sent in September 2014.			
** The maximum payable amount in 2016 is EUR 3,5 billion of which EUR 3 billion is already confirmed by Member States at this stage. *** Capping is the application of the 95% rule which foresees that interim payments may only be paid before the closure as long as the sum of payments is lower than 95% of the allocation of the programmes.			

8.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-IŻVILUPP

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Arne Lietz

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Iżvilupp jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jiġbed l-attenzjoni għall-adozzjoni imminenti fi ħdan in-Nazzjonijiet Uniti ta' qafas għall-azzjoni globali ta' żvilupp sal-2030, inċentrat fuq l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli (SDGs), kif ukoll ta' qafas għall-azzjoni globali għall-klima sal-istess sena; josserva li lill-2015 dan jagħmilha sena kruċjali għall-futur tal-umanità u tal-pjaneta; jisħaq fuq il-fatt li l-UE għandha tgħin fit-twittija tat-triq għal riżultat sod tal-konferenza ta' Addis Ababa dwar il-finanzjament tal-iżvilupp, li se ssir mit-13 sas-16 ta' Lulju 2015, u għall-adozzjoni u għall-implimentazzjoni b'suċċess tal-SDGs, anki permezz ta' deċiżjonijiet baġitarji li jagħmlu użu sħiħ mill-possibilitajiet eżistenti għall-mobilizzazzjoni tar-riżorsi għall-għajnuna għall-iżvilupp; iżomm quddiem għajnejh l-obbligu tar-rispett tal-prinċipju tal-koerenza tal-politiki għall-iżvilupp;

2. Ifakkar fl-impenji kollettivi u individwali tal-Istati Membri tal-UE li jorbtuhom, sal-2015, jgħollu l-livell tal-għajnuna uffiċjali għall-iżvilupp (ODA) għal 0,7 % tal-Introjtu Nazzjonali Gross (ING), inkluż almenu 0,20 % tal-ING imur għand il-pajjiżi l-anqas żviluppati, jew, fil-każ tal-Istati li saru membri fl-2004 jew wara, jagħmlu ħilithom biex jgħollu l-ODA tagħhom għal 0,33 % tal-ING; jindika li l-għajnuna għall-iżvilupp tal-UE hija kkontemplata f'dawn il-kalkoli u għaldaqstant tikkontribwixxi għat-tnaqqis tad-defiċits kbar f'termini ta' ODA tal-maġġor parti tal-Istati Membri; jindika li almenu 50 % tal-ODA tal-Unjoni Ewropea trid tkun allokata lill-pajjiżi l-anqas żviluppati;

3. Ifakkar l-impenji li ħadu il-pajjiżi żviluppati biex jipproponu lill-pajjiżi fil-fażi tal-iżvilupp finanzjamenti ġodda u supplimentari derivati minn diversi sorsi għall-ġlieda kontra t-tibdil fil-klima, b'objettiv ta' USD 100 biljun fis-sena sal-2020; jenfasizza li r-rekwiżit ta' addizzjonalità għandu jkun rispettat u jindika li ż-żieda fl-użu tal-għajnuna għall-iżvilupp tal-UE biex jintlaħqu l-objettivi strettament relatati mal-klima timplika li l-volum totali tal-għajnuna għall-iżvilupp għandu jiżdied bl-istess entità; jafferma li l-

għajnuna għall-iżvilupp tal-UE għandha tintnefaq b'mod aktar effikaċi u li l-ODA jmissha tkun immirata lejn is-setturi fejn hi l-aktar meħtieġa, jiġifieri il-konsolidament tal-kapaċitajiet, il-governanza t-tajba, is-saħħa, l-edukazzjoni, l-agrikoltura, il-provvista tal-ilma u l-enerġija;

4. Jisħaq fuq il-fatt li l-prinċipju ta' addizzjonalità japplika għall-finanzjamenti allokati għall-operazzjonijiet ta' salvataġġ tar-rifuġjati u għall-ħolqien ta' faċilitajiet bil-għan li jinstab tarf l-influss ta' migranti fiż-żona tal-Mediterran;

5. Jiġbed l-attenzjoni għas-sitwazzjoni ta' emerġenza umanitarja fis-Sirja, fl-Iraq, fis-Sudan t'Isfel, fir-Repubblika Ċentru-Afrikana, fil-Jemen u fl-Ukrajna, kif ukoll għas-sitwazzjoni fil-pajjiżi l-aktar milquta mid-diżastri naturali, bħall-Haiti u n-Nepal, u mill-virus tal-Ebola; jissottolinja l-fatt li l-kumplessità tal-kriżijiet kattret l-isfidi li tħabbat wiċċha magħhom l-UE bħala attur globali; iwissi dwar il-konsegwenzi politiċi ta' tnaqqis baġitarju ta' portata kbira u jinsisti li l-kobor straordinarju tal-bżonnijiet umanitarji attwali globali jrid ikun rifless fil-finanzjament tad-Direttorat Ġenerali għall-Għajnuna Umanitarja u l-Protezzjoni Ċivili (ECHO);

6. Jisħaq fuq il-bżonn li tingħata aktar attenzjoni lill-kwistjoni tal-iżvilupp u li jiġu ċċarati l-għejun tal-finanzjamenti fil-pjan ta' azzjoni l-ġdid fil-qasam tal-ġlieda kontra l-migrazzjoni irregolari; jappella biex jingħataw biżżejjed finanzjamenti biex jiġu indirizzati l-kawżi primarji tal-migrazzjoni irregolari, u jenfasizza fuq il-fatt li r-risposta immedjata trid tikkonċentra fuq l-għoti ta' assistenza umanitarja u taċċerta li l-politiki ta' żvilupp jkunu konsistenti;

7. Ifakkar fil-bżonn ta' rispett tal-prinċipju tal-koerenza tal-politiki għall-iżvilupp fl-azzjonijiet esterni kollha tal-Unjoni Ewropea bil-għan li jiġi massimizzat l-impatt tal-programmi ta' żvilupp;

8. Iħeġġeġ lill-Kunsill jehmeż rapport finanzjarju mal-proposti kollha biex tiġi garantita trasparenza sħiħa fl-allokazzjoni tal-għajnuna umanitarja;

9. Jenfasizza l-importanza li jinżammu, almenu, fl-istess livell l-approprjazzjonijiet ta' pagament fil-kapitolu tal-għajnuna umanitarja u l-approprjazzjonijiet ta' impenn, sabiex ikun evitat ritorn għas-sitwazzjoni ta' dawn l-aħħar snin, meta n-nuqqas gravi u kostanti ta' fondi għall-pagamenti kkomplika l-interventi urġenti u wassal għal-akkumulu ta' fatturi mhux imħallsa, b'effetti negattivi anki għas-sħab inkarigati mill-implimentazzjoni; jindika l-bżonn ta' approprjazzjonijiet tal-istess valur anki fir-Riżerva ta' Għajnuna f'Emerġenza;

10. Jissottolinja li r-ristabbiliment tal-istat tad-dritt u l-promozzjoni tal-iżvilupp uman fi Stat fallut huma proċessi li jqumu aktar flus u huma ferm itwal, u jinsisti biex, għaldaqstant, ir-reġjun tas-Saħel, il-Qarn tal-Afrika u l-Amerka Ċentrali, inkwantu fihom pajjiżi l-anqas żviluppati, jirċievu attenzjoni partikolari fl-ambitu tal-baġit 2016;

11. Jesprimi tħassib dwar il-varji stimi li jikkonċernaw il-pagamenti pendenti fis-settur tal-għajnuna umanitarja, mentri l-impenji għadhom qegħdin jiżdiedu; jissottolinja l-bżonn ta' riżorsi baġitarji adegwati li jippermettu lill-UE tkompli azzjonijietha fis-settur tal-għajnuna umanitarja; iħeġġeġ għalhekk żieda tal-mezzi finanzjarji biex ikunu ddestinati għall-għajnuna umanitarja u għat-tnaqqis tar-riskju ta' diżastri; jopponi bil-qawwa għal kwalunkwe riallokazzjoni tal-fondi ddestinati għall-iżvilupp u għall-għajnuna umanitarja;

12. Jenfasizza li huwa importanti li l-Kunsill jonora l-impenn li ħa biex jalloka u jassenja riżorsi għal kull miżura li jadotta; jinsisti fuq il-fatt li l-flus li ma ntefqux matul il-baġits tal-2014 u tal-2015 għandhom jiġu awtomatikament trasferiti għas-sena finanzjarja tal-2016;

13. Jistieden lill-UE u lill-Istati Membri jippromwovu aġenda għall-effikaċja tal-għajnuna, billi tkun inkoraġġita s-sjieda tal-pajjiżi sħab, l-allinjament mal-istrateġiji ta' żvilupp tal-pajjiżi sħab, ir-responsabilità reċiproka u t-tnaqqis tal-frammentazzjoni tal-għajnuna bis-saħħa ta' aktar koordinament tad-diversi mekkaniżmi u donaturi;

14. Jappella għall-protezzjoni tal-orjentament lejn l-iżvilupp u tan-natura tal-ODA, anki permezz ta' sistema ta' notifika trasparenti u responsabbli;

15. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni, f'kuntest li fih indikat ix-xewqa tagħha li testendi konsiderevolment l-użu tal-finanzjamenti mħallta fis-snin li ġejjin, biex timplimenta r-rakkomandazzjonijiet ifformulati mir-Rapport Speċjali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri dwar l-użu tal-finanzjamenti mħallta u biex tevalwa l-mekkaniżmu ta' taħlit ta' self u għotjiet, partikolarment f'termini ta' żvilupp u ta' addizzjonalità finanzjarja, trasparenza u obbligu ta' rendikont;

16. Jistieden lill-Kummissjoni tkompli timpenja ruħha biex tagħmel disponibbli, b'mod faċli u biżżejjed dettaljat, informazzjoni u data relatati mal-għajnuna għall-iżvilupp fornuta mill-UE.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	1.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 20 –: 1 0: 3
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Heidi Hautala, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Maurice Ponga, Cristian Dan Preda, Elly Schlein, Pedro Silva Pereira, Davor Ivo Stier, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Bernd Lucke, Louis-Joseph Manscour, Paul Rübig, Joachim Zeller
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Miguel Urbán Crespo, Dennis de Jong

17.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-IMPJIEGI U L-AFFARIJIET SOĊJALI

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Deirdre Clune

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jenfasizza li l-baġit 2016 għandu jkollu rwol ewlieni fil-kontribuzzjoni tal-Unjoni għal tkabbir inklużiv u sostenibbli u l-impjiegi, speċjalment billi titties azzjoni effettiva kontra l-qgħad fost iż-żgħażagħ u l-faqar, u b'hekk tiġi appoġġata l-kisba tal-prijoritajiet u l-miri tal-istrateġija Ewropa 2020; jenfasizza, f'dan ir-rigward, l-importanza tar-reviżjoni ta' nofs it-term tal-istrateġija Ewropa 2020 sabiex jiġi żgurat li l-miri għall-impjiegi, il-ġlieda kontra l-faqar u l-esklużjoni soċjali jkunu jistgħu jintlaħqu;

2. Jemmen bis-sħiħ li l-finanzjament tal-UE, b'mod partikolari dak taħt il-FSE, m'għandux jintuża biex jissussidja approċċi nazzjonali iżda biex jipprovdi appoġġ addizzjonali b'mod li jikkomplementa jew isaħħaħ il-programmi nazzjonali fl-Istati Membri;

3 Iħeġġeġ li jingħata appoġġ finanzjarju għall-programmi kollha li jappoġġaw il-ħolqien tal-impjiegi u l-inklużjoni soċjali għall-persuni bi żvantaġġi multipli, bħal dawk qiegħda għal żmien twil, il-persuni b'diżabbiltà, il-persuni li jagħmlu parti minn minoranza, u dawk inattivi u skoraġġuti;

4. Ifakkar li t-tkabbir inklużiv u sostenibbli huwa kruċjali għal żieda fl-impjiegi u fil-prosperità u li huwa neċessarju li l-fondi strutturali jiġu direzzjonati b'mod iktar effiċjenti u produttiv lejn il-promozzjoni tal-impjiegi u t-tkabbir sostenibbli; jenfasizza l-importanza tar-riċerka u l-innovazzjoni biex jistimulaw it-tkabbir u l-ħolqien tal-impjiegi; jitlob li jiġi żgurat finanzjament adegwat għar-riċerka fil-qasam tax-xjenzi soċjali;

5. Jissottolinja l-importanza ta' finanzjament xieraq, ġestjoni baġitarja tajba u, fejn possibbli,

iżjed prefinanzjament tal-programmi fi ħdan il-qafas finanzjarju pluriennali 2014-2020, li l-għan tagħhom huwa li jindirizzaw il-qgħad, il-faqar u l-esklużjoni soċjali, bħall-Fond Soċjali Ewropew (FSE), l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ, il-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni (FEG), l-assi differenti tal-Programm tal-Unjoni Ewropea għall-Impjiegi u l-Innovazzjoni Soċjali (EaSI) u l-Fond għal Għajnuna Ewropea għall-Persuni l-Aktar fil-Bżonn (FEAD);

6. Jenfasizza li l-baġit 2016 għandu jipprovdi appoġġ adegwat għall-promozzjoni tal-inklużjoni soċjali u għal azzjonijiet li jkollhom l-għan li jeqirdu l-faqar u jagħtu s-setgħa lill-persuni li jesperjenzaw il-faqar u l-esklużjoni soċjali;

7. Jinsisti li jiġu suġġeriti u implimentati miżuri adegwati sabiex tingħeleb l-akkumulazzjoni mingħajr preċedent ta' talbiet mhux imħallsa mill-perjodu ta' programmazzjoni preċedenti;

8. Jenfasizza li l-baġit tal-UE għandu jappoġġa miżuri dwar it-taħriġ vokazzjonali u l-kwalifiki professjonali, l-apprendistati u l-ħolqien ta' impjiegi ta' kwalità li jaqblu mal-ħtiġijiet tas-suq tax-xogħol;

9. Jissottolinja l-fatt li l-baġit 2016 għandu jappoġġa l-miżuri kollha li jippromwovu l-intraprenditorija fl-impriżi mikro, żgħar u medji, inklużi l-intraprenditorija soċjali u l-impriżi soċjali innovattivi u l-impjieg indipendenti, u jħeġġeġ il-parteċipazzjoni tan-nisa;

10. Jenfasizza li l-baġit 2016 għandu jippromwovi livell għoli ta' protezzjoni tal-ħaddiema u kultura ta' prevenzjoni fl-UE kollha u għandu jgħin biex jiġu indirizzati l-isfidi l-ġodda għas-saħħa u sikurezza okkupazzjonali li jkomplu jitfaċċaw;

11. Jirrimarka li l-impriżi mikro, żgħar, u medji jimpjegaw il-maġġoranza tal-ħaddiema fl-UE u li waħda mill-problemi ewlenin fl-istabbiliment u l-funzjonament ta' tali impriżi hi l-kisba tal-finanzjament; jipproponi, għalhekk, li l-element mikrofinanzjarju jiġi estiż b'mod sostanzjali u li l-appoġġ ta' konsulenza relattiv jiġi żviluppat aktar u jiġi żgurat b'mod konsistenti; jipproponi li l-potenzjal ta' strumenti finanzjarji taħt il-FSE jkompli jiġi sfruttat bi trasparenza u responsabilità xierqa u li tingħata kunsiderazzjoni għat-tisħiħ tal-appoġġ tal-BEI għall-SMEs;

12. Jissottolinja li l-appoġġ għall-inklużjoni soċjali, speċjalment ta' persuna b'diżabilità u l-komunitajiet marġinalizzati huwa politika Ewropea ewlenija li tirrikjedi appoġġ estensiv mill-baġit; jenfasizza li apparti mill-FSE, id-dimensjoni soċjali għandha tkun aktar viżibbli fl-istrumenti l-oħra tal-Politika ta' Koeżjoni;

13. Jenfasizza li l-baġit tal-UE jeħtieġ jappoġġa sforzi favur il-promozzjoni tat-tlestija tas-suq uniku, il-kompetittività u l-konverġenza soċjali, l-iżvilupp ta' politika dwar impriżi soċjalment responsabbli, u l-monitoraġġ tal-applikazzjoni ta' standards soċjali statutorji mill-impriżi biex jiġi żgurat il-ħolqien ta' impjiegi diċenti sostenibbli bi protezzjoni adegwata tal-ħaddiema;

14. Jitlob li jsir sforz sostnut permezz tal-baġit biex jijiġu pprovduti taħriġ adegwat u tħarriġ mill-ġdid f'setturi b'nuqqas ta' ħaddiema u f'setturi ewlenin b'potenzjal għoli ta' ħolqien ta' impjiegi, bħall-ekonomija ekoloġika, l-ekonomiji ċirkolari, u s-setturi tal-kura tas-saħħa u tal-ICT;

15. Jenfasizza li l-promozzjoni ta’ kultura tal-intraprenditorija u l-appoġġ għall-imprendituri għandhom ikunu element ewlieni tal-politika baġitarja tal-UE;

16. Jitlob li l-Parlament jingħata aġġornamenti regolari u dettaljati dwar l-istadji varji fl-implimentazzjoni ta' proġetti pilota mill-Kummissjoni.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	16.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 40 –: 7 0: 1
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Laura Agea, Guillaume Balas, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Jane Collins, Martina Dlabajová, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Terry Reintke, Sofia Ribeiro, Maria João Rodrigues, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Georges Bach, Amjad Bashir, Heinz K. Becker, Deirdre Clune, Sergio Gutiérrez Prieto, Csaba Sógor, Helga Stevens, Neoklis Sylikiotis, Ivo Vajgl
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Josef Weidenholzer, Marco Zanni

17.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-AMBJENT, IS-SAĦĦA PUBBLIKA U S-SIKUREZZA TAL-IKEL

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-Baġit 2016 – Mandat għat-Trilogu
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Giovanni La Via

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Ambjent, is-Saħħa Pubblika u s-Sikurezza tal-Ikel jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Ifakkar li l-integrazzjoni tal-aspetti klimatiċi u tal-effiċjenza fl-użu tar-riżorsi hija ta' importanza orizzontali fil-politiki tal-Unjoni kollha biex jintlaħqu l-għanijiet stipulati mill-istrateġija Ewropa 2020;

2. Jirrimarka l-importanza kbira għall-Unjoni Ewropea li tirkupra mill-kriżi; jenfasizza, f'dan ir-rigward, li l-Istati Membri għandhom iqisu l-politiki ambjentali u li jirrispettaw il-klima wkoll bħala opportunità biex jippromwovu t-tkabbir u li, b'mod partikolari, l-implimentazzjoni xierqa tal-leġiżlazzjoni ambjentali u tal-proġetti ffinanzjati fl-ambitu ta' Orizzont 2020 se trawwem il-ħolqien ta' impjiegi ekoloġiċi u tkabbir ekonomiku fost l-SMEs;

3. Jinsab imħasseb dwar il-fatt li programmi iżgħar fil-qasam tal-ambjent, is-saħħa pubblika u s-sikurezza tal-ikel jeħtieġ li ma jiġux injorati meta mqabbla ma' dawk fl-attenzjoni pubblika u politika;

4. Jisħaq li t-tranżizzjoni lejn ekonomija ċirkolari u b'livell baxx ta' emissjonijiet ta' karbonju hija neċessità assoluta; jenfasizza li mhux biss għandu jkun hemm disponibbli fondi suffiċjenti biex jakkomodaw din it-tranżizzjoni, iżda li proġetti ffinanzjati Ewropej m'għandhomx ikollhom impatt negattiv fuq din it-tranżizzjoni;

5. Jenfasizza li l-baġit tal-UE għandu jirrifletti b'mod suffiċjenti l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli applikabbli b'mod universali li għandhom jiġu miftiehma fl-2015;

6. Jenfasizza, barra minn hekk, l-importanza tas-saħħa bħala valur fiha nnifisha u bħala prerekwiżit għall-promozzjoni tat-tkabbir madwar l-UE kollha;

7. Jirrimarka li t-tielet sena tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) 2014-2020 se tkun importanti ħafna għall-implimentazzjoni b'suċċess tal-programmi pluriennali ġodda (it-tielet programm pluriennali ta' azzjoni tal-UE fil-qasam tas-saħħa għall-perjodu 2014-2020, il-Programm LIFE għall-Ambjent u t-Tibdil fil-Klima 2014-2020, il-Mekkaniżmu tal-Unjoni għall-Protezzjoni Ċivili 2014-2020) taħt ir-responsabbiltà ta' dan il-kumitat, peress li se jilħqu l-maturità tagħhom; jenfasizza, f'dan l-isfond, il-fatt li minħabba r-restrizzjonijiet ekonomiċi u baġitarji persistenti fil-livell nazzjonali, huwa essenzjali li jiġu pprovduti u ggarantiti fil-baġit tal-UE l-approprjazzjonijiet meħtieġa biex jintlaħaq il-potenzjal sħiħ tagħhom u l-valur miżjud Ewropew ta' dawn il-programmi l-ġodda;

8. Jenfasizza, għalhekk, li għall-2016 ir-riżorsi ta' dawn il-programmi għandhom tal-inqas jinżammu fil-livelli tal-baġit tal-UE preċedenti;

9. Jiġbed l-attenzjoni fuq it-theddid li qed jaffettwa ħafna ekosistemi tal-foresti; iqis li riżorsi finanzjarji xierqa jeħtieġu jkunu diretti, permezz ta' programmi u miżuri ta' appoġġ tal-UE, lejn l-evalwazzjoni tal-kundizzjonijiet ekoloġici u tas-saħħa tal-pjanti fil-foresti u miżuri ta' riabilitazzjoni, inkluża r-riforestazzjoni;

10. Jappella lill-Unjoni tieħu aktar responsabbiltà għall-ħarsien tar-riżorsi naturali fin-netwerk Natura 2000, speċjalment għal dak li jirrigwarda l-finanzjament tiegħu; jinnota d-diffikultajiet esperjenzati minn diversi Stati Membri fil-ġestjoni ta' żoni inklużi fin-Netwerk Natura 2000, minħabba n-nuqqas ta' strument finanzjarju speċifiku mmirat lejn il-ġestjoni taż-żoni inklużi f'dan in-Netwerk, li jikkomplementa l-inklużjoni ta' tħassib dwar il-bijodiversità fil-politika settorjali;

11. Jenfasizza, barra minn hekk, li l-Intestatura 3, għalkemm hi l-iżgħar intestatura fil-QFP f'termini ta' allokazzjoni finanzjarja, tkopri kwistjonijiet ta' tħassib kruċjali għaċ-ċittadini Ewropej bħal programmi ta' saħħa pubblika, protezzjoni tal-konsumatur u l-istrument tal-protezzjoni ċivili;

12. Jistieden lid-delegazzjoni tal-Parlament tenfasizza l-importanza tal-implimentazzjoni sħiħa tal-linji baġitarji ddedikati għall-ambjent, it-tibdil fil-klima, is-saħħa pubblika u s-sikurezza tal-ikel minkejja d-daqs tagħhom f'termini baġitarji;

13. Jirrimarka li l-bidliet li jnaqqsu l-ipprogrammar baġitarju fir-rigward ta' dawn il-linji jeħtieġu jiġu rifjutati u li għandu jinstab bilanċ xieraq bejn l-approprjazzjonijiet ta' impenn u dawk ta' pagament sabiex dawn il-politiki jkunu jistgħu jilħqu l-potenzjal sħiħ tagħhom;

14. Jenfasizza li, fid-dawl tal-adeżjoni tal-UE għall-Konvenzjoni dwar il-Kummerċ Internazzjonali fl-Ispeċijiet ta' Fawna u Flora Selvaġġi fil-Periklu (CITES), trid issir allokazzjoni finanzjarja sabiex tissodisfa l-kontribuzzjoni annwali tal-Unjoni għal Fond Fiduċjarju tas-CITES; jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jżommu r-rwol ewlieni tal-UE fil-ġlieda kontra l-kriminalità marbuta mal-organiżmi selvaġġi billi jistabbilixxu u jiffinanzjaw programmi li jindirizzaw il-kaċċa illegali, it-traffikar u l-kummerċ illegali tal-organiżmi selvaġġi;

15. Jitlob għal finanzjament adegwat għat-Tieqa ta' Kriżijiet marbuta mal-Organiżmi Selvaġġi taħt l-inizjattiva tal-Biodiversity for Life (B4Life) sabiex tintensifika l-isforzi tal-UE kontra l-kaċċa illegali u t-traffikar tal-organiżmi selvaġġi;

16. Ifakkar li l-aġenziji deċentralizzati li l-missjonijiet tagħhom jaqgħu taħt il-kompetenza tal-Kumitat ENVI (l-Awtorità Ewropea dwar is-Sigurtà fl-Ikel, l-Aġenzija Ewropea għall-Mediċini, l-Aġenzija Ewropea għall-Ambjent, iċ-Ċentru Ewropew għall-Prevenzjoni u l-Kontroll tal-Mard, l-Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi) għandhom rwol ewlieni, u jenfasizza li l-kompiti tagħhom (li jirriżultaw minn leġiżlazzjoni, talbiet tal-Kummissjoni u inizjattivi oħra tal-UE) qed jiżdiedu b'mod kostanti, u li dawk l-aġenziji jridu jingħataw ir-riżorsi finanzjarji u umani meħtieġa biex jissodisfaw il-mandat tagħhom u jwettqu tali kompiti; f'dan l-isfond, jinnota bi tħassib li l-biċċa l-kbira ta' dawk l-aġenziji assorbew tnaqqis sinifikanti tal-persunal f'dawn l-aħħar snin u huwa saħansitra mistenni mill-Kummissjoni li jkomplu jnaqqsu l-forza tax-xogħol tagħhom;

17. Jirrimarka li dawn l-aġenziji jeħtieġu riżorsi xierqa u jirrikjedu biżżejjed flessibbiltà biex jassorbu ż-żidiet fix-xogħol mhux mistennija;

18. Din is-sena, bħal fil-passat, jappoġġa bis-sħiħ approċċ każ b'każ biex jivvaluta l-ħtiġijiet individwali tal-aġenziji deċentralizzati;

19. Jilqa', f'dan ir-rigward, ix-xogħol tal-Grupp ta' Ħidma Interistituzzjonali dwar ir-Riżorsi tal-Aġenziji Deċentralizzati dwar kwistjonijiet baġitarji u riżorsi umani, li ċertament ikkontribwixxa għal dan il-proċess b'konklużjonijiet siewja.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	17.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 51 –: 10 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Lynn Boylan, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Seb Dance, Angélique Delahaye, Jørn Dohrmann, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Iratxe García Pérez, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Andrzej Grzyb, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Pavel Poc, Marcus Pretzell, Frédérique Ries, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Glenis Willmott, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Nikos Androulakis, Paul Brannen, Nicola Caputo, Mark Demesmaeker, Damian Drăghici, Fredrick Federley, Olle Ludvigsson, Anthea McIntyre, James Nicholson, Marit Paulsen, Morten Helveg Petersen, Gabriele Preuß, Bart Staes, Keith Taylor, Claude Turmes, Tom Vandenkendelaere

16.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-INDUSTRIJA, IR-RIĊERKA U L-ENERĠIJA

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Anneleen Van Bossuyt

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Industrija, ir-Riċerka u l-Enerġija jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jemmen li l-baġit 2016 għandu jiffoka fuq inizjattivi li jikkontribwixxu għal tkabbir u impjiegi intelliġenti, innovattiv, sostenibbli u inklużiv madwar l-Unjoni u li l-programmi li jikkontribwixxu direttament għal dawn l-għanijiet għandhom jingħataw prijorità meta jittieħdu d-deċiżjonijiet baġitarji; jinsab imħasseb mit-tnaqqis sinifikanti fil-proċedura baġitarja ta’ qabel;

2. Jenfasizza li l-programm Orizzont 2020 u appoġġ ieħor tal-UE għar-riċerka u l-innovazzjoni għandhom valur miżjud Ewropew ċar, b'mod partikolari billi jiffinanzjaw riċerka kollaborattiva dwar sfidi soċjetali kbar ħafna u billi joħolqu massa kritika għall-kisba ta' żviluppi xjentifiċi; jistenna li r-regoli ġew issimplifikati sabiex il-proċeduri jsiru inqas kumplessi għal min jirċievi l-appoġġ;

3. Iħeġġeġ lill-Istati Membri biex jallokaw perċentwal akbar tal-PDG għar-riċerka, sabiex jilħqu l-objettiv li jinvestu 3 % tal-PDG fir-riċerka u l-innovazzjoni kif stabbilit mill-Istrateġija Ewropa 2020, u jenfasizza li l-programmi tal-UE taħt l-Istrateġija Ewropa 2020 li huma effikaċi biex joħolqu t-tkabbir sostenibbli u l-impjiegi m’għandhomx jitneħħew; u l-baġits tagħhom għandhom ikunu rispettati kif miftiehem skont il-Qafas Finanzjarju Pluriennali (MFF);

4. Jiġbed l-attenzjoni dwar il-ħtieġa li l-fondi tal-programm qafas Orizzont 2020 jitqassmu b'mod iktar ugwali bejn l-Istati Membri u dwar il-fatt li bosta pajjiżi tal-koeżjoni huma kontributuri netti għall-programm qafas; jirrimarka li l-inizjattiva "Unjoni ta' Innovazzjoni" trid tinvolvi l-pajjiżi u r-reġjuni kollha u li ma jridx ikun hemm "distakk fl-innovazzjoni" bejn pajjiżi u reġjuni aktar innovattivi u l-bqija;

5. Jisħaq fuq il-ħtieġa għal użu effiċjenti tal-baġit; jappella għal valutazzjoni dettaljata ta' kull linja baġitarja u għal verifika ex post aħjar tal-allokazzjonijiet tal-fondi;

6. Jikkonstata l-impatt konsiderevoli fuq il-baġit 2016 tal-Fond Ewropew għal Investimenti Strateġiċi (FEIS); jemmen li l-finanzjament għal Orizzont 2020 u l-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa (FNE) għandu jinżamm u bl-ebda mod ma għandu jiġu affettwat mill-finanzjament tal-EFSI u li l-Istati Membri għandhom jiġu pprovduti b'kull forma ta' assistenza li jeħtieġu sabiex jutilizzaw dawn ir-riżorsi;

7. Jenfasizza l-ħtieġa li jiġi pprovdut aktar appoġġ lill-intrapriżi mikro, żgħar u ta' daqs medju (MSMEs) u lil negozji li jkun għadhom jiftħu tiżdied il-produttività tagħhom fi ħdan ambjent kummerċjali stabbli fl-ekonomija Ewropea;

8. Jisħaq fuq il-fatt li l-impenji maqbula fil-Qafas Finanzjarju Pluriennali 2014-2020 għandhom jiġu ssodisfati kompletament; jesprimi tħassib rigward l-għadd inaċċettabbli u dejjem jikber ta' fatturi mhux imħallsa; jikkonstata li l-imgħax fuq pagamenti tard fl-2014 kiber b'aktar minn seba' darbiet iżjed mill-2012 'l hawn; jappella għal azzjoni immedjata biex jitnaqqas ix-xogħol b'lura fuq talbiet ta' pagament pendenti; ifakkar lilll-Kunsill u lill-Kummissjoni biex iżommu f'moħħhom il-konnessjoni inevitabbli bejn l-impenji u l-approprjazzjonijiet meta jieħdu deċiżjonijiet dwar il-baġit tal-UE għall-2016;

9. Jisħaq li finanzjament għal investimenti, riċerka, żvilupp u innovazzjoni għandu jiffoka fuq oqsma li fihom l-akbar valur miżjud li jista' jinkiseb, bħal fit-titjib tal-effiċjenza tal-enerġija, l-ICT, l-għotjiet għal riċerka bażika u t-teknoloġiji b'emissjonijiet baxxi ta' karbonju kif ukoll it-teknoloġiji ta' enerġija rinnovabbli;

10. Jenfasizza li għandha tingħata prijorità akbar lill-partijiet tal-baġit allokati biex tiżdied is-sigurtà tal-provvista tal-Ewropa billi jiġi appoġġat l-użu ta' enerġija rinnovabbli u l-bini ta' netwerk ta' interkonnetturi tal-elettriku biex jiżgura fluss liberu ta' enerġija bejn l-Istati Membri, tkun żgurata l-kompatibbiltà tal-Istati Membri mal-grilji elettriċi Ewropej u tiġi appoġġata l-integrazzjoni fis-suq tal-enerġija tal-UE;

11. Jistieden lill-Kummissjoni tipprovdi r-riżorsi finanzjarji meħtieġa għal investiment f'infrastruttura tan-netwerks tal-broadband veloċi u ultraveloċi, anke billi tappoġġa l-bliet intelliġenti, li għandhom jinħolqu permezz ta' sħubijiet bejn l-awtoritajiet lokali u l-operaturi;

12. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni biex tippreżenta proposta ambizzjuża iżda realistika dwar l-ekonomija ċirkolari, li għandha tiġi riflessa fil-baġit 2016, b'mod partikolari biex tistimola r-riċerka u l-innovazzjoni;

13. Jisħaq li t-tranżizzjoni lejn ekonomija ċirkolari u b'livell baxx ta' emissjonijiet ta' karbonju hija neċessità assoluta; jenfasizza li mhux biss biżżejjed fondi għandhom isiru disponibbli biex jakkomodaw it-tranżizzjoni, iżda li l-proġetti ffinanzjati mill-Unjoni m'għandux ikollhom impatt negattiv fuqha;

14. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni tesplora modi kif issostni strateġija ġdida għall-politika industrijali fil-qasam tal-industriji kreattivi u kulturali fl-Unjoni, pereżempju permezz ta' proġetti pilota fis-settur;

15. Jinsisti li l-Aġenzija għall-Kooperazzjoni tar-Regolaturi tal-Enerġija (ACER) tiġi pprovduta b'riżorsi suffiċjenti biex tkun tista' twettaq il-kompiti addizzjonali u tissodisfa l-mandat mogħtija lilha mill-awtoritajiet leġiżlattivi tal-UE kif ukoll tinforza d-dispożizzjonijiet tar-Regolament dwar l-Integrità u t-Trasparenza tas-Swieq tal-Enerġija (REMIT); iwissi li jekk dan ma jsirx se jkun hemm impatt negattiv serju fuq il-fiduċja fil-kapaċità tal-istituzzjonijiet tal-UE li jissodisfaw ir-rwol tagħhom, fuq il-fiduċja tal-konsumaturi fis-suq tal-enerġija tal-Unjoni u fuq il-prezz tal-enerġija għall-konsumaturi; jemmen li dan għandu japplika wkoll fir-rigward tal-kompetenzi tal-Korp ta' Regolaturi Ewropej tal-Komunikazzjonijiet Elettroniċi (BEREC);

16. Jistieden lill-Kummissjoni tiżgura li l-ikkompletar tas-suq uniku diġitali jinkludi l-aċċess u l-konnettività diġitali għaċ-ċittadini kollha tal-Unjoni u li fl-istrateġija tal-Kummissjoni jiġu allokati riżorsi biex jingħelbu l-periferiċità ġeografika u l-ostakli għall-aċċess fost il-gruppi żvantaġġati.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	16.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 48 –: 2 0: 6
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Philippe De Backer, Christian Ehler, Fredrick Federley, Ashley Fox, Adam Gierek, Theresa Griffin, Marek Józef Gróbarczyk, András Gyürk, Roger Helmer, Eva Kaili, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Ernest Maragall, Edouard Martin, Nadine Morano, Dan Nica, Aldo Patriciello, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Miloslav Ransdorf, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Dario Tamburrano, Evžen Tošenovský, Miguel Urbán Crespo, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Flavio Zanonato
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Michał Boni, Lefteris Christoforou, David Coburn, Miriam Dalli, João Ferreira, Gerben-Jan Gerbrandy, Françoise Grossetête, Constanze Krehl, Olle Ludvigsson, Svetoslav Hristov Malinov, Piernicola Pedicini, Sofia Sakorafa, Anne Sander, Maria Spyraki, Mihai Ţurcanu, Anneleen Van Bossuyt
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Bart Staes

5.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦAS-SUQ INTERN U L-ĦARSIEN TAL-KONSUMATUR

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit għall-2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Ildikó Gáll-Pelcz

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għas-Suq Intern u l-Ħarsien tal-Konsumatur jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Ifakkar li s-suq uniku jikkostitwixxi politika ta' qofol u qasam ta' prijorità għat-tkabbir ekonomiku; jinsab konvint li l-isforzi maħsuba biex jindirizzaw il-kriżi ekonomika fl-Unjoni għandhom jibnu fuq Suq Uniku aktar b'saħħtu**,** aktar integrat u unifikat, li jirrikjedi allokazzjonijiet baġitarji xierqa;

   Jemmen li politika għall-konsumatur b'finanzjament adegwat hija tal-akbar importanza għal kwalunkwe sforz biex tiżdied il-fiduċja tal-konsumaturi f'suq uniku aktar trasparenti; jappella, għalhekk, biex tingħata attenzjoni partikolari kemm sabiex tissaħħaħ is-sikurezza tal-konsumaturi u kemm sabiex id-drittijiet tal-konsumaturi jiġu aġġustati għat-tibdiliet soċjetali**,** teknoloġiċi u ekonomiċi;

3. Jenfasizza li pakkett bilanċjat jista' jagħti appoġġ effikaċi għall-funzjonament tal-unjoni doganali u għall-ġlieda kontra l-frodi, biex b'hekk jiggarantixxi kemm il-protezzjoni tal-konsumaturi kif ukoll il-kompetizzjoni ġusta bl-għan li jinkiseb irkupru finanzjarju fuq ir-riżorsi proprji; jenfasizza, għalhekk, il-ħtieġa ta' finanzjament sħiħ tal-miżuri kollha relatati mal-Pjan ta' Azzjoni għad-Drittijiet tal-Proprjetà Intellettwali kif ukoll tar-riformi amministrattivi kollha tal-kontrolli doganali;

4. Ifakkar l-importanza li jiġi ffinanzjat il-"Forum tas-Suq Uniku"; jitlob lill-Kummissjoni twaqqaf bażi ġuridika fil-leġiżlazzjoni sekondarja bil-ħsieb li tiżgura l-kontinwazzjoni tal-Forum tas-Suq Uniku lil hinn mill-2016;

5. Iqis li l-Istati Membri għandhom jallokaw finanzjament xieraq għas-SOLVIT sabiex iċ-ċittadini u n-negozji kollha tal-UE jkun jista' jkollhom aċċess għal gwida dwar

kwistjonijiet bħat-twaqqif ta' negozju, il-kummerċ, is-servizzi, il-benefiċċji għall-familja, il-viża u d-drittijiet ta' residenza; jemmen li n-Netwerk taċ-Ċentri Ewropej tal-Konsumaturi għandu wkoll jingħata finanzjament xieraq sabiex ikun jista' jkompli għaddej bil-missjoni tiegħu li jeduka liċ-ċittadini dwar id-drittijiet tagħhom bħala konsumaturi fl-Ewropa;

6. Jenfasizza l-ħtieġa ta' appoġġ qawwi għall-programm COSME u n-Netwerk Enterprise Europe fl-2016, b'attenzjoni partikolari mogħtija lill-ostakoli li l-limitazzjonijiet ekonomiċi u finanzjarji tal-UE joħolqu għall-intrapriżi żgħar u medji (SMEs) kif ukoll dawk relatati mal-aċċess għas-swieq ġodda u għall-akkwist pubbliku; jemmen li l-Unjoni jeħtiġilha tagħti appoġġ ulterjuri lill-SMEs billi ttejjeb l-aċċess tagħhom għall-informazzjoni dwar l-opportunitajiet tas-suq uniku kemm barra mill-Istat Membru tagħhom stess kif ukoll lil hinn mill-fruntieri tal-Unjoni;

7. Iqis il-ħtieġa ta' sorsi ta' finanzjament ġodda għall-SMEs, b'mod partikolari finanzjament li jippermettilhom jieħdu sehem fi trade fairs f'diversi swieq terzi fejn ikunu jistgħu jippromwovu l-prodotti u s-servizzi nazzjonali tagħhom; jenfasizza l-ħtieġa li jinħoloq fond dedikat għall-finanzjament tar-riċerka u x-xiri ta' tagħmir ta' teknoloġija avvanzata għall-SMEs;

8. Jenfasizza l-importanza tal-istandards għal impriżi kompetittivi u SMEs li għandhom rwol essenzjali fit-tmexxija tal-progress teknoloġiku tal-UE; jenfasizza, għalhekk, il-ħtieġa ta' finanzjament adegwat li jsostni l-attivitajiet ta' standardizzazzjoni tal-Kumitat Ewropew għall-Istandardizzazzjoni (CEN), il-Kumitat Ewropew għall-Istandardizzazzjoni Elettroteknika (CENELEC) u l-Istitut Ewropew tal-Istandards tat-Telekomunikazzjonijiet (ETSI);

9. Fid-dawl tal-adozzjoni tar-regolament dwar l-"e-Call", jappella sabiex l-Aġenzija tal-GNSS Ewropea tingħata finanzjament xieraq bl-għan li tkun tista' timplimenta r-regolament bis-sħiħ;

10. Jenfasizza l-ħtieġa ta' finanzjament tal-faċilità multilingwi għall-pjattaforma tas-soluzzjonijiet online għat-tilwim (ODR); jemmen li sistemi tal-ODR madwar l-UE li jaħdmu tajjeb, minn naħa waħda se jħeġġu lill-konsumaturi jsibu soluzzjonijiet għal kwistjonijiet li jiltaqgħu magħhom meta jixtru prodotti u servizzi fis-suq uniku, u, min-naħa l-oħra, se jagħtu spinta lix-xiri online, speċjalment minn negozjanti fi Stati Membri oħrajn; iqis li ż-żieda fil-kummerċ elettroniku u transkonfinali fl-UE tfisser opportunitajiet ta' negozju ġodda u tkabbir ekonomiku aktar b'saħħtu.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	4.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 29 –: 0 0: 6
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Pascal Durand, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Antonio López-Istúriz White, Jiří Pospíšil, Marcus Pretzell, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Mylène Troszczynski, Mihai Ţurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Lucy Anderson, Pascal Arimont, Cristian-Silviu Buşoi, Birgit Collin-Langen, Filiz Hyusmenova, Jens Nilsson, Adam Szejnfeld, Marc Tarabella, Ulrike Trebesius, Ulla Tørnæs
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Andrey Kovatchev

18.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-IŻVILUPP REĠJONALI

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Maria Spyraki

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Iżvilupp Reġjonali jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jenfasizza li l-politika ta' koeżjoni tirrappreżenta l-politika ta' investiment ewlenija tal-UE fl-ekonomija reali u jfakkar fl-objettiv tal-politika, ibbażat fuq it-TFUE, li tnaqqas id-disparitajiet ta' bejn ir-reġjuni Ewropej billi ssaħħaħ il-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali; jissottolinja l-perspettiva fit-tul tiegħu, li timplika li l-eżiti jiġu prekondizzjonati permezz tal-għażla tal-prijoritajiet, l-applikazzjoni ta' qafas xieraq ta' prestazzjoni, kif ukoll ġestjoni soda u sistemi ta' kontroll effiċjenti; ifakkar li f'għadd ta' Stati Membri hija l-għajn essenzjali u prinċipali ta' finanzjament għall-investimenti li jiżviluppaw is-sinerġiji u qed ikollha effett multiplikanti fit-tkabbir ekonomiku, il-ħolqien tal-impjiegi u l-iżvilupp sostenibbli; jinsab konxju li, bħala riżultat tal-kriżi finanzjarja, xi Stati Membri għadhom qed iħabbtu wiċċhom ma' diffikultajiet biex jikkofinanzjaw ċerti proġetti, u għalhekk jitlob li jsir użu sħiħ tal-possibbiltajiet kollha pprovduti mill-qafas leġiżlattiv għall-Istati Membri li għandhom diffikultajiet baġitarji temporanji;

2. Jenfasizza li l-politika ta' koeżjoni, li hija responsabbli għal kważi terz tal-baġit totali tal-UE, tipprovdi – permezz tal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (Fondi SIE) – il-qafas xieraq biex jingħata kontribut biex jintlaħqu l-objettivi ta' tkabbir intelliġenti, sostenibbli u inkluživ tal-istrateġija Ewropa 2020; jirrimarka li r-rwol tal-Fond Ewropew għal Investimenti Strateġiċi huwa li jattira l-kapital privat, filwaqt li jipprovdi sors komplementari ta' finanzjament u jippermetti aktar sinerġiji bejn l-istrumenti differenti; ifakkar, f'dan ir-rigward, li r-rieżami tal-qafas finanzjarju pluriennali m'għandhux inaqqas il-pakketti nazzjonali allokati minn qabel;

3. Jiġbed l-attenzjoni lejn il-fatt li d-dewmien fl-approvazzjoni tal-Programmi Operazzjonali 2014-2020 ħoloq il-ħtieġa li l-ABE Nru 2/2015 jiġi adottat u jinsab imħasseb dwar il-bidu kajman tal-implimentazzjoni tal-politika fil-perjodu ta' programmazzjoni attwali;

jenfasizza, f’dan ir-rigward, li proporzjon sinifikanti ta’ impenji mhux użati tal-2014 se jiġu riallokati għall-2015, fatt li jitfa’ pressjoni fuq għadd ta' Stati Membri biex jikkuntrattaw u jassorbu l-allokazzjonijiet; jistieden lill-Kummissjoni tħejji u timplimenta, flimkien mal-Istati Membri, pjanijiet ta’ azzjoni biex tiġi aċċelerata l-implimentazzjoni tal-fondi SIE, u tipproponi miżuri biex jiġi evitat, kemm jista’ jkun, id-diżimpenn ta’ fondi fl-2017 li jirriżulta minn dewmien fl-implimentazzjoni; jistieden lill-Istati Membri, f’dan ir-rigward, jieħdu l-miżuri kollha meħtieġa ta' ġestjoni finanzjarja malajr kemm jista’ jkun sabiex jibdew jibagħtu t-talbiet għall-ħlas fil-ħin u biex jevitaw konċentrazzjoni ta’ talbiet għal pagamenti fis-snin li ġejjin;

4. Ifakkar li l-analiżi annwali tal-approprjazzjonijiet ta' impenn għall-politika ta' koeżjoni għall-2016 tammonta għal aktar minn EUR 46 biljun (Anness VI tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni), u jenfasizza kemm hu imperattiv li tiġi żgurata koordinazzjoni bejn l-għejun kollha ta' finanzjament bil-ħsieb li jinħoloq valur miżjud u tingħata spinta lill-kompetittività fit-tul;

5. Jinsab serjament imħasseb dwar il-problema rikorrenti ta’ pagamenti pendenti, b’mod partikolari taħt il-politika ta’ koeżjoni (EUR 24,7 biljun fi tmiem l-2014[1]), fenomenu li mhuwiex sostenibbli f'dik li hi ġestjoni finanzjarja tajba u jpoġġi f’riskju l-implimentazzjoni tal-Fondi SIE; jenfasizza li hemm il-periklu li jiġi pperpetwat l-effett “valanga” ta’ akkumulazzjoni ta’ fatturi mhux imħallsa fi tmiem is-sena sakemm ma tinstabx soluzzjoni tanġibbli u sostenibbli għall-problema, malajr kemm jista’ jkun, permezz ta’ kooperazzjoni interistituzzjonali effettiva fi ħdan il-proċedura baġitarja; jenfasizza l-fatt li d-dewmien fil-pagamenti jaffettwa b’mod serju u negattiv l-implimentazzjoni u l-governanza ekonomika tajba, u b'hekk inaqqas il-kapaċità ta’ assorbiment u jipperikola l-effikaċja u l-effiċjenza tal-politika ta’ koeżjoni u l-baġit tal-UE b’mod ġenerali, u fl-aħħar mill-aħħar joħloq diffikultajiet prattiċi u jxekkel il-finanzjament tal-benefiċjarji;

6. Jinnota li d-dokument tal-Kummissjoni “Elementi għal pjan ta’ pagamenti sabiex il-baġit tal-UE jerġa' jaqbad triq sostenibbli” ippreżentat fil-Parlament fis-16 ta’ April 2015; jinnota b’mod partikolari li, skont il-previżjoni ippreżentata mill-Kummissjoni, l-akkumulazzjoni ta' talbiet għal pagamenti pendenti fi tmiem is-sena ta’ taħt l-Intestatura 1B għall-perijodu 2007-2013 jista’ jitnaqqas għal EUR 20 biljun fi tmiem l-2015 u għal livell sostenibbli ta’ EUR 2 biljun sa tmiem l-2016;

7. Jitlob li l-Kummissjoni tirrapporta lill-Parlament, mhux biss fuq indikaturi kwantitattivi bħalma huma r-RAL (“Restant à liquider”) u r-RAC (“Restant à contracter”), iżda wkoll fuq l-effiċjenza u l-effettività tal-approprjazzjonijiet tal-baġit minfuqa;

8. Jenfasizza l-ħtieġa li l-baġit tal-2016 jipprovdi r-riżorsi meħtieġa biex jiġu ssodisfati l-impenji li diġà saru u biex jiġu implimentati l-prijoritajiet ta' politika tal-Unjoni għall-2016, u jenfasizza l-fatt li t-tnaqqis stmat tal-akkumulazzjoni ta' talbiet għal pagamenti u l-limitazzjoni tad-dewmien għall-minimu fir-rigward tal-pagamenti interim se jkunu possibbli biss jekk jiġi żgurat livell suffiċjenti ta’ approprjazzjonijiet ta’ pagament fil-baġit 2016; jitlob b'insistenza li l-pjan tal-pagamenti li ġie approvat uffiċjalment fi tmiem Mejju mill-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni, skont id-dikjarazzjoni konġunta ta'

[1] Jinnota li d-dokument tal-Kummissjoni “Elementi għal pjan ta’ pagamenti sabiex il-baġit tal-UE jerġa' jaqbad triq sostenibbli” ippreżentat fil-Parlament fis-16 ta’ April 2015;

Diċembru 2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill fil-qafas tal-ftehim li ntlaħaq fuq il-baġit tal-2014 u fuq dak tal-2015, jiġi implimentat mingħajr aktar dewmien; jistenna lill-Kummissjoni tagħti aktar dettalji mill-aktar fis possibbli dwar l-azzjonijiet konkreti li għandhom jittieħdu; itenni l-importanza li s-sitwazzjoni tiġi indirizzata b'mod adatt u effettiv, peress li l-akkumulazzjoni tal-pagamenti pendenti ddgħajjef il-kredibilità, l-effikaċja u s-sostenibbiltà tal-politika, minħabba l-impatti negattivi li akkumulazzjoni bħal dan għandha fuq il-baġits tal-Istati Membri;

9. Jenfasizza l-fatt li t-tliet pilastri ewlenin għall-irkupru u t-tkabbir ekonomiku tal-UE – l-għoti ta' spinta lill-investiment, l-aċċelerazzjoni tar-riformi strutturali u l-implimentazzjoni ta' konsolidazzjoni fiskali li tiffavorixxi t-tkabbir – li l-Kummissjoni Ewropea iddefinixxiet fl-Istħarriġ Annwali dwar it-Tkabbir 2015, għandhom jissaħħu; jistieden lill-Kummissjoni tinkoraġġixxi u taċċelera l-użu tal-Fondi SIE għal riformi strutturali u investimenti;

10. Jenfasizza l-fatt li għandu jsir progress viżibbli matul is-snin li ġejjin dwar ftehim dwar ir-riformar tas-sistema tar-riżorsi proprji għall-baġit tal-UE; jiġbed l-attenzjoni lejn ir-riskju li sa tmiem l-2019 ix-xejra tal-pagamenti mill-perjodu ta' programmazzjoni preċedenti tista' terġa' titfaċċa u jistieden lill-Kummissjoni tiżviluppa mekkaniżmi ta' twissija bikrija fil-qafas tal-pjan tal-pagamenti sabiex tiġi evitata kemm jista' jkun kwalunkwe akkumulazzjoni ta' ħlasijiet pendenti.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	17.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 27 –: 3 0: 3
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Pascal Arimont, José Blanco López, Franc Bogovič, Steeve Briois, Rosa D'Amato, Bill Etheridge, Michela Giuffrida, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Julia Reid, Terry Reintke, Monika Smolková, Maria Spyraki, Olaf Stuger, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Petras Auštrevičius, Daniel Buda, Ivana Maletić, James Nicholson, Jan Olbrycht
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Edward Czesak, Jens Nilsson, Georgi Pirinski, Daniele Viotti

1.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-AGRIKOLTURA U L-IŻVILUPP RURALI

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-Abbozz ta' Baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Jean-Paul Denanot

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Agrikoltura u l-Iżvilupp Rurali jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jirrimarka li l-agrikoltura u l-iżvilupp rurali jwettqu ħafna objettivi ewlenin tal-UE, jikkontribwixxu għas-sikurezza tal-ikel għal popolazzjoni dinjija li qed tikber, u huma parti importanti mill-baġit ġenerali tal-UE għall- 2016; jitlob, minħabba li s-sehem tagħha tal-baġit globali naqas maż-żmien, li l-baġit tal-agrikoltura jiġi difiż b'mod qawwi u għall-inqas jibqa' fil-livell attwali tiegħu f'termini reali;

2. Jinnota t-tnaqqis fl-iffinanzjar għall-iżvilupp rurali taħt il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali (FAEŻR) f'impenji u pagamenti tal-baġit tal-2015; jirrimarka li proġetti tal-FAEŻR – inklużi l-programmi LEADER – huma mutur importanti għall-iżvilupp rurali, peress li huma jwasslu benefiċċji usa' għall-UE inġenerali, b'mod partikolari billi jiġġeneraw it-tkabbir, il-valur miżjud u l-impjiegi, speċjalment fir-rigward tar-rwol li għandhom l-azjendi agrikoli żgħar u l-azjendi agrikoli tal-familja fil-ħolqien tal-impjiegi fiż-żoni rurali; jitlob li tingħata kunsiderazzjoni bir-reqqa lill-livell finali ta' approprjazzjonijiet ta' impenn u ta' pagament fil-baġit tal-2016; jinsisti li għandha tingħata attenzjoni partikolari biex jitħeġġeġ it-tiġdid ġenerazzjonali fl-agrikoltura u biex jingħata appoġġ lill-bdiewa żgħażagħ u l-innovazzjoni; jirrikonoxxi, f'dan ir-rigward, l-opportunitajiet li l-programm Erasmus għal Intraprendituri Żgħażagħ jista' joħloq għall-bdiewa żgħażagħ f'termini ta' ffaċilitar tat-trasferiment tal-għarfien, l-iskambju ta' informazzjoni u ta' esperjenza professjonali;

3. Jinnota d-dewmien minn xi Stati Membri biex jirratifikaw il-programmi operattivi tagħhom, b'xi wħud li għadhom ma għamlux dan sa tmiem l-ewwel kwart tal-2015; iħeġġeġ lill-Istati Membri biex jimplimentaw il-programmi operattivi tagħhom minnufih, sabiex jiġi żgurat li jkunu jistgħu jsiru operattivi fl-2016; iqis li l-adozzjoni tal-approprjazzjonijiet tal-baġit 2016 taħt il-ġestjoni konġunta tal-Kummissjoni u l-Istati Membri għandhom għalhekk jiżdiedu b'mod sinifikanti; jitlob għal approprjazzjonijiet ta'

impenn u ta' pagament tal-FAEŻR li għandhom jiġu pprovduti kif meħtieġ;

4. Jitlob li jiġi allokat finanzjament addizzjonali għas-settur tal-ħalib, sabiex jittaffa l-impatt tal-volatilità tal-prezzijiet li għaddejja fi ħdan is-settur, tal-abolizzjoni tas-sistema tal-kwoti u tal-embargo Russu; jitlob li jkun hemm finanzjament miżjud għall-organizzazzjoni u l-konsolidazzjoni ta' organizzazzjonijiet ta' produtturi fis-settur tal-frott u l-ħxejjex, u jinsisti wkoll li xi sottosetturi agrikoli speċifiċi, bħal pereżempju t-trobbija tan-naħal, għandhom bżonn ta' aktar fondi; jenfasizza l-importanza ta' skemi għall-ħalib u l-frott fl-iskejjel, u jipproponi żieda fl-approprjazzjonijiet ta' EUR 20 miljun fis-sena għall-programm tal-ħalib, skont il-votazzjoni tal-Kumitat għall-Agrikoltura; jenfasizza l-ħtieġa għal appoġġ għall-biedja organika, u għal skemi ta' indikazzjoni ġeografika inklużi skemi ta' "speċjalità tradizzjonali garantita";

5. Jirrimarka li l-programmi tal-frott u l-ħalib fl-iskejjel mhumiex faċli għall-utent, parzjalment minħabba l-piż amministrattiv involut, u li l-aċċettazzjoni u l-implimentazzjoni tagħhom mhux qed jilħqu l-mira tal-ideal, li għalhekk qed jagħmluha neċessarja b'mod urġenti li jiġu ssimplifikati l-proċeduri burokratiċi li jġibu magħhom;

6. Jitlob għal finanzjament addizzjonali fis-settur taż-żejt taż-żebbuġa u taż-żebbuġ biex ipaċi t-telf tal-bdiewa kkawżat mit-tifqigħa tal-Xylella fastidiosa, iżid il-miżuri ta' prevenzjoni fl-Ewropa, jiġġieled it-tixrid ta' din il-marda devastanti, jirristruttura s-settur, u jikkonsolida r-riċerka xjentifika tal-patoġeni u t-trasportatur tagħha;

7. Jitlob li d-dħul miksub mill-imposta speċjali fuq il-ħalib fl-2014 jintużaw biss biex jipproteġu s-settur, speċjalment fir-reġjuni l-aktar milquta mit-tneħħija tal-kwoti; għal dak il-għan, jitlob li jitwaqqaf fond ta' stabilità biex jipproteġi lill-bdiewa fir-reġjuni muntanjużi, l-inqas vantaġġjati u l-aktar imbiegħda, u għal dak il-fond biex jiġi attivat kull meta l-prezzijiet tal-produtturi jkunu inqas mill-ispejjeż tal-produzzjoni;

8. Jitlob lill-Kummissjoni biex tqis l-eżitu tal-istudju dwar l-impatt tat-tmiem tal-kwoti tal-ħalib u konsegwentement biex tipprovdi appoġġ adegwat għal tranżizzjoni lejn azjendi mħallta (laħam u ħalib);

9. Jinnota li f'pajjiżi li issa qed jiskopru l-pjaċiri relatati mal-inbid, il-produtturi Ewropej mhux qed jirnexxilhom jiżguraw pożizzjoni xierqa fis-suq; jirrimarka li l-Ewropa hija wkoll inkapaċi li ssib swieq għal-lagi tal-inbid li qed ifuru, li jobbligaw lill-UE tonfoq madwar EUR 500 miljun kull sena biex tarmi, taħżen u tiddistilla l-inbid żejjed; josserva li dawn il-flus jistgħu jintnefqu aħjar fuq l-ibbilanċjar mill-ġdid tas-suq, billi titjieb il-kwalità u jiġu promossi l-inbejjed Ewropej barra mill-UE;

10. Jitlob għal finanzjament addizzjonali li jippermetti lill-bdiewa Ewropej li jbiegħu l-prodotti tagħhom lokalment sabiex jiġi żgurat marġni ta' profitt ikbar;

11. Jinnota li, kif inhuma l-affarijiet bħalissa fl-Ewropa, l-innovazzjoni agrikola u t-tfassil tal-politika f'dan il-qasam juru għadd ta' nuqqasijiet evidenti; josserva li n-nuqqas ta' riżorsi huwa wieħed mill-problemi li għandhom jissolvew jekk l-innovazzjoni għandha tingħata spinta ġdida; iħeġġeġ, għalhekk, li jiġu allokati fondi addizzjonali għal miżuri li jinkoraġġixxu aktar innovazzjoni fis-settur tal-biedja, sabiex isir aktar kompetittiv u jnaqqas l-impatt ambjentali tiegħu;

12. Jitlob li jkun hemm fondi suffiċjenti disponibbli sabiex jiġu implimentati l-elementi kollha tar-riforma tal-PAK, inkluż fir-rigward tal-programmi tal-ekoloġizzazzjoni, tal-bijodiversità u tal-żvilupp rurali; jitlob lill-Kummissjoni biex tapprova malajr kemm jista' jkun ċertifikati ekwivalenti għal miżuri tal-ekoloġizzazzjoni meta jiġu ppreżentati mill-Istati Membri; jenfasizza li s-simplifikazzjoni tal-PAK u tnaqqis fil-piż amministrattiv impost fuq il-bdiewa u l-awtoritajiet nazzjonali hija meħtieġa sabiex jiġi żgurat li jintnefaq il-baġit tal-agrikoltura b'mod effettiv u bil-għan li jitnaqqsu r-rati ta' żball għoljin fl-użu tal-fondi; jilqa', għalhekk, l-impenn li sar mill-Kummissjoni biex tinkludi s-simplifikazzjoni u s-sussidjarjetà fost l-objettivi prijoritarji tagħha għas-snin li ġejjin;

13. Jitlob b'insistenza li l-fondi allokati permezz tal-mekkaniżmu ta' dixxiplina finanzjarja għar-riżerva ta' kriżi fis-settur agrikolu tal-baġit tal-2016 u li jibqgħu mhux minfuqa isiru disponibbli bis-sħiħ bħala pagamenti diretti fis-sena baġitarja ta' wara; jitlob li l-marġnijiet kollha disponibbli taħt l-Intestatura 2 jiġu riżervati għas-settur agrikolu, b'mod partikolari minħabba l-embargo Russu li għadu għaddej, il-problemi tas-suq fis-settur tal-ħalib u r-riskji sinifikanti tas-saħħa fis-settur tal-pjanti u tal-annimali;

14. Jinnota li l-agrikoltura Ewropea qed issir dejjem aktar esposta għal kriżijiet f'dawn l-aħħar snin (l-embargo Russu, kriżi tal-ħalib, eċċ); iħeġġeġ, għalhekk, l-adozzjoni ta' approċċ ġdid fir-rigward tal-PAK u l-forniment ta' finanzjament ta' kontinġenza stabbli u riżorsi finanzjarji adegwati minħabba kriżijiet futuri, mingħajr preġudizzju għal pagamenti annwali diretti;

15. Jinnota li tneħħew fondi sinifikanti mis-settur tal-ħalib fl-aħħar sena tal-kwota bħala riżultat tal-implimentazzjoni tas- "super levy", u għalhekk jirrakkomanda li dan id-dħul jibqa' fi ħdan il-baġit tal-agrikoltura sabiex tissaħħaħ il-kompetittività tas-settur tal-ħalib;

16. Iħeġġeġ lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jimmonitorjaw il-volatilità sinifikanti tal-prezzijiet tal-prodotti agrikoli u jtejbu f'ħin reali l-analiżi tas-swieq tas-setturi, pereżempju, billi jissaħħaħ l-Osservatorju tas-Suq tal-Ħalib fis-settur tal-prodotti tal-ħalib; jenfasizza li l-volatilità fil-prezzijiet tibqa' sfida kontinwa għal ċerti setturi u waħda li sseħħ aktar u aktar spiss f'suq aktar globalizzat u għandha effetti negattivi fuq l-introjti tal-bdiewa, u jħeġġeġ lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex jirreaġixxu fil-pront u b'mod effikaċi meta jkun hemm bżonn, u b'hekk jippermettu b'mod dirett lill-bdiewa biex jiġġieldu l-volatilità fil-prezzijiet;

17. Ifakkar fid-diffikultajiet li ġew iffaċċjati fis-snin finanzjarji preċedenti li matulhom l-approprjazzjonijiet kienu tnaqqsu; jemmen li kwalunkwe tentattiv biex jitnaqqsu l-approprjazzjonijiet agrikoli jkun ineffettiv u saħansitra perikoluż, peress li dan iddgħajjef l-objettivi tal-PAK, u b'hekk lis-settur aktar vulnerabbli, u jdgħajjef b'mod sinifikanti l-isforzi biex tinżamm il-kompetittività tal-agrikoltura Ewropea;

18. Jenfasizza li l-kwota taz-zokkor tiskadi fl-aħħar tal-2016, u għalhekk jissuġġerixxi li l-Kummissjoni tidentifika strumenti xierqa sabiex jiġu evitati l-iżbilanċi fis-suq;

19. Jenfasizza l-objettivi biex jiżdiedu l-kompetittività u s-sostenibilità tal-agrikoltura Ewropea, u jitlob li jsiru disponibbli r-riżorsi biex dawn l-objettivi jintlaħqu;

20. Jitlob li l-fondi allokati għar-riċerka fis-settur agroalimentari, b'mod partikolari mill-baġit ta' Orizzont 2020, jibqgħu kompletament disponibbli bħala tali bil-għan li tiġi stimulata l-

innovazzjoni fis-settur agrikolu;

21. Jenfasizza l-importanza ta' proġetti pilota għall-kumitat u għas-settur agrikolu, bħal pereżempju l-Osservatorju Ewropew ta' Monitoraġġ tal-Prezzijiet, sabiex tittejjeb il-komparabilità u t-trasparenza tal-prezzijiet fl-iffissar tal-prezzijiet tal-ikel, u jitlob għal appoġġ kontinwu; jipproponi, fl-istess ħin, it-tnedija ta' iktar proġetti pilota li jistgħu jikkontribwixxu għat-titjib tal-kummerċjalizzazzjoni u l-viżibilità tal-prodotti agrikoli Ewropej, bħal kampanji ta' promozzjoni ġodda biex isaħħu s-sensibilizzazzjoni fost it-tfal tal-iskola dwar l-iskemi ta' kwalità tal-UE; jistieden lill-Kummissjoni biex iżżomm lill-Parlament u lill-Kunsill regolarment infurmati dwar l-użu ta' dan l-istrument u s-sejbiet rilevanti, filwaqt li jiġi żgurat li d-dettalji rilevanti jkunu wkoll disponibbli għall-pubbliku b'mod usa'; jenfasizza l-importanza ta' proġett pilota li fih huma investigati l-ostakoli għal negozji agrikoli li jirriżultaw mill-akkumulazzjoni ta' leġiżlazzjoni;

22. Jissottolinja l-iżbilanċi kontinwi fil-katina ta' provvista tal-ikel, fejn il-pożizzjoni tal-produtturi primarji hija konsiderevolment iktar dgħajfa minn dik ta' atturi oħra; iħeġġeġ lill-Kummissjoni biex jinċentiva l-ħolqien ta' organizzazzjonijiet tal-produtturi, b'mod partikolari fis-settur tal-ħalib, bħala wieħed minn diversi mezzi ta' indirizzar ta' prattiki kummerċjali inġusti, u biex issegwi mill-qrib il-prattiki ta' tassazzjoni eċċessiva fuq oġġetti tal-ikel, u biex tieħu azzjoni biex ittejjeb it-trasparenza tal-prezzijiet u l-marġnijiet, b'referenza partikolari għar-rwol tas-settur tal-bejgħ bl-imnut kif ukoll tal-pożizzjoni dgħajfa tal-bdiewa fil-katina tal-provvista tal-ikel; jenfasizza l-valur ta' proġett pilota f'dan il-qasam u jitlob għall-preżentazzjoni ta' proposta leġiżlattiva jekk ikun hemm bżonn;

23. Jitlob li l-pagamenti diretti fl-UE-28 jiġu allinjati bis-sħiħ malajr kemm jista' jkun.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	28.5.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 26 –: 11 0: 5
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Laurenţiu Rebega, Jens Rohde, Bronis Ropė, Jordi Sebastià, Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Pilar Ayuso, Jørn Dohrmann, Norbert Lins, Momchil Nekov, Stanislav Polčák, Annie Schreijer-Pierik, Molly Scott Cato, Hannu Takkula, Valdemar Tomaševski

18.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦAS-SAJD

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Alain Cadec

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għas-Sajd jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jinnota li l-qafas finanzjarju pluriennali (QFP) għas-snin 2014-2020 joffri marġini ta' manuvrar baġitarju limitat għall-intestatura 2 u b'mod partikolari l-finanzjament tal-politika komuni tas-sajd (PKS) u l-Politika Marittima Integrata (PMI);

2. Jirrimarka li baġit suffiċjenti huwa għodda essenzjali biex jintlaħqu l-objettivi ambizzjużi tal-PKS; jenfasizza li dak il-baġit huwa kkonċentrat fit-Taqsima III u fit-Titolu 11, "L-Affarijiet Marittimi u s-Sajd"; jirrimarka li l-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd (FEMS) jikkonċentra l-essenzjali tal-baġit (11.06) mal-kontribuzzjonijiet obbligatorji lill-organizzazzjonijiet reġjonali tal-ġestjoni tas-sajd u organizzazzjonijiet internazzjonali oħra u ftehimiet ta' sajd sostenibbli (11.03);

3. Jinnota li l-Aġenzija Ewropea għall-Kontroll tas-Sajd (EFCA) għandha rwol fundamentali fil-koordinament u l-implimentazzjoni tal-PKS, li l-EFCA tista' twettaq dak ir-rwol biss jekk tingħata riżorsi tekniċi, ekonomiċi u finanzjarji biżżejjed u li dan għandu jkun rifless fil-baġit tagħha;

4. Jenfasizza l-importanza tad-dimensjoni soċjali u ekonomika tas-sajd u tal-ekonomija marittima għall-komunitajiet lokali u ċerti reġjuni marittimi u kostali; jesprimi t-tħassib tiegħu fir-rigward tat-telf ta' impjiegi f'dawn is-setturi u n-nuqqas għalkollox ta' ristrutturazzjonijiet li possibilment isiru; jitlob li l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ tiġi użata biex jiġu promossi l-impjiegi f'din l-industrija;

5. Jenfasizza li r-riżorsi tas-sajd joħolqu l-ħtieġa ta' ġestjoni adattata bil-għan li jkunu jistgħu jiġu protetti u rkuprati l-istokkijiet tal-ħut u l-ekosistemi tal-baħar, jiġi pprevenut it-telf

tal-bijodiversità, li inkella jkollu effett negattiv fuq il-ġenerazzjonijiet futuri u fuq dan is-settur tal-ekonomija nnifsu; jemmen li l-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi jista' jaqdi rwol ewlieni f'dan ir-rigward;

6. Jenfasizza l-importanza fundamentali tal-finanzjament għall-ġbir tad-data, li hija importanti peress li tippermetti li jittieħdu deċiżjonijiet razzjonali dwar kwistjonijiet ta' politika dwar is-sajd;

7. Jenfasizza li, quddiem l-isfidi li toffri l-assigurazzjoni ta' sajd responsabbli, il-PKS kif ġiet riformata tipproponi qafas ġuridiku ambizzjuż li jeħtieġ li jiġi sostnut, kemm fid-dimensjoni regolamentarja tiegħu, iżda wkoll fid-dimensjoni baġitarja tiegħu;

8. Jinsab imħasseb dwar kemm huma kapaċi l-Istati Membri jimmobilizzaw bis-sħiħ il-FEMS biex tiġi żgurata strateġija ta' tkabbir li twieġeb għall-objettivi ta' Ewropa 2020 u tat-tkabbir blu; jieħu nota ta' kemm damu ċerti pajjiżi biex jivvalidaw il-programmi operazzjonali tagħhom, u li xi wħud minn dawn il-programmi kienu għadhom ma ġewx ivvalidati sa tmiem l-ewwel kwart tal-2015;

9. Jistieden lill-Kummissjoni tiddelimita finanzjament għall-iżvilupp tal-ekonomija blu;

10. Jistieden lill-Istati Membri jimplimentaw b'mod rapidu l-programmi operazzjonali bil-għan li dawn il-programmi jkunu operattivi għalkollox sal-2016; iqis li l-baġit 2016 għandu għalhekk ikun ikkaratterizzat minn aċċelerazzjoni sinifikanti tal-utilizzazzjoni tal-approprjazzjonijiet f'ġestjoni kondiviża; jitlob għaldaqstant li l-approprjazzjonijiet ta' impenn u dawk ta' pagament tal-FEMS ikunu xierqa u suffiċjenti;

11. Ifakkar fid-diffikultajiet li ġew iffaċċjati waqt is-snin finanzjarji preċedenti li matulhom l-approprjazzjonijiet kienu tnaqqsu; iqis li kull tentattiv ta' tnaqqis ta' approprjazzjonijiet taħt it-Titolu 11, u minnu l-FEMS b'mod partikolari, huwa bla sens u perikoluż għax ikun jikkomprometti l-objettivi tal-PKS, jitfa' piż fuq is-sostenibilità ta' settur fraġli u jdgħajjef b'mod konsiderevoli l-isforzi li twettqu għall-ħarsien u r-restawr tal-ħabitati tal-baħar;

12. Jirrimarka li l-PKS il-ġdida ftit snin biss ilha li ġiet implimentata, b'dak kollu li dan jimplika f'dik li hi bidla fil-paradigma fil-ġestjoni tas-sajd kemm għall-Istati Membri kif ukoll għas-sajjieda, bħal fil-każ tal-obbligu ta' ħatt l-art; jirrimarka li l-adattament għal dawn il-bidliet ġodda jitlob sforz addizzjonali mill-UE f'dawk li huma komunikazzjoni, taħriġ u investiment ekonomiku, sabiex tiżgura t-tixrid u l-assimilazzjoni koretta tagħhom;

13. Iffakkar fl-impatt baġitarju tal-ftehimiet tas-sajd sostenibbli kif ukoll fil-ħtieġa li jitqiesu l-prerogattivi tal-Parlament fil-materja bil-għan li jinżamm bilanċ globali bejn l-objettivi tal-imsemmija ftehimiet u l-effett tagħhom fuq il-baġit;

14. Se jkompli jżomm għajnejh fuq il-finanzjament tal-PMI u fuq l-iżvilupp tas-sinerġiji bejn is-sajd u l-attivitajiet marittimi l-oħra.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	17.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 20 –: 1 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Diane Dodds, Linnéa Engström, João Ferreira, Raymond Finch, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, António Marinho e Pinto, Gabriel Mato, Norica Nicolai, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Isabelle Thomas, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Izaskun Bilbao Barandica, José Blanco López, Marek Józef Gróbarczyk, Verónica Lope Fontagné, Francisco José Millán Mon
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Tim Aker

17.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦALL-KULTURA U L-EDUKAZZJONI

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit għall-2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Bogdan Andrzej Zdrojewski

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Kultura u l-Edukazzjoni jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

A. billi hu mħasseb rigward l-impatt li se jkollu l-Fond Ewropew għal Investimenti Strateġiċi (FEIS) fuq il-proġetti ta' riċerka u innovazzjoni, peress li se jittieħdu EUR 500 miljun mill-programm Orizzont 2020 matul il-5 snin li ġejjin;

B. billi l-investimenti fl-edukazzjoni sekondarja u fl-edukazzjoni ogħla, fit-taħriġ vokazzjonali formali u informali u fir-riċerka għandhom ikunu fil-qalba tal-objettivi tal-Fond Ewropew għal Investimenti Strateġiċi, peress li huma elementi kruċjali biex ikun hemm inklużjoni soċjali mtejba u tkabbir ekonomiku sostenibbli u, fuq żmien twil, jipprovdu appoġġ għall-kompetittività;

C. billi jeħtieġ li s-setturi kulturali u kreattivi, kumplessivament, jingħataw prijorità fil-FEIS, peress li huma parti minn settur tal-ekonomija li għaddej minn perjodu ta' prosperità, jistgħu joħolqu l-impjiegi u opportunitajiet għal żvilupp ekonomiku u soċjali ulterjuri fl-Ewropa, dejjem sakemm l-investimenti neċessarji jkunu jissodisfaw il-ħtiġijiet tagħhom;

D. billi l-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) fl-2016 se jidħol fit-tielet sena tiegħu u se jkun hemm bżonn li, f'nofs it-terminu tiegħu, jiġi eżaminat mill-ġdid bħala mezz biex tintemm is-sitwazzjoni insostenibbli fejn programmi li jkunu diġà ġew approvati, u li għaldaqstant ikunu qed jiġu implimentati, jiġu kompromessi minħabba nuqqas ta' riżorsi u minħabba l-fatt li l-fondi ma jkunux tħallsu mill-Unjoni; jinsab partikolarment preokkupat li tista' tiżviluppa sitwazzjoni simili fil-kuntest tal-programmi l-ġodda u dwar il-fatt li, minħabba l-għadd kbir ta' ċittadini involuti direttament fi programmi ta' dan it-tip, b'mod partikolari l-programm Erasmus+, li din imbagħad kieku tikkawża telf perikoluż ta' kredibilità min-naħa tal-UE u ddgħajjef il-fiduċja taċ-ċittadini fl-istituzzjonijiet tal-UE;

1. Ifakkar fl-importanza tal-programmi fil-qasam tal-edukazzjoni u l-kultura u l-ħtieġa li jiġu allokati biżżejjed approprjazzjonijiet ta' impenn u ta' pagament għalihom biex jiġi żgurat li t-tali programmi jilħqu n-numru intenzjonat ta' benefiċjarji u għaldaqstant ikollhom l-impatt intenzjonat, filwaqt li l-attenzjoni tibqa' ffokata fuq it-trasparenza u waqt li jibqgħu jitqiesu l-prinċipji ta' sussidjarjetà u proporzjonalità; itenni t-tħassib tiegħu rigward l-implimentazzjoni tal-programm Ewropa Kreattiva integrat b'segwitu għall-qsim amministrattiv tal-fergħat Kultura u MEDIA tal-programm u l-kwistjonijiet ta' bilanċ sussegwenti fir-rigward tal-politika u l-finanzjament;

2. Ifakkar ukoll li l-programmi Erasmus+ u Ewropa Kreattiva għandhom jinfetħu għal proġetti fuq skala iżgħar li jkunu kruċjali għall-kreattività, il-mobilità u l-innovazzjoni fl-Ewropa; jikkunsidra li, minn issa 'l quddiem, proġetti iżgħar fi ħdan Erasmus+ taħt l-Azzjoni Ewlenija 2 fl-iskejjel għandhom jiġu indirizzati b'mod speċjali peress li kien hemm tnaqqis kostanti fl-għadd ta' proġetti iżgħar magħżula f'dan il-qasam, u dan imur direttament kontra l-għanijiet tal-Unjoni f'termini tal-iżvilupp tal-edukazzjoni u l-mobilità fl-iskejjel; jikkunsidra, barra minn hekk, li għandha titqiegħed l-enfasi dovuta fuq proġetti iżgħar fil-programm Ewropa Kreattiva, peress li huma essenzjali għal karatteristika Ewropea distinta ħafna, li tippermetti li l-artisti u l-ħaddiema kulturali jiltaqgħu u jiżviluppaw laboratorji ta' ideat, prattiki u innovazzjoni;

3. Jisħaq fuq il-fatt li jeħtieġ li l-politika ta' komunikazzjoni tal-UE tittejjeb bħala kwistjoni ta' urġenza sabiex tkun tista' tidħol b'mod aktar effikaċi fi djalogu maċ-ċittadini, b'mod li jkunu jistgħu jisfruttaw kompletament id-dritt tagħhom li jkunu informati u involuti fit-tfassil tal-politiki tal-UE, kif ukoll sabiex tkun tista' tilħaq firxa ta' azzjoni aktar estensiva; jevidenzja, f'dan ir-rigward, ir-rwol pożittiv li jiżvolġu netwerks pan-Ewropej magħmula minn midja lokali u nazzjonali, bħal EuranetPlus; jappella lill-Kummissjoni biex terġa' tintroduċi finanzjament sostenibbli għal dawn in-netwerks;

4. Itenni l-importanza tal-kooperazzjoni u tad-diplomazija kulturali fir-relazzjonijiet mal-ġirien tal-UE; jappella, abbażi ta' dan, għal strateġija koerenti għall-appoġġ tal-mobilità taż-żgħażagħ, l-artisti, il-kreaturi u professjonisti oħra li jaħdmu fis-settur kulturali, fil-kuntest ta' proġetti edukattivi u kulturali konġunti li permezz tagħhom l-UE għandha tippromwovi l-kultura u l-valuri tagħha; jevidenzja l-importanza ta' proġetti mal-pajjiżi sħab, bl-użu tal-linji baġitarji taħt l-Intestatura IV;

5. Jisħaq fuq l-importanza tad-diversità kulturali u lingwistika fost l-Istati Membri u jappella lill-Kummissjoni biex tiżgura li din id-diversità tiġi salvagwardjata, imsaħħa u promossa;

6. Iħares b'dejjem aktar xettiċiżmu lejn ir-relazzjonijiet kuntrattwali mhux trasparenti tal-Kummissjoni fir-rigward tal-finanzjament ta' Euronews, speċjalment minħabba t-tiġdid reċenti tal-ftehimiet ta' sħubija rilevanti u l-parteċipazzjoni ta' investituri ġodda f'Euronews;

7. Jitlob lill-Kummissjoni biex, fil-qafas tal-FEIS, tikkunsidra kofinanzjament b'fondi mill-FEIS għal dawk il-proġetti li diġà qed jiġu ffinanzjati mill-fondi ta' koeżjoni fis-setturi tal-industriji kulturali u kreattivi, u li huma intenzjonati biex jissalvagwardjaw u jippromwovu l-wirt kulturali Ewropew, biex b'hekk tiġi żgurata l-addizzjonalità;

8. Jappella lill-Kummissjoni biex, bħala kwistjoni ta' urġenza, tirrevedi l-limitu attwali, li hu stabbilit għal EUR 5 miljun (EUR 10 miljun għas-siti tal-UNESCO), applikabbli taħt il-

Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali għall-proġetti infrastrutturali fuq skala żgħira, u li jirriskja li jċekken l-ambitu għall-investiment fil-kultura, li hu ta' importanza vitali għall-iżvilupp soċjali u ekonomiku fl-UE;

9. Jisħaq fuq il-livell attwalment għoli tal-qgħad fost iż-żgħażagħ u jitlob li jittieħdu impenji baġitarji b'saħħithom biex tiġi indirizzata din il-problema, billi jissaħħu r-rabtiet bejn l-edukazzjoni, ir-riċerka u l-innovazzjoni, li jiżvolġu rwol importanti fir-reklutaġġ taż-żgħażagħ, u billi jiġi pprovdut taħriġ għall-impjegati u l-uffiċjali tal-amministrazzjonijiet lokali u nazzjonali, waqt li tingħata attenzjoni speċjali lir-reġjuni żvantaġġati.

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	16.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 21 –: 2 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Dominique Bilde, Andrea Bocskor, Silvia Costa, Mircea Diaconu, Damian Drăghici, Jill Evans, Petra Kammerevert, Rikke Karlsson, Andrew Lewer, Svetoslav Hristov Malinov, Curzio Maltese, Fernando Maura Barandiarán, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Michaela Šojdrová, Yana Toom, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Norbert Erdős, Mary Honeyball, Marc Joulaud, Ernest Maragall

16.6.2015

OPINJONI TAL-KUMITAT GĦAD-DRITTIJIET TAN-NISA U L-UGWALJANZA BEJN IS-SESSI

għall-Kumitat għall-Baġits

dwar il-mandat għat-trilogu għall-abbozz ta' baġit 2016
(2015/2074(BUD))

Rapporteur għal opinjoni: Barbara Matera

SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għad-Drittijiet tan-Nisa u l-Ugwaljanza bejn is-Sessi jistieden lill-Kumitat għall-Baġits, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

A. billi l-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni qablu f'dikjarazzjoni konġunta f'Novembru 2013 li l-proċeduri annwali baġitarji applikati lill-Qafas Finanzjarju Pluriennali (QFP) 2014-2020 jintegraw kif xieraq elementi li jirrispondu għall-ġeneru;

B. billi l-istereotipi tas-sessi u d-differenza sostanzjali fil-pagi bejn is-sessi li għadha teżisti jistgħu jipprevjenu jew jiskoraġġixxu lin-nisa milli jibdew jew javvanzaw fil-karriera tagħhom, u jwasslu għal inugwaljanza, li min-naħa tagħha għandha impatt negattiv fuq l-ekonomija u implikazzjonijiet sinifikanti għall-ħolqien tal-impjiegi; billi l-aċċess għas-servizzi pubbliċi, li jibqa' settur importanti tal-impjiegi għan-nisa, hu kruċjali għall-għoti tas-setgħa lin-nisa u għall-indipendenza ekonomika tagħhom; jenfasizza li l-Kummissjoni għandha tagħmel aktar biex tippromwovi l-edukazzjoni u t-taħriġ għan-nisa u l-bniet, speċifikament fl-oqsma tax-xjenza, it-teknoloġija, l-inġinerija u l-matematika (STEM) u t-teknoloġiji tal-informazzjoni u tal-komunikazzjoni (ICT) – oqsma li fihom teżisti diskrepanza sinifikanti fil-ħiliet u li għandhom potenzjal kbir għal tkabbir futur; billi huwa stmat li se jkun hawn 7,7 miljun impjieg fl-oqsma STEM sal-2025 u madwar 825 000 kariga battala għal professjonisti tal-ICT sal-2020;

C. billi l-vjolenza fuq in-nisa tostakola l-ugwaljanza vera bejn in-nisa u l-irġiel; billi hemm nuqqas ta' data disponibbli u komparabbli fil-qasam tal-vjolenza kontra n-nisa fl-UE, iżda l-Istitut Ewropew għall-Ugwaljanza bejn is-Sessi (EIGE) jipprovdi aċċess għad-data u l-informazzjoni statistika eżistenti;

D. billi skont il-premessa 10 tar-Regolament (UE) Nru 1381/2013 tal-Parlament Ewropew u

tal-Kunsill li jistabbilixxi Programm ta' Drittijiet, Ugwaljanza u Ċittadinanza għall-perjodu 2014 sa 2020 "huwa essenzjali li, fl-implimentazzjoni tal-Programm, l-isem 'Daphne' jinżamm f'rabta mal-objettiv speċifiku tal-prevenzjoni ta', u l-ġlieda kontra, il-vjolenza fuq it-tfal, iż-żgħażagħ u n-nisa, sabiex il-profil tal-programmi Daphne jinżamm jispikka kemm jista' jkun";

1. Itenni t-talba tiegħu biex l-ibbaġitjar li jqis id-dimensjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi jintuża b'mod konsistenti matul il-proċedura baġitarja kollha u l-Qafas Finanzjarju Pluriennali, u biex in-nefqa baġitarja tintuża bħala għodda effettiva għall-promozzjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi u, għal dak il-għan, jipproponi li jitwaqqaf grupp ta' ħidma estern biex tiżdied it-trasparenza tal-proċess baġitarju fir-rigward tal-ibbaġitjar li jqis id-dimensjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi;

2. Jenfasizza li, skont l-Artikolu 8 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, il-promozzjoni tal-ugwaljanza bejn l-irġiel u n-nisa hija prinċipju fundamentali tal-UE; ifakkar li l-kwistjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi għandha tiġi inkorporata fil-politiki kollha u indirizzata fil-livelli kollha tal-proċess baġitarju;

3. Jitlob l-adozzjoni tal-'ibbaġitjar li jqis id-dimensjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi' kemm fl-istrateġiji Ewropej u kemm f'dawk nazzjonali għall-promozzjoni aktar effettiva tal-ugwaljanza bejn is-sessi; jenfasizza l-ħtieġa li jiġu allokati aktar fondi għall-ġlieda kontra l-forom kollha ta' vjolenza u diskriminazzjoni kontra n-nisa u l-bniet;

4. Jistieden lill-Kummissjoni talloka fondi għal programmi li jippromwovu u jappoġġjaw l-intraprenditorija tan-nisa u l-aċċess għall-mikrofinanzjament, l-aktar fil-qafas tal-Programm għall-Kompetittività tal-Intrapriżi u l-SMEs (COSME), u mill-Fond Soċjali Ewropew (FSE) u l-Inizjattiva favur l-Impjieg taż-Żgħażagħ (YEI), kif ukoll il-fondi strutturali kollha u l-FEIS;

5. Jistieden lill-Istati Membri jagħmlu użu tal-fondi disponibbli taħt il-Fond Soċjali Ewropew u l-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali biex jippromwovu l-ugwaljanza bejn is-sessi, speċifikament fil-qasam tal-impjiegi, u dan mhux sempliċment billi jimplimentaw l-integrazzjoni tal-perspettiva tas-sessi iżda wkoll billi jipprovdu miżuri mmirati b'mod dirett għal gruppi ta' nisa żvantaġġjati, filwaqt li jqisu kif jixraq l-impatt tal-kriżi ekonomika, jinvestu f'servizzi pubbliċi ta' kwalità għolja u, b'mod speċifiku, jiggarantixxu forniment adegwat ta' servizzi ta' kwalità għolja u bi prezzijiet aċċessibbli mil-lat finanzjarju għall-kura tat-tfal, tal-anzjani u ta' persuni dipendenti oħra, u jappella għal trasparenza baġitarja ġenwina fir-rigward tal-fondi (FSE, PROGRESS, DAPHNE) allokati għall-politiki tal-ugwaljanza bejn is-sessi;

6. Jenfasizza l-ħtieġa li jiġu ffinanzjati kampanji edukattivi mmirati sabiex jiġġieldu l-istereotipi tas-sessi u jqajmu kuxjenza dwar id-drittijiet u l-opportunitajiet indaqs fil-qafas tal-programm Erasmus+;

7. Jistieden lill-Kummissjoni tistabbilixxi ċentru Ewropew ta' monitoraġġ dwar il-vjolenza sessista fi ħdan l-EIGE eżistenti, u għal dan il-għan iżżid il-forza tax-xogħol tal-Istitut b'persuna waħda; iqis li mill-bqija l-baġit tal-EIGE għandu jibqa' stabbli;

8. Itenni l-appelli preċedenti tiegħu sabiex il-programm Daphne jibqa' bħala intestatura separata fi ħdan il-Programm ta' Drittijiet, Ugwaljanza u Ċittadinanza;

9. Itenni t-talba tiegħu għal żvilupp ulterjuri ta' indikaturi u data speċifiċi għas-sessi, sabiex ikunu jistgħu jsiru valutazzjonijiet tal-baġit ġenerali tal-UE mill-perspettiva tas-sessi u jiġu mmonitorjati l-isforzi b'rabta mal-ibbaġitjar li jqis id-dimensjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi;

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	16.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 26 –: 4 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Daniela Aiuto, Beatriz Becerra Basterrechea, Malin Björk, Anna Maria Corazza Bildt, Viorica Dăncilă, Iratxe García Pérez, Anna Hedh, Elisabeth Köstinger, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Angelika Mlinar, Maria Noichl, Marijana Petir, Terry Reintke, Liliana Rodrigues, Jordi Sebastià, Michaela Šojdrová, Ernest Urtasun, Elissavet Vozemberg, Jadwiga Wiśniewska, Anna Záborská, Jana Žitňanská
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Inés Ayala Sender, Izaskun Bilbao Barandica, Biljana Borzan, Louise Bours, Stefan Eck, Ildikó Gáll-Pelcz, Clare Moody, Branislav Škripek, Dubravka Šuica, Marc Tarabella

ANNESS: ITTRA MILL-KUMITAT GĦALL-AFFARIJIET BARRANIN

Kumitat għall-Affarijiet Barranin
- Il-President -

Kumitat għall-Affarijiet Barranin
- Membru -

Ref.: D(2015)26425

Is-Sur Jean Arthuis
President
Kumitat għall-Baġits

Sur President,

Billi din is-sena l-iskeda meħtieġa mill-preżentazzjoni tardiva tal-abbozz ta' baġit ma tippermettix għal opinjoni formali tal-kumitat, qed niktbulek f'isem il-Kumitat għall-Affarijiet Barranin biex nipprovdu l-kontribut tagħna fil-forma ta' ittra. Nittamaw ħafna li l-Kumitat għall-Baġits se jkun jista' jikkunsidra l-fehmiet tagħna fir-rapport tiegħu dwar il-Mandat għat-Trilogu. Napprezzaw li l-kalendarju pragmatiku għall-proċedura baġitarja huwa soġġett għal negozjati interistituzzjonali iżda madankollu nħeġġuk biex tkompli tinsisti mal-Kummissjoni li l-preżentazzjoni tal-abbozz ta' baġit sseħħ iktar kmieni fis-sena biex tiżgura li opinjoni regolari tal-kumitat tkun tista' tiġi pprovduta mill-ġdid fis-snin futuri.

It-tħassib ewlieni tagħna jibqa' li l-baġit għandu jippermetti li l-UE jkollha r-rwol tagħha bħala attur globali. Il-baġit tal-UE għandu jirrifletti mill-qrib il-prijoritajiet globali tal-UE u jalloka fondi kif xieraq. F'dan ir-rigward, nilqgħu ż-żieda ta' 5,6 % f'approprjazzjoni ta' impenn fl-Intestatura 4, meta mqabbla mal-2015, li fl-aħħar bdiet tikkumpensa għat-tnaqqis kbir li sar fl-ewwel snin tal-Qafas Finanzjarju Pluriennali. Madankollu meta nikkunsidraw il-klima politika fraġli fil-viċinat u lil hinn, nemmnu li huwa meħtieġ tisħiħ ulterjuri ta' ċerti oqsma ta' prijorità.

Nixtiequ nenfasizzaw ukoll li ż-żieda konsiderevoli ta' 28,5 % fl-approprjazzjonijiet ta' pagament fl-Intestatura 4, hija wkoll żvilupp estremament pożittiv li se jgħin itaffi n-nuqqas ta' approprjazzjonijiet ta' pagament li pperikola l-funzjonament xieraq ta' għadd ta' strumenti finanzjarji. Huwa assolutament essenzjali li din iż-żieda tinżamm fil-baġit finali. B'mod partikolari, l-Istrument li jikkontribwixxi għall-Istabbiltà u l-Paċi ilu jsofri severament fl-operazzjonijiet tiegħu. Barra minn hekk, meta jitqiesu l-konflitti li għaddejjin bħalissa u t-theddid emerġenti fir-reġjun tal-Mediterran, nemmnu bil-qawwa li l-approprjazzjonijiet ta' pagament proposti ta' EUR 82,4 miljun għandhom jiżdiedu aktar, sabiex jittrattaw b'mod xieraq id-dewmien fil-ħruġ ta' pagamenti u anki biex ilaħħqu mal-ħtiġijiet li jistgħu jinqalgħu f'sitwazzjonijiet ta' kriżi.

Li jkollna rwol responsabbli bħala atturi globali jfisser niżguraw li jiġi pprovdut appoġġ biżżejjed ibbażat fuq l-approċċ "aktar għal aktar" lill-pajjiżi fil-viċinat tagħna, li qed iħabbtu wiċċhom ma' sfidi enormi fl-oqsma ta' politika prinċipali kollha. Nilqgħu f'dan ir-rigward l-

enfasi politika li dan l-abbozz ta' baġit jqiegħed fuq l-iżviluppi fil-viċinat, kemm fil-Lvant kif ukoll fil-Mediterran. Madankollu nisħqu dwar il-ħtieġa li jiżdiedu aktar l-approprjazzjonijiet ta' impenn għall-Istrument Ewropew ta' Viċinat, meta jitqies il-bżonn urġenti ta' azzjoni tal-UE fil-pajjiżi milquta. Id-deċiżjoni li jinqabeż l-ipprogrammar finanzjarju għall-2016 biex ir-reġjun Sirjan jingħata sostenn huwa pass importanti, li jissottolinja l-kobor tal-problemi li qed inħabbtu wiċċna magħhom iżda nisħqu wkoll dwar in-natura kritika tal-problemi li jaffettwaw il-Libja u l-ħtieġa li jkunu previsti azzjonijiet speċifiċi f'dan ir-rigward. Nixtiequ naraw ukoll azzjoni simili fil-Viċinat tal-Lvant, b'mod partikolari fl-Ukraina. Bl-istess mod nilqgħu ż-żieda fl-appoġġ għall-Istrument Ewropew għad-Demokrazija u għad-Drittijiet tal-Bniedem u nesprimu l-kunfidenza tagħna li l-baġit allokat għad-difiża attiva tad-drittijiet tal-bniedem se jkompli jikber. Nikkonstataw b'mod kritiku li, bħas-snin li għaddew, l-ammonti indikati fl-abbozz ta' baġit ma jissodisfawx il-ħtiġijiet reali ta' finanzjament għal ħafna programmi u nixtiequ nħeġġuk tixħet is-sisien biex dan jiġi rettifikat fil-baġit finali. F'dan ir-rigward nixtiequ nissottolinjaw li appoġġ konsistenti u miżjud għall-Proċess ta' Paċi fil-Lvant Nofsani, l-Awtorità Palestinjana u l-UNWRA huwa meħtieġ ħafna.

Nixtiequ ugwalment nilqgħu l-isforzi importanti mmirati biex isolvu l-problema ta' interruzzjonijiet esperjenzati fil-passat għall-għajnuna umanitarja permezz taż-żieda tal-approprjazzjonijiet ta' pagament. Madankollu, xorta rridu nissottolinjaw li l-kriżijiet umanitarji li għaddejjin bħalissa mad-dinja kollha jeħtieġu li dan l-istrument jissaħħaħ aktar.

Fir-rigward tal-baġit tas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna, nikkonstataw li l-kwistjoni li tkun ittrasferita l-linja baġitarja għar-Rappreżentanti Speċjali tal-UE mill-baġit tal-PESK lill-baġit tas-SEAE għadha mhijiex indirizzata. Filwaqt li n-neċessità ta' dan it-trasferiment ġie kkonstatat mir-rieżami tas-SEAE, kull tentattiv ta' implimentazzjoni issa safa mwaqqaf għal ammont konsiderevoli ta' żmien. Għadna nemmnu li politika barranija tal-UE integrata kif xieraq teħtieġ konsolidazzjoni tal-attivitajiet diplomatiċi tal-UE.

Napprezzaw ħafna jekk dawn is-suġġerimenti jiġu kkunsidrati fit-tħejjija tar-rapport.

Dejjem tiegħek,

Elmar Brok
(iffirmata)

Cristian Dan Preda
(iffirmata)

ANNESS: ITTRA MILL-KUMITAT GĦALL-KUMMERĊ INTERNAZZJONALI

Kumitat għall-Kummerċ Internazzjonali

MJ/cp
EXPO-COM-INTA D(2015)28724

Is-Sur José Manuel Fernandes
Rapporteur għall-Baġit 2016
Kumitat għall-Baġits

Suġġett: Mandat għat-trilogu dwar l-abbozz ta' baġit 2016

Bħala rapporteur tal-Kumitat għall-Kummerċ Internazzjonali (INTA) għall-baġit 2016, nixtieq ninfurmak dwar il-prijoritajiet tal-Kumitat INTA għall-baġit 2016, kif miftiehem mill-koordinaturi tal-Kumitat INTA fl-15 ta’ Ġunju 2015.

L-ewwel nett, l-INTA huwa tal-opinjoni li l-baġit tal-Unjoni Ewropea għandu jsostni b’mezzi finanzjarji biżżejjed il-fatt li l-Kummissjoni tiddefinixxi l-kummerċ bħala wieħed mill-ogħla prijoritajiet fil-programm ta’ ħidma tagħha. Il-kummerċ mhuwiex biss strument b’saħħtu għall-ħolqien tat-tkabbir u l-impjiegi fl-Ewropa iżda huwa wkoll strument importanti tal-politika barranija li jista' jappoġġa l-objettivi internazzjonali usa’ tal-UE, u b’hekk jippromwovi valuri Ewropej bħalma huma l-paċi, il-libertà u d-demokrazija madwar id-dinja. Il-kummerċ jista’ jkun strument li jgħin fit-titjib tal-istandards tax-xogħol, ambjentali u tad-drittijiet tal-bniedem. Sabiex jintlaħqu dawn l-objettivi, jeħtieġ li jiġu allokati biżżejjed riżorsi finanzjarji.

Sabiex tittratta l-isfidi kummerċjali li jirriżultaw mix-xenarju ġeopolitiku li qed jinbidel, il-politika kummerċjali komuni mistennija li saħansitra tissaħħaħ fil-futur. Biżżejjed riżorsi finanzjarji mill-baġit tal-Unjoni huma indispensabbli biex jippermettu strateġija politika kummerċjali u ta' investiment soda u biex jiżguraw li l-kummerċ jista’ jibqa’ strument effikaċi li jikkontribwixxi għall-impjiegi, it-tkabbir ekonomiku u l-iżvilupp sostenibbli.

Barra minn hekk, l-aġenda tal-UE dwar in-negozjati kummerċjali għadha ambizzjuża ħafna: it-TTIP, il-Ġappun, ftehim ta’ investiment maċ-Ċina, il-pajjiżi tal-ASEAN, il-pajjiżi tal-AKP, il-modernizzazzjoni ta’ ftehimiet ta’ assoċjazzjoni mal-Messiku u ċ-Ċili, il-Ftehim dwar il-Kummerċ fis-Servizzi (TiSA), id-WTO eċċ. In-negozjati attwali u li ġejjin se jkomplu jirrikjedu ħafna riżorsi mis-servizzi tal-Kummissjoni Ewropea, l-aktar mid-DĠ Kummerċ. Il-baġit għall-attivitajiet tal-kummerċ għandu għalhekk jiżdied biżżjjed sabiex l-UE tkun fil-qagħda li tinnegozja b’suċċess l-aġenda kummerċjali ambizzjuża tagħha.

Huwa ta' importanza fundamentali li l-ftehimiet kummerċjali tagħna jiġu ġestiti b'mod korrett. F’dan ir-rigward, il-Kumitat INTA jaqbel mal-fehma espressa mill-Qorti tal-Awdituri fir-Rapport Speċjali tagħha Nru 02/2014 intitolat “Il-ftehimiet kummerċjali preferenzjali huma ġestiti b’mod xieraq?” li huma meħtieġa aktar sforzi mill-Kummissjoni rigward il-monitoraġġ

tal-implimentazzjoni u l-effetti tal-ftehimiet kummerċjali li kkonkludiet. Bla dubju, l-UE jkollha x'tiggwadanja mill-allokazzjoni ta' riżorsi biżżejjed għal valutazzjonijiet *interim* u *ex post* tal-konformità ta' pajjiżi terzi mal-obbligi tagħhom lejn l-UE. Dawn il-valutazzjonijiet għandhom isiru parti prominenti mil-linji baġitarji marbuta ma' attivitajiet kummerċjali minħabba li huwa kruċjali li l-Kummissjoni tkun tista' turi li l-għażliet ta' politika deċiżi mill-koleġiżlaturi fil-fatt kisbu r-riżultati maħsuba.

Il-membri tal-INTA huma mħassbin li ċ-ċittadini tal-Unjoni jassoċjaw il-globalizzazzjoni mat-tnaqqis tal-produzzjoni Ewropea u t-telf ta' impjiegi. Sabiex terġa' tinkiseb il-fiduċja tal-ċittadini, il-Kummissjoni jeħtieġ li tiżviluppa strateġija ta' komunikazzjoni aktar effikaċi dwar il-politika kummerċjali tal-Unjoni kif ukoll dwar il-vantaġġi u l-iżvantaġġi tal-kummerċ internazzjonali.

F'dan il-kuntest nixtieqkom nissottolinjaw li għandu jsir użu sħiħ mill-fondi disponibbli kollha tal-UE biex jiġu moqdija l-interessi taċ-ċittadini u biex jappoġġaw il-ħolqien kontinwu ta' impjiegi ġodda ta' kwalità fi ħdan l-Unjoni.

Il-Kumitat INTA jinsisti li l-baġit 2016 għandu jirrifletti s-suċċess tad-9 Konferenza Ministerjali tal-Organizzazzjoni Dinjija tal-Kummerċ. B'mod partikolari, għandhom jiġu allokati biżżejjed fondi lill-programmi neċessarji għall-implimentazzjoni tal-Ftehim tal-Faċilitazzjoni tal-Kummerċ minn pajjiżi li qed jiżviluppaw u minn dawk l-inqas żviluppati. Dan se jirrikjedi l-forniment ta' assistenza teknika u bini tal-kapaċità lis-sħab tad-WTO, prinċipalment permezz tal-Għajnuna għall-Kummerċ.

Minħabba l-isfidi ewlenin li l-Politika Ewropea tal-Viċinat (PEV) qed taffronta, l-INTA jkompli jenfasizza li l-PEV għandha tiġi allokata biżżejjed riżorsi baġitarji sabiex ikun disponibbli appoġġ tekniku u assistenza adegwati relatati mal-kummerċ lis-sħab mill-qrib tagħna, speċjalment lil dawk fis-Sħubija tal-Lvant kif ukoll lill-pajjiżi li għaddew mir-Rebbiegħa Għarbija. Il-Kumitat INTA jinsisti li l-importanza tal-programm ta' assistenza makrofinanzjarja (MFA) teħtieġ tkun riflessa fil-baġit tal-Unjoni peress li l-programm wera li huwa strument utli ħafna biex jingħata appoġġ lis-sħab tagħna f'sitwazzjonijiet finanzjarji gravi ħafna. Nixtieqkom nfakkru li fil-15 ta' April 2015 il-Parlament Ewropew uffiċjalment adotta d-Deċiżjoni dwar it-tielet programm tal-MFA għall-Ukraina sa EUR 1,8 biljun. Il-pakkett ta' assistenza li kien ipprovdut lill-Ukraina wera li ċertu grad ta' flessibbiltà huwa fundamentali fil-kuntest tal-għoti ta' assistenza ekonomika u finanzjarja lil pajjiżi terzi, peress li kriżijiet ta' natura varja jistgħu jiżviluppaw malajr ħafna f'pajjiżi sħab tal-UE.

Fl-aħħar nett, huwa importanti li l-baġit tal-Unjoni jipprovdi finanzjament għal inizjattivi biex jiffaċilita l-internazzjonalizzazzjoni tal-SMEs Ewropej. Madankollu, jeħtieġ li jsir aktar, peress li huma biss madwar 13 % tal-SMEs Ewropej li bħalissa huma attivi lil hinn mill-UE. Sabiex tkun żgurata l-effiċjenza u l-effikaċja tal-infiq tal-UE fuq il-promozzjoni tal-internazzjonalizzazzjoni u l-kompetittività tal-SMEs Ewropej, il-membri tal-INTA jixtieqkom li l-Kummissjoni tevalwa u ttejjeb l-istrumenti eżistenti kif ukoll tiżgura biżżejjed kontrolli u sorveljanza tal-attivitajiet varji f'dan il-qasam.

Dejjem tiegħek,

Reimer BÖGE

ANNESS: ITTRA MILL-KUMITAT GĦAL-LIBERTAJIET ĊIVILI, IL-ĠUSTIZZJA U L-INTERN

IPOL-COM-LIBE D (2015) 27747

Is-Sur Jean ARTHUIS
President tal-Kumitat għall-Baġits
WIC M02024
Strasburgu

Suġġett: ***Il-prijoritajiet tal-Kumitat LIBE għall-baġit 2016***

Sur Arthuis,

Fid-dawl tat-trilogu ta' Lulju u l-mandat tiegħek, nixtieq ninfurmak dwar il-prijoritajiet tal-Kumitat LIBE għall-baġit tal-2016.

Għall-Kumitat LIBE huwa ta' importanza kbira li għall-baġit tas-sena d-dieħla jinkiseb rispons adegwat f'termini baġitarji għall-isfidi umanitarji minħabba l-għadd dejjem jikber ta' wasliet u t-telf traġiku ta' ħajjiet, b'mod partikolari fir-rigward tas-sitwazzjoni fil-Mediterran.

L-abbozz ta' baġit għall-2016 jinkludi passi pożittivi fid-direzzjoni t-tajba. Il-mobilizzazzjoni tal-istrument ta' flessibbiltà u l-istabbiliment ta' mekkaniżmu ta' rilokazzjoni temporanja għandhom jintlaqgħu tajjeb. Il-Kumitat LIBE jilqa' wkoll il-proposta għal żieda sostanzjali tal-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni (AMIF) fl-abbozz ta' baġit għall-2016 u, f'dan il-kuntest, il-Kumitat jistieden lill-Kummissjoni tiżgura li jkunu disponibbli r-riżorsi adegwati għall-proposti kollha f'dan il-qasam. Il-Parlament saħaq b'mod konsistenti fuq il-ħtieġa li jsir dak kollu li hu possibbli biex jiġi evitat aktar telf ta' ħajjiet fil-baħar u sabiex jiġu pprovduti r-riżorsi meħtieġa bil-għan li jiġi żgurat li l-obbligi ta' tfittxija u salvataġġ jiġu ssodisfati b'mod effikaċi.

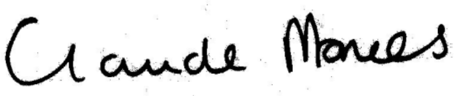
Il-biċċa l-kbira tal-gruppi fil-Kumitat LIBE jkomplu jilqgħu ż-żidiet proposti fil-baġit għall-Frontex u jappoġġaw il-proposta tal-Kummissjoni biex l-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Asil (EASO), il-Frontex, l-Eurojust u l-Europol jiġu eżentati mill-grupp ta' riallokazzjoni. Il-Kumitat, madankollu, jiddeplora l-applikazzjoni ta' tnaqqis tal-baġit għall-EASO, minħabba riżorsi mhux minfuqa matul l-eżerċizzju baġitarju preċedenti, u jinsisti li l-EASO jingħata biżżejjed riżorsi biex iwettaq il-kompiti tiegħu, biex b'hekk l-Aġenzija tkun tista' tirreaġġixxi għal żieda fl-ammont ta' xogħol. Il-Kumitat jappella għal darb'oħra lill-Kummissjoni biex tikkunsidra mill-ġdid il-grupp ta' riallokazzjoni billi tevalwa aħjar ix-xogħol u l-kompiti ta' kull waħda mill-aġenziji. Il-Kumitat jinsisti fuq il-ħtieġa li jiġi żgurat finanzjament adegwat bil-għan li jkun hemm rispons għall-isfidi l-ġodda fl-oqsma tal-migrazzjoni u s-sigurtà interna.

Il-Kumitat jemmen li l-impatt baġitarju tal-miżuri ppreżentati bħala parti mill-Aġenda Ewropea dwar is-Sigurtà, b'mod partikolari f'dak li għandu x'jaqsam mal-uffiċċju Europol u l-kompiti relatati tiegħu fl-oqsma tal-ġlieda kontra t-terroriżmu, il-kriminalità organizzata u ċ-ċiberkriminalità, għandhom jiġu spjegati u ddettaljati mill-Kummissjoni, b'tali mod li l-koleġiżlaturi jkunu infurmati aħjar dwar il-livell adegwat ta' riżorsi li għandu jiġi allokat għal dawn l-iskopijiet.

Barra minn hekk, il-Kumitat jitlob li jkun hemm monitoraġġ aħjar tal-istrumenti ta' finanzjament kif ukoll promozzjoni tal-istat tad-dritt u l-funzjonament tajjeb tas-sistemi ġudizzjarji. F'dan ir-rigward, huwa diżappuntanti l-fatt li l-Aġenzija għad-Drittijiet Fundamentali ma ngħatat l-ebda żieda fil-baġit, minkejja r-rwol importanti li għandha fil-monitoraġġ tar-rispett tad-drittijiet fundamentali.

Fl-aħħar nett, il-Kumitat jappella lill-Kummissjoni biex tevalwa l-ħtiġijiet taċ-Ċentru Ewropew għall-Monitoraġġ tad-Droga u d-Dipendenza fuq id-Droga (EMCDDA) filwaqt li tqis iż-żieda fix-xogħol minħabba ż-żieda fin-numru ta' sustanzi psikoattivi ġodda.

Dejjem tiegħek,



Claude MORAES

ANNESS: ITTRA MILL-KUMITAT GĦALL-AFFARIJIET KOSTITUZZJONALI

Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali
Il-President

Ref.: D(2015)29275

Is-Sur Jean Arthuis
President tal-Kumitat għall-Baġits
Bini Altiero Spinelli
ASP 09G205
B-1047 Brussell

Suġġett: **Prijoritajiet tal-Kumitat AFCO għall-mandat għat-trilogu għall-Baġit 2016**

Sur President,

Il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali li nippresjedi huwa konxju dwar il-fatt li l-proċedura baġitarja ta' din is-sena nbdiet ftit iktar tard mis-soltu bil-preżentazzjoni tal-Abbozz ta' Baġit 2016 mill-Kummissjoni fis-27 ta' Mejju 2015. Peress li din l-iskadenza tirriżulta f'kalendarju strett ħafna għall-adozzjoni tar-Rapport tiegħu dwar il-Mandat għat-Trilogu għall-Baġit 2016, fil-laqgħa tagħhom tas-26 ta' Frar 2015 il-Koordinaturi tal-AFCO qablu li jippreparaw il-kontribut tagħna għal dan l-abbozz ta' rapport fil-forma ta' ittra li tniżżel il-prijoritajiet tal-AFCO għall-baġit tas-sena d-dieħla.

Għalhekk, il-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali jixtieq jiġbed l-attenzjoni tiegħek lejn l-oqsma ta' prijorità li ġejjin li jistħoqqilhom li jiġu indirizzati fin-negozjati baġitarji ta' din is-sena:

- F'seduta ta' smigħ li saret iktar kmieni din is-sena dwar l-implimentazzjoni s'issa tal-Inizjattiva taċ-Ċittadini Ewropej, tgħallimna dwar l-ostakoli li jħabbtu wiċċhom magħhom iċ-ċittadini Ewropej fl-eżerċitar tad-dritt tagħhom li jniedu tali inizjattiva. Peress li dan l-istrument ġdid qed jirranka u nixtiequ narawh jitjieb għall-benefiċċju taċ-ċittadini, l-AFCO jixtieq jara dan il-programm, kif ukoll l-istrateġija ta' komunikazzjoni marbuta, mgħammar bil-fondi adegwati biex jilħaq l-objettivi tiegħu, u jkun iktar viżibbli permezz tad-dispożizzjoni ta' sottolinja speċifika għalih;

- Barra minn hekk, l-AFCO huwa kuntent li l-Kummissjoni pproponiet żieda fil-finanzjament għall-programm "Ewropa għaċ-ċittadini" u għall-komunikazzjoni, peress li dawn l-istrumenti huma kruċjali għat-tisħiħ tal-proċessi ta' demokrazija parteċipatorji fl-UE u għall-bini tal-fiduċja taċ-ċittadini u l-fehim għall-politiki u l-politika Ewropej;

- F'dak li jikkonċerna l-baġit tal-Parlament, għandu jiġi żgurat finanzjament suffiċjenti għall-

programmi ta' komunikazzjoni li jippromwovu l-interazzjoni maċ-ċittadini u jinfurmawhom dwar l-attivitajiet tal-Parlament, kif ukoll it-tisħiħ tal-miżuri ta' skambju ta' informazzjoni mal-parlamenti nazzjonali.

Jien ninsab fiduċjuża li l-Kumitat għall-Baġit se jikkunsidra s-suġġerimenti tagħna meta jipprepara l-Mandat għat-Trilogu għall-Baġit 2016.

Dejjem tiegħek,

Danuta Hübner

CC: José Manuel Fernandes, Rapporteur BUDG għall-Baġit 2016 - Taqsima III Kummissjoni
Gérard Deprez, Rapporteur BUDG għall-Baġit 2016 - Taqsimiet Oħra

RIŻULTAT TAL-VOTAZZJONI FINALI FIL-KUMITAT

Data tal-adozzjoni	23.6.2015
Riżultat tal-votazzjoni finali	+: 29 –: 4 0: 4
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Nedzhmi Ali, Jonathan Arnott, Jean Arthuis, Richard Ashworth, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Jean-Paul Denanot, Gérard Deprez, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Iris Hoffmann, Monika Hohlmeier, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Ernest Maragall, Sophie Montel, Siegfried Mureşan, Liadh Ní Riada, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Paul Rübig, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Paul Tang, Isabelle Thomas, Monika Vana, Daniele Viotti
Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali	Janusz Lewandowski, Ivan Štefanec, Nils Torvalds, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský
Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali	Tiziana Beghin, Marco Zullo