



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A8-0303/2016**

18.10.2016

## **IZVJEŠĆE**

o Akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i  
florom  
(2016/2076(INI))

Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

Izvjestiteljica: Catherine Bearder

## SADRŽAJ

	<b>Stranica</b>
PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	3
OBRAZLOŽENJE .....	16
MIŠLJENJE ODBORA ZA RAZVOJ .....	18
MIŠLJENJE ODBORA ZA MEĐUNARODNU TRGOVINU.....	24
MIŠLJENJE ODBORA ZA RIBARSTVO.....	28
MIŠLJENJE ODBORA ZA PRAVNA PITANJA.....	34
REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U NADLEŽNOM ODBORU.....	39

## PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

### o Akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom (2016/2076(INI))

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir komunikaciju Komisije pod nazivom „Akcijski plan EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom” (COM(2016)0087),
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. siječnja 2014. o kriminalu povezanom s divljom florom i faunom<sup>1</sup>,
- uzimajući u obzir Konvenciju o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES), provedenu u Europskoj uniji putem Uredbe Vijeća (EZ) br. 338/97 o zaštiti vrsta divlje faune i flore uređenjem trgovine njima, te Uredbu Komisije (EZ) br. 865/2006 o utvrđivanju detaljnih pravila o provedbi Uredbe Vijeća (EZ) br. 338/97,
- uzimajući u obzir Odluku Vijeća (EU) 2015/451 od 6. ožujka 2015. o pristupanju Europske unije Konvenciji o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES)<sup>2</sup>,
- uzimajući u obzir Konvenciju Ujedinjenih naroda protiv korupcije iz 2003.,
- uzimajući u obzir Konvenciju Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta iz 2000. godine,
- uzimajući u obzir Konvenciju o biološkoj raznolikosti i Konvenciju o zaštiti europskih divljih vrsta i prirodnih staništa (Bernska konvencija),
- uzimajući u obzir Izvješće o kaznenim djelima u području divlje faune i flore u svijetu iz 2016. koje je sastavio Ured Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC),
- uzimajući u obzir Rezoluciju br. 69/314 Opće skupštine UN-a od 30. srpnja 2015. o suzbijanju nezakonitog trgovanja divljom faunom i florom,
- uzimajući u obzir Rezoluciju Skupštine Ujedinjenih naroda za okoliš br. 2/14 o nezakonitoj trgovini divljom faunom i florom te proizvodima dobivenima od njih,
- uzimajući u obzir ciljeve održivog razvoja Ujedinjenih naroda za razdoblje 2015. – 2030.,
- uzimajući u obzir Međunarodni konzorcij za borbu protiv kriminala povezanog s divljom faunom i florom (ICWC) kojim su obuhvaćeni CITES, Interpol, UNODC, Svjetska banka i Svjetska carinska organizacija,
- uzimajući u obzir Deklaraciju koja je potpisana na Konferenciji o nezakonitoj trgovini

---

<sup>1</sup> Usvojeni tekstovi, P7\_TA(2014)0031.

<sup>2</sup> SL L 75, 19.3.2015, str. 1.

divljom florom i faunom održanoj 2014. u Londonu,

- uzimajući u obzir Deklaraciju iz Buckingamske palače o sprečavanju nezakonite trgovine divljom faunom i florom u sektoru prijevoza,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva<sup>1</sup> te izvješće Komisije iz 2016. o provedbi te Uredbe,
- uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1005/2008 od 29. rujna 2008. o uspostavi sustava Zajednice za sprečavanje, suzbijanje i zaustavljanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova<sup>2</sup>,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 605/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1185/2003 o uklanjanju peraja morskih pasa na plovilima<sup>3</sup> i Uredbu Komisije (EZ) br. 206/2009 od 5. ožujka 2009.<sup>4</sup> kojom se dozvoljava uvoz 20 kg ribljih proizvoda za osobnu potrošnju,
- uzimajući u obzir važnost Europske agencije za kontrolu ribarstva, koja je utemeljena Uredbom Vijeća (EZ) br. 768/2005, za suzbijanje nezakonitog ulova i prodaje vodenih vrsta,
- uzimajući u obzir Direktivu 2008/99/EZ od 19. studenoga 2008. o zaštiti okoliša putem kaznenog prava<sup>5</sup>,
- uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 1999/22/EZ od 29. ožujka 1999. o držanju divljih životinja u zoološkim vrtovima<sup>6</sup>,
- uzimajući u obzir Direktivu 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o očuvanju divljih ptica<sup>7</sup>,
- uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore<sup>8</sup>,
- uzimajući u obzir studiju o kaznenim djelima povezanim s divljom florom i faunom koju je u ožujku 2016. objavio resorni odjel pri Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,
- uzimajući u obzir mrežu Natura 2000 kojom su obuhvaćena ključna mjesta za razmnožavanje i odmaranje rijetkih i ugroženih vrsta te neka rijetka prirodna staništa koja su sama po sebi zaštićena,
- uzimajući u obzir izvješće o istraživačkom projektu iz 2014. „Djelovanje EU-a za

---

<sup>1</sup> SL L 295, 12.11.2010., str. 23.

<sup>2</sup> SL L 287, 29.10.2008., str. 1.

<sup>3</sup> SL L 181, 29.6.2013., str. 1.

<sup>4</sup> SL L 77, 24.3.2009., str. 1.

<sup>5</sup> SL L 328, 6.12.2008., str. 28.

<sup>6</sup> SL L 94, 9.4.1999., str. 24.

<sup>7</sup> SL L 20, 26.1.2010., str. 7.

<sup>8</sup> SL L 206, 22.7.1992., str. 7.

suzbijanje kaznenih djela povezanih s okolišem” (EFFACE),

- uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 12. veljače 2016. o borbi protiv financiranja terorizma,
  - uzimajući u obzir izvješće glavnog tajnika Komisije UN-a za sprječavanje kriminala i kazneno pravosuđe od 4. ožujka 2003. pod nazivom „Nezakonita trgovina zaštićenim vrstama divlje flore i faune te nezakonit pristup genetskim resursima”,
  - uzimajući u obzir zaključke Vijeća od 20. lipnja 2016. o Akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom,
  - uzimajući u obzir procjenu brzog odgovora pod nazivom „Porast kaznenih djela povezanih s okolišem”, koju su 2016. zajedno proveli Program Ujedinjenih naroda za okoliš (UNEP) i Interpol,
  - uzimajući u obzir članak 52. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane i mišljenja Odbora za razvoj, Odbora za međunarodnu trgovinu, Odbora za ribarstvo i Odbora za pravna pitanja (A8-0303/2016),
- A. budući da je nezakonita trgovina divljom faunom i florom oblik organiziranog međunarodnog kriminala čija se godišnja vrijednost procjenjuje na iznos od otprilike 20 milijardi EUR i koji je posljednjih godina porastao u svijetu, što ga čini jednim od najvećih i najunosnijih oblika organiziranog prekograničnog kriminala; budući da se nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom financiraju drugi oblici teškog i organiziranog kriminala te da je uz njih usko vezana;
- B. budući da se zbog ozbiljnosti globalnog smanjenja biološke raznolikosti može govoriti o šestom valu masovnog izumiranja vrsta,
- C. budući da su svjetska biološka raznolikost i usluge ekosustava pod prijetnjom zbog promjena u uporabi zemlje, neodrživoga korištenja prirodnim izvorima, onečišćenja i klimatskih promjena; budući da su, posebice, mnoge ugrožene vrste suočene s većim izazovima nego prije zbog brze urbanizacije, nestanka staništa i nezakonite trgovine divljom faunom i florom;
- D. budući da nezakonita trgovina divljom faunom i florom ima ozbiljne negativne učinke na biološku raznolikost, postojeće ekosustave, prirodnu baštinu matičnih zemalja, prirodne resurse i očuvanje vrsta;
- E. budući da je nezakonita trgovina divljom faunom i florom ozbiljna i rastuća prijetnja svjetskoj sigurnosti, političkoj stabilnosti, ekonomskom razvoju, izvorima prihoda lokalnog stanovništva i vladavini prava te stoga zahtijeva strateški i koordiniran pristup EU-a koji bi obuhvaćao sve relevantne dionike;
- F. budući da je zaustavljanje nezakonite trgovine ugroženim vrstama flore i faune i od njih dobivenih proizvoda od ključne važnosti za ostvarivanje UN-ovih ciljeva održivog razvoja;

- G. budući da je CITES važan međunarodni sporazum koji obuhvaća 35 000 životinjskih i biljnih vrsta, koji je na snazi od 1975. i ima 183 stranke (uključujući sve države članice EU-a, a od srpnja 2015. i sam EU);
- H. budući da bi trgovinske i razvojne politike, među ostalim, trebale služiti kao sredstvo za postizanje većeg poštovanja ljudskih prava te poboljšanja dobrobiti životinja i zaštite okoliša;
- I. budući da se sustavom EU-a za razmjenu podataka o divljoj fauni i flori (EU-TWIX) nadzire nezakonita trgovina divljom faunom i florom stvaranjem baze podataka o zapljenama i komunikacijskim kanalima među službenicima u europskim zemljama od 2005.;
- J. budući da su nedostatak osviještenosti i političkog angažmana velika prepreka za učinkovitost borbe protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom;
- K. budući da su u okviru Programa sigurnosti EU-a za razdoblje 2015. – 2020. kaznena djela u području divlje faune i flore okarakterizirana kao oblik organiziranog kriminala koji je potrebno suzbiti na razini EU-a razmatranjem daljnjih kaznenih sankcija diljem EU-a s pomoću revizije postojećeg zakonodavstva o kaznenim djelima povezanim s okolišem;
- L. budući da je Operacija COBRA III, koja je provedena u svibnju 2015., bila najveća dosad koordinirana međunarodna operacija kaznenog progona nezakonite trgovine ugroženim vrstama koja je dovela do 139 uhićenja i više od 247 zapljena, uključujući zapljenu slonove bjelokosti, medicinskog bilja, rogova nosoroga, ljuskavaca, palisandra, kornjača te mnogih drugih biljnih i životinjskih primjeraka;
- M. budući da se potražnjom za nezakonitim proizvodima divlje faune i flore na ciljnim tržištima promiče korupcija diljem opskrbnog lanca u nezakonitoj trgovini divljom faunom i florom;
- N. budući da EU važno ciljno tržište i tranzitni put za nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom, ali i izvorište nezakonite trgovine određenim europskim ugroženim biljnim i životinjskim vrstama;
- O. budući da se rezolucijom UN-ove Komisije za sprečavanje kriminala i kazneno pravosuđe iz travnja 2013., koju je 25. srpnja 2013. podržalo Gospodarsko i socijalno vijeće UN-a, potiče njegove „države članice da proglase nezakonitu trgovinu zaštićenim vrstama divlje faune i flore teškim kaznenim djelom kada u njoj sudjeluju skupine organiziranog kriminala”, čime se tu trgovinu smješta na istu razinu kao i trgovinu ljudima i krijumčarenje droge;

### *Opće napomene*

- 1. pozdravlja Akcijski plan Komisije za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom u kojem se ističe potreba za koordiniranim djelovanjem u cilju suzbijanja uzroka nezakonite trgovine divljom faunom i florom, učinkovite provedbe i primjene postojećih pravila te jačanja globalne suradnje matičnih, tranzitnih i ciljnih zemalja;

2. poziva Komisiju, države članice, Europsku službu za vanjsko djelovanje i agencije EU-a i Eurojust da prime na znanje da su kaznena djela u području divlje faune i flore ozbiljna prijetnja u porastu te da ih hitno rješavaju na političkoj razini; ističe potrebu za sveobuhvatnim i koordiniranim pristupima u svim područjima politika, uključujući trgovinu, razvoj, vanjske poslove, promet i turizam te pravosuđe i unutarnje poslove;
3. ističe da je utvrđivanje i dodjeljivanje prikladnih financijskih i ljudskih resursa ključno za provedbu Akcijskog plana; naglašava potrebu da se u proračunu EU-a i nacionalnim proračunima država članica predvide odgovarajuća financijska sredstva kako bi se osigurala učinkovita provedba tog plana;
4. uvida važnost Akcijskog plana, no ističe da je nedovoljno pozornosti posvećeno vodenim vrstama;
5. ustraje na potpunoj i pravodobnoj provedbi svih elemenata Akcijskog plana kako bi se odrazila hitna potreba da se zaustave nezakonite i neodržive prakse i spriječi daljnji gubitak vrsta; poziva Komisiju da Parlamentu i Vijeću jednom godišnje pisanim putem dostavi najnovije informacije o provedbi te da uspostavi kontinuirani i detaljni mehanizam praćenja i evaluacije radi mjerenja napretka, uključujući i mjere koje poduzimaju države članice;
6. poziva Komisiju i države članice da poboljšaju zaštitu staništa ciljanih vrsta te ističe da povećanu zaštitu treba zajamčiti za područja koja su označena kao osjetljivi morski ekosustavi, morska područja od ekološkog ili biološkog značaja i područja koja su dio mreže Natura 2000;
7. poziva Komisiju da u tu svrhu osnuje ured koordinatora za borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom nalik modelu koji se koristi za borbu protiv trgovine ljudima kako bi se akumulirali učinci napora koje u tom smislu ulažu različite službe Komisije i države članice;
8. podsjeća Komisiju da su mnoge vodene vrste također u opasnosti od izumiranja, što će utjecati na održivost mnogih ekosustava;
9. poziva Komisiju i države članice da nastave razvijati znanstvene studije o tehnološkim prilagodbama ribolovnih alata kako bi se izbjegao usputni ulov, s obzirom na činjenicu da su brojne vrste, uključujući kornjače, ugrožene i usputnim ulovom i krijumčarenjem divljih životinjskih vrsta;

***Sprečavanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom te uklanjanje njezinih temeljnih uzroka***

10. poziva EU, treće zemlje, dionike i civilno društvo da počnu provoditi ciljane i koordinirane serije kampanja za podizanje razine osviještenosti kako bi se istinskim i trajnim promjenama ponašanja pojedinaca i društva postiglo smanjenje potražnje povezane s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom; prepoznaje ulogu koju organizacije civilnog društva mogu imati u pogledu pružanja podrške Akcijskom planu;
11. poziva EU da podrži inicijative kojima se promiču alternativni održivi izvori prihoda

ruralnih zajednica koje žive u blizini divljih vrsta, čime bi se povećale lokalne koristi od mjera za očuvanje, smanjio sukob između ljudi i divlje faune i flore te promicale divlje vrste kao vrijedan izvor prihoda za zajednicu; smatra da će se takvim inicijativama, ako se provode u savjetovanju s predmetnim zajednicama, povećati podrška očuvanju i doprinijeti oporavku i očuvanju populacije divljih vrsta i njihovih staništa te održivom upravljanju tim populacijama i staništima;

12. ističe da zaštita divlje flore i faune mora biti ključan element strategije EU-a za globalno smanjenje siromaštva i poziva da se mjere kojima bi se lokalnim zajednicama omogućile izravne koristi od sudjelovanja u zaštiti divljih flore i faune obuhvate raznim sporazumima o suradnji o kojima se pregovara s trećim zemljama;
13. podsjeća Komisiju da nezakonita trgovina vodenim vrstama također utječe na gospodarski razvoj obalnih zajednica i na ekološku prihvatljivost naših voda;
14. poziva EU da se hitno pozabavi problemom korupcije i nedostacima mjera međunarodnog upravljanja duž lanca nezakonite trgovine divljom faunom i florom; poziva EU i njegove države članice da se na temelju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) povežu s partnerskim zemljama te drugim forumima kako bi problem rješavali na matičnim, tranzitnim i ciljnim tržištima; poziva sve države članice da u potpunosti poštuju i učinkovito provode odredbe UNCAC-a; pozdravlja međunarodno obvezivanje na borbu protiv korupcije člankom 10. Rezolucije br. 69/314 Opće skupštine UN-a iz srpnja 2015.;
15. prepoznaje da postoji potreba za pružanjem pomoći, smjernica i osposobljavanja tijelima u matičnim, tranzitnim i ciljnim zemljama u pogledu istražnih i sudskih postupaka te postupaka kaznenog progona na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini; naglašava potrebu da se te napore učinkovito koordinira među svim agencijama uključenima u taj posao; poziva EU da podrži razmjenu primjera najbolje prakse i da omogući stavljanje specijalizirane opreme i stručnog znanja na raspolaganje ondje gdje je to potrebno;
16. prima na znanje zaključke Vijeća od 20. lipnja 2016. o Akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom u kojima se navodi da kaznena djela u području divlje faune i flore predstavljaju ozbiljnu i sve veću prijetnju biološkoj raznolikosti i okolišu te svjetskoj sigurnosti, vladavini prava, ljudskim pravima i održivom razvoju; ozbiljno žali što nema jasne predanosti država članica; ističe da države članice imaju ključnu ulogu u punoj i usklađenoj provedbi Akcijskog plana na nacionalnoj razini i u ostvarivanju ciljeva koji su u njemu sadržani;
17. snažno potiče vlade zemalja koje opskrbljuju tržište: (i) da poboljšaju vladavinu prava i stvore djelotvorna sredstva odvratanja od te prakse jačanjem kriminalnih istraga, progona i kažnjavanja; (ii) da donesu oštrije zakone u kojima se nezakonito trgovanje divljom faunom i florom određuje kao „ozbiljan zločin” koji zaslužuje jednak stupanj pozornosti i težinu kao i drugi oblici transnacionalnoga organiziranoga kriminala; (iii) da dodijele više sredstava za borbu protiv kriminala povezanoga s divljom faunom i florom, posebno kako bi se ojačalo provođenje zakona o divljoj fauni i flori, trgovinske kontrole, praćenje te carinsko otkrivanje i oduzimanje; (iv) da se obvežu na politiku nulte tolerancije u pogledu korupcije;



### *Povećanje učinkovitosti provedbe i primjene*

18. poziva države članice da osmisle akcijske planove za nezakonito trgovanje divljom faunom i florom u kojima će razraditi detaljne politike provedbe propisa i kaznene mjere te da objavljuju i razmjenjuju podatke o zapljenama i uhićenjima povezanim s kaznenim djelima u području divlje faune i flore kako bi se osigurala dosljednost i usklađeni pristupi država članica; podržava uspostavu mehanizma putem kojeg će Komisija dobivati redovite podatke i ažurirane informacije o zapljenama i uhićenjima u državama članicama te promicati razmjenu dobre prakse;
19. ustraje na važnosti potpune primjene i provedbe uredaba EU-a o trgovini divljom faunom i florom;
20. predlaže da kazne za nezakonitu trgovinu divljim vrstama, posebno na područjima osjetljivih morskih sustava i mreže Natura 2000, budu dovoljno stroge kako bi imale odvratajući učinak kod potencijalnih počinitelja;
21. poziva države članice da osiguraju da tijela odgovorna za provođenje zakona, tužiteljstva te nacionalna sudska tijela imaju potrebne financijske i ljudske resurse te prikladnu stručnost za borbu protiv kaznenih djela u području divlje faune i flore; odlučno potiče Komisiju i države članice da povećaju napore za osposobljavanje svih relevantnih agencija i institucija te podizanje njihove razine osviještenosti;
22. pozdravlja napore Mreže Europske unije za primjenu i izvršenje prava u području okoliša (IMPEL), Europske mreže državnih odvjetnika koji se bave okolišem (ENPE), Europskog foruma sudaca koji se bave okolišem (EUFJE) i mreže policajaca koji se bave suzbijanjem kaznenih djela povezanih s okolišem (EnviCrimeNet);
23. prima na znanje uvrštavanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom u Program sigurnosti EU-a za razdoblje 2015. – 2020., u kojem se navodi da se trgovinom divljom faunom i florom prijeti biološkoj raznolikosti u izvornim regijama, održivom razvoju i regionalnoj stabilnosti;
24. predlaže da države članice ulože sredstva koja prikupe od kazni za nezakonitu trgovinu u zaštitu i očuvanje divlje flore i faune;
25. poziva na znatnu promjenu u području prikupljanja obavještajnih podataka, donošenja zakona i kaznenog progona, borbe protiv korupcije, u vezi s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom u državama članicama EU-a te u drugim odredišnim i tranzitnim zemljama; stoga poziva Komisiju da posveti puno pozornosti tim aspektima upravljanja i praćenja primjene međunarodnih normi u vezi s trgovinom divljom faunom i florom;
26. naglašava da je usklađivanje politika i pravnih okvira posebno važno u pogledu kriminala povezanoga s divljom faunom i florom kako bi se izbjegla „migracija” kriminalnih mreža koje nezakonito trguju divljom faunom i florom;
27. ističe da je potrebno poboljšati suradnju među agencijama i uvesti djelotvornu i pravovremenu razmjenu podataka između nacionalnih i europskih provedbenih agencija i agencija za izvršavanje zakonodavstva; poziva na uspostavu strateških mreža za

provedbu na razini EU-a i država članica kako bi se takva suradnja olakšala i poboljšala; poziva države članice da utemelje jedinice za borbu protiv kaznenih djela u području divlje faune i flore kako bi se olakšala provedba u različitim agencijama;

28. poziva države članice da Europolu kontinuirano dostavljaju relevantne obavještajne informacije i podatke; poziva Europol da razmotri uključivanje kaznenih djela u području divlje faune i flore u sljedeću procjenu prijetnje teškog i organiziranog kriminala za EU; poziva na uspostavljanje specijalizirane jedinice za borbu protiv kaznenih djela u području divlje faune i flore u sklopu Europa koja bi imala transnacionalne ovlasti i dužnosti te dovoljne financijske i ljudske resurse, čime bi se omogućilo centralizirano prikupljanje i analiza informacija te koordinirana provedba strategija i istraga;
29. poziva Komisiju da promiče sustav EU-TWIX kao provjeren i funkcionalan alat s pomoću kojeg države članice mogu razmjenjivati podatke i informacije te da osigura dugoročnu financijsku potporu tom sustavu; smatra da organizacije civilnog društva mogu imati važnu ulogu u praćenju provođenja zakona o kriminalu povezanom s divljom faunom i florom te izvješćivanju o njemu; poziva Komisiju i države članice na daljnju suradnju kako bi podržali takve napore nevladinih organizacija;
30. napominje da postoji poveznica između kaznenih djela u području divlje faune i flore te drugih oblika organiziranog kriminala, uključujući pranje novca i financiranje paravojnih i terorističkih skupina, te u tom smislu vidi međunarodnu suradnju radi borbe protiv nezakonitih financijskih tokova kao prioritet; poziva EU i države članice da upotrijebe sve relevantne instrumente, uključujući suradnju s financijskom sektorom, te da prate i istražuju učinke financijskih proizvoda i praksi u nastajanju koji su povezani s ovom aktivnošću;
31. apelira na države članice da u potpunosti provedu odredbe Direktive 2008/99/EZ o zaštiti okoliša putem kaznenog prava i da odrede primjerenu razinu sankcija za kaznena djela povezana s divljom faunom i florom; zabrinut je da neke države članice još nisu u potpunosti provele tu direktivu te poziva Komisiju da procijeni provedbu u svakoj državi članici, posebno u pogledu kazni, i da ponudi smjernice; poziva Komisiju da u roku koji je predviđen Programom sigurnosti EU-a revidira Direktivu 2008/99/EZ, prije svega u pogledu njezine djelotvornosti u borbi protiv kriminala u području divlje faune i flore, te da po potrebi predloži njezinu reviziju; poziva Komisiju da poduzme mjere u cilju utvrđivanja i provođenja zajedničkih minimalnih pravila u vezi s definiranjem kaznenih djela i sankcija u vezi s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom, u skladu s člankom 83. stavkom 1. UFEU-a o osobito teškom kriminalitetu s prekograničnim elementima;
32. smatra da bi carinsku dimenziju Akcijskog plana trebalo dodatno naglasiti, kako u pogledu suradnje s partnerskim zemljama tako i u pogledu bolje i učinkovitije provedbe unutar Unije; stoga iščekuje da Komisija 2016. provede preispitivanje primjene i provedbe trenutnog zakonskog okvira EU-a i traži da se u to preispitivanje uključi ocjena carinskih postupaka;
33. poziva države članice da uspješno provode i poštuju Konvenciju Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta (UNTOC) kao temelj za međunarodno djelovanje i uzajamnu pravnu pomoć te kao ključni korak u zajedničkom

- koordiniranom pristupanju borbi protiv kriminala u području divlje faune i flore; s tim u vezi duboko žali zbog činjenice da jedanaest država članica još uvijek nije provelo UNTOC; poziva te države članice da u što skorijem roku provedu Konvenciju;
34. smatra da su za djelovanje protiv kriminala u području divlje faune i flore potrebne dosljedne, učinkovite i odvraćajuće kaznenopravne sankcije; poziva države članice da nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom definiraju kao ozbiljno kazneno djelo u skladu s člankom 2. točkom (b) UNTOC-a;
  35. prepoznaje potrebu za davanjem smjernica sudskim tijelima i tužiteljstvima država članica u pogledu kaznenog progona i izricanja kazni te potrebu za obučavanjem carinskih i pravosudnih službenika na ulaznim točkama u EU; smatra da su „Svjetski program UNEP-a za suce” i „Inicijativa zelene carine” modeli koje treba slijediti;
  36. poziva Komisiju, relevantne agencije EU-a i države članice da uvide razmjere internetske trgovine divljom faunom i florom te da ojačaju kapacitete jedinica za borbu protiv kaznenih djela protiv okoliša i carinskih jedinica, pokrenu suradnju s jedinicama za borbu protiv kiberkriminaliteta i potiču angažman organizacija civilnog društva kako bi osigurale postojanje kanala mobilizacije pomoći prekograničnih jedinica specijaliziranih za kiberkriminalitet;
  37. poziva države članice i Komisiju da zajedno s operatorima platformi za društvene medije, pretraživačkim servisima i platformama za e-trgovinu rješavaju problem nezakonite internetske trgovine divljom faunom i florom; poziva Komisiju i države članice da pooštre mjere kontrole i razrade politike za borbu protiv potencijalnih nezakonitih aktivnosti na internetu; u tom smislu poziva Komisiju da izradi smjernice za rješavanje problema internetskog kriminala povezanog s divljom faunom i florom na razini EU-a;
  38. poziva EU i tijela za provedbu zakona država članica da utvrde i prate obrasce drugih oblika teškog i organiziranog kriminala, kao što je trgovina ljudima, kako bi pripomogli u preventivnim aktivnostima i istragama o nepravilnostima u opskrbnom lancu u slučaju rješavanja problema nezakonite trgovine divljom faunom i florom, na primjer sumnjivih pošiljki i financijskih transakcija;
  39. pozdravlja činjenicu da je EU prvi put kao stranka CITES-a sudjelovao na 17. Konferenciji stranaka (COP17) i činjenicu da EU i države članice pokazuju snažnu predanost i daju znatnu financijsku potporu za CITES;
  40. pozdravlja proces stručne revizije u okviru Programa Ujedinjenih naroda za zaštitu okoliša (UNEP) čiji je cilj donijeti opće priznatu definiciju kaznenog djela protiv okoliša; u tom pogledu napominje da su pravne granice između različitih vrsta kaznenih djela protiv okoliša ponekad nejasne, što može ograničiti mogućnosti uspješnog kaznenog progona i kažnjavanja;

### ***Jačanje globalnog partnerstva***

41. poziva Komisiju i države članice da pojačaju dijalog i suradnju s matičnim, tranzitnim i ciljnim zemljama u opskrbnom lancu nezakonite trgovine divljom faunom i florom te da im pruže tehničku i ekonomsku pomoć te diplomatsku podršku; smatra da EU mora

djelovati na međunarodnoj razini kako bi se treće zemlje poduprlo u borbi protiv nezakonitoga trgovanja divljom faunom i florom te kako bi se doprinijelo daljnjem razvoju nužnih zakonskih okvira bilateralnim i multilateralim sporazumima;

42. ističe raširenu korupciju, institucijske nedostatke, slabljenje države, loše upravljanje i slabe kazne za kaznena djela povezana s divljom faunom i florom kao najveće izazove koje treba riješiti da bi se transnacionalna nezakonita trgovina divljom faunom i florom učinkovito suzbila; snažno potiče EU da podupre zemlje u razvoju u njihovim nastojanjima da smanje poticaje za krivolov poboljšanjem ekonomskih prilika te promicanjem dobrog upravljanja i vladavine prava;
43. poziva institucije EU-a, države članice i sve uključene države da sustavnije istražuju veze između nezakonite trgovine divljom faunom i florom te regionalnih sukoba i terorizma;
44. poziva Komisiju i države članice da uspostave uzajamni fond ili sličan instrument na temelju članka 187. revidirane Uredbe o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, s ciljem očuvanja zaštićenih područja i borbe protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom i krivolova, kao dio Akcijskog plana za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom;
45. poziva EU da unaprijedi svoju financijsku i tehničku potporu koju pruža preko Instrumenta za razvojnu suradnju i Europskog razvojnog fonda radi potpore zemljama u razvoju u provedbi nacionalnih propisa o divljoj fauni i flori u skladu s preporukama iz CITES-a, a posebno onima s nedostatnim resursima za provođenje zakonodavstva i sudski progon krijumčara;
46. poziva Komisiju da razmotri mogućnost da se u okviru Instrumenta za partnerstvo financiraju inicijative kojima je cilj smanjenje potražnje za nezakonitim proizvodima od divlje faune i flore na ključnim tržištima, u skladu s prioritetom 1. Akcijskog plana; ističe da uključenost civilnog društva u strukture praćenja u sklopu poglavlja o trgovini i održivom razvoju unutar trgovinskih sporazuma EU-a može imati znatan doprinos u tom pogledu;
47. ističe važnost toga da se, u kontekstu strateškog partnerstva između EU-a i Kine, uhvati u koštac s osjetljivim pitanjem sve veće potražnje za proizvodima od divlje faune i flore, poput slonove bjelokosti, nosorogova roga i tigrovih kosti, što je istinska prijetnja očuvanju tih vrsta i biološkoj raznolikosti općenito;
48. poziva Komisiju da u sve trgovinske sporazume EU-a i pregovore o njima uključi obvezujuća i provediva poglavlja o održivom razvoju u kojima se izričito navodi obveza zaustavljanja nezakonite trgovine divljom faunom i florom u svim gospodarskim sektorima i poziva Komisiju da u svoja izvješća o provedbi uvrsti analizu tih odredbi; apelira na Komisiju da u kontekstu sustava OSP+ naglasi provedbu Konvencije CITES i mjera borbe protiv kaznenih djela povezanih s divljom faunom i florom;
49. konstatira da je korupcija jedan od glavnih faktora kojim se otvara put i doprinosi trgovini nezakonitom faunom i florom i nezakonitim proizvodima dobivenima od njih; pozdravlja činjenicu da je Komisija u strategiji pod nazivom „Trgovina za sve” preuzela obvezu da u sve buduće trgovinske sporazume uključi ambiciozne antikorupcijske

odredbe za suprotstavljanje izravnom i neizravnom učinku korupcije i nezakonite trgovine divljom faunom i florom; stoga traži da Komisija posveti najveću moguću pozornost administrativnim aspektima i praćenju primjene međunarodnih normi u vezi s trgovinom divljom faunom i florom;

50. poziva EU da u granicama okvira koji je postavio WTO istraži načine na koje bi se svjetska trgovina i ekološki sustavi mogli bolje uzajamno potpomagati, prije svega u kontekstu tekućih napora oko povećanja dosljednosti između WTO-a i multilateralnih sporazuma o okolišu, te u svjetlu Sporazuma o olakšavanju trgovine kojim se otvara put suradnji među carinskim službenicima te onima koji se bave zaštitom divlje faune i flore i trgovinom, posebice u zemljama u razvoju; smatra da bi trebalo istražiti dodatne prilike za suradnju između WTO-a i CITES-a, posebno u vidu pružanja tehničke pomoći službenicima iz zemalja u razvoju i jačanja njihova kapaciteta u području trgovine i okoliša;
51. ističe ključnu ulogu međunarodne suradnje organizacija u lancu provedbe zakona; poziva EU i države članice da i dalje podupiru Međunarodni konzorcij za borbu protiv kriminala povezanog s divljom faunom i florom (ICCWC); pozdravlja svako jačanje te potpore, među ostalim osiguravanjem financijskih resursa i ustupanjem stručnog znanja, kako bi se olakšala izgradnja kapaciteta, promicala razmjena informacija i obavještajnih podataka te poduprlo provođenje i pridržavanje zakona; poziva Komisiju da pri ocjenjivanju učinkovitosti financijske potpore EU-a trećim zemljama za potporu aktivnostima suzbijanja nezakonite trgovine divljom faunom i florom koristi pokazatelje ICCWC-a i da omogući ujednačenu i vjerodostojnu procjenu financiranja razvoja;
52. pozdravlja međunarodne operacije provedbe zakona, kao što je operacija COBRA III, čiji su rezultat velike zapljene nezakonitih proizvoda od divljih vrsta, uhićenja trgovaca i veća prepoznatljivost nezakonite trgovine divljom faunom i florom kao teškog organiziranog kriminala u javnosti;
53. poziva države članice da povećaju proračun za CITES kako bi ta organizacija mogla proširiti svoje aktivnosti u vezi s praćenjem i utvrđivanjem vrsta; u tom pogledu žali što šest država članica još ima nepodmirena plaćanja u korist CITES-a za razdoblje 1992. – 2015.;
54. također pozdravlja činjenicu da Akcijski plan EU-a predstavlja velik doprinos postizanju ciljeva održivog razvoja utvrđenih u okviru Programa održivog razvoja do 2030., koji su šefovi država donijeli na sastanku na vrhu UN-a u rujnu 2015.;

#### ***EU kao ciljno tržište, izvorište i tranzitna točka***

55. napominje da CITES-a, Uredba EU-a o drvu i regulatorni okvir EU-a za borbu protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova predstavljaju važne alate za reguliranje međunarodne trgovine divljom faunom i florom; međutim, zabrinut je zbog nepostojanja pravilne provedbe i primjenu tog zakonodavstva i poziva države članice da pojačaju zajedničke i koordinirane napore kako bi osigurale učinkovitu provedbu; nadalje je zabrinut zbog nedostataka u pogledu životinjskih vrsta i dionika u sadašnjem regulatornom okviru; stoga poziva EU da revidira postojeći zakonodavni okvir kako bi ga dopunio zabranom da se divlja flora i fauna koja je protuzakonito ulovljena ili ubrana te kojom se protuzakonito trguje u trećim zemljama stavlja na raspolaganje i na tržište,

kao i njezin prijevoz, nabava i posjedovanje; smatra da bi se takvim zakonodavstvom mogao uskladiti postojeći okvir EU-a te da transnacionalni učinak takvog zakonodavstva može imati ključnu ulogu u smanjenju nezakonite trgovine divljom faunom i florom na svjetskoj razini; u tom pogledu naglašava da, radi pravne sigurnosti za one koji su uključeni u zakonitu trgovinu, takvo zakonodavstvo mora osigurati potpunu transparentnost u pogledu zabrane trgovanja vrstama jer je ona nezakonita u nekoj trećoj zemlji;

56. ističe da je lov na trofeje doprinio masovnom nestajanju ugroženih vrsta navedenih u dodacima I. i II. CITES-u te odlučno poziva Komisiju i države članice da zauzmu oprezan pristup pri uvozu lovačkih trofeja vrsta zaštićenih propisima EU-a o trgovini divljim vrstama, da podupru daljnje jačanje pravnih odredbi EU-a koje se odnose na uvoz lovačkih trofeja u države članice EU-a i da uvedu obvezu izdavanja dozvola za uvoz trofeja svih vrsta navedenih u Prilogu B Uredbi (EZ) br. 338/97;
57. pozdravlja Deklaraciju iz Buckinghamske palače donesenu 2016. u kojoj se potpisani predstavnici zrakoplovnih kompanija, brodarskih poduzeća, lučkih operatera, carinskih agencija, međuvladinih organizacija i organizacija za očuvanje vrsta obvezuju na podizanje standarda u cijelom prometnom sektoru, s naglaskom na razmjenu informacija, obuci zaposlenika, tehnološkim poboljšanjima i razmjenu resursa među poduzećima i organizacijama u cijelom svijetu; poziva sve strane da u potpunosti provedu obveze iz te Deklaracije; potiče države članice da promiču dobrovoljno preuzimanje obveza po uzoru na Deklaraciju iz Buckinghamske palače i u drugim sektorima, prije svega financijskom sektoru i sektoru e-trgovine;
58. poziva da se na europskoj razini uvede apsolutna i trenutna zabrana trgovine, izvoza ili ponovnog izvoza slonovače, uključujući i slonovaču iz razdoblja prije Konvencije i rogove nosoroga, u Europsku uniju i izvan nje; poziva na uspostavu mehanizma za procjenu nužnosti sličnih mjera zabrane za druge ugrožene vrste;
59. napominje da je Uredbom EU-a o uspostavi sustava za sprečavanje, suzbijanje i zaustavljanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova postignut određeni rezultat, ali ustraje u tome da bi provedba trebala biti snažnija kako bi se zajamčilo da nezakonito ulovljena riba ne može ući na europsko tržište; smatra da bi države članice EU-a trebale biti dosljednije i učinkovitije kada je riječ o provjerama dokumentacije o ulovu (certifikati o ulovu) i pošiljaka (posebno iz zemalja koje se smatraju visokorizičnima) kako bi se zajamčilo da je riba ulovljena na zakonit način;
60. ističe važnost uključivanja privatnog sektora u borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom samoreguliranjem i društveno odgovornim poslovanjem; smatra da je sljedivost u opskrbnom lancu ključna za zakonitu i održivu trgovinu, bilo komercijalnu ili nekomercijalnu; naglašava potrebu za suradnjom i koordinacijom na međunarodnoj razini, kao i između javnog i privatnog sektora, te poziva EU da ojača postojeće instrumente kontrole, uključujući upotrebu mehanizama sljedivosti; smatra da bi prometni sektor u tome trebao imati središnju ulogu, npr. tako što bi se u područje prijevoza mogao uvesti sustav ranog upozoravanja i otkrivanja; napominje da u tom pogledu javno-privatna partnerstva mogu imati važnu ulogu;
61. poziva države članice da, uz granične kontrole propisane Uredbom (EZ) br. 338/97, uvedu unutardržavno nadziranje pridržavanja propisa u sklopu kojeg bi se provodile

redovne provjere trgovaca i nositelja dozvola, kao što su trgovine kućnim ljubimcima, uzgajivači, istraživački centri i rasadnici, te uključujući praćenje modnih, umjetničkih, zdravstvenih i uslužnih obrta u kojima se možda koriste nezakoniti biljni ili životinjski materijali;

62. poziva države članice da osiguraju mogućnost trenutačne zapljene svih oduzetih primjeraka te odgovarajuću brigu o oduzetim ili zaplijenjenim živim primjercima u centrima za dobrobit životinja kao i njihovo udomljavanje; poziva Komisiju da ponudi smjernice kojima bi se osiguralo da svi centri za spašavanje divljih vrsta koje koriste države članice imaju odgovarajuće standarde; nadalje poziva EU i države članice da osiguraju odgovarajuće financiranje centara za spašavanje životinja;
63. poziva države članice da donesu nacionalne planove za postupanje sa živim zaplijenjenim primjercima u skladu s Prilogom 3. Rezoluciji 10.7. (Rev. CoP15) s Konferencije stranaka CITES-a; ističe da bi države članice trebale prijaviti sve slučajeve oduzimanja živih primjeraka u sustav EU-TWIX, da treba objavljivati godišnja sažeta izvješća i da bi države članice trebale službenicima za provedbu zakona osigurati obuku koja će obuhvaćati i aspekte dobrobiti životinja i sigurnost pri postupanju sa živim životinjama; poziva EU i države članice da osiguraju odgovarajuću financijsku potporu za centre za spašavanje divljih vrsta;
64. poziva države članice da razmotre sustave „pozitivnih popisa” dopuštenih vrsta u okviru kojih će se objektivno i u skladu sa znanstvenim kriterijima ocjenjivati sigurnost egzotičnih vrsta i njihova prikladnost za trgovanje i da budu kućni ljubimci;
  - o
  - o o
65. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji.

## OBRAZLOŽENJE

Glavni tajnik UN-a Ban Ki-moon izjavio je na Svjetski dan divljih vrsta 2015. kako je „vrijeme da se ozbiljno uhvatimo u koštac s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom”. Bila je to jednostavna, ali snažna poruka da nezakonita trgovina divljom faunom i florom predstavlja ozbiljnu i rastuću prijetnju, ne samo preživljavanju brojnih vrsta flore i faune, nego i vladavini prava, ljudskim pravima, globalnom upravljanju, dobrobiti lokalnih zajednica i, što je najvažnije, pukom opstanku svjetskih ekosustava.

Nezakonita trgovina divljom faunom i florom postala je djelatnost čija se vrijednost mjeri u milijardama eura i u kojoj glavnu riječ vode kriminalne skupine. Rizik od otkrivanja takvih kaznenih djela je nizak, a financijski dobitak visok, što navodi organizirane skupine kriminalaca da iskorištavaju nezakonito uhvaćene i uklonjene vrste divlje faune i flore za financiranje svojih kriminalnih aktivnosti.

Napori koji se ulažu u suzbijanje kaznenih djela protiv okoliša postaju posebno važni kao odgovor na prijetnje protiv mira i sigurnosti. U svijetu su nedržavne oružane, terorističke i druge skupine odgovorne za sve veći broj kaznenih djela protiv okoliša te napreduju zahvaljujući iskorištavanju prirodnih resursa, koje je u odnosu na druge vrste iskorištavanja, primjerice krijumčarenje droga, cigareta ili migranata, lakše unovčiti.

Europska unija važan je akter i u borbi protiv kaznenih djela povezanih s divljom faunom i florom kao važno odredište nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore, tranzitna, a često i izvorišna točka nezakonite trgovine divljom faunom i florom, prije svega između Afrike, Azije i Latinske Amerike, ali i unutar samog EU-a.

Akcijski plan dio je odgovora EU-a na Program održivog razvoja UN-a do 2030., a pogotovo na 15. cilj održivog razvoja kojim se poziva na hitno djelovanje kako bi se stalo na kraj krivolovu i nezakonitoj trgovini zaštićenim vrstama te riješio problem i potražnje za nezakonitim proizvodima dobivenima od divlje faune i flore i njihove ponude.

Akcijskim planom će se od 2016. do 2020. ojačati uloga EU-a u svjetskoj borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom u obliku niza prioriteta: prevencije, izvršavanja zakonodavstva, suradnje te prepoznavanja EU-a kao odredišnog tržišta te izvorišne i tranzitne točke za proizvode od divlje faune i flore.

Prvi prioritet Akcijskog plana sprečavanje je nezakonite trgovine divljom faunom i florom te otklanjanje njezina glavnog uzroka. Ključan korak u postizanju tog cilja bit će da EU smanji globalnu potražnju za nezakonitim proizvodima dobivenima od divlje faune i flore i njihovu ponudu, i to koristeći se sljedećim dostupnim alatima: okvirom CITES-a, kampanjama jačanja svijesti, rješavanjem ozbiljnog problema korupcije u opskrbnom lancu i jačanjem kapaciteta agencija za izvršavanje zakonodavstva u matičnim zemljama te rendžerskim odredima koji se na terenu bore protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom.

Drugi prioritet Akcijskog plana osiguravanje je učinkovite provedbe i primjene postojećih pravila za borbu protiv organiziranog kriminala u području divlje faune i flore. Kako stvari sada stoje, države članice ne dostavljaju agencijama za izvršavanje zakonodavstva Europolu i Eurojustu dostatne informacije i podatke o zapljenama, što ozbiljno ograničava sposobnost tih agencija da suzbijaju prekograničnu nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom. Ni kazne koje se izriču trgovcima nezakonitom divljom faunom i florom nisu razmjerne ozbiljnosti



počinjenih zločina. Države članice EU-a trebale bi uvesti fiksne i usklađene kazne za osuđene trgovce nezakonitom divljom faunom i florom. EU mora istražiti mogućnost uvođenja zakonodavstva kojim se zabranjuje uvoz, trgovina i ponovni izvoz vrsta koje su zaštićene u zemljama iz kojih potječu. Laceyjev zakon u SAD-u primjer je takvog zakonodavstva. Iako CITES predstavlja alat koristan za reguliranje trgovine divljom faunom i florom te zaštitu ugroženih vrsta, njime nisu obuhvaćene sve kritično ugrožene vrste, a nije pogodan ni za dovoljno brzo reagiranje na okolnosti koje se mijenjaju i stoga kriminalcima pruža laku priliku da iskorištavaju zakonske rupe.

Treći prioritet jačanje je globalnog partnerstva matičnih, ciljnih i tranzitnih zemalja radi suzbijanja nezakonite trgovine divljom faunom i florom. Kako bi se to postiglo, važno je pružiti političku podršku i tehničku pomoć ključnim matičnim, tranzitnim i ciljnim zemljama. EU također treba iskoristiti svoju ekonomsku moć kako bi u trenutačne i buduće trgovinske sporazume uvrstio klauzule o potrebi za suzbijanjem nezakonite trgovine divljom faunom i florom. Transpacičko partnerstvo, trgovinski sporazum sklopljen između SAD-a i jedanaest zemalja pacifičkog prstena, sadržava ekološke odredbe o rješavanju problema nezakonite trgovine divljom faunom i florom koje, iako nisu savršene, šalju političku poruku da biološku raznolikost treba uzeti u obzir u trgovinskim odnosima. To bi trebao biti temelj za osmišljavanje novih modela trgovinskih pregovora EU-a.

Naposljetku, sama Europska unija je vrlo aktivno tržište nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore. Ona nije samo tranzitna točka i ciljno tržište, nego i izvor nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore zaštićene zakonima EU-a. Države članice moraju se uhvatiti u koštac s unutarnjom trgovinom nezakonito dobivenim proizvodima od divlje faune i flore koje se prodaju kao zakonita roba, poput cvijeća, namještaja i egzotičnih kućnih ljubimaca. Države članice EU-a također trebaju razmotriti obnovu ili unapređivanje svojih centara za dobrobit i spašavanje životinja kako bi se oni mogli nositi s velikim brojem raznolikih vrsta zaplijenjenih na graničnim prijelazima i drugdje unutar području EU-a.

Radi se o zajedničkoj odgovornosti država članica EU-a da se suoče s ovim izazovom i zaustave rapidno opadanje broja jedinki nekih od najdragocjenijih svjetskih vrsta. Time nećemo samo očuvati biološku raznolikost za buduće generacije, nego i unaprijediti i ojačati sigurnosni okvir EU-a te poboljšati živote lokalnih zajednica, unaprijediti održivi razvoj i ojačati vladavinu prava.

## MIŠLJENJE ODBORA ZA RAZVOJ

upućeno Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

o akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom (2016/2076(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Brian Hayes

### PRIJEDLOZI

Odbor za razvoj poziva Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da oko 70 % siromašnih na svijetu živi u ruralnim područjima te da njihova sredstva za život izravno ovise o biološkoj raznolikosti; budući da je zaštita biološke raznolikosti stoga važna za održivost izvora prihoda i razvoj siromašnih zajednica; budući da, s druge strane, uključivanje lokalnih zajednica može biti presudno za uspješnost te zaštite;
- B. budući da su svjetska bioraznolikost i usluge ekosustava pod prijetnjom zbog promjena u uporabi zemlje, neodrživoga korištenja prirodnim izvorima i onečišćenja i klimatskih promjena; budući da su posebno mnoge ugrožene vrste pred većim izazovima nego prije zbog brze urbanizacije, gubitka staništa i nezakonite trgovine divljom faunom i florom;
- C. budući da sudjelovanje EU-a kao pravnog subjekta u tom sustavu zaštite vrsta može samo učvrstiti istaknut i odgovoran položaj koji EU ima u promicanju održivosti;
- D. budući da prakse gospodarenja prirodnim izvorima i nezakonita trgovina usko povezana s ograničenjima upravljanja i sigurnosti čine vrstu međunarodnoga kriminala koja zauzima četvrto mjesto po veličini u smislu godišnjeg prometa;
- E. budući da se korijeni većine sukoba nalaze u iskorištavanju prirodnoga bogatstva ili u nezakonitoj trgovini životinjama, čime se ugrožavaju lokalne zajednice, bioraznolikost te flora i fauna;
- F. budući da sukobi između ljudi i životinja, koji proizlaze iz gubitka staništa i sve većih potreba ljudi, čine golemu prijetnju nastavku opstanka mnogih vrsta u raznim dijelovima svijeta; budući da je gubitak i degradacija šuma uglavnom prouzročen širenjem poljoprivrednih zemljišta, intenzivnom sječom građevnog drva, drva za gorivo i drugih šumskih proizvoda, kao i prekomjernom ispašom; budući da divlje vrste koje dolaze u doticaj s ljudima često bivaju ubijene ili ulovljene; budući da suprotstavljanje naoružanim krivolovcima može biti iznimno opasno;

- G. budući da su slonovi i nosorozi na vrhu popisa vrsta koje lovokradice ubijaju, što odražava rastuću potražnju za njihovim kljovama i rogovima u cijelom svijetu; budući da lovokradice mogu biti vođeni siromaštvom ili ih iskorištavaju zločinačke organizacije koje nastoje regrutirati lovce s poznavanjem lokalnoga terena;
- H. budući da krijumčarenje divljom florom i faunom, koje obuhvaća lovokradice, naoružane nedržavne aktere iz zemalja podrijetla, međunarodne kriminalne skupine i niz dionika koji su angažirani u zemljama potražnje, nije nova pojava, no njegov razmjer, narav i posljedice dostigli su neviđene razine za određene vrste;
- I. budući da postoji potreba da se prepozna intrinzična vrijednost biološke raznolikosti i njezinih raznih doprinosa održivom razvoju i dobrobiti ljudi, kako bi se ispunili ciljevi utvrđeni u cilju br. 15 u Planu održivog razvoja do 2030.;
- J. budući da je kriminal povezan s divljom faunom i florom ozbiljan transnacionalno organiziran zločinački posao u cijelome svijetu te se u njemu godišnje postigne promet od najmanje 19 milijardi USD pa je po svojem razmjeru četvrta nezakonita aktivnost u svijetu; budući da su njegove posljedice na bioraznolikost razorne i da, s o obzirom na usku povezanost s korupcijom, ima negativne učinke na vladavinu prava, posebno u nekim dijelovima Afrike, u kojima vrlo negativno utječe na potencijal ekonomskog razvoja;
- K. budući da EU ima važnu ulogu u suzbijanju te trgovine jer je Europa trenutačno ciljno tržište i centar za nezakonitu trgovinu u tranzitu prema drugim regijama; budući da je Europa također regija u kojoj se određenim vrstama trguje nezakonito trguje;
1. zabrinut je zbog sve većih razmjera krivolova i nezakonite trgovine divljom faunom i florom te proizvodima nastalih od nje, kao i zbog nepovoljnih gospodarskih, društvenih i ekoloških učinaka; smatra da je za borbu protiv krivolova potreban odgovor i pomoć zemljama s ograničenim kapacitetom za zaštitu divlje faune i flore kojima će koordinirati EU; smatra da EU može imati veću ulogu u zaštiti i održanju projekata koji se odnose na rezervate divlje faune i flore u zemljama u razvoju;
  2. podsjeća da se bioraznolikošću i otpornim ekosustavima podupiru sredstva za život, povećava sigurnost hrane i hranjivih tvari, omogućuje pristup vodi i zdravstvenim uslugama te znatno doprinosi ublažavanju klimatskih promjena i prilagodbi na njih; stoga smatra da je zaštita bioraznolikosti i usluga ekosustava ključna kako bi se zajamčilo da održivi izvori prihoda doprinose smanjenju siromaštva u cijelome svijetu;
  3. naglašava da se strategijom usklađenosti politike EU-a ugrađenom u Ugovore mora propisno uzeti u obzir zaštita divlje faune i flore, ističe ključnu ulogu bioraznolikosti u ciljevima održivoga razvoja te podržava vodeću inicijativu za zaštitu bioraznolikosti „Biološka raznolikost za život” (B4Life), koja se posebice provodi preko Europskog fonda za razvoj i Instrumenta za razvojnu suradnju, kao i cilj 1.2. Akcijskog plana EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom koji se odnosi na ruralne zajednice; poziva Komisiju da se pobrine za to da relevantne mjere budu u skladu s temeljnim ciljem razvojne politike EU-a, a to je smanjenje siromaštva, s politikama održivoga gospodarenja šumama i održivim razvojnim ciljevima UN-a, posebno ciljem 15. te da imaju pozitivan učinak posebno na sigurnost hrane, prirodna staništa i ekosustave; poziva EU da promiče aktivnosti kojima se ostvaruje prihod u zaštićenim

područjima i njihovim sigurnosnim zonama (tj. preko održivoga turizma) i da isto tako jača lokalne kapacitete;

4. poziva Komisiju i Vijeće da iskoriste svoje trgovinske i razvojne instrumente kako bi uspostavili namjenske programe s ciljem jačanja provedbe Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) i da osiguraju sredstava za izgradnju kapaciteta protiv krivolova i krijumčarenja, osobito podupirući, jačajući i šireći inicijative provedbe zakona poput ASEAN Mreže za provedbu zakona o divljim biljnim i životinjskim vrstama (ASEAN-WEN), Mreže za provedbu zakona o divljim biljnim i životinjskim vrstama Afričkog roga (HA-WEN) i radne skupine Sporazuma iz Lusake (LATF), kojima je cilj uspostaviti regionalne stručne centre i pružiti modele za suradnju protiv kriminala povezanog s divljom faunom i florom;
5. podsjeća da je velik dio problema s kojima se suočava EU u pogledu trgovanja divljom faunom i florom prouzročen činjenicom da države članice EU-a slabo provode relevantne zakone EU-a; snažno potiče države članice i sve ostale relevantne dionike da provode Akcijski plan EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom prema zadanim rokovima u skladu sa zaključcima tog Akcijskoga plana koji je Vijeće donijelo 20. lipnja 2016.;
6. smatra da bogatstvo stanovništava Afrike uvelike ovisi o njihovoj divljoj fauni i flori te da je ruralno siromaštvo temeljni element krivolova na terenu;
7. smatra da nevladine organizacije mogu imati važnu ulogu u praćenju provođenja zakona o kriminalu povezanom s divljom faunom i florom te izvješćivanja o njemu; poziva na dodatnu potporu naporima nevladinih organizacija s obzirom na ograničene kapacitete lokalnih javnih vlasti u tim područjima;
8. naglašava da zaštita divlje faune i flore, uglavnom usmjerena na očuvanje ekosustava i krajobraza kojim se podupiru glavne populacije afričke divlje faune i flore, mora biti ključni element u strategijama EU-a za smanjenje siromaštva;
9. naglašava da će Akcijski plan zasigurno propasti ako se ne financira na odgovarajući način; smatra da u proračunu EU-a i proračunima svake od država članica treba odrediti financijska sredstva za jamčenje provedbe plana te da bi trebalo jasno dodijeliti i ljudske kadrove;
10. smatra da se kriminalu povezanim s divljom faunom i florom i šumama treba posvetiti jednak stupanj pozornosti kao i drugim oblicima transnacionalnog organiziranog kriminala te da se, prema tome, provođenje zakona ne bi smjelo ograničavati na krivolovce nego ciljati i više rangove organiziranoga kriminala;
11. snažno potiče vlade zemalja koje opskrbljuju tržište: (i) da poboljšaju vladavinu prava i stvore djelotvorna sredstva odvratanja od te prakse jačanjem kriminalnih istraga, progona i kažnjavanja; (ii) da donesu oštrije zakone u kojima se nezakonito trgovanje divljom faunom i florom određuje kao „ozbiljan zločin” koji zaslužuje jednak stupanj pozornosti i težinu kao i drugi oblici transnacionalnoga organiziranoga kriminala; (iii) da dodijele više sredstava za borbu protiv kriminala povezanoga s divljom faunom i florom, posebno kako bi se ojačalo provođenje zakona o divljoj fauni i flori, trgovinske kontrole, praćenje te carinsko otkrivanje i oduzimanje; (iv) da se obvežu na politiku nulte tolerancije u pogledu

korupcije;

12. naglašava da su kolektivne intervencije na globalnoj razini potrebne za suzbijanje kriminala povezanoga s divljom faunom i florom, uključujući i njegovu financijsku dimenziju, preko međunarodne suradnje na sprečavanju pranja novca; jednako tako naglašava da je potrebno pokrenuti kampanje podizanja razine osviještenosti kako bi se suzbila potražnja za proizvodima divlje faune i flore;
13. snažno potiče zemlje podrijetla, tranzita i potražnje da prošire razine suradnje radi suzbijanja nezakonite trgovine divljom faunom i florom duž čitavoga lanca; u tu svrhu poziva na pojačanu suradnju između Međunarodne organizacije kriminalističke policije (Interpol), Svjetske carinske organizacije (WCO), Ureda Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC) i Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC);
14. poziva EU da unaprijedi svoju financijsku i tehničku potporu preko Instrumenta za razvojnu suradnju i Europskog razvojnog fonda radi potpore zemljama u razvoju u provedbi nacionalnih propisa o divljoj fauni i flori u skladu s preporukama CITES-a, posebno za one s nedostatnim resursima za provođenje zakonodavstva i progon krijumčara;
15. naglašava da siromaštvo i slabe uprave omogućavaju kriminalcima da korumpiraju loše plaćene službenike tijela kaznenog progona; ističe da je potrebno na odgovoran način upravljati rizicima koji su povezani sa suzbijanjem krivolova i trgovine divljom vrstama faune i flore, s obzirom na to da obje pojave nanose štetu ekosustavima i izvorima prihoda u ruralnim područjima, uključujući one utemeljene na ekoturizmu, te ističe da je potrebno ciljano senzibilizirati stručnjake u vezi s organiziranim kriminalom i pranjem novca; ističe raširenu korupciju, institucijske nedostatke, slabljenje države, loše upravljanje i slabe kazne za kriminal povezan s divljom faunom i florom kao najveće probleme koje treba riješiti da bi se nezakonite trgovine divljom faunom i florom učinkovito suzbila; apelira na EU da podupire zemlje u razvoju u njihovim nastojanjima da smanje poticaje za krivolov poboljšanjem ekonomskih prilika, promicanjem dobrog upravljanja i vladavine prava pružanjem osposobljavanja i potpore agencijama koje rade na borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom te podizanjem razine osviještenosti o takvoj trgovini; poziva institucije EU-a, države članice i sve uključene države da sustavnije istražuju veze između nezakonite trgovine divljom faunom i florom i regionalnih sukoba ili terorizma, u iščekivanju ishoda skorašnjega izvješća UNODC-a; ističe da bi trebala postojati dugoročna strategija borbe protiv korupcije i da bi trebalo povećati kapacitet za djelotvorno istraživanje navoda o sudioništvu na razini države; ističe da bi to, kao krajnja mjera, moglo dovesti do sankcija na razini EU-a i na široj međunarodnoj razini;
16. traži da se poduzmu mjere kojima se lokalnim sudionicima omogućava izravna korist od sudjelovanja u zaštiti divlje flore i faune te da se istodobno poduzmu mjere za odvracanje od nezakonitih aktivnosti povezanih s divljom florom i faunom te za poboljšanje mogućnosti ostvarivanja prihoda bez sudjelovanja u takvim aktivnostima; posebno traži da se te mjere uvrste kao prioritet u razne trgovinske sporazume i sporazume o suradnji koji se sklapaju s trećim zemljama; poziva Komisiju da ocijeni mogućnost uvođenja pilot-projekata usmjerenih posebno na osposobljavanje i potporu lokalnih carinskih i šumarskih tijela u okviru sporazuma o suradnji;
17. smatra da bi privatni sektor trebalo poticati da se ponaša kao uzor, i na području EU-a i

izvan njega, preko kodeksa ponašanja u okviru kojeg se osuđuje potrošnja nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore;

18. poziva da se inicijativama iz privatnog sektora pruži potpora ne bi li se suzbila nezakonita trgovina divljom faunom i florom;
19. poziva na tješnju i konstruktivnu suradnju zainteresiranih strana pri provođenju Akcijskoga plana EU-a, što uključuje i potrebu da se organizacije civilnoga društva i relevantni poslovni sektori djelotvornije koriste postojećim instrumentima i politikama te da jačaju sinergije među sobom kako bi se zajamčio maksimalan učinak pri rješavanju problema nezakonitoga trgovanja divljom faunom i florom u cijelom EU-u i svijetu;
20. poziva na znatnu promjenu u području prikupljanja obavještajnih podataka, donošenja zakona i kaznenog progona, borbe protiv korupcije, u vezi s nezakonitom trgovinom divljom faunom i florom u državama članicama EU-a te u drugim odredišnim i tranzitnim zemljama; stoga poziva Komisiju da posveti puno pozornosti tim administrativnim aspektima i provjeri primjene međunarodnih normi o trgovini divljom faunom i florom;
21. ističe da bi uvrštenje poglavlja o održivom razvoju trebalo biti obvezno za sve nove trgovinske sporazume; smatra da zakonita i održiva trgovina može pozitivno doprinijeti održivom razvoju i zajednicama; smatra da EU mora djelovati na međunarodnoj razini kako bi se treće zemlje poduprle u borbi protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom te kako bi se doprinijelo daljnjem razvoju relevantnih zakona preko bilateralnih i multilateralnih sporazuma;
22. poziva na jačanje međunarodnih mehanizama za snošenje odgovornosti i na hitna poboljšanja politika i prava kako bi se zaustavili nezakonita trgovina i potražnja za proizvodima od divlje faune i flore i za šumskim proizvodima;
23. poziva na sastavljanje iscrpnoga godišnjeg izvješća u kojem se prati i ocjenjuje napredak u provedbi, uključujući mehanizam sličan bodovnoj ljestvici koja je upotrijebljena za praćenje napretka k dovršenju mreže Natura 2000;
24. naglašava da je usklađivanje politika i pravnih okvira posebno važno u pogledu kriminala povezanoga s divljom faunom i florom kako bi se izbjegla „migracija” kriminalnih mreža koje nezakonito trguju proizvodima od divlje faune i flore;
25. snažno potiče EU i sve njegove države članice da prošire potporu uređenju međunarodne trgovine i da konačno zatvore domaća tržišta bjelokosti i unište sve zalihe bjelokosti;

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA  
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

<b>Datum usvajanja</b>	31.8.2016
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 25 -: 1 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Louis Aliot, Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Manuel dos Santos, Doru-Claudian Frunzuliță, Nathan Gill, Charles Goerens, Enrique Guerrero Salom, Heidi Hautala, Maria Heubuch, György Hölvényi, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Arne Lietz, Linda McAvan, Norbert Neuser, Cristian Dan Preda, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theoharous, Paavo Väyrynen, Bogdan Brunon Wenta, Rainer Wieland, Anna Záborská
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Brian Hayes, Joachim Zeller
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Liliana Rodrigues

## MIŠLJENJE ODBORA ZA MEĐUNARODNU TRGOVINU

upućeno Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

o Akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom (2016/2076(INI))

Izvjestiteljica za mišljenje: Emma McClarkin

### PRIJEDLOZI

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. pozdravlja Akcijski plan EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom koji će imati ključnu ulogu u borbi protiv alarmantnog porasta vrlo unosne nezakonite trgovine divljom faunom i florom uslijed koje dolazi do destabilizacije gospodarstava i zajednica kojima su divlja fauna i flora izvor sredstava za život i koja ugrožava mir i sigurnost nestabilnih regija trgovinskih partnera EU-a jačanjem nezakonitih trgovinskih putova; posebno ističe da je EU i dalje važno ciljno tržište i tranzitni pravac za nezakonite proizvode od divlje faune i flore; posebno ističe Prioritete 1. i 2. o sprečavanju nezakonite trgovine divljom faunom i florom te primjeni i provedbi postojećih mjerodavnih pravila i zakonskih okvira;
2. smatra da bi carinsku dimenziju Akcijskog plana trebalo dodatno naglasiti, kako u pogledu suradnje s partnerskim zemljama tako i u pogledu bolje i ujednačenije provedbe unutar Unije; stoga iščekuje Komisijino preispitivanje primjene i provedbe trenutnog zakonskog okvira EU-a za 2016. i traži da se u to preispitivanje uključi ocjena carinskih postupaka;
3. poziva Komisiju da razmotri načine na koje bi se trenutni pravni poredak EU-a mogao unaprijediti i približiti drugim velikim globalnim parterima kao što je SAD u cilju sprečavanja uvoza, trgovine i ponovnog izvoza vrsta koje nisu još uključene u dodatke Konvenciji o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) ili u priloge Uredbi (EZ) br. 338/97, ali koje su već zaštićene u zemljama iz kojih potječu;
4. ističe načelo dosljednosti politika u interesu razvoja kako bi zajednička trgovinska politika mogla znatno doprinijeti djelovanju Unije protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom i kao instrument koji će poduprijeti napore koji su izravno povezani s Akcijskim planom i kao instrument za stvaranje općih uvjeta koji doprinose očuvanju biološke raznolikosti, ponajprije stvaranjem alternativnih mogućnosti ostvarivanja prihoda za osobe



koje žive u ruralnim područjima u partnerskim zemljama pogođenima krivolovom;

5. poziva Komisiju da u okviru Uredbe (EZ) br. 338/97 razmotri prijedloge za dalekosežnije ograničenje uvoza bjelokosti i nosorogova roga u EU, uključujući mogućnost potpune zabrane proizvoda od bjelokosti i nosorogova roga koji bi trebali biti u skladu i s pravilima unutarnjeg tržišta EU-a i s pravilima Svjetske trgovinske organizacije (WTO);
6. poziva na bolje iskorištavanje postojećih resursa, upotrebu suvremenih tehnologija i adekvatno obučavanje carinskih tijela u matičnim, tranzitnim i ciljnim zemljama, a posebno zemljama u razvoju, jačanje međunarodne suradnje i javno-privatnih partnerstava te zatvaranje postojećih rupa u propisima u cilju omogućavanja uspješne borbe protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom, olakšavajući istovremeno zakonitu trgovinu divljom faunom i florom; uviđa u tom pogledu da postoje poveznice između unosnog, razgranatog i organiziranog trgovanja vrstama divlje faune i flore i međunarodnog terorizma te poziva na usklađenu suradnju policije i carinskih tijela na globalnoj razini jer bi se zaustavljanjem nezakonitog trgovanja divljom faunom i florom i provedbom Akcijskog plana uspješno smanjilo financiranje kriminalnih i terorističkih organizacija i ojačala vladavina prava i doprinosi stabilnim i sigurnim državama;
7. poziva da se resursi dodjele ključnim naporima za izgradnju kapaciteta u matičnim, tranzitnim i ciljnim zemljama, poput obuke, informiranja javnosti, uspostavljanja i održavanja centara za spašavanje divlje faune i flore te programa ekoturizma;
8. ističe da je korupcija jedan od glavnih faktora kojim se otvara put i doprinosi trgovini nezakonitom faunom i florom i nezakonitim proizvodima dobivenima od njih; pozdravlja činjenicu da je Komisija u strategiji pod nazivom „Trgovina za sve” preuzela obvezu da u sve buduće trgovinske sporazume uključi ambiciozne antikorupcijske odredbe za suprotstavljanje izravnom i neizravnom učinku korupcije i nezakonite trgovine divljom faunom; stoga poziva Komisiju da posveti najveću moguću pozornost administrativnim aspektima i provjeri primjene međunarodnih normi o trgovini divljom faunom i florom;
9. napominje da zakonita trgovina divljom faunom i florom može doprinijeti dohotku u zemljama u razvoju, posebno u ruralnim područjima; poziva na donošenje mjera kojima se promiče zakonita i okolišno održiva trgovina divljom faunom i florom kao instrument za promicanje gospodarskog razvoja i biološke raznolikosti;
10. pozdravlja uključivanje odredbi kojima se jamči očuvanje biološke raznolikosti te održivo korištenje njome u poglavlje o trgovini i održivom razvoju u okviru Sporazuma o slobodnoj trgovini između EU-a i Vijetnama te ustraje u tome da se provediva zaštita divlje faune i flore uključi u sve buduće sporazume EU-a o slobodnoj trgovini, uključujući, ali ne isključivo, one s SAD-om, Japanom i zemljama članicama ASEAN-a kao ciljnim tržištima; ističe važnost provedivosti poglavlja o obvezama u pogledu trgovine i održivog razvoja i poziva Komisiju da u svoja izvješća o provedbi uvrsti analizu tih odredbi i da naglasi izvješćivanje o provedbi Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) u kontekstu sustava OSP+;
11. poziva Komisiju da razmotri mogućnost da se u okviru Instrumenta za partnerstvo financiraju inicijative kojima je cilj smanjenje potražnje za nezakonitim proizvodima od divlje faune i flore na ključnim tržištima, u skladu s Prioritetom 1. Akcijskog plana; ističe da uključenost civilnog društva u nadzorne strukture u sklopu poglavlja o trgovini i

održivom razvoju unutar trgovinskih sporazuma EU-a može imati znatan doprinos u tom pogledu;

12. ističe važnost toga da se, u kontekstu strateškog partnerstva između EU-a i Kine, uhvati u koštac s osjetljivim pitanjem sve veće potražnje za proizvodima od divlje faune i flore, poput slonove bjelokosti, nosorogova roga i tigrovih kosti, što je znatna prijetnja očuvanju tih vrsta i općenito biološke raznolikosti;
13. ističe važnost uključivanja privatnog sektora u borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom jer su platforme za e-trgovinu, distribucijske mreže te prijevozna poduzeća i kurirske službe značajna sastavnica te trgovine, ali naglašava da subjektima iz privatnog sektora treba dati odgovarajuće smjernice; pozdravlja nove suradničke pristupe nulte tolerancije između stručnjaka u području trgovine divljom faunom i florom i logističkih poduzeća; smatra da bi Komisija trebala razmisliti o najboljem načinu za osiguravanje relevantnih zakonskih okvira o boljem rješavanju problema vezanih uz komercijalno oglašavanje na internetu i izvan njega;
14. ističe važnost djelotvornih i učinkovitih sustava označivanja i sljedivosti kao jamstva zakonitosti i održivosti trgovine divljom faunom;
15. poziva EU da u granicama okvira koji je postavio WTO istraži načine na koje bi se svjetska trgovina i ekološki sustavi mogli bolje uzajamno potpomagati, prije svega u kontekstu tekućih napora oko povećanja dosljednosti između WTO-a i multilateralnih sporazuma o okolišu, te u svjetlu Sporazuma o olakšavanju trgovine kojim se otvara put suradnji među službenicima iz područja carine, zaštite divlje faune i flore te trgovine, posebice u zemljama u razvoju; smatra da bi trebalo istražiti dodatne prilike za suradnju između WTO-a i CITES-a, posebno u pružanju tehničke pomoći i izgradnji kapaciteta u području trgovine i okoliša za službenike iz zemalja u razvoju;
16. poziva Komisiju da surađuje s partnerima u kontekstu CITES-a, ali i drugdje, u cilju jamčenja sljedivosti proizvoda od divlje faune i flore, s obzirom na to da mnogi trofeji koji su rezultat krivolova napuštaju crno tržište i ulaze u zakonite trgovinske tokove;
17. snažno potiče EU da se na nadolazećoj 17. konferenciji stranaka CITES-a suprotstavi trenutačnom prijedlogu za ukidanje postojećih napomena u pogledu bjelokosti iz Namibije i Zimbabvea, što bi omogućilo da se njome trguje, te da podrži prijedlog za uključivanje svih afričkih slonova u Dodatak I.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA  
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

<b>Datum usvajanja</b>	26.9.2016
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 31 -: 0 0: 4
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Laima Liucija Andrikienė, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Marielle de Sarnez, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Alexander Graf Lambsdorff, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Anne-Marie Mineur, Sorin Moisă, Alessia Maria Mosca, Franz Obermayr, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Joachim Starbatty, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Eric Andrieu, Reimer Böge, José Bové, Edouard Ferrand, Gabriel Mato, Frédérique Ries, Jarosław Wałęsa
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Werner Kuhn, Verónica Lope Fontagné, Francisco José Millán Mon, Cláudia Monteiro de Aguiar, Milan Zver

11.10.2016

## MIŠLJENJE ODBORA ZA RIBARSTVO

upućeno Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

o Akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom (2016/2076(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Ricardo Serrão Santos

### PRIJEDLOZI

Odbor za ribarstvo poziva Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. uviđa važnost akcijskog plana, no ističe da je nedovoljno pozornosti posvećeno vodenim vrstama;
2. skreće pozornost na to da je jedna od obveza koje je Unija preuzela u okviru Konvencije o biološkoj raznolikosti zaštita morske biološke raznolikosti općenito, u vodama EU-a i na otvorenom moru; ističe da bi taj cilj zaštite morske biološke raznolikosti trebalo nastojati postići na različite načine, koji obuhvaćaju i djelovanje u pogledu borbe protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova, praćenja svih oblika nezakonite trgovine na moru, jačanja vanjske dimenzije zajedničke ribarstvene politike i suzbijanja kriminala općenito;
3. napominje da je Uredbom EU-a o uspostavi sustava za sprečavanje, suzbijanje i zaustavljanje nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova postignut određeni rezultat, ali ustraje u tome da bi provedba trebala biti snažnija kako bi se zajamčilo da nezakonito ulovljena riba ne može ući na europsko tržište; smatra da bi članice EU-a trebale biti dosljednije i učinkovitije kada je riječ o provjerama dokumentacije o ulovu (certifikati o ulovu) i pošiljaka (posebno iz zemalja koje se smatraju visokorizičnima) kako bi se zajamčilo da je riba ulovljena na zakonit način;
4. podsjeća da vrstama morskih kornjača *Chelonia mydas*, *Eretmochelys imbricata* i *Dermochelys coriacea* prijeti nezakonita trgovina te da su, osim što su meta nezakonitog ulova, u okviru nekih industrijskih ribolovnih aktivnosti dio usputnog ulova;
5. podsjeća Komisiju da nezakonita trgovina vodenim vrstama također utječe na gospodarski razvoj obalnih zajednica i na ekološku održivost naših voda;
6. napominje da Uredba o uspostavi sustava za sprečavanje, suzbijanje i zaustavljanje

nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova može biti dugoročno učinkovita samo ako 28 država članica može u stvarnom vremenu razmjenjivati informacije o uvozu morske hrane, čime bi se omogućile usporedne kontrole, provjere i, u konačnici, usklađen pristup za identificiranje i blokiranje sumnjivih pošiljaka; stoga poziva Komisiju da uspostavi elektroničku bazu podataka o uvezenim morskim prehranbenim proizvodima kako bi se spriječila potencijalna zloupotreba;

7. skreće pozornost na gospodarsku, socijalnu i ekološku cijenu nezakonite trgovine morskim vrstama, koja dovodi do gubitka morske biološke raznolikosti, ugrožava ekosustave i smanjuje izvore prihoda za one koji se bave održivim ribolovom, a također je i prijetnja za zdravlje;
8. podsjeća na to da su se populacije jesetri drastično smanjile zbog uništavanja njihova staništa i intenzivnog iskorištavanja kako bi se zadovoljila potražnja za kavijarom; ističe da je trgovina kavijarom regulirana Konvencijom o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) te da je iskorištavanje određenih vrsta zabranjeno;
9. podsjeća Komisiju da su mnoge vodene vrste također u opasnosti od izumiranja, što će utjecati na održivost mnogih ekosustava;
10. podsjeća na to da nezakonito skupljanje koralja, kao što je to slučaj s koraljem *Corallium rubrum* u Sredozemnom moru i u Atlantskom oceanu, ili slučajno skupljanje koralja, kao kada je riječ o skupljanju povezanom s ribolovom pridnenim povlačnim mrežama i s ribolovom parangalom, predstavlja prijetnju staništima i uslugama ekosustava koje ti koralji podržavaju;
11. pozdravlja činjenicu da se pitanja povezana s nadzorom smatraju važnima, no poziva Komisiju da bude preciznija pri upućivanju na nezakonit, neprijavljen i nereguliran ribolov te posebno na Europsku agenciju za kontrolu ribarstva;
12. podržava jačanje provedbe postojećih sporazuma kao i provedbu novog zakonodavstva na nacionalnoj razini, posebno u zemljama u razvoju, u cilju usklađivanja s Konvencijom CITES i Uredbom o nezakonitom, neprijavljenom i nereguliranom ribolovu osmišljavanjem programa, definiranjem pravila, provedbom radionica i doprinošenjem naporima za provedbu;
13. poziva Komisiju da se pobrine za to da novi akcijski plan obuhvaća mehanizam za suradnju između borbe protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova i strategija osmišljenih za borbu protiv nezakonite trgovine divljim vrstama;
14. apelira na Komisiju da prepozna i obrati potrebnu pozornost na činjenicu da se u Europi i njezinu neposrednom susjedstvu provodi nezakonit, neprijavljen i nereguliran ribolov (kao što je lov staklenih jegulja i jesetri te skupljanje koralja) te poziva na pomnije praćenje osjetljivih morskih vrsta i vrsta koje su zaštićene Konvencijom CITES;
15. ističe da je potrebna učinkovita suradnja između Glavne uprave Komisije za pomorstvo i ribarstvo i Glavne uprave Komisije za trgovinu kako bi se zajamčilo da se proizvodi dobiveni nezakonitim, neprijavljenim i nereguliranim ribolovom ne uvoze u Uniju i da vrste koje su meta takvog ribolova nisu obuhvaćene dogovorenim sporazumima;

16. naglašava da je potrebno osigurati usklađenost mjera u okviru akcijskog plana za suzbijanje nezakonite trgovine divljom florom i faunom s odredbama zakonodavstva EU-a koje se odnose na nezakonit, neprijavljen i nereguliran ribolov;
17. naglašava važnost borbe protiv nezakonitog izvoza iz Europe kada je riječ o staklenim jeguljama i europskoj jesetri koje se koriste u nezakonitoj trgovini kavijarom;
18. smatra da bi mjere kontrole nad nezakonitom trgovinom divljim vrstama trebalo ojačati, posebno u pogledu nezakonite trgovine vrstama namijenjenima za akvarije i u području internetske trgovine (npr. kupnja koju obavljaju vlasnici akvarija);
19. ističe važnost kontrola, osposobljavanja i kampanja za podizanje svijesti u provedbi akcijskog plana za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom u sektoru ribarstva;
20. ponovno ističe potrebu za stalnim znanstvenim istraživanjem i tehnološkim razvojem u području ribolovnog alata kako bi se izbjegao usputni ulov i smanjio pritisak na populacije organizama koji su meta trgovine;
21. predlaže reviziju uvoznih odobrenja za organizme ili dijelove organizama na koje se primjenjuju mjere očuvanja vrsta (u skladu s Uredbom 1185/2003 kako je izmijenjena Uredbom 605/2013);
22. potiče Komisiju da iskoristi iskustvo stečeno u borbi protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova kako bi poboljšala metode koje se koriste za borbu protiv trgovine divljim vrstama;
23. ističe važnost očuvanja sljedivosti proizvoda ribarstva i njihova odgovarajućeg označavanja; naglašava da je nezakonit i neprijavljen ribolov prijetnja održivom iskorištavanju živih vodenih resursa koja ugrožava napore za postizanje boljeg upravljanja oceanima i za zaštitu morske biološke raznolikosti;
24. napominje da tehnike identifikacije koje se temelje na analizi DNK mogu biti vrijedna potpora praćenju, ali i ciljanim istragama u svrhu kaznenog progona; smatra da su alati koji se temelje na analizi DNK idealni za utvrđivanje podrijetla ribe i ribljih proizvoda, s obzirom na to da se DNK nalazi u svim stanicama i da ju je moguće ekstrahirati čak i iz pržene ribe;
25. predlaže da se sustav davanja žutih i crvenih kartona zemljama koje ne surađuju u borbi protiv nezakonitog, neprijavljenog i nereguliranog ribolova iskoristi i kao mehanizam borbe protiv nezakonite trgovine divljim vrstama;
26. skreće pozornost na činjenicu da ribari koji se bave zakonitim lovom na jegulje jednoglasno pozivaju na uvođenje oznake EU-a kojom će se zajamčiti sljedivost te pravednost tržišta jegulja;
27. ističe važnost kvalitetnih podataka u sektoru ribarstva i kvalitetnog protoka podataka između nadležnih kaznenopravnih tijela u državama članicama;
28. poziva na stroža pravila i kontrole kada je riječ o rekreacijskom ribolovu, koji nije dobro

reguliran na nacionalnoj razini i može dovesti do prodaje proizvoda na crnom tržištu;

29. naglašava važnost sljedivosti pri utvrđivanju podrijetla i pravaca nezakonite trgovine divljim vrstama u EU-u u cilju njezina učinkovitijeg suzbijanja;
30. predlaže da se pojača nadzor i zaštita osjetljivih morskih ekosustava, morskih područja od ekološkog ili biološkog značaja i mreže Natura 2000., na temelju kontinuiranog savjetovanja sa svim dionicima, kako bi se doprinijelo očuvanju vrsta kojima prijete nezakonita trgovina;
31. smatra da je od ključne važnosti pojačati mjere protiv raširenog pustošenja rijeka za koje su odgovorni kriminalci koji krijumčare velike količine ribe na europska tržišta ne obazirući se na vrstu koja je ulovljena ni na učinak na okoliš koji to narušavanje divljih vrsta izaziva; poziva Komisiju i države članice da surađuju u postrožavanju graničnih kontrola kako bi bilo moguće presresti svaki izvoz ribe namijenjene prodaji na crnom tržištu, koja predstavlja veliku prijetnju posebno za zdravlje potrošača;
32. predlaže da se poduzmu mjere za promicanje upotrebe alata kojima se jamči održivost iskorištavanja osjetljivih prirodnih resursa;
33. predlaže da države članice sredstva koja prikupe od kazni za nezakonitu trgovinu uložu u zaštitu i očuvanje divlje flore i faune;
34. tvrdi da se nezakonitim ribolovom uništavaju morski ekosustavi i biološka raznolikost te da se time izravno utječe na osiromašenje ribljeg fonda i ugrožavaju se priobalna i otočna područja;
35. ističe da prema procjenama 19 % prijavljene vrijednosti ulova čini nezakonit ribolov;
36. podržava alternativne metode održive proizvodnje u cilju smanjenja pritiska na divlje organizme (npr. akvakultura);
37. naglašava da obalne zajednice mogu imati ključnu ulogu u doprinosu borbi protiv nezakonite trgovine divljim vrstama i podržava njihovu ulogu u očuvanju divljih vrsta i aktivnosti koje su prihvatljive za okoliš;
38. mišljenja je da je jedna od najmoćnijih metoda rješavanja problema nezakonite i neodržive trgovine divljim vrstama uvjeriti potrošače da donose utemeljene odluke pri kupnji proizvoda dobivenih od divljih vrsta; potiče proizvodnju i kupnju certificiranih održivih proizvoda od divljih morskih vrsta;
39. smatra da su inicijative za podizanje razine osviještenosti i poboljšanje ekološke pismenosti od ključne važnosti za zaštitu morske biološke raznolikosti te smatra da obrazovni sustavi i mediji u tome imaju ključnu ulogu;
40. podsjeća da je od ključne važnosti senzibilizirati građane o učinku nezakonite trgovine divljim vrstama i važnosti sljedivosti proizvoda u cilju suzbijanja nezakonitih aktivnosti smanjenjem tržišta;
41. predlaže uvođenje priznanja na europskoj razini za sve dionike koji se posebno angažiraju u borbi protiv nezakonite trgovine; smatra da bi se to priznanje moglo u obliku nagrade

dati onima koji se posebno angažiraju, ponekad stavljajući vlastiti život na kocku, u borbi protiv nezakonite trgovine divljim vrstama na kopnu, u planinskim područjima ili jezerima, rijekama i morima;

42. smatra da je jedan od kamena temeljaca vanjskog djelovanja Unije „djelotvorni multilateralizam” i ističe da ga Komisija smatra najparticipativnijim, najmanje diskriminirajućim i najuključivijim načinom izgradnje međunarodnog upravljanja, posebno u cilju borbe protiv nezakonite trgovine divljim vrstama; stoga ističe da Unija treba preuzeti istaknutiju ulogu u međunarodnim tijelima;
43. predlaže da kazne za nezakonitu trgovinu divljim vrstama, posebno na područjima osjetljivih morskih sustava i mreže Natura 2000., budu dovoljno stroge kako bi imale odvratajući učinak kod potencijalnih počinitelja;
44. predlaže da se u okviru akcijskog plana izdvoje financijska sredstva i utvrde kvantificirani ciljevi kako bi se omogućilo dugoročno praćenje uspješnosti plana.



**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA  
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

<b>Datum usvajanja</b>	11.10.2016
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 23 -: 1 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Marco Affronte, Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Alain Cadec, Richard Corbett, Diane Dodds, Linnéa Engström, João Ferreira, Raymond Finch, Ian Hudghton, Carlos Iturgaiz, Werner Kuhn, Gabriel Mato, Norica Nicolai, Liadh Ní Riada, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Ricardo Serrão Santos, Ruža Tomašić, Peter van Dalen
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	José Blanco López, Cláudia Monteiro de Aguiar, Nils Torvalds
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Dariusz Rosati

## MIŠLJENJE ODBORA ZA PRAVNA PITANJA

upućeno Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

o akcijskom planu EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom (2016/2076(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Kostas Chrysogonos

### PRIJEDLOZI

Odbor za pravna pitanja poziva Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- A. budući da očuvanje bioraznolikosti ima ključnu ulogu u zakonodavstvu i donošenju politika EU-a u području okoliša; budući da su zaštita ugroženih životinjskih i biljnih vrsta i borba protiv nezakonite trgovine tim vrstama pitanja od međunarodnog i nacionalnog interesa koja iziskuju suradnju svih država, uključujući članice EU-a, posebice u kontekstu sve intenzivnije međunarodne i nacionalne nezakonite trgovine tim vrstama;
- B. budući da kriminalne skupine ostvaruju znatnu dobit zahvaljujući nezakonitom trgovanju divljom faunom i florom i da je ta aktivnost i dalje visoko na popisu nezakonitih trgovinskih aktivnosti u cijelom svijetu; budući da je Europska unija trenutačno ciljno tržište, čvorište za nezakonitu trgovinu u tranzitu prema drugim regijama, a također i regija u kojoj se nabavlja određene vrste kojima se nezakonito trguje;
- C. budući da se rezolucijom UN-ove Komisije za sprečavanje kriminala i kazneno pravosuđe iz travnja 2013., koju je 25. srpnja 2013. podržalo Gospodarsko i socijalno vijeće UN-a, potiče njegove „države članice da proglase nezakonitu trgovinu zaštićenim vrstama divlje faune i flore teškim kaznenim djelom kada u njoj sudjeluju skupine organiziranog kriminala”, čime se tu trgovinu smješta na istu razinu kao i trgovinu ljudima i krijumčarenje droge;
- D. budući da su sve države članice potpisale Konvenciju o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divljih životinja i biljaka (CITES) te budući da je EU 2015. postao stranka te konvencije;
- E. budući da sudjelovanje EU-a kao pravnog subjekta u tom sustavu zaštite vrsta može samo učvrstiti istaknut i odgovoran položaj koji je EU zauzeo u promicanju održivosti;

- F. budući da se Direktivom 2008/99/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti okoliša putem kaznenog prava usklađuju definicije kaznenih djela povezanih s divljom faunom i florom te se države članice obvezuju da u svojem nacionalnom zakonodavstvu predvide učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće kaznene sankcije za ozbiljno kršenje prava Zajednice povezanog sa zaštitom okoliša, što obuhvaća i zaštićene vrste divlje flore i faune;
- G. budući da je EU i dalje jedno od najvećih tržišta za nezakonite proizvode od divlje faune i flore kao i čvorište za trgovinu u tranzitu prema drugim regijama (procjenjuje se da je nezakonita trgovina divljim životinjama posao vrijedan oko 22 milijarde USD u cijelom svijetu) te budući da akcijski plan na europskoj razini za rješavanje problema nezakonite trgovine divljim vrstama predstavlja važan korak unaprijed; budući da taj plan sada treba popratiti učinkovitim komplementarnim mjerama kao što je osposobljavanje šumarskih i carinskih tijela te uvođenje učinkovitih sankcija;
- H. budući da EU svojim akcijskim planom pokazuje da je spreman ispuniti međunarodna očekivanja i obveze te da podiže razinu ambicije u pogledu mjera za suzbijanje nezakonite trgovine divljim životinjama i biljkama;
- I. budući da se u skladu s načelom učinkovitosti javnog djelovanja od država članica zahtijeva da usklade svoje djelovanje kako bi se ugrožene vrste uspješno zaštitile od nezakonite trgovine; budući da se to može postići zajedničkim predanim radom EU-a i država članica, u obliku akcijskog plana, u okviru kojeg će se na učinkovit način iskoristiti postojeći resursi i agencije, uz iscrpne stručne procjene i praćenje kako bi se stalo na kraj potencijalnim nezakonitim aktivnostima i uz provedbu zajedničkih međunarodnih obveza, priznajući na političkoj razini važnost rješavanja tog problema;
- J. budući da u skladu s načelom supsidijarnosti države članice moraju moći slobodno odabrati način na koji će postići cilj zaštite ugroženih životinjskih i biljnih vrsta; budući da je uloga lokalnih vlasti posebno učinkovita i potrebna u tom pogledu;
- K. budući da bi, s obzirom na jedinstvenu prekograničnu prirodu kaznenih djela nezakonite trgovine divljom faunom i florom, države članice i EU kao cjelina trebali nastojati provesti već preuzete međunarodne obveze, utvrditi minimalna pravila u vezi s definiranjem i sankcioniranjem tih kaznenih djela, u skladu s člankom 83. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) te potaknuti strukturirani dijalog za poboljšanu suradnju u savjetovanju sa svim relevantnim tijelima i dionicima, uključujući treće zemlje i matične zemlje;
1. pozdravlja Komisijin akcijski plan EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom i činjenicu da je EU tijekom posljednjeg desetljeća aktivno uključen u borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom tako što usvaja stroga trgovinska pravila kako bi se stalo na kraj toj vrsti nezakonite trgovine;
  2. pozdravlja zaključke Vijeća za okoliš od 20. lipnja 2016. u vezi s akcijskim planom EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom;
  3. također pozdravlja činjenicu da akcijski plan EU-a predstavlja velik doprinos postizanju ciljeva održivog razvoja utvrđenih u okviru Programa održivog razvoja do 2030., koji su šefovi država donijeli na sastanku na vrhu UN-a u rujnu 2015.;

4. smatra da EU i njegove države članice, s obzirom na to da je EU sada stranka CITES-a, kojim je zaštićeno više od 35 000 vrsta životinja i biljaka, trebaju uložiti više zajedničkih napora u borbu protiv kaznenih djela protiv okoliša i posebno protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom te ostvariti čvrstu suradnju s trećim zemljama i matičnim zemljama; stoga ističe da je hitno potrebno pojačati i poboljšati koordinaciju mjera za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom i njezinih temeljnih uzroka, ne samo s matičnim zemljama nego i s tranzitnim zemljama te zemljama ciljnog tržišta;
5. apelira na EU da sudjeluje u kampanjama podizanja svijesti sa zainteresiranim stranama i civilnim društvom, ne samo u ruralnim područjima, već i na globalnoj razini u cilju smanjenja tržišta nezakonitih proizvoda od divlje faune i flore;
6. poziva Komisiju i vlasti država članica da pojačaju suradnju u području borbe protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom, posebno među kaznenopravnim tijelima na nacionalnoj i međunarodnoj razini te na razini EU-a, što obuhvaća policiju, carinu, pravosudna tijela, šumarska tijela te tijela sanitarne i trgovinske inspekcije, u cilju provedbe odgovarajućih mjera na terenu; apelira na države članice da nacionalnim pravosudnim tijelima pruže pravnu pomoć i smjernice za borbu protiv kaznenih djela povezanih s divljom florom i faunom; u tom pogledu poziva na utvrđivanje zajedničkih prioriteta za kaznenopravni progon uz posebnu potporu Europolu i Eurojusta za prekogranične slučajeve;
7. smatra da bi sve države članice trebale ispuniti međunarodne obveze koje su preuzele kako bi se osiguralo da njihovi zakoni o organiziranom kriminalu obuhvaćaju nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom te da se za tu vrstu trgovine mogu izreći primjerene kazne; istodobno ističe da je potrebno poboljšati međunarodnu suradnju u kaznenopravnom progonu sudjelovanjem u međunarodnim policijskim operacijama, tehničkom pomoći i ciljanom financijskom potporom;
8. potiče države članice da se u skladu s rezolucijom UN-ove Komisije za sprečavanje kriminala i kazneno pravosuđe iz travnja 2013. pobrinu za to da se trgovina divljom faunom i florom u kojoj sudjeluju organizirane zločinačke skupine definira kao teško kazneno djelo u skladu s UN-ovom Konvencijom protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta;
9. slaže se s Komisijom da su aktivnosti osposobljavanja ključan dio borbe protiv organiziranog kriminala, uključujući nezakonitu trgovinu divljom faunom i florom; stoga poziva Komisiju da razmotri mogućnost odgovarajućih projekata osposobljavanja usmjerenih posebno na navedena tijela za provedbu zakona; preporuča da se uspostavi sustav praćenja kako bi se utvrdio napredak i najbolje prakse čiji je cilj stati na kraj nezakonitoj trgovini divljom faunom i florom te također smatra da je od ključne važnosti promicati aktivnosti podizanja svijesti, posebno kampanje podizanja svijesti, i pojačati dijalog i tehničku suradnju s nadležnim tijelima i lokalnim zajednicama, uz naglasak na posljedicama nezakonite trgovine proizvodima dobivenim od divlje faune i flore;
10. smatra da je borbu protiv nezakonite trgovine divljom faunom i florom moguće unaprijediti neobvezujućim pravnim instrumentima; napominje, međutim, da bi mogle biti potrebne zakonodavne mjere kako bi se zajamčila pravna sigurnost i uspostavila dostatna obvezujuća pravila; ističe da zakonodavstvo EU-a kojim se utvrđuju obveze za subjekte koji stavljaju nezakonite proizvode na tržište i kojim se omogućuje učinkovita borba

protiv nezakonite trgovine divljim vrstama već postoji u sektoru drva;

11. poziva Komisiju da poduzme mjere u cilju utvrđivanja i provođenja zajedničkih minimalnih pravila u vezi s definiranjem kaznenih djela i sankcija u pogledu nezakonite trgovine divljom faunom i florom, u skladu s člankom 83. stavkom 1. UFEU-a; apelira na države članice da u potpunosti provedu odredbe Direktive 2008/99/EZ o zaštiti okoliša putem kaznenog prava i da odrede primjerenu razinu sankcija za kaznena djela povezana s divljom faunom i florom; ističe da je potrebno primjereno pratiti provedbu akcijskog plana EU-a za suzbijanje nezakonite trgovine divljom faunom i florom i redovito obavještavati Europski parlament i Vijeće o napretku ostvarenom do 31. srpnja 2018. te do 2020. provesti njegovu ukupnu evaluaciju;
12. u tom pogledu pozdravlja odlučnost Komisije da u skladu s Programom sigurnosti EU-a započne preispitivanje kako bi se ocijenila primjerenost i učinkovitost politike i zakonodavnog okvira EU-a za rješavanje kaznenih djela protiv okoliša, posebno organiziranog kriminala povezanog s divljom faunom i florom; također pozdravlja obvezu koju je Komisija preuzela i u skladu s kojom do 31. srpnja 2018. treba obavještavati Parlament i Vijeće o ostvarenom napretku u provedbi akcijskog plana te do 2020. provesti njegovu ukupnu evaluaciju.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA  
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

<b>Datum usvajanja</b>	26.9.2016
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 20 -: 2 0: 0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Jean-Marie Cavada, Kostas Chrysogonos, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Sajjad Karim, Dietmar Köster, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Emil Radev, Evelyn Regner, József Szájer, Axel Voss, Tadeusz Zwiefka
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Daniel Buda, Sergio Gaetano Cofferati, Pascal Durand, Angel Dzhambazki, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Stefano Maullu, Virginie Rozière

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA  
U NADLEŽNOM ODBORU**

<b>Datum usvajanja</b>	13.10.2016
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 60 -: 0 0: 4
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Marco Affronte, Margrete Auken, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Mireille D'Ornano, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Stefan Eck, Bas Eickhout, Eleonora Evi, José Inácio Faria, Francesc Gambús, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Julie Girling, Sylvie Goddyn, Françoise Grossetête, Anneli Jäätteenmäki, Jean-François Jalkh, Josu Juaristi Abaunz, Karin Kadenbach, Kateřina Konečná, Giovanni La Via, Peter Liese, Norbert Lins, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Massimo Paolucci, Bolesław G. Piecha, Frédérique Ries, Michèle Rivasi, Daciana Octavia Sârbu, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Tibor Szanyi, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Jadwiga Wiśniewska, Damiano Zoffoli
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Guillaume Balas, Paul Brannen, Nicola Caputo, Michel Dantin, Mark Demesmaeker, Luke Ming Flanagan, Elena Gentile, Martin Häusling, Krzysztof Hetman, Gesine Meissner, James Nicholson, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Christel Schaldemose, Jasenko Selimovic, Mihai Țurcanu
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.</b>	Nicola Danti, Anna Hedh, Marco Zullo