



Документ за разглеждане в заседание

A8-0055/2017

6.3.2017

ДОКЛАД

относно доклада на Комисията от 2016 г. относно бивша югославска република Македония
(2016/2310(INI))

Комисия по външни работи

Докладчик: Иво Вайгъл

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ ...	17
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	18

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно доклада на Комисията от 2016 г. относно бивша югославска република Македония
(2016/2310(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид заключенията от заседанието на председателството на Европейския съвет, състояло се в Солун на 19 и 20 юни 2003 г., относно перспективата за присъединяване към Съюза на страните от Западните Балкани,
- като взе предвид Споразумението за стабилизиране и асоцииране (ССА) между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и бившата югославска република Македония, от друга страна¹,
- като взе предвид рамковото споразумение, сключено в Охрид и подписано в Скопие на 13 август 2001 г. (Охридското рамково споразумение (наричано по-нататък „ОРС“),
- като взе предвид решението на Европейския съвет от 16 декември 2005 г. за предоставяне на страната на статут на държава кандидатка за членство в ЕС, заключенията на Европейския съвет от юни 2008 г., заключенията на Европейския съвет от декември 2008 г., декември 2012 г., декември 2014 г., и декември 2015 г., както и заключенията на Европейския съвет от 13 декември 2016 г., които получиха подкрепата на преобладаващото мнозинство от делегациите и в които отново беше изтъкнат безусловен и силен ангажимент по отношение на процеса по присъединяването на страната към ЕС,
- като взе предвид тринадесетата среща на Комитета за стабилизиране и асоцииране между страната и Комисията, проведена в Брюксел на 15 юни 2016 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 9 ноември 2016 г. относно политиката на ЕС по въпросите на разширяването – 2016 г. (COM(2016)0715), придружено от работен документ на службите на Комисията, озаглавен „Доклад за бившата югославска република Македония за 2016 г.“ (SWD(2016)0362),
- като взе предвид Специалния доклад на Европейската сметна палата относно бившата югославска република Македония от юни 2016 г.,
- като взе предвид документа на Комисията от юни 2015 г., озаглавен „Приоритети за неотложни реформи за бившата югославска република Македония“,
- като взе предвид препоръките на Групата от старши експерти относно системни проблеми, свързани с принципите на правовата държава във връзка с прихващането на съобщения, разкрито през пролетта на 2015 г.,
- като взе предвид политическото споразумение (т.нар. Споразумение от Пържино), постигнато между четирите основни политически партии в Скопие на 2 юни и 15

¹ ОВ L 84, 20.3.2004 г, стр. 13.

юли 2015 г., и четиристранното споразумение за неговото изпълнение от 20 юли и 31 август 2016 г.,

- като взе предвид заключителната декларация на председателя от срещата на високо равнище за Западните Балкани, проведена в Париж на 4 юли 2016 г., както и препоръките на организациите на гражданското общество за срещата на високо равнище в Париж през 2016 г.,
 - като взе предвид доклада с предварителните констатации и заключения на ОССЕ/БДИПЧ относно предсрочните парламентарни избори, проведени на 11 декември 2016 г.,
 - като взе предвид Резолуции 817 (1993 г.) и 845 (1993 г.) на Съвета за сигурност на ООН, както и Резолюция 47/225 на Общото събрание на ООН и Временното споразумение от 13 септември 1995 г.,
 - като взе предвид решението на Международния съд относно прилагането на Временното споразумение от 13 септември 1995 г.,
 - като взе предвид своите предишни резолюции относно страната,
 - като взе предвид член 52 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по външни работи (A8-0055/2017),
- А. като има предвид, че, след като на два пъти бяха отлагани, предсрочните парламентарни избори в Македония се проведоха на 11 декември 2016 г. в нормална и спокойна атмосфера, в съответствие с международните стандарти и с препоръките на ОССЕ/БДИПЧ; като има предвид, че те преминаха без сериозни инциденти, че бяха като цяло добре организирани и че изборителната активност беше висока;
- Б. като има предвид, че реформите и подготовката за присъединяване се възпрепятстват от политическа поляризация, дълбоко взаимно недоверие и липса на искрен диалог между партиите; като има предвид, че в някои важни области постоянно се наблюдава буксуване; като има предвид, че демокрацията и принципите на правовата държава бяха непрекъснато застрашавани, по-специално заради обсебване на държавата от частни интереси, засягащо функционирането на демократичните институции и ключови сфери на обществото;
- В. като има предвид, че сред ключовите въпроси в процеса на реформи са реформата на съдебната система, публичната администрация и медиите, младежката безработица и прегледа на изпълнението на ОРС;
- Г. като има предвид, че е необходим сериозен ангажимент от страна на всички политически сили, за да може страната продължи по пътя на интеграцията си в ЕС и евро-атлантическите структури; като има предвид, че новото правителство трябва да приеме и приложи изцяло ефективни реформи, водещи до осезаеми резултати, особено по отношение на правовата държава, правосъдието, корупцията, основните права и вътрешните работи и добросъседските отношения;

- Д. като има предвид, че съществува общо разбиране между Комисията, Съвета и Парламента за това, че запазването на положителната препоръка за започване на преговори за присъединяване със страната продължава да зависи от/да е обвързано с напредъка в прилагането на Споразумението от Пържино и значителния напредък в изпълнението на Приоритетите за неотложни реформи;
- Е. като има предвид, че Съветът блокира напредъка поради нерешения проблем с името с Гърция; като има предвид, че двустранните въпроси не следва да се използват като претекст, за да се възпрепятства бързото начало на преговорите с ЕС;
- Ж. като има предвид, че двустранните спорове не следва да се използват за възпрепятстване процеса на присъединяване или започването на преговори за присъединяване, а следва да бъдат разгледани надлежно в конструктивен дух и в съответствие със стандартите на ЕС и на ООН; като има предвид, че следва да се полагат всички усилия за поддържане на добросъседски отношения и добри междуетнически отношения;
- З. като има предвид, че потенциалните страни кандидатки и страните кандидатки се оценяват според заслугите им, и че скоростта и качеството на необходимите реформи определят графика на присъединяването; като има предвид, че започването на преговори за присъединяване следва да бъде гарантирано след изпълнението на необходимите условия; като има предвид, че от много години страната се счита за една от най-напредналите страни кандидатки по отношение на провеждането в съответствие с достиженията на правото на ЕС;
- И. като има предвид, че процесът на присъединяване към ЕС е основен стимул за по-нататъшни реформи, особено по отношение на принципите на правовата държава, независимостта на съдебната система, борбата с корупцията и свободата на медиите; като има предвид, че регионалното сътрудничество и добросъседските отношения са съществени елементи на процеса на разширяване, на Процеса на стабилизиране и асоцииране и на процеса на присъединяване на страната;
- Й. като има предвид, че на 20 юли и 31 август 2016 г. лидерите на четирите главни политически партии постигнаха споразумение за изпълнение на Споразумението от Пържино, включително за насрочване на предсрочни парламентарни избори на 11 декември 2016 г., и заявиха своята подкрепа за работата на Специалния прокурор; като има предвид, че те също така отново заявиха своя ангажимент за изпълнение на „Приоритетите за неотложни реформи“;
- К. като има предвид, че неотдавнашната политическа криза илюстрира липсата на ефективна система на взаимни проверки в македонските институции и необходимостта от увеличаване на прозрачността и публичната отчетност;
- Л. като има предвид, че борбата с организираната престъпност и корупцията остава от основно значение за предотвратяване на навлизането на престъпни групи в политиката, правната система и икономиката;
1. приветства зачитането на основните свободи при провеждането на предсрочните избори на 11 декември 2016 г., които бяха добре организирани, протекоха по

прозрачен и приобщаващ начин и без съществени инциденти; отбелязва, че ОССЕ/БДИПЧ счита, че изборите са протекли в конкурентен дух; приветства факта, че всички политически партии приеха резултатите от изборите в интерес на вътрешната стабилност и подчертава тяхната отговорност да гарантират предотвратяването на завръщането на политическата криза; призовава всички партии да се въздържат от създаване на каквито и да е пречки пред ефективното функциониране на парламента; призовава за бързо сформирание на ново, стабилно и отчетно управление и за прозрачен преход, в съответствие с конституционните и правните изисквания и процедури, за да може да се използва мандатът за продължаване на необходимите реформи, за гарантиране на евро-атлантическата интеграция на страната и за постигане на напредък по отношение на нейната европейска перспектива в полза на нейните граждани; счита, че междупартийното и междуетническото сътрудничество е от съществено значение за преодоляването на неотложните вътрешни предизвикателства и на предизвикателствата, свързани с ЕС и за запазване на положителната препоръка за започване на преговори за членство в ЕС;

2. приветства подобренията в изборния процес, включително по отношение на правната рамка, избирателните списъци и медийното покритие; приветства факта, че в голяма част от избирателните секции изборите са били наблюдавани от представители на гражданското общество; призовава компетентните органи ефективно да разгледат твърденията за нередности и пропуски, включително за сплашване на гласоподаватели, купуване на гласове и злоупотреби с обществени средства, за политически натиск върху медиите, както и за конфронтационен език и вербални нападки срещу журналисти, също с оглед на местните избори през май 2017 г.; настоятелно призовава компетентните органи да изпълнят препоръките на ОССЕ/БДИПЧ и Венецианската комисия и да постигнат надеждни резултати при осъществяването на ефективен контрол върху финансирането на политическите партии и предизборните кампании; подчертава необходимостта от по-голяма прозрачност и по-нататъшно деполитизиране на работата на изборната администрация с цел да се повиши общественото доверие при бъдещи избори;
3. счита за важно провеждането на преброяване на населението (последното преброяване на населението е проведено през 2002 г.), при условие че е налице консенсус в цялата страна относно използваната методология, с цел да се добие актуализирана и реалистична картина за демографията на македонското население, така че да се удовлетворят по-пълноценно нуждите и да се предложат услуги на македонските граждани, както и допълнително да се актуализира избирателният списък и да се сведат до минимум нередностите и пропуските в бъдеще;
4. очаква новото правителство, в сътрудничество с други партии, като основен приоритет да ускори реформите, свързани с ЕС; отново изразява подкрепата си за започване на преговори за присъединяване, обвързано с напредъка в изпълнението на Споразумението от Пържино за гарантиране на пълното му, осезаемо и устойчиво изпълнение, и с постигането на съществен напредък в изпълнението на Приоритетите за неотложни реформи по отношение на системните реформи; призовава Съвета да разгледа въпроса за преговорите за присъединяване възможно най-рано; продължава да бъде убеден, че преговорите

могат да генерират така необходимите реформи, да създадат нова динамика, да съживят европейската перспектива и да повлияят положително върху решаването на двустранни спорове, за да не се възпрепятства процесът на присъединяване към ЕС;

5. подчертава стратегическото значение на по-нататъшния напредък в процеса на присъединяване към ЕС и призовава още веднъж да бъде демонстрирана политическа воля и ангажираност от страна на всички партии за цялостно изпълнение на Приоритетите за неотложни реформи и Споразумението от Пържино; подчертава, че изпълнението на Споразумението от Пържино е от жизненоважно значение не само за изборите, но и за гарантиране на политическа стабилност и устойчивост в бъдеще; призовава Комисията да оцени при първа възможност, но преди края на 2017 г., напредъка на страната по отношение на изпълнението и да докладва на Парламента и на Съвета; като припомня, че отдавна очакваните реформи трябва да бъдат стартирани и изпълнени, подкрепя продължаването на диалога на високо равнище за присъединяване (ДВРП) за систематично подпомагане на страната в това начинание; изразява съжаление, че не е проведена среща в рамките на ДВРП и че по отношение на изпълнението на предишните цели не е постигнат особен напредък; насочва вниманието към потенциалните отрицателни политически и социално-икономически последици и последици за сигурността при по-нататъшни забавяния в процеса на евро-атлантическата интеграция на страната; призовава освен това Комисията и ЕСВД да увеличат видимостта на финансираните от ЕС проекти в страната с цел доближаване на ЕС до гражданите на страната;
6. подчертава значителния напредък, постигнат от страната в процеса на интеграция в ЕС, и подчертава отрицателните последици от по-нататъшно забавяне на процеса на интеграция, включително заплахата за доверието в политиката на разширяване на ЕС и риска от нестабилност в региона;
7. посочва, че настоящите предизвикателства, пред които е изправен Европейският съюз (излизането на Великобритания от ЕС, миграцията, радикализмът и др.), не следва да възпрепятстват процеса по разширяване, и че по-скоро те показват необходимостта от цялостно интегриране на Западните Балкани в структурите на ЕС с цел разширяване и задълбочаване на партньорството и преодоляване на международни кризи;
8. приветства високото равнище на привеждане в съответствие на законодателството с достиженията на правото на ЕС и признава приоритета, даден на ефективното изпълнение и прилагане на съществуващите правни и политически рамки, както става в държавите, които вече са започнали да водят преговори за присъединяване;
9. поздравява страната за това, че продължава да изпълнява ангажиментите си по ССА; призовава Съвета да приеме предложението на Комисията от 2009 г. за преминаване към втория етап на ССА съгласно съответните разпоредби;
10. настоятелно призовава всички партии да демонстрират политическа воля и отговорност за преодоляване на разделението в политическата среда, поляризацията и липсата на култура на компромиса и да възстановят диалога;

отново подчертава ключовата роля на парламента за демократичното развитие на страната и като форум за политически диалог и представителство; призовава неговите контролни функции да бъдат засилени и да бъде ограничена практиката на чести законодателни промени в законите и на използването на съкратени процедури за приемане без достатъчно консултации или оценка на въздействието; настоятелно призовава за гладко функциониране на парламентарните комисии относно прихващането на съобщения и относно сигурността и контраразузнаването и за безпрепятствения им достъп до необходимите данни и свидетелски показания, с цел да се осигури надежден парламентарен контрол по отношение на съответните служби; признава конструктивната роля на гражданското общество в подпомагането и подобряването на демократичните процеси;

11. отбелязва постигнатия напредък в реформирането на публичната администрация, включително стъпките за изпълнение на новата правна рамка по отношение на управлението на човешките ресурси; призовава за по-нататъшна ангажираност с изпълнението на препоръките на Комисията; изразява отново загриженост във връзка с политизираната публична администрация и факта, че държавните служители са обект на политически натиск; настоятелно призовава новото правителство да демонстрира силен политически ангажимент за насърчаване на професионализма, заслугите, неутралността и независимостта на всички равнища чрез прилагане на нова процедура по набиране и оценяване на персонал, основана на заслуги; подчертава необходимостта стратегията за реформа на публичната администрация за периода 2017 – 2022 г. да бъде изпълнена докрай, включително чрез осигуряване на достатъчно бюджетни средства за нейното прилагане, както и да бъде засилен съответния административен капацитет; призовава новото правителство да установи прозрачни и ефективни линии на отчетност между и в рамките на институциите; препоръчва справедливо представителство на всички общности на всички нива на публичната администрация;
12. препоръчва новото правителство да разработи всеобхватна стратегия за електронно управление, придружена с по-нататъшно развитие на електронните услуги за граждани и дружества, с цел да се намали бюрократичната тежест за държавата, гражданите и предприятията; подчертава, че електронното управление и електронните услуги ще повишат икономическите резултати на страната и ще увеличат прозрачността и ефективността на публичната администрация и публичните услуги; подчертава правото на гражданите на достъп до публична информация и призовава за допълнителни усилия, за да се гарантира, че това право по никакъв начин не е възпрепятствано; насърчава търсенето на иновативни електронни решения за гарантиране на лесен достъп до публична информация и намаляване на съответната бюрокрация;
13. изказва съжаление за непрекъснатото буксуване на реформата на съдебната система, която следва да се насърчава да функционира независимо; изразява съжаление във връзка с продължаващата политическа намеса в работата ѝ, включително при назначаването и повишението на съдии и прокурори, както и във връзка с липсата на отчетност и случаите на селективно правосъдие; призовава още веднъж компетентните органи ефективно да разгледат оставащите проблеми, посочени в „Приоритетите за неотложни реформи“, и да демонстрират

политическа воля за постигане на напредък в реформата на съдебната система, включително чрез подобряване, законодателно и на практика, на прозрачността на процедурите по назначаване и повишаване и чрез намаляване на продължителността на съдебните производства; отчита, че са направени известни усилия за подобряване на прозрачността; призовава освен това органите да гарантират професионализма на Съдебния съвет и на Съвета на прокурорите и функционалната независимост на съдебната система като цяло;

14. отново изтъква значението на пълното, независимо и безпрепятствено разследване на твърденията за нарушения, разкрити чрез подслушване, и свързаната с това липса на контрол; припомня значението на мандата и работата на специалния прокурор и парламентарната анкетна комисия, които разглеждат въпроса от гледна точка съответно на правната и на политическата отговорност; отбелязва, че специалният прокурор повдигна първите обвинения по отношение на нарушенията, произтичащи от телефонните подслушвания;
15. изразява загриженост във връзка с политическите нападки срещу Службата на специалния прокурор (СПП) и административното и съдебно възпрепятстване на работата ѝ и във връзка с липсата на сътрудничество от страна на други институции; напомня на наказателните съдилища, които не отговарят на официалните искания на СПП, че са правно задължени да съдействат на СПП; счита, че е от съществено значение за демократичния процес СПП да може да изпълнява всички свои функции и да провежда щателни разследвания в условия на пълна независимост, безпрепятствено и с необходимите средства; призовава на СПП да се осигурят пълна подкрепа и необходимите условия и време, за да завърши своята важна работа; призовава да се сложи край на възпрепятстването в съдилищата на предоставянето на доказателства на специалния прокурор, и за подкрепа на изменения на закона за гарантиране на автономните правомощия на специалния прокурор за защита на свидетелите по случаите, за които специалният прокурор отговаря; изразява твърдото си убеждение, че резултатите от разследванията представляват важна стъпка в посока на възстановяване на доверието в националните институции; подчертава освен това необходимостта от приемане на изменения на Закона за защита на свидетелите;
16. остава загрижен от факта, че корупцията продължава да бъде сериозен проблем и че борбата с корупцията се подкошава от политическа намеса; подчертава нуждата от силна политическа воля за справяне с нея; подчертава необходимостта да се засили независимостта на полицията, прокуратурата и на Държавната комисия за предотвратяване на корупцията (ДКПК); призовава за предприемане на действия за подобряване на прозрачността и за гарантиране на основани на заслуги подбор и назначаване на членове на ДКПК; призовава спешно да бъдат положени усилия за гарантиране на ефективното предотвратяване и наказание на конфликтите на интереси и да се демонстрират надеждни резултати в борбата с корупцията по високите етажи на властта, включително прилагането на правната рамка за защита на лицата, подаващи сигнали за нередности в съответствие с европейските стандарти, Приоритетите за спешни реформи и препоръките на Венецианската комисия; насърчава отново независимите организации на гражданското общество и медиите да разобличават корупцията и да подкрепят независимите и безпристрастни разследвания; призовава органите да подкрепят работата на

омбудсмана с подходящ персонал и бюджетни мерки;

17. изразява загриженост относно сливането на медиите и политическите и правителствените дейности, по-специално по отношение на разходването на публични средства; решително осъжда съществуването на незаконни икономически, политически и семейни взаимоотношения, по отношение на разходването на публични средства; призовава правителството да приеме законодателна рамка, с която да се уреждат конфликтите на интереси и да се оповестяват публично активите на лица, заемачи висши държавни длъжности, като допълнителна мярка за борба с корупцията;
18. приветства факта, че са въведени законодателната рамка и стратегии за борба с организираната престъпност; приветства разбиването на престъпни мрежи и маршрути, свързани с трафика на хора и наркотици, и призовава за по-нататъшно увеличаване на усилията за борба с организираната престъпност; насърчава по-нататъшното подобряване на сътрудничеството между правоприлагащите агенции както в рамките на страната, така и със съседните държави, и засилването на правомощията и ресурсите на съдилищата; счита, че е от съществено значение да се доразвие правоприлагащия капацитет с цел разследването на финансови престъпления и конфискацията на активи;
19. оценява високо непрестанните усилия за борба с ислямската радикализация и чуждестранните бойци терористи; приветства приемането на стратегията за борба с тероризма за периода 2013— 2019 г., в която също така се определят понятията на насилствен екстремизъм, радикализация, превенция и реинтеграция; призовава тя да се прилага в условия на по-тясно сътрудничество между агенциите по сигурността и организациите на гражданското общество (ОГО), религиозни лидери, местни общности и други държавни институции в секторите на образованието, здравеопазването и социалните услуги за намиране на отговор спрямо различните фази на радикализация и разработване на инструменти за реинтеграция и рехабилитация; призовава освен това за постоянно наблюдение на завръщащите се чуждестранни бойци от страна на службите за сигурност, тяхната действителна реинтеграция в обществото и непрестанен обмен на информация с органите на ЕС и съседните държави;
20. изразява загриженост по повод на сигналите от ОГО относно влошаването на климата, в който те осъществяват дейността си; продължава да бъде загрижен относно радикалните публични атаки срещу организации на гражданското общество и чужди представители от страна на политици и медиите; признава и насърчава важната роля, която играят организациите на гражданското общество в наблюдението, подпомагането и подобряването на демократичните процеси, включително изборния процес и гарантирането на равнопоставеността на властите; изразява загриженост във връзка с ограничената ангажираност на правителството и недостатъчното сътрудничество с организациите на гражданското общество на всички равнища; изтъква значението на редовния и конструктивен диалог и сътрудничество с организациите на гражданското общество и настоятелно призовава компетентните органи да включат последните в изготвянето на политиките по редовен и структуриран начин; призовава органите да не дискриминират организациите на гражданското общество на

каквото и да било основание, като например политическа принадлежност, религиозни възгледи или етнически състав; счита, че свободата на събранията и сдруженията не следва да се отказва на никоя група от хора без сериозна обосновка за това;

21. насърчава органите възобновят работата по прекъснатото преброяване на населението, което ще предостави точни статистически данни относно населението, които да послужат като основа за изготвяне на правителствените програми за развитие и за подходящо бюджетно планиране;
22. напомня на правителството и политическите партии техните отговорности за формирането на култура на приобщаване и толерантност, чрез закона и на практика; приветства приемането на националната стратегия за равенство и недискриминация за периода 2016—2020 г.; изразява загриженост относно безпристрастността и независимостта на комисията за защита от дискриминация и призовава за прозрачен процес на подбор на нейните членове; отново осъжда изказванията, подбуждащи към омраза срещу дискриминирани групи; изразява загриженост, че нетолерантността, дискриминацията и атаките спрямо лесбийки, гейове, бисексуални, транссексуални и интерсексуални лица (ЛГБТИ) продължават да съществуват; повтаря призива си за привеждане в съответствие на законодателството в областта на борбата с дискриминацията с достиженията на правото на ЕС по отношение на дискриминацията на основание сексуална ориентация; подчертава отново необходимостта от борба с предразсъдците и дискриминацията срещу ромите и улесняване на тяхната интеграция и на достъпа им до образователната система и пазара на труда; изразява загриженост по повод на нечовешките физически условия и пренаселеността в местата за лишаване от свобода, въпреки значителното увеличение на техния бюджет; призовава да се съблюдават препоръките на омбудсмана;
23. призовава да се положат допълнителни усилия за насърчаване на равенството между половете и увеличаване на участието на жените в политическия живот и заетостта, за подобряване на тяхното социално-икономическо положение и за укрепване на правата на жените като цяло; призовава компетентните органи на подобряване на прилагането на закона за равните възможности, да предприемат мерки за справяне с недостатъчното представителство на жените на основни позиции, свързани с вземането на решения на всички равнища, и да засилят ефективността на институционалните механизми за насърчаване на равенството между мъжете и жените; настоятелно призовава компетентните органи да разпределят достатъчно бюджетни средства за неговото изпълнение; изразява загриженост относно липсата на достъп на жените до някои основни услуги в областта на здравеопазването и постоянно високото равнище на детската смъртност;
24. настоятелно призовава правителството да предприеме мерки за преразглеждане на закона за превенция и защита от домашно насилие и други съответни закони, за да осигури подходяща защита на всички жертви на домашно насилие и насилие въз основа на пола и да подобри услугите в подкрепа на жертвите на домашно насилие, включително достатъчен брой приюти; също така настоятелно призовава правителството случаите на домашно насилие да бъдат подробно разследвани, а извършителите да бъдат изправяни пред съд, както и да продължава да повишава

осведомеността относно домашното насилие;

25. отново заявява, че междуетническото положение продължава да бъде нестабилно; настоятелно призовава всички политически партии и организации на гражданското общество активно да насърчават едно приобщаващо и толерантно многоетническо, мултикултурно и многорелигиозно общество и да укрепват съвместното съществуване и диалога; счита, че са необходими конкретни мерки за постигане на социално сближаване между различните етнически, национални и религиозни общности; напомня на правителството и партийните лидери ангажимента им за цялостно прилагане на Охридското рамково споразумение по прозрачен и приобщаващ начин, за завършване на неговия отдавна очакван преглед без допълнително забавяне, включително на препоръките относно политиките, и за осигуряване на достатъчен бюджет за неговото изпълнение; осъжда всяка форма на иредентизъм и всеки опит да се дезинтегрират различни социални групи; подчертава колко е важно да се започне дългоочакваното преброяването без по-нататъшно забавяне;
26. отново заявява, че органите и гражданското общество следва да предприемат подходящи мерки за постигане на историческо помирение, за да се преодолее разделението между и в рамките на различните етнически и национални групи, включително гражданите с българска идентичност;
27. настоятелно призовава правителството да изпрати ясни сигнали до обществеността и медиите, че в страната не се толерира дискриминация въз основа на националната идентичност, включително по отношение на съдебната система, медиите, заетостта и социалните възможности; подчертава значението на тези действия за интеграция на различните етнически общности и за стабилността и европейската интеграция на страната;
28. насърчава органите да изтеглят от Сърбия релевантните архиви на югославските тайни служби; счита, че прозрачното разглеждане на тоталитарното минало, включително отварянето на архивите на тайните служби, е стъпка към по-нататъшна демократизация, отчетност и институционална стабилност;
29. отново посочва значението на свободата и независимостта на медиите като една от основните ценности на ЕС и крайъгълен камък на всяка демокрация; изразява загриженост относно свободата на изразяване и на медиите, използването на слово на омразата, случаите на сплашване и автоцензура, системното политическо вмешателство и оказването на натиск в редакционните политики, както и липсата на разследващи, обективни и точни репортажи, както и небалансираното отразяване на дейностите на правителството; повтаря призива си репортажите в официалните медии да отразяват различни гледни точки, особено в обществения радио- и телевизионен оператор;
30. призовава новото правителство да гарантира, че сплашването и насилието срещу журналисти се предотвратяват и разследват и че отговорните лица биват изправяни пред правосъдието; подчертава необходимостта от устойчивост и и политическа и финансова автономност на обществената услуга телевизионно и радиоразпръскване, за да се гарантира нейната финансова и редакционна независимост и правото на достъп до безпристрастна информация; призовава за

плуралистични органи, които да представляват интересите на медиите; призовава за създаване на професионален кодекс на поведение, който да бъде приет както от обществените, така и от частните медии; насърчава съвместната работа между държавните служители, организациите на гражданското общество и организациите на журналистите в областта на реформата на медиите;

31. остава загрижен, че политическото положение представлява сериозен риск за македонската икономика; продължава да бъде загрижен относно недостатъчното изпълнение на договорите, размера на сивата икономика и трудностите при получаването на достъп до финансиране; подчертава, че значителните размери на сива икономика са важна пречка за стопанската дейност; подчертава необходимостта да се предприемат мерки за подобряване на конкурентоспособността и създаването на работни места в частния сектор и призовава компетентните органи да разгледат и въпроса за ефикасността на съдебната система;
32. приветства поддържането на макроикономическа стабилност, намаляването на равнището на безработица и трайния ангажимент на правителството да насърчава растежа и заетостта, чрез пазарни икономически политики, но изразява загриженост относно устойчивостта на държавния дълг и факта, че безработицата все още продължава да бъде висока с много ниска степен на участие на пазара на труда, особено сред младите хора, жените и хората с увреждания; освен това настоятелно призовава компетентните власти да се справят с дългосрочната и структурната безработица, да насърчават сътрудничеството във връзка с икономическата политика, да ориентират образованието към по-добро съответствие с изискванията на пазара на труда и да разработят целенасочена стратегия за по-добро включване на младите хора и жените на пазара на труда; изразява загриженост относно изтичането на високообразовани млади професионалисти и настоятелно призовава правителството да разработи програми, които да дадат възможност на високо образованите млади специалисти да се върнат и да участват в политическите процеси и процесите на вземане на решения; призовава да бъдат предприети действия за подобряване на фискалната дисциплина и прозрачността и за увеличаване на капацитета за бюджетно планиране; насърчава принципа на балансирания бюджет; отбелязва, че надеждната и предвидима регулаторна среда за предприятията води до по-голяма макроикономическа стабилност и растеж; в тази връзка призовава за надлежно консултиране с всички заинтересовани страни;
33. приветства постигнатия напредък при модернизирването на транспортните, енергийните и телекомуникационните мрежи, и по-специално усилията за завършване на Коридор X¹; с оглед на важното значение на железопътните връзки в рамките на една устойчива транспортна система приветства намерението на правителството да подобри или изгради железопътни връзки от Скопие до столиците на съседните държави и призовава за по-голям напредък, особено при финализирането на железопътните и пътните връзки в рамките на Коридор VIII²;

¹ Коридор X е един от паневропейските транспортни коридори, който преминава от Залцбург (Австрия) до Солун (Гърция).

² Коридор VIII е един от паневропейските транспортни коридори, който преминава от Дурьс (Албания)

34. приветства доброто ниво на подготвеност в областта на електронните комуникации и информационното общество; призовава за по-нататъшен напредък в областта на киберсигурността и подчертава необходимостта от разработване и приемане на национална стратегия за киберсигурността с цел повишаване на киберустойчивостта;
35. изразява загриженост относно значителните пропуски в областта на околната среда, и по-специално в областта на промишленото замърсяване и замърсяването на въздуха и водата; отбелязва, че настоящото състояние на водоснабдителната система като цяло е лошо, което води до големи загуби на вода и проблеми с качеството на водата; подчертава необходимостта от разработване и прилагане на устойчива политика по отношение на отпадъците и призовава за всеобхватна политика и стратегия за действия в областта на климата, които да бъдат разработени в съответствие със стратегията „Европа 2030“ за политиката в областта на климата, както и за ратифициране и изпълнение на Парижкото споразумение за климата;
36. приветства конструктивната роля на страната в регионалното сътрудничество, по-специално в инициативата на Шестте относно Западните Балкани и тяхната програма за свързаност; въпреки това отбелязва, че транспортните и енергийните инфраструктурни връзки със съседите от региона и мрежата на ТЕН-Т все още са ограничени; приветства постигнатия напредък по отношение на сигурността на доставките, както и в областта на междусистемните връзки за пренос на електроенергия и газ; отбелязва подписаното споразумение с държавите от Западните Балкани относно развитието на регионален пазар на електроенергия; изтъква необходимостта да се постигне напредък в отварянето на пазара на електричеството и развие конкуренцията на пазара на газ и електроенергия, като се предприемат мерки за отделянето на комуналните услуги в съответствие с третия енергиен пакет на ЕС; призовава за значителни подобрения в областта на енергийната ефективност, производството на енергия от възобновяеми източници и борбата срещу изменението на климата; призовава за ратифицирането на Парижкото споразумение за климата;
37. настоятелно призовава органите да укрепят административния и финансов капацитет с цел гарантиране на прозрачен, ефикасен и ефективен режим за възлагане на обществени поръчки, предотвратяване на всякакви нередности и правилно и навременно усвояване на фондовете на ЕС, както и да предоставят същевременно подробни, редовни доклади относно планирането и използването на средства от Общността; отбелязва със загриженост, че Комисията за пореден път е намалила финансовата помощ по ИПП в размер на приблизително 27 млн. евро вследствие на липсата на политически ангажимент за провеждане на реформи в управлението на публичните финанси; призовава Комисията да включи в своите доклади информацията относно подпомагането от ИПП за страната и относно ефективността на приложените мерки, особено по отношение на подпомагането от ИПП, предоставено за изпълнение на основните приоритети и съответните проекти;
38. поздравява страната за конструктивната ѝ роля и сътрудничество и огромните ѝ

до Варна (България). Той минава и през Скопие.

усилия за справянето с предизвикателствата на миграционната криза, с които даде значителен принос за сигурността и стабилността на ЕС; във връзка с това призовава Комисията да предостави на страната всички необходими инструменти за смекчаване на кризата; препоръчва по-нататъшни мерки и действия, съблюдаващи международното хуманитарно право, за подобряване на нейната система за убежище, за гарантиране на необходимия капацитет за предотвратяване и борба срещу трафика с хора и трафика с мигранти, включително споразумения за сътрудничество със съседните държави в борбата с престъпността, и за осигуряване на ефективно управление на границите;

39. отбелязва, че страната е разположена по т.нар. „западнобалкански маршрут“ и че до момента приблизително 600 000 бежанци и мигранти, включително уязвими групи като деца и възрастни хора, са минали през Македония на път за Европа; настоятелно призовава нейните органи да гарантират, че мигрантите и бежанците, които кандидатстват за убежище в страната или прекосяват нейната територия, се третират в съответствие с международното право и правото на ЕС, включително Конвенцията за бежанците от 1951 г. и Хартата на основните права на ЕС;
40. призовава Комисията да продължи работата по свързаните с миграцията въпроси с всички страни от Западните Балкани, за да гарантира спазването на европейските и международните норми и стандарти;
41. подчертава значението на регионалното сътрудничество като инструмент за придвижване напред на процеса на интеграция в ЕС и приветства конструктивните усилия и проактивния принос на страната в насърчаването на двустранните отношения с всички държави от региона;
42. счита, че регионалното сътрудничество е съществен елемент в процеса на присъединяване към ЕС, който носи стабилност и просперитет на региона и следва да е приоритет за правителството; приветства трайната конструктивна роля на страната и проактивния ѝ принос за насърчаване на двустранното, регионалното и международното сътрудничество, както и участието ѝ в операции за управление на кризи, с граждански и военен характер; приветства все по-голямата степен на привеждане в съответствие с външната политика на ЕС (73 %); призовава македонските органи също така да постигнат съответствие с ограничителните мерки на ЕС срещу Русия след незаконното анексиране на Крим; отново посочва значението на приключването на преговорите относно договор за приятелство и добросъседство с България; призовава органите да зачитат политическите, социалните и културните права на гражданите на страната, които се определят като българи;
43. насърчава създаването на съвместни експертни комисии по въпросите на историята и образованието със съседните държави с цел да се допринесе за обективно, основаващо се на факти тълкуване на историята, да се засили академичното сътрудничество и да се поощри положително отношение на младите хора към съседните държави;
44. приветства осезаемите резултати от инициативата за мерки за изграждане на доверие между страната и Гърция, които могат да допринесат за по-добро разбирателство и засилени двустранни отношения и да подготвят пътя към

взаимно изгодно решение на въпроса за името, и потвърждава положителното развитие във връзка с тяхното прилагане; припомня, че е важно да се избягват жестове, противоречиви действия и изявления, които биха могли да се отразят отрицателно на добросъседските отношения; отново настоятелно повтаря призива си към заместник-председателя/върховен представител (ЗП/ВП) и Комисията да разработят нови инициативи за преодоляване на оставащите различия и да работят, в сътрудничество с двете държави и със специалния представител на ООН за намирането на взаимно приемливо решение на въпроса за името, както и да докладват пред Парламента във връзка с това;

45. приветства дейностите, извършени в рамките на Берлинския процес, които демонстрират силна политическа подкрепа за европейската перспектива на страните от Западните Балкани; изтъква значението на този процес за насърчаването на икономическото развитие на страните от региона чрез инвестиции в основни мрежи и двустранни проекти в областта на инфраструктурите, икономиката и междусистемните връзки; отново посочва значението на активното участие в регионалните инициативи, свързани с младежта, като например Регионалната служба за младежко сътрудничество на Западните Балкани; приветства създаването на фонда за Западните Балкани и настоятелно призовава Комисията да вземе предвид предложените инициативи и проекти;
46. поздравява страната за нейното председателство на Централноевропейската инициатива, в рамките на която през цялата 2015 г., вниманието беше насочено към икономическото сътрудничество и възможностите за бизнес, инфраструктура и общо икономическо развитие, включително развитие на селските райони и туризма, както и към сближаване на макрорегионите;
47. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, заместник-председателя/върховен представител, Комисията, правителствата и парламентите на държавите членки и правителството и парламента на страната.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ
ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ**

Дата на приемане	28.2.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 54 -: 9 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Lars Adaktusson, Nikos Androulakis, Francisco Assis, Amjad Bashir, Mario Borghesio, Victor Boștinaru, Elmar Brok, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Anna Elżbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ryszard Antoni Legutko, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, Alex Mayer, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Kati Piri, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Alyn Smith, Jordi Solé, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, Charles Tannock, László Tőkés, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen, Hilde Vautmans, Anders Primdahl Vistisen
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Angel Dzhabazki, Takis Hadjigeorgiou, Urmas Paet, Miroslav Poche, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Igor Šoltes, Renate Sommer, Eleni Theocharous, Bodil Valero, Željana Zovko
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Olle Ludvigsson

**ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ
ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ**

54	+
ALDE	Iveta Grigule, Urmas Paet, Jozo Radoš, Ivo Vajgl, Hilde Vautmans, Johannes Cornelis van Baalen
ECR	Amjad Bashir, Angel Dzhambazki, Anna Elzbieta Fotyga, Ryszard Antoni Legutko, Charles Tannock, Eleni Theocharous, Anders Primdahl Vistisen
EFDD	James Carver, Fabio Massimo Castaldo
PPE	Lars Adaktusson, Elmar Brok, Lorenzo Cesa, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Ramona Nicole Mănescu, Alojz Peterle, Cristian Dan Preda, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Renate Sommer, László Tőkés, Željana Zovko, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica
S&D	Francisco Assis, Victor Boștinaru, Andi Cristea, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Arne Lietz, Olle Ludvigsson, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Kati Piri, Miroslav Poche
Verts/ALE	Barbara Lochbihler, Ulrike Lunacek, Alyn Smith, Jordi Solé, Bodil Valero, Igor Šoltes

9	-
ENF	Mario Borghezio
GUE/NGL	Javier Couso Permuy, Takis Hadjigeorgiou, Sabine Lösing, Sofia Sakorafa
NI	Georgios Epitideios
PPE	Manolis Kefalogiannis
S&D	Nikos Androulakis, Demetris Papadakis

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“