



7.11.2018

ПРОЕКТ НА МЕЖДИНЕН ДОКЛАД

относно предложението за регламент на Съвета относно Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (COM(2018)0322 – C8-0000/2018 – 2018/0166R(APP))

Комисия по бюджети

Съдокладчици: Ян Олбрихт, Изабел Тома, Януш Левандовски, Жерар Дьопре

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ВЪНШНИ РАБОТИ	65
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ.....	70
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ	77
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТЕН КОНТРОЛ	84
ПОЗИЦИЯ ПОД ФОРМАТА НА ИЗМЕНЕНИЯ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ	95
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ	101
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА	107
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ.....	114
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ	120
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ	126
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ	134
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ.....	140
ПОЗИЦИЯ ПОД ФОРМАТА НА ИЗМЕНЕНИЯ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ И РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ.....	150
ПИСМО ОТ КОМИСИЯТА ПО ГРАЖДАНСКИ СВОБОДИ, ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ.....	166
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	169
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	170

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за регламент на Съвета относно Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
(COM(2018)0322 – C8-0000/2018 – 2018/0166R(APP))

Европейският парламент,

- като взе предвид членове 311, 312 и 323 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 2 май 2018 г., озаглавено „Модерен бюджет за Съюз, който закриля, предоставя възможности и защитава Многогодишна финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.“ (COM(2018)0321),
- като взе предвид предложението на Комисията от 2 май 2018 г. за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 г. (COM(2018)0322) и предложенията на Комисията от 2 май 2018 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (COM(2018)0325, COM(2018)0326, COM(2018)0327 и COM(2018)0328),
- като взе предвид предложението на Комисията от 2 май 2018 г. за Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление (COM(2018)0323),
- като взе предвид предложението на Комисията от 2 май 2018 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки (COM(2018)0324),
- като взе предвид своите резолюции от 14 март 2018 г. относно следващата МФР: изготвяне на позицията на Парламента относно МФР след 2020 г. и относно реформата на системата на собствените ресурси на Европейския съюз¹,
- като взе предвид своята резолюция от 30 май 2018 г. относно Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г. и собствените ресурси²,
- като взе предвид ратификацията на Парижкото споразумение от Европейския парламент на 4 октомври 2016 г.³ и от Съвета на 5 октомври 2016 г.⁴,
- като взе предвид Резолюция 70/1 на Общото събрание на ООН от 25 септември 2015 г., озаглавена „Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“, която влезе в сила на 1 януари 2016 г.,

¹ Приети текстове, P8_TA(2018)0075 и P8_TA(2018)0076.

² Приети текстове, P8_TA(2018)0226.

³ ОВ С 215, 19.6.2018 г., стр. 249.

⁴ ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 1.

- като взе предвид своята резолюция от 19 януари 2017 г. относно Европейски стълб на социалните права¹,
 - като взе предвид член 99, параграф 5 от своя правилник,
 - като взе предвид междинния доклад на комисията по бюджети, становищата на комисията по външни работи, на комисията по развитие, на комисията по международна търговия, на комисията по бюджетен контрол, позицията под формата на изменения на комисията по заетост и социални въпроси, становищата на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, на комисията по промишленост, изследвания и енергетика, на комисията по транспорт и туризъм, на комисията по регионално развитие, на комисията по земеделие и развитие на селските райони, на комисията по култура и образование, на комисията по конституционни въпроси и позицията под формата на изменения на комисията по правата на жените и равенството между половете (A8-0358/2018),
- А. като има предвид, съгласно член 311 от ДФЕС, че Съюзът е задължен да си осигури средствата, необходими за постигане на неговите цели и успешното изпълнение на неговите политики;
- Б. като има предвид, че действащата многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2014 – 2020 г. беше установена за първи път на по-ниско равнище от предходната рамка, както по отношение на бюджетните кредити за поети задължения, така и по отношение на бюджетните кредити за плащания; като има предвид, че късното приемане на МФР и на секторните законодателни актове повлия много отрицателно на изпълнението на новите програми;
- В. като има предвид, че МФР бързо доказа своята неспособност да реагира в отговор на поредицата от кризи, нови международни ангажменти и нови политически предизвикателства, които не бяха интегрирани и/или предвидени към момента на нейното приемане; като има предвид, че за да се осигури необходимото финансиране, МФР беше мобилизирана до краен предел, включително чрез безпрецедентно прибегване до разпоредбите за гъвкавост и специалните инструменти, след като бяха изчерпани наличните маржове; като има предвид, че програми на ЕС за научни изследвания и инфраструктура с висок приоритет дори бяха съкратени само две години след като бяха приети;
- Г. като има предвид, че междинното преразглеждане на МФР, започнато в края на 2016 г., се оказва крайно необходимо за разширяване на възможностите на съществуващите разпоредби за гъвкавост, но не успя да постигне преразглеждане на таваните на МФР; като има предвид, че преразглеждането получи положителна оценка както от Парламента, така и от Съвета;
- Д. като има предвид, че определянето на новата МФР ще бъде критичен момент за ЕС-27, тъй като ще даде възможност за утвърждаване на обща, дългосрочна визия и за вземане на решение относно бъдещите политически приоритети, както и за

¹ ОВ С 242, 10.7.2018 г., стр. 24.

способността на Съюза да ги осъществи; като има предвид, че МФР за периода 2021 – 2027 г. следва да предостави на Съюза необходимите ресурси за насърчаване на устойчив икономически растеж, научните изследвания и иновациите, предоставянето на възможности за младите хора, ефективно преодоляване на свързаните с миграцията предизвикателства, борба срещу безработицата, трайната бедност и социалното изключване, допълнително задълбочаване на икономическото, социалното и териториалното сближаване, работата по въпросите в областта на устойчивостта, загубата на биологично разнообразие и изменението на климата, укрепване на сигурността и отбраната на ЕС, защита на външните му граници и подпомагане на съседните държави;

- Е. като има предвид, че с оглед на глобалните предизвикателства, които държавите членки не могат да преодоляват сами, следва да бъде възможно да се признаят общите европейски блага и да се направи оценка на областите, в които европейските разходи биха били по-ефективни, отколкото националните разходи, с цел да се прехвърлят съответните финансови ресурси на равнището на Съюза и следователно да се укрепи стратегическата значимост на Съюза, без непременно да се увеличава общият размер на публичните разходи;
- Ж. като има предвид, че на 2 май 2018 г. Комисията представи пакет от законодателни предложения относно МФР за периода 2021 – 2027 г. и собствените ресурси на ЕС, последван от законодателни предложения за създаването на нови програми и инструменти на ЕС;
1. подчертава, че МФР за периода 2021 – 2027 г. трябва да гарантира отговорността и способността на Съюза да посреща нововъзникващи потребности, допълнителни предизвикателства и нови международни ангажименти, както и да постига своите политически приоритети и цели; изтъква сериозните проблеми, свързани с недостатъчното финансиране на МФР за периода 2014 – 2020 г., и отново подчертава необходимостта да се избегне повтаряне на грешките от миналото, като от самото начало за следващия седемгодишен период се осигури стабилен и надежден бюджет на ЕС в полза на гражданите;
 2. счита, че предложенията на Комисията относно МФР за периода 2021 – 2027 г. и системата на собствените ресурси на Съюза са отправна точка за предстоящите преговори; изразява своята позиция по тези предложения в очакване на мандата за преговори на Съвета, който все още не е на разположение;
 3. подчертава, че предложението на Комисията относно общото равнище на следващата МФР, определено на 1,08% от БНД на ЕС–27 (1,11% след интегрирането на Европейския фонд за развитие), представлява – по отношение на процента от БНД – намаление в реално изражение в сравнение с действащата МФР; счита, че предложеното равнище на МФР няма да позволи на Съюза да изпълни политическите си ангажименти и да отговори на важни бъдещи предизвикателства; възнамерява поради това да договори необходимото повишение;
 4. заявява освен това, че се противопоставя на всякакво намаляване на равнището на отдавна утвърдени, заложи в Договорите политики на ЕС, като политиката на сближаване, общата селскостопанска политика и общата политика в областта на

рибарството; изразява особено несъгласие с евентуални радикални съкращения, които ще се отразят неблагоприятно върху същността и целите на тези политики, като съкращенията, предложени за Кохезионния фонд или за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони; противопоставя се в този контекст на предложението за намаляване на Европейския социален фонд+ (ЕСФ+) въпреки разширяването на неговия обхват и включването на четири съществуващи социални програми, и по-конкретно инициативата за младежка заетост;

5. подчертава освен това значението на хоризонталните принципи, които следва да са в основата на МФР и на всички свързани с нея политики на ЕС; отново потвърждава в този контекст своята позиция, че ЕС трябва да изпълни своя ангажимент да играе водеща роля при изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие, и изразява съжаление във връзка с липсата на ясен и видим ангажимент в този смисъл в предложенията за МФР; изисква следователно интегрирането на целите на ООН за устойчиво развитие във всички политики и инициативи на ЕС за следващата МФР; подчертава освен това, че всички програми по следващата МФР следва да бъдат в съответствие с Хартата на основните права; подчертава значението на постигането на резултати по отношение на Европейския стълб на социалните права, премахването на дискриминацията, включително срещу лесбийките, гейовете, бисексуалните, трансполовите и интерсексуалните (ЛГБТИ) лица, и по отношение на създаването на портфейл за малцинствата, включително ромите, всяко от които е жизненоважно за изпълнението на ангажиментите на ЕС за изграждане на приобщаваща Европа; подчертава, че за да изпълни своите задължения съгласно Парижкото споразумение, приносът на ЕС по отношение на свързаната с климата цел следва да достигне най-малко 25% от разходите през периода 2021 – 2027 г. на МФР и 30% възможно най-скоро и не по-късно от 2027 г.;
6. изразява съжаление при тези обстоятелства, че въпреки съвместната декларация относно интегрирането на равенството между половете, приложена към Регламента за МФР за периода 2014 – 2020 г., не беше постигнат значителен напредък в тази област и че Комисията не взе под внимание нейното изпълнение при междинния преглед на МФР; изразява дълбоко съжаление, че интегрирането на принципа за равенство между половете беше напълно пренебрегнато в предложението относно МФР, и изразява съжаление във връзка с липсата на ясни цели, изисквания и показатели за равенство между половете в предложенията относно съответните политики на ЕС; призовава в рамките на годишните бюджетни процедури да се прави оценка и да се включва пълното въздействие на политиките на ЕС относно равенството между половете (бюджетиране, съобразено с равенството между половете); очаква подновяване на ангажимента на Парламента, Съвета и Комисията за постигане на равенство между половете в следващата МФР и осъществяването на ефективен мониторинг, включително в рамките на междинното преразглеждане на МФР;
7. подчертава, че следващата МФР трябва да се основа на по-голяма отчетност, опростяване, видимост, прозрачност и бюджетиране, основано на резултатите; припомня в този контекст необходимостта от по-силен акцент при бъдещото разходване на финансови средства върху изпълнението и резултатите въз основа на амбициозни и подходящи цели за ефективност и всеобхватно и общоприето определение на европейската добавена стойност; изисква от Комисията, като се имат

- предвид горепосочените хоризонтални принципи, да рационализира докладването относно изпълнението, да го разшири, така че да включва качествен подход, при който се използват показатели относно околната среда и социални показатели, и да представи ясно информацията относно основните предизвикателства за ЕС, които предстои да бъдат преодолени;
8. съзнава сериозните предизвикателства, пред които е изправен Съюзът, и изцяло поема отговорността си за своевременното осигуряване на бюджет, който е съизмерен на потребностите, очакванията и тревогите на гражданите на ЕС; има готовност незабавно да започне преговори със Съвета с цел да се подобрят предложенията на Комисията и да се подготви реалистична МФР;
 9. припомня, че позицията на Парламента вече е ясно изложена в неговите резолюции от 14 март и 30 май 2018 г., като те представляват политическата му позиция по отношение на МФР за периода 2021 – 2027 г. и на собствените ресурси; припомня, че тези резолюции бяха приети с много голямо мнозинство, което показва единството и готовността на Парламента за предстоящите преговори;
 10. очаква следователно МФР да бъде поставена на челно място в политическата програма на Съвета и изразява съжаление, че досега не се наблюдава значителен напредък; счита, че редовните срещи между последователните председателства на Съвета и екипа за преговори на Парламента следва да бъдат интензифицирани и да проправят пътя към официалните преговори; очаква преди изборите за Европейски парламент през 2019 г. да бъде постигнато добро споразумение, за да се избегнат сериозните спънки за стартирането на новите програми вследствие на късното приемане на финансовата рамка, както се случи в миналото; подчертава, че този график ще даде възможност на новоизбрания Европейски парламент да коригира МФР за периода 2021 – 2027 г. по време на задължителното междинно преразглеждане;
 11. подчертава, че приходите и разходите следва да се разглеждат като един пакет при предстоящите преговори; подчертава следователно, че не е възможно постигането на споразумение относно МФР без съответен напредък по отношение на собствените ресурси на Съюза;
 12. подчертава, че всички елементи на пакета за МФР/собствените ресурси, и по-специално цифрите в МФР, следва да останат на масата за преговори до постигането на окончателно споразумение; припомня във връзка с това критичното отношение на Парламента спрямо процедурата, довела до приемането на действащия Регламент за МФР, и доминиращата роля на Европейския съвет в този процес, при който той взе окончателни решения относно редица елементи, включително таваните на МФР и множество разпоредби, свързани със секторните политики, в нарушение както на духа, така и на буквата на Договорите; изразява особена загриженост, че първите елементи на „преговорните кутии“ за МФР, подготвени от председателството на Съвета, следват същата логика и съдържат въпроси, по които трябва да се вземе съвместно решение от Съвета и Парламента при приемането на законодателството за създаването на новите програми на ЕС; възнамерява следователно да коригира по съответен начин собствената си стратегия;

13. счита, че изискването за единодушие при приемането и преразглеждането на Регламента за МФР е реална пречка в този процес; призовава Европейския съвет да задейства клаузата за преход съгласно член 312, параграф 2 от ДФЕС, така че Съветът да може да приеме Регламента за МФР с квалифицирано мнозинство;
14. приема настоящата резолюция с цел да представи своя мандат за преговори по всички аспекти от предложенията на Комисията, включително конкретни изменения както на предложението за регламент за МФР, така и на Междуинституционалното споразумение (МИС); представя също така таблица с цифри за всяка политика и програма на ЕС въз основа на позициите на Парламента, както вече са приети в предходните резолюции относно МФР; подчертава, че тези цифри също така ще бъдат част от мандата на Парламента за предстоящите законодателни преговори, които следва да доведат до приемането на програмите на ЕС за периода 2021 – 2027 г.;

А. ИСКАНИЯ, СВЪРЗАНИ С МФР

15. изисква по тази причина от Съвета да вземе надлежно предвид следните позиции на Парламента с оглед на постигане на положителен резултат от преговорите по МФР за периода 2021 – 2027 г. и на получаване на съгласието на Парламента в съответствие с член 312 от ДФЕС;

Цифри

16. потвърждава отново официалната си позиция, че равнището на МФР за периода 2021 – 2027 г. следва да бъде определено на 1 324,1 милиарда евро по цени от 2018 г., което представлява 1,3% от БНД на ЕС–27, с цел да се осигури необходимото равнище на финансиране за най-важните политики на ЕС, което ще им даде възможност да изпълнят своята мисия и цели;
17. призовава в този контекст за подсигуриването на следното равнище на финансиране за програмите и политиките на ЕС, представено в порядък, който отразява структурата на МФР, както е предложена от Комисията, и е възпроизведен в подробната таблица (приложения III и IV от настоящата резолюция); призовава за съответна корекция на относимите тавани на поетите задължения и на плащанията, както е посочено в приложения I и II към настоящата резолюция:
 - i. увеличаване на бюджета за програма „Хоризонт Европа“, така че той да достигне 120 милиарда евро по цени за 2018 г.;
 - ii. увеличаване на финансовите средства за фонда InvestEU, така че да се отрази по-добре равнището за периода 2021 – 2027 г. на финансовите инструменти, интегрирани в новата програма;
 - iii. повишаване на равнището на финансиране за транспортната инфраструктура чрез програмата на Механизма за свързване на Европа (МСЕ – Транспорт);
 - iv. удвояване на финансирането, предназначено конкретно за малките и средните предприятия (МСП) (в сравнение с Програмата за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME)) в програмата за

единния пазар, с цел да се увеличи достъпът им до пазари, да се подобрят условията за осъществяване на стопанска дейност, да се повиши конкурентоспособността на предприятията и да се насърчи предприемачеството;

- v. допълнително увеличаване на средствата по програмата за единния пазар с оглед на финансирането на нова цел относно наблюдението на пазара;
- vi. удвояване на предложеното равнище на финансиране за Програмата на ЕС за борба с измамите и увеличаване на равнището на финансиране за програмата „Фискалис“;
- vii. въвеждане на специален бюджетен кредит за устойчивия туризъм;
- viii. допълнително укрепване на европейската космическа програма, по-точно за укрепване на информираността за ситуацията в космоса/GOVSATCOM, както и на програмата „Коперник“;
- ix. запазване на финансирането на политиката на сближаване за ЕС-27 на равнището на бюджета за периода 2014 – 2020 г. в реално изражение;
- x. удвояване на ресурсите за справяне с младежката безработица в ЕСФ+ (в сравнение с текущата инициатива за младежка заетост), като същевременно се осигури ефективността и добавената стойност на схемата;
- xi. въвеждане на бюджетни кредити (5,9 милиарда евро), които са специално предназначени за гаранцията за децата, за борба с детската бедност както в рамките на ЕС, така и чрез неговите външни действия;
- xii. утroyаване на настоящия бюджет за програмата „Еразъм+“;
- xiii. осигуряване на достатъчно равнище на финансиране за програмата „DiscoverEU“ (Interrail);
- xiv. увеличаване на настоящото финансиране за програмата „Творческа Европа“;
- xv. увеличаване на настоящото финансиране за програмата „Права и ценности“ и въвеждане на специални бюджетни кредити за новото направление „Ценности на Съюза“ (най-малко 500 милиона евро) за предоставяне на подкрепа на организации на гражданското общество, които насърчават основните ценности и демокрацията в рамките на ЕС на местно и национално равнище;
- xvi. запазване на финансирането на общата селскостопанска политика (ОСП) за ЕС-27 на равнището на бюджета за периода 2014 – 2020 г. в реално изражение, като същевременно се впише първоначалният размер на селскостопанския резерв;
- xvii. увеличаване с 10% на равнището на Европейския фонд за морско дело и рибарство, в съответствие с новата му мисия в областта на синята икономика;
- xviii. удвояване на настоящото финансиране за програмата „LIFE+“, в т.ч. специални пакети за биологичното разнообразие и управлението на мрежата „Натура 2000“;
- xix. въвеждане на специални бюджетни кредити (4,8 милиарда евро) за нов фонд за справедлив енергиен преход за преодоляване на социалното и социално-икономическото въздействие и въздействието в областта на околната среда

върху работниците и общностите, засегнати отрицателно от прехода, насочен към преодоляване на зависимостта от въглищата и въглерода;

- xx. укрепване на инструмента(ите) в подкрепа на политиките за съседство и развитие (3,5 милиарда евро), за да се допринесе допълнително за финансирането на инвестиционен план за Африка;
 - xxi. възстановяване поне на равнището за 2020 г. за всички агенции, като същевременно се защитава по-високото равнище, предложено от Комисията, в т.ч. за агенциите, на които бяха предоставени нови правомощия и отговорности, и се призовава за цялостен подход по отношение на финансирането с такси;
 - xxii. запазване на равнището на финансиране за периода 2014 – 2020 г. за няколко програми на ЕС (напр. извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения, сътрудничество с отвъдморските страни и територии (ОСТ)), в т.ч. тези, на които е предложено да бъдат включени в по-мощни програми (напр. подпомагане на най-нуждаещите се лица, здравеопазване, права на потребителите) и за които предложението на Комисията представлява намаление в реално изражение;
 - xxiii. определяне, при условие че бъдат приети горепосочените промени, на финансовите пакети за всички други програми на равнището, предложено от Комисията, включително за МСЕ – Енергетика, МСЕ – Цифрови услуги, програмата „Цифрова Европа“, Европейския фонд за отбрана и хуманитарната помощ;
18. възнамерява да осигури достатъчно равнище на финансиране въз основа на предложението на Комисията за „Управление на миграцията и на границите“ (функция 4) и „Сигурност и отбрана“, включително реакция при кризи (функция 5); отново потвърждава своята дългогодишна позиция, според която допълнителните политически приоритети следва да бъдат съчетани с допълнителни финансови средства, за да не се подкопават съществуващите политики и програми и тяхното финансиране по новата МФР;
19. възнамерява да защити предложението на Комисията за осигуряване на достатъчно равнище на финансиране за силна, ефикасна и висококачествена европейска публична администрация в услуга на всички европейци; припомня, че по време на действащата МФР институциите, органите и децентрализираните агенции на ЕС приложиха 5-процентно съкращение на персонала, и счита, че те не следва да бъдат подлагани на ново съкращение, което би застрашило пряко изпълнението на политиките на Съюза; изразява отново своето категорично несъгласие с повторното използване на т.нар. „резерв за преразпределение“ за агенциите;
20. е решен да предотврати друга криза с плащанията през първите години на МФР за периода 2021 – 2027 г., какъвто беше случаят през текущия период; счита, че общият таван на плащанията трябва да взема предвид безпрецедентния обем неизпълнени поети задължения в края на 2020 г., оценката на чийто размер нараства непрекъснато поради значителни забавяния в изпълнението и които ще трябва да бъдат уредени в рамките на следващата МФР; изисква следователно глобалното равнище на

плащанията, както и годишните тавани за плащанията, особено в началото на периода, да бъдат определени на подходящо равнище, което да отчита също така надлежно това положение; възнамерява да приеме само ограничена и добре обоснована разлика между задълженията и плащанията в следващата МФР;

21. представя на тази основа в приложения III и IV към настоящата резолюция таблица, определяща точните стойности, предложени за всяка политика и програма на ЕС; заявява, че за по-лесна съпоставка, възнамерява да запази структурата на отделните програми на ЕС, както е предложена от Комисията, без да се засягат евентуалните промени, които могат да бъдат поискани по време на законодателната процедура и да доведат до приемането на съответните програми;

Междинно преразглеждане

22. подчертава необходимостта от запазване на междинното преразглеждане на МФР, основавайки се на положителния прецедент с настоящата рамка, и призовава за:
 - i. задължително и правно обвързващо междинно преразглеждане след преглед на функционирането на МФР и вземане под внимание на оценката на постигнатия напредък по отношение на целта относно климата, интегрирането на целите за устойчиво развитие и равенството между половете и въздействието на мерките за опростяване върху бенефициентите;
 - ii. навременно представяне на съответното предложение на Комисията, така че следващите Парламент и Комисия да коригират адекватно рамката за периода 2021 – 2027 г., и не по-късно от 1 юли 2023 г.;
 - iii. предварително разпределените национални финансови пакети да не бъдат намалени чрез посоченото преразглеждане;

Гъвкавост

23. приветства предложенията на Комисията относно гъвкавостта, които представляват добра основа за преговорите; изразява съгласие с общата структура на механизмите за гъвкавост на МФР за периода 2021 – 2027 г.; подчертава, че специалните инструменти имат различни мисии и отговарят на различни потребности и се противопоставя на опитите за тяхното сливане; категорично подкрепя ясната разпоредба, че както бюджетните кредити за поети задължения, така и бюджетните кредити за плащания, произтичащи от използването на специални инструменти, следва да се вписват в бюджета над съответните тавани на МФР, както и да се премахнат всички тавани на корекциите, произтичащи от общия марж за плащанията; призовава да бъдат въведени някои допълнителни подобрения, сред които:
 - i. попълване на резерва на Съюза със сума, равна на приходите от глоби и санкции;
 - ii. незабавно повторно използване на отменените през година n-2 бюджетни кредити, включително произтичащите от задължения, поети в рамките на действащата МФР;

- iii. освободените суми от специалните инструменти да бъдат предоставени на разположение на всички специални инструменти, а не само на Инструмента за гъвкавост;
- iv. по-голям размер на бюджетните кредити за Инструмента за гъвкавост, резерва за спешна помощ, фонд „Солидарност“ на Европейския съюз и маржа за непредвидени обстоятелства, в последния случай без задължително компенсиране;

Срок на действие

- 24. подчертава, че е необходимо срокът на действие на МФР да премине постепенно към период от 5 + 5 години със задължително междинно преразглеждане; счита, че следващата МФР следва да бъде установена за срок на действие от седем години, като това бъде преходно решение, прилагано за последен път; очаква подробните условия, свързани с въвеждането на рамка от 5 + 5 години, да бъдат одобрени по време на междинното преразглеждане на МФР за периода 2021 – 2027 г.;

Структура

- 25. приема цялостната структура със седем функции на МФР, както е предложено от Комисията, което до голяма степен съответства на предложението на Парламента; счита, че тази структура осигурява по-голяма прозрачност, подобрява видимостта на разходите на ЕС, като същевременно запазва необходимата степен на гъвкавост; одобрява освен това създаването на „групи от програми“, които се очаква да доведат до значително опростяване и рационализиране на структурата на бюджета на ЕС и нейното ясно привеждане в съответствие с функциите на МФР;
- 26. отбелязва, че Комисията предлага броят на програмите на ЕС да бъде намален с повече от една трета; подчертава, че позицията на Парламента по отношение на структурата и състава на 37-те нови програми ще бъде определена при приемането на съответните секторни законодателни актове; очаква във всеки случай предложената бюджетна номенклатура да отразява всички отделни компоненти на всяка програма по начин, който гарантира прозрачност и предоставя на бюджетния орган необходимото равнище на информация за изготвянето на годишния бюджет и наблюдението на неговото изпълнение;

Единство на бюджета

- 27. приветства предложеното включване на Европейския фонд за развитие в бюджета на Съюза, което отговаря на дългогодишното искане от страна на Парламента за всички извънбюджетни инструменти; припомня, че принципът на единство, според който всички източници на приходи и разходи на Съюза се отразяват в бюджета, е едновременно изискване на Договора и основна предпоставка за демократичност;
- 28. оспорва по тази причина логиката и обосновката за създаването на инструменти извън бюджета, с което не се допуска парламентарен контрол на публичните финанси и се нарушава прозрачността на вземането на решения; счита, че решенията за създаване на подобни инструменти заобикалят Парламента и неговата тройна

отговорност като законодателен, бюджетен и контролен орган; счита, че когато определени изключения се оценяват като необходими за постигането на конкретни цели, например чрез използването на финансови инструменти или доверителни фондове, те следва да бъдат напълно прозрачни, надлежно обосновани чрез доказана допълняемост и добавена стойност и подкрепени от силни процедури за вземане на решения и разпоредби за отчетност;

29. подчертава обаче, че интегрирането на тези инструменти в бюджета на ЕС не следва да води до намаляване на финансирането на други политики и програми на ЕС; подчертава поради това необходимостта да се вземе решение относно общото равнище на следващата МФР, без да се изчислява разпределението на 0,03% от БНД на ЕС, съответстващо на Европейския фонд за развитие, което следва да бъде добавено над договорените тавани;
30. подчертава, че таваните на МФР не следва да възпрепятстват финансирането на целите на политиката на Съюза от бюджета на Съюза; очаква следователно, че ще бъде предвидено преразглеждане във възходяща посока на таваните на МФР, когато това е необходимо за финансирането на нови цели на политиките, без да се прибегва до междуправителствени методи за финансиране;

Б. ЗАКОНОДАТЕЛНИ ВЪПРОСИ

Принципи на правовата държава

31. подчертава значението на новия механизъм, който осигурява зачитането на ценностите, посочени в член 2 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), съгласно който държавите членки, които не ги зачитат, ще понесат съответни финансови последици; предупреждава обаче, че крайните бенефициенти на бюджета на Съюза не бива по никакъв начин да бъдат засегнати от незачитането на основните права и на принципите на правовата държава от страна на тяхното правителство; подчертава следователно, че подобни мерки не засягат задължението на органите на държавното управление или на държавите членки да извършват плащания към крайните бенефициенти или получатели;

Обикновена законодателна процедура и делегирани актове

32. подчертава, че целите на програмите и техните приоритети в областта на разходите, предоставените финансови средства, допустимостта, критериите за подбор и възлагане, условията, определенията и методите на изчисление следва да се определят в съответното законодателство, като се спазват напълно прерогативите на Парламента като съзаконодател; подчертава, че когато подобни мерки, които могат да доведат до важен политически избор, не са включени в основния акт, те следва да бъдат приемани с делегирани актове; в този контекст счита, че многогодишните и/или годишните работни програми следва по принцип да се приемат чрез делегирани актове;

33. заявява намерението на Парламента, когато това е необходимо, да подсилва разпоредбите относно управлението, отчетността, прозрачността и парламентарния контрол, относно даването на права на местните и регионалните органи и на техните партньори, както и относно участието на неправителствените организации и на гражданското общество в следващото поколение програми; възнамерява също така да подобри и поясни, където това е необходимо, съгласуваността и полезните взаимодействия между и в рамките на различните фондове и политики; признава необходимостта от повишена гъвкавост при разпределянето на ресурси в рамките на определени програми, но подчертава, че това не следва да бъде за сметка на техните първоначални или дългосрочни политически цели или предвидимост, нито за сметка на правата на Парламента;

Клаузи за преразглеждане

34. посочва, че в отделните програми и инструменти по МФР следва да бъдат включени подробни и ефективни клаузи за преразглеждане, за да се гарантира, че се извършват съдържателни оценки и че впоследствие Парламентът участва пълноценно в решенията, вземани във връзка с необходимите промени;

Законодателни предложения

35. призовава Комисията да представи съответните законодателни предложения в допълнение към вече внесените, и по-точно предложение за регламент за създаването на фонд за справедлив енергиен преход, както и конкретна програма относно устойчивия туризъм; подкрепя освен това въвеждането на Европейската гаранция за децата в ЕСФ+, включването на специално направление „Ценности на Съюза“ в програмата „Права и ценности“, както и преразглеждане на регламента за създаване на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз; изразява съжаление, че съответните предложения на Комисията не съдържат мерки, които съответстват на изискванията на член 174 от ДФЕС във връзка с най-северните региони с много ниска гъстота на населението и островните, трансграничните и планинските региони; счита, че следва също да бъде предложено преразглеждане на Финансовия регламент при възникване на необходимост вследствие на преговорите по МФР;

V. СОБСТВЕНИ РЕСУРСИ

36. подчертава, че настоящата система на собствените ресурси е много сложна, несправедлива, непрозрачна и напълно неразбираема за гражданите на ЕС; призовава отново за опростена система, която да бъде по-разбираема за гражданите на ЕС;

37. приветства в този контекст, като важна стъпка към една по-амбициозна реформа, пакета от предложения на Комисията, приет на 2 май 2018 г., относно нова система на собствените ресурси; приканва Комисията да вземе предвид Становище № 5/2018 на Европейската сметна палата относно предложението на Комисията относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, в което се подчертава, че е необходимо по-добро изчисляване и допълнително опростяване на системата;

38. припомня, че въвеждането на нови собствени ресурси следва да има двойна цел: първо, да доведе до съществено намаление на дела на вноските на база БНД, и второ, да осигури адекватно финансиране на разходите на ЕС по линия на МФР за периода след 2020 г.;
39. подкрепя предложеното модернизиране на съществуващите собствени ресурси, което предполага:
- запазване на митата като традиционни собствени ресурси на ЕС, наред с намаляване на процента, който държавите членки удържат като „разходи по събирането“ и връщане към първоначалната ставка от 10%;
 - опростяване на собствения ресурс на база данък добавена стойност, т.е. въвеждане на единна изискуема ставка без изключения;
 - запазване на собствения ресурс на база БНД с цел постепенно преминаване към 40% на неговия дял във финансирането на бюджета на ЕС, като същевременно се запази балансиращата му функция;
40. изисква, в съответствие с предложението на Комисията, програмирано въвеждане на кошница от нови собствени ресурси, която, без да увеличава фискалната тежест за гражданите, би съответствала на основни стратегически цели на ЕС, чиято европейска добавена стойност е очевидна и незаменима:
- правилното функциониране, консолидирането и укрепването на единния пазар, по-специално чрез прилагането на обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД), като основа за нов собствен ресурс чрез определянето на единна ставка за облагане върху приходите от ОКООКД и облагането на големите дружества в цифровия сектор, които извличат ползи от единния пазар;
 - борбата срещу изменението на климата и ускоряването на енергийния преход чрез мерки като предвиждането на дял от приходите от схемата за търговия с емисии;
 - борбата за опазване на околната среда чрез вноска, основаваща се на количеството нерещиклирани пластмасови опаковки;
41. изисква удължаване на списъка с потенциални нови собствени ресурси, който следва да включва:
- собствен ресурс въз основа на данъка върху финансовите сделки, като се оправя призив всички държави членки да постигнат споразумение относно ефикасна схема;
 - въвеждането на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите като нов собствен ресурс за бюджета на ЕС, което следва да осигури еднакви условия на конкуренция в областта на международната търговия и да намали

броя на случаите на преместване на производство, като същевременно разходите във връзка с промените на климата се включат в цените на внасяните стоки;

42. одобрява категорично премахването на всички отстъпки и други механизми за корекция, придружено, при необходимост, от ограничен преходен период;
43. настоява за въвеждането на други приходи, които следва да бъдат допълнителен приход за бюджета на ЕС, без това да води до съответно намаление на вноските на база БНД;
 - глоби, плащани от дружества за нарушаване на правилата на Съюза, или глоби за закъснели плащания на вноски;
 - постъпления от глобите, генерирани от решения на Съда на Европейския съюз, включително платени еднократни суми и санкции, наложени на държавите членки във връзка с искове за нарушение;
44. подчертава освен това въвеждането на други форми на приходи, в съответствие с предложенията на Комисията, в случая на:
 - такси, свързани с прилагането на механизми в пряка връзка с ЕС, като Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS);
 - сенъораж, под формата на целеви приходи, с цел финансиране на нова функция за стабилизиране на инвестициите;
45. изтъква необходимостта да се запази доверието в бюджета на ЕС по отношение на финансовите пазари, което предполага увеличаване на таваните на собствените ресурси;
46. призовава Комисията да представи предложение за справяне с парадоксалната ситуация, при която вноските от Обединеното кралство за непогасените бюджетни задължения преди 2021 г. ще бъдат вписани в бюджета като общ приход, като по този начин ще бъдат включени в изчисленията на тавана на собствените ресурси, въпреки че този таван ще бъде изчислен въз основа на БНД на ЕС–27, т.е. без Обединеното кралство, след като страната излезе от ЕС; счита, че напротив, вноските на Обединеното кралство следва да бъдат изчислени, като се добавят над тавана на собствените ресурси;
47. обръща внимание на факта, че митническият съюз е важен източник на финансовия капацитет на Съюза; подчертава в този контекст необходимостта от хармонизиране на митническия контрол и на управлението на митниците на територията на Съюза с цел предотвратяване и борба с измамите и нередностите, засягащи финансовите интереси на Съюза;
48. изразява категорична подкрепа за представеното от Комисията предложение за

регламент на Съвета за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз; припомня, че Парламентът трябва да даде съгласие за този регламент; припомня, че този регламент е неразделна част от пакета за собствените ресурси, представен от Комисията, и очаква Съветът да разгледа четирите свързани текста относно собствените ресурси като един пакет, заедно с МФР;

Г. ИЗМЕНЕНИЯ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕГЛАМЕНТ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА МФР ЗА ПЕРИОДА 2021 – 2027 Г.

49. счита, че предложението за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021 – 2027 г. следва да бъде изменено, както следва:

Промяна 1

Предложение за регламент Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

(1) С оглед на необходимостта от достатъчна степен на предвидимост за подготвянето и осъществяването на средносрочни инвестиции продължителността на **многогодишната** финансова рамка („МФР“) следва да се определи на седем години с начало 1 януари 2021 г.

Промяна

(1) С оглед на необходимостта от достатъчна степен на предвидимост за подготвянето и осъществяването на средносрочни инвестиции, **както и на необходимостта от демократична легитимност и отчетност,** продължителността на **тази многогодишна** финансова рамка („МФР“) следва да се определи на седем години с начало 1 януари 2021 г. **с оглед на последващо преминаване към период от пет плюс пет години, който ще съответства на политическия цикъл на Европейския парламент и на Комисията.**

Промяна 2

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) **Годишните** тавани за

Промяна

(2) **В МФР следва да се определят**

бюджетните кредити за поети задължения по категории разходи и годишните тавани за бюджетните кредити за плащания, **установени в МФР, трябва да спазват приложимите тавани за поетите задължения и собствените ресурси, определени в съответствие с Решението на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, прието в съответствие с член 311, трета алинея от ДФЕС.**

годишни тавани за бюджетните кредити за поети задължения по категории разходи и годишните тавани за бюджетните кредити за плащания, **за да се гарантира, че разходите на Съюза се развиват по правилен начин и в рамките на собствените му ресурси, като същевременно се гарантира също така, че Съюзът може да си осигури средствата, необходими за постигане на целите си и изпълнение на политиките си в съответствие с член 311, първа алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и може да изпълнява задълженията си спрямо трети страни в съответствие с член 323 от ДФЕС.**

Промяна 3

Предложение за регламент Съображение 2 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

(2а) Равнището на таваните следва да се определи въз основа на необходимите суми за финансиране и осъществяване на програмите и политиките на Съюза, както и на необходимите маржове, които да бъдат оставени на разположение за корекции поради бъдещи потребности. Освен това таваните за плащанията следва да отчитат големия размер на неизпълнените поети задължения, които се очакват в края на 2020 г. Сумите, определени в настоящия регламент, както и в основните актове за програмите за периода 2021 – 2027 г., следва да бъдат договорени по цени за 2018 г. и за целите на опростяването и предвидимостта да бъдат коригирани въз основа на постоянен дефлатор в размер на 2% годишно.

Промяна 4

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Когато е необходимо да се използват гаранции, предоставени по общия бюджет на Съюза за финансова помощ на държави членки, разрешена в съответствие с член □208, параграф 1] от Регламент (ЕС) № [xxx/201x] на Европейския парламент и на Съвета („Финансовия регламент“), необходимата сума се използва над таваните на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания на МФР, **като се спазва таванът** на собствените ресурси.

Промяна

(3) Когато е необходимо да се използват гаранции, предоставени по общия бюджет на Съюза за финансова помощ на държави членки, разрешена в съответствие с член □208, параграф 1] от Регламент (ЕС) № [xxx/201x] на Европейския парламент и на Съвета („Финансовия регламент“), необходимата сума се използва над таваните на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания на МФР **и следователно следва да се вземе под внимание при определянето на тавана за всеки от** собствените ресурси.

Промяна 5

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) **МФР следва да не отчита бюджетните позиции, финансирани с целеви приходи** по смисъла на Финансовия регламент.

Промяна

(4) **Целевите приходи, с които се финансират бюджетни позиции** по смисъла на Финансовия регламент, **не следва се включват в изчисленията за таваните на МФР, но цялата налична информация следва да се отразява при пълна прозрачност по време на процедурата по приемане на годишния бюджет и по време на неговото изпълнение.**

Промяна 6

Предложение за регламент Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Следва да се **проявява специфична и** възможно най-голяма гъвкавост, **която да позволи на Съюза** да изпълнява задълженията си в съответствие с **член 323 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).**

Промяна

(6) Следва да се **осигури** възможно най-голяма гъвкавост **в рамките на МФР, по-специално за да се гарантира, че Съюзът може** да изпълнява задълженията си в съответствие с **членове 311 и 323 от ДФЕС.**

Промяна 7

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) За да може Съюзът да реагира на определени непредвидени обстоятелства или за да могат да се финансират ясно определени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече функции, определени в МФР, **и за да се осигури нормалното протичане на бюджетната** процедура, са необходими следните специални инструменти: Европейският фонд за приспособяване към глобализацията, фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, Резервът за спешна помощ, Общият марж за поетите задължения (Резерв на Съюза), Инструментът за гъвкавост и маржът за непредвидени обстоятелства. **Предназначението на Резерва за спешна помощ не е преодоляването на последиците от кризи във връзка с пазара, които засягат производството и разпространението на земеделски продукти.** Поради това е необходима

Промяна

(7) За да може Съюзът да реагира на определени непредвидени обстоятелства или за да могат да се финансират ясно определени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече функции, определени в МФР, **като по този начин** се осигури нормалното протичане на **годишната бюджетна** процедура, са необходими следните специални инструменти: Европейският фонд за приспособяване към глобализацията, фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, Резервът за спешна помощ, Общият марж за поетите задължения (Резерв на Съюза **за поети задължения**), Инструментът за гъвкавост и маржът за непредвидени обстоятелства. Поради това е необходима конкретна разпоредба, с която да се предвиди възможност за вписване в бюджета на бюджетни кредити за поети задължения и на съответстващите им бюджетни кредити

конкретна разпоредба, с която да се предвиди възможност за вписване в бюджета на бюджетни кредити за поети задължения и на съответстващите им бюджетни кредити за плащания над определените в МФР тавани, когато е необходимо да се използват специални инструменти.

за плащания над определените в МФР тавани, когато е необходимо да се използват специални инструменти.

Промяна 8

Предложение за регламент Съображение 7 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

(7а) По-специално, въпреки че Съюзът и неговите държави членки следва да положат всички усилия, за да гарантират, че поетите задължения, разрешени от бюджетния орган, се изпълняват ефективно за първоначалната им цел, следва да бъде възможно да се мобилизират бюджетни кредити за поети задължения, които не са били изпълнени или които са били отменени чрез Резерва на Съюза за поети задължения, при условие че това не е начин бенефициентите да заобикалят съответните правила за отмяна на бюджетни кредити.

Промяна 9

Предложение за регламент Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

Промяна

(9) Следва да се определят и правила за други ситуации, които могат да наложат коригирането на МФР. Тези корекции могат да бъдат свързани с късно приемане на новите правила или

(9) Следва да се определят и правила за други ситуации, които могат да наложат коригирането на МФР. Тези корекции могат да бъдат свързани с късно приемане на новите правила или

програми при споделено управление или *с мерки, свързани с доброто икономическо управление* или със *защитата на бюджета на Съюза в случай на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки, приети* в съответствие с приложимите основни актове.

програми при споделено управление или със *спирането на бюджетни задължения* в съответствие с приложимите основни актове.

Промяна 10

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) *Необходимо е в средата на периода на изпълнение на МФР да се извърши преглед на изпълнението ѝ. Резултатите от този преглед следва да бъдат взети предвид при евентуално преразглеждане на настоящия регламент през оставащите години от МФР.*

Промяна

(10) *За да се вземат предвид новите политики и приоритети, МФР следва да бъде преразгледана в средносрочен план въз основа на преглед на функционирането и изпълнението на МФР, който следва да съдържа и доклад, в който се определят методите за практическото изпълнение на финансовата рамка от пет плюс пет години.*

Промяна 11

Предложение за регламент Съображение 10 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

(10а) *За да изпълни ангажимента на Съюза да бъде лидер в изпълнението на целите за устойчиво развитие на ООН, включително за равенство между половете, при подготовката за преразглеждането на МФР се взема предвид напредъкът, постигнат при изпълнението им във всички политики и инициативи на ЕС в рамките на МФР за периода 2021—*

2027 г., измерен въз основа на разработени от Комисията показатели за изпълнение, както и напредъкът по отношение на интегрирането на принципа на равенство между половете във всички дейности на ЕС. При подготовката за преразглеждането на МФР се взема предвид също така напредъкът, отбелязан при постигането на общата цел за изразходване на 25% от разходите на ЕС в подкрепа на целите, свързани с климата, през периода 2021 – 2027 г. на МФР, и на целта за 30% разходи годишно в областта на климата възможно най-скоро и най-късно до 2027 г., измерени въз основа на реформирани показатели за изпълнение, при които се прави разлика между смекчаване и адаптиране. При преразглеждането следва също така да се направи оценка, след консултации с националните и местните заинтересовани страни, дали с приетите мерки за опростяване действително е постигнато намаляване на бюрокрацията за бенефициентите при изпълнението на програмите;

Промяна 12

Предложение за регламент Съображение 12 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

(12a) Всички разходи на равнището на Съюза, предназначени за изпълнението на политиките на Съюза въз основа на Договорите, са разходи на Съюза по смисъла на член 310, параграф 1 от ДФЕС и следователно следва да се впишат в бюджета на Съюза в съответствие с бюджетната процедура, предвидена в

член 314 от ДФЕС, като по този начин се гарантира спазването на основните принципи за демократично представителство на гражданите при вземането на решения, за парламентарен контрол върху публичните финанси и за прозрачност при вземането на решения. Таваните на МФР не може да възпрепятстват финансирането на целите на политиката на Съюза от бюджета на Съюза. Поради това трябва да се предвиди преразглеждане на МФР във възходяща посока, когато това е необходимо за улесняване на финансирането на политиките на Съюза, по-специално на новите цели на политиката, без да се прибягва до междууправителствени или квазимунаципални методи за финансиране.

Промяна 13

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Необходими са също така специфични правила по отношение на широкомащабните инфраструктурни проекти, чийто жизнен цикъл надхвърля значително периода, определен за МФР. Необходимо е да се определят максималните размери на приноса *от общия бюджет на Съюза* за тези проекти, като така се гарантира, че *те* няма да оказват въздействие върху други проекти, финансирани от същия бюджет.

Промяна

(13) Необходими са също така специфични правила по отношение на широкомащабните инфраструктурни проекти, чийто жизнен цикъл надхвърля значително периода, определен за МФР. **Финансирането на тези широкомащабни проекти, които са от стратегическо значение за Съюза, трябва да бъде гарантирано в общия бюджет на Съюза, но е** необходимо да се определят максималните размери на приноса *му* за тези проекти, като така се гарантира, че *евентуалните превишения на разходите* няма да оказват въздействие върху други проекти, финансирани от същия бюджет.

Промяна 14

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Необходимо е да се предвидят общи правила за междуинституционалното сътрудничество в рамките на бюджетната процедура.

Промяна

(14) Необходимо е да се предвидят общи правила за **прозрачността и** междуинституционалното сътрудничество в рамките на бюджетната процедура **при зачитане на бюджетните правомощия на институциите, предвидени в Договорите, така че да се гарантира, че бюджетните решения се вземат възможно най-открито и възможно най-близо до гражданите, както се изисква от член 10, параграф 3 от ДЕС, и че бюджетната процедура протича гладко, както е предвидено в член 312, параграф 3, втора алинея от ДФЕС.**

Промяна 15

Предложение за регламент Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) Комисията следва да представи предложение за нова многогодишна финансова рамка преди 1 юли 2025 г., за да даде възможност на институциите да я приемат достатъчно рано преди началото на следващата многогодишна финансова рамка. В съответствие с член 312, параграф 4 от ДФЕС таваните, съответстващи на последната година, определена в настоящия регламент, продължават да се прилагат, в случай че преди края на периода на действие на МФР, определен в настоящия регламент, не бъде приета нова финансова рамка.

Промяна

(15) Комисията следва да представи предложение за нова многогодишна финансова рамка преди 1 юли 2025 г. **Този срок ще предостави на новоназначената Комисия необходимото време за изготвяне на нейните предложения и ще даде възможност на Европейския парламент в състава си след изборите през 2024 г. да излезе със собствена позиция относно МФР за периода след 2027 г. Той също така ще даде възможност на институциите да я приемат достатъчно рано преди началото на следващата многогодишна финансова рамка. В съответствие с член**

312, параграф 4 от ДФЕС таваните, съответстващи на последната година, определена в настоящия регламент, продължават да се прилагат, в случай че преди края на периода на действие на МФР, определен в настоящия регламент, не бъде приета нова финансова рамка.

Промяна 16

Предложение за регламент Глава 1 – член 3 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Спазване на тавана на собствените ресурси

Промяна

Връзка със собствените ресурси

Промяна 17

Предложение за регламент Глава 1 – член 3 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. За всяка от годините, обхванати от МФР, общият размер на необходимите бюджетни кредити за плащания, след годишната корекция и отчитане на всички други корекции и преразглеждания, както и на прилагането на член 2, параграфи 2 и 3, не може да води до изискуема ставка за собствените ресурси, превишаваща **тавана** на собствените ресурси, **определен в съответствие с действащото решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, прието в съответствие с член 311, трета алинея от ДФЕС („Решение за собствените ресурси“).**

Промяна

4. За всяка от годините, обхванати от МФР, общият размер на необходимите бюджетни кредити за плащания, след годишната корекция и отчитане на всички други корекции и преразглеждания, както и на прилагането на член 2, параграфи 2 и 3, не може да води до изискуема ставка за собствените ресурси, превишаваща **границите** на собствените ресурси **на Съюза, без да се засяга задължението на Съюза да си осигури средствата, необходими за постигане на целите си и изпълнението на политиките си в съответствие с член 311, първа алинея от ДФЕС, и задължението на институциите да гарантират наличието на финансови средства,**

позволяващи на Съюза да изпълнява правните си задължения спрямо трети страни в съответствие с член 323 от ДФЕС.

Промяна 18

Предложение за регламент Глава 1 – член 3 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

Промяна

5. При необходимост таваните, определени в МФР, се намаляват, с цел да се осигури спазване на тавана на собствените ресурси, определен в съответствие с Решението за собствените ресурси.

заличава се

Промяна 19

Предложение за регламент Глава 2 – член 5 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

Промяна

4. Без да се засягат членове 6, 7 и 8, не се внасят по-нататъшни технически корекции по отношение на съответната година нито през годината, нито като последващи корекции през следващите години.

заличава се

Промяна 20

Предложение за регламент Глава 2 – член 7 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Промяна

Корекции във връзка с мерки, свързани с доброто икономическо управление или със защитата на бюджета на

Корекции във връзка със спирането на бюджетни задължения

Съюза в случай на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки

Промяна 21

**Предложение за регламент
Глава 2 — член 7:**

Текст, предложен от Комисията

При отмяна — в съответствие с приложимите основни актове — на спиране на бюджетни задължения *по отношение на фондове на Съюза в контекста на мерки, свързани с доброто икономическо управление или със защитата на бюджета на Съюза в случай на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки, сумите, съответстващи на спрените задължения*, се прехвърлят за следващите години, като съответно се коригират и съответстващите на тях тавани на МФР. Спрените задължения за година *n* не могат да бъдат вписвани в бюджета след година *n+2*.

Промяна 22

**Предложение за регламент
Глава 3 – член 10 – параграф 1**

Текст, предложен от Комисията

1. Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, *чиито цели и обхват са определени в Регламент (ЕО) № 2012/2002 на Съвета*, не може да надхвърля максимален годишен размер от *600 млн. евро* (по цени от 2018 г.). На 1 октомври всяка година на разположение остава най-малко една

Промяна

При отмяна — в съответствие с приложимите основни актове — на спиране на бюджетни задължения, *съответстващите суми* се прехвърлят за следващите години, като съответно се коригират и съответстващите на тях тавани на МФР. Спрените задължения за година *n* не могат да бъдат вписвани в бюджета след година *n+2*. *Считано от година n+3, сума, равна на размера на изтеклите бюджетни задължения, се вписва в Резерва на Съюза за поети задължения, предвиден в член 12.*

Промяна

1. Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз *има за цел да позволи финансова помощ в случай на големи бедствия на територията на държава членка или на страна кандидатка, както е определено в съответния основен акт*, и не може да надхвърля максимален годишен размер

четвърт от посочената годишна сума, за да покрие възникващите нужди до края на тази година. Неизползваната през година n част от годишната сума може да се използва до година $n+1$. Частта от годишната сума, останала от предходната година, се използва първа. Частта от годишната сума от година n , която не бъде усвоена през година $n+1$, не може да се пренася повече.

от **1 000 милиона евро** (по цени от 2018 г.). На 1 октомври всяка година на разположение остава най-малко една четвърт от посочената годишна сума, за да покрие възникващите нужди до края на тази година. Неизползваната през година n част от годишната сума може да се използва до година $n+1$. Частта от годишната сума, останала от предходната година, се използва първа. Частта от годишната сума от година n , която не бъде усвоена през година $n+1$, не може да се пренася повече.

Промяна 23

Предложение за регламент Глава 3 – член 10 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

1а. *Бюджетните кредити за Европейския фонд за приспособяване към глобализацията се вписват в общия бюджет на Съюза като провизия.*

Промяна 24

Предложение за регламент Глава 3 – член 11 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Промяна

2. Годишният размер на резерва е фиксиран на **600 млн. евро** (по цени от 2018 г.) и може да бъде използван до година $n+1$ в съответствие с Финансовия регламент. Резервът **е вписан** в общия бюджет на Съюза като провизия. Частта от годишната сума, останала от предходната година, се използва първа. Частта от годишната сума от година n , която не бъде усвоена през година $n+1$, не може да се пренася

2. Годишният размер на Резерва **за спешна помощ** е фиксиран на **1 000 милиона евро** (по цени от 2018 г.) и може да бъде използван до година $n+1$ в съответствие с Финансовия регламент. Резервът **се вписва** в общия бюджет на Съюза като провизия. Частта от годишната сума, останала от предходната година, се използва първа. Частта от годишната сума от година n , която не бъде усвоена през година $n+1$,

повече. Към 1 октомври на всяка година на разположение **остава** най-малко **една четвърт** от годишната сума за година n, за да покрие възникващите нужди до края на тази година. За вътрешни или съответно външни операции може да се използва не повече от половината от сумата, която е на разположение до 30 септември на всяка година. Считано от 1 октомври оставащата част от сумата, която е на разположение, може да се използва за било то вътрешни, или външни операции с цел покриване на нужди, които възникват до края на съответната година.

не може да се пренася повече. Към 1 октомври на всяка година на разположение **остават** най-малко **150 милиона евро (по цени от 2018 г.)** от годишната сума за година n, за да покрие възникващите нужди до края на тази година. За вътрешни или съответно външни операции може да се използва не повече от половината от сумата, която е на разположение до 30 септември на всяка година. Считано от 1 октомври оставащата част от сумата, която е на разположение, може да се използва за било то вътрешни, или външни операции с цел покриване на нужди, които възникват до края на съответната година.

Промяна 25

Предложение за регламент Глава 3 – член 12 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

*Общ марж за поетите задължения
(Резерв на Съюза)*

Промяна

*Общ марж за поетите задължения
(Резерв на Съюза **за поети**
задължения)*

Промяна 26

Предложение за регламент Глава 3 – член 12 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Общият марж за поетите задължения (Резерв на Съюза), който се предоставя над таваните, определени в МФР за годините **2022—2027**, включва следните:

а) оставените налични маржове под таваните на МФР за поетите задължения за година n-1;

б) считано от 2023 г. в допълнение към маржовете, посочени в буква а),

Промяна

1. Общият марж за поетите задължения (Резерв на Съюза **за поети задължения**), който се предоставя над таваните, определени в МФР за годините **2021—2027**, включва следните:

а) оставените налични маржове под таваните на МФР за поетите задължения за **предишни години;**

аа) неизпълнени бюджетни кредити

сума, равна на отменените бюджетни кредити през година n-2, без да се засяга член [15] от Финансовия регламент.

за поети задължения за година n-1;
б) сума, равна на отменените бюджетни кредити през година n-2, без да се засяга член [15] от Финансовия регламент;
ба) сума, равна на размера на спрените задължения за година n-3, която не може повече да бъде вписана в бюджета съгласно член 7;
баа) сума, равна на размера на приходите от глоби и санкции.

Промяна 27

Предложение за регламент Глава 3 – член 12 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Общият марж за поетите задължения (Резерв на Съюза) или част от него може да бъде използван(а) от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 отДФЕС.

Промяна

2. Общият марж за поетите задължения (Резерв на Съюза *за поети задължения*) или част от него може да бъде използван(а) от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура, предвидена в член 314 отДФЕС. *Маржовете за година n могат да бъдат мобилизирани за година n и година n+1 от Резерва на Съюза за поети задължения, при условие че това не е в конфликт с предстоящите или планираните коригиращи бюджети.*

Промяна 28

Предложение за регламент Глава 3 – член 12 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

3. *В края на 2027 г. сумите, които са останали на разположение в рамките на Резерва на Съюза за поети задължения, се пренасят към следващата МФР до 2030 г.*

Промяна 29

Предложение за регламент Глава 3 – член 13 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Инструментът за гъвкавост може да бъде използван за финансиране за дадена финансова година на ясно определени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече други функции. При спазване на втора алинея се определя таван за годишната сума, предоставена на Инструмента за гъвкавост, в размер на **1 000 млн. евро** (по цени от 2018 г.).

Промяна

Инструментът за гъвкавост може да бъде използван за финансиране за дадена финансова година на ясно определени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече други функции **или в рамките на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, фонд „Солидарност“ на Европейския съюз и Резерва за спешна помощ**. При спазване на втора алинея се определя таван за годишната сума, предоставена на Инструмента за гъвкавост, в размер на **2 000 милиона евро** (по цени от 2018 г.).

Промяна 30

Предложение за регламент Глава 3 – член 14 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Като крайно средство за реагиране в непредвидени обстоятелства се определя марж до **0,03%** от brutния национален доход на Съюза отделно от таваните, заложен в МФР. Той може да бъде използван само във връзка с коригиращ или годишен бюджет.

Промяна

1. Като крайно средство за реагиране в непредвидени обстоятелства се определя марж до **0,05%** от brutния национален доход на Съюза отделно от таваните, заложен в МФР. Той може да бъде използван само във връзка с коригиращ или годишен бюджет. **Той може да бъде мобилизиран само за бюджетни кредити за поети задължения и за бюджетни кредити за плащания или само за бюджетни кредити за плащания.**

Промяна 31

Предложение за регламент Глава 3 – член 14 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. През никоя година използваната сума от маржа за непредвидени обстоятелства не надхвърля максималната сума, предвидена в годишната техническа корекция на МФР, **и е съобразена с тавана на собствените ресурси.**

Промяна

2. През никоя година използваната сума от маржа за непредвидени обстоятелства не надхвърля максималната сума, предвидена в годишната техническа корекция на МФР.

Промяна 32

Предложение за регламент Глава 3 – член 14 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. **Сумите, предоставени чрез използването на маржа за непредвидени обстоятелства, се компенсират изцяло от маржовете от една или повече функции от МФР за текущата финансова година или за следващи финансови години.**

Промяна

заличава се

Промяна 33

Предложение за регламент Глава 3 – член 14 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. **Компенсираните в съответствие с параграф 3 суми не се използват повече по отношение на МФР. Средствата, използвани по линия на маржа за непредвидени обстоятелства, не водят до превишаване на общите тавани на бюджетните кредити за поети**

Промяна

заличава се

*задължения и за плащания,
определени в МФР, за текущата и за
следващите финансови години.*

Промяна 34

**Предложение за регламент
Глава 4 – заглавие**

Текст, предложен от Комисията

Преглед и преразглеждане на МФР

Промяна

Преразглеждания

Промяна 35

**Предложение за регламент
Глава 4 – член 15 – параграф 1**

Текст, предложен от Комисията

1. Без да се засягат член 3, параграф 2, членове 16—20 и член 24, **в случай на непредвидени обстоятелства МФР може да бъде преразгледана в съответствие с тавана на собствените ресурси, определен в съответствие с действащото Решение за собствените ресурси.**

Промяна

1. Без да се засягат член 3, параграф 2, членове 16—20 и член 24, **съответните тавани на МФР се преразглеждат във възходяща посока, в случай че това е необходимо за улесняване на финансирането на политиките на Съюза, и по-специално на новите цели на политиката, когато обстоятелствата са такива, че в противен случай би било необходимо да се установят допълнителни междуправителствени или квазимеждуправителствени методи за финансиране, които биха заобиколили бюджетната процедура, предвидена в член 314 от ДФЕС.**

Промяна 36

**Предложение за регламент
Глава 4 – член 15 – параграф 3**

Текст, предложен от Комисията

Промяна

3. Всяко предложение за преразглеждане на МФР в съответствие с параграф 1 разглежда възможностите за преразпределяне на разходите между програмите във функцията, за която се отнася преразглеждането, като се обръща особено внимание на всяко очаквано недостатъчно използване на бюджетните кредити.

заличава се

Промяна 37

**Предложение за регламент
Глава 4 – член 16 – заглавие**

Текст, предложен от Комисията

Промяна

Междинен преглед на МФР

Междинно преразглеждане на МФР

Промяна 38

**Предложение за регламент
Глава 4 – член 16**

Текст, предложен от Комисията

Промяна

Преди 1 януари 2024 г. Комисията представя преглед на изпълнението на МФР. Този преглед се придружава, ако е уместно, от съответните предложения.

Преди 1 юли 2023 г. Комисията представя законодателно предложение за преразглеждане на настоящия регламент в съответствие с процедурите, определени в ДФЕС, въз основа на преглед на функционирането на МФР. Без да се засяга член 6 от настоящия регламент, при такова преразглеждане не се намаляват предварително разпределените национални финансови пакети.

Предложението се изготвя, като се взема предвид оценката на:

- *напредъка към постигането на общата цел за изразходване на 25% от разходите на ЕС в подкрепа на целите, свързани с климата, през периода 2021 – 2027 г. на МФР, и на целта за 30% разходи годишно във възможно най-кратък срок;*
- *интегрирането на целите на ООН за устойчиво развитие;*
- *интегрирането на свързаните с пола аспекти в бюджета на Съюза (бюджетиране, съобразено с равенството между половете);*
- *въздействието на мерките за опростяване върху намаляването на бюрокрацията за бенефициентите при изпълнението на финансовите програми, което се извършва в консултация със заинтересованите страни;*

Промяна 39

Предложение за регламент Глава 4 – член 17

Текст, предложен от Комисията

При уведомяването на Европейския парламент и на Съвета за резултатите от техническите корекции на МФР Комисията внася, *когато е уместно*, предложение за преразглеждане на общия размер на бюджетните кредити за плащания, които смята за необходими предвид на изпълнението, за да се осигури доброто управление на годишните тавани на плащанията и по-специално тяхното съгласувано развитие спрямо бюджетните кредити за поети задължения.

Промяна

При уведомяването на Европейския парламент и на Съвета за резултатите от техническите корекции на МФР *или когато таваните за плащанията могат да възпрепятстват Съюза да спазва правните си задължения*, Комисията внася предложение за преразглеждане на общия размер на бюджетните кредити за плащания, които смята за необходими предвид на изпълнението, за да се осигури доброто управление на годишните тавани на плащанията и по-специално тяхното съгласувано развитие спрямо бюджетните кредити за поети

задължения.

Промяна 40

Предложение за регламент Глава 5 – член 21 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. За широкомащабните проекти *по* [Регламент XXXX/XX на Европейския парламент и на Съвета - Космическа програма]] е налична максимална сума **от 14 196 млн. евро (по цени от 2018 г.)** от общия бюджет на Съюза за периода 2021—2027 г.

Промяна

1. За *европейските програми за спътникова навигация (EGNOS и „Галилео“) и „Коперник“ (европейската програма за наблюдение на Земята)* е налична *обща* максимална сума от общия бюджет на Съюза за периода 2021—2027 г. **Тази максимална сума се определя на 15% над индикативните суми, определени за двата широкомащабни проекта съгласно** [Регламент XXXX/XX на Европейския парламент и на Съвета - Космическа програма]. **Всяко увеличение в рамките на тази максимална сума се финансира чрез маржовете или специалните инструменти и не води до намаляване на средствата за други програми и проекти.**

Промяна 41

Предложение за регламент Глава 5 – член 21 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

2а. **В случай че възникне допълнителна потребност от финансиране от бюджета на Съюза за горепосочените широкомащабни проекти, Комисията предлага съответно преразглеждане на таваните на МФР.**

Промяна 42

Предложение за регламент Глава 6 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Междуинституционално
сътрудничество при бюджетната
процедура

Промяна

Прозрачност и междуинституционално
сътрудничество при бюджетната
процедура

Промяна 43

Предложение за регламент Глава 6 – член 22

Текст, предложен от Комисията

Междуинституционално
сътрудничество при бюджетната
процедура

Промяна

Прозрачност и междуинституционално
сътрудничество при бюджетната
процедура

Промяна 44

Предложение за регламент Глава 6 – член 22 – параграф 5 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

**Европейският парламент и Съветът
се представляват от членове на
съответните институции, когато
заседанията се провеждат на
политическо равнище.**

Промяна 45

Предложение за регламент Глава 6 – член 22 – параграф 6 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

6а. Европейският парламент и

Съветът заседават публично при приемането на съответните си позиции относно проектобюджета.

Промяна 46

Предложение за регламент Глава 6 – член 23

Текст, предложен от Комисията

Всички разходи и приходи на Съюза и Евратом са включени в общия бюджет на Съюза в съответствие с член **7** от **Финансовия регламент**, включително разходите, произтичащи от всяко решение по въпроса, взето с единодушие от Съвета след консултация с Европейския парламент, в рамките на член 332 от ДФЕС.

Промяна

Всички разходи и приходи на Съюза и Евратом са включени в общия бюджет на Съюза в съответствие с член **310, параграф 1** от **ДФЕС**, включително разходите, произтичащи от всяко решение по въпроса, взето с единодушие от Съвета след консултация с Европейския парламент, в рамките на член 332 от ДФЕС.

Промяна 47

Предложение за регламент Глава 7 – член 24

Текст, предложен от Комисията

Преди 1 юли 2025 г. Комисията представя предложение за нова многогодишна финансова рамка.

Промяна

Преди 1 юли 2023 г., Комисията представя заедно с предложенията си за междинното преразглеждане доклад, в който се определят методите за практическото изпълнение на финансовата рамка от пет плюс пет години.

Преди 1 юли 2025 г. Комисията представя предложение за нова многогодишна финансова рамка.

Ако преди 31 декември 2027 г. не бъде приет регламент на Съвета за определяне на нова многогодишна финансова рамка, таваните и другите

разпоредби за последната година в обхвата на МФР продължават да се прилагат до приемането на регламент за определяне на нова финансова рамка. Ако след 2020 г. към Съюза се присъедини нова държава членка, при необходимост продължената финансова рамка се преразглежда с цел да се вземе предвид присъединяването.

Д. ПРОМЕНИ В ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА МЕЖДУИНСТИТУЦИОНАЛНО СПОРАЗУМЕНИЕ

50. подчертава, че в резултат на преговорите и приемането на нов регламент за МФР предложението за междуинституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление следва да се промени, както следва:

Промяна 48

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел А – точка 6 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

6а Информацията във връзка с операциите, които не са включени в общия бюджет на Съюза, и предвидимото развитие на различните категории собствени ресурси на Съюза се представя индикативно в отделни таблици. Тази информация се актуализира ежегодно заедно с документите, придружаващи проектобюджета.

Промяна 49

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел А – точка 7

Текст, предложен от Комисията

Промяна

7. За целите на доброто финансово

7. За целите на доброто финансово

управление институциите осигуряват, доколкото е възможно, по време на бюджетната процедура и на приемането на бюджета наличието на достатъчни **маржове** под таваните за различните функции от МФР.

управление институциите осигуряват, доколкото е възможно, по време на бюджетната процедура и на приемането на бюджета наличието на достатъчни **суми в рамките на маржовете** под таваните за различните функции от МФР **или в рамките на наличните специални инструменти**.

Промяна 50

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел А – точка 8

Текст, предложен от Комисията

Промяна

Актуализация на прогнозите за предоставени бюджетни кредити за плащания след 2027 г.

Актуализация на прогнозите за предоставени бюджетни кредити за плащания

8. **През 2024 г.** Комисията актуализира прогнозите за бюджетните кредити за плащания след 2027 г. При актуализацията се отчитат цялата съответна информация, включително реалното изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания, както и прогнозите за изпълнението. Освен това при нея се вземат под внимание правилата, предназначени за осигуряване на съгласуваното развитие на бюджетните кредити за плащания спрямо бюджетните кредити за поети задължения и прогнозите за растежа на brutния национален доход на Съюза.

8. **Всяка година** Комисията актуализира прогнозите за бюджетните кредити за плащания **до и** след 2027 г. При актуализацията се отчитат цялата съответна информация, включително реалното изпълнение на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания, както и прогнозите за изпълнението. Освен това при нея се вземат под внимание правилата, предназначени за осигуряване на съгласуваното развитие на бюджетните кредити за плащания спрямо бюджетните кредити за поети задължения и прогнозите за растежа на brutния национален доход на Съюза.

Промяна 51

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел Б – точка 9

Текст, предложен от Комисията

9. Когато са изпълнени условията за мобилизиране на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, определени в съответния основен акт, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за трансфер към съответните бюджетни редове.

Трансферите, свързани с Фонда за приспособяване към глобализацията, се извършват съгласно Финансовия регламент.

Промяна

9. Когато са изпълнени условията за мобилизиране на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, определени в съответния основен акт, Комисията **прави предложение за неговото мобилизиране. Решението за мобилизиране на Фонда за приспособяване към глобализацията се взема съвместно от Европейския парламент и Съвета.**

Едновременно с представянето на предложението си за решение за мобилизиране на Фонда за приспособяване към глобализацията Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за трансфер към съответните бюджетни редове.

В случай на несъгласие въпросът се разглежда на следващата тристранна среща относно бюджета.

Трансферите, свързани с Фонда за приспособяване към глобализацията, се извършват съгласно Финансовия регламент.

Промяна 52

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел Б – точка 10

Текст, предложен от Комисията

10. Когато са изпълнени условията за мобилизиране на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, определени в съответния основен акт, Комисията прави предложение за **подходящия бюджетен инструмент в съответствие с Финансовия регламент.**

Промяна

10. Когато са изпълнени условията за мобилизиране на Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, определени в съответния основен акт, Комисията прави предложение за **неговото мобилизиране. Решението за мобилизиране на фонд „Солидарност“ се взема съвместно от Европейския**

парламент и Съвета.

Едновременно с представянето на предложението си за решение за мобилизиране на фонд „Солидарност“ Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за трансфер към съответните бюджетни редове.

В случай на несъгласие въпросът се разглежда на следващата трестранна среща относно бюджета.

Трансферите, свързани с фонд „Солидарност“, се извършват съгласно Финансовия регламент.

Промяна 53

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел Б – точка 11

Текст, предложен от Комисията

11. Когато смята, че резервът за спешна помощ трябва да бъде мобилизиран, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за трансфер на средства от резерва към съответните бюджетни редове в съответствие с Финансовия регламент.

Промяна

11. Когато смята, че резервът за спешна помощ трябва да бъде мобилизиран, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета предложение за трансфер на средства от резерва към съответните бюджетни редове в съответствие с Финансовия регламент.

В случай на несъгласие въпросът се разглежда на следващата трестранна среща относно бюджета.

Промяна 54

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел Б – точка 12

Инструмент за гъвкавост

12. Комисията прави предложение за мобилизиране на Инструмента за гъвкавост, след като е **разгледала всички възможности за преразпределяне на бюджетните кредити във функцията, за която са необходими допълнителни разходи.**

В предложението се посочват нуждите, които трябва да се покрият, и сумата. **Такова предложение може да бъде направено във връзка с проектобюджет или проект на коригиращ бюджет.**

Инструментът за гъвкавост може да бъде мобилизиран от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура съгласно член 314 от ДФЕС.

Промяна 55

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел Б – точка 13

13. Комисията предлага мобилизиране на маржа за непредвидени обстоятелства или на част от него след задълбочен анализ на всички други финансови възможности. **Такова предложение може да бъде направено във връзка с проектобюджет или проект на коригиращ бюджет.**

Маржът за непредвидени обстоятелства може да бъде мобилизиран от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура

Инструмент за гъвкавост

12. Комисията прави предложение за мобилизиране на Инструмента за гъвкавост, след като е **изчерпила маржовете на съответните функции.**

В предложението се посочват нуждите, които трябва да се покрият, и сумата.

Инструментът за гъвкавост може да бъде мобилизиран от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура съгласно член 314 от ДФЕС.

13. Комисията предлага мобилизиране на маржа за непредвидени обстоятелства или на част от него след задълбочен анализ на всички други финансови възможности.

Маржът за непредвидени обстоятелства може да бъде мобилизиран от Европейския парламент и Съвета в рамките на бюджетната процедура съгласно член 314 от ДФЕС.

Промяна 56

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 2

Раздел А – точка 14 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

14а. *За да се улесни приемането на нова МФР или нейното преразглеждане и за да се приложи член 312, параграф 5 от ДФЕС, институциите започват да свикват редовни срещи, и по-конкретно:*

- *срещи на председателите, както е посочено в член 324 от Договора;*
- *информационни и отчетни заседания с делегация на Европейския парламент, провеждани от председателството на Съвета преди и след съответните заседания на Съвета;*
- *неофициални тристранни срещи в хода на процедурите в Съвета, имащи за цел да вземат предвид становището на Парламента във всеки един документ, изготвен от председателството на Съвета;*
- *трестранни срещи след приемането на съответните мандати за водене на преговори от Парламента и Съвета;*
- *присъствие на представител на председателството на Съвета в съответната парламентарна комисия и на представител на екипа за преговори на Парламента в съответния състав на Съвета.*

Парламентът и Съветът взаимно си предоставят, веднага след като стане

наличен, всеки документ, официално приет в техните съответни подготвителни органи или представен официално от тяхно име.

Промяна 57

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел Б – точка 15 – тире 2

Текст, предложен от Комисията

- приходите, разходите, активите и пасивите на Европейския фонд за развитие (ЕФР), Европейския инструмент за финансова стабилност (ЕИФС), Европейския механизъм за стабилност (ЕМС) и други евентуални бъдещи механизми,

Промяна

- приходите, разходите, активите и пасивите на Европейския фонд за развитие (ЕФР), Европейския инструмент за финансова стабилност (ЕИФС), Европейския механизъм за стабилност (ЕМС) и други евентуални бъдещи механизми, *които не се финансират от бюджета на Съюза, но съществуват за подкрепа на целите на политиката на Съюза, произтичащи от Договорите,*

Промяна 58

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 1

Раздел Б – точка 15 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

15а. *Когато одобрява самостоятелни трансфери съгласно член 30, параграф 1 от Финансовия регламент, Комисията информира незабавно бюджетния орган за подробните основания за тези трансфери. Когато Парламентът или Съветът изразят резерви относно самостоятелен трансфер, Комисията разглежда тези резерви, включително, ако е уместно, като връща трансфера.*

Промяна 59

Предложение за междуинституционално споразумение

Част 3

Раздел А – точка 24 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

24а. *Когато в рамките на бюджетната процедура бюджетният орган вземе решение за конкретни увеличения, Комисията не ги компенсира през следващите години на финансовото си програмиране, освен ако не е изрично инструктирана от бюджетния орган да направи това.*

Промяна 60

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част А – точка 1а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

1а. *Всяка институция се задължава да се въздържа от предаване на другите институции на каквито и да било неуспешни бюджетни позиции, трансфери или други уведомления, водещи до активирането на срокове през периодите на прекъсване на работата им, така че да се гарантира, че всяка институция е в състояние надлежно да упражнява своите процедурни прерогативи.*

Службите на институциите се информират взаимно и своевременно за датите на прекъсване на работата на съответните им институции.

Промяна 61

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част Б – точка 2

Текст, предложен от Комисията

2. Своевременно, преди Комисията да приеме проектобюджета, се свиква тристранна среща, за да се обсъдят възможните приоритети на бюджета за предстоящата финансова година.

Промяна

2. Своевременно, преди Комисията да приеме проектобюджета, се свиква тристранна среща, за да се обсъдят възможните приоритети на бюджета за предстоящата финансова година **и всички въпроси, произтичащи от изпълнението на бюджета за текущата финансова година.**

Промяна 62

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част В – точка 8

Текст, предложен от Комисията

8. В интерес на лоялното и добро институционално сътрудничество Европейският парламент и Съветът се ангажират да поддържат редовни и активни контакти на всички равнища чрез съответните им преговарящи лица, по време на цялата бюджетна процедура и по-специално през периода на помирителната процедура. Европейският парламент и Съветът се ангажират да осигурят своевременен и постоянен обмен на съответната информация и документи на формално и неформално равнище, **както и** при нужда да провеждат технически или неформални срещи в периода на помирителната процедура в сътрудничество с Комисията. Комисията осигурява своевременен и равен достъп до информация и документи за Европейския парламент и Съвета.

Промяна

8. В интерес на лоялното и добро институционално сътрудничество Европейският парламент и Съветът се ангажират да поддържат редовни и активни контакти на всички равнища чрез съответните им преговарящи лица, по време на цялата бюджетна процедура и по-специално през периода на помирителната процедура. Европейският парламент и Съветът се ангажират да осигурят своевременен и постоянен обмен на съответната информация и документи на формално и неформално равнище, **по-специално като си предоставят взаимно всички процедурни документи, приети в рамките на техните съответни подготвителни органи веднага след като станат налични. Освен това те се ангажират** при нужда да провеждат технически или неформални срещи в периода на помирителната процедура в сътрудничество с Комисията.

Комисията осигурява своевременен и равен достъп до информация и документи за Европейския парламент и Съвета.

Промяна 63

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част Г – точка 12 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

12а. Европейският парламент и Съветът заседават публично при приемането на съответните си позиции относно проектобюджета.

Промяна 64

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част Д – точка 15

Текст, предложен от Комисията

Промяна

15. Европейският парламент и Съветът се представляват **на подходящо равнище** в помирителния комитет, **което да позволява на** всяка делегация да поема политически ангажименти от името на своята институция, за да може да се постигне реален напредък към окончателното споразумение.

15. Европейският парламент и Съветът се представляват **от членове на съответната институция** в помирителния комитет, **така че** всяка делегация **да може** да поема политически ангажименти от името на своята институция, за да може да се постигне реален напредък към окончателното споразумение.

Промяна 65

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част Д – точка 19

Текст, предложен от Комисията

Промяна

19. Датите на заседанията на

19. Датите на заседанията на

помирителния комитет и на тристранните срещи се определят предварително по споразумение между трите институции.

помирителния комитет и на тристранните срещи се определят предварително по споразумение между трите институции. ***При необходимост по време на помирителната процедура могат да бъдат организирани допълнителни срещи, включително на техническо равнище.***

Промяна 66

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част Д – точка 21 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

21а. За да се използва пълноценно определеният в Договора период на помирителна процедура от 21 дни и да се даде възможност на институциите да актуализират съответните си преговорни позиции, Европейският парламент и Съветът се ангажират да разглеждат състоянието на помирителната процедура на всяко заседание на техните съответни подготвителни органи през горепосочения период и се въздържат да оставят това за последния момент.

Промяна 67

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част Ж – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Промяна

Част Ж. Неразплатени поети ангажименти („Restes à liquider“)

Част Ж. ***Изпълнение на бюджета, плащания и*** неразплатени поети ангажименти („Restes à liquider“)

Промяна 68

Предложение за междуинституционално споразумение

Приложение

Част Ж – точка 36

Текст, предложен от Комисията

36. Предвид необходимостта да се осигури методична последователност на общите бюджетни кредити за плащания спрямо бюджетните кредити за поети ангажименти, така че да се избегне всяко прехвърляне извън установеното на неразплатени поети ангажименти от една година в друга, Европейският парламент, Съветът и Комисията се споразумяват да контролират внимателно нивото на неразплатените поети ангажименти, за да смекчат опасността от възпрепятстване на изпълнението на програмите на Съюза поради липса на бюджетни кредити за плащания в края на МФР.

С цел да се осигури управляемо ниво и профил на плащанията по всички функции, във всички функции строго се прилагат правилата за отмяна на бюджетни кредити, по-специално правилата за автоматична отмяна.

В хода на бюджетната процедура институциите провеждат редовни срещи с оглед извършването на съвместна оценка на актуалното състояние и на перспективите за изпълнението на бюджета през текущата и следващите години. Това става под формата на специални междуинституционални срещи на подходящо равнище, преди които Комисията представя подробна оценка на актуалното състояние с разбивка по фондове и държави членки във връзка с изпълнението на плащанията, получените искания за възстановяване на разходи и преразгледаните прогнози. По-специално, с цел да се гарантира, че

Промяна

36. Предвид необходимостта да се осигури методична последователност на общите бюджетни кредити за плащания спрямо бюджетните кредити за поети ангажименти, така че да се избегне всяко прехвърляне извън установеното на неразплатени поети ангажименти от една година в друга, Европейският парламент, Съветът и Комисията се споразумяват да контролират внимателно ***прогнозите за плащанията и*** нивото на неразплатените поети ангажименти, за да смекчат опасността от възпрепятстване на изпълнението на програмите на Съюза поради липса на бюджетни кредити за плащания в края на МФР.

В хода на бюджетната процедура институциите провеждат редовни срещи с оглед извършването на съвместна оценка на актуалното състояние и на перспективите за изпълнението на бюджета през текущата и следващите години. Това става под формата на специални междуинституционални срещи на подходящо равнище, преди които Комисията представя подробна оценка на актуалното състояние с разбивка по фондове и държави членки във връзка с изпълнението на плащанията, получените искания за възстановяване на разходи и преразгледаните ***краткосрочни и дългосрочни*** прогнози. По-специално, с цел да се гарантира, че Съюзът ще може да изпълни всички свои финансови задължения, които произтичат от съществуващите и бъдещите поети задължения за периода 2021 — 2027 г., в

Съюзът ще може да изпълни всички свои финансови задължения, които произтичат от съществуващите и бъдещите поети задължения за периода 2021 — 2027 г., в съответствие с член 323 от ДФЕС Европейският парламент и Съветът анализират и обсъждат разчетите на Комисията за необходимия размер на бюджетните кредити за плащания.

съответствие с член 323 от ДФЕС Европейският парламент и Съветът анализират и обсъждат разчетите на Комисията за необходимия размер на бюджетните кредити за плащания.

◦

◦ ◦

51. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета и на Комисията.

Приложение I – МФР за периода 2021 – 2027 г.: тавани и инструменти извън таваните (по цени от 2018 г.)

(млн. евро – по цени от 2018 г.)

	Предложени е на Комисията	Позиция на Парламента							Общо 2021 – 2027 г.
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	
Бюджетни кредити за поети задължения	Общо 2021 – 2027 г.								
I. Единен пазар, иновации и цифрова икономика	166 303	31 035	31 006	31 297	30 725	30 615	30 757	30 574	216 010
II. Сближаване и ценности	391 974	60 026	62 887	64 979	65 785	66 686	69 204	67 974	457 540
От които: Икономическо, социално и териториално сближаване	330 642	52 143	52 707	53 346	53 988	54 632	55 286	55 994	378 097
III. Природни ресурси и околна среда	336 623	57 780	57 781	57 789	57 806	57 826	57 854	57 881	404 718
IV. Миграция и управление на границите	30 829	3 227	4 389	4 605	4 844	4 926	5 066	5 138	32 194
V. Сигурност и отбрана	24 323	3 202	3 275	3 223	3 324	3 561	3 789	4 265	24 639
VI. Съседните региони и светът	108 929	15 368	15 436	15 616	15 915	16 356	16 966	17 729	113 386
VII. Европейска публична администрация	75 602	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
От които: Административни разходи на институциите	58 547	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ	1 134 583	181 025	185 293	188 215	189 262	190 880	194 688	194 727	1 324 089
като процент от БНД	1.11 %	1.29 %	1.31 %	1.31 %	1.30 %	1.30 %	1.31 %	1.29 %	1.30 %
ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ	1 104 805	174 088	176 309	186 391	187 490	188 675	189 961	191 398	1 294 311
като процент от БНД	1.08 %	1.24 %	1.24 %	1.30 %	1.29 %	1.28 %	1.28 %	1.27 %	1.27 %
ИЗВЪН ТАВАНИТЕ НА МФР									
Резерв за спешна помощ	4 200	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000

Европейски фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ)	1 400	200	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (ФСЕС)	4 200	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Инструмент за гъвкавост	7 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	14 000
Европейска функция за стабилизиране на инвестициите	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Европейски механизъм за подкрепа на мира	9 223	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673		9 223
ОБЩО ИЗВЪН ТАВАНИТЕ НА МФР	26 023	4 953	5 170	5 377	5 576	5 767	5 907	5 873		38 623
ОБЩО МФР + ИЗВЪН ТАВАНИТЕ НА МФР	1 160 606	185 978	190 463	193 592	194 838	196 647	200 595	200 600		1 362 712
като процент от БНД	1.14 %	1.32 %	1.34 %	1.35 %	1.34 %	1.34 %	1.35 %	1.33 %		1.34 %

Приложение II – МФР за периода 2021 – 2027 г.: тавани и инструменти извън таваните (по текущи цени)

(млн. евро – по текущи цени)

	Предложени е на Комисията	Позиция на Парламента							Общо 2021 – 2027 г.	
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.		
Бюджетни кредити за поети задължения	Общо 2021 – 2027 г.									
I. Единен пазар, иновации и цифрова икономика	187 370	32 935	33 562	34 555	34 601	35 167	36 037	36 539		243 395
II. Сближаване и ценности	442 412	63 700	68 071	71 742	74 084	76 601	81 084	81 235		516 517
От които: Икономическо, социално и териториално сближаване	373 000	55 335	57 052	58 899	60 799	62 756	64 776	66 918		426 534
III. Природни ресурси и околна среда	378 920	61 316	62 544	63 804	65 099	66 424	67 785	69 174		456 146
IV. Миграция и управление на границите	34 902	3 425	4 751	5 084	5 455	5 658	5 936	6 140		36 448

V. Сигурност и отбрана	27 515	3 397	3 545	3 559	3 743	4 091	4 439	5 098	27 872
VI. Съседните региони и светът	123 002	16 308	16 709	17 242	17 923	18 788	19 878	21 188	128 036
VII. Европейска публична администрация	85 287	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
От които: Административни разходи на институциите	66 028	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ	1 279 408	192 105	200 567	207 804	213 140	219 261	228 107	232 717	1 493 701
като процент от БНД	1.11 %	1.29 %	1.31 %	1.31 %	1.30 %	1.30 %	1.31 %	1.29 %	1.30 %
ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ	1 246 263	184 743	190 843	205 790	211 144	216 728	222 569	228 739	1 460 556
като процент от БНД	1.08 %	1.24 %	1.24 %	1.30 %	1.29 %	1.28 %	1.28 %	1.27 %	1.27 %
ИЗВЪН ТАВАНИТЕ НА МФР									
Резерв за спешна помощ	4 734	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Европейски фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ)	1 578	212	216	221	225	230	234	239	1 578
Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (ФСЕС)	4 734	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Инструмент за гъвкавост	7 889	2 122	2 165	2 208	2 252	2 297	2 343	2 390	15 779
Европейска функция за стабилизиране на инвестициите	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Европейски механизъм за подкрепа на мира	10 500	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500
ОБЩО ИЗВЪН ТАВАНИТЕ НА МФР	29 434	5 256	5 596	5 937	6 279	6 624	6 921	7 019	43 633
ОБЩО МФР + ИЗВЪН ТАВАНИТЕ НА МФР	1 308 843	197 361	206 163	213 741	219 419	225 885	235 028	239 736	1 537 334
като процент от БНД	1.14 %	1.32 %	1.34 %	1.35 %	1.34 %	1.34 %	1.35 %	1.33 %	1.34 %

Приложение III – МФР за периода 2021 – 2027 г.: разбивка по програми (по цени от 2018 г.)

N.B.: За по-лесна съпоставка, таблицата следва структурата на отделните програми на ЕС, както е предложено от Комисията, без да се засягат евентуални промени, които могат да бъдат поискани по време на законодателната процедура и да доведат до приемането на съответните програми.

(млн. евро – по цени от 2018 г.)

	МФР ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 Г. (ЕС-27 + ЕФР)	Предложение на Комисията 2021 – 2027 г.	Позиция на Парламента 2021 – 2027 г.
I. Единен пазар, иновации и цифрова икономика	116 361	166 303	<u>216 010</u>
1. Научни изследвания и иновации	69 787	91 028	<u>127 537</u>
Програма „Хоризонт Европа“	64 674	83 491	<u>120 000</u>
Програма за научни изследвания и обучение на Евратом	2 119	2 129	2 129
Международен експериментален термоядрен реактор (ITER)	2 992	5 406	5 406
Други	2	2	2
2. Европейски стратегически инвестиции	31 886	44 375	<u>51 798</u>
Фонд InvestEU	3 968	13 065	<u>14 065</u>
Механизъм за свързване на Европа (обща вноска Н1) <i>включително:</i>	17 579	21 721	<u>28 083</u>
<i>Механизъм за свързване на Европа – Транспорт</i>	<i>12 393</i>	<i>11 384</i>	<u>17 746</u>
<i>Механизъм за свързване на Европа – Енергетика</i>	<i>4 185</i>	<i>7 675</i>	7 675
<i>Механизъм за свързване на Европа – Цифрови технологии</i>	<i>1 001</i>	<i>2 662</i>	2 662
Програма „Цифрова Европа“	172	8 192	8 192
Други	9 097	177	177
Децентрализирани агенции	1 069	1 220	<u>1 281</u>
3. Единен пазар	5 100	5 672	<u>8 423</u>
Програма за единния пазар (вкл. COSME)	3 547	3 630	<u>5 823</u>
Програма на ЕС за борба с измамите	156	161	<u>322</u>
Сътрудничество в областта на данъчното облагане (FISCALIS)	226	239	<u>300</u>
Сътрудничество в областта на митниците (CUSTOMS)	536	843	843
<u>Устойчив туризъм</u>			<u>300</u>

Други	61	87	87
Децентрализирани агенции	575	714	<u>748</u>
4. Космическо пространство	11 502	14 404	<u>15 225</u>
Европейска космическа програма	11 308	14 196	<u>15 017</u>
Децентрализирани агенции	194	208	208
Марж	-1 913	10 824	<u>13 026</u>
II. Сближаване и ценности	387 250	391 974	<u>457 540</u>
5. Регионално развитие и сближаване	272 647	242 209	<u>272 647</u>
ЕФРР + Кохезионен фонд <i>включително:</i>	272 411	241 996	<u>272 411</u>
<i>Европейски фонд за регионално развитие</i>	196 564	200 622	
<i>Кохезионен фонд</i>	75 848	41 374	
<i>От които вноска за Механизма за свързване на Европа – Транспорт</i>	11 487	10 000	
Подкрепа за турската кипърска общност	236	213	<u>236</u>
6. Икономически и паричен съюз	273	22 281	22 281
Програма за подкрепа на реформите	185	22 181	22 181
Защита на еврото срещу фалшифициране	7	7	7
Други	81	93	93
7. Инвестиране в хората, социалното сближаване и ценностите	115 729	123 466	<u>157 612</u>
Европейски социален фонд + <u>(включително 5,9 милиарда евро за гаранция за децата)</u>	96 216	89 688	<u>106 781</u>
<i>От които здраве, заетост и социални иновации</i>	1 075	1 042	<u>1 095</u>
„Еразъм+“	13 699	26 368	<u>41 097</u>
Европейски корпус за солидарност	373	1 113	1 113
„Творческа Европа“	1 403	1 642	<u>2 806</u>
Правосъдие	316	271	<u>316</u>
„Права и ценности“, <u>включително най-малко 500 милиона евро за направление „Ценности на Съюза“</u>	594	570	<u>1 627</u>
Други	1 158	1 185	1 185
Децентрализирани агенции	1 971	2 629	<u>2 687</u>
Марж	-1 399	4 018	<u>4 999</u>
III. Природни ресурси и околна среда	399 608	336 623	<u>404 718</u>
8. Селско стопанство и морска политика	390 155	330 724	<u>391 198</u>
ЕФГЗ + ЕЗФРСР <i>включително:</i>	382 855	324 284	<u>383 255</u>
<i>Европейски фонд за гарантиране на</i>	286 143	254 247	

<i>земеделieto (ЕФГЗ)</i>			
<i>Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)</i>	96 712	70 037	
Европейски фонд за морско дело и рибарство	6 243	5 448	<u>6 867</u>
Други	962	878	<u>962</u>
Децентрализираны агенции	95	113	113
9. Околна среда и действия по климата	3 492	5 085	<u>11 520</u>
Програма за околната среда и действията по климата (LIFE)	3 221	4 828	<u>6 442</u>
<u>Фонд за справедлив енергиен преход</u>			<u>4 800</u>
Децентрализираны агенции	272	257	<u>278</u>
Марж	5 960	814	<u>1 999</u>
IV. Миграция и управление на границите	10 051	30 829	<u>32 194</u>
10. Миграция	7 180	9 972	<u>10 314</u>
Фонд „Убежище и миграция“	6 745	9 205	9 205
Децентрализираны агенции*	435	768	<u>1 109</u>
11. Управление на границите	5 492	18 824	<u>19 848</u>
Фонд за интегрирано управление на границите	2 773	8 237	8 237
Децентрализираны агенции*	2 720	10 587	<u>11 611</u>
Марж	-2 621	2 033	2 033
V. Сигурност и отбрана	1 964	24 323	<u>24 639</u>
12. Сигурност	3 455	4 255	<u>4 571</u>
Фонд „Вътрешна сигурност“	1 200	2 210	2 210
Извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения включително:	1 359	1 045	<u>1 359</u>
<i>Извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения (Литва)</i>	459	490	<u>692</u>
<i>Ядрена безопасност и извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения (вкл. за България и Словакия)</i>	900	555	<u>667</u>
Децентрализираны агенции	896	1 001	<u>1 002</u>
13. Отбрана	575	17 220	17 220
Европейски фонд за отбрана	575	11 453	11 453
Военна мобилност	0	5 767	5 767
14. Реакция при кризи	1 222	1 242	1 242
Механизъм за гражданска защита на Съюза (rescEU)	560	1 242	1 242
Други	662	p.m.	p.m.
Марж	-3 289	1 606	1 606
VI. Съседните региони и светът	96 295	108 929	<u>113 386</u>

15. Външна дейност	85 313	93 150	<u>96 809</u>
<u>Инструмент(и) в подкрепа на политиките за съседство и развитие, включително приемника на ЕФР и инвестиционен план за Африка</u>	71 767	79 216	<u>82 716</u>
Хуманитарна помощ	8 729	9 760	9 760
Обща външна политика и политика на сигурност (ОВППС)	2 101	2 649	2 649
Отвъдморски страни и територии (включително Гренландия)	594	444	<u>594</u>
Други	801	949	949
Децентрализирани агенции	144	132	<u>141</u>
16. Предприсъединителна помощ	13 010	12 865	<u>13 010</u>
Предприсъединителна помощ	13 010	12 865	<u>13 010</u>
Марж	-2 027	2 913	<u>3 567</u>
VII. Европейска публична администрация	70 791	75 602	75 602
Европейски училища и пенсии	14 047	17 055	17 055
Административни разходи на институциите	56 744	58 547	58 547
ОБЩО	1 082 320	1 134 583	<u>1 324 089</u>
В % от БНД (ЕС-27)	1.16 %	1.11 %	<u>1.30 %</u>

* Сумата на ЕП за децентрализираните агенции в групи 10 и 11 включва финансовото отражение на предложенията на Комисията от 12 септември 2018 г. относно EASO и европейската гранична и брегова охрана.

Приложение IV – МФР за периода 2021 – 2027 г.: разбивка по програми (по текущи цени)

(млн. евро – по текущи цени)

	МФР ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 Г. (ЕС-27 + ЕФР)	Предложение на Комисията 2021 – 2027 г.	Позиция на Парламента 2021 – 2027 г.
I. Единен пазар, иновации и цифрова икономика	114 538	187 370	<u>243 395</u>
1. Научни изследвания и иновации	68 675	102 573	<u>143 721</u>
Програма „Хоризонт Европа“	63 679	94 100	<u>135 248</u>
Програма за научни изследвания и обучение на Евратом	2 085	2 400	2 400
Международен експериментален термоядрен реактор (ITER)	2 910	6 070	6 070
Други	1	3	3
2. Европейски стратегически	31 439	49 973	<u>58 340</u>

ИНВЕСТИЦИИ			
Фонд InvestEU	3 909	14 725	<u>15 852</u>
Механизъм за свързване на Европа (обща вноска Н1) <i>включително:</i>	17 435	24 480	<u>31 651</u>
<i>Механизъм за свързване на Европа – Транспорт</i>	12 281	12 830	<u>20 001</u>
<i>Механизъм за свързване на Европа – Енергетика</i>	4 163	8 650	8 650
<i>Механизъм за свързване на Европа – Цифрови технологии</i>	991	3 000	3 000
Програма „Цифрова Европа“	169	9 194	9 194
Други	8 872	200	200
Децентрализирани агенции	1 053	1 374	<u>1 444</u>
3. Единен пазар	5 017	6 391	<u>9 494</u>
Програма за единния пазар (вкл. COSME)	3 485	4 089	<u>6 563</u>
Програма на ЕС за борба с измамите	153	181	<u>363</u>
Сътрудничество в областта на данъчното облагане (FISCALIS)	222	270	<u>339</u>
Сътрудничество в областта на митниците (CUSTOMS)	526	950	950
<u>Устойчив туризъм</u>			<u>338</u>
Други	59	98	98
Децентрализирани агенции	572	804	<u>843</u>
4. Космическо пространство	11 274	16 235	<u>17 160</u>
Европейска космическа програма	11 084	16 000	<u>16 925</u>
Децентрализирани агенции	190	235	235
Марж	-1 866	12 198	<u>14 680</u>
II. Сближаване и ценности	380 738	442 412	<u>516 517</u>
5. Регионално развитие и сближаване	268 218	273 240	<u>307 578</u>
ЕФРР + Кохезионен фонд <i>включително:</i>	267 987	273 000	<u>307 312</u>
<i>Европейски фонд за регионално развитие</i>	193 398	226 308	
<i>Кохезионен фонд</i>	74 589	46 692	
<i>От които вноска за Механизма за свързване на Европа – Транспорт</i>	11 306	11 285	
Подкрепа за турската кипърска общност	231	240	<u>266</u>
6. Икономически и паричен съюз	275	25 113	25 113
Програма за подкрепа на реформите	188	25 000	25 000
Защита на еврото срещу фалшифициране	7	8	8
Други	79	105	105
7. Инвестиране в хората, социалното сближаване и	113 636	139 530	<u>178 192</u>

ценностите			
Европейски социален фонд + <u>(включително 5,9 милиарда евро по цени от 2018 г. за гаранция за децата)</u>	94 382	101 174	<u>120 457</u>
<i>От които здраве, заетост и социални иновации</i>	1 055	1 174	<u>1 234</u>
„Еразъм+“	13 536	30 000	<u>46 758</u>
Европейски корпус за солидарност	378	1 260	1 260
„Творческа Европа“	1 381	1 850	<u>3 162</u>
Правосъдие		305	<u>356</u>
„Права и ценности“, <u>включително най-малко 500 милиона евро по цени от 2018 г. за направление „Ценности на Съюза“</u>		642	<u>1 834</u>
Други	1 131	1 334	1 334
Децентрализирани агенции	1 936	2 965	<u>3 030</u>
Марж	-1 391	4 528	<u>5 634</u>
III. Природни ресурси и околна среда	391 849	378 920	<u>456 146</u>
8. Селско стопанство и морска политика	382 608	372 264	<u>440 898</u>
ЕФГЗ + ЕЗФРСР <i>включително:</i>	375 429	365 006	<u>431 946</u>
<i>Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ)</i>	280 351	286 195	
<i>Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР)</i>	95 078	78 811	
Европейски фонд за морско дело и рибарство	6 139	6 140	<u>7 739</u>
Други	946	990	<u>1 085</u>
Децентрализирани агенции	94	128	128
9. Околна среда и действия по климата	3 437	5 739	<u>12 995</u>
Програма за околната среда и действията по климата (LIFE)	3 170	5 450	<u>7 272</u>
<u>Фонд за справедлив енергиен преход</u>			<u>5 410</u>
Децентрализирани агенции	267	289	<u>313</u>
Марж	5 804	918	<u>2 254</u>
IV. Миграция и управление на границите	9 929	34 902	<u>36 448</u>
10. Миграция	7 085	11 280	<u>11 665</u>
Фонд „Убежище и миграция“	6 650	10 415	10 415
Децентрализирани агенции*	435	865	<u>1 250</u>
11. Управление на границите	5 439	21 331	<u>22 493</u>
Фонд за интегрирано управление на	2 734	9 318	9 318

границите			
Децентрализирани агенции*	2 704	12 013	<u>13 175</u>
Марж	-2 595	2 291	2 291
V. Сигурност и отбрана	1 941	27 515	<u>27 872</u>
12. Сигурност	3 394	4 806	<u>5 162</u>
Фонд „Вътрешна сигурност“	1 179	2 500	2 500
Извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения включително:	1 334	1 178	<u>1 533</u>
<i>Извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения (Литва)</i>	451	552	<u>780</u>
<i>Ядрена безопасност и извеждане от експлоатация на ядрени съоръжения (вкл. за България и Словакия)</i>	883	626	<u>753</u>
Децентрализирани агенции	882	1 128	<u>1 129</u>
13. Отбрана	590	19 500	19 500
Европейски фонд за отбрана	590	13 000	13 000
Военна мобилност	0	6 500	6 500
14. Реакция при кризи	1 209	1 400	1 400
Механизъм за гражданска защита на Съюза (rescEU)	561	1 400	1 400
Други	648	p.m.	p.m
Марж	-3 253	1 809	1 809
VI. Съседните региони и светът	93 381	123 002	<u>128 036</u>
15. Външна дейност	82 569	105 219	<u>109 352</u>
<u>Инструмент(и) в подкрепа на политиките за съседство и развитие, включително приемника на ЕФР и инвестиционен план за Африка</u>	70 428	89 500	<u>93 454</u>
Хуманитарна помощ	8 561	11 000	11 000
Обща външна политика и политика на сигурност (ОВППС)	2 066	3 000	3 000
Отвъдморски страни и територии (включително Гренландия)	582	500	<u>669</u>
Други	790	1 070	1 070
Децентрализирани агенции	141	149	159
16. Предприсъединителна помощ	12 799	14 500	<u>14 663</u>
Предприсъединителна помощ	12 799	14 500	<u>14 663</u>
Марж	-1 987	3 283	<u>4 020</u>
VII. Европейска публична администрация	69 584	85 287	85 287
Европейски училища и пенсии	13 823	19 259	19 259
Административни разходи на институциите	55 761	66 028	66 028
ОБЩО	1 061 960	1 279 408	<u>1 493 701</u>

В % от БНД (ЕС-27)	1.16 %	1.11 %	<u>1.30 %</u>
---------------------------	---------------	---------------	----------------------

* Сумата на ЕП за децентрализираните агенции в групи 10 и 11 включва финансовото отражение на предложенията на Комисията от 12 септември 2018 г. относно EASO и европейската гранична и брегова охрана.

11.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ВЪНШНИ РАБОТИ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за годините 2021—2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (СОМ(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Марите Схаке

PA_Consent_Interim

ПРЕПОРЪКИ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада, който ще приеме, следните предложения:

1. подчертава в светлината на нарастващите предизвикателства, които се отразяват на глобалната и регионалната стабилност, че в рамките на новата многогодишна финансова рамка (МФР) е необходимо значително увеличение на бюджетните кредити за външна дейност на ЕС, като същевременно се запази външната политика на ЕС, основаната на ценностите на демокрацията, принципите на правовата държава, зачитането на правата на човека и основните свободи; отбелязва скромното реално увеличение на финансирането, предложено от Комисията, и призовава за допълнително относително увеличаване на бюджетните кредити за външна дейност, което трябва да бъде запазено в процеса на междуинституционалните преговори;
2. припомня позицията си, че Европейският инструмент за съседство, Инструментът за предприсъединителна помощ (ИПП III) и Европейският инструмент за демокрация и права на човека, включително техните цели и задачи, следва да бъдат запазени като независими един от друг инструменти поради специфичния им характер, и подчертава, че е необходимо да се избегне съревнование между различните политики; настоятелно призовава за засилване на връзката между тематичните и географските програми, като се има предвид междусекторният характер на много въпроси, като например правата на човека, равенството между половете, недискриминацията на лицата с увреждания и изменението на климата; припомня отново искането си за поддържането на финансовото равновесие, което

съществува при разпределянето на средствата между съседните на Съюза държави съответно на юг и на изток от него;

3. припомня, че Инструментът, допринасящ за стабилността и мира (IcSP), е единственият инструмент на ЕС за предотвратяване на граждански конфликти, който включва посредничество, диалог и помирение; изразява съжаление, че важни аспекти на IcSP, като например подкрепата за комисиите за помирение, действията във връзка с децата войници, борбата с незаконното използване на огнестрелно оръжие и рехабилитацията на жертвите на въоръжено насилие, не са включени в настоящото предложение на Комисията за създаване на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество (ИСПМС);
4. приветства предложението за инкорпориране на Европейския фонд за развитие (ЕФР) в бюджета на ЕС и призовава за засилване на правомощията на Европейския парламент за контрол;
5. настоятелно призовава за включване на специфични цели, свързани с измерението на пола, като бъде увеличен наличният бюджет в тази област;
6. отново заявява, че с реформата на настоящата структура на инструментите за външно финансиране следва да се подобрят отчетността, прозрачността, демократичният и парламентарният контрол, ефикасността и съгласуваността, като в същото време се държи сметка за стратегическите приоритети на Съюза; подчертава, че тези цели не могат да бъдат постигнати без солидна управленска структура, която създава условия за политически контрол, основава се на стратегия, стреми се към приобщаване и отчетност и включва ясни цели, показатели и механизми за мониторинг и оценка, включително подход на бюджетирането, основан на резултатите; подчертава наред с това необходимостта да се гарантира участието на гражданското общество във формулирането и осъществяването на външните действия на ЕС; изразява съжаление, че предложенията на Комисията за ИСПМС и ИПП III не съдържат на практика никакви такива разпоредби относно аспектите на управлението и че не се предвижда специален механизъм за участието на Европейския парламент в стратегически избор на приоритети и финансиране; следователно отбелязва, че предложенията не са приемливи в настоящата им форма;
7. признава необходимостта от по-голяма гъвкавост; при все това настоява фондовете, използвани за предложените „нововъзникващи предизвикателства и приоритети“, да не могат да се използват за изпълнение на други цели, като например за управление на миграцията и сигурността, както и че повишената гъвкавост не може да бъде за сметка на дългосрочните политически цели, нито за сметка на намаляването на възможностите за Европейския парламент да упражнява правата си за определяне на политическата насока и осъществяването на контрол; счита, че е необходимо да бъдат включени ясни критерии за това как да се разпределят резервните фондове и да се включи подходящ механизъм за мониторинг;
8. остро критикува факта, че отпускането на средства въз основа на изпълнението, предвидено в член 17, включва „сътрудничество в областта на миграцията“ сред критериите за определяне на допълнителните финансови средства; подчертава, че

първоначалната цел на принципа „повече за повече“ беше да се изградят по-стабилни партньорства със съседните държави, постигнали по-голям напредък в демократичните реформи, и че „сътрудничеството в областта на миграцията“ сериозно застрашава този подход и спазването от страна на ЕС на принципите, залегнали в член 21 от ДЕС;

9. подчертава необходимостта от по-демократичен дебат относно външната помощ на ЕС, включително чрез по-активно участие на Европейския парламент в стратегическото политическо ръководство на инструментите за външна дейност на ЕС;
10. счита, че средствата по клъстера за отбрана следва да се изразходват само за целите на отбраната, като например свързаната с отбраната част от действията по Механизма за свързване на Европа, Европейския фонд за отбрана и програмата „Хоризонт Европа“, включително инфраструктури и активи с двойна употреба в ролята им на ключови елементи, позволяващи по-ефикасна отбрана и по-тясно цивилно-военно полезно взаимодействие;
11. призовава Комисията да прилага бюджетиране, съобразено с принципа на равенството между половете, в съответствие с член 8 от ДФЕС.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за годините 2021—2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	AFET 13.9.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Марите Схаке 10.7.2018
Дата на приемане	9.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 35 –: 4 0: 11
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Goffredo Maria Bettini, Victor Boștinaru, Klaus Buchner, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Wajid Khan, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Michel Reimon, Sofia Sakorafa, Jean-Luc Schaffhauser, Jordi Solé, Dobromir Sośnierz, Dubravka Šuica, Charles Tannock, László Tőkés, Ivo Vajgl, Anders Primdahl Vistisen
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Ана Гомеш, Анджей Гжиб, Норика Николай, Жил Парньо, Хелмут Шолц, Игор Шолтес, Бодил Валеро, Мари-Кристин Вержиа, Желяна Зовко
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Иван Щефанец

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

35	+
ALDE	Petras Auštrevičius, Javier Nart, Norica Nicolai, Jozo Radoš, Ivo Vajgl
ECR	Charles Tannock
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Michèle Alliot-Marie, Lorenzo Cesa, Andrzej Grzyb, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, David McAllister, Ramona Nicole Mănescu, Cristian Dan Preda, Ivan Štefanec, Dubravka Šuica, László Tőkés, Željana Zovko
S&D	Francisco Assis, Goffredo Maria Bettini, Victor Boștinaru, Andi Cristea, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Ana Gomes, Wajid Khan, Arne Lietz, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Gilles Pargneaux, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula

4	-
ECR	Anders Primdahl Vistisen
ENF	Jean-Luc Schaffhauser
NI	Georgios Epitideios, Dobromir Sośnierz

11	0
GUE/NGL	Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Sofia Sakorafa, Helmut Scholz, Marie-Christine Vergiat
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Barbara Lochbihler, Michel Reimon, Jordi Solé, Igor Šoltes, Bodil Valero

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

17.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г. – позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Желяна Зовко

PA_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по развитие приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада, който ще приеме, следните предложения:

1. припомня член 208 отДФЕС, съгласно който политиката на Съюза в областта на сътрудничеството за развитие се осъществява в рамките на принципите и целите на външната дейност на Съюза, като нейната основна цел е намаляването и – в дългосрочен план – изкореняването на бедността; подчертава, че политиката на Съюза в областта на сътрудничеството за развитие и политиките на държавите членки в тази област се допълват и подсилват взаимно; припомня, че в член 21, параграф 2 от ДЕС се заявява, че политиката за сътрудничество за развитие допринася за постигането на целите на външната дейност на ЕС; призовава за пълно зачитане на правните задължения съгласноДФЕС и ДЕС и за включването в следващата МФР за периода 2021 – 2027 г. на ориентиран към развитието инструмент за външна дейност;
2. припомня необходимостта от увеличаване на настоящия размер на официалната помощ на ЕС за развитие (ОПР) в бъдещата функция на МФР, посветена на външната дейност, и приветства лекото увеличение (по цени за 2018 г.), предложено от Комисията;
3. отбелязва, че предложението за създаване на Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИСРМС) отразява нов подход към външната политика и политиката за развитие, който не е в съответствие с член 208 отДФЕС; подчертава, че изкореняването на бедността трябва да бъде крайната цел на политиките на ЕС за развитие и че изкореняването на бедността, както и устойчивото човешко, екологично и икономическо

развитие, справянето с неравенството, несправедливостта и изключването, доброто управление и мирът и сигурността трябва да бъдат основните цели на инструментите за външно финансиране на ЕС в следващата МФР, заедно с неговите ангажименти по отношение на целите за устойчиво развитие (ЦУР) съгласно член 208, параграф 2 отДФЕС;

4. припомня, че ангажиментът на ЕС по отношение на изпълнението на целите за устойчиво развитие, Програмата за действие от Адис Абеба за финансиране на развитието и Парижкото споразумение относно климата трябва да ръководят неговата политика за развитие; счита, че подкрепата, която ЕС оказва за подобно изпълнение в развиващите се страни, трябва да запази подхода, основан на правата, и да постави акцент върху дългосрочните цели, като премахването на бедността, борбата с неравенството, несправедливостта и изключването, както и върху утвърждаването на демократичното управление, правата на човека и равенството между половете, включително чрез насърчаване на пространство за гражданското общество и укрепване на устойчивото и приобщаващо развитие, особено в най-слабо развитите държави;
5. подчертава, че следващата МФР трябва да гарантира, че инструментите за външно финансиране са политически инструменти, като служат по възможно най-ефективния начин за постигането на целите на съответните политики, както е предвидено в Договорите; припомня, че вътрешните интереси на ЕС не следва да определят програмата на ЕС за съседство, нито програмата за сътрудничество за развитие, за хуманитарно и международно сътрудничество; подчертава, че се противопоставя на използването на помощта като инструмент;
6. отбелязва, че е необходимо предоставяне на повече средства в следващата МФР за нововъзникналите нужди от финансиране в резултат на влошаването на обстановката във връзка със сигурността в съседните на Европейския съюз държави и увеличаването на миграционните потоци към Съюза; отбелязва, че новите предизвикателства трябва да бъдат разгледани заедно с ЦУР; счита, че създаването на ИСРМС поражда риск от задълбочаване на проблемите, изтъкнати в средносрочния преглед на инструментите за външно финансиране, а именно, че нарасналите потребности в други области на политиката са преместили акцента на политиките на ЕС за развитие встрани от намаляването на бедността; посочва, че въпреки че включването на ЕФР в бюджета е много желателно, то не може да се тълкува като увеличение на финансирането за развитие;
7. припомня, че средствата за помощи, разпределени на държавите в рамките на програмите на ЕС за международно сътрудничество, следва да допълват външната политика, като същевременно се гарантира, че финансирането за развитие се използва само за свързани с развитието цели, а не да покрива разходи, свързани с постигането на различни цели, като например гранични проверки или политики за борба с миграцията;
8. отбелязва, че структурата на инструмента за сътрудничество следва да осигури достатъчна гъвкавост за адаптиране на програмите към специфичните нужди на трети държави; отново заявява, че съществен дял от помощта на ЕС следва да бъде разпределен на най-слабо развитите страни, към които е насочена основно

ОПР; подчертава, че осигуряването на ефикасност, ефективност, прозрачност и съгласуваност на политиките за развитие по време на изпълнението, осигуряването на участието на организации на гражданското общество и прилагането на основания на правата подход към сътрудничеството за развитие, както и въвеждането на референтен показател от 20% от средствата за основни социални услуги, са ключови аспекти на развитието, които трябва да бъдат запазени и усъвършенствани през следващия цикъл на МФР;

9. подчертава, че равенството между половете и правата и овластяването на жените и момичетата трябва да бъдат важна цел във всички програми, географски и тематични; счита, че бюджетът на ЕС следва да бъде чувствителен към аспектите на пола и на конфликтите;
10. отбелязва, че предложеният ИСРМС съдържа няколко механизма за гъвкавост, като например различни видове резерви и рамки за бързо реагиране; подчертава, че следва надлежно да се вземе предвид въздействието, което повишената гъвкавост ще окаже върху предвидимостта на официалната помощ за развитие; призовава за засилен парламентарен контрол и по-ясно формулиране на неговото управление и структури; отбелязва със загриженост, че изкореняването на бедността, устойчивото развитие, ЦУР и борбата с неравенството не са посочени изрично сред целите; подчертава, че тези приоритети трябва да бъдат ясно отразени в целите на предложения инструмент, с цел постигане на резултати по консенсуса за развитие;
11. насочва вниманието към неизпълнените международни ангажименти на ЕС за увеличаване на неговата ОПР до 0,7% от брутният национален доход (БНД), с 20% от този за човешко развитие и за социално приобщаване, и 0,2% от БНД за най-слабо развитите държави до 2030 г., както и да предостави ново и допълнително финансиране за действия в областта на климата в развиващите се страни; заявява, че тези ангажименти трябва да бъдат надлежно отразени в МФР за периода 2021 – 2027 г.;
12. приветства и призовава за поддържането на предложението, съгласно което 92% от средствата по инструмента ще се считат за ОПР; призовава най-малко 20% от ОПР, по всички програми, географски и тематични, ежегодно и за целия период на действие на ИСРМС, да бъдат заделени за социално приобщаване и човешко развитие, за да се подкрепи и засили предоставянето на основни социални услуги, като здравеопазване (вкл. хранене), образование и социална закрила, особено за най-маргинализираните лица, включително жените и децата; призовава поне 85% от ОПР да бъдат предназначени за действия, които имат като основна или значима цел равенството между половете и правата и овластяването на жените и момичетата, във всички програми, географски и тематични, ежегодно и през цялото времетраене на действията; потвърждава, че освен това 20% от тези действия следва да имат като основна цел равенството между половете, както и правата и овластяването на жените и момичетата; призовава 50% от всички средства по инструмента да бъдат предназначени за принос към постигането на цели и действия, свързани с климата и околната среда;
13. счита, че бюджетът на ЕС следва да бъде чувствителен към аспектите на пола и на

конфликтите, и призовава Комисията да прилага бюджетирание, съобразено с равенството между половете;

14. подчертава, че предоставяната на държавите помощ не следва да зависи от споразумения с ЕС в областта на миграцията и че не следва да се отклонява финансиране от бедни държави и региони към държавите на произход или на транзит към Европа на мигрантите само поради факта, че са пресичани от миграционния маршрут;
15. отново заявява подкрепата си за интегрирането на Европейския фонд за развитие (ЕФР) в бюджета на ЕС, като същевременно се предвиди общата допълняемост на така прехвърлените средства;
16. приветства създаването на инструмент, посветен на сътрудничеството с отвъдморските страни и територии (ОСТ) с цел постигане на тяхното устойчиво развитие, както и с цел популяризиране на ценностите и стандартите на Съюза по света; подчертава обаче, че е необходимо този инструмент да бъде обезпечен с адекватни финансови ресурси, чието разпределение е по-добре приспособено към нуждите и е по-балансирано между отделните ОСТ;
17. признава значителните усилия, положени от Комисията за увеличаване на средствата, отпуснати за бюджетния ред за хуманитарна помощ в следващата МФР; отбелязва обаче, че това увеличение все още не съответства по размер на нуждите, които са се увеличили повече от два пъти от 2011 г. насам;
18. подчертава, че е от основно значение към цялата следваща МФР да се прилага принципът на съгласуваност на политиките за развитие, както е посочено в член 208 от ДФЕС, и тя да допринася за постигането на целите за устойчиво развитие;
19. припомня, че равенството между половете е залегнало в Договорите за ЕС и следва да бъде включено във всички дейности на ЕС, за да се постигне равенство на практика; подчертава, че бюджетиранието, съобразено с равенството между половете, трябва да стане неразделна част от МФР чрез въвеждането на ясен ангажимент в Регламента за МФР;
20. приветства разширения обхват и увеличението на средствата за резерва за спешна помощ с оглед да се реагира и на вътрешни кризи; припомня, че е необходимо да се гарантира отдаването на приоритет на внезапни хуманитарни кризи извън ЕС;
21. подчертава, че е необходимо да се използва възможността следващата МФР да подпомага финансово операциите по линия на концепцията за установяване на връзка между помощ, възстановяване и развитие; подчертава, че прилагането на връзката между хуманитарната помощ и развитието изисква осигуряване на взаимно допълване на дейностите в областта на развитието и хуманитарните дейности, както и промяна в културата на получаване на средства от ЕС като донор в посока към по-голяма оперативна гъвкавост и поемане на риск с оглед подпомагане на установяването на връзка между помощ, възстановяване и развитие, устойчивостта на физическите лица и общностите и ранното възстановяване и реконструкция; призовава за увеличаване на многогодишното

планиране и финансиране на хуманитарните дейности на ЕС, както и за системното въвеждане в дейностите за развитие на ЕС на фактори, изменящи кризисните ситуации, за да се даде възможност на партньорите на ЕС ефективно да допринасят за изпълнението на връзката;

22. подчертава, че в МФР за периода 2021 – 2027 г. трябва да се запазят и подобрят контролът и надзорът на Парламента върху използването на средствата, с ясен механизъм и процес на вземане на решения относно изразходването на неразпределените средства, като се гарантира въздействието на Парламента върху етапа на програмиране и изпълнение на инструментите за външно финансиране; отново заявява, че всяко предложение за по-голяма гъвкавост трябва да бъде придружено от съответно подобряване на прозрачността и отчетността.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	DEVE 13.9.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Željana Zovko 11.7.2018
Заместен докладчик по становище	Frank Engel
Разглеждане в комисия	30.8.2018
Дата на приемане	9.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 21 –: 1 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Beatriz Becerra Basterrechea, Ignazio Corrao, Mireille D’Ornano, Nirj Deva, Enrique Guerrero Salom, Maria Heubuch, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Stelios Kouloglou, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Lola Sánchez Caldentey, Eleni Theoharous, Mirja Vehkaperä, Bogdan Brunon Wenta, Joachim Zeller, Željana Zovko, Anna Záborská
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Thierry Cornillet, Cécile Kashetu Kyenge, Ádám Kósa, Florent Marcellesi, Paul Rübig, Kathleen Van Brempt
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Kati Piri

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

21	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Thierry Cornillet, Mirja Vehkaperä
ECR	Nirj Deva, Eleni Theoharous
EFDD	Ignazio Corrao
GUE/NGL	Stelios Kouloglou, Lola Sánchez Caldentey
PPE	Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Ádám Kósa, Bogdan Brunon Wenta, Anna Záborská, Joachim Zeller, Željana Zovko
S&D	Enrique Guerrero Salom, Cécile Kashetu Kyenge, Linda McAvan, Norbert Neuser, Vincent Peillon, Kati Piri, Kathleen Van Brempt

1	-
EFDD	Mireille D'Ornano

3	0
PPE	Paul Rübig
VERTS/ALE	Maria Heubuch, Florent Marcellesi

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

15.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за годините 2021—2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Хелмут Шолц

PA_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по бюджети да включи следните предложения в своя доклад:

Препоръки

1. в случай че съзакондателите одобрят нов и всеобхватен инструмент за външна дейност, неговото заглавие следва изрично да включва думата „търговия“ и примерно да гласи „Инструмент за съседство, развитие, търговия и международно сътрудничество“;
2. приветства увеличаването на бюджетните кредити за дейности по функция 6 „Съседните региони и светът“ в предложението на Комисията за многогодишната финансова рамка (МФР) за годините 2021—2027 г. и призовава за пропорционално увеличение (с 30%) на ресурсите, предназначени за международната търговия в рамките на този раздел, както и тези бюджетни кредити да бъдат специално заделени за търговията;
3. подчертава, че целта на МФР е прилагането на политиките; в този контекст приветства факта, че в амбициозната стратегия „Търговията – за всички“ е очертан подход на Съюза за търговска политика, основан на ценностите, и призовава за МФР за периода 2021—2027 г., която да предвижда достатъчно финансиране, както и за политическа и административна подкрепа за по-нататъшното развитие на търговската политика на Съюза в подкрепа на целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР) посредством последователни стратегии; изразява загриженост във връзка с липсата на ясен и видим ангажимент за тази цел в предложенията за МФР; подчертава, че трябва да се вземат предвид надлежно целите във връзка с ЦУР, за да се създадат устойчив икономически

растеж и стабилност, заетост и устойчиво развитие на Европейския съюз и на трети държави, особено в развиващите се страни; припомня, че изпълнението на ЦУР се отнася до вътрешните и външните политики на ЕС; ето защо изисква интегрирането на ЦУР във всички политики и инициативи на ЕС за следващата МФР, включително в търговската политика; подчертава, че приносят за изпълнението на Програмата до 2030 г. трябва да се използва като база за сравнение за успеха на политиката; като има предвид, че за постигането на ЦУР 2 и 6 е важно да се обърне специално внимание на осигуряването на достатъчно качествена храна и чиста вода и да се изградят допълнителни съоръжения за обезвреждане на отпадъчни води; освен това обръща внимание на мащаба на и последиците от енергийната бедност в развиващите се страни и изисква предприемането на допълнителни действия за намаляване на енергийната бедност в съответствие с ЦУР 7, особено в отдалечените селски райони и в зоните извън обхвата на електропреносната мрежа; подчертава, че следва да се увеличи финансирането за инициативите „Помощи за търговията“;

4. подчертава необходимостта в архитектурата на новите инструменти за външно финансиране да се запази гъвкавостта, прилагана в съществуващите инструменти, като Инструмента за партньорство, по отношение на финансирането на свързани с търговията задачи, например на вътрешните консултативни групи, и призовава за увеличаване на размера на средствата, налични за подобни съпътстващи мерки; отбелязва, че една от целите на външните инструменти на Съюза е провеждането на публична дипломация, за да се изгради доверие и разбиране за политиките на ЕС в третите държави; подчертава, че ангажираността на гражданското общество е от първостепенно значение, и признава значението на вътрешните консултативни групи като мощни инструменти за правилното прилагане на споразуменията за търговско партньорство; въпреки това отбелязва със загриженост, че те не са достатъчно финансирани от бюджета и страдат от липсата на капацитет, по-специално в трети държави, и поради това призовава да бъдат разпределени повече средства в подкрепа на участието на организации на гражданското общество в партньорските държави в техните съответни вътрешни консултативни групи;
5. повтаря призива си за достатъчно ресурси за извършване на предварителни, междинни и последващи оценки на търговските споразумения и за преразглеждане на използваната методика, включително по отношение на кумулативните ефекти, въздействието върху постигането на ЦУР и върху изпълнението на Парижкото споразумение; счита, че Европейският съюз следва да отчита в по-голяма степен социалните, здравните и екологичните последици от своите търговски отношения и споразумения, когато прави оценка на настоящите и бъдещите сценарии, и подчертава също така необходимостта от разбивка на данните по пол; призовава Комисията да си сътрудничи тясно с научните служби на Конференцията на ООН за търговия и развитие (УНКТАД) и на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР);
6. отбелязва, че сключването на всяко ново споразумение за свободна търговия може да означава съществени загуби на приходи за бюджета на Съюза от негови собствени ресурси; призовава Комисията да измерва точно тези загуби и да предоставя на Парламента съответните данни за всяко сключено споразумение;

отбелязва, че държавите членки задържат 20% от митата върху вноса от държави извън Съюза като разходи по събирането; подкрепя предложението за намаляване на този дял на 10% в МФР за периода 2021—2027 г. в полза на собствените ресурси на Съюза в приход на неговия бюджет; призовава Комисията и държавите членки да увеличат усилията си за борба с митническите измами;

7. обръща внимание на факта, че митническият съюз е един от най-важните източници на финансовия капацитет на Европейския съюз; следователно призовава за по-стриктно и по-хомогенно прилагане на Митническия кодекс на Съюза; отново изразява загрижеността си, породена от доклада на OLAF от 2017 г.¹, в който се съдържа предположение, че вносителите в Обединеното кралство са избегнали внасянето на големи суми по митни сборове, като са използвали фиктивни и подправени фактури, както и декларации с невярно съдържание за митническа стойност при внос; признава, че допълнителни проверки от страна на Комисията са установили значително по-голям мащаб на схемата за измами с деклариране на по-ниска митническа стойност, действаща чрез центъра в Обединеното кралство; припомня, че макар от 2007 г. насам да е било информирано за рисковете от измами, свързани с вноса на текстилни изделия и обувки с произход от Китайската народна република, и въпреки че от него е било поискано да предприеме подходящи мерки за контрол на риска, Обединеното кралство не е предприело действия за предотвратяване на измамите; отбелязва със загриженост заключението на OLAF, че „продължителната небрежност на митническите органи на Обединеното кралство“ е лишила Европейския съюз от приходи в размер на 1,987 милиарда евро в резултат на несъбрани мита, и призовава Обединеното кралство да заплати глобата в размер на 2,7 милиарда евро, поискана от Комисията;
8. отново заявява, че търговската политика и политиките за развитие представляват взаимно допълващи се елементи на външните политики на Съюза, които са неразделна част от Европейския консенсус за развитие, и че принципите за ефективност на помощта трябва да се прилагат и към помощите за търговията; припомня поетия от ЕС и от повечето негови държави членки ангажимент за увеличаване на тяхната официална помощ за развитие (ОПР) до 0,7% от брутния национален доход (БНД) до 2030 г., в т.ч. насочване на 20% от ОПР на ЕС за социално приобщаване и човешко развитие и на 0,2% от БНД на Съюза — за ОПР за най-слаборазвитите държави;
9. подчертава, че за следващата МФР трябва да се предвиди, че макрофинансовата помощ се предоставя при строго определени икономически и социални условия;
10. подчертава, че жизненоважната роля на МСП за икономиката на ЕС следва да бъде отразена в една цялостна и последователна стратегия, която да осигурява благоприятна среда за развитието на европейските МСП и да насърчава развитието на техните възможности по отношение на международната търговия и инвестициите; призовава отново Комисията да направи оценка и да подобри

¹ Европейска служба за борба с измамите, „Доклад на OLAF за 2016 г. — седемнадесетия доклад на Европейската служба за борба с измамите, 1 януари — 31 декември 2016 г.“, 2017 г.

ефективността и ефикасността на различните инициативи по линия на Инструмента за партньорство в подкрепа на интернационализацията на МСП, по отношение на частни инициативи и инициативи на държавите членки, както и на други инструменти на Съюза за финансиране, подкрепящи МСП, като COSME, с цел осигуряване на взаимно допълване и европейска добавена стойност; призовава Комисията да продължи да финансира програми за интернационализацията на МСП и да се стреми да предостави на МСП калкулатор във връзка с правилата за произход, който да им позволи по-специално да използват преференциите, налични по силата на съществуващите споразумения, с цел увеличаване на коефициента на използване на преференциите; отбелязва, че достъпът на МСП до външни инструменти за финансиране следва да бъде подобрен чрез не толкова сложен, а по-лесен за ползване регламент, който може да улесни по-гъвкаво използване на наличните средства и същевременно да помогне на МСП да придобият международен опит; подчертава необходимостта от подобряване на информацията и осведомеността сред МСП относно съществуващите инструменти, по-специално на национално равнище;

11. препоръчва създаването на стабилни и последователни механизми за наблюдение и оценка, включително тези, необходими за изпълнение на задълженията по главите за търговията и устойчивото развитие, в рамките на бъдещата архитектура на финансовите инструменти, за да се гарантира по-добра отчетност, прозрачност, демократичен надзор от страна на Парламента и по-добро насочване на разходите; призовава за осигуряване на по-големи и достатъчни бюджетни ресурси в рамките на бъдещата архитектура на финансовите инструменти, както и за предоставяне на персонал на Генерална дирекция „Търговия“ на Комисията, за да може тя да изпълнява нарастващия брой на нейните задачи, за наблюдение на прилагането на търговските споразумения и прилагането на инструменти за търговска защита, по-специално за защита и насърчаване на многостранното сътрудничество при разработването на глобални търговски правила и регламенти, за реформа на Световната търговска организация (СТО) и за по-добро интегриране на търговската политика и нормотворчество в рамките на системата на Организацията на обединените нации; изисква допълнителна подкрепа от Съюза за парламентарното измерение на СТО, по-специално чрез увеличена финансова подкрепа и увеличен брой служители за компетентния секретариат; подчертава, че е важно да се предоставят адекватни финансови ресурси, за да се даде възможност за редовно и ефикасно наблюдение на задълженията, произтичащи от главите за търговията и устойчивото развитие, от страна на международни организации, като мисиите на Международната организация на труда, както и дейностите по надзор и установяване на фактите от други организации на ООН;
12. призовава Комисията да задели достатъчно средства чрез инструментите за външно финансиране, предназначени за сътрудничество със и техническа помощ за трети държави, по-специално развиващи се страни, за необходимите придружаващи мерки във връзка със свързаното с търговията законодателство, като например регламента за определяне на задълженията за надлежна проверка на веригата на доставки по отношение на вносителите в Съюза на калай, тантал и волфрам, техните руди и злато с произход от засегнати от конфликти и

високорискови зони, Кимбърлийския процес, както и водещата инициатива на Комисията за сектора за производство на облекла и подобни инициативи и Глобалния пакт на ООН;

13. счита, че Европейският гаранционен фонд за външни дейности е ефикасен и ефективен механизъм за обезпечаване на рисковете, свързани с дейностите на ЕС по отпускане на заеми в трети държави; настоятелно призовава за отпускане на повече заеми за подпомагане на МСП и за развитието на социална и икономическа инфраструктура в най-засегнатите от миграционната и бежанска криза региони;
14. изтъква, че подкрепата за улесняване на търговията в държавите партньори трябва да остане значима задача в МФР, като се препоръчва същевременно поставянето на по-силен акцент върху намаляването на времето за пускане на пазара на местните и регионалните пазари, увеличаване на подкрепата за съоръжения за съхранение на риба и селскостопански продукти и за увеличаване на стимулите за справедлива и етична търговия със Съюза.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	INTA 13.9.2018
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Helmut Scholz 23.8.2018
Разглеждане в комисия	30.8.2018
Дата на приемане	11.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 28 –: 8 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Yannick Jadot, France Jamet, Elsi Katainen, Jude Kirton-Darling, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, William (The Earl of) Dartmouth, Jan Zahradil
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Goffredo Maria Bettini, Sander Loones, Fernando Ruas, Paul Rübiger, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Beatriz Becerra Basterrechea, Czesław Hoc, Stanisław Ożóg, Jozo Radoš, Anders Sellström

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

28	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Elsi Katainen, Jozo Radoš
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Helmut Scholz
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Christophe Hansen, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Fernando Ruas, Paul Rübig, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Anders Sellström, Adam Szejnfeld
S&D	Maria Arena, Goffredo Maria Bettini, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Yannick Jadot

8	-
ECR	Czesław Hoc, Sander Loones, Stanisław Ożóg, Jan Zahradil
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini

1	0
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

11.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТЕН КОНТРОЛ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г. – Позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (СОМ(2018)0322 –2018/0166R(APP))

Съдокладчици по становище: Инес Аяла Сендер, Гербен-Ян Гербранди

PA_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджетен контрол приканва водещата комисия по бюджети, да включи в своя междинен доклад относно регламента на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г. и решението на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз, следните предложения:

Предложение за МФР

1. припомня европейските бюджетни принципи на единство, точност на бюджета, ежегодност, балансираност, универсалност, специфичност, постигане на резултати, добро финансово управление и прозрачност, които трябва да се спазват при изготвянето на Многогодишната финансова рамка (МФР);
2. подчертава, че МФР за периода 2021 – 2027 г. следва да улеснява постигането на бюджет, който наистина демонстрира европейска добавена стойност и разполага с достатъчно средства, за да реализира своите амбиции, и който поставя по-силен акцент върху стабилността и простотата, изпълнението и резултатите, което ще доведе до по-добро и по-ефективно разходване на средствата, ниски оперативни разходи, ефикасно разпределение на ресурсите, справедливост и по-голяма отчетност и прозрачност по отношение на средствата на Съюза, като го прави разбираем за европейските граждани;

Цифри¹

¹ *Предложението на Комисията за Многогодишна финансова рамка за годините 2021 – 2027 г.*, Информационен документ на Европейската сметна палата (ЕСП), юли 2018 г.

3. отбелязва, че според Европейската сметна палата (ЕСП) предложението на Комисията за МФР за периода 2021 – 2027 г. представлява увеличение от 18% по текущи цени спрямо МФР за периода 2014 – 2020 г.: от 1 087 милиарда евро на 1279 милиарда евро; подчертава обаче, че след като се вземат под внимание инфлацията, сумите за бенефициерите от Обединеното кралство в рамките на МФР за 2014 – 2020 г. и включването на Европейския фонд за развитие (ЕФР) в бюджета, реалното увеличение е 5%; изтъква, че по оценки на Комисията, когато се изрази като дял от brutния национален доход (БНД) и при прилагане на същата съпоставима база, в действителност е налице намаление от 1,16% до 1,08%, респ. с 11% при включването на ЕФР;
4. отбелязва, че Комисията предлага намаление на финансирането в размер на 16% по функция „Природни ресурси и околна среда“ на МФР, което по-специално означава:
 - съкращение с 15% на бюджета на ОСП като цяло (намаление с 11% на преките плащания и намаление с 27% на програмите за развитие на селските райони),
 - по данни на Парламента, увеличение в размер на 38% за Програмата за околната среда и действията по климата (LIFE), която ще остане малка част от функция „Природни ресурси и околна среда“: 2 %;
5. отбелязва, че предложените разходи за функция „Сближаване и ценности“ следва да нараснат с 1%, но че са налице значими промени на равнището на програмите, тъй като, взети заедно, трите фонда, които понастоящем са част от политиката на сближаване, а именно Европейският фонд за регионално развитие (ЕФРР), Кохезионният фонд (КФ) и Европейският социален фонд (ЕСФ) ще бъдат намалени с 10%, което означава:
 - увеличение с 2% на ЕФРР,
 - съкращение с 45% на Кохезионния фонд,
 - съкращение със 7% на ЕСФ, въпреки разширяването на неговия обхват и включването на инициативата за младежка заетост;
6. отбелязва със загриженост, че в Регламента за общоприложимите разпоредби Комисията представи националните средства за политиката на сближаване без подробно разпределение между ЕФРР, КФ и Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+);
7. отбелязва, че други програми ще бъдат включени във функция „Сближаване и ценности“, като например „Еразъм +“, за които Комисията планира увеличаване на финансирането със 77% (което възлиза на 7% от новата функция „Сближаване и ценности“);
8. отбелязва, че като цяло Комисията предлага да се увеличи финансирането за останалите функции от МФР със 115 милиарда евро, което съответства на 11% от настоящата МФР;

9. отбелязва, че предложената от Комисията промяна на приоритетите се съсредоточава върху функции „Миграция и управление на границите“ и „Сигурност и отбрана“, средствата за които нарастват и ще съставляват почти 5% от бюджета като цяло, спрямо 1% понастоящем, и че разходите в рамките на „Единен пазар, иновации и цифрова икономика“ ще нараснат на 15% от настоящото равнище от 11%;

Стратегическо планиране

10. отбелязва, че Комисията възнамерява да приведе структурата и програмите на бюджета на ЕС в пълно съответствие с положителната програма на Съюза за периода след 2020 г., съгласно договореното в Братислава и Рим¹; отбелязва, че декларациите и пътната карта, приети в Братислава и Рим, не могат да се разглеждат като дългосрочна стратегическа визия с цели и показатели, които обхващат всички области на политиката на Съюза;
11. повтаря призива си към Комисията да въведе дългосрочна визия за позицията на Европейския съюз в глобализирания свят, подкрепена от правилно прилагани политики, основани на дългосрочни политически цели, като по този начин се даде възможност на ЕС да се справи с настоящите и бъдещите предизвикателства, пред които е изправен; отбелязва, че ако не го направи, това би могло потенциално да подкопае добавената стойност на предложението за МФР;
12. посочва, че стратегията „Европа 2020“ ще приключи преди началото на новия период на МФР и че все още не е взето решение за нов набор от стратегически цели на ЕС; подчертава необходимостта от допълнително стратегическо планиране на политиките от страна на Комисията и отново заявява, че публичните бюджети трябва да бъдат определяни след определянето на дългосрочните политически цели и разработването на политиките в съответствие с цялостната визия за ЕС, и следователно изразява съжаление, че новото предложение за МФР не отразява напълно това искане;
13. подчертава, че държавите членки и Комисията следва първо да представят добре обосновани нужди за финансиране от Съюза и да определят стратегическите цели и желаните резултати, които да бъдат постигнати, преди да се планират разходи със съответните показатели, които да се измерват;

Политически приоритети и представяне на бюджета на ЕС

14. приветства факта, че новите програми ще бъдат обединени в групи по области на политиката, които ще бъдат включени в дяловете на годишния бюджет; изразява надежда, че това ще внесе по-голяма яснота относно начина, по който те ще допринасят за постигането на целите на политиката;
15. приветства цялостната модернизация и опростяване на бюджета и амбицията за постигане на по-добро рационализиране, гъвкавост и прозрачност;
16. приветства факта, че считано от 2021 г. Комисията възнамерява да приведе

¹ Декларация от Братислава, 16 септември 2016 г.; Римска декларация, 25 март 2017 г.

концепцията за областите на политика в съответствие с групите от програми, както и че това привеждане в съответствие ще позволи по-лесно съгласуване между годишния бюджет и функциите на МФР;

17. припомня, че комисията по бюджетен контрол (CONT) поиска многократно от Комисията да представи бюджета на Съюза в съответствие с политическите цели на МФР, приети от Парламента; счита, че това ще позволи на бюджетния орган по-лесно да контролира и проследява подготовката и изпълнението на бюджета;
18. припомня, че финансирането на политиките и проектите следва да бъде съобразено с целите в областта на климата и енергетиката и с ангажиментите, поети по силата на Парижкото споразумение; ето защо припомня, че най-малко 30% от разходите на ЕС следва да допринасят за постигането на целите в областта на климата и изразява съгласие, че това може да бъде постигнато най-добре чрез интегрирането на разходите в областта на климата във всички програми на ЕС; отново призовава Комисията да гарантира, че това се прилага по съгласуван и всеобхватен начин в съответствие със стратегическото планиране;
19. изтъква липсата на инвестиции, ясно свързани с целите на Европейския стълб на социалните права, приети от трите институции;
20. изразява съжаление относно липсата на съгласуваност на предложената МФР със 17-те цели за устойчиво развитие (ЦУР) на ООН до 2030 г. в подкрепа на постепенната трансформация в посока на устойчиво европейско общество;
21. приканва Комисията постоянно да демонстрира достатъчно лидерство и ангажираност в стратегическите области и призовава Комисията да гарантира повишаване на цялостната видимост на финансирането за широката общественост;

Опростяване и изпълнение

22. приветства предложението на Комисията да се намали с една трета броят на разходните програми, а правилата да се направят по-последователни; подчертава, че за да се постигне ефективно опростяване за бенефициерите, всички ненужни правила, изисквания и процедури следва да бъдат премахнати;
23. си задава въпроса защо Комисията използва два отделни набора от цели и показатели за измерване на резултатите от финансовото управление: от една страна, генералните директори на Комисията оценяват в своите годишни отчети за дейността постигането на целите, поставени в плановете им за управление, а, от друга страна, Комисията измерва резултатите от изпълнението на разходните програми чрез програмните декларации за оперативните разходи, придружаващи проекта на бюджет;
24. припомня, че настоящата рамка на изпълнението на програмите, за които се докладва в програмните декларации, включва 716 показателя от различни видове, които измерват изпълнението спрямо 61 общи и 228 специфични цели;
25. изисква от Комисията:

- а) да рационализира докладването на изпълнението, като:
- намали още повече броя на целите и показателите, които използва за различните си отчети за изпълнението, и се съсредоточи върху тези, които най-добре измерват резултатите от изпълнението на бюджета на Съюза, в интерес на опростяването, прозрачността и по-добрия контрол;
 - разшири качествения подход и включи екологични и социални показатели, за да бъде в състояние да измерва въздействието на политиката на ЕС върху политиките в областта на околната среда и социалната сфера;
 - представя финансовата информация по начин, който я прави съпоставима с информацията за изпълнението, за да бъде ясна връзката между разходите и резултатите от изпълнението;
- б) да осигури повече баланс в отчитането на изпълнението, като представя ясна информация относно главните предизвикателства за ЕС, които остава да бъдат преодолявани;
- в) да представи декларация за качеството на докладваните данни за резултатите от изпълнението;

Преглед на разходите, придружаващ предложението за МФР

26. изразява съжаление във връзка с факта, че Комисията само е извършила преглед на разходите, вместо да анализира всички основни програми по настоящата МФР съгласно принципа на бюджетиране на нулева база; отбелязва обаче, че ограниченият преглед на Комисията има за цел да обедини:
- стратегически преглед (насочен към даване на приоритет на програмите в съответствие с тяхната добавена стойност и съгласуваност с целите на ЕС) с
 - преглед на ефективността (търсещ начини за подобряване на изпълнението на съществуващите програми);
27. изразява съжаление, че посоченият по-горе преглед на разходите не е предоставил цялостна оценка, насочена към доказване на реалната добавена стойност на програмите;
28. припомня, че за да може Парламентът да изготви политическата рамка за всяка от следващите пет години, програмирането на бюджета следва да бъде приведено в съответствие със законодателните цикли; счита, че МФР за периода 2021 – 2017 г. е преходен период от седемгодишния бюджет към нова формула, която привежда в съответствие с петгодишните законодателни периоди и не застрашава политиките, за които е необходимо дългосрочно планиране;
29. приветства факта, че Комисията признава необходимостта от привеждане на МФР в съответствие с политическите и институционалните цикли и счита, че

организирането на средносрочен преглед най-късно в края на 2023 г. представлява стъпка напред по пътя към постепенно синхронизиране на срока на действие на МФР с петгодишния политически цикъл на институциите на ЕС;

Европейска добавена стойност

30. припомня, че в документа за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС¹ Комисията предложи списък от седем критерия за оценка на европейската добавена стойност и изтъква факта, че финансовата подкрепа от ЕС за програмите следва да зависи от резултатите от посочената оценка²; изразява загриженост, че липсва прозрачно определение за европейска добавена стойност и такова не се очаква в близко бъдеще;
31. отбелязва, че според документа за размисъл само програми с много висока европейска добавена стойност следва да получават пълно финансиране от ЕС, че за програмите със средна до висока европейска добавена стойност финансирането следва да бъде ограничено, и че не следва да има финансиране за програми, чиято европейска добавена стойност е ниска;
32. изразява съжаление, че публикуваният преглед на разходите не предоставя нито систематична оценка на програмите въз основа на определените от Комисията критерии за европейската добавена стойност, нито ясни цялостни заключения за европейската добавена стойност на всяка програма; изисква от Комисията да разработи и прилага солидна и внасяща яснота концепция за европейската добавена стойност въз основа на седемте критерия, определени в документа за размисъл;
33. отбелязва, че като се има предвид, че стратегическите цели за периода след 2020 г. все още не са определени, Комисията не беше в състояние адекватно да оцени съгласуваността с целите на ЕС за периода 2021 – 2027 г., като затруднява посочването и наблюдението на европейската добавена стойност, която във всеки случай трябва да продължи да показва подобрения, особено по отношение на икономическото, социалното и териториалното сближаване на ЕС;
34. припомня, че европейският бюджет има задължение да отговаря адекватно на исканията и амбициите на европейските политики и да носи добавена стойност за Съюза;

Гъвкавост и отчетност

35. приветства предложенията на Комисията за подобряване на капацитета на бюджета на ЕС за реагиране при променящи се обстоятелства чрез увеличаване на общата гъвкавост и осигуряване на достатъчно бюджетни кредити за покриване на непредвидени събития, без това да затруднява мониторинга и контрола;

¹ Документ за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС, 28 юни 2017 г., (COM(2017)0358).

² Критериите включват: цели и задължения по Договора, обществени блага с европейско измерение, икономии от мащаба, странични ефекти, субсидиарност, ползи от интеграцията на ЕС и европейски ценности: мир, демокрация, правова държава.

приветства по-специално предложенията за повишаване на тавана на собствените ресурси, за намаляване на разликата между общия размер на бюджетните кредити за плащания и общия размер на бюджетните кредити за поети задължения, за премахване на ограниченията за общия марж за плащанията, за увеличаване на размера и обхвата на специалните инструменти извън МФР (Инструмента за гъвкавост, Резерва за спешна помощ, фонд „Солидарност“ на Европейския съюз и Европейския фонд за приспособяване към глобализацията), за разширяване на обхвата на Резерва за спешна помощ, така че да покрива операции в ЕС, както и за разширяване на общия марж за поетите задължения и неговото преименуване в резерв на Съюза;

36. приветства предложението на Комисията да включи ЕФР в бюджета на ЕС, в резултат на което той ще подлежи на същите принципи и правила като тези, приложими по отношение на останалите програми, финансирани от бюджета на ЕС, но подчертава, че следва да се осигури съгласувано равнище на отчетност и прозрачност по отношение на средствата, изразходвани за постигане на целите на ЕС чрез бюджета на ЕС, и средствата, които ще продължават да се изразходват извън него;
37. настоява, че следва да бъдат въведени мандати за публичен одит за всички видове финансиране на политиките на ЕС на равнището на ЕС и на национално равнище и че ЕСП следва да бъде определена за одитор на органите, създадени за изпълнение на политиките на ЕС, включително органи на ЕС като Европейската агенция по отбрана и предложения Европейски валутен фонд, както и органи, създадени чрез споразумения извън правния ред на ЕС, като например Европейския механизъм за стабилност и Европейската инвестиционна банка във връзка с бюджетните ѝ операции извън бюджета на ЕС;

Съкращения в ОСП и сближаване

38. отбелязва съкращенията, предложени от Комисията в ОСП и по отношение на сближаването, и счита, че те са необходима стъпка към постигането на по-ефективни и целево насочени разходи
39. опасява се, че съкращенията в ОСП ще засегнат способността на голям брой земеделски стопани да продължат да изпълняват професионалната си дейност; счита, че увеличаването на ефективността на подпомагането по ОСП е абсолютна необходимост, с цел да се ограничат тези отрицателни последици;
40. припомня препоръките на ЕСП във връзка със съобщението на Комисията относно бъдещето на ОСП, а именно, че новият модел на изпълнение следва да постига амбициозни и релевантни цели за изпълнение, които се основават на статистически и научни данни, са съгласувани с целите на ЕС, се характеризират със стабилна верига на отчетност и одит и се основават на засилен мониторинг на изпълнението и оценяване на изпълнението на политиките и на стабилна рамка за оценка;
41. подчертава, че от схемите за финансиране по линия на ОСП следва да се възползват в особена степен малките земеделски предприятия, екологично и географски трудни области и слабо населените региони в съответствие със

стратегическите цели на ЕС;

42. отбелязва, че предложението на Комисията за разработване на новата ОСП въз основа на стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки, може да ги задължи да поемат по-голяма отговорност за селскостопанската политика и бюджетиране; отбелязва в допълнение, че това може да увеличи риска от създаване на по-голямо разнообразие и сложност във финансовото управление на ОСП и да затрудни извършването на легитимен контрол;
43. отбелязва съкращенията в програмите за развитие на селските райони, а именно 27% като цяло, от които 45% в Кохезионния фонд и 10% в Европейския социален фонд; приканва Комисията, обаче, да направи всичко, което е по силите ѝ, за да се справи успешно с неравенствата и острите разделения между градските и селските райони, да обърне процесите на задълбочаване на различията и да преодолее разпокъсаността;

Собствени ресурси

44. приветства трите нови категории собствени ресурси, които включват дял от общата консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД), дял в размер на 20% от приходите, генерирани в схемата за търговия с емисии, и национална вноска, изчислявана на база нерециклираните отпадъци от опаковки от пластмаса във всяка държава членка; припомня в този контекст, че предложената система на собствените ресурси не следва да увеличава общата фискална тежест за данъкоплатците в ЕС и че тя следва да води до пропорционално намаляване на вноската на държавите членки в бюджета на ЕС;
45. насърчава Комисията да направи допълнителни предложения за нови собствени ресурси, с цел да се постигне самодостатъчен бюджет на ЕС в средносрочен план; счита, че дялът на новите същински собствени ресурси трябва да играе значителна роля в приходната част на бюджета на ЕС;
46. отново заявява, че настоящата система от корекции и отстъпки трябва да бъде премахната, и подкрепя предложението на Комисията за постепенно премахване на всички отстъпки до 2025 г.;
47. подкрепя предложението на Комисията за намаляване на процента на митата, удържани от държавите членки като „разходи по събирането“, на 10%;
48. призовава за запазване на ДДС като собствен ресурс на ЕС, като същевременно се осъществи неговото реално опростяване;
49. счита, че финансирането на ЕС следва да бъде по-стабилно, устойчиво, предвидимо, прозрачно и разбираемо за гражданите на ЕС;
50. отбелязва, че първостепенната цел на условността в ЕС е да се насърчи интеграцията и сближаването между държавите членки; счита, че разумната логична условност трябва да включва определянето на стимули по такъв начин, че той да води до допълнителна ангажираност на държавите членки в европейския

проект, да допринесе за постигането на желаните резултати и да предотвратява злоупотребата със средства на ЕС;

51. изисква от Комисията да изясни начина на изчисляване на националната вноска на база нерезиклираните отпадъци от опаковки от пластмаса в държавите членки и начина, по който тя ще се събира; призовава Комисията да създаде набор от инструменти за мониторинг, които да подпомагат държавите членки при установяването на обща методология за събиране и изчисляване на вноските;
52. отбелязва със загриженост, че законодателното предложение относно ОКООКД все още не е прието и че не разполагаме с приблизителна оценка кога ще бъде постигнато съгласие за него в рамките на Съвета; счита, че поради тази причина ОКООКД не може да се счита за истински собствен ресурс за следващия програмен период; настоятелно призовава Съвета да постигне споразумение в този контекст, предвид значението на ОКООКД за справяне с проблема с избягването на данъци от страна на многонационални дружества
53. приветства принципа, че бъдещите приходи от политиките на ЕС следва да се предоставят в бюджета на ЕС, тъй като те представляват същински източник на приходи за ЕС;
54. повтаря призива си към Комисията и държавите членки да осигурят укрепване на съществуващите системи за контрол и предотвратяване на измамите и нередностите, засягащи финансовите интереси на ЕС;
55. подчертава, в този контекст, необходимостта от премахване на различията в митническите проверки на територията на ЕС, които представляват огромен риск за финансовите интереси на ЕС, и призовава Комисията да хармонизира управлението на митниците на територията на ЕС с цел ефективна борба с контрабандата на стоки и данъчните измами.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	CONT 13.9.2018
Дата на приемане	10.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 16 –: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Nedzhmi Ali, Inés Ayala Sender, Jonathan Bullock, Tamás Deutsch, Luke Ming Flanagan, Ingeborg Gräßle, Jean-François Jalkh, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Derek Vaughan, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Iris Hoffmann, Andrey Novakov, Julia Pitera, Miroslav Poche

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

16	+
ALDE	Nedzhmi Ali
PPE	Tamás Deutsch, Ingeborg Gräßle, Andrey Novakov, Julia Pitera, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Petri Sarvamaa, Tomáš Zdechovský, Joachim Zeller
S&D	Inés Ayala Sender, Iris Hoffmann, Arndt Kohn, Gilles Pargneaux, Georgi Pirinski, Miroslav Poche, Derek Vaughan

2	-
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	Jean-François Jalkh

1	0
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

15.10.2018 г.

ПОЗИЦИЯ ПОД ФОРМАТА НА ИЗМЕНЕНИЯ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г. – Позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (2018/0166R(APP))

За комисията по заетост и социални въпроси: Марита Улвског (Председател)

Position

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси представя на водещата комисия по бюджети следните изменения:

Изменение 1

от името на комисията по заетост и социални въпроси

Предложение за резолюция

Съображение Д а (ново)

Предложение за резолюция

Изменение

Да. като има предвид, че е установена връзка между програмирането на фондовете на Съюза и европейския семестър и съответните специфични за всяка държава препоръки; като има предвид, че целта на фондовете на Съюза е да бъдат постигнати целите, определени в член 174 от ДФЕС, с цел да се засили икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза и да се намалят различията между степента на развитие на различните региони;

Изменение 2

от името на комисията по заетост и социални въпроси

Предложение за резолюция

Параграф 5

Предложение за резолюция

5. подчертава освен това значението на хоризонталните принципи, които следва да са в основата на МФР и всички свързани с нея политики на ЕС; потвърждава в този контекст своята позиция, че ЕС трябва да изпълни своя ангажимент да играе водеща роля при изпълнението на целите за устойчиво развитие на ООН (ЦУР) и изразява съжаление по повод на липсата на ясен и видим ангажимент за тази цел в предложенията за МФР; ето защо изисква интегрирането на ЦУР във всички политики и инициативи на ЕС за следващата МФР; подчертава освен това, че премахването на дискриминацията е жизненоважно за изпълнението на ангажиментите на ЕС за изграждане на приобщаваща Европа и изразява съжаление относно липсата на интегриране на принципа за равенство между половете и ангажиментите за равенство между половете в политиките на ЕС, съгласно представеното в предложенията за МФР; подчертава също така своята позиция, че след договарянето на Парижкото споразумение разходите, свързани с климата, следва да бъдат значително увеличени в сравнение с действащата МФР и да достигнат 30% възможно най-скоро и не по-късно от 2027 г.;

Изменение 3

от името на комисията по заетост и социални въпроси

Предложение за резолюция

Параграф 4

Изменение

5. подчертава освен това значението на хоризонталните принципи, които следва да са в основата на МФР и всички свързани с нея политики на ЕС; потвърждава в този контекст своята позиция, че ЕС трябва да изпълни своя ангажимент да играе водеща роля при изпълнението на целите за устойчиво развитие на ООН (ЦУР) и изразява съжаление по повод на липсата на ясен и видим ангажимент за тази цел в предложенията за МФР; ето защо изисква интегрирането на ЦУР във всички политики и инициативи на ЕС за следващата МФР; подчертава освен това ***значението на постигането на резултати по европейския стълб на социалните права, за да се създаде устойчива социална Европа, и че*** премахването на дискриминацията е жизненоважно за изпълнението на ангажиментите на ЕС за изграждане на приобщаваща Европа и изразява съжаление относно липсата на интегриране на принципа за равенство между половете и ангажиментите за равенство между половете в политиките на ЕС, съгласно представеното в предложенията за МФР; подчертава също така своята позиция, че след договарянето на Парижкото споразумение разходите, свързани с климата, следва да бъдат значително увеличени в сравнение с действащата МФР и да достигнат 30% възможно най-скоро и не по-късно от 2027 г.;

Предложение за резолюция

4. освен това заявява, че се противопоставя на всякакво намаляване на равнището на ключови политики на ЕС, като например политиката на сближаване на ЕС и общата селскостопанска политика (ОСП); изразява особено несъгласие с каквито и да било радикални съкращения, които ще се отразят неблагоприятно върху същността и целите на тези политики, като например съкращенията, предложени за Кохезионния фонд или за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони; противопоставя се в този контекст на предложението за намаляване на Европейския социален фонд въпреки разширяването на неговия обхват и включването на инициативата за младежка заетост;

Изменение

4. освен това заявява, че се противопоставя на всякакво намаляване на равнището на ключови политики на ЕС, като например политиката на сближаване на ЕС и общата селскостопанска политика (ОСП); изразява особено несъгласие с каквито и да било радикални съкращения, които ще се отразят неблагоприятно върху същността и целите на тези политики, като например съкращенията, предложени за Кохезионния фонд или за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони; в този контекст се противопоставя на предложението за намаляване на Европейския социален фонд **плюс** въпреки разширяването на неговия обхват и включването на инициативата за младежка заетост, **Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, Програмата за заетост и социални иновации и Програмата в областта на здравето**;

Изменение 4

от името на комисията по заетост и социални въпроси

Предложение за резолюция

Параграф 5 а (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

5а. подчертава, че предложената връзка между програмирането на структурните фондове, техните цели на политиката и европейския семестър, по-специално специфичните за всяка държава препоръки, следва да бъде изяснена и съобразена с местното и регионалното измерение; призовава за създаването на ефективни програмни механизми за фондовете на ЕС, по-специално ЕСФ+, чрез което ще се приложат на практика принципите

и правата на европейския стълб на социалните права, включително чрез гарантиране на амбициозни финансови ресурси, както и необходимите полезни взаимодействия между фондовете на Съюза;

Изменение 5

от името на комисията по заетост и социални въпроси

Предложение за резолюция

Параграф 14 vi

Предложение за резолюция

14 vi. удвояване на ресурсите за справяне с младежката безработица (в рамките на текущата програма Инициатива за младежка заетост);

Изменение

14 vi. удвояване на ресурсите за справяне с младежката безработица *по линия на ЕСФ+* (в рамките на текущата програма Инициатива за младежка заетост), *като същевременно се гарантира ефективността и добавената стойност на схемата;*

Изменение 6

от името на комисията по заетост и социални въпроси

Предложение за резолюция

Параграф 15 а (нов)

Предложение за резолюция

15a. *набляга върху необходимостта от засилване на борбата с младежката безработица; изразява обаче загриженост, че интегрирането на Инициативата за младежка заетост в ЕСФ+ би могло да намали степента на ангажираност на държавите членки и равнището на ресурсите, насочени пряко към младите хора;*

Изменение

Изменение 7

от името на комисията по заетост и социални въпроси

Предложение за резолюция

Параграф 16 а (нов)

16а. подчертава необходимостта от подобряване на инструментите на Съюза с цел разглеждане на въпроса за социалното приобщаване и интеграцията на граждани на трети държави на пазара на труда; за тази цел призовава за по-добри полезни взаимодействия между фондовете на Съюза и адекватни ресурси; подчертава значението на справянето с конкретните градски и местни предизвикателства на миграцията, включително чрез улесняване на достъпа до финансиране за градове, местни и регионални органи, социални партньори, социално-икономически участници и организации на гражданското общество, които разработват и изпълняват проекти в тази област;

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	9.10.2018 г.
------------------	--------------

18.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за годините 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Иво Белет

PA_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада, който ще приеме, следните предложения:

1. подчертава значението и ролята на Съюза за опазването, защитата и повишаването на качеството на околната среда и за борбата срещу изменението на климата, влошаването на състоянието на екосистемите и загубата на биологично разнообразие; посочва във връзка с това, че Съюзът трябва да изпълни своя ангажимент да играе водеща роля при изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие (ЦУР), които са глобална пътна карта за изграждането на по-устойчиви, справедливи и проспериращи общества в рамките на възможностите на планетата; припомня задълженията на Съюза съгласно Парижкото споразумение и спешната необходимост от преминаване към нисковъглеродна устойчива кръгова икономика;
2. счита, че преговорите за собствените ресурси и по Многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г., също в контекста на излизането на Обединеното кралство от ЕС, дават възможност да се постигнат по-голяма устойчивост и по-голяма прозрачност на приходната част на бюджета на Съюза, по-голяма автономност на Съюза и в крайна сметка за по-добро използване на преобразуващата мощ на бюджета на Съюза; призовава за основна реформа на системата на собствените ресурси, премахване на всички отстъпки и въвеждане на нови източници на финансиране, които да са в пълно съответствие с политиките на Съюза наред с другото в областта на околната среда, здравето и климата;
3. подчертава, че програма LIFE е основната програма в подкрепа на прилагането на

законодателството на Съюза в областта на околната среда и действията по климата; отбелязва, че значителна част от предложеното увеличение на бюджета за програма LIFE за периода 2021—2027 г. е насочена към новата подпрограма за преход към чиста енергия; подкрепя създаването на всеобхватна програма за преход към чиста енергия, но счита, че това не следва да е в ущърб на финансирането за природата и биологичното разнообразие, кръговата икономика, приспособяването към изменението на климата и смекчаването на последиците от него; отново призовава най-малкото за удвояване на финансовите ресурси за програма LIFE до 6,442 милиарда евро по постоянни цени (за 2018 г.) и призовава за създаването на специални пакети за биологичното разнообразие и управлението на мрежата „Натура 2000“;

4. приветства предложеното увеличение на бюджета, предназначен за „Хоризонт Европа“, и по-специално на специалните пакети за научни изследвания и иновации в областта на здравеопазването (6,83 милиарда евро), в областта на климата, енергетиката и мобилността (13,31 милиарда евро), както и в областта на храните и природните ресурси (8,87 милиарда евро); отново отправя обаче своя призив 9-та рамкова програма да бъде финансирана в по-голяма степен с бюджет от най-малко 116,895 милиарда евро, като в същото време се запази делът на групата в областта на климата, енергетиката и мобилността (15,94%) и на групата в областта на храните и природните ресурси (10,63%), а делът на здравния сектор да се увеличи най-малко на 9,7% в съответствие с 8-та рамкова програма; също така призовава за отпускане на по-значимо финансиране за фундаментални научни изследвания в тези области;
5. приветства значителното увеличение на бюджета на Механизма за свързване на Европа — енергия за периода 2021—2027 г. до 7,675 милиарда евро по постоянни цени (за 2018 г.);
6. изразява сериозна загриженост по повод на предложеното намаление на финансирането за здравната програма; отново призовава здравната програма да бъде възстановена като стабилна самостоятелна програма с увеличено финансиране в следващата МФР за периода 2021—2027 г., за да се изпълнят ЦУР в областта на общественото здраве, системите на здравеопазване и свързаните с околната среда проблеми, и за да се гарантира амбициозна здравна политика с акцент върху трансграничните предизвикателства, включително по-специално сериозно увеличаване на общите усилия на Съюза в борбата с рака, превенция на хроничните заболявания, борба с антимикробната резистентност и осигуряване на по-лесен достъп до трансгранично здравно обслужване;
7. изразява съжаление по повод на това, че има риск от неизпълнение на настоящата цел за разходи, свързани с климата, и отбелязва в този контекст предложеното увеличение на средствата за тази цел най-малко на 25% от бюджета на Съюза за периода 2021—2027 г.; призовава обаче за по-амбициозно увеличение на целта за разходите, свързани с климата, на 30% от бюджета на Съюза за периода 2021—2027 г., за да се постигнат и изпълнят целите на Парижкото споразумение, както и за да се отчете нарастващото значение и неотложността на действията в областта на климата и необходимостта от по-нататъшни действия в областта на дипломатията по въпросите на климата, и призовава за разработване на надежден

- и прозрачен метод за проследяване; призовава също така за мерки, с които да се гарантира, че структурата и изпълнението на бюджета на Съюза не са в противоречие с постигането на целите в Съюза в областта на климата и енергетиката;
8. настоява МФР за периода 2021—2027 г. да изключва всякаква пряка или непряка подкрепа за изкопаеми горива;
 9. изразява загриженост относно предложеното намаление с 5% на финансовите ресурси за децентрализираните агенции, чиято дейност попада в компетентността на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (Европейската агенция по химикали (ЕЧА), Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC), Европейската агенция за околната среда (ЕАОС), Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) и Европейската агенция по лекарствата (ЕМА); призовава на децентрализираните агенции да се предоставят повече финансови и човешки ресурси, поне на равнището от периода 2014—2020 г. в реално изражение, когато е целесъобразно, и въз основа на индивидуалните им нужди, по-специално ако са им възложени нови задачи, какъвто е случаят при ЕЧА и ЕАОС; подчертава значението на достатъчното финансиране за тези агенции с цел укрепване на регулаторната дейност, основана на науката, и повишаване на общественото доверие в осъществяването на политиките на Съюза;
 10. отново изтъква, че мисията на ЕАОС е да подпомага Съюза и държавите членки да вземат информирани решения относно опазването и подобряването на околната среда, интегрирането на екологичните съображения в икономическите политики и преминаването към устойчивост; подчертава, че Комисията е възложила на ЕАОС допълнителни задачи, включително, но не само, да следи новото законодателство и разработването на политики в областта на нисковъглеродната икономика, програмата за кръгова икономика и изпълнението на ЦУР, и подчертава, че това следва да бъде отразено по подходящ начин във финансовия пакет за Агенцията, който следва най-малкото да бъде категоризиран като стабилен в реално изражение в бюджета за периода 2021—2027 г. ;
 11. приветства предложението за собствен ресурс на базата на нередициклирани отпадъци от пластмасови опаковки; подчертава, че неговият насочващ ефект трябва да даде приоритет на предотвратяването на образуването на отпадъци в съответствие с йерархията на отпадъците, и призовава Комисията да разгледа възможностите за насочване на приходи от този собствен ресурс към постигане на целите за рециклиране на отпадъците от опаковки; призовава за ефективни механизми за регистрация и контрол и за изясняване на метода за изчисление;
 12. призовава значителна част от нарастващите приходи от търгове в рамките на системата за търговия с емисии (СТЕ), считано от фаза 4 (2021 г.) нататък, да се счита за собствен ресурс на Съюза и да бъде насочвана постепенно към проекти на Съюза за трансгранична електроенергийна инфраструктура, които са в съответствие с целите на Съюза в областите на климата и енергетиката, енергията от възобновяеми източници и съхраняването на енергията, както и към инвестиции в революционни нисковъглеродни иновации в промишлеността;

счита, че това следва да бъде постепенно начинание, за да се избегне оказването на натиск върху националните бюджети, предвидени за политиките в областта на климата и енергетиката (тъй като съгласно Директивата за СТЕ (Директива 2003/87/ЕО) 50% от приходите са предназначени за тази цел);

13. призовава успоредно с това за изследване на възможността за въвеждане на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите като нов собствен ресурс за бюджета на Съюза, който ще доведе и до равни условия в областта на международната търговия и до намаляване на изнасянето на производството в други страни, като същевременно разходите вследствие на изменението на климата да бъдат включени в цените на вносните стоки;
14. счита, че при липсата на хармонизирани международни мерки в областта на данъчното облагане на керосина следва да се проучи възможността за авиационен налог на равнището на Съюза, основан на въглеродното съдържание, с цел осигуряване на допълнителни стимули за научни изследвания, развойна дейност и инвестиции в по-ефикасни, нисковъглеродни въздухоплавателни средства и авиационни горива, както и с цел да се ограничат нарастващите емисии от въздухоплаването, като същевременно се гарантират равни условия на конкуренция в транспортния сектор;
15. насърчава настоящите усилия за въвеждане на данък върху финансовите трансакции (ДФТ) и счита, че една част от общ ДФТ следва да се използва като бъдещ собствен ресурс;
16. призовава 25% от бюджета на Програмата за подкрепа на структурните реформи да бъдат прехвърлени към структурните фондове, за да се създаде възможност за насочване на средства за допълнителна подкрепа на зависимите от въглерода региони, засегнати от необходимия структурен преход към нисковъглеродна икономика; счита, че тези региони следва да имат достъп до тази допълнителна подкрепа, за да им се помогне да постигнат цели на политиката 2 в рамките на Фонда за регионално развитие и на Кохезионния фонд, с цел да се улесни справедлив преход; отбелязва, че целта е да се подпомогнат тези региони, особено регионите, които вече не отговарят на критериите за подпомагане в рамките на Модернизационния фонд съгласно Директива 2003/87/ЕО, чрез насърчаване на преназначаване, преквалификация и повишаване на квалификацията на работниците, образование, активни политики на пазара на труда, както и развитие на нови работни места, например в стартиращи предприятия, при осъществяване на тесен диалог и координация със социалните партньори;
17. подчертава, че разходната и приходната част на следващата МФР следва да бъдат разглеждани като единен пакет и че не може да бъде постигнато споразумение с Парламента относно МФР, без да е постигнато споразумение относно собствените ресурси.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	ENVI 5.7.2018
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Ivo Belet 10.7.2018
Разглеждане в комисия	10.9.2018
Дата на приемане	18.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 44 –: 6 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Ivo Belet, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Miriam Dalli, Angélique Delahaye, Mark Demesmaeker, Stefan Eck, Bas Eickhout, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Arne Gericke, Jens Gieseke, Andrzej Grzyb, Jytte Guteland, Urszula Krupa, Giovanni La Via, Jo Leinen, Peter Liese, Susanne Melior, Rory Palmer, Gilles Pargneaux, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, Pavel Poc, John Procter, Julia Reid, Frédérique Ries, Annie Schreijer-Pierik, Davor Škrlec, Renate Sommer, Nils Torvalds, Adina-Ioana Vălean, Damiano Zoffoli
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Giorgos Grammatikakis, Rebecca Harms, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Jan Huitema, Merja Kyllönen, Carolina Punset, Christel Schaldemose, Keith Taylor, Tiemo Wölken, Carlos Zorrinho
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Sophia in 't Veld, Kati Piri, Mirja Vehkaperä

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

44	+
ALDE	Carolina Punset, Frédérique Ries, Nils Torvalds, Mirja Vehkaperä, Sophia in 't Veld
EFDD	Piernicola Pedicini
GUE/NGL	Stefan Eck, Anja Hazekamp, Merja Kyllönen
PPE	Pilar Ayuso, Ivo Belet, Angélique Delahaye, José Inácio Faria, Karl-Heinz Florenz, Francesc Gambús, Jens Gieseke, Andrzej Grzyb, Giovanni La Via, Peter Liese, Annie Schreijer-Pierik, Renate Sommer, Adina-Ioana Vălean
S&D	Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Miriam Dalli, Giorgos Grammatikakis, Jytte Guteland, Jo Leinen, Susanne Melior, Rory Palmer, Gilles Pargneaux, Kati Piri, Pavel Poc, Christel Schaldemose, Tiemo Wölken, Damiano Zoffoli, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Marco Affronte, Bas Eickhout, Rebecca Harms, Martin Häusling, Keith Taylor, Davor Škrlec

6	-
ECR	Mark Demesmaecker, Arne Gericke, Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, John Procter,
EFDD	Julia Reid

2	0
ALDE	Jan Huitema
NI	Zoltán Balczó

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

10.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г. – Позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Йежи Бузек

PA_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада, който ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че МФР за периода 2021 – 2027 г. не би трябвало да намалее по обем спрямо равнищата от 2020 г. дори и в случай на излизане на Обединеното кралство от ЕС, както и че новите инициативи на ЕС трябва да бъдат съчетани с нови и подходящи финансови ресурси и да се разглеждат при процедурата за съвместно вземане на решение; подчертава, че в новата програма за МФР трябва да се подкрепят с достатъчно ресурси и следва да продължават да заемат централно място най-вече дългосрочните политически приоритети на Европейския съюз, като стимулиране на създаването на работни места и растежа, постигане на ориентирана към бъдещето и конкурентоспособна европейска промишленост и борба с изменението на климата чрез прехода към нисковъглеродна икономика;
2. подчертава, че пълното зачитане на принципите на правовата държава е основна предпоставка за стабилно финансово управление и ефективно финансиране от ЕС; подари това подкрепя новия механизъм, който ще позволи на Европейската комисия да предвижда ефективни и целесъобразни мерки в случай на риск от финансови загуби, причинени от съществени пропуски по отношение на принципите на правовата държава в дадена държава членка, като обръща специално внимание на борбата с корупцията в големи размери;
3. призовава за ясна методология за представянето на данни въз основа на постоянни цени;
4. припомня, че финансирането на политики и проекти следва да е в съответствие с

целите за климата и енергията, както и с ангажиментите, поети съгласно Парижкото споразумение; призовава за по-амбициозни ангажименти към цели от областта на климата, за да се достигнат 30% свързани с климата разходи в следващата МФР за периода 2021 – 2027 г., за да се улесни и гарантира преходът към икономика с нулеви нетни въглеродни емисии през 2050 г.;

5. отправя отново призива на Парламента за увеличаване на общия бюджет за „Хоризонт Европа“ на поне 120 милиарда евро по постоянни цени, за да може да се реагира адекватно на социалните предизвикателства, да се гарантира глобалната конкурентоспособност на Европа, благосъстоянието на хората, лидерството в науката и промишлеността и да се спомогне за постигането на целите, заложи в Целите за устойчиво развитие и Парижкото споразумение; подчертава необходимостта от насочване на инвестициите от „Хоризонт Европа“ към търсенето, разработването и внедряването в обществото на технологични и нетехнологични решения за справяне с неотложни обществени предизвикателства, като борбата с последиците от изменението на климата и прехода към устойчива и възобновяема енергия, енергийно и ресурсно ефективна, нетоксична кръгова икономика, устойчиви хранителни и земеделски практики, както и здравеопазване и медицина на достъпни цени; приветства възможността за прехвърляне на финансови средства за програми от един фонд към друг, въведена с Регламента за общоприложимите разпоредби и насърчава всички територии да развият научноизследователския си потенциал; счита, че подходящите условия и механизми за подобни прехвърляния следва да бъдат разработени допълнително, за да се гарантира съвместимост със структурните фондове и да се избегне двойният одит; подчертава, че финансовата подкрепа от „Хоризонт Европа“ следва да се даде на разположение на бенефициерите посредством бърз процес „отдолу нагоре“ и чрез предоставянето на услуги за техническа помощ, които да насочват бенефициерите към най-подходящите фондове; счита в допълнение, че следва да се насърчават полезните взаимодействия с други програми и инструменти за финансиране, като същевременно се търси максимално административно опростяване;
6. счита, че особено предвид степента на амбициите „Хоризонт Европа“ да стане по-гъвкава, приоритетите за изразходване на средства по всяка програма следва да се определят в законодателството за рамковата програма, а не в споразуменията за МФР;
7. подкрепя факта, че 3,5 милиарда евро от бюджета са предвидени за InvestEU; силно подчертава обаче, че този бюджет не следва да произлиза от финансирането по програма „Хоризонт Европа“, а да бъде допълнителен към него; счита, че за частта на InvestEU за научни изследвания, иновации и цифровизация следва да се използват същите правила като за успешния инструмент InnovFin, да се прилагат всички основни критерии и да се покрива траншът с най-голям риск;
8. приветства отпускането на сумата за енергийния и цифровия компонент на Механизма за свързване на Европа (МСЕ), която има за цел да запълни липсващите връзки в енергийната и цифровата инфраструктура на Съюза чрез подкрепа за разработването на високоефективни, устойчиви и ефикасно взаимосвързани трансевропейски мрежи в областта на енергетиката и цифровите услуги в пълно съответствие с дългосрочните цели на ЕС в областта на енергетиката и климата;

счита, че МСЕ следва да си постави по-амбициозни цели по въпроса за полезните взаимодействия, както е посочено в междинния му преглед, по-специално за по-добро използване на полезните взаимодействия между транспортната, цифровата и енергийната инфраструктура; припомня, че преходът към нисковъглеродна система заема централно място в МФР;

9. подчертава ефективността на централизираната структура на управление, установена с Регламента за МСЕ; отбелязва, че прехвърлянето на част от Кохезионния фонд към МСЕ е било голям успех и че степента на задоволство на заинтересованите държави членки позволява да се обмисли възможността за продължаване на този механизъм в рамките на следващата МФР; предлага съответно за МСЕ да бъде отпуснат пакет от 20 милиарда евро от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), като се установят същите правила за управление като тези, които се прилагат за прехвърлянето на отговорността за управлението на Кохезионния фонд за МСЕ; счита, че предвид голямата разлика между наличните средства и потребностите, това действие би дало значителен тласък на проектите по TEN-T в Европа;
10. приветства като цяло предложението на Комисията за отпускане на 16 милиарда евро за новата Европейска космическа програма; въпреки това призовава за умерено увеличение на цялостния бюджет на програмата; по отношение на компонентите на програмата подчертава необходимостта от по-амбициозни пакети, предназначени за осведомеността за ситуацията в космическото пространство (SSA) и GOVSATCOM, като същевременно се запазва или умерено се увеличава бюджетът, отделен за компонентите „Коперник“ и „Галилео“; подчертава, че е изключително важно да се гарантира последователността на двата водещи компонента „Галилео“ и „Коперник“, както и да се обезпечи функционирането на двете нови инициативи GOVSATCOM и SSA, които се занимават с все по-нарастващия проблем с безопасността на космическата инфраструктура и сигурността на сателитните комуникации;
11. приветства факта, че са отпуснати поне 9,194 милиарда евро за програмата „Цифрова Европа“, с която ще се изгради цифровият капацитет на ЕС, по-специално по отношение на изкуствения интелект, киберсигурността и високопроизводителните изчислителни технологии, като същевременно се укрепи цифровата трансформация на икономиката и обществото чрез подпомагане на цифровите умения; подчертава значението на тясната координация между „Хоризонт Европа“, МСЕ и ЕСИФ;
12. набляга върху необходимостта от подходящо финансиране на програма за действия на ЕС, които да подобрят конкурентоспособността на предприятията, със специален акцент върху малките и средните предприятия (МСП); отбелязва, че ориентираната към МСП програма следва да допълва други програми на ЕС и също така да се основава на натрупания от предишната програма (COSME) солиден опит, като се стреми да увеличи достъпа до пазари в рамките на Съюза и извън него, да подобри рамковите условия за предприятията и конкурентоспособността им и да насърчи предприемачеството и предприемаческата култура;
13. счита, че в енергийния сектор следва да се постави акцент върху енергийната

сигурност, енергийната ефективност, засиленото използване на енергия от възобновяеми източници, свързването на сектори, интелигентната и модерна инфраструктура, овластяването на потребителите и функциониращ енергиен пазар с повече трансгранична търговия и сътрудничество; счита, че е от съществено значение до 2030 г. да се постигне поне целта за 15% взаимосвързаност; подчертава, че следващата МФР следва да се съсредоточи върху постигането на целите на Енергийния съюз; подчертава, че следващата МФР следва да се съсредоточи върху гарантирането на декарбонизацията на европейската икономика, за да се постигнат целите на енергийния съюз, целите на ЕС за климата и устойчивите цели за развитие в полза на ЕС и на всички негови граждани и по-специално да се подкрепят уязвимите домакинства с ниски доходи, изложени на риск от енергийна бедност, за да станат енергийно ефективни;

14. подчертава значението на ядрената безопасност и подчертава необходимостта от увеличаване на заделената сума за програмата за подпомагане на извеждането от експлоатация на ядрени съоръжения за АЕЦ „Игналина“ в Литва от 552 милиона евро на 780 милиона евро, за да се помогне по подходящ начин на Литва да посрещне технологичните предизвикателства, свързани с демонтирането на реактори с графитна сърцевина от чернобилски тип, както и да се предотвратят радиационните рискове, а впоследствие и да се намали опасността за гражданите на ЕС;
15. изразява дълбоко съжаление, че призивът му за създаване на фонд за справедлив преход за регионите с високо потребление на въглища и високи въглеродни емисии в рамките на новата многогодишна финансова рамка (МФР) не е отразен в предложението за МФР; отново отправя призив за създаване на фонд за справедлив енергиен преход на равнището на Съюза с общ бюджет от 5 милиарда евро в подкрепа на региони с висок дял на работници от сектори и общности, зависещи от въглищата и въглерода, засегнати неблагоприятно от този преход; освен това подчертава, че в рамките на този фонд следва да се гарантират достатъчно ресурси за разработването на стратегии за приобщаващ, местен и справедлив преход, както и за справянето с обществените, социално-икономическите и екологичните въздействия, заедно с преориентирането на обектите и създаването на достойни и устойчиви работни места, наред с преквалификацията и повишаването на квалификацията в чисти процеси и технологии, основани на възобновяеми енергийни източници или на решения за енергийна ефективност;
16. подчертава необходимостта от запазване на адекватен и ясен бюджет от 13 милиарда за Европейския фонд за отбрана, за да се стимулира растежът и конкурентоспособността на европейската отбранителна промишленост;
17. призовава за подходящо финансиране за агенциите в рамките на мандата на комисията ITRE, за да се гарантира капацитетът им за адекватно изпълнение на все по-нарастващия брой задачи;
18. призовава за своевременно приемане на МФР и свързаните с нея правни основания, за да се гарантира безпроблемен преход от една програма към друга и да се избегнат забавяния при изпълнението;
19. подчертава необходимостта от правно обвързващо и задължително преразглеждане

на МФР в средата на периода; счита, че участието на Парламента следва да бъде гарантирано във всяко преразглеждане на МФР;

20. отбелязва, че преразглеждането/прегледът на МФР за 2021 – 2027 г. в средата на периода е ключов въпрос при управлението на разходите на ЕС, за да се оцени как програмите за инвестиции се изпълняват според предвидените цели и задачи и дали имат адекватен капацитет за усвояване и създават добавена стойност за ЕС; подчертава, че преразглеждането/прегледът в средата на периода е възможност за допълнително опростяване по време на цялостния цикъл на изпълнение;
21. отбелязва, че в следващата МФР ще трябва да се вземе предвид излизането на Обединеното кралство от ЕС и последиците от него за бюджета на ЕС; изразява желание програмите на ЕС в рамките на мандата на комисията ITRE да могат да продължат безпрепятствено; в това отношение приветства предложенията на Комисията относно модернизацията на съществуващите собствени ресурси и прилагането на нови, както и премахването на отстъпките и увеличаването на тавана за собствените ресурси.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	ITRE 13.9.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Jerzy Buzek 16.7.2018
Разглеждане в комисия	10.9.2018
Дата на приемане	9.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 40 –: 4 0: 10
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Jonathan Bullock, Jerzy Buzek, Reinhard Bütikofer, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Christian Ehler, Fredrick Federley, Ashley Fox, Theresa Griffin, Igor Gräzin, András Gyürk, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Christelle Lechevalier, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Carolina Punset, Julia Reda, Paul Rübig, Sven Schulze, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho, Anna Záborská, Pilar del Castillo Vera
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Pilar Ayuso, Pervenche Berès, Tamás Deutsch, Jens Geier, Françoise Grossetête, Benedek Jávor, Werner Langen, Sofia Sakorafa

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

40	+
ALDE	Fredrick Federley, Igor Gräzin, Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Lieve Wierinck
ECR	Edward Czesak, Hans-Olaf Henkel, Zdzisław Krasnodębski
PPE	Pilar Ayuso, Bendt Bendtsen, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Tamás Deutsch, Françoise Grossetête, András Gyürk, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Werner Langen, Nadine Morano, Paul Rübig, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, Pervenche Berès, Jens Geier, Theresa Griffin, Eva Kaili, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Csaba Molnár, Dan Nica, Miroslav Poche, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho

4	-
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	Angelo Ciocca, Christelle Lechevalier
PPE	Christian Ehler

10	0
ECR	Ashley Fox
EFDD	Dario Tamburrano
ENF	Barbara Kappel
GUE/NGL	Jaromír Kohlíček, Sofia Sakorafa
VERTS/ALE	Reinhard Bütikofer, Jakop Dalunde, Benedek Jávor, Tilly Metz, Julia Reda

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

10.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТ И ТУРИЗЪМ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за годините 2021–2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (СОМ(2018)0322 – 2018/0166R(АРР))

Докладчик по становище: Доминик Рике

РА_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по транспорт и туризъм приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада, който ще приеме, следните предложения:

Въведение

1. подчертава стратегическото значение на многогодишната финансова рамка (МФР) за секторите, които разчитат на дългосрочни инвестиции, като сектора на транспорта; изтъква, че транспортната инфраструктура е гръбнакът на единния пазар, базата за растеж и създаване на работни места и е от основно значение за гарантирането на четирите основни свободи, отнасящи се до хората, капиталите, стоките и услугите; припомня основните проблеми и общите ограничения на следващата МФР с оглед на увеличаващия се обем на транспорта и нарастващия брой предизвикателства, и по-специално свързаните с околната среда предизвикателства, породени от увеличаването на емисиите на CO₂, фини прахови частици и газове замърсители, въпреки определянето на амбициозни цели за опазването на климата и околната среда в съответствие с Парижкото споразумение и нуждите от научни изследвания и иновации, свързани с разработването на свързани и автономни превозни средства; припомня също така забавянето на инвестициите в новата инфраструктура за подобряване на свързаността, и по-специално в поддръжката на съществуващата инфраструктура;

МФР

2. припомня успеха на Механизма за свързване на Европа (МСЕ) в текущата МФР и факта, че по поканите за представяне на предложения е получен тройно по-голям брой заявления; приветства продължаването на МСЕ в следващата МФР; въпреки

това изразява съжаление по повод на намалението с 12% по постоянни цени в евро на сумата, заделена за МСЕ-Транспорт, и с 13% на вноската от Кохезионния фонд; счита, че бюджетът на МСЕ не може да бъде разпределян за други програми, които не са свързани със специфичните му цели; призовава за възстановяване на сумите за МСЕ-Транспорт в размер на 17,746 милиарда евро по постоянни цени и вноската от Кохезионния фонд в размер на 10 милиарда евро по постоянни цени, като се има предвид тяхното положително въздействие върху икономическото развитие;

3. подчертава ефективността на централизираната структура на управление, създадена с Регламента за МСЕ; отбелязва, че прехвърлянето на част от финансирането за Кохезионния фонд към МСЕ е било голям успех и че степента на задоволство на заинтересованите държави членки потвърждава, че този механизъм ще бъде продължен в рамките на следващата МФР и ще бъде достатъчен за завършването на проектите, които понастоящем се изпълняват и се финансират от вноската от Кохезионния фонд; при тези обстоятелства предлага за МСЕ да бъде отпуснат пакет от 20 милиарда евро от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), който да се управлява при подобни условия на тези, които се прилагат за финансирането от Кохезионния фонд за МСЕ, но да бъде достъпен за всички държави членки; счита, че с оглед на голямата разлика между наличното финансиране и потребностите трябва да се обърне по-голямо внимание на решения с висока добавена стойност от ЕС като липсващите трансгранични връзки, например железопътни връзки, както и че това прехвърляне би гарантирало постигането на значителен напредък по проектите по TEN-T в Европа;
4. подчертава, че една актуализирана и по-ефективна програма на МСЕ в рамките на следващата МФР за периода 2021 – 2027 г. следва да обхваща всички видове транспорт, да насърчава преминаването към други видове транспорт, да насърчава държавите членки да инвестират в интелигентен, устойчив и интегриран обществен транспорт, да отдава приоритет на засилени връзки между широкообхватните мрежи, да подобрява оперативната съвместимост чрез Европейската система за управление на железопътното движение и пълноценното използване на инициативата „Единно европейско небе“ и да допринася за постигането на целите на ЕС за пътната безопасност;
5. припомня, че МСЕ е механизъм за предоставяне на безвъзмездни средства, и приветства предложението на Комисията този аспект да бъде изяснен посредством включването на финансовия инструмент на МСЕ в новата програма InvestEU; счита, че частта от определения за МСЕ-Транспорт пакет от средства, която се прилага под формата на финансов инструмент, следва да не надвишава 5% от сумата на този пакет; изразява съжаление, че въпреки предизвикващото съжаление прехвърляне на средства, което облагодетелства Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) в ущърб на МСЕ, дялът на генерираните от ЕФСИ инвестиции в транспорта в количествено отношение е далеч от целта за 30%, а в качествено отношение е твърде далеч от критериите за добавена стойност от ЕС; в този смисъл категорично подчертава, че не следва да се позволява прехвърлянето на средства от програмата „Хоризонт Европа“ в полза на InvestEU; подчертава, че в рамките на следващата МФР е важно програмата InvestEU да облагодетелства проекти с действителна добавена стойност от ЕС, и поздравява Комисията за това, че е предложила устойчивата инфраструктура да бъде една от четирите определени за инвестиции

области;

6. припомня важната необходимост да се създаде бюджетен ред за устойчивия туризъм с оглед на значението на този сектор в икономиката на ЕС, който представлява 5% от БВП през 2016 г., и отговорностите на ЕС съгласно член 195 от ДФЕС с оглед на преминаването към истинска политика на ЕС в областта на туризма, която може да разреши съществуващите проблеми с разпокъсаността и достъпа до средства, да популяризира Европа като туристическа дестинация и да стимулира туристическата индустрия, като по този начин допринесе за постигането на растеж и създаването на работни места;
7. отбелязва, че свеждането до минимум на външните разходи трябва да бъде включено като водещ принцип в МФР, като мярка за ефективни разходи с цел да се намали тежестта върху бъдещите публични бюджети;

Агенции

8. приветства многобройните нови правомощия, възложени на агенциите на ЕС в областта на транспорта, и по-конкретно Европейската агенция за авиационна безопасност, Европейската агенция за морска безопасност и Агенцията за железопътен транспорт на Европейския съюз; подчертава, че е важно да се гарантира, че всички агенции в областта на транспорта разполагат с достатъчно ресурси, които са стабилни в реално изражение, за да изпълняват своите задължения и нови отговорности;
9. приветства предложението на Комисията за създаване на Европейски орган по труда; подчертава, че е важно да се следи този нов орган да разполага с достатъчно средства за изпълнението на своите задължения в сектора на транспорта;

Научни изследвания

10. припомня, че подкрепата за научноизследователската и развойната дейност в областта на транспорта и мобилността е от ключово значение, като се имат предвид предизвикателствата, породени от увеличаването на емисиите на CO₂, фини прахови частици и газове замърсители, свързани с увеличаването на трафика и задръстванията, необходимостта от енергиен преход и по-голяма безопасност на транспорта и разработването на свързани и автономни превозни средства; ето защо подчертава значението на това да се запази пряка връзка между „Хоризонт Европа“ и внедряването на равнище ЕС на транспортни решения, разработени посредством научноизследователска и развойна дейност; припомня успеха на съвместните предприятия като SESAR, Shift2Rail и „CleanSky“; счита, че е важно да продължи да се предоставя значителна подкрепа и подходящо финансиране за тези предприятия в рамките на програма „Хоризонт Европа“; подчертава, че в областта на транспорта следва да се приложи принципът за технологична неутралност посредством подкрепата за научноизследователската и развойна дейност;

Собствени ресурси

11. отбелязва, че всички държави членки събират значителни фискални и парафискални приходи, които са пряко свързани с транспорта и туризма, и че прехвърлянето дори

на минимален дял от тези приходи към собствените ресурси на ЕС би подобрило капацитета на ЕС да реагира на новите предизвикателства, пред които е изправен; счита, че завръщането към по-значителен обем на собствените ресурси, какъвто беше предвиден към момента на създаването на Европейската общност, би консолидирало капацитета на ЕС за политически и бюджетни действия.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	TRAN 13.9.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Dominique Riquet 27.6.2018
Разглеждане в комисия	8.10.2018
Дата на приемане	9.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 35 –: 4 0: 8
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Daniela Aiuto, Marie-Christine Arnautu, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Andor Deli, Nicola Danti, Michael Detjen, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Innocenzo Leontini, Peter Lundgren, Georg Mayer, Gesine Meissner, Renaud Muselier, Markus Pieper, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Jill Seymour, Keith Taylor, Pavel Telička, Marie-Pierre Vieu, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Kosma Złotowski, Luis de Grandes Pascual, Peter van Dalen, Wim van de Camp, Elżbieta Katarzyna Lukacijewska, Claudia Țapardel
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Francisco Assis, Jill Evans, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Ryszard Antoni Legutko, Marek Plura, Henna Virkkunen
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Angel Dzhabazki, John Howarth, Wajid Khan

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

35	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička
GUE/NGL	Merja Kyllönen
PPE	Georges Bach, Wim van de Camp, Deirdre Clune, Andor Deli, Luis de Grandes Pascual, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Renaud Muselier, Markus Pieper, Marek Plura, Massimiliano Salini, Claudia Schmidt, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi
S&D	Francisco Assis, Inés Ayala Sender, Nicola Danti, Michael Detjen, Ismail Ertug, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, John Howarth, Wajid Khan, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Claudia Țapardel
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jill Evans, Keith Taylor

4	-
ECR	Peter van Dalen
EFDD	Jill Seymour
GUE/NGL	Tania González Peñas, Marie-Pierre Vieu

8	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacqueline Foster, Ryszard Antoni Legutko, Peter Lundgren, Kosma Złotowski
EFDD	Daniela Aiuto
ENF	Marie-Christine Arnautu, Georg Mayer

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

10.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за годините 2021—2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (СОМ(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Дерек Вон

РА_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по бюджети да включи следните предложения в своя доклад:

- А. като има предвид, че политиката на сближаване е доказала, че постига добри резултати по отношение на заетостта, растежа и конкурентоспособността, както е демонстрирано в 7-ия доклад за сближаването, и генерира допълнителен БВП в размер на 2,74 EUR за всяко евро от инвестираните средства на данькоплатците;
- Б. като има предвид, че в предложението си за многогодишната финансова рамка (МФР) за годините 2021—2027 г. Комисията предложи бюджет за политиката на сближаване в размер на 330,6 млрд. евро по цени от 2018 г.; като има предвид, че това ниво на финансиране означава намаление с 10% в сравнение с настоящата МФР;
- В. като има предвид, че в същото време появата на нови предизвикателства и потвърждаването на нови приоритети, които трябва да бъдат разгледани от Европейския съюз, означават, че делът на политиката на сближаване в общия бюджет на ЕС също е значително намален, от 34% на 29%;
- Г. като има предвид, че в предложението на Комисията бюджетът на Кохезионния фонд ще претърпи намаление на финансовия пакет за 2021—2027 г. с 45%;
- 1. изразява съжаление, че предложението на Комисията за МФР за 2021—2027 г. не е достатъчно амбициозно; настоява, че бюджетът на ЕС за периода 2021—2027 г. — с цел поддържането на традиционните политики с положителни резултати, като същевременно се гарантира способността на ЕС да отговаря на

новите предизвикателства — трябва да бъде определен на 1,3% от БНД, с цел да се предостави адекватно допълнително финансиране;

2. счита предложеното намаление от 10% на отпускнатите средства за политиката на сближаване за неприемливо; отново заявява позицията си, че МФР за периода 2021—2027 г. трябва да осигури поне същото равнище на финансиране за политиката на сближаване, по постоянни цени, както в настоящата МФР;
3. отбелязва, че разделянето на различните фондове по политиката на сближаване е резултат от метода за разпределение, определен в проекта на регламент за общоприложимите разпоредби, който предвижда балансирано разпределение с 61,6% от средствата за най-слабо развитите региони, 14,3% за регионите в преход, 10,8% за най-развитите региони, 12,8% за държавите членки, които се ползват от Кохезионния фонд, и 0,4% — за допълнително финансиране за най-отдалечените региони;
4. изразява съжаление относно драстичното намаляване на бюджета на Кохезионния фонд; подчертава значението на инвестициите по Кохезионния фонд по отношение на намаляването на териториалните различия и постигането на напредъка към по-голямо териториално сближаване в ЕС; препоръчва да се поддържа подходящо финансиране за Кохезионния фонд, без да се засягат финансовите пакети и дял, предвидени в политиката на сближаване за другите европейски структурни и инвестиционни фондове, които също отговарят на основни европейски приоритети; подчертава, че е необходимо допълнително проучване и оптимизиране на полезните взаимодействия и взаимното допълване между фондовете на политиката на сближаване, InvestEU и другите финансови инструменти и централно управляваните програми и инициативи на ЕС;
5. призовава за наличието на достатъчен финансов пакет за ЕФРР и Кохезионния фонд за периода 2021—2027 г. с най-малко 272 411 млн. евро по цени от 2018 г. — тоест 226 078 млн. евро за ЕФРР и 46 333 млн. евро за Кохезионния фонд (12,8 % от средствата по целта „Инвестиции за работни места и растеж“); призовава най-малко 100 861 млн. евро по цени от 2018 г. за Европейския социален фонд + (ЕСФ+);
6. оспорва намаляването на бюджета на Кохезионния фонд чрез неговата вноска в размер на 10 млрд. евро по цени от 2018 г. за Механизма за свързване на Европа;
7. приветства факта, че политиката на сближаване, предложена за периода 2021—2027 г., продължава да бъде в рамките на предложенията на Комисията политика за всички региони, и призовава при формулирането ѝ да бъдат взети под внимание териториалните реформи, задействани в периода 2016—2018 г.; подчертава важното териториално измерение на Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и приноса му за сближаването, по-специално в селските райони; остро осъжда, следователно, предложението на Комисията за разделяне на разходите по ЕЗФРСР от политиката на сближаване, като има предвид, че една по-силна връзка би била необходима за по-интегрирано и допълващо финансиране на регионално и местно равнище с цел преодоляване на разделението между селските и градските райони и опростяване за бенефициерите;

8. подчертава, че политиката на сближаване може да генерира положителни външни ефекти в други региони на Съюза, но че тези въздействия се различават значително между различните територии в зависимост от географската близост и структурата на икономиките на държавите членки;
9. припомня, че в 7-ия доклад за сближаването се подчертават трудностите, пред които са изправени регионите със средни доходи, и значението на осигуряването на адекватна финансова подкрепа и проценти на съфинансиране за тях; приветства предложението на Комисията да се запази категорията „региони в преход“ и да се разшири нейният обхват;
10. потвърждава последователно поддържаното си становище относно значението на трансграничните инициативи за устойчивия растеж, благоденствието в граничните региони и балансираното развитие; отчита факта, че програмите за трансгранично сътрудничество са сред най-успешните инструменти на ЕС за финансиране; отбелязва със съжаление, че предложенията на Комисията предвиждат значително намаление на финансирането на Interreg в неговия дял от структурните фондове от 2,75 % на 2,5 %, и призовава вместо това за дял от 3 %; счита, че в рамките на МФР за периода 2021—2027 г. трябва да бъде програмирано ниво на финансиране, най-малкото равно на финансовия пакет за периода 2014—2020 г. в постоянни цени, с цел да се осигури достатъчно финансиране за съществуващите програми и за новата инициатива „Междурегионални иновационни инвестиции“ в рамките на Interreg;
11. призовава вместо това да бъде използвана съществена част от предложеното финансово разпределение за инструмента за изпълнение на реформата в рамките на програмата за подкрепа на реформите, с цел да се увеличат финансовите средства за политиката на сближаване, чиято цел е социално, териториално и икономическо сближаване, и за пакета за Interreg в нейните рамки; призовава част от тази сума да се използва за увеличаване на бюджета на програмата „Европейски социален фонд плюс“ (ЕСФ+);
12. отбелязва, че по-ниските ставки на съфинансиране от ЕС ще затруднят бенефициерите в конкретни региони и по-малките или по-слабо развитите държави членки в осигуряването на съфинансиране за инвестиции от ЕС, че европейските структурни и инвестиционни фондове могат да станат по-малко привлекателни – особено когато ставките на съфинансиране от ЕС са най-ниски — и че по-ниските ставки могат да доведат до затруднения за обществените бюджети на държавите членки, обвързани от Пакта за стабилност и растеж, особено в регионите, предложени съгласно новата МФР за преквалифициране към по-висока степен на развитие, отколкото съгласно настоящата МФР; следователно призовава за ставка на съфинансиране в размер на 85% за по-слабо развитите региони, 60% за регионите в преход, 50% за по-силно развитите региони, 85% за Кохезионния фонд и 85% за Европейското териториално сътрудничество/Interreg;
13. отбелязва, че разпоредбите следва да гарантират подходящ баланс между националните равнища на финансиране или, като алтернативен вариант, разширяване на обхвата на фонда, когато това е уместно;
14. приветства засилването на връзката между МФР и бюджета на ЕС с процеса на

европейския семестър, и по-специално с доброто икономическо управление и структурните реформи в държавите членки, провеждани в съответствие със специфичните за всяка държава препоръки; в това отношение изтъква значението на програмата за подкрепа на реформите, за да се осигури подходяща подкрепа, съобразена с особеностите на съответните държави членки, за да се даде тласък на тяхната икономическа и инвестиционна среда;

15. приветства предложеното въвеждане на механизма за принципите на правовата държава, съдържащо се в предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки (COM(2018)0324);
16. подчертава, че опростяването на процедурите на равнище ЕС и на национално равнище е задължително, за да се спазят новите правила за отмяна, така че да се осигури ефективно изпълнение на бюджета;
17. счита, че новите инвестиции и разпоредби относно тематичната концентрация следва да бъдат приведени в съответствие с местните и регионалните нужди в държавите членки, като се вземат предвид различните етапи на развитие на териториите както на ниво NUTS 2, така и на ниво NUTS 3, и техните присъщи особености или неблагоприятни географски условия, както и като се насърчава истинско икономическо, социално и териториално сближаване;
18. подчертава значителното мобилизиране на средства от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз в случаи на природни бедствия със значителни последици за бюджета;
19. счита, че след договарянето на Парижкото споразумение разходите, свързани с климата, следва да бъдат значително увеличени; приветства предложението на Комисията за увеличаване на дела на разходите на ЕС, които допринасят за постигане на целите в областта на климата, до 25% и призовава за по-нататъшни усилия за неговото увеличаване до 30% възможно най-скоро.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за годините 2021—2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	REGI 5.7.2018
Докладчик Дата на назначаване	Дерек Вон 20.6.2018
Разглеждане в комисия	3.9.2018
Дата на приемане	9.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 30 –: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Younous Omarjee, Mirosław Piotrowski, Monika Smolková, Ramón Luis Valcárcel Siso, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller, Lambert van Nistelrooij
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Daniel Buda, John Howarth, Elsi Katainen, Ivana Maletić, Laurențiu Rebega, Bronis Ropè, Julie Ward, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

30	+
ALDE	Ivan Jakovčić
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Laurențiu Rebegea
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Daniel Buda, Tamás Deutsch, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Monika Smolková, Derek Vaughan, Julie Ward, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoaň, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė

2	-
ALDE	Elsi Katainen
EFDD	Paul Nuttall

1	0
ALDE	Iskra Mihaylova

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

10.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕ И РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г. – позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Петер Яр

PA_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада, който ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че модернизиранията и добре финансирана обща селскостопанска политика (ОСП), която е една от най-интегрираните политики на ЕС, играе решаваща роля за постигането на ключовите цели на ЕС, включително продоволствената сигурност, като осигурява на потребителите висококачествена и безопасна храна на достъпни цени, опазва ландшафта и околната среда и гарантира приемлив жизнен стандарт за земеделските стопани; посочва, че броят на правилата, които земеделските стопани трябва да спазват по отношение на храната, здравето и опазването на околната среда, се е увеличил, докато относителният дял на ОСП в бюджета на ЕС продължава да намалява; подчертава необходимостта да бъде подпомогнат преходът на земеделските стопани към екологосъобразни селскостопански практики и да бъде възнаградено предлагането на екологични стоки;
2. посочва, че възможното намаляване на бюджета на ОСП ще има катастрофални последици, от една страна, тъй като ще премахне стимулите за гарантиране на спазването на най-високите селскостопански стандарти и, от друга страна, тъй като ще застраши продоволствената сигурност и безопасност в Съюза; подчертава, че от земеделските стопани не може да се изисква да изпълняват още повече условия без подходяща подкрепа, която едновременно да отчита специфичните нужди на всяка държава членка, по-специално последващите инвестиции и другите усилия за подкрепа и опазване на околната среда и предоставяне на обществени услуги, като същевременно се опазват биологичното разнообразие и продоволствената сигурност и безопасност;

3. отново отправя призив бюджетът на ОСП да бъде запазен в МФР за периода 2021 – 2027 г. поне на равнището на бюджета за периода 2014 – 2020 г. за ЕС-27 в реално изражение, като се има предвид фундаменталната роля на ОСП за гарантирането на икономическата, екологичната и социалната устойчивост на европейското селско стопанство и развитието на динамични селски райони; подчертава, че за да бъде селскостопанският сектор на ЕС адаптивен, устойчив и конкурентоспособен и да гарантира доходите на земеделските стопани, е необходим стабилен и добре финансиран бюджет на ОСП; потвърждава своето категорично становище, че селското стопанство не трябва да понася никакви финансови затруднения в резултат на политически решения, като например сключването на споразумения за свободна търговия с ефект върху земеделието или политически конфликти с международни търговски партньори в областта на селското стопанство, оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС или финансирането на нови европейски политики; подчертава необходимостта от увеличаване на вноските на държавите членки в бюджета на ЕС до 1,3% от техния БНД;
4. категорично се противопоставя на предложението на Комисията за следващата МФР, което би довело до значителни съкращения за ОСП, включително програмата от специфични мерки за отдалечените региони и за островите (POSEI) за най-отдалечените региони; подчертава, че тези съкращения биха застрашили постигането на целите на ОСП; подчертава, че предизвикателствата, пред които са изправени земеделските стопани, например нелоялните търговски практики, засилената пазарна концентрация и споразуменията за свободна търговия, в допълнение към текущите проблеми, свързани с климата и метеорологичните условия, могат вместо това да изискват увеличаване на бюджета на ОСП; подчертава факта, че мащабът на съкращенията варира в зависимост от параметрите, използвани за сравнение; призовава Комисията, с оглед на по-добрата съпоставимост, отсега нататък да представя МФР само в текущи цени;
5. призовава за увеличение на бюджетните средства в МФР за периода 2021 – 2027 г. в полза на програма POSEI в най-отдалечените райони, които все още са дълбоко засегнати от кризата и изложени на структурните ограничения, посочени в член 349 от ДФЕС, включително отдалеченост, островен характер, малка площ, трудни релеф и климат, както и икономическа зависимост от малък брой продукти;
6. призовава Комисията да предвиди в новата МФР финансовите ресурси, необходими за изпълнението на задълженията на ЕС по първия стълб на ОСП, както са посочени в Договора за присъединяване на Република Хърватия¹, относно преходния период, който изтича през 2022 г.;
7. приветства Меморандума от 31 май 2018 г. за бъдеща МФР – ОСП, подписан от министрите на земеделието на Финландия, Франция, Гърция, Ирландия, Португалия и Испания, който изразява загриженост относно предложените от Комисията съкращения в бюджета на ОСП в МФР за периода 2021 – 2027 г.;

¹ ОВ L 112, 24.4.2012 г., стр. 10.

8. подчертава значението на това да се запази настоящото разпределение на финансовите средства за преките плащания като предпазна мрежа, която отразява дългосрочната цел за преминаване към по-устойчив модел на европейското селско стопанство, който повишава конкурентоспособността, както и за средствата по втория стълб за земеделските стопани и населението в селските райони; посочва, че всяко съкращение на преките плащания има пряко въздействие върху доходите на земеделските стопани; изразява съжаление по-конкретно относно предвидените драстични съкращения за втория стълб на ОСП, който има значителен принос за инвестициите и заетостта, както и за достъпността и териториалната привлекателност, грижата за околната среда и действията в областта на климата в селските райони, особено чрез финансиране за възходящи подходи към местното развитие, като например програмата LEADER и воденото от общностите местно развитие; призовава Комисията да установи за най-отдалечените региони напълно автономни и независими програми за развитие на селските райони по втория стълб, подобно на мерките по програма POSEI по първия стълб; припомня, че главната цел на тази Комисия е да запази настоящите и създаде нови работни места в ЕС; ето защо решително отхвърля планове на Комисията за сериозни съкращения на бюджета на ЕС за развитие на селските райони и настоява за подходящо финансиране на Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР); подчертава, че не може да се счита за даденост, че националното съфинансиране по втория стълб ще запълни бюджетния дефицит;
9. отново заявява, че общото финансиране, налично за ЕЗФРСР и Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) за предстоящия период, следва да възлиза на 382 855 000 000 EUR по постоянни цени, за да съответства на разпределените за периода 2014 – 2020 г. средства;
10. подчертава, че очакването 40% от финансирането за ОСП да бъдат изразходвани за действия в областта на климата може да бъде постигнато единствено ако средствата за схеми за околната среда и климата не подлежат на намаляването на плащанията, посочено в член 15 от предложението за установяване на правила за подпомагане на стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на ОСП (COM(2018)0392);
11. отбелязва, че намаленията по втория стълб възпрепятстват икономическото развитие в селските райони, прехода към нисковъглеродна икономика, устойчивостта към изменението на климата, разработването на нови иновативни селскостопански технологии и устойчивото управление на горите, както и мерките за насърчаване на социалното приобщаване, намаляването на бедността и икономическото развитие в селските райони;
12. отбелязва предложението на Комисията относно външното сближаване на равнищата на преките плащания между държавите членки; подчертава, че такова засилено сближаване може да бъде постигнато единствено ако бюджетът на ОСП бъде най-малкото запазен в реално изражение;
13. призовава за по-голямо използване на инструментите и финансирането по линия на политиката на сближаване за целите на устойчивото развитие на селските

райони, за да се противодейства на изоставането в развитието и на обезлюдяването в тези райони;

14. припомня ангажиментите на Комисията да запази бюджета на програма POSEI на неговото настоящо равнище;
15. отново отправя призив за реформа на системата на собствените ресурси на ЕС; подчертава необходимостта от запазване на митата върху селскостопанските продукти като източник на приходи за бюджета на ЕС; отбелязва, че приходите от мита през последните години са намалели, тъй като понижаването в средните тарифи е надхвърлило повишаването на обема на търговията; отбелязва непоследователността на съсредоточаването върху ориентирано към износ селско стопанство, което може да изложи чувствителните сектори на повишена конкуренция, като същевременно, с намаляването на тарифите, може да засегне основата, необходима за поддържането на тези сектори заради обществените блага, които предоставят;
16. подчертава необходимостта от правно обвързващ и задължителен междинен преглед на МФР;
17. подчертава, че косвено увеличение на доходите, най-вече на малките и средните земеделски стопани, може да бъде постигнато и чрез действително намаляване на бюрокрацията за земеделските стопани в рамките на ОСП, по-голяма гъвкавост на проверките и по-добро и прозрачно функциониране на веригата за доставки на храни; подчертава значението на консултантските услуги, за да бъдат предоставени на земеделските стопани независими становища относно адаптирането и подобряването на техните практики, включително действията и практиките в областта на климата с цел намаляване на зависимостта от вложените ресурси;
18. приветства предложението на Комисията за преразглеждане на функционирането на резерва за кризи, по-специално възможността да се пренасят неизползваните средства на новия селскостопанския резерв от една година в друга; изразява несъгласие и загриженост във връзка с факта, че първоначалните суми, които ще се използват за създаване на фонда, няма да бъдат от източници извън бюджета на ОСП, а вместо това ще бъдат взети от преките плащания през 2020 г. и няма да бъдат изплатени обратно на земеделските стопани; ето защо призовава за създаването на независим селскостопански резерв за кризи извън рамките на бюджета на ОСП;
19. счита, че предложението на Комисията за разширяване на финансовата дисциплина за всички бенефициери на преки плащания няма да послужи за постигане на по-добро равновесие при разпределението на плащанията между стопанства с различни размери, и поради това очаква да се запази настоящото освобождаване от механизма за финансова дисциплина за земеделските стопани, които получават до 2 000 EUR под формата на преки плащания;
20. препоръчва да се запази поне настоящото равнище на бюджета за схемата за предлагане на плодове, зеленчуци и мляко в училищата, тъй като тя играе важна роля за насърчаването на здравословното хранене и за формирането на

положителни хранителни навици у децата и младите хора;

21. признава риска намаляването на подкрепата за ОСП и мерките на политиката на сближаване да доведат до ограничаване на възможностите за предоставяне на подкрепа за предприемачеството в селските райони и подкрепата за териториалното развитие от гледна точка на инфраструктура;
22. призовава за по-добър баланс между целите, свързани с околната среда и климата, и финансирането по линия на ОСП, тъй като предложеното от Комисията увеличаване на амбициите в тази област (40% от целия бюджет на ОСП за цели във връзка с климата и 30% от финансирането по втория стълб за околната среда), заедно със значителните съкращения на финансирането, означава, че способността на политиката да изпълни целите за модернизиране и реструктуриране на хранително-вкусовия сектор и за развитие на селските райони ще бъде силно намалена;
23. подчертава значението на това да бъде засилен граничният контрол върху вноса на селскостопански и хранителни продукти в ЕС, като се създаде специален бюджетен ред във функция IV (11) „Управление на границите“ с цел изцяло да се реализира потенциалът на митническия съюз и да се предотвратят незаконната търговия и измамите;
24. счита, че разходите за пазарни мерки, като например публична интервенция и отпускане на помощ за частно складиране, следва да имат специален бюджетен ред и да не разчитат единствено на средства от селскостопанския резерв; подчертава, че средствата от селскостопанския резерв следва да се използват преди всичко за бързо овладяване на тежки обстоятелства, които излизат извън границите на нормалното развитие на пазара и оказват въздействие на селскостопанското производство, преработката и разпространението в ЕС;
25. посочва, че през периода, обхванат от МФР за периода 2021 – 2027 г., процесът на сближаване трябва да приключи изцяло, за да се постигне както лоялна конкуренция между държавите членки, така и да се установят принципите на равенство на равнището на целия ЕС, и че решението на Европейския съвет, съдържащо се в заключенията на председателството от 24 – 25 октомври 2002 г., трябва да бъде изпълнено изцяло;
26. подчертава, че един от основните проблеми е обновяването на поколенията, и поради това счита, че освен да получават помощ за започване на селскостопанска дейност, младите хора следва също така да получават конкретна помощ през първите няколко години на тяхната селскостопанска дейност;
27. отбелязва, че епидемии и неблагоприятни метеорологични условия са засегнали сериозно животновъдството и отглеждането на селскостопански култури в повечето държави членки, и призовава за увеличаване на финансовата подкрепа за покриване на загубите на земеделските стопани;
28. приветства предложението на Комисията да отдели 10 милиарда евро за кълстера на хранителните и природните ресурси в рамките на „Хоризонт Европа“ с цел подпомагане и популяризиране на иновациите и изследователската дейност в

областта на селското стопанство и храните; настоятелно призовава институциите на ЕС да запазят това равнище на бюджетни цели през целия процес на одобрение на МФР, особено като се имат предвид предвидените съкращения във втория стълб;

29. подчертава факта, че за да се спечели отново подкрепа за добре финансирана ОСП, реформите за следващия период на финансиране трябва да осигуряват по-добро съотношение между качество и цена, какъвто беше случаят със засиленото пренасочване на средства към земеделски стопани с по-ниски доходи.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	AGRI 5.7.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Peter Jahr 4.7.2018
Дата на приемане	9.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 30 –: 5 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Karine Gloanec Maurin, Esther Herranz García, Jan Huitema, Martin Häusling, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Norbert Lins, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropè, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Maria Gabriela Zoană, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Stefan Eck, Elsi Katainen, Susanne Melior, Momchil Nekov, Annie Schreyer-Pierik, Ramón Luis Valcárcel Siso, Thomas Waitz
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Stanisław Ożóg

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

30	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller
ECR	Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, Stanisław Ożóg, Laurențiu Rebega
EFDD	Giulia Moi, Marco Zullo
ENF	Philippe Loiseau
PPE	Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Czesław Adam Siekierski
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Karine Gloanec Maurin, Susanne Melior, Momchil Nekov, Maria Noichl, Maria Gabriela Zoană
Verts/ALE	José Bové

5	-
ALDE	Jan Huitema, Elsi Katainen
EFDD	John Stuart Agnew
GUE/NGL	Stefan Eck
Verts/ALE	Martin Häusling

3	0
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Maria Lidia Senra Rodríguez
Verts/ALE	Bronis Ropè

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

10.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за годините 2021–2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Петра Камереверт

PA_Consent_Interim

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по култура и образование приканва водещата комисия по бюджети да включи в доклада си следните предложения:

1. изразява съжаление, че въпреки че Комисията счита, че инвестирането в хората е основен приоритет на политиката на ЕС¹, по-малко от 11% от бюджета на ЕС за многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021–2027 г. са предназначени за подфункция „Инвестирането в хората“; призовава приоритетите да бъдат подкрепени с ангажименти за финансиране;
2. подчертава трайната популярност и добавена стойност за гражданите на ЕС на програма „Еразъм +“, която е сред най-успешните програми, изпълнявани в рамките на бюджета на ЕС; припомня, че за програмния период 2014–2020 г. програма „Еразъм +“ постоянно не е в състояние да финансира висококачествени проекти поради недостиг на финансови средства; подкрепя, като дългосрочна амбиция, целта за постигане на десетократно увеличение на нейния бюджет;
3. потвърждава позицията на Парламента, както е посочено в резолюцията на Парламента от 30 май 2018 г. относно МФР и собствените ресурси², че ще базира изчисленията си на данните от МФР въз основа на постоянни цени, като се вземе предвид оттеглянето на Обединеното кралство; във връзка с това настоява следващата програма „Еразъм“ да разполага с бюджет от поне 41,1 млрд. евро в следващата МФР (реално трикратно увеличение спрямо МФР за периода 2014–2020 г.) и припомня, че дори това равнище на увеличение е доста под стремежите,

¹Документ за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС, юни 2017 г.

²Приети текстове, P8_TA(2018)0226.

изразени от председателя на Комисията, някои държави членки и гражданското общество; изразява голямо разочарование от увеличението, предвидено в предложението за МФР, и неговото представяне, което го прави да изглежда по-голямо, отколкото в относително изражение, и възпрепятства прозрачните сравнения;

4. изтъква стойността на програмите в областта на културата и гражданството и призовава към увеличаване на разходите за двата вида програми през следващата МФР, особено като се има предвид непрекъснатият недостиг на финансиране в настоящата МФР и значението на подпомагането на образованието в областта на гражданството; настоява за удвояване на наличното финансиране по програма „Творческа Европа“ (2806 млрд. евро в постоянни цени за периода 2021–2027 г.) в допълнение към общите разходи по различни програми в областта на културата от поне 1% през следващия програмен период; счита, че културните и творческите индустрии трябва да бъдат хоризонтален приоритет в програмите на ЕС; изисква да бъде разпределен бюджет по направление „Европа за гражданите“ на фонд „Правосъдие, права и ценности“ в размер на най-малко 1 евро на гражданин;
5. припомня, че свободата на словото и медийният плурализъм са основни ценности на Съюза, и отново изтъква значението на усилията за повишаване на медийната грамотност, цифровата грамотност, киберхигиената и безопасното поведение в интернет; счита, че насърчаването на хората да се ангажират критично и добросъвестно с работата на ЕС изисква медийна грамотност и образование в областта на гражданството, които също така допринасят за насърчаване на придобиването на преносими умения; приветства факта, че в новото предложение за програма „Творческа Европа“ се предвижда подкрепа за медийния плурализъм и свободата на медиите, както и медийната грамотност по хоризонталното направление, което следва да даде възможност за разширяване на вече успешни пилотни проекти и подготвителни действия; освен това отбелязва отличната работа, извършена от централите за по-безопасен интернет, които понастоящем се подкрепят по линия на направлението за трансевропейски телекомуникационни мрежи в рамките на Механизма за свързване на Европа, за да се насърчи безопасно онлайн поведение на децата; настоява схемата да бъде продължена в рамките на следващата МФР и да бъде предвидено поне относително равностойно равнище на финансиране с оглед на текущото в размер на около 12 милиона евро годишно;
6. подкрепя увеличеното налично финансиране за цифрови умения в рамките на следващото поколение програми от МФР, по-специално ЕСФ + (основни цифрови умения) и Цифрова Европа (усъвършенствани цифрови умения); настоява, че е необходимо да се разработи координиран политически подход към цифровите умения и да се увеличи максимално ефективността на финансирането за развитие на цифрови умения в различните програми;
7. счита, че ключова цел на следващата МФР следва да бъде възстановяването на доверието на хората в европейския проект; подчертава, че критичното и добросъвестно ангажиране на хората с работата на ЕС изисква ясно, динамично, висококачествено и независимо медийно отразяване на европейските въпроси; обръща внимание на ролята на бюджетния ред за „мултимедийни действия“ в подкрепата на ясната комуникация относно ЕС и осигуряването на подходяща

комбинация от медийни канали, включително радио, телевизия и онлайн канали; в тази връзка припомня своето искане Комисията да направи цялостно преразглеждане, което да бъде предоставено на Парламента, на всички дейности по бюджетния ред за „мултимедийни действия“ в рамките на настоящата МФР, за да се гарантира, че те са постигнали основните си цели и че следващата МФР ще постигне точния баланс на финансиране на различните действия; отново заявява освен това, че съкращенията в бюджетния ред в МФР за периода 2014–2020 г. са попречили сериозно на ефективността на подкрепата за различните канали, което означава по-специално, че не е сключено споразумение за дългосрочно финансиране, за да се подпомогне отличното функциониране на общеевропейската радио мрежа „Euranet Plus“; настоява бюджетният ред за „мултимедийни действия“ да бъде засилен в МФР за периода 2021–2027 г.;

8. изтъква значението на корпоративните комуникационни дейности на Комисията за подпомагане на ангажирането на хората с европейски въпроси и за насърчаване на информирания ангажимент на гражданите към европейския проект; изтъква, че тези дейности изискват по-съгласувана комуникационна стратегия с точно предлагане, включително подобрени усилия за осигуряване на истинско многоезичие;
9. счита, че доверието на гражданите в проекта на ЕС трябва да се възвърне, а знанията за процеса на европейска интеграция и информацията за европейската култура и ценности трябва да бъдат разпространени сред възможно най-широка аудитория; във връзка с това призовава за специално действие – евентуално под формата на награда за проекти, които ангажират обществеността с процеса на европейска интеграция и провокират колективен размисъл на местно равнище относно бъдещето на Европа – което трябва да бъде предвидено в следващата МФР;
10. скептичен е по отношение на това, дали минимално увеличение на Европейския социален фонд е достатъчно за постигане на социалните и свързаните с пазара на труда цели, към които се стреми, по-специално по отношение на борбата с младежката безработица и интеграцията на мигрантите;
11. настоява за достатъчна гъвкавост в целия бюджет на ЕС и в рамките на програмите на МФР с цел адаптиране към новите приоритети на политиката и към промените на външната среда; в тази връзка призовава, МФР и всички програми да съдържат обвързваща и сериозна клауза за средносрочен преглед и преработка, за да се даде възможност за пренасочване на разходите и приоритетите на политиката според необходимостта; припомня, че определянето на приоритетите на политиките е от изключителната компетентност на законодателя и че така необходимата гъвкавост следователно трябва да върви ръка за ръка с парламентарния контрол, което означава, че актовете за изпълнение може да бъдат използвани само за изпълнение и никога за политически решения;
12. приветства усилията на Комисията да структурира и представя новата МФР по прозрачен и четим начин: приветства включването на програми в областта на образованието, културата и гражданството в една и съща функция;
13. настоява, че полезните взаимодействия между програмите трябва винаги да се разбират като средство за постигане на повишаване на ефикасността и за опростяване, а не са просто „карт бланш“ за Комисията, която да преразпределя

средства от една програма към друга или да прави бюджетни съкращения; приветства общото политическо послание на Комисията по отношение на полезните взаимодействия, но счита, че разпоредбите, в настоящия си вид в рамките на програмите от МФР, правят невъзможно за законодателя да разбере как трябва да бъдат постигнати тези полезни взаимодействия, а за бенефициерите на програми да разберат какво може да означават за тях тези полезни взаимодействия; настоява за по-специфични и прозрачни механизми, ясно определени в правното основание, за постигане на полезни взаимодействия;

14. подчертава, че бюджетът на ЕС трябва да осигурява доказуема европейска добавена стойност, за да гарантира ефективно и подходящо използване на финансирането от ЕС; призовава за по-нататъшно развитие на принципа, въведен с последната МФР, проектите да са допустими за финансиране от ЕС само ако тяхната европейска добавена стойност е надлежно обоснована в заявлението за проекта; счита, че акцентът върху европейската добавена стойност изисква правилен набор от конкретни по отношение на действията и измерими количествени и качествени показатели; подчертава, по отношение на инициативите в областта на образованието и културата, че нематериалните ползи, като например социалните въздействия, постигнати чрез подобни инициативи, са също толкова важни, колкото материалните постижения; настоява за това, програмите, които финансират проекти в областта на образованието и културата, като ЕСФ + и структурните фондове, да изискват подходящи показатели за измерване на ефективността, да бъдат включени в междинния преглед и в крайна сметка да послужат като основа за следващото поколение програми;
15. припомня, че изпълнението на програмата първоначално е било бавно в настоящата МФР, увеличавайки вероятността задълженията за плащания да преминат в следващата МФР и да се наложи да бъдат уреждани в рамките на новите тавани на плащанията; изтъква необходимостта от това, да се избегне повторение на кризата с плащанията, която настъпи в края на МФР за периода 2007–2013 г., тъй като бенефициерите на програми в областта на образованието и културата често са физически лица и малки организации, които трудно могат да си позволят забавяне на плащанията; посочва, че забавянето на плащанията сериозно подкопава ползите от програмата и в крайна сметка подкопава доверието в европейския проект;
16. поема ангажимент да даде съгласието си за одобряването на Регламента за МФР от Съвета само като пакетно споразумение, включващо надеждно предложение за реформа на системата за собствени ресурси.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за годините 2021—2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	CULT 13.9.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Petra Kammerevert 16.5.2018
Дата на приемане	10.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 25 –: 0 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Isabella Adinolfi, Dominique Bilde, Nikolaos Chountis, Silvia Costa, Mircea Diaconu, Damian Drăghici, Angel Dzhambazki, Jill Evans, María Teresa Giménez Barbat, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Svetoslav Hristov Malinov, Rupert Matthews, Morten Messerschmidt, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Helga Trüpel, Sabine Verheyen, Julie Ward, Bogdan Brunon Wenta, Theodoros Zagorakis, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver, Krystyna Łybacka, Michaela Šojdrová
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Norbert Erdős, Martina Michels, Remo Sernagiotto, Francis Zammit Dimech

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

25	+
ALDE	Mircea Diaconu, María Teresa Giménez Barbat
EFDD	Isabella Adinolfi
ENF	Dominique Bilde
GUE/NGL	Nikolaos Chountis, Martina Michels
PPE	Norbert Erdős, Svetoslav Hristov Malinov, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Bogdan Brunon Wenta, Theodoros Zagorakis, Francis Zammit Dimech, Bogdan Andrzej Zdrojewski, Milan Zver
S&D	Silvia Costa, Damian Draghici, Giorgos Grammatikakis, Petra Kammerevert, Krystyna Łybacka, Luigi Morgano, Momchil Nekov, Julie Ward
VERTS/ALE	Jill Evans, Helga Trüpel

0	-

4	0
ECR	Angel Dzhambazki, Rupert Matthews, Morten Messerschmidt, Remo Sernagiotto

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

11.10.2018

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно МФР за годините 2021—2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (2018/0166R(APP))

Докладчик по становище: Fabio Massimo Castaldo

PA_Consent_InterimMod

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи следните предложения в своя доклад:

- А. като има предвид, че съгласно член 8 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) ЕС е решен да насърчава равенството между мъжете и жените и да гарантира интегрирането на принципа на равенство между половете във всички свои действия;
1. счита, че реформата на приходната част следва да върви ръка за ръка с реформирането на разходите и на отстъпките и корекциите, за да се увеличи европейската добавена стойност на разходите на ЕС, като се осигури видима връзка между разходите и политиките и приоритетите на ЕС и като се оказва подкрепа за политиките на ЕС в ключови област на неговата компетентност, като единния пазар, миграцията и политиките в областта на убежището, политиката на регионално и социално сближаване, общата селскостопанска политика, опазването на околната среда и действията в областта на климата, енергийния съюз, общата политика за сигурност и отбрана, насърчаването на равенството между половете, научните изследвания, технологичното развитие и намаляването на фискалната разнородност в рамките на единния пазар, в съответствие с препоръките на доклада Монти¹;

Многогодишна финансова рамка

¹ Окончателен доклад и препоръки на групата на високо равнище за собствените ресурси във връзка с бъдещото финансиране на ЕС, приети през декември 2016 г.

2. припомня, че на разходите на ЕС следва да се предостави необходимата гъвкавост и че те трябва да бъдат подложени на подходящ демократичен контрол и отчетност, което налага пълното участие на Парламента във всяка фаза от процеса на вземане на решения във връзка с Регламента за многогодишната финансова рамка (МФР) при спазване на неговите правомощия като съзаконодател; предвид на това, че секторното законодателство създава голямата част от програмите на ЕС, призовава за преминаване към гласуване с квалифицирано мнозинство в съвета и към по-тесен диалог между Съвета и Парламента при преговорите за следващата МФР, преди Съветът да представи официално за одобрение от Парламента предложението си за регламент за МФР, и предупреждава относно обичайния подход „отгоре-надолу“ на Европейския съвет да определя общите тавани за отделните позиции вместо да извърши на първо място оценка на действителните нужди на програмите;
3. подчертава факта, че при всяко преразглеждане на МФР следва да се осигури пълното участие на Парламента и да се гарантират неговите прерогативи като равноправно подразделение на бюджетния орган; приветства предложението на Комисията за средносрочен преглед, който да бъде представен преди 1 януари 2024 г., но изразява съжаление по повод факта, че тя не предложи правно обвързващо и задължително преразглеждане в средата на периода, със специфична процедура, включваща задължителен график, който гарантира пълното участие на Парламента; настоява, че е необходимо провеждането на цялостни преговори между Парламента и Съвета с оглед на междинното преразглеждане на МФР;
4. припомня факта, че на няколко пъти той призовава за привеждане на бъдещите МФР в съответствие с продължителността на законодателния мандат и на мандата на Комисията; изразява съжаление по повод на факта, че Комисията не изготви ясно предложение, определящо методите за практическото изпълнение в бъдеще на финансова рамка със срок на действие от 5 + 5 години;
5. подчертава, че следващата МФР предоставя възможност на Съюза да докаже, че е единен и е в състояние да се справи с политически събития като излизането на Обединеното кралство от ЕС, възхода на популистки и националистически движения и появата на нови лидери на световната сцена; подчертава, че разделението в ЕС не е отговор на глобалните проблеми и на тревогите на гражданите; счита, че в частност преговорите относно излизането на Обединеното кралство от ЕС показват, че ползите от членството в Съюза превишават значително разходите, свързани с вноските в бюджета му;
6. счита, че изискването за единодушие за приемането на Регламента за МФР е реална пречка в този процес; във връзка с това призовава Европейския съвет да задейства клаузата за преход съгласно член 312, параграф 2 от ДФЕС, така че да се допусне приемането на Регламента за МФР с квалифицирано мнозинство; припомня освен това, че общата клауза за преход, установена в член 48, параграф 7 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), също може да бъде използвана, за да се приложи обикновената законодателна процедура; подчертава, че преминаването към гласуване с квалифицирано мнозинство за приемането на Регламента за МФР ще бъде в съответствие с процеса на вземане на решение във връзка с приемането на практика на всички многогодишни програми на ЕС, както и с годишната процедура за приемане на бюджета на ЕС;

7. приветства потенциала, присъщ на подхода на Комисията за обвързване на плащанията от бюджета на ЕС със спазването на принципите на правовата държава като основна ценност на Европейския съюз, счита, че спирането на разходите на ЕС в дадена държава членка следва да се извършва само като крайна мярка, и отново заявява намерението си да проучи подробно всички елементи на предложението, свързани с определянето на принципите на правовата държава, и да въведе необходимите разпоредби, за да се гарантира, че крайните бенефициери на бюджета на Съюза не могат по никакъв начин да бъдат засегнати от нарушения на правилата, за които не отговарят;
8. признава, че равенството между половете е залегнало в Договорите и следва да бъде включено във всички дейности на ЕС, за да се постигне равенство на практика; подчертава, че бюджетното, съобразено с равенството между половете, трябва да стане неразделна част от МФР, включително да се въведе ясен ангажимент в Регламента за МФР;
9. подчертава, че следващата МФР следва изцяло да вземе предвид ангажиментите, поети от ЕС в рамките на COP 21;
10. приканва Комисията да проучи възможността за въвеждане на клауза за обвързване с условия, която да обвързва спирането на бюджетните задължения и плащанията със средства на Съюза към държавите членки, които не изпълняват задълженията съгласно правото на ЕС, произтичащи от принципа на солидарност между държавите членки в областта на европейската политика в областта на убежището и от Хартата на основните права на Европейския съюз; изисква въвеждането на необходимите разпоредби, гарантиращи, че преките бенефициенти на бюджета на Съюза не може по никакъв начин да бъдат засегнати от нарушения на правила, за които не носят отговорност;

Собствени ресурси

11. припомня, че докато член 311, трета алинея от ДФЕС изисква единствено консултация с Парламента при приемането на решение относно системата на собствените ресурси на Съвета, процедурата за приемане на мерките за изпълнение за посочената система, както се посочва в четвърта алинея, изисква Парламентът да даде своето съгласие; призовава Съвета да ангажира тясно Парламента на всички етапи от процедурата за приемане на собствени ресурси;
12. припомня, че член 311 от ДФЕС гласи: „Съюзът си осигурява средствата, необходими за постигане на неговите цели и успешното изпълнение на неговите политики. Без да се засягат другите приходи, бюджетът се финансира изцяло от собствени ресурси“; поради това подчертава, че правното изискване да се предоставят в бюджета на ЕС истински собствени ресурси произтича директно от Договора;
13. приветства факта, че предложените от Комисията нови категории собствени ресурси са свързани с политики с висока европейска добавена стойност, с цел не да се увеличава общата данъчна тежест за гражданите, а да се намали тежестта върху националните бюджети и да се създаде осведоменост сред гражданите за автономния бюджет на ЕС, който демонстрира добавената стойност на

европейската интеграция; изразява съжаление относно липсата на амбициозност на тези предложения, което води до невъзможност за постигане на заявената цел за увеличаване на дела на истинските собствени ресурси, и призовава Комисията да допълни своите предложения, като въведе различни собствени ресурси в области като данъчната справедливост и борбата с избягването на данъци;

14. предвид заключенията на групата на високо равнище за собствените ресурси припомня, че когато Обединеното кралство се оттегли от Съюза, корекцията за Обединеното кралство ще стане неактуална; припомня, че следователно всички корекции, свързани с финансирането на корекцията за Обединеното кралство, следва да бъдат прекратени незабавно след оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза;
15. счита, че въпросът за оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза е и повод да се обмисли премахването на всички други механизми за корекция, предоставени на някои държави членки, които вече не са оправдани, и счита, че това ще позволи възстановяване на перфектно равно третиране на държавите членки по отношение на приноса им към бюджета на Съюза.

Промени

Промяна 1

Предложение за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 г.
Съображение 1

Текст, предложен от Комисията

Промяна

- | | |
|---|--|
| (1) С оглед на необходимостта от достатъчна степен на предвидимост за подготвянето и осъществяването на средносрочни инвестиции продължителността на многогодишната финансова рамка („МФР“) следва да се определи на седем години с начало 1 януари 2021 г. | (1) С оглед на необходимостта от достатъчна степен на предвидимост за подготвянето и осъществяването на средносрочни инвестиции продължителността на многогодишната финансова рамка („МФР“) следва да се определи на седем години с начало 1 януари 2021 г.; <i>като има предвид, че Комисията следва своевременно да изготви ясно предложение, определящо методите за практическото изпълнение на финансова рамка със срок на действие от 5 + 5 години в бъдеще.</i> |
|---|--|

Промяна 2

Предложение за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 г.
Съображение 9 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

- (9а) ***Член 8 от ДФЕС изисква интегриране на принципа на равенство между половете във всички дейности на Съюза, което налага разпределянето на адекватни ресурси и прозрачност в бюджетните редове, предназначени за***

*насърчаване на равенството
между половете и за борба
срещу дискриминацията въз
основа на пола.*

Промяна 3

**Предложение за регламент на Съвета за определяне на многогодишната
финансова рамка за годините 2021—2027 г.
Съображение 10 а (ново)**

Текст, предложен от Комисията

Промяна

**(10а) Не по-късно от 1 януари 2023 г.
Комисията следва да
представи оценка на
изпълнението на МФР,
придружена от предложения за
задължително преразглеждане,
по реда на специфична
процедура, която включва
задължителен календар,
гарантиращ пълното участие
на Парламента.**

Промяна 4

**Предложение за регламент на Съвета за определяне на многогодишната
финансова рамка за годините 2021—2027 г.
Съображение 14**

Текст, предложен от Комисията

Промяна

(14) Необходимо е да се предвидят
обща правила за
междуинституционалното
сътрудничество в рамките на
бюджетната процедура.

(14) Необходимо е да се предвидят
обща правила за
междуинституционалното
сътрудничество в рамките на
бюджетната процедура, **като се
зачитат бюджетните
правомощия на институциите
във вида, в който са определени
от Договорите.**

Промяна 5

Предложение за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 г.

Член 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

**Член 3а (нов) Бюджетиране,
съобразено с равенството между
половете**

*Европейският парламент, Съветът и
Комисията включват перспектива за
равенство между половете на
равнището на бюджетната процедура
за всяка съответна година и
преструктурират приходите и
разходите с цел насърчаване на
равенството между половете.*

Промяна 6

Предложение за регламент на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 г.

Член 16

Текст, предложен от Комисията

Промяна

Член 16 Междинен преглед на МФР

Преди 1 януари 2024 г. Комисията представя преглед на изпълнението на МФР. Този преглед се придружава, ако е уместно, от съответните предложения.

Член 16 Междинно преразглеждане на МФР

Не по-късно от 1 януари 2023 г. Комисията представя оценка на изпълнението на МФР, придружена от предложения за задължително преразглеждане.

Съветът, като действа в съответствие със законодателната процедура по член 312 от ДФЕС и след като получи одобрение от Европейския парламент, преразглежда настоящия регламент.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно МФР за годините 2021—2027 г. — позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение
Позовавания	2018/0166R(APP)
Водеща комисия	BUDG
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	AFCO 13.9.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Fabio Massimo Castaldo 20.6.2018
Разглеждане в комисия	3.9.2018
Дата на приемане	10.10.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 20 –: 3 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Mercedes Bresso, Elmar Brok, Fabio Massimo Castaldo, Richard Corbett, Pascal Durand, Danuta Maria Hübner, Diane James, Ramón Jáuregui Atondo, Alain Lamassoure, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Paulo Rangel, Helmut Scholz, György Schöpflin, Claudia Țapardel, Josep-Maria Terricabras, Kazimierz Michał Ujazdowski
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Enrique Guerrero Salom, Jérôme Lavrilleux, Jasenko Selimovic
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	John Howarth, Sven Schulze, Adam Szejnfeld

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

20	+
ALDE	Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Jasenko Selimovic
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
GUE/NGL	Helmut Scholz
NI	Kazimierz Michał Ujazdowski
PPE	Elmar Brok, Danuta Maria Hübner, Alain Lamassoure, Jérôme Lavrilleux, Paulo Rangel, Sven Schulze, Adam Szejnfeld
S&D	Mercedes Bresso, Richard Corbett, Enrique Guerrero Salom, John Howarth, Ramón Jáuregui Atondo, Claudia Tapardel
VERTS/ALE	Pascal Durand, Josep Maria Terricabras

3	-
ENF	Gerolf Annemans
NI	Diane James
PPE	György Schöpflin

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ 20 „за“
 - :3 „против“
 0 :0 „въздържал се“

15.10.2018

ПОЗИЦИЯ ПОД ФОРМАТА НА ИЗМЕНЕНИЯ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ И РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ

на вниманието на комисията по бюджети

относно междинния доклад относно многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. — Позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение (2018/0166R(APP))

За комисията по правата на жените и равенството между половете: Ираче Гарсия Перес (докладчик)

Position

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по правата на жените и равенството между половете представя на водещата комисия по бюджети следните изменения:

Изменение 1

Предложение за резолюция
Съображение Д а (ново)

Предложение за резолюция

Изменение

(Да) като има предвид, че интегрирането на принципа на равенство между половете „във всички негови дейности“, включително бюджетирането, остава правно задължение на Съюза, произтичащо пряко от член 8 от ДФЕС;

Изменение 2

Предложение за резолюция Съображение Д б (ново)

Предложение за резолюция

Изменение

(Дб) като има предвид, че тази хоризонтална перспектива не само често е водила до намаляване на подкрепата за специфични за пола действия, да не говорим за липсата на свързани с пола показатели, но също така прави почти невъзможно изчисляването на сумите, разпределени за въпроси, свързани с пола;

Изменение 3

Предложение за резолюция Съображение Д в (ново)

Предложение за резолюция

Изменение

(Дв) като има предвид, че за МФР за периода 2014—2020 г. в приложената съвместна декларация от ноември 2013 г. на Парламента, Съвета и Комисията се изразява съгласие, че годишните бюджетни процедури, които се прилагат по отношение на МФР, ще включват, по целесъобразност, елементи, свързани с равенството между половете, като се отчитат начините, по които общата финансова рамка на Съюза допринася за по-голямо равенство между половете и гарантира интегрирането на принципа на равенство между половете;

Изменение 4

Предложение за резолюция Съображение Д г (ново)

Предложение за резолюция

Изменение

(Дг) като има предвид, че в съобщението на Комисията от 14 септември 2016 г. относно междинния преглед на МФР не се прави позоваване на прилагането на интегрирането на принципа на равенство между половете; като има предвид, че в Стратегическия ангажимент за равенство между половете за 2016—2019 г. на Комисията се подчертава ключовата роля на финансирането на ЕС в подкрепа за равенството между половете и се заявява, че „бюджетирането, съобразено с равенството между половете, не се прилага систематично в общия бюджет на ЕС“; като има предвид, че в оценката на въздействието на външния инструмент от 2018 г. се заявява, че интегрирането на правата на човека, включително на равенството между половете, „беше считано за неприключен процес, като правителствата партньори понякога демонстрираха липса на интерес или съпротива по отношение на тези области“; като има предвид, че никоя институция на ЕС не прилага последователно съобразеното с равенството между половете бюджетиране;

Изменение 5

Предложение за резолюция Съображение Д д (ново)

Предложение за резолюция

Изменение

(Дд) като има предвид, че е от решаващо значение да се запазят специфичните редове в бюджета на ЕС, за да се гарантира правилното изпълнение на нашите проекти;

Изменение 6

**Предложение за резолюция
Съображение Д е (ново)**

Предложение за резолюция

Изменение

(Де) като има предвид, че при настоящия климат на уронване на ценностите на ЕС, който изкара наяве изненадващо силно отстъпление от равенството между половете в ЕС, повече от всякога е необходим силен ангажимент и от трите институции в подкрепа на равенството между половете и той трябва да се отрази и в политиката на финансиране;

Изменение 7

**Предложение за резолюция
Съображение Д ж (ново)**

Предложение за резолюция

Изменение

(Дж) като има предвид, че равенството между жените и мъжете е предварително условие за участието на жените на пазара на труда, на лидерски позиции и в науката и изследванията, и по този начин за равенство между половете, с въздействие върху икономиката на държавите членки;

Изменение 8

Предложение за резолюция Съображение Д з (ново)

Предложение за резолюция

Изменение

(Дз) като има предвид, че целта за равенство между половете в Европа все още далеч не е постигната и следователно са необходими още усилия;

Изменение 9

Предложение за резолюция Параграф 4

Предложение за резолюция

Изменение

4. освен това заявява, че се противопоставя на всякакво намаляване на равнището на ключови политики на ЕС, като например политиката на сближаване на ЕС и общата селскостопанска политика (ОСП); изразява особено несъгласие с каквито и да било радикални съкращения, които ще се отразят неблагоприятно върху същността и целите на тези политики, като например съкращенията, предложени за Кохезионния фонд или за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони; противопоставя се в този контекст на предложението за намаляване на Европейския социален фонд с 6% въпреки разширяването на неговия обхват и включването на инициативата за младежка заетост;

4. освен това заявява, че се противопоставя на всякакво намаляване на равнището на ключови политики на ЕС, като например политиката на сближаване на ЕС и общата селскостопанска политика (ОСП); изразява особено несъгласие с каквито и да било радикални съкращения, които ще се отразят неблагоприятно върху същността и целите на тези политики, като например съкращенията, предложени за Кохезионния фонд или за Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони; противопоставя се в този контекст на предложението за намаляване на Европейския социален фонд с 6% въпреки разширяването на неговия обхват, **необходимостта от подобряване на равенството между половете на пазара на труда** и включването на инициативата за младежка заетост; **подчертава значението на структурните фондове, и особено на Европейския социален фонд, за подкрепата за**

предоставянето на права на жените чрез създаването на работни места и подобряването на услугите, както и средствата по „Хоризонт“ за насърчаване на участието на жените в сектора на науката, технологиите, инженерството и математиката.

Изменение 10

Предложение за резолюция Параграф 5

Предложение за резолюция

5. подчертава освен това значението на хоризонталните принципи, които следва да са в основата на МФР и всички свързани с нея политики на ЕС; потвърждава в този контекст своята позиция, че ЕС трябва да изпълни своя ангажимент да играе водеща роля при изпълнението на целите за устойчиво развитие на ООН (ЦУР) и изразява съжаление по повод на липсата на ясен и видим ангажимент за тази цел в предложенията за МФР; ето защо изисква интегрирането на ЦУР във всички политики и инициативи на ЕС за следващата МФР; подчертава освен това, че премахването на дискриминацията е жизненоважно за изпълнението на ангажиментите на ЕС за изграждане на приобщаваща Европа и изразява съжаление относно липсата на интегриране на принципа за равенство между половете и ангажиментите за равенство между половете в политиките на ЕС, съгласно представеното в предложенията за МФР; подчертава също така своята позиция, че след договарянето на Парижкото споразумение разходите, свързани с климата, следва да бъдат значително увеличени в сравнение с действащата МФР и да достигнат 30 % възможно най-скоро и не по-късно от

Изменение

5. подчертава освен това значението на хоризонталните принципи, които следва да са в основата на МФР и всички свързани с нея политики на ЕС; потвърждава в този контекст своята позиция, че ЕС трябва да изпълни своя ангажимент да играе водеща роля при изпълнението на целите за устойчиво развитие на ООН (ЦУР) и изразява съжаление по повод на липсата на ясен и видим ангажимент за тази цел в предложенията за МФР; ето защо изисква интегрирането на ЦУР във всички политики и инициативи на ЕС за следващата МФР; подчертава освен това, че премахването на дискриминацията, **както и на неравенството между половете и насилието, основано на пола**, е жизненоважно за изпълнението на ангажиментите на ЕС за изграждане на приобщаваща Европа и изразява съжаление относно липсата на интегриране на принципа за равенство между половете и ангажиментите за равенство между половете в политиките на ЕС, съгласно представеното в предложенията за МФР; **подкрепя подсилено и специфично бюджетно измерение на борбата с всички форми на дискриминация, като се отделя особено внимание на свързаното с**

2027 г.;

пола измерение в политиките в областта на миграцията и убежището и във външните политики на ЕС; подчертава също така своята позиция, че след договарянето на Парижкото споразумение разходите, свързани с климата, следва да бъдат значително увеличени в сравнение с действащата МФР и да достигнат 30 % възможно най-скоро и не по-късно от 2027 г.;

Изменение 11

Предложение за резолюция Параграф 5 а (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

5а. призовава МФР да бъде преразгледана, с оглед да се включат конкретни мерки и да се заделят увеличени финансови ресурси за борба с насилието срещу жени и момичета и за гарантиране на защитата от насилие на жените мигранти и бежанки, както и на жените без документи; настоява за целенасочени инвестиции за гарантиране на правата и безопасността на жените в цялата процедура по предоставяне на убежище;

Изменение 12

Предложение за резолюция Параграф 5 б (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

5б. изразява съжаление относно факта, че вече няма отделна програма за борба с насилието срещу жените, включена само в общата програма

„Граждани и права“, и призовава за повече средства за превенция на, борба със и изкореняване на насилието срещу жените – най-широко разпространената форма на нарушение на правата на човека и явно отражение на неравенството между жените и мъжете; изтъква, че ЕС следва винаги да подкрепя борбата с насилието, основано на пола, и сексуалния тормоз, особено като предоставя на държавите членки подкрепата, от която се нуждаят за изпълнение на Конвенцията от Истанбул;

Изменение 13

Предложение за резолюция Параграф 5 в (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

5в. изразява твърда подкрепа за ангажиментите, произтичащи от член 9 от ДФЕС, за изграждането на социална Европа и за изпълнението на европейския стълб на социалните права въз основа на устойчивия растеж в рамките на силно конкурентна социална пазарна икономика, чиято цел е пълна заетост и социален прогрес и насърчаване на равенството между жените и мъжете, солидарност между поколенията и защита на правата на детето, както е посочено в Договора;

Изменение 14

Предложение за резолюция Параграф 5 г (нов)

5г. подчертава необходимостта да се гарантира, че жените имат достъп до услуги в областта на сексуалното и репродуктивното здраве и че се обръща специално внимание на специфичните потребности на уязвимите лица, включително малолетните и непълнолетните лица и други групи, като общността на лесбийките, гейовете, бисексуалните, трансполовите и интерсексуалните (ЛГБТИ) лица;

Изменение 15

**Предложение за резолюция
Параграф 5 д (нов)**

5д. остро осъжда възстановяването и разширяването от администрацията на Тръмп на т.нар. „правило за глобално блокиране“ и неговото пагубно отражение върху здравеопазването и правата на жените и момичетата в световен мащаб, и отправя отново своя призив ЕС и неговите държави членки, в рамките на МФР, да запълнят недостига на финансиране, оставен от САЩ в областта на сексуалното и репродуктивното здраве и права, като използват както национално, така и на ЕС, финансиране за развитие;

Изменение 16

**Предложение за резолюция
Параграф 5 е (нов)**

Предложение за резолюция

Изменение

5е. настоява, че бъдещето на структурните фондове и политиките на сближаване трябва да включва цели, свързани с пола, и механизми за наблюдение за увеличаване на финансирането на действия, които подкрепят и генерират по-голямо равенство между половете, като например инвестирането в обществени услуги за полагане на грижи за деца и възрастни хора;

Изменение 17

**Предложение за резолюция
Параграф 5 ж (нов)**

Предложение за резолюция

Изменение

5ж. отново изтъква, че следващата МФР трябва да задели съответни бюджетни кредити за увеличаване на усилията за премахване на трафика на жени и момичета за сексуална експлоатация в целия Съюз и за все повече инвестиции в правата и защитата на жертвите, както и в действия за намаляване на търсенето на жени и момичета, които са жертва на трафик;

Изменение 18

**Предложение за резолюция
Параграф 5 з (нов)**

Предложение за резолюция

Изменение

5з. отново отправя своя призив за интегриране на равенството между половете в следващата МФР, с оглед да се противодейства на стесняването на пространството за

гражданското общество, и по-специално призовава ЕС и държавите членки да увеличат както политическата, така и финансовата подкрепа за организациите за защита на правата на жените, за приютите/домовете за жени и за защитниците на човешките права на жените в Съюза и по света;

Изменение 19

Предложение за резолюция Параграф 6 а (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

ба. препоръчва създаването на вътрешен Европейски фонд за демокрация за увеличаване на подкрепата за гражданското общество и за неправителствените организации, работещи в областта на демокрацията и правата на човека, включително правата на жените и борбата срещу основаното на пола насилие, който да се управлява от Комисията.

Изменение 20

Предложение за резолюция Параграф 11 а (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

11а. изразява отново своето съжаление, че въпреки съвместната декларация за интегриране на принципа на равенство между половете, приложена към МФР, не е постигнат значителен напредък в тази област в рамките на МФР за периода 2014 – 2020 г.;

Изменение 21

Предложение за резолюция Параграф 11 б (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

11б. изразява дълбоко съжаление, че интегрирането на принципа на равенство между половете е напълно пренебрегнато в предложението на Комисията и че не само положението не се е подобрило, но предложенията представляват крачка назад; изтъква факта, че съществуващите цели, посветени на равенството между половете, са слети с други цели на политиката, като например в програмата „Права и ценности“, и че изискванията за равенство между половете, като например предварителната обвързаност с условие за равенство между половете в ЕСИ фондове, са премахнати в новите предложения на Комисията;

Изменение 22

Предложение за резолюция Параграф 11 в (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

11в. изразява съжаление относно факта, че няколко програми включват равенството между половете само като хоризонтална цел, което води до намаляване на подкрепата за специфични за пола действия;

Изменение 23

Предложение за резолюция Параграф 11 г (нов)

11г. отново призовава в следващата МФР да бъде подновен ангажиментът на Парламента, Съвета и Комисията за постигане на равенство между половете, като това бъде изразено чрез съвместна декларация, приложена към МФР, включително недвусмислен ангажимент за прилагане на бюджетиране, съобразено с равенството между половете; отново призовава за ефективното наблюдение на изпълнението на декларацията в рамките на годишните бюджетни процедури чрез включване в новия регламент относно МФР на разпоредба в клауза за преглед;

Изменение 24

Предложение за резолюция Параграф 11 д (нов)

11д. приканва институциите партньори да демонстрират лидерство, като приемат равенството между половете като хоризонтална цел, и да определят и приложат ефективен механизъм за систематично прилагане на бюджетиране, съобразено с равенството между половете, във всички инструменти и програми по МФР, както и годишна бюджетна процедура;

Изменение 25

Предложение за резолюция Параграф 11 е (нов)

Предложение за резолюция

Изменение

11е. *призовава за установяването на ясни цели и заделени ресурси в програми на ЕС, като Европейския социален фонд (ЕСФ), програмата „Права, равенство и гражданство“ за периода 2014 – 2020 г., „Хоризонт 2020“, Инструмента за предприсъединителна помощ II (ИПП II), инструмента за сътрудничество за развитие и Европейския инструмент за демокрация и права на човека (ЕИДПЧ), за да се създаде възможност за системно изпълнение и наблюдение и да се избегнат обикновени позовавания на общи принципи на равенството между половете, без да се изискват конкретни действия, като в случая на Програмата на ЕС за заетост и социални иновации (EaSI), Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD), Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) и Европейския фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ);*

Изменение 26

Предложение за резолюция Параграф 18 – алинея i

Предложение за резолюция

Изменение

i. задължително и правно обвързващо междинно преразглеждане, след преглед на функционирането на МФР;

i. задължително и правно обвързващо междинно преразглеждане, след преглед на функционирането на МФР с

интегриране на принципа на равенство между половете;

Изменение 27

Параграф 38

Промяна 8 а (нова) – Съображение 9 а

Текст, предложен от Комисията

Промяна

(9а) Член 8 от ДФЕС изисква интегриране на принципа на равенство между половете във всички дейности на ЕС, което налага разпределянето на адекватни ресурси и прозрачност в бюджетните редове, предназначени за насърчаване на равенството между половете и за борба срещу дискриминацията въз основа на пола.

Изменение 28

Параграф 38

Промяна 16 а (нова) Глава 1 – Член 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Промяна

Член 3а (нов)

Съобразено с равенството между половете бюджетиране

Европейският парламент, Съветът и Комисията включват перспектива за равенство между половете на различни равнища на бюджетната процедура за всяка съответна година и преструктурират приходите и разходите с цел насърчаване на равенството между половете.

Изменение 29

Параграф 38

Промяна 35 – Глава 4 – Член 16

Текст, предложен от Комисията

Член 16

Междинен преглед на МФР

Преди 1 януари 2024 г. Комисията ***представя преглед на изпълнението на МФР. Този преглед*** се придружава, ако е уместно, от съответните предложения.

Промяна

Член 16

Междинно преразглеждане на МФР

Преди 1 януари 2024 г. Комисията ***преразглежда МФР. Това преразглеждане въвежда интегриране на принципа на равенство между половете и включва конкретна глава, посветена на равенството между половете, и*** се придружава, ако е уместно, от съответните предложения.

Съветът, като действа в съответствие със законодателната процедура по член 312 от ДФЕС и след като получи одобрение от Европейския парламент, преразглежда настоящия регламент.

ПИСМО ОТ КОМИСИЯТА ПО ГРАЖДАНСКИ СВОБОДИ, ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

IPOL-COM-LIBE D(2018)37918

г-н Жан АРТЮИ
Председател на комисията по бюджети
ASP 09G205
Брюксел

Относно: „Междинен доклад за МФР“ – обратна информация от комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) относно финансовите суми, предложени от Комисията за секторните програми и агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи, които попадат в сферата на компетентност на комисията LIBE.

Уважаеми господин Председател,

Вследствие на искане на комисията по бюджети от нейното заседание на 13 септември и на резултатите от заседанието на Председателския съвет от 14 септември, обръщам се към Вас във връзка с финансирането на фондовете на секторните програми от МФР за комисията LIBE, които попадат в сферата на компетентност на комисията LIBE.

Комисията LIBE създаде координационна група (Контактна група за МФР), съставена от шестте докладчици за фондовете за

- Убежище и миграция
- Вътрешна сигурност
- Инструмент за управление на границите и визите
- „Перикъл“ IV
- Права и ценности, и
- Правосъдие.

Контактната група за МФР предостави препоръки към настоящото писмо, които бяха разгледани от координаторите на LIBE. Те одобриха цифрите, включени в таблицата по-долу в писмена процедура.

Таблицата обобщава обратната информация и препоръките на комисията LIBE, които следва да бъдат взети предвид в междинния доклад за МФР. От една страна тя се позовава на резолюция на Европейския парламент от 14 март 2018 г. относно следващата МФР: „Подготовка на позицията на Парламента относно МФР за периода след 2020 г. (2017/2052 (INI))“, както и необходимостта от укрепване на Европейския фонд за правосъдие, права и ценности. В резултат на това ние предлагаме:

	Предложено от ЕК	Предложение на комисията LIBE	Обосновка
Фондове/секторни	(млн. евро –	(млн. евро –	

програми	постоянни цени)	постоянни цени)	
ФУМИ	9205	Без промяна	
ФВС	2210	Без промяна	
ИУГ	8237	Без промяна	
„Перикъл“ IV	7	Без промяна	
Права и ценности	841	1974,457 (текущи цени)	Предвид променената политическа обстановка в Съюза и предизвикателствата във връзка с европейските ценности, пред които е изправен ЕС понастоящем, докладчикът счита, че предложеният седемгодишен бюджет от 642 милиона евро (разделен на 409 милиона евро за направлението „Равенство и права и Дафне“ и 233 милиона евро за направлението „Ангажираност и участие на гражданите“) е недостатъчен и не може да отговори на нуждите на гражданите на ЕС от укрепване и защита на ценностите на ЕС като част от едно плуралистично, демократично, отворено и приобщаващо общество. Като взе предвид многократните призови от страна на организациите на гражданското общество за увеличаване на бюджета на съществуващите програми, както и предложени разширен обхват, включително новото направление, посветено на ценностите на Съюза, докладчикът предлага да се разпределят следните бюджетни средства въз основа на резолюцията на Парламента от април 2018 г.: общо 1 974,457 милиона евро по текущи цени , разпределени, както следва – 1 милиард евро за новото направление „Ценности на Съюза“ , 474,457 милиона евро за направлението „Равенство и права и Дафне“ и 500 милиона евро за направлението „Ангажираност и участие на гражданите“.
Правосъдие		очаква се потвърждение	Не може да бъде представено предложение, тъй като процедурата на съвместни заседания на комисиите JURI и LIBE тъкмо започна.

Съществува широко съгласие между политическите групи в комисията LIBE, че

програмата „Права и ценности“ следва да бъде засилена. Ето защо разчитам на Вашата подкрепа за увеличаване на бюджета за този фонд, включен в междинния доклад за МФР, като основа за преговорите със Съвета.

С уважение,

Клод МОРАЙС

ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Междинен доклад относно Многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.: позиция на Парламента с оглед на постигането на споразумение			
Позовавания	2018/0166R(APP)			
Дата на сезиране	12.6.2018			
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	BUDG 5.7.2018			
Подпомагачи комисии Дата на обявяване в заседание	AFET 13.9.2018	DEVE 13.9.2018	INTA 13.9.2018	CONT 13.9.2018
	EMPL 4.10.2018	ENVI 5.7.2018	ITRE 13.9.2018	TRAN 13.9.2018
	REGI 5.7.2018	AGRI 5.7.2018	CULT 13.9.2018	AFCO 13.9.2018
	FEMM 13.9.2018			
Докладчици Дата на назначаване	Isabelle Thomas 12.6.2018	Jan Olbrycht 12.6.2018	Janusz Lewandowski 12.6.2018	Gérard Deprez 12.6.2018
Разглеждане в комисия	8.10.2018	9.10.2018		
Дата на приемане	5.11.2018			
Резултат от окончателното гласуване	+: –: 0:	25 5 0		
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Jean Arthuis, Reimer Böge, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Marco Zanni			
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Karine Gloanec Maurin, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Marco Valli			
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Michael Detjen, Stefan Gehrold			
Дата на внасяне	7.11.2018			

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

25	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Reimer Böge, Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Stefan Gehroid, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Paul Rübig, Inese Vaidere
S&D	Michael Detjen, Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Indrek Tarand

5	-
ECR	Bernd Kölmel
EFDD	Marco Valli
ENF	André Elissen, Marco Zanni
NI	Eleftherios Synadinos

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“