



Plenarhandling

A8-0174/2019

11.3.2019

*****I**
BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Utskottet för utrikesfrågor

Föredragande: Knut Fleckenstein, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ¶ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	77
STÅNDPUNKT I FORM AV ÄNDRINGSFÖRSLAG FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL.....	81
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET	100
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MILJÖ, FOLKHÄLSA OCH LIVSMEDELSSÄKERHET	114
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING	121
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MEDBORGERLIGA FRI- OCH RÄTTIGHETER SAMT RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR.....	151
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	182
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	183

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2018)0465),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 212.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C8-0274/2018),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 12 december 2018¹,
 - med beaktande av Regionkommitténs yttrande av den 6 december 2018²,
 - med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor samt yttrandena från utskottet för internationell handel, budgetutskottet, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för regional utveckling och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A8-0174/2019).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning
Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) **Målen** för ett instrument för stöd

Ändringsförslag

(2) **Målet** för ett instrument för stöd

¹ REX/507-EESK-2018.

² ReK 4008/2018.

inför anslutningen *skiljer sig dock fortfarande betydligt från* de allmänna målen för unionens yttre åtgärder, *eftersom detta instrument syftar till att förbereda stödmottagarna i bilaga I för ett framtida unionsmedlemskap och stödja deras anslutningsprocess. Det är därför av största vikt att bibehålla* ett särskilt instrument till stöd för utvidgningspolitiken, *samtidigt som komplementariteten* med de allmänna målen för unionens yttre åtgärder *säkerställs*, i synnerhet *med* instrumentet för granskaps- och utvecklingssamarbete samt internationellt samarbete.

inför anslutningen *är att förbereda de stödmottagare som förtecknas i bilaga I (nedan kallade stödmottagarna) för ett framtida unionsmedlemskap och stödja deras anslutningsprocess, i enlighet med* de allmänna målen för unionens yttre åtgärder, *däribland respekt för grundläggande rättigheter och principer samt skydd och främjande av mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstaten, såsom fastställs i artikel 21 i fördraget om Europeiska unionen. Även om anslutningsprocessens särskilda karaktär motiverar* ett särskilt instrument till stöd för utvidgningspolitiken *bör målen med detta instrument och dess funktionssätt vara konsekventa med och komplettera* de allmänna målen för unionens yttre åtgärder, i synnerhet instrumentet för granskaps- och utvecklingssamarbete samt internationellt samarbete.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) I artikel 49 i *fördraget om Europeiska unionen* (EU-fördraget) anges att varje europeisk stat som respekterar värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, och förbinder sig att främja dessa värden, får ansöka om att bli medlem av unionen. *En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när det har bekräftats att den uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 (nedan kallade Köpenhamnskriterierna) och förutsatt att unionen har förmåga att integrera den nya medlemmen. Köpenhamnskriterierna gäller stabiliteten hos de institutioner som garanterar*

Ändringsförslag

(3) I artikel 49 i EU-fördraget anges att varje europeisk stat som respekterar värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, och förbinder sig att främja dessa värden, får ansöka om att bli medlem av unionen. *Dessa värden är gemensamma för medlemsstaterna i ett samhälle som kännetecknas av mångfald, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och jämställdhet mellan kvinnor och män.*

demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, förekomsten av en fungerande marknadsekonomi och kapaciteten att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen samt kapaciteten att inte bara utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen och att ansluta sig till den politiska, ekonomiska och monetära unionens mål.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning

Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) Utvidgningsprocessen bygger på fastställda kriterier samt **stränga** och **rättvisa** villkor. Varje stödmottagare bedöms på grundval av sina egna meriter. Bedömningen av de uppnådda framstegen och identifieringen av bristerna syftar till att ge incitament och vägledning för stödmottagarna **i bilaga I** att genomföra de nödvändiga långtgående reformerna. För att utvidgningen ska bli verklighet är ett kraftfullt engagemang för principen ”det grundläggande först”¹⁵ av fortsatt avgörande betydelse. Framstegen mot anslutning **beror på** varje sökandes respekt för unionens **värderingar** och dess förmåga att genomföra nödvändiga reformer för att anpassa sina politiska, institutionella, rättsliga, **förvaltningsmässiga** och ekonomiska system till unionens bestämmelser, **standarder**, politik och praxis.

Ändringsförslag

(4) Utvidgningsprocessen bygger på fastställda kriterier samt **rättvisa** och **stränga** villkor. Varje stödmottagare bedöms på grundval av sina egna meriter. Bedömningen av de uppnådda framstegen och identifieringen av bristerna syftar till att ge incitament och vägledning för stödmottagarna att genomföra de nödvändiga långtgående reformerna. För att utvidgningen ska bli verklighet är ett kraftfullt engagemang för principen ”det grundläggande först”¹⁵ av fortsatt avgörande betydelse. **Goda grannförbindelser och regionalt samarbete på grundval av en definitiv, inkluderande och bindande lösning av bilaterala tvister är väsentliga inslag i utvidgningsprocessen och av avgörande betydelse för säkerheten och stabiliteten i unionen som helhet.** Framstegen mot anslutning **är beroende av** varje sökandes respekt för unionens **värden** och dess förmåga att **vidta och** genomföra nödvändiga reformer för att anpassa sina politiska, institutionella, rättsliga, **sociala, administrativa** och ekonomiska system till unionens bestämmelser, **normer**, politik och praxis. **I förhandlingsramen fastställs krav mot vilka framstegen i anslutningsförhandlingarna med varje**

kandidatland bedöms.

¹⁵ I strategin ”det grundläggande först” kopplas rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter samman med de två andra avgörande områdena i anslutningsprocessen: ekonomisk styrning – ökat fokus på ekonomisk utveckling och förbättrad konkurrenskraft – och stärkta demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen. Var och en av de tre grundpelarna är av avgörande betydelse för reformprocesserna i kandidatländerna och de potentiella kandidaterna och behandlar de viktigaste frågorna för medborgarna.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

¹⁵ I strategin ”det grundläggande först” kopplas rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter samman med de två andra avgörande områdena i anslutningsprocessen: ekonomisk styrning – ökat fokus på ekonomisk utveckling och förbättrad konkurrenskraft – och stärkta demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen. Var och en av de tre grundpelarna är av avgörande betydelse för reformprocesserna i kandidatländerna och de potentiella kandidaterna och behandlar de viktigaste frågorna för medborgarna.

Ändringsförslag

(4a) Varje europeisk stat som har ansökt om att ansluta sig till unionen kan bli medlem först när det har bekräftats att den till fullo uppfyller de anslutningskriterier som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 (nedan kallade Köpenhamnskriterierna) och förutsatt att unionen har förmåga att integrera den nya medlemmen. Köpenhamnskriterierna gäller stabiliteten hos de institutioner som garanterar demokrati, rättsstaten, mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, förekomsten av en fungerande marknadsekonomi och kapaciteten att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen samt förmågan att inte bara utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen, däribland att verka för den politiska, ekonomiska och monetära unionens mål.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) **Unionens utvidgningspolitik** är en **investering i** fred, säkerhet och stabilitet **i Europa**. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater. Utsikterna till EU-medlemskap **kan få** en kraftfull **omvälvande** effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhälleliga förändringar.

Ändringsförslag

(5) **Utvidgningspolitiken** är en **central del av unionens yttre åtgärder och bidrar till** fred, säkerhet, **välstånd** och stabilitet **både inom och utanför unionens gränser**. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater, **samtidigt som den respekterar principen om progressiv integration för att säkerställa en smidig övergång för stödmottagarna**. Utsikterna till EU-medlemskap **har** en kraftfull **omvandlande** effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhälleliga förändringar.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått **med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I**. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna **i bilaga I** för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna **och** främja jämställdhet **mellan könen**, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. Stöd bör också främja de viktigaste principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter.¹⁷ Stödet bör fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja regionalt,

Ändringsförslag

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de **internationella** avtal som unionen ingått, **däribland med stödmottagarna**. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna, **inklusive minoriteters rättigheter, samt** främja jämställdhet, tolerans, social delaktighet, **respekt för internationella arbetsnormer om arbetstagares rättigheter** och icke-diskriminering **av utsatta grupper, däribland barn och personer med funktionsnedsättning**. Stödet bör också främja **stödmottagarnas iakttagande av de**

makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier. Det bör också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling **samt** stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra **politiken för regional utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken**, och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

centrala principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹⁷ **samt den sociala marknadsekonomin och utvecklingen i riktning mot det sociala regelverket**. Stödet bör fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier, **med målet att utveckla goda grannförbindelser och nå försoning**. Det bör också **främja sektorsbaserade regionala samarbetsstrukturer och** stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling **och ekonomiska styrning, främja ekonomisk integration med unionens inre marknad, inklusive tullsamarbetet, främja en öppen och rättvis handel och** stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra regional utveckling, **sammanhållning och inkludering**, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

¹⁷ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

¹⁷ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 7a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7a) Med hänsyn till hur omskapande reformprocessen under utvidgningsprocessen är i

kandidatländerna bör unionen öka sina ansträngningar för att prioritera nyckelområden för unionsfinansiering, såsom uppbyggnad av institutioner och säkerhet, och öka stödet till kandidatländerna under genomförandet av projekt i syfte att skydda dem från inflytande från källor utanför EU.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 7b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7b) Information om unionens ansträngningar för att stödja reformframsteg i kandidatländerna genom finansiering via föranslutningsinstrumentet bör förmedlas på ett bra sätt både i kandidatländerna och i medlemsstaterna. Unionen bör i detta avseende öka sina ansträngningar för kommunikation och kampanjer i syfte att säkerställa synlighet för finansieringen via föranslutningsinstrumentet, som det huvudsakliga EU-instrumentet för fred och stabilitet i utvidgningsområdet.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 7c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7c) Vikten av att underlätta och genomföra budgeten är erkänd när det gäller institutionsuppbyggnad, vilket i sin tur kommer att bidra till att förutse potentiella säkerhetsproblem och förhindra möjliga framtida olagliga migrationsflöden mot medlemsstaterna.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Ett förstärkt strategiskt och operativt **säkerhetsamarbete om säkerhet** mellan **EU** och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med **säkerhets- och terroristhoten**.

Ändringsförslag

(9) Ett förstärkt strategiskt och operativt **samarbete** mellan **unionen** och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I **kring en reform av säkerhets- och försvarssektorn** är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med **säkerhetshot och hot från organiserad brottslighet och terrorism**.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 9a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(9a) Åtgärder inom ramen för det instrument som inrättas genom denna förordning bör också bidra till att stödja stödmottagarna i den progressiva anpassningen till den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) och genomförandet av restriktiva åtgärder, liksom unionens externa politik i vidare bemärkelse inom internationella institutioner och multilaterala forum. Kommissionen bör uppmuntra stödmottagarna att upprätthålla en regel- och värdebaserad global ordning och att samarbeta kring främjandet av multilateralism och en ytterligare förstärkning av det internationella handelssystemet, inbegripet WTO-reformer.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) **Det är viktigt att ytterligare intensifiera samarbetet** om migration, inbegripet gränsförvaltning, **för att säkerställa** tillgång till internationellt skydd, utbyte av relevant information, **stärka** migrationens utvecklingsfördelar, **underlätta** laglig migration och arbetskraftsmigration, **förbättra gränskontrollerna samt fortsätta** ansträngningarna att **bekämpa** irreguljär migration, människohandel och **smuggling** av **migranter**.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) Att stärka **rättsstatsprincipen**, däribland kampen mot korruption och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, är fortfarande centrala utmaningar **för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och** är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och **senare** fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som **eftersträvas** på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör det finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning så snart som möjligt **beakta de krav som ställs på de stödmottagare som förtecknas i bilaga I.**

Ändringsförslag

(10) **Samarbete** om migration, inbegripet gränsförvaltning **och gränskontroll, säkerställande av** tillgång till internationellt skydd, utbyte av relevant information, **stärkandet av** migrationens utvecklingsfördelar, **underlättandet av** laglig migration och arbetskraftsmigration, **stärkandet av gränskontrollerna och ansträngningarna att för förhindra och avskräcka från** irreguljär migration **och tvångsflyttningar samt bekämpning av** människohandel och **människosmuggling är en viktig aspekt av samarbetet mellan unionen och stödmottagarna.**

Ändringsförslag

(11) Att stärka **rättsstaten**, däribland **rättsväsendets oberoende och** kampen mot korruption, **penningtvätt** och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, **stöd till människorättsförsvare samt fortsatt anpassning i fråga om öppenhet och insyn, offentlig upphandling, konkurrens, statsstöd, immaterialrätt och utländska investeringar**, är fortfarande centrala utmaningar och avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och **förbereda sig för att** fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. Med tanke på det **mer** långsiktiga perspektivet för de reformer som **bedrivs** på dessa områden och behovet av att uppnå resultat bör det

finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning *vara inriktat på att* så snart som möjligt *ta itu med dessa frågor*.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) I enlighet med principen om deltagandedemokrati bör *kommissionen* hos varje stödmottagare *som förtecknas i bilaga I uppmuntra till parlamentarisk tillsyn*.

Ändringsförslag

(12) *Den parlamentariska dimensionen förblir grundläggande i anslutningsprocessen*. I enlighet med principen om deltagandedemokrati bör *därför stärkandet av den parlamentariska kapaciteten, den parlamentariska tillsynen, demokratiska förfaranden och rättvis representation* hos varje stödmottagare *främjas av kommissionen*.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Stödmottagarna *i bilaga I* behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa *problem. För att ge uttryck för* vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. *Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna* kommer att identifieras under

Ändringsförslag

(13) Stödmottagarna behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa *frågor. Med tanke på* vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 *procent* av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. *Åtgärderna inom ramen för detta program bör syfta till att bidra med minst 16 procent* av programmets totala finansieringsram *till klimatmålen, med målet att klimatrelaterade utgifter senast*

programmets utarbetande och *genomförande* och det övergripande bidraget från *detta program* bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

2027 ska uppgå till 30 procent av utgifterna i den fleråriga budgetramen. Prioritet bör ges åt miljöprojekt som avser gränsöverskridande föreningar. Relevanta åtgärder kommer att identifieras under utarbetandet och verkställandet av programmet, och det övergripande bidraget från programmet bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör *se till att deras stöd uppfyller kraven på* överensstämmelse, *samordning* och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information *i alla skeden av* stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. Det civila samhället *bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs* genom statliga organ *och i dess egenskap av* direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör *säkerställa* överensstämmelse *med avtal, sammanhållning, konsekvens* och komplementaritet *i fråga om extern finansiering*, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information *under de olika faserna i* stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd, med andra givare. *Olika oberoende organisationer i* det civila samhället *och olika typer och nivåer av lokala myndigheter bör spela en meningsfull roll i processen. I linje med principen om inkluderande partnerskap bör organisationer i det civila samhället delta i såväl utformandet som genomförandet, övervakningen och utvärderingen av de program som verkställs* genom statliga organ *samt vara* direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) **Prioriterade åtgärder för att uppnå målen** på de relevanta **politikområden som kommer att få stöd enligt denna förordning bör definieras** i en ram för programplaneringen som **utarbetas** av kommissionen, **för hela den tid som unionens fleråriga budgetram för perioden 2021–2027 gäller**, i partnerskap med **de stödmottagare som förtecknas i bilaga I**, med utgångspunkt i utvidgningsagendan och deras specifika behov, i linje med de allmänna och särskilda mål som fastställs i denna förordning och med beaktande av relevanta nationella strategier. **Ramen för programplanering** bör identifiera områden som ska få stöd, med en vägledande fördelning per **område av stödet**, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Det ligger i unionens intresse att bistå **de stödmottagare som förtecknas i bilaga I i deras reformarbete för** att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas **med**

Ändringsförslag

(17) **Specifika och mätbara mål** på de relevanta **politikområdena bör definieras för varje stödmottagare, åtföljda av prioriterade åtgärder för att uppnå dessa mål** i en ram för programplaneringen som **inrättas** av kommissionen **genom delegerade akter**. **Programplaneringsramen för bör inrättas** i partnerskap med **stödmottagarna**, med utgångspunkt i utvidgningsagendan och deras specifika behov, i linje med de allmänna och särskilda mål som fastställs i denna förordning och **principerna för unionens yttre åtgärder**, med **vederbörligt beaktande** av relevanta nationella strategier **och Europaparlamentets resolutioner i ämnet**. **Detta partnerskap bör vid behov omfatta behöriga myndigheter och organisationer i det civila samhället**. **Kommissionen bör uppmuntra samarbete mellan de berörda parterna samt samordning mellan givarna**. **Programplaneringsramen bör ses över efter halvtidsutvärderingen**. **Programplaneringsramen bör identifiera de områden som ska få stöd**, med en vägledande fördelning per **stödområde**, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna.

Ändringsförslag

(18) Det ligger i unionens **och stödmottagarnas gemensamma** intresse att bistå **stödmottagarnas ansträngningar med att reformera sina politiska, rättsliga**

stark inriktning på resultat och med incitament för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna.

och ekonomiska system i syfte att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas *i enlighet med en resultatbaserad metod* och med *betydande incitament för ett ändamålsenligare och effektivare utnyttjande av medlen* för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna. *Stödet bör tilldelas i linje med principen om en ”skälig andel” samt tydliga konsekvenser i fall av allvarlig försämring eller brist på framsteg när det gäller respekten för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och de mänskliga rättigheterna.*

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) Kommissionen bör inrätta tydliga mekanismer för övervakning och utvärdering, för att säkerställa att de olika stödmottagarnas mål och åtgärder förblir relevanta och genomförbara och för att regelbundet mäta framstegen. I detta syfte bör varje mål åtföljas av en eller flera resultatindikatorer, med en bedömning av stödmottagarnas antagande av reformer och det konkreta genomförandet av dem.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(19) Övergången från *direkta* förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom *de stödmottagare som förtecknas i*

(19) Övergången från *direkt* förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom *stödmottagarna* bör ske successivt

bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. **Övergången bör frysas eller rullas tillbaka på specifika politiska områden eller programområden om stödmottagarna inte uppfyller gällande skyldigheter eller inte förvaltar unionens medel i enlighet med de fastställda reglerna, principerna och målen. Vid ett sådant beslut bör vederbörlig hänsyn tas till eventuella negativa ekonomiska och sociala konsekvenser.** Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta **bör** uppnås genom **samstämmighet** och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder **samt genom skapande av** synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram. Detta inbegriper, i förekommande fall, **samstämmighet** och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Skäl 21a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. **För att undvika överlappning med andra befintliga externa finansieringsinstrument bör** detta uppnås genom **samstämdhet, konsekvens** och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder, **liksom** synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram. Detta inbegriper, i förekommande fall, **samstämdhet** och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

internationella avtal med stödmottagare bör befogenheten att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på ändring av bilaga I till denna förordning i syfte att tillfälligt upphäva eller delvis upphäva unionens stöd. Denna befogenhet bör utnyttjas i fall där en stödmottagare uppvisar en konsekvent tillbakagång när det gäller ett eller flera av Köpenhamnskriterierna eller om en stödmottagare inte respekterar principen om demokrati, rättsstaten, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter eller bryter mot de åtaganden som gjorts i de relevanta avtal som slutits med unionen. Om kommissionen anser att de skäl som motiverade det tillfälliga upphävandet av stödet inte längre föreligger, bör den ha befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilaga I i syfte att återinföra unionsstödet.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) Typerna av finansiering och metoderna för **genomförande** enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till uppnåendet av åtgärdernas särskilda mål och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa att man överväger användningen av enhetsbelopp, schablonsatser, bidrag till enhetskostnader **och** finansiering som inte är kopplad till kostnader, i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.

Ändringsförslag

(24) Typerna av finansiering och metoderna för **verkställande** enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur väl de bidrar till uppnåendet av åtgärdernas särskilda mål och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa att man överväger användningen av enhetsbelopp, schablonsatser **och** bidrag till enhetskostnader, **liksom** finansiering som inte är kopplad till kostnader i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) Unionen bör fortsätta att tillämpa gemensamma regler för genomförandet av yttre **åtgärder**. Bestämmelser och förfaranden för **genomförandet** av unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [om instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. Ytterligare detaljerade bestämmelser bör fastställas för specifika situationer i synnerhet när det gäller politikområdena gränsöverskridande samarbete, jordbruk och landsbygdsutveckling.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Skäl 26

Kommissionens förslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö **vilket** kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet, klimatförändring och miljö **samt** irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella **genomförandet** av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning **bibehålla** möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen

Ändringsförslag

(25) Unionen bör fortsätta att tillämpa gemensamma regler för genomförandet av **de** yttre **åtgärderna**. Bestämmelser och förfaranden för **tillämpningen** av unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [om instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. Ytterligare detaljerade bestämmelser bör fastställas för specifika situationer i synnerhet när det gäller politikområdena gränsöverskridande samarbete, jordbruk och landsbygdsutveckling.

Ändringsförslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö **som** kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet, **försvar** och stabilitet, klimatförändring och miljö, **ekonomisk protektionism**, irreguljär migration **samt tvångsförflyttning** och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella **verkställandet** av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis bör denna förordning **bevara** möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig

i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa **att EU-medlen används effektivt** både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.

genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, **samtidigt som man håller fast vid de syften och mål som anges i denna förordning**, för att säkerställa **en effektiv användning av EU-medlen** både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder. **Ytterligare former för flexibilitet bör tillåtas, såsom omfördelning mellan prioriteringar, uppdelning av projekt i faser och överkontraktering.**

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Skäl 29a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(29a) Program för gränsöverskridande samarbete är de mest synliga programmen inom instrumentet för stöd inför anslutningen och är välkända av medborgarna. De skulle därför i hög grad kunna öka synligheten för unionsfinansierade projekt i kandidatländerna.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Skäl 31a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31a) All tilldelning av medel inom ramen för denna förordning bör utföras på ett transparent, ändamålsenligt, ansvarigt, opolitiskt och icke-diskriminerande sätt, bland annat genom en rättvis fördelning som återspeglar regionernas och lokalsamhällenas behov. Kommissionen, vice

ordföranden/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (nedan kallad vice ordföranden/den höga representanten) och i synnerhet unionens delegationer bör noga övervaka att dessa kriterier är uppfyllda och att principerna om transparens, ansvarsskyldighet och icke-diskriminering respekteras vid tilldelningen av medel.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Skäl 31b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31b) Kommissionen, vice ordföranden/den höga representanten och i synnerhet unionens delegationer och stödmottagarna bör öka synligheten för unionens stöd inför anslutningen, i syfte att föra fram mervärdet med unionens stöd. Mottagarna av unionsfinansiering bör erkänna dess ursprung och se till att detta synliggörs ordentligt. Instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA) bör bidra till att finansiera informationsinsatser för att lyfta fram resultatet av unionens stöd bland flera olika målgrupper i de stödmottagande länderna.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Skäl 33

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, särskilt när det gäller särskilda villkor och strukturer för indirekt förvaltning med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och när det gäller genomförande av stöd till landsbygdsutveckling, bör kommissionen

utgår

tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med [Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011²⁵]. När de enhetliga villkoren för tillämpningen av den här förordningen fastställs bör hänsyn tas till de erfarenheter som gjorts vid förvaltningen och genomförandet av tidigare föranslutningsstöd. Dessa enhetliga villkor bör ändras om utvecklingen så kräver.

²⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Skäl 34

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(34) Den kommitté som inrättas enligt denna förordning bör även ha behörighet när det gäller rättsakter och åtaganden enligt förordning (EG) nr 1085/2006²⁵, förordning (EU) nr 231/2014 samt för genomförandet av artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 389/2006²⁶.

utgår

²⁶ Rådets förordning (EG) nr 1085/2006 av den 17 juli 2006 om upprättande av ett instrument för stöd inför anslutningen (IPA) (EUT L 210, 31.7.2006, s. 82).

²⁷ Rådets förordning (EG) nr 389/2006 av den 27 februari 2006 om införande av en stödordning för att stimulera den ekonomiska utvecklingen inom den turkcypriotiska befolkningsgruppen och om ändring av förordning (EG) nr 2667/2000 om Europeiska byrån för

återuppbyggnad (EUT L 65, 7.3.2006, s. 5).

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning
Skäl 34a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(34a) Europaparlamentet bör delta fullt ut i utformningen, programplaneringen, övervakningen och utvärderingen av instrumenten i syfte att garantera politisk kontroll och demokratisk granskning samt ansvarsskyldighet för unionens finansiering på området för yttre åtgärder. Det bör inledas en utökad dialog mellan institutionerna för att se till att Europaparlamentet kan utöva politisk kontroll under tillämpningen av denna förordning på ett systematiskt och smidigt sätt, så att både effektiviteten och legitimiteten ökar.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning
Artikel 2 – stycke 2 – led 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a) ”Principen om en skälig andel av stödet” innebär att den resultatbaserade metoden kompletteras med en korrigerande tilldelningsmekanism i fall där stödet till stödmottagaren annars skulle bli oproportionerligt lågt eller högt jämfört med de andra stödmottagarna, med hänsyn till den berörda befolkningens behov och de relativa framstegen med reformer i samband med inledandet av anslutningsförhandlingar eller framsteg inom dessa.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Det allmänna målet för IPA III ska vara att hjälpa **de stödmottagare som förtecknas i bilaga I** att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens **värderingar** och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på unionsmedlemskap, och därigenom bidra till **deras** stabilitet, säkerhet och välbefinnande.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Stärka **rättsstatsprincipen, demokrati, respekt** för de mänskliga rättigheterna, grundläggande **rättigheter** och folkrätten, det civila samhället och säkerheten samt **förbättra migrationshanteringen, inklusive gränsförvaltningen**.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2 – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Det allmänna målet för IPA III ska vara att hjälpa **stödmottagarna** att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens **värden och regelverk** och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på unionsmedlemskap, och därigenom bidra till **fred, stabilitet, säkerhet och välbefinnande samt till unionens strategiska intressen**.

Ändringsförslag

(a) Stärka **rättsstaten, demokratin, respekten** för de mänskliga rättigheterna, **inklusive minoriteterna och barns mänskliga rättigheter, jämställdheten, de grundläggande rättigheterna** och folkrätten, det civila samhället, **den akademiska friheten, freden** och säkerheten, **respekten för kulturell mångfald, icke-diskriminering** samt **tolerans**.

(aa) **Hantera tvångsförflyttning och irreguljär migration, se till att migration sker på ett säkert, ordnat och reguljärt**

*sätt och slå vakt om tillgången till
internationellt skydd.*

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet och främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer.

Ändringsförslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet och främja ***öppenhet och insyn***, strukturreformer, ***rättsligt oberoende, korruptionsbekämpning*** och goda styrelseformer på alla nivåer, ***däribland på områdena offentlig upphandling, statligt stöd, konkurrens, utländska investeringar och immaterialrätt.***

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Utforma bestämmelser, normer, politik och praxis ***för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I*** så att de anpassas till unionens ***och*** stärka ***försoningsprocessen***, goda grannförbindelser ***samt*** direkta personkontakter och kommunikation.

Ändringsförslag

(c) Utforma ***stödmottagarnas*** bestämmelser, normer, politik och praxis så att de anpassas till unionens, ***även i fråga om Gusp***, stärka ***den regelbaserade multilaterala internationella ordningen samt intern och extern försoning och*** goda grannförbindelser, ***liksom fredsbyggande och konfliktförebyggande arbete, däribland förtroendeskapande åtgärder och medling, inkluderande och integrerad utbildning***, direkta personkontakter, ***mediefrihet*** och kommunikation.

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka den ekonomiska ***och*** sociala utvecklingen, bland annat genom utökad

Ändringsförslag

(d) Stärka den ekonomiska, sociala ***och territoriella*** utvecklingen ***och***

konnektivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, **stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället.**

sammanhållningen, bland annat genom utökad konnektivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, **minska fattigdomen och regionala obalanser, främja socialt skydd och inkludering genom att stärka regionala samarbetsstrukturer på statlig nivå, små och medelstora företag och kapaciteten för lokalt förankrade initiativ, stödja investeringar i landsbygdsområden och förbättra företags- och investeringsklimatet.**

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, och därigenom skapa arbetstillfällen, särskilt för ungdomar.

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led e

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(e) Stödja territoriellt och gränsöverskridande samarbete.

(e) Stödja territoriellt och gränsöverskridande samarbete, **även över sjögränser, samt stärka handelsförbindelser och ekonomiska förbindelser genom att fullt ut genomföra befintliga avtal med unionen, så att de regionala obalanserna minskar.**

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Finansieringsramen för genomförandet av IPA III för perioden 2021–2027 ska vara **14 500 000 000** euro i löpande priser.

Ändringsförslag 42

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Det belopp som avses i punkt 1 **får** användas för administrativt och tekniskt bistånd för **genomförandet** av programmet, **såsom** förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive gemensamma it-system och **för** alla aktiviteter som rör förberedelserna för det efterföljande programmet för stöd inför anslutningen, **i enlighet med artikel 20 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]**.

Ändringsförslag 43

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Vid **genomförandet** av denna förordning ska **samstämmighet**, synergieffekter och komplementaritet med andra områden av unionens yttre åtgärder och med annan relevant unionspolitik och andra relevanta **program**, samt en konsekvent politik för utveckling, säkerställas.

Ändringsförslag 44

PE627.819v02-00

28/183

Ändringsförslag

1. Finansieringsramen för genomförandet av IPA III för perioden 2021–2027 ska vara **13 009 976 000 euro i 2018 års priser (14 663 401 000 euro i löpande priser)**.

Ändringsförslag

2. **En fast andel av** det belopp som avses i punkt 1 **ska** användas för administrativt och tekniskt bistånd för **verkställandet** av programmet, **inklusive** förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, **stöd till institutionell förstärkning och uppbyggnad av den administrativa kapaciteten**, inklusive gemensamma it-system och alla aktiviteter som rör förberedelserna för det efterföljande programmet för stöd inför anslutningen.

Ändringsförslag

1. Vid **tillämpningen** av denna förordning ska **konsekvens**, synergieffekter och komplementaritet med andra områden av unionens yttre åtgärder och med annan relevant unionspolitik och andra relevanta **unionsprogram** samt en konsekvent politik för utveckling säkerställas.

RR\1179243SV.docx

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. [Förordningen om *inrättande av* instrumentet för *grannskapspolitik, utvecklingssamarbete* och internationellt samarbete] ska tillämpas på verksamhet som *genomförs enligt* denna förordning *om detta anges* i denna förordning.

Ändringsförslag 45

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Biståndet inom ramen för IPA III får tillhandahållas för den typ av åtgärder som *avses* inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden³⁰, Europeiska socialfonden plus³¹ *och* Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling³².

³⁰ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

³¹ COM(2018) 382 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden plus (ESF+).

³² COM(2018) 392 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den

Ändringsförslag

2. **Förordning (EU) .../...**
[förordningen om instrumentet för **grannskap, utveckling** och internationellt samarbete] ska tillämpas på verksamhet som **utförs inom ramen för** denna förordning **där denna avses** i denna förordning.

Ändringsförslag

4. Biståndet inom ramen för IPA III får tillhandahållas för den typ av åtgärder som **föreskrivs** inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden³⁰, Europeiska socialfonden plus³¹, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling³² **samt Fonden för rättsliga frågor, rättigheter och värden, såväl på nationell nivå som i ett gränsöverskridande, transnationellt, interregionalt eller makroregionalt sammanhang.**

³⁰ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

³¹ COM(2018) 382 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden plus (ESF+).

³² COM(2018) 392 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den

gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

Ändringsförslag 46

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. *Kommissionen ska anslå en andel av IPA III-medlen för att förbereda de stödmottagare som förtecknas i bilaga I för deltagande i de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna), särskilt i Europeiska socialfonden (ESF).*

Ändringsförslag 47

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. [Eruf]³² ska bidra till de program eller åtgärder som inrättas för gränsöverskridande samarbete mellan **de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och** medlemsstater. Dessa program och åtgärder ska antas i enlighet med artikel 16. Beloppet för bidraget från IPA-gränsöverskridande samarbete ska fastställas i enlighet med artikel 10.3 i [ETS-förordningen]. Programmen för gränsöverskridande samarbete inom IPA ska förvaltas i enlighet med [ETS-förordningen].

5. [Eruf]³² ska bidra till de program eller åtgärder som inrättas för gränsöverskridande samarbete mellan **stödmottagarna och en eller flera** medlemsstater. Dessa program och åtgärder ska antas i enlighet med artikel 16. Beloppet för bidraget från IPA-gränsöverskridande samarbete ska fastställas i enlighet med artikel 10.3 i [ETS-förordningen], **med en maximal tröskel för ett bidrag från IPA III på 85 procent**. Programmen för gränsöverskridande samarbete inom IPA ska förvaltas i enlighet med [ETS-förordningen].

³² COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

³² COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

Ändringsförslag 48

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 8

Kommissionens förslag

8. Under vederbörligen motiverade **förhållanden** och för att säkerställa **att unionens finansiering är enhetlig** och effektiv, **eller för att** främja regionalt samarbete, får kommissionen besluta att även andra länder, territorier och regioner än de som **anges** i bilaga I ska omfattas av de handlingsprogram och åtgärder som avses i artikel 8.1, om det program eller den åtgärd som ska **genomföras** är av global, regional eller gränsöverskridande karaktär.

Ändringsförslag 49

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Den ram för utvidgningspolitiken som fastställts av Europeiska rådet och rådet, de avtal som fastställer rättsligt bindande förbindelser med **de stödmottagare som förtecknas i bilaga I** samt relevanta resolutioner från Europaparlamentet, meddelanden från kommissionen eller gemensamma meddelanden från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik ska utgöra den **övergripande** politiska ramen för

Ändringsförslag

8. Under vederbörligen motiverade **omständigheter**, och för att säkerställa **en konsekvent** och effektiv **unionsfinansiering** **eller** främja regionalt samarbete, får kommissionen besluta att även andra länder, territorier och regioner än de som **avses** i bilaga I ska omfattas av de handlingsprogram och åtgärder som avses i artikel 8.1, om det program eller den åtgärd som ska **tillämpas** är av global, regional eller gränsöverskridande karaktär.

Ändringsförslag

1. Den ram för utvidgningspolitiken som fastställts av Europeiska rådet och rådet, de avtal som fastställer rättsligt bindande förbindelser med **stödmottagarna** samt relevanta resolutioner från Europaparlamentet, meddelanden från kommissionen eller gemensamma meddelanden från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik ska utgöra den **heltäckande** politiska ramen för **tillämpningen** av denna förordning.

genomförandet av denna förordning.
Kommissionen ska säkerställa **samstämmighet** mellan stödet och ramen för utvidgningspolitiken.

Kommissionen ska säkerställa **samstämdhet** mellan stödet och **den övergripande** ramen för utvidgningspolitiken.

Vice ordföranden/den höga representanten och kommissionen ska säkerställa samordning mellan unionens yttre åtgärder och utvidgningspolitiken inom ramen för de politiska mål som anges i artikel 3.

Kommissionen ska samordna programplaneringen inom ramen för denna förordning med lämplig medverkan av utrikestjänsten.

Ramen för utvidgningspolitiken ska vara grunden för det stöd som tillhandahålls.

Ändringsförslag 50

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska **integrera** klimatförändringar, miljöskydd **och** jämställdhet **och, om tillämpligt, ta** hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³³, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett **samstämmigt** sätt.

Ändringsförslag

2. **I** program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska klimatförändringar, miljöskydd, **mänskliga rättigheter, förebyggande och lösning av konflikter, migration och tvångsfördrivning, säkerhet, social och regional sammanhållning, fattigdomsminskning samt** jämställdhet **integreras, och i tillämpliga fall ska** hänsyn **tas** till **de inbördes** sambanden mellan målen för hållbar utveckling³³, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett **sammanhållet** sätt.
Programmen och åtgärderna ska syfta till att bidra med minst 16 procent av den övergripande finansieringsramen till klimatmålen.

33

<https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sust>

33

<https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sust>

Ändringsförslag 51

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska samarbeta för att säkerställa **samstämmighet** och **sträva efter att** undvika överlappning mellan det stöd som tillhandahålls inom ramen för IPA III och annat stöd som tillhandahålls av unionen, medlemsstaterna och Europeiska investeringsbanken, i överensstämmelse med de fastställda **riktlinjerna** för förstärkt operativ samordning på området **yttre** bistånd, och för harmonisering av politik och förfaranden, särskilt de internationella principerna **för** biståndseffektivitet³⁵. Samordningen ska innefatta **täta** samråd **och** ett **regelbundet utbyte av information** under de olika faserna **av biståndet** och inkluderande möten för samordning av stödet och ska utgöra en **viktig del av medlemsstaternas och gemenskapens programplanering**.

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

Ändringsförslag

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska samarbeta för att säkerställa **samstämdhet** och **ska** undvika överlappning mellan det stöd som tillhandahålls inom ramen för IPA III och annat stöd som tillhandahålls av unionen, medlemsstaterna och Europeiska investeringsbanken, i överensstämmelse med de fastställda **principerna** för förstärkt operativ samordning på området **externt** bistånd och för harmonisering av politik och förfaranden, särskilt de internationella principerna **om** biståndseffektivitet³⁵. Samordningen ska innefatta **regelbundna** samråd, ett **tätt informationsutbyte** under de olika faserna **i stödprocessen** och inkluderande möten för samordning av stödet, och **den** ska utgöra **ett centralt led i medlemsstaternas och unionens programplanering**. **Stödet ska syfta till att säkerställa en anpassning till unionens strategi för smart och hållbar tillväxt för alla, en effektiv och ändamålsenlig användning av medlen, åtgärder för partnerskapsprincipen och en integrerad strategi för territoriell utveckling**.

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

Ändringsförslag 52

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Kommissionen ska agera i partnerskap med stödmottagarna. Partnerskapet ska vid behov omfatta behöriga nationella och lokala myndigheter samt organisationer i det civila samhället, så att det kan spela en meningsfull roll under utformnings-, genomförande- och övervakningsfaserna.

Kommissionen ska uppmuntra samordning mellan de berörda parterna. IPA III-stödet ska stärka kapaciteten för organisationer i det civila samhället, inbegripet, när så är lämpligt, som direkta stödmottagare.

Ändringsförslag 53

Förslag till förordning Kapitel 3 – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

GENOMFÖRANDE

**PROGRAMPLANERINGSRAM OCH
VERKSTÄLLANDE**

Ändringsförslag 54

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. **Stödet inom ramen för IPA III ska grunda sig på** en programplaneringsram för **genomförandet** av de särskilda mål som avses i artikel 3. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska fastställas av kommissionen **för hela den fleråriga budgetramens varaktighet.**

1. **Denna förordning ska kompletteras med** en programplaneringsram för **IPA-stöd som fastställer ytterligare bestämmelser om hur** de särskilda mål som avses i artikel 3 **ska eftersträvas.** Programplaneringsramen för IPA-stöd ska fastställas av kommissionen **genom delegerade akter i**

enlighet med punkt 3 i denna artikel.

*Kommissionen ska till Europaparlamentet
översända de relevanta
programplaneringsdokumenten i god tid
före programperiodens inledning. I dessa
dokument ska de vägledande
tilldelningarna per tematiskt fönster och –
där uppgifter finns tillgängliga – per
land/region anges, tillsammans med
förväntade resultat och valet av
stödarrangemang.*

Ändringsförslag 55

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

*1a. Europaparlamentet och rådet ska
godkänna de årliga anslagen inom
gränserna för den fleråriga budgetramen
för perioden 2021–2027.*

Ändringsförslag 56

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

I programplaneringsramen för IPA-stöd
ska vederbörlig hänsyn tas till relevanta
nationella strategier och sektorspolitik.

I programplaneringsramen för IPA-stöd
ska vederbörlig hänsyn tas till relevanta
**resolutioner och ståndpunkter från
Europaparlamentet samt** nationella
strategier och **nationell** sektorspolitik.

Ändringsförslag 57

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. Utan att det påverkar punkt 4 ska

3. Utan att det påverkar punkt 4 **i**

programplaneringsramen för IPA-stöd **antas av kommissionen genom en genomförandeakt. Genomförandeakten ska antas i enlighet med granskningsförfarandet i den kommitté som avses i artikel 16.**

denna artikel ska kommissionen anta programplaneringsramen för IPA-stöd, inklusive arrangemangen för att genomföra principen om en ”skälig andel”, genom delegerade akter, i enlighet med artikel 14. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska upphöra att gälla senast den 30 juni 2025. Kommissionen ska anta en ny programplaneringsram för IPA-stöd senast den 30 juni 2025, baserat på halvtidsutvärderingen, i konsekvens med de övriga instrumenten för finansiering av yttre åtgärder och med beaktande av relevanta resolutioner från Europaparlamentet. Kommissionen kan också vid behov se över det ändamålsenliga genomförandet av programplaneringsramen för IPA-stöd, i synnerhet om det har skett materiella ändringar av den politiska ram som avses i artikel 6 och med beaktande av relevanta resolutioner från Europaparlamentet.

Ändringsförslag 58

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska **innefatta indikatorerna** för att bedöma framstegen när det gäller att uppnå de mål som fastställs i ramen.

Ändringsförslag

5. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska **vara baserad på tydliga och verifierbara resultatindikatorer som anges i bilaga IV till denna förordning** för att bedöma framstegen när det gäller att uppnå de mål som fastställs i ramen, **däribland framsteg och resultat på områdena**

- a) **demokrati, rättsstaten och ett oberoende och effektivt rättssystem,**
- b) **de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter och utsatta grupper,**
- c) **jämställdhet mellan kvinnor och män och kvinnors rättigheter,**
- d) **bekämpning av korruption och**

organiserad brottslighet,

e) försoning, fredsbyggande och goda grannförbindelser, samt

f) mediernas frihet.

Kommissionen ska ta med framsteg i förhållande till dessa indikatorer i sina årsrapporter.

Den resultatbaserade metoden enligt denna förordning ska regelbundet diskuteras i Europaparlamentet och i rådet.

Ändringsförslag 59

Förslag till förordning Artikel 7a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 7a

Utvärdering

- 1. Kommissionen ska anta en ny programplaneringsram för IPA-stöd på grundval av halvtidsutvärderingen. Kommissionen ska senast den 30 juni 2024 lägga fram en halvtidsutvärderingsrapport om tillämpningen av denna förordning. Rapporten ska omfatta perioden den 1 januari 2021–31 december 2023 och ska granska unionens bidrag till uppnåendet av målen i denna förordning med hjälp av indikatorer som mäter de uppnådda resultaten och eventuella granskningsresultat och slutsatser avseende effekterna av förordningen.*
- 2. Halvtidsutvärderingsrapporten ska även ta upp effektiviteten, mervärdet, utrymmet för förenkling, intern och extern sammanhållning samt den fortsatta relevansen för målen med denna förordning.*
- 3. Halvtidsutvärderingsrapporten ska utarbetas i det specifika syftet att förbättra*

tillämpningen av unionsfinansieringen. Den ska fungera som ett underlag för beslut om förlängning, ändring eller tillfälligt upphävande av de typer av åtgärder som genomförs inom ramen för förordningen.

4. Halvtidsutvärderingsrapporten ska också innehålla konsoliderad information ur relevanta årsrapporter om all finansiering som styrs av denna förordning, inklusive externa inkomster avsatta för särskilda ändamål och bidrag till förvaltningsfonder, samt en uppdelning av utgifter utifrån mottagarland, användning av finansiella instrument, åtaganden och betalningar.

5. Kommissionen ska överlämna slutsatserna från dessa utvärderingar tillsammans med sina egna iakttagelser till Europaparlamentet, rådet och medlemsstaterna. Resultaten ska användas för att förbättra utformningen av programmen och tilldelningen av resurser.

6. Kommissionen ska göra alla berörda parter delaktiga i fasen för utvärdering av det unionsstöd som tillhandahålls inom ramen för denna förordning och får vid behov söka genomföra gemensamma utvärderingar med medlemsstaterna och utvecklingspartner.

7. Kommissionen ska lägga fram den halvtidsutvärderingsrapport som avses i denna artikel till Europaparlamentet och rådet, vid behov åtföljd av lagstiftningsförslag med nödvändiga ändringar av denna förordning.

8. Vid utgången av denna förordnings tillämpningsperiod, dock senast fyra år efter utgången av den period som anges i artikel 1, ska kommissionen göra en slutlig utvärdering av förordningen på samma villkor som den halvtidsutvärdering som avses i denna artikel.

Ändringsförslag 60

Förslag till förordning Artikel 7b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 7b

Tillfälligt upphävande av unionsstöd

- 1. Om en stödmottagare uppvisar en konsekvent tillbakagång när det gäller ett eller flera av Köpenhamnskriterierna eller inte respekterar principen om demokrati, rättsstaten, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter eller bryter mot de åtaganden som gjorts i de relevanta avtal som slutits med unionen, ska kommissionen i enlighet med artikel 14 ges befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilaga I till denna förordning i syfte att helt eller delvis tillfälligt upphäva unionsstödet. I händelse av delvis upphävande ska de program som upphävandet gäller anges.*
- 2. Om kommissionen anser att de skäl som berättigar det tillfälliga upphävandet av stöd inte längre gäller, ska den ges befogenhet att anta delegerade akter, i enlighet med artikel 14, för att ändra bilaga I i syfte att återinföra unionsstödet.*
- 3. Vid delvis upphävande ska unionsstödet i första hand användas för att stödja organisationer i det civila samhället och icke-statliga aktörer för åtgärder som syftar till att främja mänskliga rättigheter och grundläggande friheter och stödja demokratisering och dialogprocesser i partnerländerna.*

Ändringsförslag 61

Förslag till förordning Artikel 7c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 7c

Styrning

En horisontell styrgrupp bestående av alla relevanta avdelningar vid kommissionen och utrikestjänsten och med vice ordföranden/den höga representanten eller en företrädare för denne som ordförande ska ansvara för styrningen, samordningen och förvaltningen av detta instrument under hela förvaltningscykeln för att säkerställa konsekvens, effektivitet, transparens och ansvarsskyldighet för alla delar av unionens finansiering av yttre åtgärder. Vice ordföranden/den höga representanten ska säkerställa den övergripande politiska samordningen av unionens yttre åtgärder. Under hela cykeln för programplanering, planering och tillämpning av instrumentet, ska vice ordföranden/den höga representanten och utrikestjänsten samarbeta med berörda ledamöter och avdelningar inom kommissionen. Vice ordföranden/den höga representanten, utrikestjänsten och kommissionen ska utarbeta alla förslag till beslut i enlighet med kommissionens förfaranden och lägga fram dem för antagande.

Europaparlamentet ska delta fullt ut i utformningen, programplaneringen, övervakningen och utvärderingen av instrumenten för finansiering av yttre åtgärder i syfte att garantera politisk kontroll och demokratisk granskning samt ansvarsskyldighet för unionens finansiering på området för yttre åtgärder.

Ändringsförslag 62

Förslag till förordning Artikel 8 – rubriken

Kommissionens förslag

Genomförandeåtgärder och metoder

Ändringsförslag

Verkställandeåtgärder och metoder

Ändringsförslag 63

Förslag till förordning

Artikel 8 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Stödet inom ramen för IPA III ska **genomföras** genom direkt förvaltning eller indirekt förvaltning i **överensstämmelse** med budgetförordningen genom årliga eller fleråriga handlingsplaner och åtgärder, **såsom avses i kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. Kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska gälla för denna förordning med undantag för artikel 24.1 [berättigade personer och enheter].**

Ändringsförslag 64

Förslag till förordning

Artikel 8 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Stödet inom ramen för IPA III ska **verkställas** genom direkt förvaltning eller indirekt förvaltning i **enlighet** med budgetförordningen genom årliga eller fleråriga handlingsplaner och åtgärder **enligt vad som avses i kapitel IIIa.**

1a. Indirekt förvaltning kan återkallas om stödmottagaren inte kan eller vill förvalta de tilldelade medlen i enlighet med de fastställda reglerna, principerna och målen i denna förordning. Om en stödmottagare inte iakttar principerna om demokrati, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, eller om åtagandena i de relevanta avtal som ingåtts med unionen åsidosätts, får kommissionen inom specifika politikområden eller program återgå från indirekt förvaltning med den stödmottagaren till indirekt förvaltning av en eller flera betrodda enheter som inte är stödmottagare eller till direkt förvaltning.

Ändringsförslag 65

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Kommissionen ska föra en dialog med Europaparlamentet och ta hänsyn till Europaparlamentets synpunkter på områden där parlamentet har egna stödprogram, såsom kapacitetsuppbyggnad och valövervakning.

Ändringsförslag 66

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Kommissionen ska hålla Europaparlamentet fullt involverat i frågor som rör planering och genomförande av åtgärder enligt denna artikel, inklusive alla förutsedda betydande förändringar eller tilldelningar.

Ändringsförslag 67

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2b. Ett villkor för utbetalningen av det allmänna eller sektorsuppdelade budgetstödet ska vara att tillfredsställande framsteg har gjorts när det gäller att uppnå de mål som överenskommits med en stödmottagare.

Kommissionen ska tillämpa de kriterier för villkorat budgetstöd som anges i artikel 23.4 i förordning (EU) .../... [förordningen om instrumentet för

grannskap, utveckling och internationellt samarbete]. Den ska vidta åtgärder för att minska eller tillfälligt upphäva unionsfinansiering genom budgetstöd i fall av systembetingade oriktigheter inom förvaltnings- och kontrollsystemen eller otillfredsställande framsteg med att uppnå de mål som överenskommits med stödmottagarna.

Om kommissionen återinför stöd efter det tillfälliga upphävande som avses i denna artikel ska det åtföljas av ett riktat stöd till nationella revisionsmyndigheter.

Ändringsförslag 68

Förslag till förordning Kapitel IIIa – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Kapitel IIIa

Verkställande

Ändringsförslag 69

Förslag till förordning Artikel 8a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8a

Handlingsplaner och åtgärder

1. Kommissionen ska anta ettåriga eller fleråriga handlingsplaner eller åtgärder. Åtgärder kan ta formen av enskilda åtgärder, särskilda åtgärder, stödåtgärder eller exceptionella stödåtgärder. I handlingsplanerna och åtgärder ska för varje insats anges de eftersträvade målen, de förväntade resultaten och de huvudsakliga verksamheterna, tillämpningsmetoderna, budgeten och eventuella tillhörande stödutgifter.

2. Handlingsplanerna ska grundas på programplaneringsdokument, utom i de fall som avses i punkterna 3 och 4.

Vid behov får insatser antas i form av enskilda åtgärder före eller efter antagandet av handlingsplanen. Enskilda åtgärder ska grundas på programplaneringsdokument, utom i de fall som avses i punkt 3 eller i andra vederbörligen motiverade fall.

Vid oförutsedda behov eller omständigheter och om finansiering inte är möjlig från lämpligare källor ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 34 i förordning ... [förordningen om instrumentet för granskning, utveckling och internationellt samarbete] med avseende på fastställandet av särskilda åtgärder som inte är baserade på programplaneringsdokumenten.

3. Ettåriga eller fleråriga handlingsplaner och enskilda åtgärder får tillämpas för att verkställa sådana snabbinsatsåtgärder som avses i artikel 4.4 b i förordning ... [förordningen om instrumentet för granskning, utveckling och internationellt samarbete].

4. Kommissionen kan anta exceptionella stödåtgärder i syfte att genomföra snabbinsatsåtgärder enligt vad som avses i artikel 4.4 a i förordning ... [förordningen om instrumentet för granskning, utveckling och internationellt samarbete].

5. Åtgärder som vidtas i enlighet med artikel 19.3 och 19.4 får ha en varaktighet på upp till 18 månader, som kan förlängas två gånger med ytterligare en period på upp till sex månader till en varaktighet på högst 30 månader totalt, i händelse av faktiska och oförutsedda hinder för verkställandet, förutsatt att det belopp som avsatts för åtgärden inte ökar.

Vid utdragna kriser och konflikter får kommissionen anta en andra exceptionell

stödåtgärd som får pågå i upp till 18 månader. I vederbörligen motiverade fall får ytterligare åtgärder antas om kontinuiteten i unionens åtgärder inom ramen för denna punkt är nödvändig och inte kan säkerställas på annat sätt.

Ändringsförslag 70

Förslag till förordning Artikel 8b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8b

Stödåtgärder

- 1. Unionsfinansieringen får täcka utgifter till stöd för verkställandet av instrumentet och uppnåendet av dess mål, inklusive administrativt stöd i samband med förberedelser, uppföljning, övervakning, kontroll, revision och utvärdering som krävs för detta verkställande, inbegripet utgifter vid huvudkontoren och unionens delegationer för sådant administrativt stöd som behövs för programmet, och för att förvalta åtgärder som finansieras inom ramen för denna förordning, inbegripet informations- och kommunikationsåtgärder samt gemensamma it-system.*
- 2. Om stödutgifter inte ingår i de handlingsplaner eller åtgärder som avses i artikel 8c ska kommissionen i tillämpliga fall anta stödåtgärder. Unionsfinansiering genom stödåtgärder kan omfatta följande:*
 - a) Utgifter för studier, möten, information, kommunikation, utbildning, utarbetande och utbyte av tillvaratagna erfarenheter och bästa praxis, publiceringsåtgärder samt sådant administrativt eller tekniskt stöd som behövs för programplanering och förvaltning av åtgärder, inklusive avlönade externa experter.*

b) *Utgifter för forsknings- och innovationsverksamhet och studier om relevanta frågor samt spridning av rönen.*

c) *Utgifter som rör informations- och kommunikationsinsatser, inbegripet utarbetande av kommunikationsstrategier samt strategisk kommunikation och synliggörande av unionens politiska prioriteringar.*

Ändringsförslag 71

Förslag till förordning Artikel 8c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8c

Antagande av handlingsplaner och åtgärder

1. *Kommissionen ska anta handlingsplaner och åtgärder genom beslut i enlighet med budgetförordningen.*

2. *Kommissionen ska ta hänsyn till rådets och Europaparlamentets relevanta politiska strategi vid planeringen och den efterföljande tillämpningen av sådana handlingsplaner och åtgärder, så att unionens yttre åtgärder blir konsekventa.*

Kommissionen ska omedelbart informera Europaparlamentet om sin planering av handlingsplaner och åtgärder enligt denna artikel, inklusive de beräknade beloppen, och ska även informera Europaparlamentet om väsentliga förändringar och förlängningar av stödet. Så snart som möjligt efter antagandet av en handlingsplan eller åtgärd, dock senast inom två månader, ska kommissionen rapportera till Europaparlamentet och rådet och ge en översikt över den antagna handlingsplanens eller åtgärdens art, sammanhang och syfte, bland annat hur den kompletterar pågående och planerade unionsinsatser.

3. *Innan kommissionen antar några*

handlingsplaner och åtgärder som inte bygger på programplaneringsdokument enligt artikel 7 ska den anta en delegerad akt i enlighet med artikel 14 med avseende på komplettering av denna förordning genom att fastställa de specifika mål som ska eftersträvas, de förväntade resultaten, de instrument som ska användas, den huvudsakliga verksamheten samt de vägledande anslagen till dessa handlingsplaner och åtgärder.

4. En lämplig prövning med hänsyn till mänskliga rättigheter, samhälle och miljö, däribland inverkan på klimatförändringarna och den biologiska mångfalden, ska göras på åtgärdsnivå, i enlighet med gällande unionslagstiftningsakter, inbegripet Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU^{1a} och rådets direktiv 85/337/EEG^{1b}, och ska vid behov omfatta en miljökonsekvensbedömning för miljö känsliga projekt, i synnerhet för större ny infrastruktur.

Bedömningar med hänsyn till människorättsaspekter och sociala aspekter samt strategiska miljöbedömningar ska vid behov användas vid verkställandet av sektorsprogram. Kommissionen ska säkerställa berörda parter deltagande i dessa bedömningar och allmänhetens tillgång till resultatet av dem.

^{1a} Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt (kodifiering) (EUT L 26, 28.1.2012, s.1).

^{1b} Rådets direktiv 85/337/EEG av den 27 juni 1985 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt (EGT L 175, 5.7.1985, s. 40).

Artikel 8d

Samarbetsmetoder

- 1. Finansiering enligt detta instrument ska genomföras av kommissionen i enlighet med budgetförordningen, antingen direkt av kommissionen själv, av unionsdelegationer och av genomförandeorgan eller indirekt genom någon av de enheter som förtecknas i artikel 62.1 c i budgetförordningen.**
- 2. Finansiering enligt detta instrument får även tillhandahållas genom bidrag till internationella, regionala eller nationella fonder, till exempel sådana som inrättats eller förvaltas av EIB, av medlemsstater, av partnerländer och partnerregioner eller av internationella organisationer eller andra givare.**
- 3. De enheter som förtecknas i artikel 62.1 c i budgetförordningen och i artikel 29.1 i förordning ... [förordningen om instrumentet för grannskap, utveckling och internationellt samarbete] ska årligen fullfölja sina rapporteringsskyldigheter enligt artikel 155 i budgetförordningen. Rapporteringskraven för alla dessa enheter anges i ramavtalet om partnerskap, överenskommelsen om medverkan, överenskommelsen om budgetgarantier eller finansieringsöverenskommelsen.**
- 4. De åtgärder som finansieras inom ramen för detta instrument får genomföras genom parallell eller gemensam samfinansiering.**
- 5. Vid parallell samfinansiering delas en åtgärd upp i ett flertal tydligt identifierbara komponenter, där var och**

en finansieras av någon av de partner som svarar för finansieringen, så att det alltid går att fastställa för vilket ändamål medlen har använts.

6. Vid gemensam samfinansiering fördelas den totala kostnaden för en åtgärd mellan de partner som svarar för finansieringen, och medlen läggs samman på ett sådant sätt att det inte längre går att fastställa ursprunget för medlen för en viss verksamhet inom ramen för åtgärden.

7. Samarbetet mellan unionen och dess partner kan ske i form av bland annat följande:

a) Arrangemang för tresidigt samarbete genom vilka unionen samordnar sitt stöd till ett partnerland eller en partnerregion med tredjeländer.

b) Åtgärder för administrativt samarbete, såsom partnersamverkan (twinning) mellan en medlemsstat och ett partnerlands eller partnerregions offentliga institutioner, lokala myndigheter, nationella offentliga organ eller privaträttsliga enheter som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter, liksom samarbetsåtgärder där experter från den offentliga sektorn sänds ut från medlemsstaterna och deras regionala eller lokala myndigheter.

c) Bidrag till de kostnader som är nödvändiga för att inrätta och förvalta offentlig-privata partnerskap, inbegripet stöd till ett brett deltagande genom inrättande av ett oberoende tredjepartsorgan för organisationer i det civila samhället som ska bedöma och övervaka uppläggen för offentlig-privata partnerskap.

d) Program för stöd till sektorspolitik genom vilka unionen ger stöd till ett partnerlands sektorsprogram.

e) Bidrag till kostnaderna för ländernas deltagande i unionsprogram och åtgärder som genomförs av unionens

organ och byråer, liksom organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen.

f) Räntesubventioner.

Ändringsförslag 73

Förslag till förordning Artikel 8e (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8e

Former av unionsfinansiering och metoder för tillämpning

1. Unionsfinansieringen får tillhandahållas genom de finansieringstyper som tas upp i budgetförordningen, i synnerhet

- a) bidrag,*
- b) offentlig upphandling avseende tjänster, varor eller byggtreprenader,*
- c) budgetstöd,*
- d) bidrag till förvaltningsfonder som inrättas av kommissionen, i enlighet med artikel 234 i budgetförordningen,*
- e) finansieringsinstrument,*
- f) budgetgarantier,*
- g) blandfinansiering,*
- h) skuldlättnad inom ramen för internationellt överenskomna skuldlättnadsprogram,*
- i) ekonomiskt bistånd, och*
- j) avlönade externa experter.*

2. När kommissionen arbetar med intressenter i partnerländer ska den ta hänsyn till deras särdrag, inbegripet deras behov och det relevanta sammanhanget, när den fastställer finansieringsformerna,

typen av bidrag, formerna för tilldelning och de administrativa bestämmelserna för förvaltningen av bidrag, i syfte att nå ut till och tillgodose behoven hos så många olika av dessa intressenter som möjligt. Denna bedömning ska ta hänsyn till förutsättningarna för alla intressenter, i synnerhet det lokala civila samhällets, meningsfulla deltagande och engagemang. Särskilda arrangemang ska uppmuntras i enlighet med budgetförordningen, såsom partnerskapsavtal, godkännanden av ekonomiskt stöd till tredje part, direkttilldelning eller ansökningsomgångar med begränsat tillträde, eller enhetsbelopp, bidrag till enhetskostnader och schablonfinansiering, liksom finansiering som inte är kopplad till kostnader i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen. Dessa olika arrangemang ska säkerställa transparens, spårbarhet och innovation. Samarbete mellan lokala och internationella icke-statliga organisationer ska uppmuntras i syfte att stärka det lokala civilsamhällets kapacitet så att det till fullo kan delta i utvecklingsprogram.

3. Utöver i de fall som avses i artikel 195 i budgetförordningen får förfarandet för direkttilldelning användas för följande:

a) Mindre bidrag till människorättsförsvarare och till mekanismer för skydd av människorättsförsvarare som är utsatta för risker, för att finansiera akuta skyddsåtgärder, där så är lämpligt utan krav på samfinansiering, liksom till medlare och andra aktörer i det civila samhället som deltar i dialoger som rör kriser och väpnade konflikter, konfliktlösning, försoning och fredsbyggande.

b) Bidrag, där så är lämpligt utan krav på samfinansiering, för att finansiera åtgärder under särskilt svåra

förhållanden där offentliggörandet av en ansökningsomgång vore olämpligt, bland annat situationer där det råder allvarlig brist på grundläggande friheter, hot mot demokratiska institutioner, upptrappning av kriser, väpnade konflikter där människor är särskilt utsatta för säkerhetsrisker, eller där människorättsorganisationer och människorättsförsvarare, medlare och andra aktörer i det civila samhället som deltar i dialoger som rör kriser och väpnade konflikter, försoning och fredsbyggande verkar under särskilt svåra förhållanden. Sådana bidrag får inte överstiga 1 000 000 EUR och ska ges under högst 18 månader, med möjlighet till förlängning med ytterligare 12 månader om det uppstår objektiva och oförutsedda hinder för deras genomförande.

c) Bidrag till kontoret för FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter och till Global Campus vid Europeiska centrumet för universitetssamarbete gällande de mänskliga rättigheterna och demokratisering, som erbjuder ett europeiskt mastersprogram i mänskliga rättigheter och demokratisering, och dess nätverk av universitet som utfärdar examina för påbyggnadsutbildningar i mänskliga rättigheter, inbegripet stipendier till studerande, forskare, lärare och människorättsförsvarare från tredjeländer.

d) Små projekt enligt beskrivningen i artikel 23a i förordning ... [förordningen om instrumentet för grannskap, utveckling och internationellt samarbete].

Det budgetstöd som avses i punkt 1 c, inbegripet genom fullgörandeavtal avseende sektorsreformer, ska baseras på ländernas egenansvar, ömsesidig ansvarsskyldighet och gemensamma åtaganden om universella värden, demokrati, mänskliga rättigheter, jämställdhet, social delaktighet och mänsklig utveckling samt rättsstaten, och

syftar till att stärka partnerskap mellan unionen och partnerländerna. Det ska omfatta en förstärkt politisk dialog, kapacitetsuppbyggnad och förbättrad styrning, som ett komplement till partnerländernas ansträngningar att öka sina intäkter och använda medlen på ett bättre sätt, i syfte att stödja en hållbar och inkluderande socioekonomisk utveckling som kommer alla till del, skapande av anständigt arbete, med särskilt fokus på ungdomar, samt minskad ojämlikhet och fattigdomsutrotning, med vederbörlig hänsyn till lokala ekonomier och miljörelaterade och sociala rättigheter.

Varje beslut om att bevilja budgetstöd ska baseras på en policy för budgetstöd som överenskommit på unionsnivå, tydliga kriterier för stödberättigande och en noggrann bedömning av risker och fördelar. En av de avgörande faktorerna för beslutet ska vara en bedömning av partnerländernas engagemang, resultat och framsteg i fråga om demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstaten.

4. Budgetstödet ska differentieras för att bättre svara mot de politiska, ekonomiska och sociala förhållandena i partnerlandet, med beaktande av instabila situationer.

När kommissionen tillhandahåller budgetstöd i enlighet med artikel 236 i budgetförordningen ska den tydligt fastställa och övervaka kriterierna för villkorat budgetstöd, inbegripet framsteg med reformer och transparens, och stödja utvecklingen av parlamentarisk kontroll, nationell revisionskapacitet, delaktighet av organisationer från det civila samhället i övervakningen, ökad transparens, offentlig tillgång till information samt utveckling av kraftfulla system för offentlig upphandling som stöder den lokala ekonomiska utvecklingen och det lokala näringslivet.

5. Utbetalningen av budgetstödet ska baseras på indikatorer som visar att

tillfredsställande framsteg har gjorts med att uppnå de mål som överenskommits med partnerlandet.

6. Finansieringsinstrument inom ramen för denna förordning kan utformas som exempelvis lån, garantier, eget kapital eller hybridkapital, investeringar eller andelar och riskbärande instrument, om möjligt, och i enlighet med de principer som fastställs i artikel 209.1 i budgetförordningen, under EIB, ett multilateralt europeiskt finansinstitut, såsom Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, eller ett bilateralt europeiskt finansinstitut, såsom bilaterala utvecklingsbanker, eventuellt tillsammans med ytterligare andra former av finansiellt stöd, både från medlemsstaterna och från tredje parter.

Bidrag till unionens finansieringsinstrument inom ramen för denna förordning kan ges av såväl medlemsstater som någon av de enheter som avses i artikel 62.1 c i budgetförordningen.

7. Dessa finansieringsinstrument får för tillämpnings- och rapporteringssyften grupperas i olika faciliteter.

8. Kommissionen och utrikestjänsten får inte delta i nya eller förnyade insatser med enheter som är registrerade eller etablerade i jurisdiktioner som enligt den relevanta unionspolicyn betecknas som icke samarbetsvilliga, eller som har identifierats som högriskredjeländer i enlighet med artikel 9.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/849, eller som i praktiken inte efterlever unionens eller internationellt överenskomna skattenormer om transparens och utbyte av information.

9. Finansieringen från unionen ska inte generera eller utlösa uttag av särskilda skatter, tullar eller andra avgifter.

10. Skatter, tullar och andra avgifter

som tas ut av partnerländerna kan berättiga till finansiering inom ramen för denna förordning.

Ändringsförslag 74

Förslag till förordning Artikel 8f (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8f

Överföringar, årliga betalningar, åtagandebemyndiganden, återbetalningar och inkomster som härrör från finansieringsinstrument

1. Förutom vad som anges i artikel 12.2 i budgetförordningen ska outnyttjade åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden enligt denna förordning automatiskt överföras och bli föremål för åtaganden fram till den 31 december påföljande budgetår. Under det påföljande budgetåret ska det överförda beloppet användas först.

Kommissionen ska tillhandahålla Europaparlamentet och rådet information om automatiskt överförda bemyndiganden, tillsammans med de berörda beloppen, i enlighet med artikel 12.6 i budgetförordningen.

2. Utöver de regler om att göra anslag disponibla på nytt som fastställs i artikel 15 i budgetförordningen ska åtagandebemyndiganden motsvarande det belopp som dragits tillbaka till följd av att åtgärder enligt denna förordning helt eller delvis inte har genomförts göras disponibla på nytt i den ursprungliga budgetposten.

Hänvisningar till artikel 15 i budgetförordningen i artikel 12.1 b i förordningen om den fleråriga budgetramen ska förstås som en hänvisning till denna punkt vid

tillämpningen av denna förordning.

3. Om den åtgärd som ett budgetmässigt åtagande ska täcka sträcker sig över mer än ett budgetår får åtagandet delas upp i årliga betalningar, i enlighet med artikel 112.2 i budgetförordningen.

Artikel 114.2 tredje stycket i budgetförordningen ska inte gälla för dessa fleråriga åtgärder. Kommissionen ska automatiskt dra tillbaka alla delar av ett budgetåtagande för en åtgärd som senast den 31 december det femte året efter året för budgetåtagandet inte har använts till förfinansiering eller mellanliggande betalningar eller för vilka ingen attesterad utgiftsdeklaration eller betalningsansökan har lämnats in.

Punkt 2 i denna artikel ska även gälla årliga betalningar.

4. Med avvikelse från artikel 209.3 i budgetförordningen ska återbetalningar och inkomster som genereras inom ramen för ett finansieringsinstrument återföras till den ursprungliga budgetposten som interna inkomster avsatta för särskilda ändamål efter avdrag för förvaltningskostnader och förvaltningsavgifter. Vart femte år ska kommissionen granska bidraget till uppnåendet av unionens mål och befintliga finansieringsinstruments ändamålsenlighet.

Ändringsförslag 75

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om program för gränsöverskridande samarbete avbryts i enlighet med artikel 12 i ETS-förordningen får stöd från denna förordning till det avbrutna programmet som fortfarande är

Ändringsförslag

4. Om program för gränsöverskridande samarbete avbryts i enlighet med artikel 12 i ETS-förordningen får stöd från denna förordning till det avbrutna programmet som fortfarande är

tillgängligt användas för att finansiera andra åtgärder som är stödberättigande enligt denna förordning.

tillgängligt användas för att finansiera andra åtgärder som är stödberättigande enligt denna förordning. ***Om det inte finns några stödberättigande åtgärder som ska finansieras under det innevarande året ska det i detta fall vara möjligt att överföra anslagen till påföljande år.***

Ändringsförslag 76

Förslag till förordning Kapitel VI – rubriken

Kommissionens förslag

ÖVERVAKNING **OCH** UTVÄRDERING

Ändringsförslag

ÖVERVAKNING, **RAPPORTERING**,
UTVÄRDERING **OCH**
KOMMUNIKATION

Ändringsförslag 77

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Indikatorerna för övervakningen av **genomförandet** av IPA III och framstegen mot uppfyllelsen av de särskilda målen i artikel 3 anges i bilaga IV till denna förordning.

Ändringsförslag

2. Indikatorerna för övervakningen av **verkställandet** av IPA III och framstegen mot uppfyllelsen av de särskilda målen i artikel 3 anges i bilaga IV till denna förordning.

Ändringsförslag 78

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Utöver de indikatorer som anges i bilaga IV ska utvidgningsrapporterna **beakta** resultaten av IPA III-stödet.

Ändringsförslag

4. Utöver de indikatorer som anges i bilaga IV ska utvidgningsrapporterna **och kommissionens bedömningar av de programmen för ekonomiska reformer beaktas inom ramen för** resultaten av IPA III-stödet.

Ändringsförslag 79

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Kommissionen ska lägga fram de interimrapporter och slutliga utvärderingsrapporter som avses i artikel 32 i förordning (EU) .../... [förordningen om instrumentet för granskning, utveckling och internationellt samarbete] för Europaparlamentet och rådet. Rapporterna ska offentliggöras av kommissionen.

Ändringsförslag 80

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. Utöver artikel 129 i budgetförordningen om skyddet av unionens ekonomiska intressen, och inom ramen för indirekt förvaltning, ska **de stödmottagare som förtecknas i bilaga I** utan dröjsmål **rapportera** till kommissionen oriktigheter, inbegripet bedrägeri, som har blivit föremål för ett första administrativt eller rättsligt konstaterande, och hålla kommissionen underrättad om hur de administrativa och rättsliga förfarandena **framskrider**. Rapporteringen ska ske elektroniskt med hjälp av det system för hantering av oriktigheter som inrättats av kommissionen.

5. Utöver artikel 129 i budgetförordningen om skyddet av unionens ekonomiska intressen, och inom ramen för indirekt förvaltning, ska **stödmottagarna** utan dröjsmål till kommissionen **rapportera** oriktigheter, inbegripet bedrägeri, som har blivit föremål för ett första administrativt eller rättsligt konstaterande, och hålla kommissionen underrättad om hur de administrativa och rättsliga förfarandena **fortskrider**. Rapporteringen ska ske elektroniskt med hjälp av det system för hantering av oriktigheter som inrättats av kommissionen. **Kommissionen ska stödja utvecklingen i mottagarländerna av parlamentarisk kontroll- och revisionskapacitet samt ökad transparens och offentlig tillgång till information. Kommissionen, vice ordföranden/den höga representanten och i synnerhet unionens delegationer i mottagarländerna ska se till att all tilldelning av medel under indirekt förvaltning utförs på ett**

transparent, opolitiskt och opartiskt sätt, bland annat genom en rättvis fördelning som återspeglar regionernas och lokalsamhällenas behov.

Ändringsförslag 81

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i **artikel** 13 ska ges till kommissionen.

Ändringsförslag

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i **artiklarna 7.3, 7a (ny), 13 och 15** ska ges till kommissionen.

Ändringsförslag 82

Förslag till förordning Artikel 14a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 14a

Demokratisk ansvarsskyldighet

1. För att stärka dialogen mellan unionens institutioner och avdelningar, särskilt Europaparlamentet, kommissionen och utrikestjänsten, främja den övergripande sammanhållningen av alla finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt säkerställa ökad transparens och ansvarsskyldighet, liksom skyndsamhet när kommissionen antar akter och åtgärder, kan Europaparlamentet uppmana kommissionen och utrikestjänsten att framträda inför parlamentet för att diskutera de strategiska inriktningarna och riktlinjerna för programplaneringen inom ramen för denna förordning. Denna dialog kan äga rum före antagandet av delegerade akter och utkastet till den årliga budgeten av kommissionen eller, på begäran av Europaparlamentet, kommissionen eller utrikestjänsten, på ad hoc-basis, mot bakgrund av den större

politiska utvecklingen.

2. Om en sådan dialog som avses i punkt 1 ska föras ska kommissionen och utrikestjänsten för Europaparlamentet lägga fram alla relevanta handlingar som rör denna dialog. Om dialogen rör den årliga budgeten ska konsoliderad information om alla handlingsplaner och åtgärder som antas eller planeras i enlighet med artikel 8 c och information om samarbete per land, region och ämnesområde samt om användningen av snabbinsatsåtgärder och garantin för yttre åtgärder tillhandahållas.

3. Kommissionen och utrikestjänsten ska i största möjliga utsträckning beakta Europaparlamentets ståndpunkt. Om kommissionen eller utrikestjänsten inte beaktar Europaparlamentets ståndpunkter ska den vederbörligen motivera detta.

4. Kommissionen och utrikestjänsten ska, särskilt genom den styrgrupp som avses i artikel 7c, ansvara för att Europaparlamentet hålls informerat om tillämpningen av denna förordning, särskilt om pågående åtgärder, insatser och resultat.

Ändringsförslag 83

Förslag till förordning Artikel 15 – rubriken

Kommissionens förslag

Antagande av ytterligare
genomförandebestämmelser

Ändringsförslag

Antagande av ytterligare *bestämmelser*

Ändringsförslag 84

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Särskilda bestämmelser **som fastställer enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, särskilt när det gäller** strukturer som ska inrättas under förberedelserna inför anslutningen och stöd till landsbygdsutveckling, ska antas **i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 16.**

Ändringsförslag 85

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. **När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.**

Ändringsförslag 86

Förslag till förordning Artikel 16

Kommissionens förslag

Artikel 16

Kommitté

1. **Kommissionen ska biträdas av en kommitté kallad ”kommittén för instrumentet för stöd inför anslutningen”. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i [förordning (EU) nr 182/2011].**

2. **Om kommitténs yttrande ska inhämtas genom skriftligt förfarande, ska det förfarandet avslutas utan resultat om kommitténs ordförande, inom tidsfristen för att avge yttrandet, så beslutar eller en**

Ändringsförslag

1. Särskilda bestämmelser **om de** strukturer som ska inrättas under förberedelserna inför anslutningen och **om** stöd till landsbygdsutveckling ska antas **genom delegerade akter.**

Ändringsförslag

2. **Kommissionen ska anta handlingsplaner och åtgärder genom beslut i enlighet med budgetförordningen.**

Ändringsförslag

utgår

enkel majoritet av kommittéledamöterna så begär.

3. En observatör från EIB ska delta i kommitténs överläggningar när frågor som rör EIB behandlas.

4. IPA III-kommittén ska bistå kommissionen och vara behörig för rättsakter och åtaganden enligt förordning (EG) nr 1085/2006, förordning (EU) nr 231/2014 och för genomförandet av artikel 3 i förordning (EG) nr 389/2006.

5. IPA III-kommittén ska inte vara behörig för bidrag till Erasmus+ i enlighet med artikel 5.3.

Ändringsförslag 87

Förslag till förordning Artikel 17 – rubriken

Kommissionens förslag

Information, kommunikation och publicitet

Ändringsförslag

Information, kommunikation, **synlighet** och publicitet

Ändringsförslag 88

Förslag till förordning Artikel 17 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Artiklarna 36 och 37 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska tillämpas.

Ändringsförslag

1. När ekonomiskt stöd tillhandahålls inom ramen för denna förordning ska kommissionen, vice ordföranden/den höga representanten och i synnerhet unionens delegationer i mottagarländerna vidta alla nödvändiga åtgärder för att garantera synligheten för unionens ekonomiska stöd, inklusive övervakning av stödmottagarnas uppfyllande av dessa krav. IPA-finansierade åtgärder ska vara föremål för de krav som anges i handboken om kommunikation och

*synliggörande av EU:s yttre åtgärder.
Kommissionen ska anta riktlinjer för
unionsfinansierade projekt angående
synlighets- och kommunikationsåtgärder
för varje stödmottagare.*

Ändringsförslag 89

**Förslag till förordning
Artikel 17 – punkt 1a (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

*1a. Kommissionen ska vidta åtgärder
för att stärka den strategiska
kommunikationen och den offentliga
diplomatin för att kommunicera unionens
värden och belysa mervärdet med
unionens stöd.*

Ändringsförslag 90

**Förslag till förordning
Artikel 17 – punkt 1b (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

*1b. Mottagarna av unionens
finansiering ska erkänna
unionsfinansieringens ursprung och se
till att detta är ordentligt synligt genom att*

*a) tillhandahålla en förklaring som
lyfter fram att stöd mottagits från
unionen, på ett synligt sätt i dokument
och kommunikationsmaterial som rör
genomförandet av medlen, även på den
officiella webbplatsen, om en sådan finns,
och*

*b) lyfta fram åtgärderna och deras
resultat genom att tillhandahålla
sammanhållen, verkningsfull,
proportionell och riktad information för
flera målgrupper, däribland medierna och
allmänheten.*

Kommissionen ska genomföra

informations- och kommunikationsåtgärder avseende denna förordning och dess åtgärder samt om vilka resultat som uppnåtts. Medel som tilldelats denna förordning ska också bidra till den strategiska kommunikationen av unionens politiska prioriteringar, i den mån dessa prioriteringar har direkt anknytning till de mål som avses i artikel 3 och i bilagorna II och III.

Ändringsförslag 91

Förslag till förordning Artikel 19 – stycke 2

Kommissionens förslag

Den ska tillämpas från *och med* den 1 januari 2021.

Ändringsförslag

Den ska tillämpas från den 1 januari 2021 *till den 31 december 2027*.

Ändringsförslag 92

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) På ett tidigt stadium fastställa och främja att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten fungerar som de ska. Insatser på detta område ska syfta till att inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering och främjande av rättsligt samarbete, utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden; se till att *gedigna* system inrättas för gränsskydd, hantering av migrationsströmmar och beviljande av asyl för behövande; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, migrantsmuggling, *pengatvätt*/finansiering av terrorism och korrupktion; främja och

Ändringsförslag

(a) På ett tidigt stadium fastställa och främja att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten fungerar som de ska. Insatser på detta område ska syfta till att *säkerställa maktdelning och* inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering, och främjande av rättsligt samarbete, *system för* utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden; se till att *adekvata* system inrättas för gränsskydd, hantering av migrationsströmmar och beviljande av asyl för behövande; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, *människohandel*, migrantsmuggling,

skydda de mänskliga rättigheterna, **rättigheterna** för personer som tillhör minoriteter – däribland romer, homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella – och de grundläggande friheterna, inbegripet mediefrihet och dataskydd.

narkotikahandel, penningtvätt/finansiering av terrorism och korrupcion; främja och skydda de mänskliga rättigheterna, inbegripet barnets rättigheter, jämställdhet, rättigheter för personer som tillhör minoriteter – däribland romer, homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella – och de grundläggande friheterna, inbegripet mediefrihet och dataskydd.

Ändringsförslag 93

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led c

Kommissionens förslag

(c) Förbättra den ekonomiska styrningen. Insatserna ska syfta till att stödja deltagande i processen för programmet för ekonomiska reformer och ett systematiskt samarbete med internationella finansinstitut om grunderna i den ekonomiska politiken. Öka kapaciteten att stärka den makroekonomiska stabiliteten och stödja framsteg mot en fungerande marknadsekonomi med förmågan att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen.

Ändringsförslag

(c) Förbättra den ekonomiska styrningen. Insatserna ska syfta till att stödja deltagande i processen för programmet för ekonomiska reformer och ett systematiskt samarbete med internationella finansinstitut om grunderna i den ekonomiska politiken **och att stärka multilaterala ekonomiska institutioner.** Öka kapaciteten att stärka den makroekonomiska stabiliteten och **den sociala sammanhållningen och** stödja framsteg mot **hållbar utveckling och** en fungerande marknadsekonomi med förmågan att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen.

Ändringsförslag 94

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred och hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; **främjande av** nätverkssamarbete mellan människor,

Ändringsförslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred, **bygga upp goda grannförbindelser** och hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys. **Främja** nätverkssamarbete

försoning, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, **stödande av kapacitetsbyggande åtgärder** till stöd för säkerhet och **utbildning**.

mellan människor, försoning, **ansvarighet, internationell rättvisa**, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, **inklusive inrättandet av den regionala kommissionen för fastställande av fakta om krigsförbrytelser och andra allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna i f.d. Jugoslavien (Recom), stödja insatser för kapacitetsuppbyggnad** till stöd för säkerhet och **utveckling samt stärka kapaciteten inom it-försvar och strategisk kommunikation för att främja ett systematiskt avslöjande av desinformation**.

Ändringsförslag 95

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led e

Kommissionens förslag

(e) Förstärka kapaciteten hos organisationer i det civila samhället och arbetsmarknadsorganisationer, däribland branschorganisationer, **hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I** och uppmuntra nätverksarbete bland organisationer med säte i unionen och **hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I** på alla nivåer, så att de kan delta i en verklig dialog med offentliga och privata aktörer.

Ändringsförslag

(e) Förstärka kapaciteten, **oberoendet och mångfalden** hos organisationer i det civila samhället och arbetsmarknadsorganisationer, däribland branschorganisationer, i **mottagarländerna** och uppmuntra nätverksarbete bland organisationer med säte i unionen och i **mottagarländerna** på alla nivåer, så att de kan delta i en verklig dialog med offentliga och privata aktörer. **Stödet ska syfta till att vara tillgängligt för en så stor mångfald av organisationer i mottagarländerna som möjligt.**

Ändringsförslag 96

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led f

Kommissionens förslag

(f) Främja anpassningen av partnerländernas **regler, standarder**, politik och praxis **för dessa**, inbegripet reglerna

Ändringsförslag

(f) Främja anpassningen av partnerländernas **bestämmelser, normer**, politik och praxis **till unionens, inbegripet Gusp, offentlig upphandling och** reglerna

för statligt stöd.

för statligt stöd.

Ändringsförslag 97

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led g

Kommissionens förslag

(g) Öka tillgången till och höja kvaliteten på utbildning, fortbildning och livslångt lärande på alla nivåer och erbjuda stöd till kulturella och kreativa sektorer. Insatser på detta område ska syfta till att främja lika tillgång till högkvalitativ förskoleverksamhet och barnomsorg, grundskole- och gymnasieutbildning, förbättra tillhandahållandet av grundläggande färdigheter, höja utbildningsnivån, minska antalet elever som slutar skolan i förtid och förbättra lärarutbildningen. Utveckla system för yrkesutbildning och främja arbetsbaserade utbildningssystem för att underlätta övergången till arbetsmarknaden; förbättra den högre utbildningens kvalitet och relevans, stödja alumni-relaterad verksamhet; förbättra tillgången till livslångt lärande och stödja investeringar i **utbildningsinfrastruktur**, framför allt i syfte att minska regionala skillnader och främja en icke-segregerad utbildning **och** genom användning av digital teknik.

Ändringsförslag

(g) Öka tillgången till och höja kvaliteten på utbildning, fortbildning och livslångt lärande på alla nivåer och erbjuda stöd till kulturella och kreativa sektorer **samt idrott**. Insatser på detta område ska syfta till att främja lika tillgång till högkvalitativ, **inkluderande och lokalt förankrad** förskoleverksamhet och barnomsorg **och** grundskole- och gymnasieutbildning **samt** förbättra tillhandahållandet av grundläggande färdigheter; höja utbildningsnivån, minska antalet elever som slutar skolan i förtid och förbättra lärarutbildningen; **stärka barns och ungdomars makt över sina liv och göra det möjligt för dem att nå sin fulla potential**; utveckla system för yrkesutbildning och främja arbetsbaserade utbildningssystem för att underlätta övergången till arbetsmarknaden; förbättra den högre utbildningens kvalitet och relevans, stödja alumni-relaterad verksamhet; förbättra tillgången till livslångt lärande och **fysisk aktivitet och** stödja investeringar i **utbildnings- och idrottsinfrastruktur**, framför allt i syfte att minska regionala skillnader och främja en icke-segregerad utbildning, **bland annat** genom användning av digital teknik.

Ändringsförslag 98

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led h

Kommissionens förslag

(h) Främja sysselsättning av god

Ändringsförslag

(h) Främja sysselsättning av god

kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden. Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (framförallt för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. **Åtgärder som** ska stimulera **nya arbetstillfällen av hög kvalitet** och stödja en effektiv **verkställighet** av arbetsrättsliga bestämmelser och **standarder** i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden. Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (framförallt för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. **Åtgärder** ska stimulera **skapandet av högkvalitativa arbetstillfällen** och stödja en effektiv **tillämpning** av arbetsrättsliga bestämmelser och **internationellt överenskomna normer** i hela territoriet, **bland annat genom att främja iakttagandet av de centrala principer och rättigheter som avses i den europeiska pelaren för sociala rättigheter**. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

Ändringsförslag 99

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led i

Kommissionens förslag

(i) Främja socialt skydd och integration samt bekämpa fattigdom. **Insatser** på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet **och därmed verka för** social integration, **främja** lika möjligheter för kvinnor och män **samt hantera** ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på

Ändringsförslag

(i) Främja socialt skydd och integration samt bekämpa fattigdom. **Insatserna** på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet, **främja** social integration **och** lika möjligheter för kvinnor och män, **bekämpa** ojämlikhet och fattigdom **samt främja övergången från institutionell till familjebaserad och lokalt förankrad omsorg**. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av

grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom **att modernisera** systemen för socialt skydd.

marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa **familjebaserade och lokalt förankrade** tjänster såsom **inkluderande och icke-segregerad** förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom **modernisering av** systemen för socialt skydd. **Åtgärder som bidrar till någon form av segregering eller social utestängning ska inte få något stöd.**

Ändringsförslag 100

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led j

Kommissionens förslag

(j) Främja smarta, hållbara, inkluderande och säkra transporter och ta bort flaskhalsar i viktig infrastruktur genom att investera i projekt med högt EU-mervärde. Investeringarna bör prioriteras i förhållande till hur relevanta de är för TEN-T-förbindelserna med EU, deras bidrag till en hållbar och säker mobilitet, minskade utsläpp samt miljöpåverkan, i samverkan med de reformer som lyfts fram i fördraget om en transportgemenskap.

Ändringsförslag 101

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led k

Kommissionens förslag

(k) Förbättra förhållandena inom den privata sektorn och stärka **företagens**

Ändringsförslag

(j) Främja smarta, hållbara, inkluderande och säkra transporter och ta bort flaskhalsar i viktig infrastruktur genom att investera i projekt med högt EU-mervärde. Investeringarna bör prioriteras i förhållande till hur relevanta de är för TEN-T-förbindelserna med EU, **gränsöverskridande förbindelser, jobbskapande**, deras bidrag till en hållbar och säker mobilitet, minskade utsläpp samt miljöpåverkan, i samverkan med de reformer som lyfts fram i fördraget om en transportgemenskap.

konkurrenskraft, inbegripet smart specialisering, som viktiga drivkrafter för tillväxt, sysselsättning och sammanhållning. **Projekt för att förbättra** företagsklimatet ska prioriteras.

konkurrenskraften för företagen, i synnerhet små och medelstora företag, inbegripet smart specialisering som viktiga drivkrafter för tillväxt, sysselsättning och sammanhållning. **Hållbara projekt som förbättrar** företagsklimatet ska prioriteras.

Ändringsförslag 102

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led m

Kommissionens förslag

(m) Bidra till en tryggad och säker **livsmedelsförsörjning** och upprätthålla diversifierade och hållbara jordbrukssystem i levande landsbygdssamhällen.

Ändringsförslag

(m) Bidra till en tryggad och säker **livsmedels- och vattenförsörjning** och upprätthålla diversifierade och hållbara jordbrukssystem i levande landsbygdssamhällen.

Ändringsförslag 103

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led p

Kommissionens förslag

(p) Öka jordbruks-, livsmedels- och fiskerisektorns kapacitet att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna och successivt anpassa sig till unionens bestämmelser och **standarder**, samtidigt som ekonomiska, sociala och miljömässiga mål eftersträvas inom ramen för en balanserad territoriell utveckling av **landsbygdsområden**.

Ändringsförslag

(p) Öka jordbruks-, livsmedels- och fiskerisektorns kapacitet att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna och successivt anpassa sig till unionens bestämmelser och **normer i syfte att öka kapaciteten att exportera till unionsmarknaden**, samtidigt som ekonomiska, sociala och miljömässiga mål eftersträvas inom ramen för en balanserad territoriell utveckling av **landsbygds- och kustområden**.

Ändringsförslag 104

Förslag till förordning Bilaga II – stycke 1 – led pa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(pa) Främja verksamhet och förbättra långsiktiga strategier som syftar till att förebygga och motverka radikalisering och våldsbejakande extremism.

Ändringsförslag 105

Förslag till förordning Bilaga III – stycke 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) Främjande av sysselsättning, arbetskraftens rörlighet och social och kulturell delaktighet över gränserna, bland annat genom integration av gränsöverskridande arbetsmarknader, inbegripet gränsöverskridande rörlighet, gemensamma lokala sysselsättningsinitiativ, informations- och rådgivningstjänster och gemensam utbildning, jämställdhet, lika möjligheter, integration av invandrargrupper och sårbara grupper, investeringar till förmån för arbetsförmedlingar samt stöd till investeringar i offentlig *sjukvårds-* och *socialtjänst*.

Ändringsförslag

(a) Främjande av sysselsättning, arbetskraftens rörlighet och social och kulturell delaktighet över gränserna, bland annat genom integration av gränsöverskridande arbetsmarknader, inbegripet gränsöverskridande rörlighet, gemensamma lokala sysselsättningsinitiativ, informations- och rådgivningstjänster och gemensam utbildning, jämställdhet, lika möjligheter, integration av invandrargrupper och sårbara grupper, investeringar till förmån för arbetsförmedlingar samt stöd till investeringar i offentlig *sjukvård* och *övergången till familjebaserade och lokalt förankrade sociala tjänster*.

Ändringsförslag 106

Förslag till förordning Bilaga III – stycke 1 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Främja undanröjandet av onödiga handelshinder, däribland byråkratiska hinder, tullar och icke-tariffära hinder.

Ändringsförslag 107

Förslag till förordning Bilaga III – stycke 1 – led e

Kommissionens förslag

(e) Främjande av turism och kultur- och *naturarv*.

Ändringsförslag

(e) Främjande av turism och *idrott samt* kultur- och *naturarvet*.

Ändringsförslag 108

**Förslag till förordning
Bilaga III – stycke 1 – led f**

Kommissionens förslag

(f) *Investeringar i* ungdomar, utbildning och färdigheter, bland annat genom att utveckla och genomföra *gemensam ungdomsutbildning och yrkesutbildning, och gemensamma utbildningsystem* och infrastruktur till stöd för gemensam ungdomsverksamhet.

Ändringsförslag

(f) *Satsningar på* ungdomar, *idrott*, utbildning och färdigheter, bland annat genom att *säkerställa erkännande av färdigheter och kvalifikationer*, utveckla och genomföra *gemensam utbildning*, yrkesutbildning, *utbildningsprogram* och infrastruktur till stöd för gemensam ungdomsverksamhet.

Ändringsförslag 109

**Förslag till förordning
Bilaga III – stycke 1 – led g**

Kommissionens förslag

(g) Främjande av lokal och regional styrning och förbättring av lokala och regionala myndigheters planering och administrativa kapacitet.

Ändringsförslag

(g) Främjande av lokal och regional styrning, *inklusive gränsöverskridande samarbete mellan administrationer i syfte att främja försoning och fredsskapande*, och förbättring av lokala och regionala myndigheters planering och administrativa kapacitet.

Ändringsförslag 110

**Förslag till förordning
Bilaga III – stycke 1 – led ga (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ga) *Investera i kapacitetsuppbyggnad av organisationer i det civila samhället.*

Ändringsförslag 111

Förslag till förordning Bilaga III – stycke 1 – led gb (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(gb) Främjande av gränsöverskridande samarbete mellan administrationer i syfte att verka för försoning och fredsskapande, inklusive inrättandet av den regionala kommissionen för fastställande av fakta om krigsförbrytelser och andra allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna i f.d. Jugoslavien (Recom).

Ändringsförslag 112

Förslag till förordning Bilaga III – stycke 1 – led ia (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ia) Förbättring av gränsöverskridande polissamarbete, rättsligt samarbete och informationsutbyte i syfte att underlätta utredning och lagföring av gränsöverskridande organiserad brottslighet och därtill kopplade fall av ekonomisk och finansiell brottslighet samt korruption, olaglig handel och smuggling.

Ändringsförslag 113

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Följande förteckning över *nyckelprestationsindikatorer* ska användas för att mäta *unionens bidrag* bidrar till förverkligandet av *programmets* särskilda mål:

Följande förteckning över *centrala resultatindikatorer och deras årliga utveckling* ska användas för att mäta *hur unionen* bidrar till förverkligandet av *sina* särskilda mål *samt stödmottagarnas framsteg*:

Ändringsförslag 114

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – led 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Sammansatt indikator för partnernas insatser i fråga om försoning, fredsbyggande, goda grannförbindelser och internationella skyldigheter samt jämställdhet och kvinnors rättigheter.

Ändringsförslag 115

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – led 1b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Indikator för frånvaro av våld i kombination med reduktion av drivkrafter bakom konflikter (t.ex. politisk eller ekonomisk utestängning) som bygger på en bedömning utifrån utgångsvärden.

Ändringsförslag 116

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – led 1c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1c. Den andel av stödmottagarnas medborgare som anser sig vara väl informerade om unionens stöd inom ramen för denna förordning (källa: kommissionen).

Ändringsförslag 117

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – led 3a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Grad och årlig utveckling av anpassningen till beslut och åtgärder inom ramen för Gusp (källa: utrikestjänsten).

Ändringsförslag 118

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – led 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. Offentliga utgifter för social trygghet (i procent av BNP) **eller** sysselsättningsgrad (**källa:** nationell statistik).

5. Offentliga utgifter för social trygghet (i procent av BNP) **såsom anges av ILO, hälso- och sjukvårdsutgifter, inkomstklyftor, fattigdomsnivå, sysselsättningsgrad och arbetslöshetsgrad, såsom anges i officiell** nationell statistik.

Ändringsförslag 119

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – led 5a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Ändringar i Ginikoefficienten för en stödmottagare över tid.

Ändringsförslag 120

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – led 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

10. Antal program för gränsöverskridande samarbete mellan IPA-stödmottagare och IPA/EU:s

10. Antal program för gränsöverskridande samarbete **som fastställts och genomförts** mellan IPA-

medlemsstater (*källa: Europeiska kommissionen*).

stödmottagare och IPA/EU:s medlemsstater, *såsom anges av kommissionen*.

Ändringsförslag 121

**Förslag till förordning
Bilaga IV – stycke 1 – led 10a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

10a. Antalet nya organisationer som deltar i åtgärder och program över tid.

Ändringsförslag 122

**Förslag till förordning
Bilaga IV – stycke 2**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Indikatorerna ska i tillämpliga fall vara ***könsuppdelade***.

Indikatorerna ska i tillämpliga fall vara ***uppdelade efter åtminstone ålder och kön***.

MOTIVERING

Sedan 2007 har instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA) varit det huvudsakliga finansiella instrumentet för stöd av reformer i kandidatländer och potentiella kandidatländer, dvs. de sex länderna på västra Balkan samt Turkiet, med syfte att förbereda stödmottagarna för skyldigheterna i och med EU-medlemskapet. IPA-finansieringen stöder anslutningsprocessen genom att bygga upp kapacitet och åstadkomma positiva, permanenta och långsiktiga förändringar i länderna, som siktar på att bli framtida EU-medlemsstater. Den rättsliga ramen för den andra generationen av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II), som godkändes år 2014, planeras upphöra den 31 december 2020.

Allmänna kommentarer

Parlamentets ståndpunkt om den övergripande finansieringsramen 2021-2027, som speglas i interimrapport om den nya fleråriga budgetramen (2018/0166R(APP)), uttrycker dess hållning angående anslagen för IPA III-förordningen. Den fleråriga budgetramen och IPA III bör ses över före 2027 i händelse av en eller flera anslutningar till unionen, för att ta hänsyn till åtföljande utgiftsbehov.

Medföredragandena noterar förslaget om att öka anslagen för IPA 2021–2027 i nominella termer till 14,5 miljarder euro (i löpande priser), men är övertygade om att en underlåtelse att matcha eller överskrida tilldelningarna för IPA II 2014–2020 i reella termer skulle medföra att tillräcklig finansiering inte kan garanteras under den period som är kritisk för anslutningsprocessen och genomförandet av de EU-relaterade reformerna.

IPA-finansiering är en långsiktig investering i västra Balkans europeiska framtid, och ett effektivt utnyttjande av EU-medlen måste säkras genom stringent kontroll och övervakning, för att garantera att det uppnås resultat och ges god valuta för skattebetalarnas pengar.

Utan att det påverkar det slutliga beslutet gällande den föreslagna sammanslagningen av de flesta andra av EU:s externa finansieringsinstrument inom den övergripande ram som instrumentet för grannskap, utveckling och internationellt samarbete (NDICI) utgör, är det viktigt att utvidgningspolitiken fortsätter att finansieras under ett separat särskilt avsett instrument, samtidigt som man säkrar tillräcklig anpassning och samstämmighet mellan de externa finansieringsinstrumenten. Medföredragandena understryker behovet av att IPA kvarstår som ett fristående instrument på grund av den särskilda karaktär som utvidgningsprocessen har inom de yttre åtgärderna, vilket underbyggs av strategin för västra Balkan och relationen med Turkiet.

Medföredragandena är övertygande om att IPA-finansieringen för gränsöverskridande samarbete med EU-medlemsstaterna inom det europeiska territoriella samarbetet (Interreg) bör begränsas och övervakas för att värna om ett mer balanserat bidrag. Detta skulle säkerställa att det inte ersätter, utan snarare kompletterar och uppmuntrar befintliga eller potentiella samarbeten mellan IPA-stödmottagare inom de tematiska prioriteringar som fastställs i bilaga III.

Tydligare strategiskt fokus

För kandidatländerna måste tredje generationens IPA utformas för att fungera som en språngbräda för att genomföra den framtida ramen för sammanhållningspolitiken efter deras

anslutning till EU. För de potentiella kandidaterna måste det utgöra en grund för förberedelsen för reformerna i samband med anslutningsförhandlingarna. Det är av största vikt att åstadkomma en smidig övergång från IPA II till IPA III och, efter anslutningen av nya medlemmar, från IPA III till ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna.

Stödet inför anslutningen måste fortsatt stödja övergripande och EU-fokuserade politiska, institutionella, rättsliga, administrativa och socioekonomiska reformer i kandidatländer och potentiella kandidatländer. Dessa baseras på Köpenhamnskriterierna, villkorlighet och progressiv anpassning till unionens regler, standarder och politik.

Finansieringen bör omfokuseras för att ta itu med specifika grundläggande behov och nödvändiga reformer som redan borde ha gjorts i vart och ett av de berörda länderna. Tillsammans med en starkare tonvikt på de väletablerade, befintliga IPA-prioriteringarna, som omfattar rättsstatsprincipen, grundläggande rättigheter, god förvaltning, socioekonomisk sammanhållning och en grundlig förberedelse inom de 35 kapitlen i EU:s regelverk, inklusive anpassningen till Gusp, måste IPA III stärka mottagarnas motståndsförmåga inom områdena migration, säkerhet, jämställdhet, klimatskydd och underlättande av handel.

IPA III måste även lägga större tonvikt på utvidgningspolitikens sociala dimension genom att främja sammanhållning och konvergens gällande rättigheterna och principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Utöver ett starkare fokus på social marknadsekonomi samt social och regional sammanhållning i genomförandet av IPA, måste den sociala dimensionen tas i beaktande vid halvtidsöversynen av IPA och bedömas via tydliga och mätbara indikatorer, såsom Ginikoefficienten.

EU måste omfokusera sina insatser på att stärka demokratiseringen genom att stärka kapaciteten för parlament, civilsamhället och medier, samtidigt som man stöder åtgärder för att uppnå en verklig politisk dialog och försoning som en förutsättning för fred. I detta avseende är det gränsöverskridande samarbetet, som förbättrar dialog, grannförbindelser, regionala förbindelser och ekonomisk integration, av mycket stor betydelse.

Starkare roll för Europaparlamentet

Samtidigt som parlamentets roll är att stå för den allmänna inriktningen och granskningen av de externa finansieringsinstrumenten snarare än detaljstyrningen av dessa, understryker medföredragandena behovet av att värna om Europaparlamentets roll och kommissionens skyldighet att hålla parlamentet fullt involverat, regelbundet och i rätt tid.

Mot bakgrund av erfarenheter från halvtidsöversynen av IPA II, föreslår föredragandena ett stärkt deltagande för Europaparlamentet utan att det påverkar beslutsfattandets hastighet, genom ökad användning av förfarandet för delegerade akter.

Föredragandena är också övertygande om att programplaneringsramen bör vara föremål för en bestämmelse om tidsbegränsning, som garanterar en verklig halvtidsöversyn av denna.

Det är av största vikt att Europaparlamentets ståndpunkter på områden där parlamentet har sina egna stödprogram, såsom kapacitetsuppbyggnad, medling och valobservation, till fullo tas i beaktande i den övergripande programplaneringen.

Större deltagande från civilsamhället och lokala myndigheter

Det är av särskild vikt att finansiering tilldelas på ett transparent, effektivt, ansvarsfullt, avpolitiserat och icke-diskriminerande sätt, genom en rättvis fördelning som speglar behoven inom regioner och kommuner.

Medföredragandena understryker den avgörande roll som EU-delegationerna på plats spelar för att säkerställa korrekt utnyttjande och synlighet för EU-finansieringen och för att involvera en bred uppsättning relevanta organisationer inom civilsamhället och lokala myndigheter i olika skeden av stödprocessen.

Prestationsbaserad metod

Den huvudsakliga förändringen inom den föreslagna programplaneringsramen är en förskjutning från tilldelningar per land till prioriteringsbaserade tilldelningar enligt en princip om ”skälig andel”, närmare bestämt programplanering för IPA-stöd genom fem ”fönster” som speglar specifika mål och prestationer.

Medföredragandena stöder den ökade flexibiliteten i att gå ifrån landspecifika anslag i riktning mot ”fönster”-baserade tilldelningar enligt tematiska prioriteringar och den prestationsbaserade strategin. Programplaneringsramen och prestationsramen för IPA III, på grundval av behov och prestationskriterier och en princip om ”skälig andel”, bör operationaliseras och finstämmas genom delegerade akter under utarbetandet, genomförandet och utvärderingen av IPA III.

Utökad villkorlighet

Samtidigt som föredragandena stöder en stärkt prestationsbaserad strategi, föreslår de att man stärker villkorligheten hos IPA-stöd genom att beakta en möjlighet att upphäva stödet inför anslutningen i fall av överträdelser av principerna om demokrati, rättsstaten, respekt för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter och åtaganden som gjorts i de relevanta avtal som slutits med unionen. I detta avseende kan mekanismen för övervakning, upphävande och återinförande i EU:s allmänna preferenssystem tjäna som exempel.

I linje med artiklarna 2 och 49, och i analogi med artikel 7 i fördraget om Europeiska unionen, bör de framtida EU-medlemsstaterna ställas inför upphävande av unionens stöd vid kränkning av grundläggande EU-värderingar och vid tillbakagångar gällande rättsstatsprincipen. I linje med regeln om sund ekonomisk förvaltning i budgetförordningen (nr 966/2012) och i enlighet med principerna om sparsamhet, effektivitet och ändamålsenlighet, bör kommissionen även ställa in betalningar vid fall av systemfel, som föranleder ifrågasättande av transaktionernas laglighet och korrekthet.

Medföredragandena påminner om behovet av att tillämpa och följa upp villkorligheten på politisk nivå och projektnivå och att stärka systematisk övervakning och utvärdering av känsliga program och projekt. Årliga tilldelningar måste baseras på en ändamålsenlig ram för övervakning och utvärdering, som ska fastställas genom en delegerad akt, och en grundlig prestationsgenomgång, som speglar gjorda framsteg eller bristen på sådana.

Med beaktande av eftersläpningar och förseningar i genomförandet av IPA I och IPA II, uppmanar föredragandena till att behålla flexibiliteten att kunna överföra eller göra förnyade åtaganden för medel för vilka åtaganden redan gjorts, samtidigt som kommissionen uppmanas att ompröva återinförandet av direktförvaltning där detta är lämpligt, särskilt för

att bekämpa organiserad brottslighet och korruption på hög nivå, för att stärka civilsamhället och för att stärka mediefriheten.

Budgetstödet måste minskas eller upphävas vid fall av systemöverträdelser inom förvaltnings- och kontrollsystemen eller vid otillfredsställande framsteg med att uppnå de mål som beslutats tillsammans med mottagarländerna. Starkare villkorlighet för budgetstöd, baserat på framsteg med reformer och sund förvaltning, måste kombineras med ett riktat stöd som främjar utveckling av parlamentarisk kontroll, nationell revisionskapacitet, ökad transparens och offentlig tillgång till information.

Ökad synlighet

När IPA-stödet kanaliseras till de länder som siktar på att bli EU-medlemsstater, efterfrågar medföredragandena bättre riktade kommunikationsinsatser för att garantera EU-finansieringens synlighet, vilket gör det möjligt att bättre följa upp och dra fördel av EU:s investering. Kommissionen, EU:s delegationer på plats och IPA-stödmottagarna bör förbättra kommunikationen om EU-stödets resultat för att bidra till bättre förståelse för dess fördelar när det gäller att förbättra medborgarnas liv.

Anpassning av de allmänna reglerna för extern finansiering

Även om utvidgningspolitiken även fortsättningsvis ska stödjas inom ramen för ett särskilt instrument bör IPA III-bestämmelserna vara förenliga med den övergripande finansieringsstrukturen för unionens yttre åtgärder. I linje med resultatet av AFET-utskottets omröstning om IPA III omfattar de relevanta övergripande bestämmelser i denna förordning som bör anpassas till instrumentet för grannskap, utveckling och internationellt samarbete under plenarsammanträdena regler om handlingsplaner, åtgärder, tillämpningsmetoder, utvärdering, styrning och demokratisk ansvarsskyldighet.

4.12.2018

STÅNDPUNKT I FORM AV ÄNDRINGSFÖRSLAG FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 204/0247(COD))

Föredragande av yttrande: David Borrelli

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för internationell handel lägger fram följande ändringsförslag för utskottet för utrikesfrågor som ansvarigt utskott:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Målen för ett instrument för stöd inför anslutningen skiljer sig dock fortfarande betydligt från de allmänna målen för unionens yttre åtgärder, eftersom detta instrument syftar till att förbereda stödmottagarna i bilaga I för ett framtida unionsmedlemskap och stödja deras anslutningsprocess. Det är därför av största vikt att **bibehålla** ett särskilt instrument till stöd för utvidgningspolitiken, samtidigt som komplementariteten med de allmänna målen för unionens yttre åtgärder

Ändringsförslag

(2) Målen för ett instrument för stöd inför anslutningen skiljer sig dock fortfarande betydligt från de allmänna målen för unionens yttre åtgärder, eftersom detta instrument syftar till att förbereda stödmottagarna i bilaga I för ett framtida unionsmedlemskap och stödja deras anslutningsprocess. Det är därför av största vikt att **ha** ett särskilt instrument till stöd för utvidgningspolitiken, samtidigt som komplementariteten **och konsekvensen** med de allmänna målen för unionens yttre

säkerställs, i synnerhet med instrumentet för granskaps- och utvecklingssamarbete samt internationellt samarbete.

åtgärder säkerställs, i synnerhet med instrumentet för granskaps- och utvecklingssamarbete samt internationellt samarbete.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning

Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Unionens utvidgningspolitik är en investering i fred, säkerhet och stabilitet i Europa. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater.

Utsikterna till EU-medlemskap *kan få* en kraftfull *omvälvande* effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhällsliga förändringar.

Ändringsförslag

(5) Unionens utvidgningspolitik är en investering i fred, säkerhet och stabilitet i Europa. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater, ***samtidigt som den respekterar principen om asymmetrisk och progressiv integration för att säkerställa en smidig övergång för de ömtåliga ekonomierna i de länder som strävar efter att bli medlemsstater.*** Utsikterna till EU-medlemskap *har* en kraftfull *omvandlande* effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhällsliga förändringar.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning

Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna och främja jämställdhet

Ändringsförslag

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna och främja jämställdhet

mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. **Stöd** bör också främja de **viktigaste** principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹⁶. Stödet bör fortsätta att **bistå** deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier. Det bör också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling **samt** stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra **politiken för** regional utveckling **och** jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken, och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

¹⁶ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Unionen bör stödja övergången mot anslutning till gagn för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på grundval av dess medlemsstaters erfarenheter. Samarbetet bör i synnerhet inriktas på att

mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. **Stödet** bör också främja de **viktiga** principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹⁶. Stödet bör fortsätta att **främja** deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier. Det bör också **främja goda grannförbindelser, försoning och regionalt samarbete. Det bör** stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling **och ekonomiska styrning, främja ekonomisk integration med EU:s inre marknad, inklusive tullsamarbetet, främja en öppen och rättvis handel och** stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

¹⁶ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

Ändringsförslag

(8) Unionen bör stödja övergången mot anslutning till gagn för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på grundval av dess medlemsstaters erfarenheter. Samarbetet bör i synnerhet inriktas på att

förmedla de erfarenheter som dragits av medlemsstaterna under reformprocessen.

förmedla de erfarenheter som förvärvats av medlemsstaterna under reformprocessen, *i synnerhet på att förbättra det ekonomiska samarbetet och tullsamarbetet och på gemensamma insatser för att bekämpa korruption, smuggling, penningtvätt och förfalskning.*

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 9a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(9a) Kommissionen bör uppmuntra de stödmottagare som förtecknas i bilaga I att samverka till unionens arbete för att främja multilateralism och ytterligare stärka det internationella handelssystemet, inbegripet WTO-reformer.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11) Att stärka **rättsstatsprincipen**, däribland kampen mot korruption och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, är fortfarande centrala utmaningar för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och senare fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. **Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör det finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning så snart**

(11) Att stärka **rättsstaten**, däribland kampen mot korruption, **penningtvätt** och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, **rättsväsendets oberoende, öppenhet och insyn, offentlig upphandling, konkurrens, statligt stöd, immaterialrätt och utländska investeringar**, är fortfarande centrala utmaningar för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och senare fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför.

som möjligt beakta de krav som ställs på de stödmottagare som förtecknas i bilaga I.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) I enlighet med principen om deltagandedemokrati bör kommissionen hos varje stödmottagare som förtecknas i bilaga I uppmuntra till parlamentarisk tillsyn.

Ändringsförslag

(12) I enlighet med principen om deltagandedemokrati bör kommissionen, ***i nära samarbete med Europaparlamentet***, hos varje stödmottagare som förtecknas i bilaga I uppmuntra till parlamentarisk tillsyn ***och en proaktiv roll för de nationella parlamenten i processen för anslutning till EU och i uppfyllandet av anslutningskriterierna.***

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa ***problem***. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande

Ändringsförslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar, såsom hållbar utveckling och klimatförändringar ***samt strävanden efter en regel- och värdebaserad global ordning***, och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa ***frågor***. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att

och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

identifieras under programmets utarbetande och genomförande, och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 14a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14a) Åtgärder inom ramen för denna förordning bör också bidra till de handelsrelaterade aspekterna av unionens yttre förbindelser – såsom Aid for trade-initiativ, samarbete med tredjeländer om tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan för tenn, tantal och volfram, malmer av dessa metaller samt guld och Kimberleyprocessen, hållbarhetspakten, övervakningen av tredjeländers åtaganden enligt förordningen om det allmänna preferenssystemet – för att säkerställa politisk sammanhållning på EU-nivå och säkra och ytterligare främja handelsregler och regelverk inom multilaterala ramar.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 17

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17) Prioriterade åtgärder för att uppnå målen på de relevanta politikområden som kommer att få stöd enligt denna förordning bör definieras i en ram för programplaneringen som utarbetas av kommissionen, för hela den tid som unionens fleråriga budgetram för perioden 2021–2027 gäller, i partnerskap med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med utgångspunkt i utvidgningsagendan och deras specifika behov, i linje med de

(17) Prioriterade åtgärder för att uppnå målen på de relevanta politikområden som kommer att få stöd enligt denna förordning bör definieras i en ram för programplaneringen som utarbetas av kommissionen, ***i samarbete med Europaparlamentet***, för hela den tid som unionens fleråriga budgetram för perioden 2021–2027 gäller, i partnerskap med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med utgångspunkt i utvidgningsagendan

allmänna och särskilda mål som fastställs i denna förordning och med beaktande av relevanta nationella strategier. Ramen för programplanering bör identifiera områden som ska få stöd, med en vägledande fördelning per område av stödet, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna.

och deras specifika behov, i linje med de allmänna och särskilda mål som fastställs i denna förordning och med beaktande av relevanta nationella strategier. Ramen för programplanering bör identifiera områden som ska få stöd, med en vägledande fördelning per område av stödet, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Det ligger i unionens intresse att bistå de stödmottagare som förtecknas i bilaga I i deras reformarbete för att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas med stark inriktning på resultat och med incitament för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna.

Ändringsförslag

(18) Det ligger i unionens intresse att bistå de stödmottagare som förtecknas i bilaga I i deras reformarbete för att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas med stark inriktning på resultat och med incitament för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna. ***Betydande framsteg från stödmottagarnas sida i fråga om att öppna upp sina ekonomier i linje med EU-fördragen och WTO-avtalen och att fullt ut genomföra befintliga avtal med unionen skulle vara ett positivt steg i riktning mot ett medlemskap i unionen.***

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Övergången från ***direkta*** förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i

Ändringsförslag

(19) Övergången från ***direkt*** förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i

överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. **Övergången bör avbrytas om EU-medel används på ett ineffektivt sätt som leder till betydande brister beträffande de relevanta skyldigheterna.** Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens **finansieringsinstrument** för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram. Detta inbegriper, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens **instrument** för **finansiering av** yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram **och handelsförbindelser mellan unionen och stödmottagarna i bilaga I i synnerhet.** Detta inbegriper, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 26

Kommissionens förslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö **vilket** kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet,

Ändringsförslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö **som** kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet,

klimatförändring och miljö samt irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning **bibehålla** möjligheten att utnyttja den flexibilitet som **redan är möjlig genom** budgetförordningen **vad gäller** andra politikområden, nämligen **i form av** överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Det allmänna målet för IPA III ska vara att hjälpa de stödmottagare som förtecknas i bilaga I att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens **värderingar** och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på unionsmedlemskap, och därigenom bidra till deras stabilitet, säkerhet och välbefinnande.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led b

klimatförändring och miljö, **protektionism** samt irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis bör denna förordning **bevara** möjligheten att utnyttja den flexibilitet som budgetförordningen **redan tillåter på** andra politikområden, nämligen överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.

Ändringsförslag

1. Det allmänna målet för IPA III ska vara att hjälpa de stödmottagare som förtecknas i bilaga I att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens **regelverk och värden** och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på unionsmedlemskap, och därigenom bidra till deras stabilitet, säkerhet och välbefinnande.

Kommissionens förslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet och främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer.

Ändringsförslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet, **säkerställa domarnas oberoende, rättsstaten och respekten för mänskliga rättigheter** och **grundläggande friheter samt** främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer, **däribland på områdena offentlig upphandling, statligt stöd, konkurrens, utländska direktinvesteringar och immaterialrätt.**

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Utforma bestämmelser, normer, politik och praxis för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I så att de anpassas till unionens och stärka försoningsprocessen, goda grannförbindelser samt direkta personkontakter och kommunikation.

Ändringsförslag

(c) Utforma bestämmelser, normer, politik och praxis för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I så att de anpassas till unionens – **också i syfte att fullt ut dra nytta av de bilaterala instrument för ekonomisk integration som erbjuds genom stabiliserings- och associeringsavtalen** – och stärka försoningsprocessen, goda grannförbindelser samt direkta personkontakter och kommunikation.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka **den** ekonomiska och sociala **utvecklingen**, bland annat genom utökad konnektivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda

Ändringsförslag

(d) Stärka **utvecklingen och samarbetet på det** ekonomiska och sociala **planet**, bland annat genom utökad konnektivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling, **harmonisering av sanitära och fytosanitära normer**, samt social- och

övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället.

sysselsättningspolitik, stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led e

Kommissionens förslag

(e) Stödja territoriellt och gränsöverskridande samarbete.

Ändringsförslag

(e) Stödja territoriellt och gränsöverskridande samarbete, **även över sjögränser, samt stärka handelsförbindelser och ekonomiska förbindelser genom att fullt ut genomföra befintliga avtal med unionen och bekämpa smuggling och varumärkesförfalskning.**

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Den ram för utvidgningspolitiken som fastställts av Europeiska rådet och rådet, de avtal som fastställer rättsligt bindande förbindelser med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I samt relevanta resolutioner från Europaparlamentet, meddelanden från kommissionen eller gemensamma meddelanden från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik ska utgöra den övergripande politiska ramen för genomförandet av denna förordning. Kommissionen ska säkerställa samstämmighet mellan stödet och ramen för utvidgningspolitiken.

Ändringsförslag

1. Den ram för utvidgningspolitiken som fastställts av Europeiska rådet och rådet, de avtal som fastställer rättsligt bindande förbindelser med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I samt relevanta resolutioner från Europaparlamentet, **resultat och slutsatser från Europaparlamentets övervakningsgrupper, uppdrag och delegationer**, meddelanden från kommissionen eller gemensamma meddelanden från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik ska utgöra den övergripande politiska ramen för genomförandet av denna förordning. Kommissionen ska säkerställa

samstämmighet mellan stödet och ramen för utvidgningspolitiken.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. En balanserad, opolitisk och icke-diskriminerande fördelning av medlen ska säkerställas i hela landet och på alla nivåer i samhället.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Stödet inom ramen för IPA III ska grunda sig på en programplaneringsram för genomförandet av de särskilda mål som avses i artikel 3. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska fastställas av kommissionen för hela den fleråriga budgetramens varaktighet.

1. Stödet inom ramen för IPA III ska grunda sig på en programplaneringsram för genomförandet av de särskilda mål som avses i artikel 3. Programplaneringsramen för IPA-stöd ska fastställas av kommissionen **efter samråd med Europaparlamentet** för hela den fleråriga budgetramens varaktighet.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Stödet ska vara riktat och anpassas till de specifika omständigheterna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med beaktande av ytterligare **insatser** som krävs för att uppfylla medlemskapskriterierna **och** stödmottagarnas kapacitet. Stödet ska

Stödet ska vara riktat och anpassas till de specifika omständigheterna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med beaktande av **såväl de** ytterligare **framsteg** som krävs för att uppfylla medlemskapskriterierna **som** stödmottagarnas kapacitet. Stödet ska

differentieras i fråga om omfattning och intensitet med hänsyn till behoven, engagemanget för reformerna och framstegen med att genomföra dem.

differentieras i fråga om omfattning och intensitet med hänsyn till behoven, engagemanget för reformerna och framstegen med att genomföra dem, *med beaktande av behovet av hållbar ekonomisk utveckling och tillväxt, ett gott företags- och investeringsklimat samt konsolidering av de offentliga finanserna. Framstegen ska regelbundet övervakas och utvärderas av kommissionen.*

Unionsstödet ska helt eller delvis ställas in om det görs otillfredsställande framsteg mot uppnåendet av de särskilda mål som anges i artikel 3 eller om en stödmottagare inte respekterar principen om demokrati, rättsstaten, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter eller bryter mot de åtaganden som gjorts i de relevanta avtal som slutits med unionen. På samma villkor och på begäran av Europaparlamentet ska kommissionen granska det fullständiga eller partiella inställandet av unionsstöd och rapportera tillbaka med en motivering av beslutet.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Kommissionen ska under hela förfarandet för projekten noga övervaka genomförandet genom en stabil och konsekvent mekanism och tillhandahålla kvalitativ och kvantitativ utvärderingsanalys och följa framstegen i fråga om de fastställda målen, i syfte att säkerställa bättre ansvarsskyldighet, öppenhet och förbättrad inriktning av utgifterna inom ramen för medlen. Europaparlamentet ska ges befogenhet att lämna in en begäran till kommissionen om att granska specifika fall där stödmottagarna inte har följt det

förfarande som fastställs i denna förordning och att vidta nödvändiga åtgärder om det finns motiverade skäl.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Bilaga II – led a

Kommissionens förslag

(a) På ett tidigt stadium fastställa och **främja** att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten fungerar som de ska. Insatser på detta område ska syfta till att inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering och främjande av rättsligt samarbete, utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden; se till att gedigna system inrättas för gränsskydd, hantering av migrationsströmmar och beviljande av asyl för behövande; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, migrantsmuggling, **pengatvätt**/finansiering av terrorism och korruption; främja och skydda de mänskliga rättigheterna, rättigheterna för personer som tillhör minoriteter – däribland romer, homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella – och de grundläggande friheterna, inbegripet **mediefrihet** och dataskydd.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Bilaga II – led c

Kommissionens förslag

(c) Förbättra den ekonomiska

PE627.819v02-00

Ändringsförslag

(a) På ett tidigt stadium fastställa och **verka för** att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten fungerar som de ska. Insatser på detta område ska syfta till att **säkerställa maktindelning och** inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering, och främjande av rättsligt samarbete, **system för** utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden; se till att gedigna system inrättas för gränsskydd, hantering av migrationsströmmar och beviljande av asyl för behövande; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, **människohandel**, migrantsmuggling, **penningt**vätt/finansiering av terrorism och korruption; främja och skydda de mänskliga rättigheterna, rättigheterna för personer som tillhör minoriteter – däribland romer **och** homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella – och de grundläggande friheterna, inbegripet **medie- och yttrandefrihet** och dataskydd.

(c) Förbättra den ekonomiska

94/183

RR\1179243SV.docx

styrningen. Insatserna ska syfta till att stödja deltagande i processen för programmet för ekonomiska reformer och ett systematiskt samarbete med internationella finansinstitut om grunderna i den ekonomiska politiken. Öka kapaciteten att stärka den makroekonomiska stabiliteten och stödja framsteg mot en fungerande marknadsekonomi med förmågan att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Bilaga II – led h

Kommissionens förslag

(h) Främja sysselsättning av god kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden. Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (framför allt för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. **Åtgärder som** ska stimulera nya arbetstillfällen av hög kvalitet och stödja en effektiv verkställighet av arbetsrättsliga bestämmelser och **standarder** i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

styrningen. Insatserna ska syfta till att stödja deltagande i processen för programmet för ekonomiska reformer och ett systematiskt samarbete med internationella finansinstitut om grunderna i den ekonomiska politiken. Öka kapaciteten att stärka den makroekonomiska stabiliteten och stödja framsteg mot **hållbar utveckling och** en fungerande marknadsekonomi med förmågan att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen.

Ändringsförslag

(h) Främja sysselsättning av god kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden. Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (framför allt för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. **Åtgärderna** ska stimulera nya arbetstillfällen av hög kvalitet och stödja en effektiv verkställighet av arbetsrättsliga bestämmelser och **normer samt kollektivförhandlingar på grundval av ILO:s arbetsrättsliga normer** i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet **och** främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning

Bilaga II – led k

Kommissionens förslag

(k) Förbättra förhållandena inom den privata sektorn och stärka **företagens konkurrenskraft**, inbegripet smart specialisering, som viktiga drivkrafter för tillväxt, sysselsättning och sammanhållning. **Projekt för att förbättra** företagsklimatet ska prioriteras.

Ändringsförslag

(k) Förbättra förhållandena inom den privata sektorn och stärka **konkurrenskraften för företagen, i synnerhet små och medelstora företag**, inbegripet smart specialisering som viktiga drivkrafter för tillväxt, sysselsättning och sammanhållning. **Hållbara projekt som förbättrar** företagsklimatet ska prioriteras.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning

Bilaga III – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Främja undanröjandet av onödiga handelshinder, däribland byråkratiska hinder, tullar och icke-tariffära hinder.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning

Bilaga IV – inledningen

Kommissionens förslag

Följande förteckning över nyckelprestationsindikatorer ska användas för att mäta unionens bidrag **bidrar** till förverkligandet av programmets särskilda mål:

Ändringsförslag

Följande förteckning över nyckelprestationsindikatorer ska användas för att mäta unionens bidrag till förverkligandet av programmets särskilda mål **och stödmottagarnas framsteg**:

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning

Bilaga IV – led 10a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

**10a. Försoning, goda
grannförbindelser och internationella
åtaganden.**

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
Referensnummer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 2.7.2018
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	INTA 2.7.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	David Borrelli 9.7.2018
Behandling i utskott	5.11.2018
Antagande	3.12.2018
Slutomröstning: resultat	+: 27 –: 2 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	David Borrelli, David Campbell Bannerman, Santiago Fisas Aixelà, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Nadja Hirsch, France Jamet, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Emmanuel Maurel, Anne-Marie Mineur, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, Iuliu Winkler
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Reimer Böge, Klaus Buchner, Sajjad Karim, Ralph Packet, Pedro Silva Pereira, Jarosław Wałęsa
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Birgit Collin-Langen, Jonás Fernández, Gabriel Mato, Alojz Peterle, Kosma Złotowski

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

27	+
ALDE	Nadja Hirsch
ECR	David Campbell Bannerman, Sajjad Karim, Ralph Packet, Kosma Złotowski
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Emmanuel Maurel
NI	David Borrelli
PPE	Reimer Böge, Birgit Collin-Langen, Santiago Fisas Ayxelà, Christophe Hansen, Gabriel Mato, Alojz Peterle, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Adam Szejnfeld, Jarosław Wałęsa, Iuliu Winkler
S&D	Jonás Fernández, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira

2	-
ENF	France Jamet
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

2	0
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Heidi Hautala

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

22.11.2018

YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Föredragande av yttrande: Ivana Maletić

KORTFATTAD MOTIVERING

Instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA) spelar en viktig roll i utvidgningen som ett av de huvudsakliga instrumenten för att förbereda kandidaterländer och potentiella kandidaterländer för förhandlingsprocessen och för fullvärdigt medlemskap. Utvidgningsprocessen stärker freden, demokratin och stabiliteten i Europa och gör det möjligt för unionen att bättre hantera globala utmaningar.

I EU:s budget är IPA en central del av politiken för yttre åtgärder och bör ha nära koppling till övriga program för yttre åtgärder. Dessutom måste samstämmigheten med unionens övriga relevanta politikområden och program säkerställas.

Nya utmaningar såsom migration, säkerhet, miljöskydd och klimatförändringar beaktas inom IPA III. Därför stöder föredraganden kommissionens förslag att tilldela 1,2 gånger mer medel till det nya IPA jämfört med IPA II inom den nuvarande fleråriga budgetramen för 2014–2020. Föredraganden betonar vikten av strategisk planering och resultatmätning inom IPA III samt behovet av större flexibilitet i hanteringen av oförutsebara utmaningar och kriser.

IPA II bidrog till genomförandet av reformer inom nyckelområden, såsom rättsväsendet, korruptionsbekämpning, offentlig förvaltning och social delaktighet, och stödde den gradvisa anpassningen till EU:s lagstiftning och normer. När det gäller IPA III behövs mer stöd för ökat fokus på ekonomisk utveckling, förbättrad konkurrenskraft, stärkande av demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen.

Kommissionen bör vidta lämpliga åtgärder för att påskynda utnyttjandet av IPA-medlen, särskilt under de första åren, i syfte att förebygga strukturella eftersläpningar i kontraktering och betalningar. Instrumentens övergripande utformning och de administrativa och finansiella förfarandena bör förenklas och mer tekniskt stöd bör ges för att stödja kapacitetsuppbyggnad,

förberedelse av projekt, kontraktering och genomförande.

Föredraganden framhåller vikten av samstämmighet och komplementaritet mellan unionens inre och yttre politik, samt mellan själva de yttre instrumenten, för att skapa synergier och högt EU-mervärde.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna och främja jämställdhet mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. Stöd bör också främja de viktigaste principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹⁶. Stödet bör fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier. Det bör också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra politiken för regional utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken, och utveckla den digitala ekonomin och det digitala

Ändringsförslag

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna och främja jämställdhet mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. Stöd bör också främja de viktigaste principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹⁶. Stödet bör fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier, **för att övervinna geografiska och kulturella hinder, utveckla goda grannförbindelser och nå försoning**. Det bör också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra politiken för regional utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och

samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

syssetningspolitiken, och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

¹⁶ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

¹⁶ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Ett förstärkt strategiskt och operativt **säkerhetssamarbete om säkerhet** mellan EU och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med säkerhets- och terroristhoten.

Ändringsförslag

(9) Ett förstärkt strategiskt och operativt **samarbete i säkerhets- och försvarsfrågor** mellan EU och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med säkerhets- och terroristhoten.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att

Ändringsförslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att

integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att **minst** 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen **under den fleråriga budgetramen 2021–2027, och till uppnåendet av ett årligt mål på 30 % så snart som möjligt, dock senast år 2027**. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 20 % av programmets totala finansieringsram. **När det gäller gränsöverskridande föreningar bör IPA-medlen i första hand gå till utarbetande och genomförande av projekt för att eliminera gränsöverskridande föreningar**. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) Åtgärder inom ramen för detta instrument bör stödja genomförandet av Förenta Nationernas Agenda 2030 för hållbar utveckling som en universell agenda, som EU och dess medlemsstater är fast beslutna att genomföra och som alla stödmottagare som förtecknas i bilaga I har godkänt.

Ändringsförslag

(14) Åtgärder inom ramen för detta instrument bör stödja genomförandet av Förenta Nationernas Agenda 2030 för hållbar utveckling som en universell agenda, som EU och dess medlemsstater är fast beslutna att genomföra och som alla stödmottagare som förtecknas i bilaga I har godkänt. **I detta sammanhang bör särskild uppmärksamhet ges åt följande mål: 1 "Ingen fattigdom", 5 "Jämställdhet", 7 "Överkomlig och ren energi", 8 "Anständigt arbete och ekonomisk tillväxt", 9 "Industri, innovationer och infrastruktur", 10 "Minskad ojämlikhet", 11 "Hållbara städer och samhällen", 13 "Bekämpa klimatförändringen" och 16 "Fred, rättvisa och starka institutioner".**

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. Det civila samhället bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. ***Stödet bör syfta till att garantera anpassning till unionens strategi för smart och hållbar tillväxt för alla, åtgärder för partnerskapsprincipen och en integrerad strategi för territoriell utveckling.*** Det civila samhället bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Det ligger i unionens intresse att bistå de stödmottagare som förtecknas i bilaga I i deras reformarbete för att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas med stark inriktning på resultat och med incitament för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna.

Ändringsförslag

(18) Det ligger i unionens intresse att bistå de stödmottagare som förtecknas i bilaga I i deras reformarbete för att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas med stark inriktning på resultat och med incitament för ***ett mer ändamålsenligt och effektivt utnyttjande av medel*** för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna, ***så att positiva förändringar uppnås när det gäller deras***

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning

Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Övergången från direkta förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

Ändringsförslag

(19) Övergången från direkta förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. ***Övergången till indirekt förvaltning från stödmottagarnas sida bör upphävas eller avbrytas i fall där dessa kapaciteter utvecklas negativt.*** Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning

Skäl 19a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(19a) Genomförandet bör påskyndas och kommissionen bör ge tekniskt stöd till stödmottagarna för etablerandet av sund ekonomisk förvaltning, kontrollsystem och kapacitetsuppbyggnad för utarbetandet av projektplaner, för kontrakterings- och övervakningsförfaranden och för genomförande av strukturreformer som stöder uppnåendet av IPA:s mål och resultat.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik **och andra unionsprogram**. Detta inbegriper, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 26

Kommissionens förslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö vilket kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet, klimatförändring och miljö samt irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning bibehålla

Ändringsförslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder, **samtidigt som dubbla målsättningar och överlappningar undviks**. Detta bör uppnås genom **följdriktighet, stark** samstämmighet och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik **samt yttre åtgärder, finansieringsresurser och program inom unionen**. Detta inbegriper, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö vilket kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet, **försvar** och stabilitet, klimatförändring och miljö samt irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör

möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.

denna förordning bibehålla möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder. **Ytterligare former för flexibilitet bör tillåtas, såsom omfördelning mellan prioriteringar, anpassningsprojekt och överkontraktering.**

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen, **bland annat** genom utökad konnektivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället.

Ändringsförslag

(d) Stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen **samt konkurrenskraften** genom utökad konnektivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi, utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, **förbättra företags- och investeringsklimatet, uppmuntra smart specialisering, kompetensutveckling, forskning och innovation samt skapa arbetstillfällen, särskilt för unga.**

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Finansieringsramen för

Ändringsförslag

1. Finansieringsramen för

genomförandet av IPA III för perioden 2021–2027 ska vara **14 500 000 000** euro i löpande priser.

genomförandet av IPA III för perioden 2021–2027 ska vara **13 009 976 000 euro i 2018 års priser (14 663 401 000 euro i löpande priser)**.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Det belopp som avses i punkt 1 får användas för administrativt och tekniskt bistånd för genomförandet av programmet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive gemensamma it-system och för alla aktiviteter som rör förberedelserna för det efterföljande programmet för stöd inför anslutningen, i enlighet med artikel 20 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete].

Ändringsförslag

2. Det belopp som avses i punkt 1 får användas för administrativt och tekniskt bistånd för genomförandet av programmet, såsom förberedelser (***bistånd för förberedelse och utvärdering av projekt, stöd för institutionell förstärkning och administrativ kapacitetsuppbyggnad för effektiv förvaltning***), övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive gemensamma it-system och för alla aktiviteter som rör förberedelserna för det efterföljande programmet för stöd inför anslutningen, i enlighet med artikel 20 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete].

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska integrera klimatförändringar, miljöskydd och jämställdhet och, om tillämpligt, ta hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³³, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett samstämmigt sätt.

Ändringsförslag

2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska integrera klimatförändringar, miljöskydd och jämställdhet och, om tillämpligt, ta hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³³, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett samstämmigt sätt. ***När det gäller gränsöverskridande föreningar ska IPA-medlen i första***

hand gå till förberedelse och genomförande av projekt för att eliminera gränsöverskridande föroreningar.

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska samarbeta för att säkerställa samstämmighet och sträva efter att undvika överlappning mellan det stöd som tillhandahålls inom ramen för IPA III och annat stöd som tillhandahålls av unionen, medlemsstaterna och Europeiska investeringsbanken, i överensstämmelse med de fastställda riktlinjerna för förstärkt operativ samordning på området yttre bistånd, och för harmonisering av politik och förfaranden, särskilt de internationella principerna för biståndseffektivitet³⁴. Samordningen ska innefatta täta samråd och ett regelbundet utbyte av information under de olika faserna av biståndet och inkluderande möten för samordning av stödet och ska utgöra en viktig del av medlemsstaternas och gemenskapens programplanering.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ändringsförslag

3. Kommissionen och medlemsstaterna ska samarbeta för att säkerställa samstämmighet och sträva efter att undvika överlappning mellan det stöd som tillhandahålls inom ramen för IPA III och annat stöd som tillhandahålls av unionen, medlemsstaterna och Europeiska investeringsbanken, i överensstämmelse med de fastställda riktlinjerna för förstärkt operativ samordning på området yttre bistånd, och för harmonisering av politik och förfaranden, särskilt de internationella principerna för biståndseffektivitet³⁴. Samordningen ska innefatta täta samråd och ett regelbundet utbyte av information under de olika faserna av biståndet och inkluderande möten för samordning av stödet och ska utgöra en viktig del av medlemsstaternas och gemenskapens programplanering. ***Stödet ska syfta till att garantera anpassning till unionens strategi för smart och hållbar tillväxt för alla, effektiv och ändamålsenlig användning av medlen, åtgärder för partnerskapsprincipen och en integrerad strategi för territoriell utveckling.***

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning

Artikel 6 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Kommissionen ska i samverkan med medlemsstaterna också vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa samordning och komplementaritet med multilaterala och regionala organisationer och enheter, såsom internationella organisationer och finansinstitut, byråer **samt** givare utanför EU.

Ändringsförslag

4. Kommissionen ska i samverkan med medlemsstaterna också vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa samordning och komplementaritet med multilaterala och regionala organisationer och enheter, såsom internationella organisationer och finansinstitut, byråer, givare utanför EU **och aktörer i det civila samhället**.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning

Artikel 7 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Stödet ska vara riktat och anpassas till de specifika omständigheterna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med beaktande av ytterligare insatser som krävs för att uppfylla medlemskapskriterierna och stödmottagarnas kapacitet. Stödet ska differentieras i fråga om omfattning och intensitet med hänsyn till behoven, engagemanget för reformerna och framstegen med att genomföra dem.

Ändringsförslag

Stödet ska vara riktat och anpassas till de specifika omständigheterna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med beaktande av ytterligare insatser som krävs för att uppfylla medlemskapskriterierna och stödmottagarnas kapacitet. Stödet ska differentieras i fråga om omfattning och intensitet med hänsyn till behoven, engagemanget för reformerna, framstegen med att genomföra dem **och de resultat som uppnås med att uppfylla anslutningskriterierna, uppnå positiva förändringar i de socioekonomiska förhållandena samt hantera aktuella utmaningar**.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning

Artikel 9 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Om program för gränsöverskridande samarbete avbryts i enlighet med artikel 12 i ETS-förordningen får stöd från denna förordning till det avbrutna programmet som fortfarande är tillgängligt användas för att finansiera andra åtgärder som är stödberättigande enligt denna förordning.

Ändringsförslag

4. Om program för gränsöverskridande samarbete avbryts i enlighet med artikel 12 i ETS-förordningen får stöd från denna förordning till det avbrutna programmet som fortfarande är tillgängligt användas för att finansiera andra åtgärder som är stödberättigande enligt denna förordning. ***Om det inte finns några stödberättigande åtgärder som ska finansieras under det innevarande året ska det i detta fall vara möjligt att överföra anslagen till påföljande år.***

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Bilaga II – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred och hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; främjande av nätverkssamarbete mellan människor, försoning, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, stödjande av kapacitetsbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utbildning.

Ändringsförslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred och hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; främjande av nätverkssamarbete mellan människor, försoning, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, stödjande av kapacitetsbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utbildning; ***bidrag till de i bilaga I förtecknade stödmottagarnas försvar och cyberförsvar; stärkande av kapaciteten när det gäller strategisk kommunikation för att främja ett systematisk avslöjande av desinformation.***

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
Referensnummer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 2.7.2018
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 2.7.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	Ivana Maletić 11.7.2018
Behandling i utskott	25.9.2018
Antagande	21.11.2018
Slutomröstning: resultat	+: 27 –: 4 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jean Arthuis, Lefteris Christoforou, Gérard Deprez, Manuel dos Santos, André Elissen, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, John Howarth, Bernd Kölmel, Zbigniew Kuźmiuk, Vladimír Maňka, Jan Olbrycht, Răzvan Popa, Petri Sarvamaa, Jordi Solé, Patricija Šulin, Eleftherios Synadinos, Indrek Tarand, Isabelle Thomas, Inese Vaidere, Monika Vana, Daniele Viotti, Tiemo Wölken, Stanisław Żółtek
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Karine Gloanec Maurin, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Tomáš Zdechovský

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

27	+
ALDE	Jean Arthuis, Gérard Deprez
ECR	Zbigniew Kuźmiuk
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Ingeborg Gräßle, Monika Hohlmeier, Giovanni La Via, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Patricija Šulin, Inese Vaidere, Tomáš Zdechovský
S&D	Eider Gardiazabal Rubial, Karine Gloanec Maurin, John Howarth, Vladimír Maňka, Răzvan Popa, Manuel dos Santos, Isabelle Thomas, Daniele Viotti, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Jordi Solé, Indrek Tarand, Monika Vana

4	-
ECR	Bernd Kölmel
ENF	André Elissen, Stanisław Żółtek
NI	Eleftherios Synadinos

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

22.11.2018

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MILJÖ, FOLKHÄLSA OCH LIVSMEDELSSÄKERHET

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Föredragande av yttrande: Adina-Ioana Vălean

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik

Ändringsförslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik

och till uppnåendet av det övergripande målet att **25 %** av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

och till uppnåendet av det övergripande målet att **30 %** av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. ***När det gäller gränsöverskridande föreningar bör IPA-medlen i första hand gå till utarbetande och genomförande av projekt för att eliminera denna form av föreningar.*** De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. Det civila samhället bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. ***Stödet bör syfta till att säkerställa samstämmighet med unionens strategi för smart och hållbar tillväxt för alla och fastställa åtgärder för införande av partnerskapsprincipen och en integrerad strategi för territoriell utveckling.*** Det civila samhället bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag 3

**Förslag till förordning
Skäl 17a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17a) Nationella strategier och sektoriella policyer ska garantera högsta möjliga skydd för miljö och natur. Denna aspekt bör integreras i dessa strategier och policyer, efter slutförandet av lämpliga förfaranden för miljökonsekvensbedömningar och offentliga samråd, vilka bör omfatta minst 30 dagar. Bedömningarna bör även ta hänsyn till potentiell gränsöverskridande påverkan på miljö och natur.

Ändringsförslag 4

**Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 2 – led a**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) Stärka rättsstatsprincipen, demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, grundläggande rättigheter och folkrätten, det civila samhället och säkerheten samt förbättra migrationshanteringen, inklusive gränsförvaltningen.

(a) Stärka rättsstatsprincipen, demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, ***inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter***, grundläggande rättigheter och folkrätten, det civila samhället och säkerheten samt förbättra migrationshanteringen, inklusive gränsförvaltningen.

Ändringsförslag 5

**Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 2 – stycke 1a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Lämpliga bedömningar av påverkan på miljö och natur ska genomföras för de nationella strategier och sektoriella policyer som avses i första stycket.

Dessa nationella strategier och sektoriella policyer, grundade på slutförda

bedömningsförfaranden som omfattar offentliga samråd, ska innefatta lämpliga rekommendationer för att minimera den potentiella negativa påverkan på miljö och natur som skulle kunna orsakas av deras genomförande, inklusive gränsöverskridande förfaranden, om det bedöms att en sådan påverkan över de nationella gränserna är möjlig, och ska föreskriva en lämplig grad av övervakning i enlighet med de behov som fastställts för var och en av dem.

Dessa gränsöverskridande förfaranden ska innefatta förfaranden för konsekvensbedömning och offentliga samråd i det grannland där en påverkan på miljö och natur bedöms som sannolik till följd av genomförandet av en sådan strategi eller sektoriell policy.

Dessa offentliga samråd ska omfatta minst 30 dagar.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Bilaga II – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(aa) Stärka kapaciteten för att hantera utmaningar på säkerhets- och migrationsområdet, inklusive inrättandet av ett stabilt system för gränsskydd; förebygga och bekämpa irreguljär migration; inrätta en effektiv politik för återvändande och återtagande; bevilja asyl för dem som har rätt till det; utarbeta ändamålsenliga instrument för bekämpande av organiserad brottslighet, människohandel, migrantsmuggling, penningtvätt och finansiering av terrorism; bekämpa korruption och stärka samverkan med unionen i kampen mot terrorism, radikalisering och hybridhot.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Bilaga II – led i

Kommissionens förslag

(i) Främja socialt skydd och integration samt bekämpa fattigdom. Insatser på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet och därmed verka för social integration, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom att modernisera systemen för socialt skydd.

Ändringsförslag

(i) Främja socialt skydd och integration, **särskilt när det gäller minoriteter**, samt bekämpa fattigdom. Insatser på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet och därmed verka för social integration, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom att modernisera systemen för socialt skydd.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
Referensnummer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 2.7.2018
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	ENVI 2.7.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	Adina-Ioana Vălean 21.6.2018
Antagande	20.11.2018
Slutomröstning: resultat	+: 43 -: 1 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marco Affronte, Pilar Ayuso, Zoltán Balczó, Catherine Bearder, Ivo Belet, Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Birgit Collin-Langen, Angélique Delahaye, Bas Eickhout, Elisabetta Gardini, Gerben-Jan Gerbrandy, Jens Gieseke, Françoise Grossetête, Jytte Guteland, Benedek Jávor, Karin Kadenbach, Urszula Krupa, Peter Liese, Valentinas Mazuronis, Susanne Melior, Miroslav Mikolášik, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Piernicola Pedicini, Bolesław G. Piecha, John Procter, Julia Reid, Frédérique Ries, Annie Schreijer-Pierik, Nils Torvalds, Adina-Ioana Vălean, Damiano Zoffoli
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Christofer Fjellner, Merja Kyllönen, Norbert Lins, Marijana Petir, Gabriele Preuß, Carlos Zorrinho
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Richard Ashworth, Innocenzo Leontini, Paul Rübig, Kosma Złotowski

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

43	+
ALDE	Catherine Bearder, Gerben Jan Gerbrandy, Valentinas Mazuronis, Frédérique Ries, Nils Torvalds
ECR	Urszula Krupa, Bolesław G. Piecha, John Procter, Kosma Złotowski
EFDD	Piernicola Pedicini
GUE/NGL	Merja Kyllönen
PPE	Richard Ashworth, Pilar Ayuso, Ivo Belet, Birgit Collin Langen, Angélique Delahaye, Christofer Fjellner, Elisabetta Gardini, Jens Gieseke, Françoise Grossetête, Innocenzo Leontini, Peter Liese, Norbert Lins, Miroslav Mikolášik, Marijana Petir, Paul Rübig, Annie Schreijer Pierik, Adina Ioana Vălean
S&D	Biljana Borzan, Paul Brannen, Soledad Cabezón Ruiz, Nessa Childers, Jytte Guteland, Karin Kadenbach, Susanne Melior, Rory Palmer, Massimo Paolucci, Gabriele Preuß, Damiano Zoffoli, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Marco Affronte, Bas Eickhout, Benedek Jávor

1	-
EFDD	Julia Reid

1	0
NI	Zoltán Balczó

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

21.1.2019

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Föredragande av yttrande: Joachim Zeller

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Unionens utvidgningspolitik är en investering i fred, säkerhet och stabilitet i Europa. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater. Utsikterna till EU-medlemskap kan få en kraftfull omvälvande effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska **och** samhälleliga förändringar.

Ändringsförslag

(5) Unionens utvidgningspolitik är en investering i fred, säkerhet och stabilitet **samt välstånd** i Europa. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater. Utsikterna till EU-medlemskap kan få en kraftfull omvälvande effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska, samhälleliga **och miljömässiga** förändringar.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) Europeiska kommissionen bekräftade de konkreta meritbaserade utsikterna till EU-medlemskap för västra Balkan i sitt meddelande *Ett trovärdigt utvidgningsperspektiv för och ökat EU-engagemang med västra Balkan*¹⁶. Detta är ett starkt budskap om stöd för hela västra Balkan och ett tecken på EU:s engagemang för regionens europeiska framtid.

¹⁶ COM(2018) 65 final, tillgängligt på <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?qid=1527620545365&uri=CELEX%3A52018DC0065>

Ändringsförslag

(6) Europeiska kommissionen bekräftade de konkreta **reform- och** meritbaserade utsikterna till EU-medlemskap för västra Balkan i sitt meddelande *Ett trovärdigt utvidgningsperspektiv för och ökat EU-engagemang med västra Balkan*¹⁶. Detta är ett starkt budskap om stöd för hela västra Balkan och ett tecken på EU:s engagemang för regionens europeiska framtid.

¹⁶ COM(2018) 65 final, tillgängligt på <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?qid=1527620545365&uri=CELEX%3A52018DC0065>

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) Stödet bör **också** tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör **i huvudsak** inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna och främja jämställdhet mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. **Stöd bör också** främja de viktigaste principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. **Stödet** bör fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och

gränsöverskridande samarbete **samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande** av unionens makroregionala strategier. **Det** bör också stärka ländernas ekonomiska **och sociala utveckling** samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra **politiken för** regional utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och **sysselsättningspolitiken**, och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

pelaren för sociala rättigheter. **Å andra sidan** bör **stödet** fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja **ekonomisk, social och territoriell utveckling samt** regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete **genom att gradvis anta relevanta EU-politiska åtgärder och relevant EU-praxis, i synnerhet med avseende på sammanhållningspolitiken, och även bidra till genomförandet** av unionens makroregionala strategier. **Dessutom** bör **IPA III** också stärka ländernas ekonomiska **styrning** samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra **fleråriga program vars mål är** regional utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och **sysselsättningspolitiska åtgärder**, och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning

Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Unionen bör stödja övergången mot anslutning till gagn för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på grundval av dess medlemsstaters erfarenheter. Samarbetet bör i synnerhet inriktas på att förmedla de erfarenheter som dragits av medlemsstaterna under reformprocessen.

Ändringsförslag

(8) Unionen bör stödja **såväl** övergången mot anslutning **som deltagandet i EU:s sammanhållningspolitik efter anslutningen**, till gagn för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på grundval av dess medlemsstaters erfarenheter **och med vederbörlig hänsyn till deras specifika situation**. Samarbetet bör i synnerhet inriktas på att förmedla de erfarenheter som dragits **och den bästa praxis som förvärvats** av **såväl** medlemsstaterna **som de stödmottagare som förtecknas i bilaga I**, under reformprocessen.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning

Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) Det är viktigt att ytterligare intensifiera samarbetet om migration, inbegripet gränsförvaltning, för att säkerställa tillgång till internationellt skydd, utbyte av relevant information, stärka migrationens utvecklingsfördelar, underlätta laglig migration och arbetskraftsmigration, förbättra gränskontrollerna samt fortsätta ansträngningarna att bekämpa irreguljär migration, människohandel *och* smuggling av migranter.

Ändringsförslag

(10) Det är viktigt att ytterligare intensifiera samarbetet om migration, inbegripet gränsförvaltning, för att säkerställa tillgång till internationellt skydd, utbyte av relevant information, stärka migrationens utvecklingsfördelar, underlätta laglig migration och arbetskraftsmigration, förbättra gränskontrollerna, ***göra humanitärt bistånd tillgängligt*** samt fortsätta ansträngningarna att bekämpa irreguljär migration, människohandel, smuggling av migranter ***och andra former av brott***.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning

Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) Att stärka rättsstatsprincipen, däribland kampen mot korruption och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, är fortfarande centrala utmaningar för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och senare fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör det finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning så snart som möjligt beakta de krav som ställs på de stödmottagare som förtecknas i bilaga I.

Ändringsförslag

(11) Att stärka rättsstatsprincipen, däribland kampen mot korruption och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen ***och förbättrad administrativ kapacitet***, är fortfarande centrala utmaningar för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och senare fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör det finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning så snart som möjligt beakta de krav som ställs på de

stödmottagare som förtecknas i bilaga I.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och **klimatförändringar** och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samordning och komplementaritet, särskilt

Ändringsförslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling, **miljöskydd**, **klimatförändringar** och **anpassning till EU:s cirkulära ekonomiska modell**, och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. Det civila samhället bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. Det civila samhället **och de lokala och regionala myndigheterna, särskilt i de regioner som gränsar till EU, samt fria medier och den privata sektorn** bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Övergången från direkta förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

Ändringsförslag

(19) Övergången från direkta förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

Dessutom bör IPA III finansiera kapacitetsbyggande åtgärder för att inrätta de strukturer som behövs för delad förvaltning efter anslutningen, bland annat genom genomförandet av operativa pilotprogram via dessa strukturer i syfte att åstadkomma ekonomisk och social utveckling utformad enligt den relevanta EU-praxisen. Unionen bör underlätta utbyte av erfarenheter och bästa praxis mellan stödmottagarna samt mellan stödmottagarna och en eller flera medlemsstater.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning

Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Unionen bör sträva efter **den mest effektiva användningen** av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram. Detta innebär, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag

(20) Unionen bör sträva efter **en effektiv användning** av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. Detta bör uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram. Detta innebär, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd **och EU:s makroregionala strategier**.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning

Skäl 21

Kommissionens förslag

(21) För att maximera effekten av samlade insatser för att uppnå ett gemensamt mål, bör denna förordning kunna bidra till åtgärder enligt andra **program**, under förutsättning att bidragen inte täcker samma kostnader.

Ändringsförslag

(21) För att maximera effekten av samlade insatser för att uppnå ett gemensamt mål, bör denna förordning kunna bidra till åtgärder enligt andra **EU-program**, under förutsättning att bidragen inte täcker samma kostnader.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning

Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur

Ändringsförslag

(24) Typerna av finansiering och metoderna för genomförande enligt denna förordning bör väljas ut på grundval av hur

väl de bidrar till uppnåendet av åtgärdernas särskilda mål och åstadkommer resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa att man överväger användningen av enhetsbelopp, schablonsatser, bidrag till enhetskostnader och finansiering som inte är kopplad till kostnader, i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.

väl de bidrar till uppnåendet av åtgärdernas särskilda mål och åstadkommer **effektiva** resultat, med beaktande av framför allt kostnaderna för kontroller, den administrativa bördan och den förväntade risken för bristande efterlevnad. Detta bör inbegripa att man överväger användningen av enhetsbelopp, schablonsatser, bidrag till enhetskostnader och finansiering som inte är kopplad till kostnader, i den mening som avses i artikel 125.1 i budgetförordningen.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 26

Kommissionens förslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö vilket kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet, klimatförändring och miljö samt irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning bibehålla möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.

Ändringsförslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö vilket kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till globala utmaningar såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet, klimatförändring och miljö, **naturkatastrofer** samt irreguljär migration och dess bakomliggande orsaker. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning bibehålla möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre

åtgärder.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Skäl 29a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(29a) Gränsöverskridande samarbetsprogram är de mest synliga programmen inom ramen för instrumentet för stöd inför anslutningen och är även de program som är mest välkända för medborgarna. Gränsöverskridande samarbetsprogram skulle därför kunna förbättra synligheten avsevärt för EU-finansierade projekt i kandidatländerna.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Skäl 31a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31a) Med tanke på den ökade risken för korruption i stora projekt är det önskvärt, när det gäller projekt som erhåller stöd, att ha en balanserad blandning av projekt av olika storlekar med betoning på små projekt (särskilt sådana som använder den beprövade Leader-metoden), som också bör prioriteras av många andra skäl (t.ex. deras bidrag till synlighet).

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Skäl 33a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33a) Medlemsstaterna samt de stödmottagare och de berörda parter som

förtecknas i bilaga I bör öka medvetenheten om unionsfinansieringens resultat och informera allmänheten om detta. Kommunikation och synliggörande av stödet är avgörande för att unionens åtgärder ska vara synliga ute på fältet och bör baseras på riktiga, korrekta och aktuella uppgifter. För att dessa krav ska kunna genomdrivas bör de behöriga myndigheterna och kommissionen kunna tillämpa korrigerande åtgärder vid bristande efterlevnad.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Det allmänna målet för IPA III ska vara att hjälpa de stödmottagare som förtecknas i bilaga I att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens värderingar och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på unionsmedlemskap, och därigenom bidra till deras stabilitet, säkerhet och välbefinnande.

Ändringsförslag

1. Det allmänna målet för IPA III ska vara att hjälpa de stödmottagare som förtecknas i bilaga I att anta och genomföra de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala, **miljömässiga** och ekonomiska reformer som krävs för att efterleva unionens värderingar och stegvis anpassa sig till unionens bestämmelser, normer, politik och praxis med sikte på unionsmedlemskap, och därigenom bidra till deras stabilitet, säkerhet och välbefinnande.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Stärka rättsstatsprincipen, demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, grundläggande rättigheter och folkrätten, det civila samhället och säkerheten samt förbättra migrationshanteringen, inklusive gränsförvaltningen.

Ändringsförslag

(a) Stärka rättsstatsprincipen, demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, grundläggande rättigheter och folkrätten, det civila samhället, **fria och oberoende medier** och säkerheten samt förbättra migrationshanteringen, inklusive gränsförvaltningen.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet och främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer.

Ändringsförslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet **och transparens, förbättra den administrativa kapaciteten** och främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer – **från nationella till regionala och lokala.**

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Utforma bestämmelser, normer, politik och praxis för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I så att de anpassas till unionens och stärka försoningsprocessen, goda grannförbindelser samt direkta personkontakter och kommunikation.

Ändringsförslag

(c) Utforma bestämmelser, normer, politik och praxis för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I så att de anpassas till unionens och stärka försoningsprocessen, **fredsbyggande åtgärder**, goda grannförbindelser samt direkta personkontakter och kommunikation.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen, bland annat genom utökad konnektivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det

Ändringsförslag

(d) Stärka den ekonomiska och sociala utvecklingen **och sammanhållningen på grundval av Europeiska unionens relevanta politiska åtgärder och praxis genom att främja stödmottagarnas förberedelser för deltagande i EU:s sammanhållningspolitik efter anslutningen**, bland annat genom **fleråriga operativa program inriktade på** utökad

digitala samhället.

konnekktivitet och regional utveckling, jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitik, stärka skyddet av miljön, öka motståndskraften mot klimatförändringar, påskynda övergången till en koldioxidsnål ekonomi och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället **och skapa förutsättningar för att utveckla entreprenörskap.**

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led e

Kommissionens förslag

(e) Stödja territoriellt och gränsöverskridande samarbete.

Ändringsförslag

(e) Stödja territoriellt, **mellanregionalt** och gränsöverskridande samarbete.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Det belopp som avses i punkt 1 får användas för administrativt och tekniskt bistånd för genomförandet av programmet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive gemensamma it-system och för alla aktiviteter som rör förberedelserna för det efterföljande programmet för stöd inför anslutningen, i enlighet med artikel 20 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete].

Ändringsförslag

2. Det belopp som avses i punkt 1 får användas för administrativt och tekniskt bistånd för genomförandet av programmet, såsom förberedelser, övervakning, kontroll, revision och utvärdering, inklusive gemensamma it-system och för alla aktiviteter som rör förberedelserna för det efterföljande programmet för stöd inför anslutningen, i enlighet med artikel 20 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. **Dessutom bör ett belopp motsvarande 4 % av den totala budgeten för IPA III-åtgärder som håller på att genomföras användas för samma typ av åtgärder på initiativ av de nationella IPA III-myndigheterna, i syfte att täcka behov rörande programplanering och**

programgenomförande, och för att säkerställa administrativ kapacitet och mänskliga resurser.

Motivering

De institutionella strukturer som ansvarar för instrumentet för stöd inför anslutningen har ständigt saknat resurser i samband med utvecklingen av mänskliga resurser, organisationer och politik. Nationella budgetar saknar medel, reformer av den offentliga förvaltningen går långsamt och målinriktade åtgärder för tekniskt bistånd som ingår i IPA-programmen har hittills inte löst problemet. Som ett svar på detta bör IPA-myndigheter, i likhet med tekniskt bistånd inom ramen för sammanhållningspolitiken, dra nytta av en automatisk tilldelning för förvaltning och kapacitetsuppbyggnad som möjliggör ett strategiskt tillvägagångssätt för uppgiften.

Ändringsförslag 24

**Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 4**

Kommissionens förslag

4. Biståndet inom ramen för IPA III får tillhandahållas för den typ av åtgärder som avses inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden³⁰, Europeiska socialfonden plus³¹ och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling³².

³⁰ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

³¹ COM(2018) 382 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden plus (ESF+).

³² COM(2018) 392 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna

Ändringsförslag

4. Biståndet inom ramen för IPA III får tillhandahållas för den typ av åtgärder som avses inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden³⁰, Europeiska socialfonden plus³¹ och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling³², ***på såväl nationell nivå som i ett gränsöverskridande, transnationellt, mellanregionalt eller makroregionalt sammanhang.***

³⁰ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

³¹ COM(2018) 382 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden plus (ESF+).

³² COM(2018) 392 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna

ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

Motivering

Ändringsförslaget tydliggör att insatser av sammanhållningspolitiskt slag bör vara möjliga inte bara i gränsöverskridande utan också i nationella sammanhang – som en del av varje stödmottagares förberedelser för EU:s sammanhållningspolitik, och i syfte att tillämpa den relevanta EU-praxisen på den socioekonomiska utvecklingen.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. [Eruf]³³ ska bidra till de program eller åtgärder som inrättas för gränsöverskridande samarbete mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och medlemsstater. Dessa program och åtgärder ska antas i enlighet med artikel 16. Beloppet för bidraget från IPA-gränsöverskridande samarbete ska fastställas i enlighet med artikel 10.3 i [ETS-förordningen]. Programmen för gränsöverskridande samarbete inom IPA ska förvaltas i enlighet med [ETS-förordningen].

³³ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala

Ändringsförslag

5. [Eruf]³³ ska bidra till de program eller åtgärder som inrättas för gränsöverskridande samarbete mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och medlemsstater. Dessa program och åtgärder ska antas i enlighet med artikel 16. Beloppet för bidraget från IPA-gränsöverskridande samarbete ska fastställas i enlighet med artikel 10.3 i [ETS-förordningen]. Programmen för gränsöverskridande samarbete inom IPA ska förvaltas i enlighet med [ETS-förordningen]. ***De stödmottagare som förtecknas i bilaga I till denna förordning och deras lokala och regionala myndigheter ska inbjudas att delta i samarbetsformerna inom ramen för EGTS-förordningen.***

³³ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska integrera klimatförändringar, miljöskydd **och** jämställdhet och, om tillämpligt, ta hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³⁴, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett samstämmigt sätt.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ändringsförslag

2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska integrera klimatförändringar, miljöskydd, jämställdhet, **kulturell och språklig mångfald** och, om tillämpligt, ta hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³⁴, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett samstämmigt sätt.

34

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. Kommissionen ska i samarbete med medlemsstaterna vidta nödvändiga åtgärder för att involvera de lokala och regionala myndigheterna i identifieringen och urvalet av de särskilda målen i denna förordning.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

I programplaneringsramen för IPA-stöd ska vederbörlig hänsyn tas till relevanta nationella strategier och sektorspolitik.

Ändringsförslag

I programplaneringsramen för IPA-stöd ska vederbörlig hänsyn tas till **EU:s** relevanta **makroregionala och** nationella **samt lokala** strategier och sektorspolitik.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Stödet inom ramen för IPA III ska genomföras genom direkt förvaltning eller indirekt förvaltning i överensstämmelse med budgetförordningen genom årliga eller fleråriga handlingsplaner och åtgärder, såsom avses i kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. Kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska gälla för denna förordning med undantag för artikel 24.1 [berättigade personer och enheter].

Ändringsförslag

1. Stödet inom ramen för IPA III ska genomföras genom direkt förvaltning eller indirekt förvaltning i överensstämmelse med budgetförordningen genom årliga eller fleråriga handlingsplaner och åtgärder, såsom avses i kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. Kapitel III i avdelning II i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] ska gälla för denna förordning med undantag för artikel 24.1 [berättigade personer och enheter]. ***Om stödet tillhandahålls genom budgetstöd – i enlighet med artikel 23.1 c i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete] – via avtal om resultat rörande sektorsreformer, ska IPA III-medel som görs tillgängliga användas i sin helhet inom den berörda sektorn.***

Motivering

Stöd som avtalas genom sektorsuppdelat budgetstöd bör inte avledas till andra politikområden, även om de avtalade reformmålen uppnås med en mindre investering. I stället bör alla IPA III-medel som görs tillgängliga genom denna finansieringsmetod användas för reformmål inom det ursprungliga målpolitikområdet.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Inom ramen för denna förordning får handlingsplaner antas för en period på upp till sju år.

Ändringsförslag

2. Inom ramen för denna förordning får handlingsplaner antas för en period på upp till sju år. **Detta inbegriper möjligheten att utarbeta fleråriga operativa pilotprogram för ekonomisk och social utveckling utformade på grundval av EU:s sammanhållningspolitiska praxis.**

Motivering

Alternativet att genomföra ”operativa program” utformade på grundval av EU:s sammanhållningspolitiska praxis gjordes möjligt för IPA-stödmottagare i slutet av IPA I (omkring 2012). Inom ramen för IPA II existerade alternativet i princip, men användes sällan. Det skulle vara fördelaktigt, både ur perspektivet att på ett effektivt sätt investera i den socioekonomiska utvecklingen och att genomföra förberedelser för sammanhållningspolitiken, att behålla detta alternativ och att göra det uttryckligen på IPA III-förordningens nivå.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Upp till 3 % av finansieringsramen ska preliminärt tilldelas program för gränsöverskridande samarbete mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och medlemsstaterna, i enlighet med deras behov och prioriteringar.

Ändringsförslag

1. Upp till 5 % av finansieringsramen ska preliminärt tilldelas program för gränsöverskridande samarbete mellan de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och medlemsstaterna, i enlighet med deras behov och prioriteringar. **Detta innefattar stöd till kapacitetsuppbyggnad på lokal och regional nivå.**

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning

Artikel 10 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Om en stödmottagare fullt ut har införlivat den relevanta EU-lagstiftningen, och har påvisat att det finns administrativ kapacitet att tillämpa denna lagstiftning i praktiken, kan kommissionen besluta att tillåta användningen av nationella regler för urval av ansökningar för finansiering och tilldelning av kontrakt inom ramen för IPA III, under förutsättning att efterhandskontroller utförs, och med förbehåll för möjligheten att dra tillbaka denna tillåtelse om det förekommer systemöverträdelser.

Motivering

Behovet av att använda EU:s praktiska handledning (Prag) för tilldelning av bidrag och anbud inom ramen för IPA gör genomförandet betydligt mer komplicerat och dyrt. Detta gäller särskilt socioekonomiska utvecklingsåtgärder (t.ex. bidragssystem, finansieringsinstrument, osv.). I det stora hela är Prag av begränsad relevans för stödmottagarnas förberedelser för att genomföra sammanhållningspolitiken efter anslutningen. Om en stödmottagare framgångsrikt har genomfört den relevanta EU-lagstiftningen bör det därför vara möjligt att tillämpa de harmoniserade nationella reglerna i stället för Prag.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Kapitel 6 – rubriken

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ÖVERVAKNING **OCH** UTVÄRDERING

ÖVERVAKNING, UTVÄRDERING
OCH SYNLIGHET

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 12 – rubriken

Kommissionens förslag

Övervakning, revision **och** utvärdering
samt skydd av unionens ekonomiska
intressen

Ändringsförslag

Övervakning, revision, utvärdering,
synlighet och skydd av unionens
ekonomiska intressen

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning
Artikel 12 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Dessutom ska i varje stödmottagarland kommissionen och de nationella myndigheterna gemensamt inrätta en IPA III-övervakningskommitté på grundval av partnerskap och en balanserad representation av de berörda nationella myndigheterna, arbetsmarknadens parter, den akademiska världen och representanter för det civila samhällets organisationer. Övervakningskommittén ska sammanträda minst en gång om året och diskutera

(a) de föreslagna prioriteringarna för IPA III i stödmottagarlandet inom ramen för programplaneringsprocessen,

(b) framstegen med genomförandet, eventuella problem som påverkar IPA III:s resultat och de åtgärder som vidtagits för att lösa dem,

(c) bidraget från IPA III till EU-anslutningsprocessen och därmed förknippade socioekonomiska reformer,

(d) övervakningsrapporter och utvärderingar av IPA III-åtgärder och IPA III-program,

(e) kommunikations- och synlighetsåtgärder,

(f) framsteg som gjorts inom ramen för förberedelserna inför genomförandet av EU:s sammanhållningspolitik efter

anslutningen.

Motivering

Det kapitel som avses i förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete har inga särskilda bestämmelser om den institutionella ramen för övervakning. För att bibehålla men även vidareutveckla den befintliga IPA-praxisen bör denna institutionella ram byggas kring en övervakningskommitté på grundval av sammanhållningspolitisk praxis, med särskild hänsyn tagen till partnerskap med de berörda nationella intressenterna, inklusive det civila samhället.

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Varje medlemsstat och stödmottagare i bilaga I ska se till att stödet från detta instrument synliggörs, särskilt i samband med insatser av strategisk betydelse.

Ändringsförslag 37

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5b. Medlemsstaterna, myndigheterna och stödmottagarna i bilaga I ska använda Europeiska unionens emblem när de genomför synlighets- och kommunikationsåtgärder.

Ändringsförslag 38

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5c. Varje stödmottagare i bilaga I ska ha en kommunikationssamordnare med

ansvar för synlighets- och kommunikationsåtgärder när det gäller stödet enligt denna förordning. Kommunikationssamordnaren ska samordna kommunikations- och synlighetsåtgärderna samt precisera vilka synlighetsåtgärder som ska vidtas i samarbete med kommissionen.

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5d (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5d. Kommissionen ska inrätta ett nätverk bestående av kommunikationssamordnarna och kommissionens företrädare, för att utbyta information om synlighets- och kommunikationsåtgärder.

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5e (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5e. Om stödmottagaren inte fullgör sina skyldigheter enligt punkterna 5a, 5b och 5c får upp till 5 % av stödet för den berörda insatsen dras in.

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning Bilaga II – led a

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(a) På ett tidigt stadium fastställa och främja att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten fungerar som de ska. Insatser på detta

(a) På ett tidigt stadium fastställa och främja att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten fungerar som de ska. Insatser på detta

område ska syfta till att inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering och främjande av rättsligt samarbete, utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden; se till att gedigna system inrättas för gränsskydd, **hantering** av migrationsströmmar och beviljande av asyl för behövande; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, migrantsmuggling, pengatvätt/finansiering av terrorism och korruption; främja och skydda de mänskliga rättigheterna, rättigheterna för personer som tillhör minoriteter – däribland romer, **homosexuella, bisexuella, transpersoner** och **intersexuella** – och **de grundläggande friheterna, inbegripet** mediefrihet och dataskydd.

Ändringsförslag 42

Förslag till förordning Bilaga II – led b

Kommissionens förslag

(b) Reformera de offentliga förvaltningarna, i enlighet med principerna för offentlig förvaltning. Insatserna ska syfta till att stärka ramarna för reformer av den offentliga förvaltningen; förbättra den strategiska planeringen och utvecklandet av inkluderande och evidensbaserad politik och lagstiftning; förbättra professionalismen och avpolitiseringen av den offentliga förvaltningen genom att bygga in meritokratiska principer; främja transparens och ansvarighet, förbättra kvaliteten på och tillhandahållandet av tjänster, inbegripet lämpliga administrativa förfaranden och användandet av medborgarinriktad e-förvaltning; stärka hanteringen av de offentliga finanserna och framtagandet av tillförlitlig statistik.

område ska syfta till att inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering och främjande av rättsligt samarbete, utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden; se till att gedigna system inrättas för gränsskydd, **hejdande** av migrationsströmmar och beviljande av asyl för behövande; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, migrantsmuggling, pengatvätt/finansiering av terrorism och korruption; främja och skydda de mänskliga rättigheterna, rättigheterna för personer som tillhör **nationella, etniska, språkliga och andra** minoriteter – däribland romer, **och skydda** och **främja kulturell** och **språklig mångfald**, mediefrihet och dataskydd.

Ändringsförslag

(b) Reformera de offentliga förvaltningarna **på alla nivåer**, i enlighet med principerna för offentlig förvaltning. Insatserna ska syfta till att stärka ramarna för reformer av den offentliga förvaltningen; förbättra den strategiska planeringen och utvecklandet av inkluderande och evidensbaserad politik och lagstiftning; förbättra professionalismen och avpolitiseringen av den offentliga förvaltningen genom att bygga in meritokratiska principer; främja transparens och ansvarighet; förbättra kvaliteten på och tillhandahållandet av tjänster, inbegripet lämpliga administrativa förfaranden och användandet av medborgarinriktad e-förvaltning; stärka hanteringen av de offentliga finanserna och framtagandet av tillförlitlig statistik; **stärka**

Ändringsförslag 43

Förslag till förordning Bilaga II – led c

Kommissionens förslag

(c) Förbättra den ekonomiska styrningen. Insatserna ska syfta till att stödja deltagande i processen för programmet för ekonomiska reformer och ett systematiskt samarbete med internationella finansinstitut om grunderna i den ekonomiska politiken. Öka kapaciteten att stärka den makroekonomiska stabiliteten och stödja framsteg mot en fungerande marknadsekonomi med förmågan att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen.

Ändringsförslag

(c) Förbättra den ekonomiska styrningen. Insatserna ska syfta till att stödja deltagande i processen för programmet för ekonomiska reformer och ett systematiskt samarbete med internationella finansinstitut om grunderna i den ekonomiska politiken. Öka kapaciteten att stärka den makroekonomiska stabiliteten och stödja framsteg mot en fungerande marknadsekonomi, ***inklusive att stärka entreprenörskap***, med förmågan att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen.

Ändringsförslag 44

Förslag till förordning Bilaga II – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred och hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; ***främjande av*** nätverkssamarbete mellan människor, försoning, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, ***stödjande av*** kapacitetsbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utbildning.

Ändringsförslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred och ***stabilitet samt*** hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; ***främja*** nätverkssamarbete mellan människor, försoning ***och goda grannförbindelser***, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, ***stödja*** kapacitetsbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utbildning; ***bidra till de i bilaga I förtecknade stödmottagarna försvar och cyberförsvar; stärka kapaciteten när det gäller strategisk kommunikation för att främja ett systematiskt avslöjande av***

desinformation.

Ändringsförslag 45

Förslag till förordning

Bilaga II – led e

Kommissionens förslag

(e) Förstärka kapaciteten hos organisationer i det civila samhället och arbetsmarknadsorganisationer, däribland branschorganisationer, hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och uppmuntra nätverksarbete bland organisationer med säte i unionen och hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på alla nivåer, så att de kan delta i en verklig dialog med offentliga och privata aktörer.

Ändringsförslag

(e) Förstärka kapaciteten hos organisationer i det civila samhället, ***oberoende medier*** och arbetsmarknadsorganisationer, däribland branschorganisationer, hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I och uppmuntra nätverksarbete bland organisationer med säte i unionen och hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på alla nivåer, så att de kan delta i en verklig dialog med offentliga och privata aktörer.

Ändringsförslag 46

Förslag till förordning

Bilaga II – led fa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(fa) Främja lokal och regional styrning och stödja lokala och regionala myndigheters planering och administration.

Ändringsförslag 47

Förslag till förordning

Bilaga II – led g

Kommissionens förslag

(g) Öka tillgången till och höja kvaliteten på utbildning, fortbildning och livslångt lärande på alla nivåer och erbjuda stöd till kulturella och kreativa sektorer.

Ändringsförslag

(g) Öka tillgången till och höja kvaliteten på utbildning, fortbildning och livslångt lärande på alla nivåer och erbjuda stöd till ***digitala***, kulturella och kreativa

Insatser på detta område ska syfta till att främja lika tillgång till högkvalitativ förskoleverksamhet och barnomsorg, grundskole- och gymnasieutbildning, förbättra tillhandahållandet av grundläggande färdigheter, höja utbildningsnivån, minska antalet elever som slutar skolan i förtid och förbättra lärarutbildningen. Utveckla system för yrkesutbildning och främja arbetsbaserade utbildningssystem för att underlätta övergången till arbetsmarknaden; förbättra den högre utbildningens kvalitet och relevans, stödja alumni-relaterad verksamhet; förbättra tillgången till livslångt lärande och stödja investeringar i utbildningsinfrastruktur, framför allt i syfte att minska regionala skillnader och främja en icke-segregerad utbildning och genom användning av digital teknik.

sektorer. Insatser på detta område ska syfta till att främja lika tillgång till högkvalitativ förskoleverksamhet och barnomsorg, grundskole- och gymnasieutbildning, förbättra tillhandahållandet av grundläggande färdigheter, höja utbildningsnivån, minska antalet elever som slutar skolan i förtid och förbättra lärarutbildningen. Utveckla system för yrkesutbildning och främja arbetsbaserade utbildningssystem för att underlätta övergången till arbetsmarknaden; förbättra den högre utbildningens kvalitet och relevans, stödja alumni-relaterad verksamhet; förbättra tillgången till livslångt lärande och stödja investeringar i utbildningsinfrastruktur, framför allt i syfte att minska regionala skillnader och främja en icke-segregerad utbildning och genom användning av digital teknik.

Ändringsförslag 48

Förslag till förordning Bilaga II – led h

Kommissionens förslag

(h) Främja sysselsättning av god kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden. Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (**framförallt** för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. Åtgärder som ska stimulera nya arbetstillfällen av hög kvalitet och stödja en effektiv verkställighet av arbetsrättsliga bestämmelser och standarder i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och

Ändringsförslag

(h) Främja sysselsättning av god kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden. Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (**framför allt** för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. Åtgärder som ska stimulera nya arbetstillfällen av hög kvalitet och stödja en effektiv verkställighet av arbetsrättsliga bestämmelser och standarder i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja **främjandet av entreprenörskap och egenföretagande**, jämställdhet, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av

förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

Ändringsförslag 49

Förslag till förordning Bilaga II – led i

Kommissionens förslag

(i) Främja socialt skydd och integration samt bekämpa fattigdom. Insatser på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet och därmed verka för social integration, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom att modernisera systemen för socialt skydd.

Ändringsförslag

(i) Främja socialt skydd och integration samt bekämpa fattigdom. Insatser på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet och därmed verka för social integration, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, **nationalitet, språk**, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom att modernisera systemen för socialt skydd.

Ändringsförslag 50

Förslag till förordning Bilaga II – led j

Kommissionens förslag

(j) Främja smarta, hållbara, inkluderande och säkra transporter och ta bort flaskhalsar i viktig infrastruktur

Ändringsförslag

(j) Främja smarta, hållbara, inkluderande och säkra transporter och ta bort flaskhalsar i viktig infrastruktur

genom att investera i projekt med högt EU-mervärde. Investeringarna bör prioriteras i förhållande till hur relevanta de är för TEN-T-förbindelserna med EU, deras bidrag till en hållbar och säker mobilitet, minskade utsläpp samt miljöpåverkan, i samverkan med de reformer som lyfts fram i fördraget om en transportgemenskap.

genom att investera i projekt med högt EU-mervärde. Investeringarna bör prioriteras i förhållande till hur relevanta de är för TEN-T-förbindelserna med EU, **gränsöverskridande förbindelser**, deras bidrag till en hållbar och säker mobilitet, minskade utsläpp samt miljöpåverkan, i samverkan med de reformer som lyfts fram i fördraget om en transportgemenskap.

Ändringsförslag 51

Förslag till förordning Bilaga II – led k

Kommissionens förslag

(k) Förbättra förhållandena inom den privata sektorn och stärka företagens konkurrenskraft, inbegripet smart specialisering, som viktiga drivkrafter för tillväxt, sysselsättning och sammanhållning. Projekt för att förbättra företagsklimatet ska prioriteras.

Ändringsförslag

(k) Förbättra förhållandena inom den privata sektorn och stärka företagens **och entreprenörskaps** konkurrenskraft, inbegripet smart specialisering, som viktiga drivkrafter för tillväxt, sysselsättning och sammanhållning. Projekt för att förbättra företagsklimatet ska prioriteras.

Ändringsförslag 52

Förslag till förordning Bilaga II – led m

Kommissionens förslag

(m) Bidra till en tryggad och säker **livsmedelsförsörjning** och upprätthålla diversifierade och hållbara jordbrukssystem i levande landsbygdssamhällen.

Ändringsförslag

(m) Bidra till en tryggad och säker **livsmedels- och vattenförsörjning** och upprätthålla diversifierade och hållbara jordbrukssystem i levande landsbygdssamhällen.

Ändringsförslag 53

Förslag till förordning Bilaga III – led a

Kommissionens förslag

(a) Främjande av sysselsättning,

Ändringsförslag

(a) Främjande av sysselsättning,

arbetskraftens rörlighet och social och kulturell delaktighet över gränserna, bland annat genom integration av gränsöverskridande arbetsmarknader, inbegripet gränsöverskridande rörlighet, gemensamma lokala sysselsättningsinitiativ, informations- och rådgivningstjänster och gemensam utbildning, jämställdhet, lika möjligheter, integration av invandrargrupper och sårbara grupper, investeringar till förmån för arbetsförmedlingar samt stöd till investeringar i offentlig sjukvårds- och socialtjänst.

arbetskraftens rörlighet och social och kulturell delaktighet över gränserna, bland annat genom integration av gränsöverskridande arbetsmarknader, inbegripet gränsöverskridande rörlighet, gemensamma lokala sysselsättningsinitiativ, informations- och rådgivningstjänster och gemensam utbildning, jämställdhet, lika möjligheter, **främjande av språklig och kulturell mångfald**, integration av invandrargrupper och sårbara grupper, investeringar till förmån för arbetsförmedlingar samt stöd till investeringar i offentlig sjukvårds- och socialtjänst.

Ändringsförslag 54

Förslag till förordning Bilaga III – led e

Kommissionens förslag

(e) Främjande av turism och kultur- och naturarv.

Ändringsförslag

(e) Främjande av turism och **idrott samt** kultur- och naturarv.

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
Referensnummer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 2.7.2018
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	REGI 2.7.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	Joachim Zeller 20.6.2018
Behandling i utskott	15.11.2018
Antagande	17.1.2019
Slutomröstning: resultat	+: 31 –: 1 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Marc Joulaud, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Andor Deli, John Howarth, Ivana Maletić, Bronis Ropé, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

31	+
ALDE	Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Andor Deli, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Joachim Zeller
S&D	Aleksander Gabelic, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, John Howarth, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Derek Vaughan, Kerstin Westphal, Maria Gabriela Zoană, Damiano Zoffoli
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Monika Vana

1	-
NI	Konstantinos Papadakis

3	0
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Tamás Deutsch

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

23.1.2019

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MEDBORGERLIGA FRI- OCH RÄTTIGHETER SAMT RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
(COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

Föredragande av yttrande: Bodil Valero

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) Förordning (EU) nr 231/2014¹³ upphör att gälla den 31 december 2020. För att unionens **yttre åtgärder fortsatt** ska vara **verkningsfulla** bör **en ram för planering och utbetalning** av **stöd** för yttre åtgärder **bibehållas**.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 231/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett instrument för stöd inför anslutningen (IPA II) (EUT

Ändringsförslag

(1) Förordning (EU) nr 231/2014¹³ upphör att gälla den 31 december 2020. För att unionens **utvidgningspolitik** ska vara **verkningsfull** bör **den även i fortsättningen stödjas** av **ett särskilt finansieringsinstrument** för **finansiering** av yttre åtgärder.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 231/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett instrument för stöd inför anslutningen (IPA II) (EUT

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) I artikel 49 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) anges att varje europeisk stat som respekterar värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, och förbinder sig att främja dessa värden, får ansöka om att bli medlem av unionen. En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när det har bekräftats att den uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 (nedan kallade Köpenhamnskriterierna) och förutsatt att unionen har förmåga att integrera den nya medlemmen. Köpenhamnskriterierna gäller stabiliteten hos de institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, förekomsten av en fungerande marknadsekonomi och kapaciteten att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen samt kapaciteten att inte bara utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen och att ansluta sig till den politiska, ekonomiska och monetära unionens mål.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 4

Ändringsförslag

(3) I artikel 49 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) anges att varje europeisk stat som respekterar värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, och förbinder sig att främja dessa värden, får ansöka om att bli medlem av unionen. En europeisk stat som har ansökt om det kan bli medlem av unionen först när det har bekräftats att den **fullt ut** uppfyller de kriterier för medlemskap som fastställdes vid Europeiska rådets möte i Köpenhamn i juni 1993 (nedan kallade Köpenhamnskriterierna) och förutsatt att unionen har förmåga att integrera den nya medlemmen. Köpenhamnskriterierna gäller stabiliteten hos de institutioner som garanterar demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och respekt för och skydd av minoriteter, förekomsten av en fungerande marknadsekonomi och kapaciteten att hantera konkurrenstrycket och marknadskrafterna i unionen samt kapaciteten att inte bara utnyttja rättigheterna utan även axla skyldigheterna enligt fördragen och att ansluta sig till den politiska, ekonomiska och monetära unionens mål.

(4) Utvidgningsprocessen bygger på fastställda kriterier samt stränga och rättvisa villkor. Varje stödmottagare bedöms på grundval av sina egna meriter. Bedömningen av de uppnådda framstegen och identifieringen av bristerna syftar till att ge incitament och vägledning för stödmottagarna i bilaga I att genomföra de nödvändiga långtgående reformerna. För att utvidgningen ska bli verklighet är ett kraftfullt engagemang för principen ”det grundläggande först”¹⁴ av fortsatt avgörande betydelse. Framstegen mot anslutning beror på varje sökandes respekt för unionens värderingar och dess förmåga att genomföra nödvändiga reformer för att anpassa sina politiska, institutionella, rättsliga, förvaltningsmässiga och ekonomiska system till unionens bestämmelser, standarder, politik och praxis.

¹⁴ I strategin ”det grundläggande först” kopplas rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter samman med de två andra avgörande områdena i anslutningsprocessen: ekonomisk styrning – ökat fokus på ekonomisk utveckling och förbättrad konkurrenskraft – och stärkta demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen. Var och en av de tre grundpelarna är av avgörande betydelse för reformprocesserna i kandidatländerna och de potentiella kandidaterna och behandlar de viktigaste frågorna för medborgarna.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 5

(4) Utvidgningsprocessen bygger på fastställda kriterier samt stränga och rättvisa villkor. Varje stödmottagare bedöms på grundval av sina egna meriter. Bedömningen av de uppnådda framstegen och identifieringen av bristerna syftar till att ge incitament och vägledning för stödmottagarna i bilaga I att genomföra de nödvändiga långtgående reformerna. För att utvidgningen ska bli verklighet är ett kraftfullt engagemang för principen ”det grundläggande först”¹⁴ av fortsatt avgörande betydelse. ***Vidare är goda grannförbindelser och regionalt samarbete också avgörande för utvidgningsprocessen.*** Framstegen mot anslutning beror på varje sökandes respekt för unionens värderingar och dess förmåga att genomföra nödvändiga reformer för att anpassa sina politiska, institutionella, rättsliga, förvaltningsmässiga och ekonomiska system till unionens bestämmelser, standarder, politik och praxis.

¹⁴ I strategin ”det grundläggande först” kopplas rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter samman med de två andra avgörande områdena i anslutningsprocessen: ekonomisk styrning – ökat fokus på ekonomisk utveckling och förbättrad konkurrenskraft – och stärkta demokratiska institutioner och reform av den offentliga förvaltningen. Var och en av de tre grundpelarna är av avgörande betydelse för reformprocesserna i kandidatländerna och de potentiella kandidaterna och behandlar de viktigaste frågorna för medborgarna.

(5) Unionens utvidgningspolitik är en investering i fred, säkerhet **och** stabilitet i Europa. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater. Utsikterna till EU-medlemskap kan få en kraftfull omvälvande effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhällseliga förändringar.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 7

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande rättigheterna **och** främja jämställdhet mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering. Stöd bör också främja de viktigaste principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹⁶. Stödet bör fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier. Det bör också stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra politiken för regional

(5) Unionens utvidgningspolitik är en investering i fred, säkerhet, stabilitet **och välstånd** i Europa. Den erbjuder ökade ekonomiska möjligheter och handelsmöjligheter som gynnar både unionen och de länder som strävar efter att bli medlemsstater. Utsikterna till EU-medlemskap kan få en kraftfull omvälvande effekt, med positiva demokratiska, politiska, ekonomiska och samhällseliga förändringar. **Denna potential bör utnyttjas i så stor utsträckning som möjligt.**

(7) Stödet bör också tillhandahållas i överensstämmelse med de avtal som unionen ingått med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Stödet bör i huvudsak inriktas på att bistå stödmottagarna i bilaga I för att stärka de demokratiska institutionerna och rättsstaten, reformera rättsväsendet och den offentliga förvaltningen, respektera de grundläggande **mänskliga** rättigheterna, **bland annat rättigheterna för personer som tillhör minoriteter, skydda minoriteter**, främja jämställdhet mellan könen, tolerans, social delaktighet och icke-diskriminering, **skydda människorättsförsvare, visselblåsare och det civila samhället, och stödja initiativ som främjar insyn, ansvarighet, integritet och kampen mot korruption**. Stöd bör också främja **iakttagande av** de viktigaste principer och rättigheter som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter¹⁶. Stödet bör fortsätta att bistå deras ansträngningar att främja regionalt, makroregionalt och gränsöverskridande samarbete, **även över**

utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken, och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

sjögränser, samt territoriell utveckling, bland annat genom genomförande av unionens makroregionala strategier, *till exempel EU-strategin för Donauområdet*. Det bör också *främja goda grannförbindelser, försoning och regionalt samarbete*. Dessutom bör det stärka ländernas ekonomiska och sociala utveckling samt stödja en agenda för smart och hållbar tillväxt för alla, bland annat genom att genomföra politiken för regional utveckling och jordbruks- och landsbygdsutveckling samt social- och sysselsättningspolitiken *genom att utveckla små och medelstora företag* och utveckla den digitala ekonomin och det digitala samhället, även i överensstämmelse med flaggskeppsinitiativet En digital agenda för västra Balkan.

¹⁶ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

¹⁶ Den europeiska pelaren för sociala rättigheter proklamerades av Europaparlamentet, rådet och kommissionen vid toppmötet om rättvisa jobb och tillväxt i Göteborg den 17 november 2017.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 8

Kommissionens förslag

(8) Unionen bör stödja övergången mot anslutning till gagn för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på grundval av dess medlemsstaters erfarenheter. Samarbetet bör i synnerhet inriktas på att förmedla de erfarenheter som dragits av medlemsstaterna under reformprocessen.

Ändringsförslag

(8) Unionen bör stödja övergången mot anslutning till gagn för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I på grundval av dess medlemsstaters erfarenheter. Samarbetet bör i synnerhet inriktas på att förmedla de erfarenheter som dragits av medlemsstaterna under *den politiska, sociala och ekonomiska* reformprocessen.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 9

Kommissionens förslag

(9) Ett förstärkt strategiskt och operativt säkerhetssamarbete om säkerhet mellan EU och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med **säkerhets- och terroristhoten**.

Ändringsförslag

(9) Ett förstärkt strategiskt och operativt säkerhetssamarbete om säkerhet mellan EU och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I är avgörande för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt ta itu med **säkerhetshoten, bland annat grov brottslighet, organiserad brottslighet, terrorism och andra hot mot stabiliteten och freden i medlemsstaterna**.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) Det är viktigt att ytterligare intensifiera samarbetet om migration, inbegripet gränsförvaltning, för att säkerställa tillgång till internationellt skydd, **utbyte av** relevant information, stärka migrationens utvecklingsfördelar, underlätta laglig migration och arbetskraftsmigration, förbättra gränskontrollerna samt fortsätta ansträngningarna att bekämpa irreguljär migration, människohandel **och** smuggling av migranter.

Ändringsförslag

(10) Det är viktigt att ytterligare intensifiera samarbetet om migration, inbegripet gränsförvaltning, för att säkerställa tillgång till internationellt skydd, **utbyta** relevant information, stärka migrationens utvecklingsfördelar, underlätta laglig migration och arbetskraftsmigration, förbättra gränskontrollerna samt fortsätta ansträngningarna att bekämpa irreguljär migration, människohandel, smuggling av migranter **och terrorism**.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 10a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) Det är viktigt att främja socialt skydd och social delaktighet som en del av samarbetet mellan unionen och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I. Insatserna på detta område bör främja

inkluderande, ändamålsenliga, effektiva och tillräckliga system för socialt skydd och därmed verka för social delaktighet, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) Att stärka rättsstatsprincipen, **däribland** kampen mot korruption och organiserad brottslighet, och god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, är fortfarande centrala utmaningar för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och senare fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör det finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning så snart som möjligt beakta de krav som ställs på de stödmottagare som förtecknas i bilaga I.

Ändringsförslag

(11) Att stärka rättsstatsprincipen, **bland annat genom att säkerställa rättsväsendets oberoende, demokrati och grundläggande rättigheter, garantera och främja oberoende medier, insyn och förbud mot godtycklighet i beslutsprocessen inom offentliga myndigheter och brottsbekämpning, tillhandahålla stöd till oberoende människorättsförsvarare och organisationer i det civila samhället som bevakar efterlevnaden av rättsstatsprincipen, försvara visselblåsare och stödja initiativ som främjar insyn, ansvarighet, integritet**, kampen mot korruption och organiserad brottslighet, **förebygga radikalisering och terrorism samt stärka** god samhällsstyrning, inbegripet en reform av den offentliga förvaltningen, är fortfarande centrala utmaningar för de flesta stödmottagare som förtecknas i bilaga I och är avgörande för att stödmottagarna ska kunna närma sig unionen och senare fullt ut åta sig de förpliktelser som ett unionsmedlemskap medför. Med tanke på det långsiktiga perspektivet för de reformer som eftersträvas på dessa områden och behovet av att uppnå resultat, bör det finansiella stöd som ges i enlighet med denna förordning så snart som möjligt beakta de krav som ställs på de stödmottagare som förtecknas i bilaga I.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 11a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11a) Skyddet av nationella, etniska och språkliga minoriteter är särskilt viktigt med tanke på västra Balkans etniska komplexitet och dess turbulenta historia på senare tid i fråga om etniska förhållanden. För att minoritetsskyddet ska bli en faktor för stabilitet i kandidatländer och potentiella kandidatländer bör unionen stödja regeringarna i antagandet, övervakningen och den faktiska tillämpningen av rättsliga ramar för skydd av minoriteter som bygger på relevanta internationella normer. Unionen bör i detta sammanhang dra nytta av de lärdomar som dragits under och efter de tidigare anslutningsförhandlingarna.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 11b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11b) Situationen för romerna är fortfarande särskilt problematisk i de flesta kandidatländer och potentiella kandidatländer, där de fortfarande utsätts för omfattande diskriminering, usla levnadsvillkor, otillräcklig tillgång till grundläggande sociala tjänster och extremt hög grad av analfabetism och skolavhopp från skolan, vilket i sin tur förvärrar det sociala utanförskapet. IPA III bör bidra till ett välriktat och strategiskt stöd för att förbättra romernas situation i de stödmottagande länderna.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12a) Stöd bör tillhandahållas också för att ytterligare stärka minoriteters rättigheter, så att man främjar multikulturell förståelse och fredlig samexistens.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Skäl 13

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

(13) Stödmottagarna i bilaga I behöver vara bättre rustade för att ta itu med globala utmaningar såsom **fattigdom**, hållbar utveckling och klimatförändringar och anpassa sig till unionens insatser för att hantera dessa problem. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringarna i enlighet med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och målen för hållbar utveckling bör detta program bidra till att integrera klimatfrågor i unionens politik och till uppnåendet av det övergripande målet att 25 % av utgifterna i EU-budgeten ska bidra till klimatmålen. Åtgärder som bidrar till klimatmål förväntas stå för 16 % av programmets totala finansieringsram. De berörda åtgärderna kommer att identifieras under programmets utarbetande och genomförande och det övergripande bidraget från detta program bör omfattas av relevanta utvärderingar och översyner.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. Det civila samhället bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag

(16) Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att deras stöd uppfyller kraven på överensstämmelse, samordning och komplementaritet, särskilt genom regelbundna samråd och täta utbyten av information i alla skeden av stödprocessen. Nödvändiga steg bör också tas för att förbättra samordningen och komplementariteten, bland annat genom regelbundna samråd med andra givare. Det civila samhället, **inbegripet kvinnor, hbt-personer och människorättsorganisationer med inriktning på minoriteter**, bör få en mer framträdande roll, både inom program som genomförs genom statliga organ och i dess egenskap av direktmottagare av unionsstöd.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning

Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) Prioriterade åtgärder för att uppnå målen på de relevanta politikområden som kommer att få stöd enligt denna förordning bör definieras i en ram för programplaneringen som utarbetas av kommissionen, för hela den tid som unionens fleråriga budgetram för perioden 2021–2027 gäller, i partnerskap med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med utgångspunkt i utvidgningsagendan och deras specifika behov, i linje med de allmänna och särskilda mål som fastställs i denna förordning och med beaktande av relevanta nationella strategier. Ramen för programplanering bör identifiera områden som ska få stöd, med en vägledande fördelning per område av stödet, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna.

Ändringsförslag

(17) Prioriterade åtgärder för att uppnå målen på de relevanta politikområden som kommer att få stöd enligt denna förordning bör definieras i en ram för programplaneringen som utarbetas av kommissionen, för hela den tid som unionens fleråriga budgetram för perioden 2021–2027 gäller, i partnerskap med de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med utgångspunkt i utvidgningsagendan och deras specifika behov, i linje med de allmänna och särskilda mål som fastställs i denna förordning och med beaktande av relevanta nationella strategier **och Europaparlamentets resolutioner**. Ramen för programplanering bör identifiera områden som ska få stöd, med en vägledande fördelning per område av stödet, inbegripet en uppskattning av de klimatrelaterade utgifterna.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning

Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) ***Det ligger i unionens intresse att bistå*** de stödmottagare som förtecknas i bilaga I i deras reformarbete för att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas med stark inriktning på resultat och med incitament för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna.

Ändringsförslag

(18) ***Unionen och*** de stödmottagare som förtecknas i bilaga I ***har ett gemensamt intresse av att bistå stödmottagarna*** i deras reformarbete för att kunna gå med i unionen. Stödet bör förvaltas med stark inriktning på resultat och med incitament för dem som visar sitt engagemang för reformer genom ett effektivt genomförande av föranslutningsstöd och framsteg i riktning mot uppfyllande av medlemskapskriterierna ***och unionens värden.***

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning

Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) Fall av allvarliga försämringar av situationen för rättsstatligheten, demokratin, de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna i ett kandidatland eller potentiellt kandidatland eller fall där stödmottagaren handlar i strid med de åtaganden som gjorts i de relevanta avtal som ingåtts med unionen bör få klara konsekvenser. I sådana fall bör befogenheten att anta delegerade akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt – utan att det påverkar budgetförfarandet och bestämmelserna om tillfälligt upphävande av stöd i internationella avtal med stödmottagare – delegeras till kommissionen med avseende på att ändra bilaga I till denna förordning i syfte att tillfälligt upphäva eller delvis

upphäva unionens stöd. När kommissionen fattar sådana beslut bör den säkerställa att ekonomiskt stöd förblir möjligt för åtgärder som direkt gynnar medborgarna, särskilt verksamhet som drivs av icke-statliga aktörer med direkt anknytning till stärkande av rättsstatligheten, demokratin, de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. I fall där kommissionen anser att de skäl som berättigar upphävande av stöd inte längre gäller, bör den ha befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilaga I i syfte att återinföra unionens stöd.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Övergången från **direkta** förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet. Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen.

Ändringsförslag

(19) Övergången från **direkt** förvaltning av föranslutningsmedel genom kommissionen till indirekt förvaltning genom de stödmottagare som förtecknas i bilaga I bör ske successivt och i överensstämmelse med dessa stödmottagares respektive kapacitet **och med fullständiga förvaltningsgarantier, inbegripet men inte begränsat till öppna förfaranden för redovisning och offentlig upphandling samt regelbunden extern översyn från Olafs sida.** Stödet bör även fortsättningsvis gå genom de strukturer och instrument som har visat sig fungera under föranslutningsprocessen. **Särskild uppmärksamhet måste ägnas åt att ge stöd för att förbättra de stödmottagande ländernas absorptionskapacitet.**

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. **Detta** bör uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram. Detta inbegriper, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Skäl 26

Kommissionens förslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö vilket kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till **globala utmaningar** såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet, klimatförändring och miljö **samt** irreguljär migration och dess **bakomliggande orsaker**. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning bibehålla möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används

Ändringsförslag

(20) Unionen bör sträva efter den mest effektiva användningen av tillgängliga resurser i syfte att optimera effekterna av sina yttre åtgärder. **För att undvika överlappning med andra befintliga externa finansieringsinstrument** bör **detta** uppnås genom samstämmighet och komplementaritet mellan unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder samt genom skapande av synergieffekter med annan unionspolitik och andra unionsprogram. Detta inbegriper, i förekommande fall, samstämmighet och komplementaritet med makroekonomiskt stöd.

Ändringsförslag

(26) Yttre åtgärder genomförs ofta i en instabil miljö vilket kräver en kontinuerlig och snabb anpassning till de föränderliga behoven hos unionens partner och till **frågor som kräver solidaritetsåtgärder på global nivå**, såsom mänskliga rättigheter, demokrati och goda styrelseformer, säkerhet och stabilitet, klimatförändring och miljö, irreguljär migration och dess **olika drivkrafter samt terrorism**. För att principen om förutsägbarhet ska kunna förenas med behovet att reagera snabbt på nya behov måste det finansiella genomförandet av programmen anpassas. För att öka unionens förmåga att svara på oförutsedda behov och samtidigt respektera principen att unionens budget fastställs årsvis, bör denna förordning bibehålla möjligheten att utnyttja den flexibilitet som redan är möjlig genom budgetförordningen vad gäller andra politikområden, nämligen i form av överföringar och ingående av nya åtaganden för anslagna medel, för att säkerställa att EU-medlen används

effektivt både för EU-medborgarna och de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.

effektivt både för EU-medborgarna och **för** de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, och således maximera de EU-medel som är tillgängliga för insatser inom EU:s yttre åtgärder.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Skäl 31a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31a) Insyn, kommunikation och synliggörande är avgörande för att öka medvetenheten om unionens åtgärder på plats. För att öka medvetenheten hos allmänheten bör kommissionen, unionens delegationer och stödmottagarna på ett tydligt och ändamålsenligt sätt informera om användningen av föranslutningsstödet i de stödmottagande länderna genom att ange mål, användning och resultat. Mottagarna av unionsfinansiering bör erkänna ursprunget för denna finansiering och säkerställa att den får lämplig synlighet. IPA III bör bidra till att finansiera kommunikationsåtgärder för att synliggöra resultaten av unionens stöd inom olika målgrupper bland de stödmottagande länderna.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Skäl 32

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(32) I syfte att beakta förändringar av utvidgningspolitikens ram eller väsentlig utveckling hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på antagande och

(32) I syfte att beakta förändringar av utvidgningspolitikens ram eller väsentlig utveckling hos de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på antagande och

uppdatering av de tematiska prioriteringar för stöd som anges i bilagorna II och III. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

uppdatering av de tematiska prioriteringar för stöd som anges i bilagorna II och III. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå **och med aktörer i det civila samhället**, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – inledningen

Kommissionens förslag

2. IPA III ska ha följande särskilda mål:

Ändringsförslag

(Berör inte den svenska versionen.)

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) Stärka rättsstatsprincipen, demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna, grundläggande rättigheter och folkrätten, det civila samhället och **säkerheten samt förbättra migrationshanteringen, inklusive gränsförvaltningen.**

Ändringsförslag

(a) Stärka rättsstatsprincipen, demokrati **och** respekt för de mänskliga rättigheterna, grundläggande rättigheter och folkrätten, **stödja rättsväsendets oberoende och ett effektivt rättsligt skydd, skydda minoriteter, stödja oberoende människorättsförsvare, visselblåsare och organisationer i det civila samhället som bevakar efterlevnaden av rättsstatsprincipen och stödja initiativ som**

främjar oberoende medier, insyn, ansvarighet, integritet och kampen mot korruption.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens effektivitet och främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer.

Ändringsförslag

(b) Stärka den offentliga förvaltningens ***kvalitet***, effektivitet, ***insyn och ansvarighet, främja insyn och motverka godtycklighet inom offentliga myndigheter och brottsbekämpning*** och främja strukturreformer och goda styrelseformer på alla nivåer.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(da) Stärka det sociala skyddet och den sociala delaktigheten, bland annat genom att främja lika möjligheter för kvinnor och män och hantera ojämlikhet och fattigdom, säkerställa tillgång till internationellt skydd, underlätta laglig migration och arbetskraftsmigration och integrera marginaliserade grupper som exempelvis migranter och romer.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(db) Stärka konfliktförebyggandet och främja försoning, fredsskapande, goda grannförbindelser samt direkta

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led e

Kommissionens förslag

(e) Stödja territoriellt och gränsöverskridande samarbete.

Ändringsförslag

(e) Stödja territoriellt och gränsöverskridande samarbete **samt förbättra och stärka det strategiska och operativa samarbetet med unionen om gränsförvaltning och säkerhetsfrågor, i syfte att motverka de hot som organiserad brottslighet, terrorism och it-brottslighet utgör.**

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Biståndet inom ramen för IPA III får tillhandahållas för den typ av åtgärder som avses inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden,²⁹ Europeiska socialfonden plus³⁰ **och** Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling³¹.

Ändringsförslag

4. Biståndet inom ramen för IPA III får tillhandahållas för den typ av åtgärder som avses inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden,²⁹ Europeiska socialfonden plus³⁰, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling³¹ **och fonden för rättsliga frågor, rättigheter och värden.**

²⁹ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

³⁰ COM(2018) 382 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden plus (ESF+).

³¹ COM(2018) 392 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning

²⁹ COM(2018) 372 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

³⁰ COM(2018) 382 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden plus (ESF+).

³¹ COM(2018) 392 final, Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning

om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

om fastställande av regler om stöd för de strategiska planer som medlemsstaterna ska upprätta inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken och som finansieras av Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska integrera klimatförändringar, miljöskydd och jämställdhet och, om tillämpligt, ta hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³³, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett samstämmigt sätt.

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ändringsförslag

2. Program och åtgärder inom ramen för denna förordning ska integrera klimatförändringar, miljöskydd, **grundläggande rättigheter** och jämställdhet och, om tillämpligt, ta hänsyn till sambanden mellan målen för hållbar utveckling³³, för att främja integrerade åtgärder som kan skapa sidovinster och uppfylla flera olika mål på ett samstämmigt sätt.

33

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

Stödet ska vara riktat och anpassas till de specifika omständigheterna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med beaktande av ytterligare insatser som

Ändringsförslag

Stödet ska vara riktat och anpassas till de specifika omständigheterna för de stödmottagare som förtecknas i bilaga I, med beaktande av ytterligare insatser som

krävs för att uppfylla medlemskapskriterierna och stödmottagarnas kapacitet. Stödet ska differentieras i fråga om omfattning och intensitet med hänsyn till behoven, engagemanget för reformerna och framstegen med att genomföra dem.

krävs för att uppfylla medlemskapskriterierna och stödmottagarnas kapacitet, **med särskild uppmärksamhet på att förbättra deras absorptionsförmåga**. Stödet ska differentieras i fråga om omfattning och intensitet med hänsyn till behoven, engagemanget för reformerna och framstegen med att genomföra dem.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 7a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 7a

Tillfälligt upphävande av unionens stöd

- 1. Om det i ett stödmottagande land sker allvarliga försämringar när det gäller respekten för rättsstaten, demokratin, de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, eller om en stödmottagare bryter mot de åtaganden som gjorts i de relevanta avtal som ingåtts med unionen, ges kommissionen befogenhet att anta en delegerad akt i enlighet med artikel 14 med avseende på att ändra bilaga I till denna förordning för att, helt eller delvis, tillfälligt upphäva unionens stöd. I händelse av delvist upphävande ska de program som upphävandet gäller anges. När kommissionen fattar sådana beslut ska den säkerställa att ekonomiskt stöd förblir möjligt för åtgärder som direkt gynnar medborgarna, särskilt verksamhet som drivs av icke-statliga aktörer med direkt anknytning till stärkande av rättsstatligheten, demokratin, de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna.*
- 2. Om kommissionen anser att de skäl som berättigar det tillfälliga upphävandet av stöd inte längre gäller, ges den befogenhet att anta en delegerad*

akt i enlighet med artikel 14 med avseende på att ändra bilaga I för att återinföra unionens stöd.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 17

Kommissionens förslag

Artikel 17

Information, kommunikation och publicitet

1. *Artiklarna 36 och 37 i [förordningen om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete] ska tillämpas.*

Ändringsförslag

Artikel 17

Information, kommunikation och publicitet

1. *När ekonomiskt stöd tillhandahålls inom ramen för denna förordning ska kommissionen och unionens delegationer i de stödmottagande länderna vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa synligheten för unionens ekonomiska stöd, inbegripet övervakning av stödmottagarnas uppfyllande av dessa krav. IPA-finansierade åtgärder ska vara föremål för de krav som anges i handboken om kommunikation och synliggörande av unionens yttre åtgärder. Kommissionen ska anta riktlinjer för unionsfinansierade projekt angående synlighets- och kommunikationsåtgärder för varje stödmottagare.*

1a. Kommissionen ska vidta åtgärder för att stärka den strategiska kommunikationen och den offentliga diplomatin för att kommunicera unionens värden och belysa mervärdet av unionens stöd.

1b. Mottagarna av unionsfinansiering ska erkänna denna finansierings ursprung och säkerställa att den får lämplig synlighet genom att

a) skriva ett uttalande som visar det stöd som mottagits från unionen, och publicera det på ett synligt sätt i dokument och kommunikationsmaterial som rör genomförandet av medlen, inbegripet på en officiell webbplats, i de fall där en

sådan webbplats finns,

b) lyfta fram åtgärderna och deras resultat genom att tillhandahålla enhetlig, ändamålsenlig, proportionell och riktad information för flera målgrupper, däribland medierna och allmänheten.

1c. Kommissionen ska genomföra informations- och kommunikationsåtgärder gällande denna förordning samt informera om förordningens åtgärder och om vilka resultat som uppnåtts. Finansiella medel som tilldelats denna förordning ska också bidra till den gemensamma kommunikationen av unionens politiska prioriteringar, i den mån prioriteringarna har direkt anknytning till de mål som avses i artikel 3 och i bilagorna II och III.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Bilaga I – led a

Kommissionens förslag

(a) På ett tidigt stadium fastställa och främja att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten fungerar som de ska. Insatser på detta område ska syfta till att inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering och främjande av rättsligt samarbete, utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden; ***se till att gedigna system inrättas för gränsskydd, hantering av migrationsströmmar och beviljande av asyl för behövande***; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, ***migrantsmuggling***, pengatvätt/finansiering av terrorism och korruption; främja och skydda de mänskliga rättigheterna, rättigheterna för personer som tillhör minoriteter – däribland romer,

Ändringsförslag

(a) På ett tidigt stadium fastställa och främja att de institutioner som är nödvändiga för att säkra rättsstatligheten, ***demokratin, de grundläggande rättigheterna och de mänskliga rättigheterna, inbegripet minoriteters rättigheter***, fungerar som de ska. Insatser på detta område ska syfta till att inrätta oberoende, ansvariga och effektiva rättsväsenden, inklusive transparenta och meritbaserade system för rekrytering och främjande av rättsligt samarbete, utvärdering och befordran samt effektiva disciplinära förfaranden vid missförhållanden ***samt skydda och främja mediernas oberoende***; ta fram effektiva verktyg för att förebygga och bekämpa organiserad brottslighet, ***människohandel, människosmuggling***, pengatvätt/finansiering av terrorism och korruption; främja och skydda de

homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella – och de grundläggande friheterna, inbegripet mediefrihet och dataskydd.

mänskliga rättigheterna, rättigheterna för personer som tillhör minoriteter – däribland romer, homosexuella, bisexuella, transpersoner och intersexuella – och de grundläggande friheterna, inbegripet mediefrihet och dataskydd; ***uppmuntra och stödja ett effektivt deltagande av kvinnor och minoritetsgrupper i politiken; prioritera jämställdhetsintegrering och vidta konkreta åtgärder för att integrera jämställdhetsperspektivet i all politik.***

Ändringsförslag 36

Förslag till förordning Bilaga II – led aa (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(aa) Främja respekten för rättigheter för personer som tillhör nationella, etniska eller språkliga minoriteter. Insatserna ska syfta till åtgärder till stöd för avpolitisering av minoritetsfrågor, utarbetande av rättsliga ramar och långsiktiga strategier för skydd av minoriteters rättigheter; inrättande av en stabil kapacitet för övervakning av tillämpningen av befintlig lagstiftning om minoritetsskydd i praktiken i syfte att säkerställa en effektiv tillämpning och åtgärda brister; möjliggöra utveckling av statliga, parlamentariska, förvaltningsmässiga och rättsliga strukturer som garanterar minoriteters deltagande samt inrättande av särskilda organ eller forum för minoriteter, såsom minoritetsråd; underlätta och främja användningen av minoritetsspråk inom utbildning och offentlig förvaltning samt i det offentliga livet, kulturlivet och i medierna; utbyte av bästa praxis när det gäller positiv diskriminering och positiva åtgärder.

Ändringsförslag 37

**Förslag till förordning
Bilaga II – led ab (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ab) Att förbättra romernas situation. Insatserna ska syfta till att utveckla trovärdiga, omfattande och tillräckligt finansierade långsiktiga strategier för att integrera romer och få dem att känna sig delaktiga i samhället; åtgärder för att förbättra romernas situation på områdena utbildning, hälso- och sjukvård, bostäder och sysselsättning, med riktade insatser för att minska analfabetismen och antalet elever som lämnar skolan i förtid; åtgärder för att säkerställa att romerna deltar på ett meningsfullt sätt i det offentliga och politiska livet.

Ändringsförslag 38

**Förslag till förordning
Bilaga II – led b**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) Reformera de offentliga förvaltningarna, i enlighet med principerna för offentlig förvaltning. Insatserna ska syfta till att stärka ramarna för reformer av den offentliga förvaltningen; förbättra den strategiska planeringen och utvecklandet av inkluderande och evidensbaserad politik och lagstiftning; förbättra professionalismen och avpolitiseringsen av den offentliga förvaltningen genom att bygga in meritokratiska principer; främja insyn och ansvarsskyldighet, förbättra kvaliteten på och tillhandahållandet av tjänster, inbegripet lämpliga administrativa förfaranden och **användandet** av **medborgarinriktad** e-förvaltning; stärka **hanteringen** av de offentliga finanserna och **framtagandet** av tillförlitlig statistik.

(b) Reformera de offentliga förvaltningarna, i enlighet med principerna för offentlig förvaltning. Insatserna ska syfta till att stärka ramarna för reformer av den offentliga förvaltningen; förbättra den strategiska planeringen och utvecklandet av inkluderande och evidensbaserad politik och lagstiftning; **stärka samarbetet med organisationer i det civila samhället, inbegripet kvinnoorganisationer, vars roll är avgörande för en välfungerande demokrati**; förbättra professionalismen och avpolitiseringsen av den offentliga förvaltningen genom att bygga in meritokratiska principer; främja insyn och ansvarsskyldighet; förbättra kvaliteten på och tillhandahållandet av tjänster **som garanterar icke-diskriminering och tillhandahåller skraddarsytt stöd**, inbegripet lämpliga administrativa förfaranden och **användning** av

medborgarcentrerad e-förvaltning; stärka *och modernisera förvaltningen* av de offentliga finanserna; *reformera skatteförvaltningen, utveckla den digitala ekonomin* och *ta fram* tillförlitlig statistik.

Ändringsförslag 39

Förslag till förordning Bilaga II – led d

Kommissionens förslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga konflikter, skapa fred och hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; **främjande av** nätverkssamarbete mellan människor, försoning, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, **stödjande av** kapacitetsbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utbildning.

Ändringsförslag

(d) Stärka unionens och dess partners kapacitet att förebygga **gränsöverskridande brottslighet**, konflikter, skapa fred och hantera för- och efterkrissituationer genom tidig varning och konfliktkänslig riskanalys; **främja** nätverkssamarbete mellan människor, försoning, fredsbyggande och förtroendeskapande åtgärder, **stödja** kapacitetsbyggande åtgärder till stöd för säkerhet och utbildning; **föra ett strategiskt och operativt samarbete med unionen om gränsförvaltning, underlätta polissamarbete och rättsligt samarbete mellan stödmottagare och unionens medlemsstater för att bekämpa gränsöverskridande brottslighet och stödja kapacitetsuppbyggnad på området för it-säkerhet och bekämpning av it-brottslighet.**

Ändringsförslag 40

Förslag till förordning Bilaga II – led f

Kommissionens förslag

(f) Främja anpassningen av partnerländernas regler, standarder, politik och praxis för dessa, inbegripet reglerna för statligt stöd.

Ändringsförslag

(f) Främja anpassningen av partnerländernas regler, standarder, politik och praxis för dessa, inbegripet **offentlig upphandling, konkurrens**, reglerna för statligt stöd **och de grundläggande rättigheterna samt förbättra deras**

Ändringsförslag 41

Förslag till förordning Bilaga II – led g

Kommissionens förslag

(g) Öka tillgången till och höja kvaliteten på utbildning, fortbildning och livslångt lärande på alla nivåer och erbjuda stöd till kulturella och kreativa sektorer. Insatser på detta område ska syfta till att ***Insatser på detta område ska syfta till att*** främja lika tillgång till högkvalitativ förskoleverksamhet och barnomsorg, grundskole- och gymnasieutbildning, förbättra tillhandahållandet av grundläggande färdigheter, höja utbildningsnivån, minska antalet elever som slutar skolan i förtid och förbättra lärarutbildningen. Utveckla system för yrkesutbildning och främja arbetsbaserade utbildningssystem för att underlätta övergången till arbetsmarknaden; förbättra den högre utbildningens kvalitet och relevans, stödja alumni-relaterad verksamhet; förbättra tillgången till livslångt lärande och stödja investeringar i utbildningsinfrastruktur, framför allt i syfte att minska regionala skillnader och främja en icke-segregerad utbildning och genom användning av digital teknik.

Ändringsförslag

(g) Öka tillgången till och höja kvaliteten på utbildning, fortbildning och livslångt lärande på alla nivåer och erbjuda stöd till kulturella och kreativa sektorer. Insatser på detta område ska syfta till att främja lika tillgång till högkvalitativ förskoleverksamhet och barnomsorg, grundskole- och gymnasieutbildning, förbättra tillhandahållandet av grundläggande färdigheter, höja utbildningsnivån, minska antalet elever som slutar skolan i förtid, ***säkerställa ömsesidigt erkännande av utbildningsbevis och färdigheter*** och förbättra lärarutbildningen. Utveckla system för yrkesutbildning och främja arbetsbaserade utbildningssystem för att underlätta övergången till arbetsmarknaden; förbättra den högre utbildningens kvalitet och relevans, stödja alumni-relaterad verksamhet; förbättra tillgången till livslångt lärande och stödja investeringar i utbildningsinfrastruktur, framför allt i syfte att minska regionala skillnader och främja en icke-segregerad utbildning och genom användning av digital teknik.

Ändringsförslag 42

Förslag till förordning Bilaga II – led h

Kommissionens förslag

(h) Främja sysselsättning av god kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden.

Ändringsförslag

(h) Främja sysselsättning av god kvalitet och tillträde till arbetsmarknaden.

Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (**framförallt** för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. Åtgärder som ska stimulera nya arbetstillfällen av hög kvalitet och stödja en effektiv verkställighet av arbetsrättsliga bestämmelser och standarder i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

Ändringsförslag 43

Förslag till förordning Bilaga II – led i

Kommissionens förslag

(i) Främja socialt skydd och integration samt **bekämpa** fattigdom. Insatser på detta område ska syfta till en modernisering av de sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt och tillräckligt skydd i alla skeden av livet och därmed verka för social integration, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på integration av marginaliserade grupper som exempelvis romer; bekämpning av diskriminering på grund av kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg,

Insatser på detta område ska syfta till att bekämpa hög arbetslöshet och inaktivitet genom att stödja en hållbar **och icke-diskriminerande** arbetsmarknadsintegration, särskilt för unga (**framför allt** för dem som varken arbetar eller studerar), kvinnor, långtidsarbetslösa och alla underrepresenterade grupper. Åtgärder som ska stimulera nya arbetstillfällen av hög kvalitet och stödja en effektiv verkställighet av arbetsrättsliga bestämmelser och standarder i hela territoriet. Andra centrala insatsområden ska vara att stödja jämställdhet, främja anställbarhet och produktivitet, arbetstagares och företags anpassning till förändringar, inledandet av en varaktig social dialog samt modernisering och förstärkning av arbetsmarknadsinstitutioner såsom offentliga arbetsförmedlingar och yrkesinspektioner.

Ändringsförslag

(i) Främja socialt skydd och integration samt **utrota** fattigdom. Insatser på detta område ska syfta till en modernisering av de **inkluderande** sociala trygghetssystemen för ett ändamålsenligt, effektivt, **icke-diskriminerande** och tillräckligt skydd i alla skeden av livet och därmed verka för social integration, främja lika möjligheter för kvinnor och män samt hantera ojämlikhet och fattigdom. Insatserna på detta område ska även inriktas på **säkerställande av tillgång till internationellt skydd, underlättande av laglig migration och arbetskraftsmigration** och integration av marginaliserade grupper som exempelvis **migranter och romer**; bekämpning av **alla typer av** diskriminering, **till exempel** på grund av kön, ras, **hudfärg**, etniskt **eller**

bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom att modernisera systemen för socialt skydd.

socialt ursprung, *genetiska drag, språk*, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning; förbättrad tillgång till överkomliga, hållbara och högkvalitativa tjänster såsom förskoleverksamhet och barnomsorg, bostäder, hälso- och sjukvård samt grundläggande samhällstjänster och långtidssjukvård, bland annat genom att modernisera systemen för socialt skydd.

Ändringsförslag 44

Förslag till förordning Bilaga II – led 1

Kommissionens förslag

(1) Förbättra tillgången till digital teknik och digitala tjänster och stärka forskning, teknisk utveckling och innovation genom att investera i digital konnektivitet, digitalt förtroende och trygghet, digital kompetens och entreprenörskap samt forskningsinfrastruktur och gynnsamt klimat samt att främja nätverk och samarbete.

Ändringsförslag

(1) Förbättra tillgången till digital teknik och digitala tjänster och stärka forskning, teknisk utveckling och innovation genom att investera i digital konnektivitet, ***och då särskilt uppmärksamma de minst gynnade mikroregionerna och landsbygdsområdena samt deras invånare***, digitalt förtroende och trygghet, digital kompetens och entreprenörskap samt forskningsinfrastruktur och gynnsamt klimat samt att främja nätverk och samarbete.

Ändringsförslag 45

Förslag till förordning Bilaga II – led na (nytt)

Kommissionens förslag

(na) Främjande av turism och kultur- och naturarv. Insatserna ska syfta till att bevara och restaurera kulturarvet, bland annat minoritetens kulturarv, skydda och främja naturarvet och uppmuntra hållbar turism.

Ändringsförslag

Ändringsförslag 46

Förslag till förordning Bilaga III – led a

Kommissionens förslag

(a) Främjande av sysselsättning, arbetskraftens rörlighet och social och kulturell delaktighet över gränserna, bland annat genom integration av gränsöverskridande arbetsmarknader, inbegripet gränsöverskridande rörlighet, gemensamma lokala sysselsättningsinitiativ, informations- och rådgivningstjänster och gemensam utbildning, jämställdhet, lika möjligheter, integration av **invandrargrupper** och **sårbara grupper**, investeringar till förmån för arbetsförmedlingar samt stöd till investeringar i offentlig sjukvårds- och socialtjänst.

Ändringsförslag

(a) Främjande av sysselsättning, arbetskraftens rörlighet och social och kulturell delaktighet över gränserna, bland annat genom integration av gränsöverskridande arbetsmarknader, inbegripet gränsöverskridande rörlighet, gemensamma lokala sysselsättningsinitiativ, informations- och rådgivningstjänster och gemensam utbildning, jämställdhet, lika möjligheter, integration av **migrantgrupper, romer** och **grupper i utsatta situationer**, investeringar till förmån för arbetsförmedlingar samt stöd till investeringar i offentlig sjukvårds- och socialtjänst.

Ändringsförslag 47

Förslag till förordning Bilaga III – led f

Kommissionens förslag

(f) Investeringar i ungdomar, utbildning och färdigheter, bland annat genom att utveckla och genomföra gemensam ungdomsutbildning och yrkesutbildning, och gemensamma utbildningssystem och infrastruktur till stöd för gemensam ungdomsverksamhet.

Ändringsförslag

(f) Investeringar i ungdomar, utbildning och färdigheter, bland annat genom att **säkerställa erkännande av färdigheter och kvalifikationer**, utveckla och genomföra gemensam ungdomsutbildning och yrkesutbildning, och gemensamma utbildningssystem och infrastruktur till stöd för gemensam ungdomsverksamhet.

Ändringsförslag 48

Förslag till förordning Bilaga II – led ga (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ga) Investera i kapacitetsuppbyggnad

Ändringsförslag 49

Förslag till förordning Bilaga IV – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Följande förteckning över
nyckelprestationsindikatorer ska användas
för att mäta unionens bidrag bidrar till
förverkligandet av programmets särskilda
mål:

Ändringsförslag

Följande förteckning över
nyckelprestationsindikatorer ska användas
för att mäta **hur** unionens bidrag bidrar till
förverkligandet av programmets särskilda
mål **och stödmottagarnas framsteg**:

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)
Referensnummer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 2.7.2018
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	LIBE 2.7.2018
Föredragande av yttrande Utnämning	Bodil Valero 9.7.2018
Behandling i utskott	27.11.2018 23.1.2019
Antagande	23.1.2019
Slutomröstning: resultat	+: 38 –: 4 0: 10
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Asim Ademov, Martina Anderson, Monika Beňová, Malin Björk, Caterina Chinnici, Daniel Dalton, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Eva Joly, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kshetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Alessandra Mussolini, Judith Sargentini, Giancarlo Scottà, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Carlos Coelho, Ignazio Corrao, Pál Csáky, Miriam Dalli, Gérard Deprez, Maria Grapini, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jean Lambert, Gilles Lebreton, Jeroen Lenaers, Innocenzo Leontini, Emilian Pavel, Barbara Spinelli, Geoffrey Van Orden
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Wajid Khan, Anthea McIntyre, Mylène Troszczynski

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

38	+
ALDE	Gérard Deprez, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Cecilia Wikström
ECR	Monica Macovei
EFDD	Ignazio Corrao
PPE	Asim Ademov, Carlos Coelho, Pál Csáky, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Monika Hohlmeier, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Alessandra Mussolini, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Tomáš Zdechovský
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Miriam Dalli, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Wajid Khan, Dietmar Köster, Cécile Kshetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Emilian Pavel, Sergei Stanishev
VERTS/ALE	Eva Joly, Jean Lambert, Judith Sargentini, Bodil Valero

4	-
ECR	Kristina Winberg
ENF	Gilles Lebreton, Giancarlo Scottà, Mylène Troszczynski

10	0
ALDE	Nathalie Griesbeck
ECR	Daniel Dalton, Innocenzo Leontini, Anthea McIntyre, Helga Stevens, Geoffrey Van Orden
GUE/NGL	Martina Anderson, Malin Björk, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Inrättande av instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)			
Referensnummer	COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD)			
Framläggande för parlamentet	14.6.2018			
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	AFET 2.7.2018			
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 2.7.2018	BUDG 2.7.2018	ENVI 2.7.2018	REGI 2.7.2018
	LIBE 2.7.2018			
Föredragande Utnämning	José Ignacio Salafrañca Sánchez-Neyra 10.7.2018	Knut Fleckenstein 10.7.2018		
Behandling i utskott	21.11.2018	4.2.2019		
Antagande	4.2.2019			
Slutomröstning: resultat	+	44		
	-	2		
	0	2		
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Michèle Alliot-Marie, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Elmar Brok, Klaus Buchner, Arnaud Danjean, Georgios Epitideios, Michael Gahler, Iveta Grigule-Pēterse, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Dobromir Sośnierz, Jaromír Štětina, Charles Tannock, Hilde Vautmans			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Brando Benifei, Neena Gill, Takis Hadjigeorgiou, Liisa Jaakonsaari, Marek Jurek, Patricia Lalonde, Soraya Post, José Ignacio Salafrañca Sánchez-Neyra, Helmut Scholz			
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Pilar Ayuso, José Blanco López, Santiago Fisas Ayxelà, Ingeborg Gräßle, Karin Kadenbach, Gabriel Mato, Claudia Schmidt, Joachim Schuster, Ramón Luis Valcárcel Siso, Flavio Zanonato			
Ingivande	11.3.2019			

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP
I DET ANSVARIGA UTSKOTTET**

44	+
ALDE	Iveta Grigule-Pēterse, Patricia Lalonde, Javier Nart, Hilde Vautmans
ECR	Bas Belder, Marek Jurek, Charles Tannock
PPE	Michèle Alliot-Marie, Pilar Ayuso, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Santiago Fisas Ayxelà, Michael Gahler, Ingeborg Gräßle, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, David McAllister, Ramona Nicole Mănescu, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Claudia Schmidt, Jaromír Štětina, Ramón Luis Valcárcel Siso
S&D	Brando Benifei, Goffredo Maria Bettini, José Blanco López, Neena Gill, Liisa Jaakonsaari, Karin Kadenbach, Arne Lietz, Andrejs Mamikins, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Soraya Post, Joachim Schuster, Flavio Zanonato
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Barbara Lochbihler
2	-
NI	Georgios Epitideios, Dobromir Sośnierz
2	0
GUE/NGL	Takis Hadjigeorgiou, Helmut Scholz

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster