



Dokument zasedanja

A9-0018/2020

29.1.2020

PRIPOROČILO

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Sporazuma o statusu med Evropsko unijo in Črno goro glede ukrepov, ki jih izvaja Evropska agencija za mejno in obalno stražo v Črni gori
(06847/2019 – C9-0138/2019 – 2019/0043(NLE))

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

Poročevalka: Bettina Vollath

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV	6
POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU	9
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU	10

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o osnutku sklepa Sveta o sklenitvi Sporazuma o statusu med Evropsko unijo in Črno goro glede ukrepov, ki jih izvaja Evropska agencija za mejno in obalno stražo v Črni gori

(06847/2019 – C9-0138/2019 – 2019/0043(NLE))

(Odobritev)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju osnutka sklepa Sveta (06847/2019),
 - ob upoštevanju osnutka sporazuma o statusu med Evropsko unijo in Črno goro (06846/2019),
 - ob upoštevanju prošnje za odobritev, ki jo je Svet podal v skladu s točkama (b) in (d) člena 77(2), točko (c) člena 79(2) in točko (a)(v) drugega pododstavka člena 218(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije (C9-0138/2018),
 - ob upoštevanju člena 105(1) in (4) ter člena 114(7) Poslovnika,
 - ob upoštevanju priporočila Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (A9-0018/2020),
1. odobri sklenitev sporazuma;
 2. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter vladam in parlamentom držav članic in Črne gore.

OBRAZLOŽITEV

a. Ozadje

Namen predlaganega sklepa Sveta je odobriti sporazum o statusu med Evropsko unijo ter Črno goro glede ukrepov, ki jih izvaja Evropska agencija za mejno in obalno stražo (v nadaljevanju: agencija) v Črni gori, kot so določeni z Uredbo (EU) 2016/1624 o evropski mejni in obalni straži. Pogajanja o tem sporazumu o statusu so potekala pred spremembo mandata agencije in sprejetjem nove uredbe o Evropski mejni in obalni straži, Uredbe (EU) 2019/1896.

Uredba (EU) 2016/1624 določa različne možnosti za sodelovanje agencije s tretjimi državami. Ideja sporazuma o statusu je zagotoviti pravno zavezujoč okvir za dejavnosti agencije, kadar bi bili člani skupin z izvršilnimi pooblastili napoteni na ozemlje tretje države. V členu 54(4) Uredbe (EU) 2016/1624 je izrecno navedeno, da Unija v primerih, ko so skupine evropske mejne in obalne straže napotene v tretjo državo zaradi izvajanja ukrepov, pri katerih bodo imeli njihovi člani izvršilna pooblastila, ali kadar je za izvajanje drugih ukrepov v tretji državi potrebno takšno pooblastilo, z zadevno tretjo državo sklene sporazum o statusu.

Namen sporazuma o statusu je zagotoviti pravno zavezujoč okvir, ki bi moral določati obseg operacije, pravila o civilni in kazenski odgovornosti ter naloge in pooblastila napotjenih članov skupin. Sporazum o statusu bi moral zagotavljati tudi popolno spoštovanje temeljnih pravic, z njim pa bi se morali vzpostaviti namenski mehanizmi za pritožbe, ki se uporabljajo v primeru kršitev temeljnih pravic med temi operacijami.

Sporazum o statusu s Črno goro je eden od več podobnih sporazumov, sklenjenih z državami Zahodnega Balkana.

b. Stališče poročevalke

Poročevalka meni, da je v nasprotju z neformalno delovno ureditvijo sklenitev uradnih, pravno zavezujočih sporazumov v okviru sodelovanja agencije s tretjimi državami bistvenega pomena za zagotavljanje preglednosti ter javnega in demokratičnega nadzora tega sodelovanja. Vse takšne sporazume med Evropsko unijo in tretjimi državami o sodelovanju med agencijo in zadevno tretjo državo bi bilo treba skrbno preučiti, sporazumi pa bi morali imeti dodano vrednost za Unijo ter biti nujno potrebni in sorazmerni z vidika namena in vsebine.

Sklenitev sporazuma o statusu je zato ključnega pomena za zagotovitev preglednosti in odgovornosti operativnega sodelovanja agencije s tretjimi državami, pa tudi za vzpostavitev jasnega okvira za sodelovanje s tretjimi državami pri upravljanju zunanjih meja Evropske unije.

Sporazum o statusu, za katerega je Parlament pozvan, naj ga odobri, bi omogočal, da se na ozemlju Črne gore izvajajo skupne operacije, hitra posredovanja na mejah in/ali operacije vračanja, v katere je vključena agencija. Operacije vračanja bi se nanašale zgolj na vračanje državljanov tretjih držav iz Evropske unije v Črno goro.

V skladu s členom 4 sporazuma o statusu je treba pred vsako skupno operacijo ali hitrim posredovanjem na meji sprejeti operativni načrt. V načrtu morajo biti opredeljeni operativni cilji in cilji ukrepa, vključevati pa mora tudi določbe o temeljnih pravicah, vključno z varstvom osebnih podatkov.

V skladu s členom 6 sporazuma o statusu je izvršni direktor agencije pooblaščen, da odloži ali prekine izvajanje katerega koli ukrepa v Črni gori, „zlasti v primerih kršitev temeljnih pravic, načela nevračanja ali pravil o varstvu podatkov“. V členu 7 sporazuma o statusu so opredeljena podrobna pravila o civilni in kazenski odgovornosti agencije in njenega osebja v zvezi z ukrepi, ki se izvajajo v Črni gori.

Člen 9 sporazuma o statusu je določba o temeljnih pravicah, v skladu s katero so člani skupine, napoteni v Črno goro, obvezani, da „v celoti spoštujejo temeljne pravice in svoboščine, vključno glede dostopa do azilnih postopkov, glede človekovega dostojanstva in prepovedi mučenja ter nečloveškega ali ponižujočega ravnanja, pravice do svobode, *načela nevračanja* in prepovedi kolektivnega izгона, otrokovih pravic ter pravice do spoštovanja zasebnega in družinskega življenja“. Člen zagotavlja tudi spoštovanje načela nediskriminacije.

V zvezi z morebitnimi prihodnjimi pogajanjmi za sklenitev sporazumov o statusu v skladu z Uredbo (EU) 2019/1896 poročevalka Komisijo poziva, naj še **pred** začetkom pogajanj opravi oceno temeljnih pravic zadevne tretje države in Evropski parlament nemudoma seznanj z ugotovitvami te ocene.

Da bi zagotovili preglednost in Parlamentu omogočili, da ustrezno oceni sporazume o statusu, poročevalka poleg tega spodbuja Komisijo, naj nemudoma da na voljo vse dokumente, ki jih potrebuje Parlament, da bi lahko opravljal svoje institucionalno delo in sprožal ustrezne postopke odobritve v skladu s členom 99(1) in (4) ter členom 108(7) Poslovnika, vključno z osnutki sporazumov o statusu pred njihovim sprejetjem.

Ob upoštevanju, da poročevalka to nalogo opravlja tudi za druge sporazume o statusu, ki so podobne narave, ugotavlja, da so med določbami različnih sporazumov o statusu nekatere bistvene razlike.

- Določbo o tem, da se je treba vzdržati ukrepov, ki bi lahko ogrozili morebitne kazenske postopke, tako recimo vsebuje le eden izmed sporazumov o statusu.
- Izjemna pravica članov skupine agencije, da ukrepajo v imenu tretje države, je v različnih sporazumih o statusu ubesedena drugače, kar bi lahko povzročilo pravno negotovost.
- Podobno med vsemi tremi sporazumi o statusu ni povsem usklajena ubeseditev določbe o diskriminaciji.
- Kar zadeva kazensko odgovornost, zavezujoča narava potrditve s strani izvršnega direktorja – ali je bilo domnevno kaznivo dejanje storjeno med opravljanjem uradnih dolžnosti člana skupine – ni pojasnjena v vseh sporazumih o statusu.
- Med sporazumi o statusu so prav tako razlike, kar zadeva obveznost drugih članov skupine, da pričajo v kazenskih postopkih.

Poročevalka poziva Komisijo in agencijo, naj Parlamentu nemudoma in smotrno poročata o kakršnih koli operativnih težavah ali razhajanjih na terenu, ki so posledica teh razlik zakonodajnega okvira.

Čeprav so pogajanja in dogovor o sporazumu o statusu potekali pod prejšnjim mandatom agencije (Uredba (EU) 2016/1624), poročevalka pričakuje, da se bodo pri izvajanju tega

sporazuma o statusu v celoti upoštevale vse določbe Uredbe 2019/1896, zlasti zadevajoč člen 110(2).

Poročevalka v zaključku ugotavlja, da je predlagani sporazum o statusu skladen z modelom sporazuma o statusu, kot ga je določila Komisija v sporočilu o vsebini in določbah, ki naj jih vsebuje končni sporazum.

Ker ta sporazum prihaja v fazo izvajanja, Evropski parlament agencijo poziva, naj ga nemudoma obvesti o dejavnostih, ki potekajo kot del izvajanja sporazuma o statusu, ter jo opominja, da mora v skladu s členom 73(7) Uredbe (EU) 2019/1896 v svoja letna poročila vključiti oceno sodelovanja s tretjimi državami.

Ob upoštevanju navedenega priporočja, naj Parlament potrdi besedilo osnutka sklepa Sveta.

POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU

Naslov	Sklenitev sporazuma o statusu med Evropsko unijo in Črno goro glede ukrepov, ki jih izvaja Evropska agencija za mejno in obalno stražo v Črni gori	
Referenčni dokumenti	06847/2019 – C9-0138/2019 – 2019/0043(NLE)	
Datum posvetovanja / Zahteva za odobritev	9.10.2019	
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	LIBE 21.10.2019	
Odbori, zaproseni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	AFET 21.10.2019	
Odbori, ki niso podali mnenja Datum sklepa	AFET 6.11.2019	
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Bettina Vollath 4.9.2019	
Obravnava v odboru	9.1.2020	28.1.2020
Datum sprejetja	28.1.2020	
Izid končnega glasovanja	+: 43 -: 9 0: 0	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Ioan-Rareș Bogdan, Saskia Bricmont, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Antony Hook, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Magid Magid, Roberta Metsola, Claude Moraes, Nadine Morano, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoș Tudorache, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Jončeva (Elena Yoncheva), Javier Zarzalejos	
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Livia Járóka, Beata Kempa, Ondřej Kovařík, Kris Peeters, Karlo Ressler, Peter Vitanov (Petar Vitanov)	
Datum predložitve	29.1.2020	

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V PRISTOJNEM ODBORU**

43	+
ECR	Patryk Jaki, Beata Kempa, Jadwiga Wiśniewska
ID	Nicolaus Fest, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
PPE	Vladimír Bilčík, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Lívia Járóka, Jeroen Lenaers, Roberta Metsola, Nadine Morano, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Tomas Tobé, Javier Zarzalejos
RENEW	Antony Hook, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ondřej Kovařík, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Peter Vitanov (Petar Vitanov), Bettina Vollath, Elena Jončeva (Elena Yoncheva)

9	-
GUE/NGL	Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Clare Daly, Cornelia Ernst
VERTS/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Alice Kuhnke, Magid Magid, Terry Reintke, Tineke Strik

0	0

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani