



---

Έγγραφο συνόδου

---

**A9-0022/2020**

25.2.2020

## ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2019  
(2019/2131(INI))

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

Εισηγήτρια: Stéphanie Yon-Courtin

**ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ**

	<b>Σελίδα</b>
ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	3
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ.....	24
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΕΩΡΓΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΗΣ ΥΠΑΙΘΡΟΥ30	
ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΩΝ .....	41
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	48
ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	49

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2019  
(2019/2131(INI))

*Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,*

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και συγκεκριμένα τα άρθρα 101 έως 109 αυτής,
- έχοντας υπόψη τους κανόνες, τις κατευθυντήριες γραμμές, τις αποφάσεις, τις ανακοινώσεις και τα έγγραφα της Επιτροπής που αφορούν ακριβώς το θέμα του ανταγωνισμού,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής, της 15ης Ιουλίου 2019, επί της πολιτικής ανταγωνισμού 2018 (COM(2019)0339), καθώς και το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με την ίδια ημερομηνία που τη συνοδεύει,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 31ης Ιανουαρίου 2019, σχετικά με την ετήσια έκθεση για την πολιτική ανταγωνισμού<sup>1</sup>,
- έχοντας υπόψη την από 10ης Σεπτεμβρίου 2019 επιστολή ανάθεσης καθηκόντων που απηύθυνε η εκλεγείσα Πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Ursula von der Leyen στην Margrethe Vestager,
- έχοντας υπόψη τις γραπτές και προφορικές απαντήσεις της ορισθείσης Επιτρόπου Margrethe Vestager κατά την ακρόασή της από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 8 Οκτωβρίου 2019,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την ανάκτηση παράνομων και ασυμβίβαστων κρατικών ενισχύσεων (2019/C 247/01),
- έχοντας υπόψη την οδηγία (ΕΕ) 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικότερα τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς<sup>2</sup>,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1150 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2019, για την προώθηση της δίκαιης μεταχείρισης και της διαφάνειας για τους επιχειρηματικούς χρήστες επιγραμμικών υπηρεσιών διαμεσολάβησης<sup>3</sup>,
- έχοντας υπόψη την από 11ης Δεκεμβρίου 2019 γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής σχετικά με την έκθεση της Επιτροπής, της 15ης Ιουλίου 2019, επί της πολιτικής ανταγωνισμού 2018,
- έχοντας υπόψη την από 5ης Δεκεμβρίου 2019 γνώμη της Επιτροπής Περιφερειών

<sup>1</sup> Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή, P8\_TA(2019)0062.

<sup>2</sup> ΕΕ L 11 της 14.1.2019, σ. 3.

<sup>3</sup> ΕΕ L 186 της 11.7.2019, σ. 57.

σχετικά με την έκθεση της Επιτροπής, της 15ης Ιουλίου 2019 επί της πολιτικής ανταγωνισμού 2018,

- έχοντας υπόψη την από 4ης Απριλίου 2019 έκθεση με τίτλο “Competition policy for the digital era” που συνέταξαν εμπειρογνώμονες υψηλού επιπέδου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,
- έχοντας υπόψη την από 26ης Μαρτίου 2014 προκαταρκτική γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων με θέμα «Ιδιωτική ζωή και ανταγωνιστικότητα στην εποχή των μαζικών δεδομένων: Η αλληλεπίδραση μεταξύ της προστασίας των δεδομένων, του δικαίου του ανταγωνισμού και της προστασίας των καταναλωτών στην Ψηφιακή Οικονομία» και τη γνωμοδότηση 8/2016 του Ευρωπαϊκού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, της 23ης Σεπτεμβρίου 2016, με θέμα «Συνεκτική επιβολή των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην εποχή των μαζικών δεδομένων»,
- έχοντας υπόψη την από 29ης Αυγούστου 2018 δήλωση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Προστασίας Δεδομένων σχετικά με τις επιπτώσεις της οικονομικής συγκέντρωσης στην προστασία των δεδομένων,
- έχοντας υπόψη την από 4ης Φεβρουαρίου 2020 επιστολή που απέστειλαν στην Επίτροπο Margrethe Vestager οι υπουργοί οικονομίας και οικονομικών της Γαλλίας, της Γερμανίας, της Ιταλίας και της Πολωνίας,
- έχοντας υπόψη την πρόταση της Γαλλίας, της Γερμανίας και της Πολωνίας, της 4ης Ιουλίου 2019, με τίτλο «Pour une politique européenne de la concurrence modernisée» («Για μια εκσυγχρονισμένη Ευρωπαϊκή Πολιτική Ανταγωνισμού»),
- έχοντας υπόψη την έκθεση του Ευρωπαϊκού Γραφείου Ενώσεων Καταναλωτών (BEUC) με τίτλο “The Role of Competition Policy in Protecting Consumers’ Well-being in the Digital Era”, του 2019,
- έχοντας υπόψη την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 7ης Ιανουαρίου 2019 για την παράταση επτά ομάδων κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις της ΕΕ (Πρωτοβουλία για τον εκσυγχρονισμό των κρατικών ενισχύσεων για την περίοδο 2014-2020) έως το τέλος του 2022 και την έναρξη αξιολογήσεων έως τότε,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 22ας Μαρτίου και της 27ης Μαΐου 2019,
- έχοντας υπόψη τη δήλωση στην οποία προέβησαν 18 κράτη μέλη κατά την 6η υπουργική σύνοδο “Friends of Industry” στις 18 Δεκεμβρίου 2018,
- έχοντας υπόψη την έκθεση με τίτλο «Strengthening strategic value chains for a future-ready EU industry» («Ενίσχυση των στρατηγικών αλυσίδων προστιθέμενης αξίας για μια βιομηχανία της ΕΕ που είναι έτοιμη για το μέλλον») του Στρατηγικού Φόρουμ για σημαντικά σχέδια κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος,,
- έχοντας υπόψη την εν εξελίξει αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών για την οριζόντια συνεργασία,

- έχοντας υπόψη την εν εξελίξει δημόσια διαβούλευση σχετικά με τους οριζόντιους κανονισμούς απαλλαγής κατά κατηγορία,
  - έχοντας υπόψη την από 12ης Ιουλίου 2018 γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με τίτλο «Προς ένα νέο προσαρμοσμένο ευρωπαϊκό νομικό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας» (INT871),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 54 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη τις γνώμες της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου και της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου,
  - έχοντας υπόψη την επιστολή της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A9-0022/2020),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ανταγωνισμός και η αποτελεσματική εφαρμογή της πολιτικής για τον ανταγωνισμό οφείλουν να αποβαίνουν προς όφελος όλων των πολιτών της ΕΕ και δη όσων βρίσκονται σε αδύναμη θέση ως καταναλωτές και ταυτόχρονα να προαγάγουν την καινοτομία και τον θεμιτό ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην ενιαία αγορά, μεριμνώντας ιδίως ώστε να δίνεται η δυνατότητα στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) για ανταγωνισμό επί ίσοις όροις·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η πολιτική ανταγωνισμού πρέπει να είναι προσαρμοσμένη στις ψηφιακές, οικολογικές, γεωπολιτικές, βιομηχανικές και κοινωνικές προκλήσεις και να συμβαδίζει με τις προτεραιότητες της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και τους στόχους της Συμφωνίας του Παρισιού προκειμένου να διασφαλίζονται ίσοι όροι ανταγωνισμού σε όλους τους τομείς, επιδίωξη που αποτελεί ακρογωνιαίο λίθο της ευρωπαϊκής κοινωνικής οικονομίας της αγοράς, και χωρίς να αγνοούνται από την άλλη οι επιχειρήσεις της κοινωνικής οικονομίας·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παγκόσμια συνεργασία για την επιβολή της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού συμβάλλει στην αποφυγή ανακολουθιών όσον αφορά τα ένδικα μέσα και τα αποτελέσματα των δράσεων επιβολής, και βοηθά τις επιχειρήσεις να μειώσουν το κόστος συμμόρφωσής τους·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις ταχέως κινούμενες ψηφιακές αγορές, η πολιτική ανταγωνισμού ενδέχεται σε ορισμένες περιπτώσεις να φανεί υπερβολικά αργή, με τον επακόλουθο κίνδυνο να αποδειχθεί αναποτελεσματική όσον αφορά την επανόρθωση των συστημικών αδυναμιών της αγοράς και την αποκατάσταση του ανταγωνισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι η συμπληρωματική εκ των προτέρων ρύθμιση και παρακολούθηση μπορεί να αποδειχθεί ωφέλιμη στη διασφάλιση μιας πιο αποτελεσματικής εποπτείας·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ευρωπαϊκές αρχές ανταγωνισμού οφείλουν να είναι εξίσου προσεκτικές ώστε να αποφεύγουν οποιαδήποτε ελλιπή επιβολή στις ψηφιακές αγορές μόνο και μόνο επειδή αυτές οι τελευταίες φοβούνται την υπέρμετρη επιβολή·

- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πρωταρχικός σκοπός της ευρωπαϊκής πολιτικής ανταγωνισμού είναι η πρόληψη οποιασδήποτε στρέβλωσης του ανταγωνισμού προκειμένου να διαφυλάσσεται η ακεραιότητα της εσωτερικής αγοράς και να προστατεύονται οι καταναλωτές·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη όσα έχουν προκύψει προσφάτως από σκάνδαλα δεδομένων, έρευνες και αποδεικτικά στοιχεία, δηλαδή ότι τα προσωπικά δεδομένα συλλέγονται, χρησιμοποιούνται και πωλούνται σε τρίτους από πλατφόρμες και ότι παράγοντες και πλατφόρμες που κυριαρχούν τεχνολογικά επιδίδονται σε συστηματική επιγρμμική παρακολούθηση των καταναλωτών·

### *Ο ρόλος της πολιτικής ανταγωνισμού στις παγκοσμιοποιημένες αγορές*

1. επισημαίνει ότι σε έναν παγκοσμιοποιημένο κόσμο, η διεθνής συνεργασία είναι ζωτικής σημασίας για τη διασφάλιση της εφαρμογής αποτελεσματικού ανταγωνισμού· καλεί την Επιτροπή να διευρύνει περαιτέρω την επιρροή της ενωσιακής πολιτικής ανταγωνισμού στον κόσμο, ιδίως με τη συνέχιση του ουσιαστικού διαλόγου και την ενίσχυση της συνεργασίας με ΗΠΑ, Κίνα, Ιαπωνία και άλλες τρίτες χώρες, στο μέτρο του δυνατού, μέσω συμφωνιών συνεργασίας δεύτερης γενιάς που επιτρέπουν μια πιο αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ αρχών ανταγωνισμού· υποστηρίζει την ενεργό συμμετοχή της Επιτροπής και των εθνικών αρχών ανταγωνισμού στο Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού· παροτρύνει την Επιτροπή να επιδιώκει, υπό οποιεσδήποτε συνθήκες, την προσθήκη κανόνων ανταγωνισμού (που καλύπτουν επίσης τις κρατικές ενισχύσεις) στις συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών της ΕΕ (FTAs) και στον Παγκόσμιο Οργανισμό Εμπορίου (ΠΟΕ), προκειμένου να διασφαλίζεται ένας αμοιβαίος σεβασμός του θεμιτού ανταγωνισμού· σημειώνει με λύπη του τις αρνητικές συνέπειες που έχει για την Επιτροπή η παράλυση που παρατηρείται στους κόλπους του οργάνου επίλυσης διαφορών του ΠΟΕ·
2. ζητεί από την Επιτροπή να διαμορφώσει τα εργαλεία που θα διευκολύνουν την καλύτερη παρακολούθηση των άμεσων ξένων επενδύσεων (FDI) σε όλα τα κράτη μέλη, να διασφαλίσει ταχεία υλοποίηση του μηχανισμού ελέγχου των FDI και να προτείνει εργαλείο για την ενίσχυση του υπάρχοντος μηχανισμού, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση παραμένει ανοικτός και ελκυστικός προορισμός για FDI· επισημαίνει στην Επιτροπή ότι εταιρείες τρίτων χωρών επωφελούνται από την ευνοϊκή μεταχείριση που τους επιφυλάσσεται στις εγχώριες αγορές τους, γεγονός που στρεβλώνει ενδεχομένως τον ανταγωνισμό όταν αυτές επενδύουν στην ενιαία αγορά·
3. ζητεί από την Επιτροπή να μεριμνήσει για την εξασφάλιση της αμοιβαιότητας με τρίτες χώρες σε ό,τι αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, τις κρατικές ενισχύσεις και την πολιτική επενδύσεων, συμπεριλαμβανομένης της συνεκτίμησης του κοινωνικού και περιβαλλοντικού ντάμπινγκ· υπενθυμίζει την ανάγκη για άνοιγμα εκείνων των αγορών δημοσίων συμβάσεων τρίτων χωρών που παραμένουν κλειστές· παροτρύνει την Επιτροπή να καταβάλει προσπάθειες προκειμένου να προσχωρήσουν σημαντικές τρίτες χώρες, όπως η Κίνα, στη Συμφωνία περί δημοσίων συμβάσεων προμηθειών του ΠΟΕ με μια αποδεκτή προσφορά ανοίγματος· τονίζει ότι οποιοδήποτε μέσο αποσκοπεί στη βελτίωση του ανοίγματος της διεθνούς αγοράς, όπως το μέσο της ΕΕ για τις διεθνείς δημόσιες συμβάσεις που αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί έως το 2021, πρέπει να αποφεύγει οποιοσδήποτε πρόσθετες γραφειοκρατικές διαδικασίες και νέες στρεβλώσεις

της αγοράς με δυσμενείς επιπτώσεις για τις εταιρείες της ΕΕ·

4. καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για έναν θεμιτό ανταγωνισμό μεταξύ Ευρωπαϊκής Ένωσης και Ηνωμένου Βασιλείου μετά από την αποχώρησή του τελευταίου από την ΕΕ, ούτως ώστε να διασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού και να αποφευχθεί οποιοδήποτε είδος ντάμπινγκ·
5. τάσσεται αναφανδόν υπέρ της υλοποίησης σημαντικών σχεδίων κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (IPCEI), όπως είναι η «ευρωπαϊκή συμμαχία για τους συσσωρευτές»· καλεί την Επιτροπή να προαγάγει περαιτέρω μείζονα IPCEI σε επαναστατικές τεχνολογίες, να απλουστεύσει τις σχετικές διατάξεις και να καταστήσει ελαστικότερες τις απαιτήσεις αυτών, ούτως ώστε να εγκρίνονται και τα έργα βιομηχανικής έρευνας μικρότερης κλίμακας·
6. υπενθυμίζει την ανάγκη να ασκεί η Επιτροπή έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων με τον ίδιο ακριβώς τρόπο για επιχειρήσεις εντός και εκτός ΕΕ, ούτως ώστε να αποφεύγονται οποιεσδήποτε ασυμμετρίες με ανταγωνιστές από το εξωτερικό, καθώς και να δίνει μεγαλύτερη προσοχή σε κρατικές εταιρείες με έδρα στο εξωτερικό που επιδοτούνται από τις κυβερνήσεις τους με τρόπους που οι κανόνες της ενιαίας αγοράς της ΕΕ απαγορεύουν στις επιχειρήσεις από την ΕΕ· ζητεί από την Επιτροπή να μελετήσει την πρόσφατη πρόταση της κυβέρνησης των Κάτω Χωρών και να εξετάσει το ενδεχόμενο να προστεθεί στη νομοθεσία της ΕΕ περί ανταγωνισμού ένας πύλωνας που θα δίνει στην Επιτροπή τα κατάλληλα ερευνητικά εργαλεία οποτεδήποτε υπάρχει η υποψία ότι μια εταιρεία επιδόθηκε σε στρεβλωτικές ενέργειες χάρη σε κυβερνητικές επιδοτήσεις ή ότι αποκόμισε υπέρμετρα κέρδη λόγω κυρίαρχης θέσης στην αγορά της χώρας της (παράδειγμα μέσω της θέσπισης ελέγχων για κρατικές επιδοτήσεις σε εταιρείες από τρίτες χώρες ως προς τους κανόνες της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις)·
7. επαναλαμβάνει το αίτημά του να εξετάσει η Επιτροπή εάν προκύπτουν πιθανές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού από το πρόγραμμα αγοράς ομολόγων του επιχειρηματικού τομέα (CSPP) και δη μεταξύ ΜΜΕ πολυεθνικών εταιρειών·
8. ζητεί από την Επιτροπή να υιοθετήσει μια θετικότερη προσέγγιση σε ό,τι αφορά μια ισχυρή βιομηχανική πολιτική της ΕΕ προκειμένου να εγγυηθεί και να διατηρήσει υψηλή ανταγωνιστικότητα στις παγκόσμιες αγορές· τονίζει ότι Επιτροπή και κράτη μέλη οφείλουν να προωθήσουν και να στηρίξουν ενωσιακά έργα στρατηγικού ενδιαφέροντος και να άρουν φραγμούς και εμπόδια προκειμένου να μπορέσουν να αναδειχθούν πρωτοπόρες στην καινοτομία επιχειρήσεις της ΕΕ σε συγκεκριμένους τομείς προτεραιότητας για την ΕΕ, με διαφύλαξη παράλληλα της ανεξάρτητης εφαρμογής των κανόνων ανταγωνισμού που διασφαλίζουν ισότιμους όρους συμμετοχής· διευκρινίζει ότι τούτη η προσέγγιση δεν πρέπει να αποβαίνει σε βάρος των ΜΜΕ και των συμφερόντων των καταναλωτών αλλά να προσανατολίζεται στη μετάβαση προς μια πιο βιώσιμη οικονομία και να επιδιώκει μια βιομηχανία δεδομένων και ψηφιακές υποδομές στην ΕΕ υψηλής ανταγωνιστικότητας, λόγου χάρη μέσω της ανάπτυξης της τεχνολογίας 5G·
9. καλεί την Επιτροπή να αδράξει την ευκαιρία που της προσφέρεται με την αναθεώρηση των κατευθυντήριων γραμμών για τις συμφωνίες οριζόντιας συνεργασίας προκειμένου να δημιουργήσει ένα πιο ευέλικτο πλαίσιο και να ενισχύσει την ασφάλεια δικαίου για

τις επιχειρήσεις· ζητεί από την Επιτροπή πιο έγκαιρη και αποτελεσματική επικοινωνία με φορείς έργων συνεργασίας ορισμένης εμβέλειας και της ζητεί επίσης να επιτρέπει τη δυνατότητα υποβολής νέων ερωτήσεων στο πλαίσιο μιας προαιρετικής ταχείας διαδικασίας κοινοποίησης·

10. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δέσμευση που έχει αναλάβει η Επιτροπή με το από 9ης Δεκεμβρίου 1997<sup>4</sup> ανακοινωθέν της για αναθεώρηση του ορισμού της λεγόμενης σχετικής αγοράς, ούτως ώστε να ληφθεί υπόψη μια πιο μακροπρόθεσμη προοπτική που ενσωματώνει την παγκόσμια διάσταση, την ψηφιοποίηση και τον όποιο μελλοντικό ανταγωνισμό· ζητεί από την Επιτροπή να συνεχίσει να βασίζεται σε υγιείς οικονομικές και νομικές αρχές κατά τους ελέγχους της, σύμφωνα με τις αρχές της αναλογικότητας και την τήρηση της νομιμότητας, κατά την εξέταση νέων τύπων αγορών·
11. τονίζει ότι οι ίσοι όροι ανταγωνισμού σε διεθνές επίπεδο, στο πλαίσιο ενός πολυμερούς εμπορικού συστήματος βασισμένου σε κανόνες που να διαφυλάσσει το πεδίο λήψης αποφάσεων των κρατών, είναι καίριας σημασίας για την Ευρώπη και, μεταξύ άλλων, για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και δη τις ΜΜΕ, καθώς και για τους εργαζομένους και των καταναλωτές· εκτιμά πως οι ίσοι όροι ανταγωνισμού συμβάλλουν στην τόνωση της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης, διασφαλίζουν ένα σταθερό και προβλέψιμο περιβάλλον, επιδιώκουν μεγαλύτερη ανταγωνιστικότητα και αμοιβαιότητα, διασφαλίζουν και δημιουργούν αξιοπρεπείς θέσεις εργασίας στην ΕΕ και σε τρίτες χώρες, και επιβάλλουν υψηλά εργασιακά και περιβαλλοντικά πρότυπα, δεδομένου ότι όλο και περισσότερες θέσεις εργασίας εξαρτώνται από παγκόσμιες αλυσίδες αξίας· τονίζει επ' αυτού τη σημασία που έχουν η μεγαλύτερη διαφάνεια, η βιωσιμότητα και η εταιρική λογοδοσία στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας, και καλεί την ΕΕ να εξετάσει, μεταξύ άλλων μέτρων, το ενδεχόμενο να εισαγάγει νομικό πλαίσιο για την υποχρεωτική δέουσα επιμέλεια στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας ως αναγκαίο βήμα για την επίτευξη αυτού του στόχου·
12. καλεί την Επιτροπή, δεδομένου του εντεινόμενου ενδιαφέροντος για το θέμα, να συμφιλιώσει μεταξύ τους τους ενωσιακούς κανόνες περί ανταγωνισμού, την βιομηχανική πολιτική και το διεθνές εμπόριο της ΕΕ, που πρέπει να συμβαδίζουν με τη βιωσιμότητα και τον σεβασμό προς το περιβάλλον· υπογραμμίζει την απτή ανάγκη για χρηματοδότηση της έρευνας διότι αυτή είναι η βάση της καινοτομίας και της ανάπτυξης για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και βιομηχανίες και διότι αποτελεί καίριο στοιχείο για την τόνωση του εμπορίου και της ανταγωνιστικότητας·
13. υπογραμμίζει ότι οι ΜΜΕ διαδραματίζουν ζωτικό ρόλο στο διεθνές εμπόριο και αντιπροσωπεύουν γύρω στο 30% των εξαγωγών εμπορευμάτων της ΕΕ προς τον υπόλοιπο πλανήτη<sup>5</sup>· εκτιμά πως η εσωτερική αγορά εξακολουθεί μακράν να αποτελεί την πιο σημαντική αγορά για τις ΜΜΕ· υπενθυμίζει ότι, προκειμένου να βοηθηθούν οι ΜΜΕ ώστε να αντιμετωπίσουν τις μείζονες προκλήσεις της εισόδου σε νέες αγορές και να μπορέσουν να είναι με την αξία τους ανταγωνιστικές, θα πρέπει οι πολιτικές της ΕΕ στους τομείς του εμπορίου και του ανταγωνισμού να συνεισφέρουν στην οικονομική διαφοροποίηση και σε ένα φιλικό για τις ΜΜΕ εμπορικό περιβάλλον, κάτι που θα

<sup>4</sup> ΕΕ C 372 της 9.12.1997, σ. 5.

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/International\\_trade\\_in\\_goods\\_by\\_enterprise\\_size](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/International_trade_in_goods_by_enterprise_size)



πρέπει να συμπεριλαμβάνει και το ενδεχόμενο εκσυγχρονισμού του ορισμού των ΜΜΕ της ΕΕ, ιδίως με την προσθήκη ποιοτικών κριτηρίων·

14. συντάσσεται απολύτως με τις προσπάθειες της Επιτροπής, στο πλαίσιο της υπό εξέλιξη μεταρρύθμισης του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) και του μόνιμου δικαιοδοτικού οργάνου του, για επικαιροποίηση και αποτελεσματική επιβολή των πολυμερών κανόνων για τις επιδοτήσεις ή τις τομεακές πρωτοβουλίες και τούτο προκειμένου να δοθεί ικανοποιητική λύση στο ζήτημα των επιδοτήσεων σε διεθνές επίπεδο, ιδίως όσον αφορά τις βιομηχανικές επιδοτήσεις, τις επιχειρήσεις υπό κρατική ιδιοκτησία και τις αναγκαστικές μεταφορές τεχνολογίας, και προκειμένου να υπάρξουν ενέργειες κατά των μη ευθυγραμμισμένων με τις αγορές πολιτικών και πρακτικών κάποιων τρίτων χωρών· καλεί την Επιτροπή να δεχθεί την πλήρη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των κρατών μελών σε αυτό το θέμα·
15. τονίζει ότι η αποτελεσματική επιβολή των περί βιώσιμης ανάπτυξης διατάξεων των εμπορικών συμφωνιών έχει σημασία προκειμένου να διασφαλιστούν ο θεμιτός ανταγωνισμός και τα περιβαλλοντικά και κοινωνικά πρότυπα· επικροτεί, στο πλαίσιο αυτό, την εισαγωγή περιβαλλοντικών και κοινωνικών κριτηρίων στη μεταρρύθμιση των μέτρων κατά των επιδοτήσεων και κατά του ντάμπινγκ· εκτιμά ότι μπορεί ίσως να εξεταστεί το ενδεχόμενο να ενσωματωθούν επακριβή, αιτιολογημένα κύρια πρότυπα της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ILO) στο δίκαιο του ΠΟΕ στο πλαίσιο της εν εξελίξει μεταρρύθμισης του ΠΟΕ και τούτο προκειμένου να συμβάλουν σε ίσους όρους ανταγωνισμού παγκοσμίως·
16. επικροτεί, στο πλαίσιο αυτό, τις εν εξελίξει πολυμερείς διαπραγματεύσεις του ΠΟΕ για το ηλεκτρονικό εμπόριο και ζητεί μια ολοκληρωμένη και φιλόδοξη δέσμη κανόνων που θα αντιμετωπίσει τους ψηφιακούς εμπορικούς φραγμούς, θα εξασφαλίζει την ισότιμη ανταγωνιστικότητα των εταιρειών σε παγκόσμιο επίπεδο, και θα βελτιώνει την εμπιστοσύνη του καταναλωτή προς το επιγραμμικό περιβάλλον χωρίς να παραβλάπτονται τα ευρωπαϊκά πρότυπα στον τομέα της προστασίας των δεδομένων· τονίζει ότι οφείλει η ΕΕ να αναλάβει πρωταγωνιστικό ρόλο σε αυτές τις διεθνείς διαπραγματεύσεις, με εγγύς διαβουλεύσεις στις οποίες θα συμμετέχουν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κράτη μέλη και ενδιαφερόμενοι φορείς, συμπεριλαμβανομένης της κοινωνίας των πολιτών·
17. εκτιμά ότι η πρόσβαση στην εσωτερική αγορά της ΕΕ θα πρέπει να έχει ως προϋπόθεση τη συμμόρφωση με υγειονομικά, φυτοϋγειονομικά και περιβαλλοντικά πρότυπα· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι η πολιτική εμπορίου και ανταγωνισμού της ΕΕ δεν θα υπονομεύει ούτε τη συμμόρφωση με τα κοινωνικά και οικολογικά πρότυπα της ΕΕ, ούτε την εκπόνηση πιο φιλόδοξων προτύπων·
18. εκφράζει την ικανοποίησή του για τον εκσυγχρονισμό των μέσων εμπορικής άμυνας (TDI) και την διαμόρφωση νέων μηχανισμών προστασίας των ευρωπαϊκών εταιρειών από τον αθέμιτο ανταγωνισμό που οφείλεται στις διαφορές ανάμεσα στα κοινωνικά και περιβαλλοντικά πρότυπα που ισχύουν σε τρίτες χώρες· επισημαίνει εντούτοις ότι υφίστανται ανακολουθίες μεταξύ αυτών των μέσων άμυνας και της πολιτικής εμπορίου της ΕΕ, όπως είναι συγκεκριμένα η υπογραφή από την Επιτροπή συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών με την Ιαπωνία, μολοντί η τελευταία εξακολουθεί να μην έχει επικυρώσει 2 από τις 8 συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας· καλεί την Επιτροπή να

εξετάσει κατά πόσο συνάδουν τα TDI με την εμπορική πολιτική της ΕΕ και δη με τις συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών·

19. καλεί την Επιτροπή να αναλύσει και να μελετήσει καταλλήλως τις αγορές δημοσίων συμβάσεων σε εκείνες τις τρίτες χώρες με τις οποίες έχει συνάψει ή διαπραγματεύεται συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών, ούτως ώστε να επιτύχει για τις ευρωπαϊκές εταιρείες τους καλύτερους δυνατούς όρους πρόσβασης·
20. καλεί την Επιτροπή να συντονίσει τις αναγκαίες ενέργειες των εμπλεκόμενων Γενικών Διευθύνσεων της —ΓΔ Εμπορίου και ΓΔ Ανταγωνισμού— ούτως ώστε να διασφαλιστεί ότι οι κανόνες του ανταγωνισμού και η εφαρμογή τους θα εγγυώνται στις ευρωπαϊκές εταιρείες όρους θεμιτού ανταγωνισμού στις αγορές τρίτων χωρών, και αντιστρόφως·
21. καλεί την Επιτροπή να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στον ρόλο των διεθνών προτύπων σε ό,τι αφορά τον θεμιτό ανταγωνισμό· επιμένει ότι οφείλει η ΕΕ να ενισχύσει την πολυμερή προσέγγισή της όσον αφορά τη θέσπιση προτύπων και δη στο πλαίσιο του Διεθνούς Οργανισμού Τυποποίησης (ISO) και της Διεθνούς Ηλεκτροτεχνικής Επιτροπής (IEC)· κρούει τον κώδωνα του κινδύνου σε ό,τι αφορά την εθνικοποίηση των μεθόδων καθορισμού προτύπων και δη στο πλαίσιο της κινεζικής πρωτοβουλίας «Μία Ζώνη, Ένας Δρόμος» και άλλων στρατηγικών που αποσκοπούν στην ενίσχυση της συνδεσιμότητας· καλεί την Επιτροπή να ορίσει υψηλόβαθμο συντονιστή για την πολιτική τυποποίησης σε αυτό το πλαίσιο·
22. τονίζει τη σημασία της ενσωμάτωσης της διάστασης του φύλου, τόσο σε πολυμερές όσο και σε διμερές επίπεδο, με την προσθήκη, στις εμπορικές συμφωνίες, κεφαλαίων για την ισότητα των φύλων και με τον σχεδιασμό μέτρων σχετικών με τη διάσταση του φύλου (π.χ. εκ των προτέρων και εκ των υστέρων εκτιμήσεις αντικτύπου που να καλύπτουν τον έμφυλο αντίκτυπο της εμπορικής πολιτικής και των συμφωνιών της ΕΕ), προκειμένου να τονώνεται ο ανταγωνισμός και να προάγεται η χωρίς αποκλεισμούς οικονομική ανάπτυξη·

### ***Προσαρμογή του ανταγωνισμού στην ψηφιακή εποχή***

23. καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει τους κανόνες για τις συγχωνεύσεις και τις εξαγορές και να ενισχύσει τις αντιμονοπωλιακές δράσεις, καθώς και να λάβει υπόψη εκείνες τις επιπτώσεις της ισχύος στην αγορά και στο δίκτυο που συνδέονται τόσο με προσωπικά όσο και με οικονομικά δεδομένα· καλεί συγκεκριμένα την Επιτροπή να αξιολογήσει τον έλεγχο των δεδομένων αυτών ως ενδεικτικών παραμέτρων για την ύπαρξη ισχύος στην αγορά, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές για το άρθρο 102 ΣΛΕΕ· καλεί την Επιτροπή να διδαχθεί από τη συγχώνευση Facebook και WhatsApp και να προσαρμόσει αναλόγως τα κριτήρια της· προτείνει συνεπώς να υπόκειται κάθε συγχώνευση στην αγορά σχετική με παρόμοια δεδομένα σε προηγούμενη ανεπίσημη δήλωση·
24. καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει την έννοια της «κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης» και τη «θεωρία της αναγκαίας υποδομής» ώστε να διασφαλιστεί ότι εξακολουθούν αμφότερες να είναι κατάλληλες για το σκοπό που προορίζονται στην ψηφιακή εποχή· προτείνει μια διευρυσμένη ανάλυση της ισχύος της αγοράς σε σχέση με τις επιπτώσεις των ομίλων επιχειρήσεων και ρυθμιστών ώστε να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που

οφείλονται στην κατάχρηση της κυριαρχίας των μεγάλων φορέων και στην έλλειψη διαλειτουργικότητας· καλεί την Επιτροπή να πραγματοποιήσει διαβουλεύσεις με ενδιαφερόμενους φορείς με αντικείμενο την εξέλιξη της ψηφιακής οικονομίας και δη τον πολυσχιδή της χαρακτήρα·

25. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο αναθεώρησης των κατώτατων ορίων για τους ελέγχους συγχωνεύσεων ώστε να προστεθούν παράγοντες όπως ο αριθμός καταναλωτών που επηρεάζονται και η αξία των σχετικών συναλλαγών στο πλαίσιο της παράλληλης αξιολόγησής της επί του κανονισμού περί συγκεντρώσεων <sup>6</sup>·
26. καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τα υψηλότερα επίπεδα συγκεντρώσεων λόγω οριζόντιας ιδιοκτησίας από μεγάλες εταιρείες διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων στο πλαίσιο της παράλληλης αξιολόγησής της επί του κανονισμού περί συγκεντρώσεων και να εξετάσει το ενδεχόμενο να παράσχει καθοδήγηση σχετικά με τη χρήση των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ στο πλαίσιο αυτό·
27. σημειώνει ότι σε διάφορες συγκεκριμένες αγορές οικονομικών δεδομένων (π.χ. διαπραγμάτευση, αξιολογήσεις μετοχών, έλεγχοι επιδόσεων), η ολιγοπωλιακή συγκέντρωση μπορεί να οδηγήσει σε καταχρήσεις κυρίαρχων θέσεων από προμηθευτές απέναντι σε επενδυτές και καταναλωτές οικονομικών δεδομένων· καλεί την Επιτροπή να αναλάβει αποφασιστική δράση κατά τέτοιων καταχρήσεων κυρίαρχων θέσεων, οι οποίες είναι επιβλαβείς για τη ρευστότητα των οικονομικών αγορών και αντιστρατεύονται τα συμφέροντα της βιώσιμης ανάπτυξης·
28. τονίζει ότι, αν και αρκετές νεοσύστατες επιχειρήσεις δημιουργούνται με την ελπίδα να εξαγοραστούν από μεγαλύτερη εταιρεία, η εξαγορά νεοσύστατων επιχειρήσεων από κυρίαρχους παράγοντες, όπως είναι, μεταξύ άλλων, οι μεγάλες τεχνολογικές εταιρείες και πλατφόρμες, ενδέχεται να λειτουργήσει αρνητικά για την καινοτομία και υπονομευτικά για την κυριαρχία· καλεί την Επιτροπή και τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού να εξετάσουν τις πρακτικές αυτού του είδους των εξαγορών και τις επιπτώσεις που έχουν στον ανταγωνισμό, και δη σε ό,τι αφορά τις λεγόμενες δολοφονικές εξαγορές, όπως τις ορίζει η από 4ης Απριλίου 2019 έκθεση των εμπειρογνομόνων υψηλού επιπέδου της Επιτροπής με τίτλο ‘Competition policy for the digital era’· ζητεί από την Επιτροπή να εκπονήσει μελέτη με θέμα την αντιστροφή του βάρους της απόδειξης σύμφωνα με την Πράξη για την ψηφιοποίηση του γερμανικού δικαίου περί ανταγωνισμού (‘GWB-Digitalisierungsgesetz’), που δημοσιεύτηκε τον Οκτώβριο του 2019·
29. ζητεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να επιβληθούν πιο απαιτητικά καθεστώτα πρόσβασης σε δεδομένα, συμπεριλαμβανομένης της διαλειτουργικότητας δεδομένων, και δη όταν η πρόσβαση σε δεδομένα ανοίγει δευτερεύουσες αγορές για συμπληρωματικές υπηρεσίες ή όταν τα δεδομένα περιορίζονται σε κυρίαρχες εταιρείες·
30. τονίζει ότι ορισμένες οντότητες, εκμεταλλευόμενες τη διπλή ιδιότητα πλατφόρμας και παρόχου που διαθέτουν, κάνουν κατάχρηση της θέσης τους και επιβάλλουν αθέμιτες συνθήκες και αθέμιτους όρους σε ανταγωνιστές, ανεξαρτήτως του αν δραστηριοποιούνται εντός ή εκτός διαδικτύου· ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει το

---

<sup>6</sup> EE L 24 της 29.1.2004, σ. 1.

θέμα της αυτοπροτίμησης, να εφαρμόσει τους αναγκαίους νόμους και να χρησιμοποιήσει τα μέσα που απαιτούνται για όσες οντότητες επιδίδονται στην πρακτική αυτή· ζητεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει το ενδεχόμενο να επιβληθούν εκ των προτέρων κανονιστικές υποχρεώσεις σε περιπτώσεις όπου το δίκαιο περί ανταγωνισμού δεν επαρκεί για τη διασφάλιση του ανταγωνισμού σε αυτές τις αγορές, προκειμένου με τον τρόπο αυτό να αποφεύγεται ο αποκλεισμός των ανταγωνιστών από την αγορά και να εξασφαλίζεται ότι οποιεσδήποτε στενώσεις ανακύπτουν δεν θα διαιωνίζονται από τη μονοπώληση μελλοντικών καινοτομιών·

31. παρατηρεί ότι η Επιτροπή εξετάζει την ανάγκη για εκ των προτέρων στοχοθετημένη ρύθμιση σχετικά με συγκεκριμένα συστημικά ζητήματα που ενδέχεται να προκύψουν στις ψηφιακές αγορές· καλεί συνεπώς την Επιτροπή να θεσπίσει κεντρικό σύστημα προληπτικών ελέγχων της αγοράς (αφού λάβει υπόψη τα αποτελέσματα αξιολόγησης αντικτύπου), ούτως ώστε να παρέχει στις εθνικές και ενωσιακές ρυθμιστικές αρχές και αρχές ανταγωνισμού τα απαραίτητα μέσα για την ανώνυμη συλλογή δεδομένων, προκειμένου να είναι δυνατός ο έγκαιρος και αποτελεσματικότερος εντοπισμός δυσλειτουργιών της αγοράς και, όπου κρίνεται σκόπιμο, να θεσπίζεται στοχευμένη νομοθεσία οποτεδήποτε καθίστανται συστημικές ορισμένες πρακτικές·
32. καλεί συνεπώς την Επιτροπή να προσδιορίσει τους βασικούς ψηφιακούς παίκτες και να θεσπίσει ένα σύνολο δεικτών ώστε να καθορίσει τη «συστημική» τους φύση· επισημαίνει ότι θα μπορούσαν να εξεταστούν οι ακόλουθοι δείκτες: καταχρηστικές πρακτικές ορισμένων εκτεταμένων δικτύων, έλεγχος σημαντικού όγκου μη αναπαραγώγιμων δεδομένων, αναπόφευκτη κατάσταση σε μια πολύπλευρη αγορά ή ικανότητα ορισμένων παραγόντων να καθορίζουν οι ίδιοι τους κανόνες της αγοράς·
33. επιστά την προσοχή της Επιτροπής σε αγορές δεδομένων από ξένα μονοπώλια του ψηφιακού τομέα, συμπεριλαμβανομένων υγειονομικών, οικονομικών και εκπαιδευτικών δεδομένων, και στις απειλές κατά της ιδιωτικής ζωής που αυτές εγκυμονούν, επιπλέον των ήδη αρνητικών επιπτώσεων που έχουν παρόμοιες συναλλαγές για τον ανταγωνισμό· καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη της αυτού του είδους τις παραμέτρους σε σχέση με την επικείμενη ευρωπαϊκή στρατηγική για τα δεδομένα και να διερευνήσει τη διασταυρούμενη χρήση δεδομένων, οποτεδήποτε δεδομένα προερχόμενα από μία υπηρεσία χρησιμοποιούνται για να επεκταθούν οι προσφορές των πλατφορμών σε νέες υπηρεσίες·
34. καλεί την Επιτροπή να συντάξει ενωσιακές κατευθυντήριες γραμμές ως προς τις βέλτιστες πρακτικές σε θέματα δεοντολογίας και δεδομένων, προς χρήση από εταιρείες και επιχειρήσεις στα επιχειρηματικά τους μοντέλα· υπογραμμίζει ότι μια τέτοια δεοντολογία για τα δεδομένα μπορεί να λειτουργήσει συμπληρωματικά ως προς τους κανόνες προστασίας δεδομένων και να αυξήσει την ασφάλεια και εμπιστοσύνη των καταναλωτών· προτείνει αυτές οι ενωσιακές κατευθυντήριες γραμμές δεοντολογίας για τα δεδομένα να περιλαμβάνουν τα εξής, ως βασικές αρχές:
  - α) Διαφάνεια
    - ο καταναλωτής ενημερώνεται πλήρως και ελέγχει και ο ίδιος ποια δεδομένα χρησιμοποιούνται και εάν αυτά είναι σωστά·
    - διαφάνεια για το εάν η εταιρεία ανταλλάσσει δεδομένα με δημόσιες αρχές ή επιχειρηματικούς συνεργάτες·
  - β) Ασφάλεια δεδομένων

- οι καταναλωτές πρέπει να είναι βέβαιοι ότι τα δεδομένα που διατηρούνται παραμένουν ασφαλή, πράγμα που σημαίνει ότι πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην οριζόντια συνεργασία όσον αφορά την ασφάλεια των δεδομένων·
- ρήτρα σχετικά με τη μη πώληση δεδομένων σε τρίτους·

35. τονίζει ότι, ναι μεν οι πλατφόρμες διαμεσολάβησης διαδραματίζουν μείζονα ρόλο στην πρόσβαση των καταναλωτών σε επιγραμμικές υπηρεσίες, αλλά ορισμένες κάνουν κατάχρηση της προνομιακής θέσης τους λειτουργώντας ως «φύλακες», σε κλειστά οικοσυστήματα και μεγάλες επιγραμμικές αγορές μεταξύ άλλων· καλεί την Επιτροπή, στο πλαίσιο της πολιτικής ανταγωνισμού της, να εστιάσει την προσοχή της ειδικά σε αυτούς τους «φύλακες» και να ολοκληρώσει τις εν εξελίξει έρευνές της το συντομότερο δυνατόν·
36. προτρέπει την Επιτροπή να διευρύνει την ελευθερία επιλογής για τους καταναλωτές και να ενισχύσει τον ρόλο του Δικτύου Ευρωπαϊκών Κέντρων Καταναλωτών (ECC-Net) στο πνεύμα της οδηγίας ΕΔΑ +<sup>7</sup>, προκειμένου εν τέλει να συσταθεί κανονική αρχή της ΕΕ για τους καταναλωτές· παρατηρεί επί τούτου ότι η πολιτική ανταγωνισμού δεν αφορά μόνο τη διασφάλιση δίκαιων τιμών για τους καταναλωτές αλλά και την παροχή ποιότητας, ποικιλίας και καινοτομίας·
37. τονίζει ότι είναι προς το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης να έχει πανευρωπαϊκά συστήματα πληρωμών· καλεί την Επιτροπή να στηρίζει πρωτοβουλίες που επιτυγχάνουν αυτόν τον στόχο και να αντιληφθεί ότι η επιτυχία τους εξαρτάται τόσο από την καινοτόμο φύση του συστήματος για τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις όσο και από τη βιωσιμότητα του οικονομικού μοντέλου τους·

#### ***Αποτελεσματικότητα των μέσων της πολιτικής ανταγωνισμού***

38. τονίζει ότι τα πρόστιμα μπορεί να έχουν επιπτώσεις στη φήμη των εταιρειών που καταδικάζονται· επισημαίνει εντούτοις ότι, ακόμη και όταν επιβάλλονται υψηλά πρόστιμα, συχνά αυτά αποτυγχάνουν να λειτουργήσουν αποτρεπτικά σε ικανοποιητικό βαθμό και ενδέχεται τελικά να μετακυλίσουν στους καταναλωτές· καλεί την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει επίσης εναλλακτικά μέτρα συμπεριφοράς ή διαρθρωτικού χαρακτήρα, προκειμένου να διασφαλίζεται πλήρως η αποτελεσματικότητα της πολιτικής ανταγωνισμού της ΕΕ· Επισημαίνει ότι οποιαδήποτε εντολή παύσης δραστηριοτήτων πρέπει να είναι πιο περιοριστική ως προς τα μελλοντικά διορθωτικά μέτρα·
39. υπενθυμίζει ότι κατάχρηση της ισχύος στην αγορά μπορεί να λαμβάνει χώρα ακόμα και όταν προϊόντα ή υπηρεσίες παρέχονται δωρεάν· πιστεύει ότι η διαβίβαση ιδιωτικών δεδομένων σε τρίτους για σκοπούς μάρκετινγκ ή εμπορικούς σκοπούς συχνά πραγματοποιείται χωρίς να έχει δοθεί κανονικά η συναίνεση του καταναλωτή αφού σε πολλές περιπτώσεις δεν προσφέρονται εναλλακτικές της ανταλλαγής δεδομένων επιλογές· θεωρεί ότι στην ψηφιακή οικονομία, η συγκέντρωση δεδομένων σε μικρό αριθμό εταιρειών οδηγεί σε δυσλειτουργίες της αγοράς, άντληση υπερβολικών κερδών και αποκλεισμό νεοεισερχόμενων·
40. υπενθυμίζει ότι η αγορά της διαδικτυακής αναζήτησης είναι ιδιαίτερα σημαντική για να

---

<sup>7</sup> EE L 11 της 14.1.2019, σ. 3.

διασφαλιστούν ανταγωνιστικές συνθήκες στην ενιαία ψηφιακή αγορά· θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι μια μηχανή αναζήτησης με μερίδιο που υπερβαίνει το 92% στην αγορά επιγραμμικής αναζήτησης στα περισσότερα κράτη μέλη της ΕΕ έχει μετατραπεί σε «φύλακα» του Διαδικτύου· ζητεί να αξιοποιηθούν οι απόψεις και οι εμπειρίες όλων των εμπλεκόμενων φορέων από τα τελευταία 9 χρόνια αντιμονοπωλιακής ιστορίας προκειμένου να αξιολογηθεί επειγόντως κατά πόσο οι προταθείσες λύσεις αποβαίνουν όντως προς όφελος των καταναλωτών, των χρηστών του Διαδικτύου και των επιχειρήσεων στο διαδίκτυο σε βάθος χρόνου· καλεί επίσης την Επιτροπή να εξετάσει μια πρόταση με στόχο την αποδέσμευση των μηχανών αναζήτησης από τις εμπορικές τους υπηρεσίες, όπως περιγράφεται στο ψήφισμά του της 27ης Νοεμβρίου 2014 σχετικά με την προάσπιση των δικαιωμάτων των καταναλωτών στην ψηφιακή ενιαία αγορά<sup>8</sup>, ώστε να τερματιστεί η σημερινή κατάσταση και να δημιουργηθεί ενδεχομένως ένα μακροπρόθεσμο δέλεαρ για την επίτευξη δίκαιου και αποτελεσματικού ανταγωνισμού στην ευρωπαϊκή ψηφιακή αγορά·

41. επισημαίνει τη βραδύτητα με την οποία προσχωρούν οι αντιμονοπωλιακές έρευνες, όπως αυτές της υπόθεσης Google Shopping, εάν συγκριθούν με την ταχύτητα με την οποία εξελίσσονται οι ψηφιακές αγορές· επισημαίνει τον αρνητικό αντίκτυπο που ενέχει η κατάσταση αυτή και τους οικονομικούς και διαρθρωτικούς κινδύνους που διατρέχουν ορισμένοι παράγοντες εάν εμπλακούν σε χρονοβόρες και δαπανηρές διαδικασίες· τονίζει ότι πρέπει να γίνεται σεβαστή η ορθή διαδικασία, αλλά ζητεί από την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει ταχείες αντιμονοπωλιακές διαδικασίες και να βρει νέα κίνητρα, όπως είναι το πρόγραμμα επεικούς μεταχείρισης, ώστε να γίνουν οι εταιρείες πιο συνεργάσιμες στην προσπάθεια εντοπισμού των καρτέλ σε ολόκληρη την ΕΕ·
42. επισημαίνει την ανάγκη να εξετάζεται τακτικά το ενδεχόμενο χρήσης προσωρινών μέτρων προκειμένου να σταματά οποιαδήποτε πρακτική ενδέχεται να υποσκάψει σοβαρά τον ανταγωνισμό· καλεί την Επιτροπή να καταστήσει ελαστικότερα τα κριτήρια για τα εν λόγω μέτρα, πάντα σε πνεύμα σεβασμού του κράτους δικαίου, ώστε να αποφεύγονται οποιεσδήποτε ανεπανόρθωτες βλάβες· καλεί την Επιτροπή να αναθεωρήσει την ανακοίνωση σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα (2008/C 267/01)<sup>9</sup> λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις και την πρόοδο του ψηφιακού τομέα κατά τα τελευταία χρόνια·
43. επιδοκιμάζει τις συνεχείς προσπάθειες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να αντιμετωπίζει την καταχρηστική συμπεριφορά που επιδεικνύουν οι μεγάλες πλατφόρμες· καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει περιπτώσεις στις οποίες τα προσφερθέντα διορθωτικά μέτρα απέτυχαν αδιαμφισβήτητα να αποκαταστήσουν τον ανταγωνισμό στην αγορά, όπως έγινε στην περίπτωση του Google Shopping· επισημαίνει ότι, εάν δεν υπάρξουν στοχοθετημένα και αποτελεσματικά μέτρα συμπεριφοράς εκ των προτέρων δοκιμασμένα με την πληγείσα επιχείρηση, τότε ίσως κριθεί αναπόφευκτος ένας ολοκληρωμένος διαρθρωτικός διαχωρισμός μεταξύ γενικών και εξειδικευμένων μηχανών αναζήτησης· υπογραμμίζει ότι σε σύγκριση με τα διορθωτικά μέτρα διαρθρωτικού χαρακτήρα, τα μέτρα συμπεριφοράς μπορούν να προσφέρουν μια χρονικά αποτελεσματική λύση, αμβλύνοντας τον κίνδυνο αναγκαστικής εξόδου των ανταγωνιστών από την αγορά κατά τη διάρκεια παρατεταμένων συζητήσεων για

---

<sup>8</sup> EE C 289 της 9.8.2016, σ.65.

<sup>9</sup> EE C 267 της 22.10.2008, σ. 1

πώληση ή εκποίηση'

44. τονίζει την ανάγκη να διαθέτει η Επιτροπή επαρκείς πόρους ώστε να είναι σε θέση να επιβάλει την αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού της ΕΕ· σημειώνει την ανάγκη να εξασφαλιστεί συγκεκριμένη εμπειρογνωμοσύνη και δη σε διογκούμενα προβλήματα όπως οι κυρίαρχες θέσεις επιγραμμικών πλατφορμών ή τεχνητής νοημοσύνης·
45. καλεί την Επιτροπή να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με το πως πρέπει να ερμηνεύεται η «σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού» που ορίζεται στον κανονισμό περί συγκεντρώσεων, ούτως ώστε, σε περιπτώσεις συγχώνευσης, η Επιτροπή να μην εξετάζει μόνον τις τιμές, την παραγωγή και την καινοτομία αλλά να δίνει προσοχή και στο κοινωνικό και περιβαλλοντικό κόστος που έχουν τέτοιου είδους συναλλαγές με γνώμονα τις αρχές της ΣΛΕΕ, καθώς και στην προστασία του περιβάλλοντος·
46. καλεί την Επιτροπή να ενημερωθεί σχετικά με αυτή τη νέα υπηρεσία λογαριασμού όψεως που θα παρέχουν στους καταναλωτές ορισμένες από τις μεγαλύτερες εταιρείες τεχνολογίας του κόσμου, στα επόμενα έτη· παροτρύνει την Επιτροπή να μελετήσει με ιδιαίτερη προσοχή την είσοδό τους σε αυτή τη νέα ψηφιακή χρηματοοικονομική αγορά και τον τεράστιο όγκο δεδομένων που θα συγκεντρώσουν από τους καταναλωτές τους, καθώς και τις όποιες πιθανές χρήσεις τους·

#### ***Κανόνες ανταγωνισμού για τη στήριξη της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας***

47. τάσσεται υπέρ της επανεξέτασης από την Επιτροπή των κατευθυντήριων γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις σε όλους τους σχετικούς τομείς, όπως είναι οι μεταφορές, συμπεριλαμβανομένων των αεροπορικών και των θαλάσσιων μεταφορών, σε συνάρτηση με τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, εφαρμόζοντας την αρχή της δίκαιης μετάβασης, αναγνωρίζοντας τον συμπληρωματικό ρόλο που μπορούν να αναλάβουν οι κυβερνήσεις των κρατών μελών για τη στήριξη επενδύσεων στους τομείς της απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές και της καθαρής ενέργειας και παράλληλα μεριμνώντας ώστε να υπάρχουν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού και να μην γίνεται στρέβλωση της αγοράς· καλεί την Επιτροπή, στο πλαίσιο της αναθεώρησης της οδηγίας για τη φορολογία της ενέργειας<sup>10</sup>, να εξετάσει κατά πόσο οι υπάρχουσες φορολογικές απαλλαγές δημιουργούν συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού μεταξύ τομέων·
48. τονίζει την ανάγκη να προλαμβάνει η Επιτροπή οποιεσδήποτε αρνητικές παρενέργειες προκύπτουν ενδεχομένως οποτεδήποτε μεγάλες εταιρείες λαμβάνουν δημόσιες ενισχύσεις για να κάνουν φιλικότερα προς το περιβάλλον τα περιβαλλοντικά τους μοντέλα και στη συνέχεια τις χρησιμοποιούν για άλλους σκοπούς, όπως για να εδραιώσουν την κυρίαρχη θέση τους σε ένα συγκεκριμένο τομέα·
49. καλεί συνεπώς την Επιτροπή να παράσχει περαιτέρω καθοδήγηση και ένα ευνοϊκό πλαίσιο για περαιτέρω επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση και την ανακαίνιση κτιρίων, καθώς και για αναβάθμιση εξοπλισμού ηλεκτροπαραγωγικών σταθμών, σχέδια

---

<sup>10</sup> ΕΕ L 283 της 31.10.2003, σ. 51.

υβριδικής τεχνολογίας και αποθήκευση ηλεκτρικής ενέργειας·

50. υπογραμμίζει επ' αυτού ότι για να είναι πετυχημένη η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, θα χρειαστεί οι Ευρωπαίοι παραγωγοί βιώσιμων προϊόντων και υπηρεσιών να μπορούν να δουν τα πλεονεκτήματά της και να μην αντιμετωπίζουν αθέμιτο ανταγωνισμό από εταιρείες σε τρίτες χώρες·
51. επισημαίνει ότι η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία πρέπει να διασφαλίζει τη συνεκτικότητα της χαρακτηρισόμενης πολιτικής μεταξύ γεωργίας, δράσης για το κλίμα, περιβάλλοντος και εμπορικής πολιτικής·

### **Τομεακές πολιτικές**

52. καλεί την Επιτροπή να διεξαγάγει επί συστηματικότερης βάσης έρευνες σε τομείς ουσιώδεις για την καθημερινή ζωή των πολιτών, όπως είναι η υγεία, η κινητικότητα, η διαφήμιση στο διαδίκτυο, η ενέργεια, ο τουρισμός, συμπεριλαμβανομένης της παρακολούθησης των ανώτατων ορίων των τιμών στις διαδικτυακές πλατφόρμες καταλυμάτων, ο πολιτισμός, οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες και υπηρεσίες πληρωμής ή τα μέσα ενημέρωσης στη σημερινή ψηφιακή εποχή, πάντα σε πνεύμα σεβασμού των υψηλών προτύπων της ΕΕ·
53. ζητεί από την Επιτροπή να σημειώνει την παρουσία εθνικών μονοπωλίων και ολιγοπωλίων ως πιθανή ένδειξη δυσλειτουργιών της ενιαίας αγοράς ή φραγμών στον δίκαιο ανταγωνισμό·
54. ζητεί από την Επιτροπή να πραγματοποιήσει προκαταρκτική μελέτη με θέμα τη συγκέντρωση της ιδιοκτησίας μέσω ενημέρωσης στην Ευρώπη, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις εξαγορές από πολυεθνικές εταιρείες Ευρωπαίων παρόχων υπηρεσιών μέσω ενημέρωσης·
55. επαναλαμβάνει ότι η φορολογία χρησιμοποιείται ενίοτε για την παροχή έμμεσων κρατικών ενισχύσεων, γεγονός που δημιουργεί άνισους όρους ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά· καλεί την Επιτροπή να επικαιροποιήσει τις υπάρχουσες κατευθυντήριες γραμμές της ως προς την έννοια της κρατικής ενίσχυσης ώστε να διασφαλιστεί ότι τα κράτη μέλη δεν θα χορηγούν κρατικές ενισχύσεις με τη μορφή φορολογικού πλεονεκτήματος· εκφράζει τη λύπη του για τον καταχρηστικό χαρακτήρα των φορολογικών αποφάσεων τύπου «tax ruling» και επικροτεί τις πρόσφατες αποφάσεις του Γενικού Δικαστηρίου που επιβεβαιώνουν ότι η εξέταση από την Επιτροπή μιας φορολογικής απόφασης με γνώμονα την κρατική ενίσχυση δεν συνιστά φορολογική εναρμόνιση· παρατηρεί ότι οι αποφάσεις της Επιτροπής συχνά προσβάλλονται στο δικαστήριο και πρέπει συνεπώς να προετοιμάζονται με τη μέγιστη επιμέλεια· επιμένει ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρέπει να έχει πρόσβαση στις πληροφορίες που ανταλλάσσονται μεταξύ των εθνικών φορολογικών αρχών ούτως ώστε να διευκολύνεται ο εντοπισμός παραβιάσεων των κανόνων ανταγωνισμού· ζητεί να εγκριθεί η πρόταση για κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών (ΚΕΒΦΕ) και να υποβάλλονται δημόσιες εκθέσεις ανά χώρα·
56. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο επιβολής προστίμων σε χώρες για τις οποίες διαπιστώνεται ότι παραβιάζουν τους κανόνες της ΕΕ για τις κρατικές ενισχύσεις·



57. ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει χωρίς χρονοτριβή τις αποκλίσεις μεταξύ των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις στο πεδίο των ενισχύσεων εκκαθάρισης και του καθεστώτος εξυγίανσης στο πλαίσιο της οδηγίας για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των τραπεζών<sup>11</sup>, και να αναθεωρήσει αντιστοίχως την από 30ής Ιουλίου 2013 ανακοίνωσή της για τον τραπεζικό τομέα<sup>12</sup>, μεταξύ άλλων και υπό το φως των πρόσφατων υποθέσεων και δεδομένης της ανάγκης να προστατευτούν οι καταναλωτές·
58. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει πολύ προσεκτικά περιπτώσεις στον τραπεζικό τομέα που έχουν ενδεχομένως ενδιαφέρον από άποψη ανταγωνισμού για εκείνα τα κράτη μέλη στα οποία οι καταναλωτές βρίσκονται σήμερα αντιμέτωποι με υψηλά επιτόκια<sup>13</sup> και έλλειψη διαφάνειας όσον αφορά τα δάνεια, γεγονός που οφείλεται ίσως στη συγκέντρωση της ιδιοκτησίας στον τραπεζικό τομέα και μπορεί να οδηγήσει σε δόλιες πρακτικές πώλησης ενυπόθηκων δανείων·
59. καλεί την Επιτροπή να επανεξετάζει σε ετήσια βάση κατά πόσο εξακολουθούν να πληρούνται οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο β) της ΣΛΕΕ στον χρηματοπιστωτικό τομέα·
60. καλεί επίσης την Επιτροπή να ακολουθήσει το παράδειγμα της Αρχής Ανταγωνισμού και Αγορών του Ηνωμένου Βασιλείου, να διερευνήσει σε βάθος και να προτείνει περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση της σχεδόν μονοπωλιακής κυριαρχίας των τεσσάρων μεγάλων λογιστικών εταιρειών στον χώρο των ελέγχων των μεγαλύτερων εισηγμένων εταιρειών· επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, τις συστάσεις της Αρχής Ανταγωνισμού και Αγορών του Ηνωμένου Βασιλείου περί διαχωρισμού των υπηρεσιών ελέγχου από τις υπηρεσίες παροχής συμβουλών, καθώς και για την καθιέρωση υποχρεωτικών «από κοινού ελέγχων» ώστε να δοθεί και σε άλλες εταιρείες εκτός των 4 μεγάλων η δυνατότητα να αναπτύξουν τις ικανότητες που απαιτούνται για τον έλεγχο των μεγαλύτερων εταιρειών·
61. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει θεμιτό ανταγωνισμό και μεγαλύτερη διαφάνεια στις εμπορικές πρακτικές των πλατφορμών εκτός διαδικτύου, συμπεριλαμβανομένων σουπερμάρκετ και υπεραγορών, προκειμένου να εξασφαλίζονται ίσοι όροι και ικανοποιητικές τιμές για τους παραγωγούς της ΕΕ και τα προϊόντα τους· καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να αναλύει σε βάθος την εμβέλεια και τον αντίκτυπο των αγοραστικών συμμαχιών που άπτονται στρατηγικών τιμολόγησης και μη στην οικονομική λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη τις επιπτώσεις στους μικρούς προμηθευτές· εκφράζει τη λύπη του διότι η πώληση επί ζημιά δεν περιλαμβάνεται στον κατάλογο των πρακτικών οι οποίες απαγορεύονται σε επίπεδο ΕΕ· επισημαίνει ότι η στρατηγική F2F (Farm to Fork) και η νομοθεσία της ΕΕ για τον ανταγωνισμό πρέπει να αναγνωρίζουν τη σημαντική συνεισφορά των πρωτογενών παραγωγών στην προσφορά τροφίμων υψηλής ποιότητας και την παροχή δημόσιων αγαθών στην κοινωνία·
62. ζητεί μια σαφέστερη, πιο ευέλικτη και πιο προβλέψιμη εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού σε παραγωγούς και οργανώσεις παραγωγών (ΟΠ) για μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει την εφαρμογή και να

<sup>11</sup> ΕΕ L 173 της 12.6.2014., σ. 190.

<sup>12</sup> ΕΕ C 216, της 30.7.2013, σ. 1.

<sup>13</sup> [https://data.worldbank.org/indicator/FR.INR.LNDP?locations=RO&most\\_recent\\_value\\_desc=false](https://data.worldbank.org/indicator/FR.INR.LNDP?locations=RO&most_recent_value_desc=false)

διευκρινίσει τις διατάξεις του κανονισμού για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων (ΚΟΑ)<sup>14</sup>, και δη σε ό,τι αφορά τις εξαιρέσεις από τους κανόνες ανταγωνισμού που χορηγούνται σε ορισμένες συμφωνίες και πρακτικές των γεωργών σε ενώσεις· ενθαρρύνει τη δημιουργία περισσότερων ΟΠ ως έναν τρόπο με τον οποίο οι γεωργοί θα ενισχύσουν τη θέση τους, θα διαπραγματεύονται αποτελεσματικά για τις τιμές και θα αντιμετωπίζουν τις ανισορροπίες ισχύος εντός της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων·

63. καλεί την Επιτροπή να εξαιρέσει από τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις τις φορολογικές διατάξεις που θέσπισαν τα κράτη μέλη ειδικά για να ενθαρρύνουν τους γεωργούς να προβαίνουν σε εθελοντικές προληπτικές αποταμιεύσεις, με σκοπό να αντεπεξέρχονται καλύτερα στην αύξηση των κινδύνων που συνδέονται με το κλίμα και των κινδύνων για την υγεία, καθώς και στις οικονομικές κρίσεις· εκφράζει την ικανοποίησή του για την ολοκλήρωση της αναθεώρησης του κανονισμού «De Minimis»<sup>15</sup>, που θα βοηθήσει τους γεωργούς να αντιμετωπίζουν τις κλιματικές προκλήσεις και παράλληλα να αποφεύγουν οποιεσδήποτε στρεβλώσεις της αγοράς· επισημαίνει την ιδιαίτερη ανάγκη για σαφείς κατευθυντήριες γραμμές για τον γεωργικό τομέα, λόγω των περιβαλλοντικών απαιτήσεων και των απαιτήσεων βιωσιμότητας· εκφράζει την ικανοποίησή του για τον συνεχιζόμενο έλεγχο καταλληλότητας της δέσμης μέτρων για τον εκσυγχρονισμό των κρατικών ενισχύσεων του 2012 και για την εν εξελίξει επανεξέταση του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της γεωργίας<sup>16</sup>.
64. καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει την εφαρμογή και να διευκρινίσει το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 209 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ, ιδίως δε σε ό,τι αφορά τις εξαιρέσεις από τους κανόνες ανταγωνισμού που χορηγούνται σε ορισμένες συμφωνίες και πρακτικές των γεωργών στις ενώσεις, προκειμένου να εξασφαλιστεί για τους ενδιαφερόμενους μεγαλύτερη σαφήνεια και ασφάλεια δικαίου κατά την εφαρμογή του παρόντος άρθρου και προκειμένου να παρασχεθεί στην Επιτροπή μεγαλύτερη ευελιξία κατά την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου·
65. αναγνωρίζει τον ρόλο των διεπαγγελματικών οργανώσεων στην αλυσίδα, οι οποίες χρησιμεύουν ως πλατφόρμα διαλόγου, έρευνας και ανάπτυξης, βέλτιστων πρακτικών και διαφάνειας της αγοράς·
66. καλεί να ενισχυθεί ο ρόλος των διεπαγγελματικών οργανώσεων προκειμένου να προωθηθούν οι περισσότερο ισορροπημένες σχέσεις στην αλυσίδα τροφίμων, και υποστηρίζει την επέκταση της ρήτρας επιμερισμού της αξίας, ώστε αυτή να καλύπτει όλες τις επιχειρήσεις και όχι μόνο τον πρώτο αγοραστή, σύμφωνα με το σχέδιο έκθεσης που εγκρίθηκε, τον Απρίλιο του 2019, από την Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου του Κοινοβουλίου σχετικά με τη νέα κοινή οργάνωση της αγοράς γεωργικών προϊόντων ως μέρος της επόμενης μεταρρύθμισης της ΚΓΠ·
67. ζητεί τη θέσπιση ρητής και αυτόματης εξαίρεσης από το άρθρο 101 της ΣΛΕΕ, δυνάμει του άρθρου 210 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ, που θα υπόκειται στις αρχές της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας, ώστε να μπορούν οι γεωργικές

<sup>14</sup> ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 671.

<sup>15</sup> ΕΕ L 352 της 24.12.2013, σ.1.

<sup>16</sup> ΕΕ C 213 της 8.9.2009, σ. 9.

διεπαγγελματικές οργανώσεις να εκπληρώνουν τα καθήκοντα που τους αναθέτει ο κανονισμός για την ενιαία ΚΟΑ, με σκοπό την περαιτέρω προώθηση των στόχων του άρθρου 39 της ΣΛΕΕ·

68. καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι οι διατάξεις του άρθρου 222 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ ενεργοποιούνται ταχέως προκειμένου να αντιμετωπίζονται σοβαρές στρεβλώσεις της αγοράς·
69. εκφράζει την ικανοποίησή του για την επιτυχία των μέτρων διαχείρισης της προσφοράς που εισήχθησαν για το τυρί και το ζαμπόν ποιότητας κατόπιν αιτήματος των ΟΠ, των διεπαγγελματικών οργανώσεων και των ομίλων επιχειρήσεων· θεωρεί ότι το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ που επιτρέπει τη θέσπιση κανόνων ελέγχου της προσφοράς θα πρέπει να επεκταθεί ώστε να συμπεριλάβει όλα τα προϊόντα που επωφελούνται από προστατευμένη ονομασία προέλευσης (ΠΟΠ) ή από προστατευμένη γεωγραφική ένδειξη (ΠΓΕ), προκειμένου να επιτευχθεί καλύτερη ισορροπία μεταξύ προσφοράς και ζήτησης·
70. ζητεί από την Επιτροπή να ξεκινήσει διάλογο με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων και να προσαρμόσει την πολιτική ανταγωνισμού της ΕΕ με βάση τις πλέον πρόσφατες εξελίξεις στο εμπορικό περιβάλλον·
71. επικροτεί την έγκριση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/633, της 17ης Απριλίου 2019, για τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων<sup>17</sup>, η οποία αποτελεί ένα σημαντικό πρώτο βήμα για τη διασφάλιση δικαιοσύνης μεταξύ των επιχειρήσεων και την αντιμετώπιση της ανισορροπίας της διαπραγματευτικής ισχύος εντός της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων· ζητεί από τα κράτη μέλη να μεταφέρουν χωρίς καθυστέρηση την οδηγία και καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά την πρόοδο όσον αφορά τη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο και να προωθήσει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών· ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να συμπεριλάβουν περισσότερες αθέμιτες πρακτικές στον κατάλογο των απαγορευμένων πρακτικών και να θέσουν υψηλότερα πρότυπα·
72. υπενθυμίζει ότι έχει πραγματοποιηθεί σημαντική οριζόντια και κάθετη αναδιάρθρωση, η οποία έχει οδηγήσει σε περαιτέρω ενοποίηση στους ήδη συγκεντρωτικά οργανωμένους τομείς των σπόρων, των αγροχημικών, των λιπασμάτων, της ζωικής γενετικής και των γεωργικών μηχανημάτων, καθώς και στον τομέα της μεταποίησης και του λιανικού εμπορίου· καλεί την Επιτροπή, κατά την αξιολόγηση των συγχωνεύσεων σε αυτούς τους τομείς, να εξετάζει τις επιπτώσεις πέραν των τιμών καταναλωτή· τονίζει ότι τα συμφέροντα των γεωργών της ΕΕ, των πολιτών και του περιβάλλοντος πρέπει να προστατεύονται, με συνολική και ολιστική αξιολόγηση του αντικτύπου, σε επίπεδο εκμετάλλευσης, των συγχωνεύσεων και εξαγορών μεταξύ των προμηθευτών γεωργικών προϊόντων, συμπεριλαμβανομένων των παραγωγών φυτοπροστατευτικών προϊόντων·
73. θεωρεί απαραίτητο να συνεχίσει η Επιτροπή να παρακολουθεί λεπτομερώς την ενωσιακή αγορά φυτοφαρμάκων, σπόρων και ποικιλιών, καθώς και να παρακολουθεί

<sup>17</sup> ΕΕ L 111 της 25.4.2019, σ. 59.

τον αντίκτυπο της ψηφιοποίησης στον γεωργικό τομέα·

74. παροτρύνει την Επιτροπή να δημιουργήσει μια μόνιμη πλατφόρμα πληροφόρησης σε επίπεδο ΕΕ σχετικά με τα εργαλεία διαχείρισης κινδύνου, προκειμένου να βοηθήσει τους γεωργούς να αντιμετωπίσουν την αβεβαιότητα του κλίματος, την αστάθεια της αγοράς και άλλους κινδύνους, όπου τα ενδιαφερόμενα μέρη θα μπορούν να ανταλλάξουν βέλτιστες πρακτικές, όπως αναφέρεται στην ανακοίνωσή της σχετικά με το μέλλον των τροφίμων και της γεωργίας, του Νοεμβρίου 2017·
75. σημειώνει ότι οι μεγάλες αναντιστοιχίες στις άμεσες πληρωμές παρεμποδίζουν τις βιώσιμες πρωτοβουλίες των γεωργών για το κλίμα και το περιβάλλον και στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό στην ΕΕ· υπενθυμίζει τη δέσμευση που ανέλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 7-8 Φεβρουαρίου 2013 να εναρμονίσει τις πληρωμές σε ολόκληρη την ΕΕ έως το 2013·
76. επιστά την προσοχή στον αυξανόμενο αριθμό διαμαρτυριών των γεωργών και σημειώνει ότι ο σωρευτικός αντίκτυπος των συμφωνιών ελεύθερων συναλλαγών (ΣΕΣ) στον τομέα των γεωργικών προϊόντων διατροφής της ΕΕ είναι μία από τις ανησυχίες τους· διερωτάται κατά πόσον οι ΣΕΣ δημιουργούν ανταγωνιστικό μειονέκτημα για τους παραγωγούς γεωργικών προϊόντων διατροφής της ΕΕ, δεδομένων των διαφορών ως προς τα κοινωνικά πρότυπα και τα πρότυπα που αφορούν την υγεία, την εργασία, το περιβάλλον και την καλή μεταχείριση των ζώων στις τρίτες χώρες· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να υποβάλει, το συντομότερο δυνατόν, την πλέον πρόσφατη έκθεσή της σχετικά με τις σωρευτικές επιπτώσεις των τρεχουσών και των μελλοντικών εμπορικών συμφωνιών, και ζητεί την εφαρμογή των αρχών της αμοιβαιότητας και της συμμόρφωσης για τα γεωργικά προϊόντα και την προστασία των ευάλωτων τομέων στο πλαίσιο των μελλοντικών και των εν εξελίξει εμπορικών διαπραγματεύσεων, με παράλληλη μέριμνα για τη διενέργεια όλων των απαραίτητων επιθεωρήσεων·
77. επικροτεί την πρόταση κανονισμού σχετικά με το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά και, ειδικότερα, τις δράσεις για την τροφική αλυσίδα που λαμβάνουν στήριξη στο πλαίσιο του, όπως τα κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα, για την αντιμετώπιση κρίσεων στον τομέα της υγείας των ζώων και των φυτών· παροτρύνει το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο να ολοκληρώσουν ταχέως τις διαπραγματεύσεις και να εγκρίνουν τον κανονισμό·
78. υπογραμμίζει τη σημασία της έγκαιρης ολοκλήρωσης των δύο προτάσεων κανονισμών μετάβασης της Επιτροπής, προκειμένου να αποφευχθούν καθυστερήσεις και περιπλοκές που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε αστάθεια της αγοράς·
79. θεωρεί αναγκαίο να παραμείνουν στη ΓΔ AGRI όλες οι αρμοδιότητες όσον αφορά την εφαρμογή των άρθρων 209 και 210 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ και τις κρατικές ενισχύσεις με σκοπό την ανάπτυξη των τομέων της γεωργίας και της δασοκομίας και των αγροτικών περιοχών, διασφαλίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την εμπειρογνομosύνη που απαιτείται για την προσέγγιση και τον συντονισμό των ζητημάτων στον συγκεκριμένο τομέα, κάτι που είναι αναγκαίο λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα αυτών των τομέων και που συνάδει πλήρως με τους στόχους και τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο της ΚΓΠ·
80. ζητεί από την Επιτροπή να συνεχίσει να δίνει ιδιαίτερη έμφαση στην παροχή

υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ) κατά την εφαρμογή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις και δη όταν πρόκειται για απομονωμένες, απομακρυσμένες ή περιφερειακές περιοχές της Ένωσης· σημειώνει ότι υπάρχουν ορισμένες δυσκολίες στην εφαρμογή των κανόνων του πακέτου Almunia για ορισμένες ΥΓΟΣ, όπως είναι ο ταχυδρομικός τομέας, του οποίου το καθήκον παροχής δημόσιας υπηρεσίας μπορεί, σύμφωνα με το ευρωπαϊκό δίκαιο, να καθοριστεί και να οργανωθεί νομικά σε εθνικό επίπεδο·

81. υπενθυμίζει την ανάγκη να υπάρχει ένας οδικός χάρτης για καλύτερα στοχευμένες κρατικές ενισχύσεις, ιδιαίτερα για την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος, συμπεριλαμβανομένων της ενέργειας, των μεταφορών ή των τηλεπικοινωνιών·
82. επαναλαμβάνει την έκκλησή του να αναγνωρίζονται οι περιοχές άνθρακα ως ενισχυόμενες περιοχές σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 3 εδάφια α) και γ) της ΣΛΕΕ, καθώς και να προσαρμόζονται οι κανόνες ενίσχυσης της ΕΕ για αυτές τις ειδικές περιοχές έτσι ώστε να επιτρέπουν τη λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση διαρθρωτικών αλλαγών· επιμένει ότι οι εταιρείες εξόρυξης άνθρακα και οι φορείς λειτουργίας σταθμών ηλεκτροπαραγωγής με καύση άνθρακα που έχουν λάβει και εξακολουθούν να λαμβάνουν δημόσια στήριξη για την εξόρυξη και καύση άνθρακα δεν πρέπει να υφίστανται προνομιακή μεταχείριση ως προς τις κρατικές ενισχύσεις, μεταξύ άλλων για παραδοσιακές δραστηριότητες εταιρικής κοινωνικής ευθύνης όπως η αποκατάσταση υπόγειων υδάτων, η ανανέωση τοπίου ή άλλες δραστηριότητες που σχετίζονται με την εξυγίανση περιοχών· καλεί την Επιτροπή να παράσχει σαφείς κατευθύνσεις και όρους σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της ΕΕ για το κλίμα·
83. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει συμπεριλάβει στη ειδική αναθεώρησή της για τον γενικό κανονισμό απαλλαγής<sup>18</sup> κατά κατηγορία (ΓΚΑΚ) την επέκταση αυτού του συστήματος ώστε να περιλαμβάνει έργα ευρωπαϊκής εδαφικής συνεργασίας (αποκαλείται επίσης Interreg)·
84. ανησυχεί για την άνιση μεταχείριση των επιχειρήσεων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ αναλόγως του εάν στηρίζονται από την πλευρά της ΕΕ από πόρους της πολιτικής συνοχής ή άλλα κονδύλια της ΕΕ ή προγράμματα όπως τα Ορίζων2020/Ορίζων Ευρώπη ή EFSI2.0/ InvestEU σύμφωνα με τις προτάσεις της Επιτροπής στην αναθεώρησή της για τον ΓΚΑΚ· πιστεύει ότι πρέπει να διατηρούνται ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για έργα που είναι παρόμοιας φύσης, αλλά διαφορετικά όσον αφορά τους χρηματοδοτικούς πόρους, καθώς κάτι τέτοιο θα ευνοούσε ορισμένα χρηματοδοτικά συστήματα παραμερίζοντας άλλα·

#### ***Αυξημένο ενδιαφέρον για τους πολίτες διαμέσου του Κοινοβουλίου***

85. ζητεί, εντός του πλαισίου των Συνθηκών, να χρησιμοποιείται τακτικά η συνήθης νομοθετική διαδικασία στην πολιτική ανταγωνισμού, κατ' αναλογία με την οδηγία για τις αγωγές αποζημίωσης για παραβίαση της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας<sup>19</sup> και με την οδηγία EDA+·

---

<sup>18</sup> ΕΕ L 187 της 26.6.2014, σ. 1.

<sup>19</sup> ΕΕ L 349 της 5.12.2014, σ. 1.

86. καλεί την Επιτροπή να του υποβάλλει τακτικά εκθέσεις σχετικά με την εφαρμογή και την παρακολούθηση των συμφωνιών συνεργασίας σε θέματα ανταγωνισμού καθώς και σχετικά με τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων· ζητεί από την Επιτροπή να διατηρεί υψηλά πρότυπα διαφάνειας·
87. επισημαίνει τη βούλησή του να διαδραματίσει σημαντικότερο ρόλο στον προσδιορισμό και στη διαμόρφωση του γενικού πλαισίου για την πολιτική ανταγωνισμού· παρατηρεί ότι το Κοινοβούλιο οφείλει, με την ιδιότητα του παρατηρητή, να συμμετέχει περισσότερο στις δραστηριότητες των ομάδων εργασίας και των ομάδων εμπειρογνομόνων, όπως είναι το Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού (ΔΔΑ), προκειμένου να διευρύνει τις γνώσεις του επί του θέματος και να παραμένει ενημερωμένο ως προς τις εξελίξεις ούτως ώστε να είναι καλύτερα προετοιμασμένο για τον ρόλο του ως συννομοθέτη· ζητεί από την Επιτροπή να επιδιώκει την συμμετοχή του Κοινοβουλίου ιδίως κατά την εκπόνηση πράξεων μη δεσμευτικού χαρακτήρα, όπως οι ανακοινώσεις και οι κατευθυντήριες γραμμές·
88. ζητεί από την Επιτροπή να διοργανώνει πολυτομεακές και διοργανικές συναντήσεις με τη συμμετοχή φορέων του κλάδου, εθνικών ρυθμιστικών αρχών, συμπεριλαμβανομένων των αρχών προστασίας δεδομένων, ενώσεων καταναλωτών και άλλων ενδιαφερόμενων παραγόντων προκειμένου να βγει η πολιτική ανταγωνισμού από φραγμούς και στεγανά·
89. τονίζει ότι με το τρέχον έντυπο καταγγελίας περιπτώσεων κρατικών ενισχύσεων ζητούνται πολλές συγκεκριμένες λεπτομέρειες για το πότε χορηγήθηκε η κρατική ενίσχυση, τις οποίες οι απλοί πολίτες δεν μπορούν να γνωρίζουν· ζητεί συνεπώς από την Επιτροπή να απλοποιήσει το έντυπο καταγγελίας, ώστε να έχουν οι απλοί πολίτες τη δυνατότητα να υποβάλλουν καταγγελίες·
90. εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη πληροφόρησης κατά τη διερεύνηση καταγγελιών από την Επιτροπή· καλεί την Επιτροπή να χορηγεί στους καταγγέλλοντες βεβαίωση παραλαβής καθώς και ειδοποίηση κατά την έναρξη της έρευνας, συμπεριλαμβανομένης εκτίμησης ως προς τη διάρκεια της έρευνας·
91. υπενθυμίζει τη σημασία του συντονισμού με τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού και καλεί την Επιτροπή να υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αξιολόγηση της υλοποίησης της οδηγίας ΕΔΑ+· υπενθυμίζει ότι στο παράρτημα της οδηγίας ΕΔΑ+ η Επιτροπή αναγνώρισε τα «ενδιάμεσα μέτρα» ως «βασικό εργαλείο για τις αρχές ανταγωνισμού ώστε να διασφαλίζεται ότι ο ανταγωνισμός δεν θα ζημιώνεται έως ότου να ολοκληρωθεί μια έρευνα»· υπενθυμίζει την ανάγκη να αξιολογείται κατά πόσο υπάρχουν μέσα απλοποίησης της έγκρισης ενδιάμεσων μέτρων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού εντός δύο ετών από την ημερομηνία μεταφοράς αυτής της οδηγίας σε εθνικό επίπεδο, ούτως ώστε να επιτραπεί στις αρχές ανταγωνισμού να αντιμετωπίζουν πιο αποτελεσματικά τις εξελίξεις στις ταχέως εξελισσόμενες αγορές·
92. επισημαίνει ότι η πολιτική ανεξαρτησία των αρχών ανταγωνισμού είναι κρισιμότητας σημασίας για τη διασφάλιση της αμεροληψίας και της αξιοπιστίας της πολιτικής ανταγωνισμού· αναγνωρίζει ότι η πρόληψη της στρέβλωσης του ανταγωνισμού απαιτεί δημόσιο έλεγχο των προσπαθειών άσκησης πιέσεων από ομάδες συμφερόντων σε όλα

τα θεσμικά όργανα της ΕΕ· επαναλαμβάνει συνεπώς τις εκκλήσεις του για ένα ενισχυμένο Μητρώο Διαφάνειας· επιμένει ότι χρειάζεται τακτικότερη ανταλλαγή απόψεων με την Επιτροπή, όπως ορίζει η διοργανική συμφωνία με το Κοινοβούλιο· καλεί την Εκτελεστική Αντιπρόεδρο για τον Ανταγωνισμό να παραμείνει σε στενή επαφή με την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (ECON) και με την Ομάδα Εργασίας για τον Ανταγωνισμό, που προσφέρει το κατάλληλο βήμα για την καθιέρωση ενός πιο τακτικού διαλόγου·

93. υπενθυμίζει τη δέσμευση που ανέλαβε η Εκτελεστική Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για μια Ευρώπη έτοιμη για την ψηφιακή εποχή, κατά την ακρόαση έγκρισής της, στις 8 Οκτωβρίου 2019 ,να διατηρήσει τα χαρτοφυλάκιά της για την ψηφιακή πολιτική και τον ανταγωνισμό αυστηρά χωριστά·
94. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στα εθνικά κοινοβούλια και στις εθνικές αρχές ανταγωνισμού.

15.1.2020

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2019  
(2019/2131(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Enikő Győri

### ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. τονίζει ότι οι ίσοι όροι ανταγωνισμού σε διεθνές επίπεδο, στο πλαίσιο ενός πολυμερούς εμπορικού συστήματος βασισμένου σε κανόνες που να διαφυλάσσει το πεδίο λήψης αποφάσεων των κρατών είναι καίριας σημασίας για την Ευρώπη, συμπεριλαμβανομένων των ευρωπαϊκών εταιρειών και ειδικότερα των μικρών και μεσαίων (ΜΜΕ), καθώς και των εργαζομένων και των καταναλωτών· εκτιμά πως αυτό συμβάλλει στην τόνωση της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης, διασφαλίζοντας ένα σταθερό και προβλέψιμο περιβάλλον, επιδιώκοντας μια μεγαλύτερη ανταγωνιστικότητα και αμοιβαιότητα, διασφαλίζοντας και δημιουργώντας αξιοπρεπείς θέσεις εργασίας στην ΕΕ και σε τρίτες χώρες, και επιβάλλοντας υψηλά εργασιακά και περιβαλλοντικά πρότυπα, δεδομένου ότι όλο και περισσότερες θέσεις εργασίας εξαρτώνται από παγκόσμιες αλυσίδες αξίας· τονίζει στο πλαίσιο αυτό τη σημασία μιας μεγαλύτερης διαφάνειας, βιωσιμότητας και εταιρικής λογοδοσίας στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας, και καλεί την ΕΕ να εξετάσει, μεταξύ άλλων μέτρων, τη δυνατότητα να θεσπίσει ένα νομικό πλαίσιο για την υποχρεωτική δέουσα επιμέλεια στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας ως αναγκαίο βήμα για την επίτευξη αυτού του στόχου·
2. καλεί την Επιτροπή, απέναντι σε αυτό το εντεινόμενο θέμα, να συμφιλιώσει μεταξύ τους τους ενωσιακούς κανόνες περί ανταγωνισμού, την βιομηχανική πολιτική και το διεθνές εμπόριο της ΕΕ, που πρέπει να συμβαδίζουν με τη βιωσιμότητα και τον σεβασμό προς το περιβάλλον· υπογραμμίζει τις ειδικές ανάγκες για χρηματοδότηση της έρευνας ως βάση της καινοτομίας και της ανάπτυξης για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις και βιομηχανίες και ως βασικό στοιχείο για την τόνωση του εμπορίου και της ανταγωνιστικότητας·
3. υπογραμμίζει ότι οι ΜΜΕ παίζουν ζωτικό ρόλο στο διεθνές εμπόριο,



αντιπροσωπεύοντας σύμφωνα με εκτιμήσεις το 30 % των ενωσιακών εξαγωγών εμπορευμάτων προς τον υπόλοιπο πλανήτη<sup>1</sup>. Εκτιμά πως η εσωτερική αγορά εξακολουθεί να αποτελεί την πιο σημαντική αγορά για τις ΜΜΕ· υπενθυμίζει ότι, για να βοηθήσουν τις ΜΜΕ να αντιμετωπίσουν τα μείζονα προβλήματα της εισόδου σε νέες αγορές και να τους επιτρέψουν να είναι με την αξία τους ανταγωνιστικές, οι ενωσιακές πολιτικές στους τομείς του ανταγωνισμού και του εμπορίου θα πρέπει να συμβάλλουν στην οικονομική διαφοροποίηση και σε ένα φιλικό για τις ΜΜΕ περιβάλλον εμπορικών συναλλαγών, και αυτό θα πρέπει να συνεπάγεται και τη δυνατότητα εκσυγχρονισμού του ενωσιακού ορισμού περί ΜΜΕ, με την προσθήκη ειδικότερα ποιοτικών κριτηρίων·

4. τονίζει ότι η ενωσιακή πολιτική του ανταγωνισμού θα πρέπει να προάγει τον θεμιτό ανταγωνισμό και την αμοιβαιότητα στους όρους των συναλλαγών στην εσωτερική αγορά και σε παγκόσμιο επίπεδο, με περαιτέρω στόχο να εντείνει η βιομηχανία τις προσπάθειες να συμβάλει στην καινοτομία και στη δίκαιη μετάβαση σε μια ενωσιακή οικονομία κλιματικά ουδέτερη· επαναλαμβάνει ότι οι ενωσιακοί κανόνες περί ανταγωνισμού ισχύουν για όλους όσους δραστηριοποιούνται στην εσωτερική αγορά· ζητεί ως εκ τούτου να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, με μια πιο συντονισμένη, πιο αποφασιστική και πιο ενοποιητική προσέγγιση που θα αξιοποιεί πλήρως υφιστάμενους και ενισχυμένους μηχανισμούς σε πεδία όπως του ανταγωνισμού, του εμπορίου, της άμυνας και των δημοσίων συμβάσεων, και που θα αναπτύξει νέες και αποτελεσματικές πολιτικές και εργαλεία και θα αντιμετωπίσει τις επιπτώσεις που προκαλούν στην εσωτερική αγορά οι στρεβλώσεις των διεθνών αγορών όπως π.χ. η ξένη κρατική ιδιοκτησία και οι επιδοτήσεις, ιδίως μάλιστα όταν υπάρχει ενωσιακή χρηματοδότηση· ζητεί να ενισχυθεί ο μηχανισμός κατά των επιδοτήσεων με την προσθήκη ενός μηχανισμού ελέγχου των επιδοτήσεων·
5. καλεί στο πλαίσιο αυτό την Επιτροπή να εξετάσει επίσης τη σκοπιμότητα εκσυγχρονισμού ή επικαιροποίησης της ερμηνείας των στοχευμένων κανόνων ανταγωνισμού, χωρίς να παρεμποδιστεί ο ανταγωνισμός στις συναφείς αγορές εντός της ΕΕ, όπως και τη δυνατότητα μεταρρύθμισης των κατευθυντήριων γραμμών περί κρατικών ενισχύσεων και προσθήκης των κρατικών ενισχύσεων και της κυβερνητικής ιδιοκτησίας στα κριτήρια των ενωσιακών οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων, ώστε να διαφυλαχθεί η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανικής βάσης και να αποβεί αυτό προς όφελος των Ευρωπαίων καταναλωτών· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, την νέα πρόθεση της Επιτροπής να ενισχύσει τον μηχανισμό ελέγχου των άμεσων ξένων επενδύσεων, μόλις συγκεντρωθεί επαρκής εμπειρία υπό την παρούσα νομοθεσία·
6. επισημαίνει την ανάγκη να μειωθούν οι συνεχιζόμενες ασυμμετρίες στις διεθνείς αγορές δημοσίων συμβάσεων, και καλεί την Επιτροπή να φανεί φιλόδοξη, ανοίγοντας τις ξένες αγορές στις ενωσιακές εταιρείες, και ιδίως στις ΜΜΕ· επικροτεί τις νέες συζητήσεις σχετικά με το Μέσο της ΕΕ για τις διεθνείς δημόσιες συμβάσεις (IPI) και ζητεί την έγκρισή του εντός του 2020, προκειμένου να διασφαλιστεί η αμοιβαιότητα εκεί όπου οι εμπορικοί εταίροι περιορίζουν την πρόσβαση στις δικές τους αγορές δημοσίων συμβάσεων·

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/International\\_trade\\_in\\_goods\\_by\\_enterprise\\_size](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/International_trade_in_goods_by_enterprise_size)

7. καλεί ακόμη την Επιτροπή να ενισχύσει περαιτέρω την παγκόσμια συνεργασία σε θέματα ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένου του σχετικού διαλόγου με τις ΗΠΑ, την Ιαπωνία και άλλους εταίρους· καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει ίσους όρους ανταγωνισμού σε διεθνές επίπεδο και να επιτύχει κοινές προδιαγραφές και διαδικασίες μέσω διμερών εμπορικών συμφωνιών αλλά και σε διεθνείς οργανισμούς όπως είναι ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ), η Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για το εμπόριο και την ανάπτυξη (UNCTAD), ο Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου (ΠΟΕ), η Διεθνής Οργάνωση Εργασίας (ILO) και η Παγκόσμια Τράπεζα· ζητεί από την Επιτροπή να συμμετάσχει ενεργά στην ενίσχυση του Διεθνούς Δικτύου Ανταγωνισμού (ICN) και τονίζει τη σημασία μιας αποτελεσματικής συνεργασίας με τις αρμόδιες για τον ανταγωνισμό εθνικές αρχές τρίτων χωρών, ώστε να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα των ειδικών ερευνών·
8. στηρίζει πλήρως τις προσπάθειες της Επιτροπής στο πλαίσιο της υπό εξέλιξη μεταρρύθμισης του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ), συμπεριλαμβανομένου του μόνιμου δικαιοδοτικού οργάνου του, για την επικαιροποίηση και αποτελεσματική επιβολή των πολυμερών κανόνων για τις επιδοτήσεις ή τις τομεακές πρωτοβουλίες, ώστε να διευθετηθεί επαρκώς το ζήτημα των επιδοτήσεων σε διεθνές επίπεδο, ιδίως όσον αφορά τις βιομηχανικές επιδοτήσεις, τις επιχειρήσεις υπό κρατική ιδιοκτησία και τις αναγκαστικές μεταφορές τεχνολογίας, και να υπάρξουν ενέργειες κατά των μη αγοραστραφών πολιτικών και πρακτικών κάποιων τρίτων χωρών· καλεί την Επιτροπή να δεχθεί την πλήρη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των κρατών μελών σε αυτό το θέμα·
9. χαιρετίζει την παρουσία συγκεκριμένων κεφαλαίων περί ανταγωνισμού στις πρόσφατα συναφθείσες διμερείς εμπορικές και επενδυτικές συμφωνίες, και καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει σε όλες τις μελλοντικές εμπορικές συμφωνίες να διαπραγματεύεται για σύγχρονους, φιλόδοξους και υποχρεωτικούς κανόνες σε θέματα ανταγωνισμού και κρατικών ενισχύσεων, στο πλαίσιο μιας ολιστικής και φιλόδοξης ενωσιακής εμπορικής πολιτικής·
10. τονίζει ότι η αποτελεσματική επιβολή των περί βιώσιμης ανάπτυξης διατάξεων των εμπορικών συμφωνιών έχει σημασία προκειμένου να διασφαλιστούν ο θεμιτός ανταγωνισμός και τα περιβαλλοντικά και κοινωνικά πρότυπα· χαιρετίζει στο πλαίσιο αυτό την εισαγωγή περιβαλλοντικών και κοινωνικών κριτηρίων στη μεταρρύθμιση των μέτρων κατά των επιδοτήσεων και κατά του ντάμπινγκ· εκτιμά πως η δυνατότητα προσθήκης συγκεκριμένων, αιτιολογημένων βασικών προτύπων της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ILO) στο δίκαιο του ΠΟΕ θα μπορούσε να διερευνηθεί στο πλαίσιο της εν εξελίξει μεταρρύθμισης του ΠΟΕ και με σκοπό να συμβάλει σε ίσους όρους ανταγωνισμού παγκοσμίως·
11. καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει ώστε οι κανόνες περί ανταγωνισμού να είναι συμβατοί με την ταχέως μεταβαλλόμενη παγκόσμια οικονομία και να εξυπηρετούν με τον καλύτερο τρόπο τους Ευρωπαίους καταναλωτές, εργαζόμενους και επιχειρηματίες, συνεκτιμώντας πλήρως τον αντίκτυπο που η ψηφιοποίηση της οικονομίας έχει στον τρόπο λειτουργίας των παγκοσμίων αγορών· καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τον αντίκτυπο του παγκόσμιου ηλεκτρονικού εμπορίου από άποψη αυξημένου ανταγωνισμού στις λιανικές αγορές, διεύρυνσης των επιλογών του καταναλωτή και επίπτωσης στη διανομή των προϊόντων και στις θέσεις εργασίας· αναγνωρίζει ότι οι

επιγραμμικές πλατφόρμες είναι βασικοί καταλύτες για το ψηφιακό εμπόριο, αλλά τονίζει ειδικότερα ότι η ανάπτυξη της ψηφιακής οικονομίας έχει οδηγήσει σε υπερβολική συγκέντρωση αγοράς και ισχύος· τονίζει την ανάγκη επικέντρωσης σε βασικά ζητήματα όπως η πρόσβαση στα δεδομένα και η φορητότητά τους, ο ρόλος και η παρουσία των πλατφορμών στις αγορές, και η τεχνολογική ουδετερότητα·

12. χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, τις εν εξελίξει πολυμερείς διαπραγματεύσεις του ΠΟΕ για το ηλεκτρονικό εμπόριο και ζητεί μια ολοκληρωμένη και φιλόδοξη δέσμη κανόνων που θα αντιμετωπίσει τους ψηφιακούς εμπορικούς φραγμούς, θα εξασφαλίζει την ισότιμη ανταγωνιστικότητα των εταιρειών σε παγκόσμιο επίπεδο, και θα βελτιώνει την εμπιστοσύνη του καταναλωτή προς το επιγραμμικό περιβάλλον χωρίς να παραβλάπτονται τα ευρωπαϊκά πρότυπα στον τομέα της προστασίας των δεδομένων· τονίζει ότι η ΕΕ θα πρέπει να αναλάβει ηγετικό ρόλο σε αυτές τις διεθνείς διαπραγματεύσεις, με στενές διαβουλεύσεις με τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, των κρατών μελών και των ενδιαφερομένων φορέων, συμπεριλαμβανομένης της κοινωνίας των πολιτών·
13. καλεί την Επιτροπή να αναλύσει και να μελετήσει καταλλήλως τις αγορές δημοσίων συμβάσεων σε εκείνες τις τρίτες χώρες με τις οποίες έχει συνάψει ή διαπραγματεύεται συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών, ώστε να επιτύχει για τις ευρωπαϊκές εταιρείες τους καλύτερους όρους πρόσβασης·
14. καλεί την Επιτροπή να συντονίσει τις αναγκαίες ενέργειες των εμπλεκόμενων Γενικών Διευθύνσεων της —ΓΔ Εμπορίου και ΓΔ Ανταγωνισμού— ώστε να εξασφαλίσουν ότι οι κανόνες του ανταγωνισμού και η εφαρμογή τους θα εγγυώνται στις ευρωπαϊκές εταιρείες τον θεμιτό ανταγωνισμό στις αγορές τρίτων χωρών, και αντιστρόφως·
15. καλεί την Επιτροπή να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στον ρόλο του διεθνούς καθορισμού προτύπων σε ό,τι αφορά τον θεμιτό ανταγωνισμό· τονίζει ότι η ΕΕ οφείλει να ενισχύσει την πολυμερή θεώρησή της στο θέμα του καθορισμού προτύπων, ιδίως στο πλαίσιο των προτύπων ISO και IEC· κρούει τον κώδωνα του κινδύνου σε ό,τι αφορά την εθνικοποίηση των μεθόδων καθορισμού προτύπων, ιδίως στο πλαίσιο της κινεζικής πρωτοβουλίας «Μία Ζώνη, Ένας Δρόμος» και άλλων στρατηγικών που αποσκοπούν στην ενίσχυση της συνδεσιμότητας· καλεί την Επιτροπή να ορίσει έναν υψηλόβαθμο συντονιστή για την πολιτική τυποποίησης σε αυτό το πλαίσιο·
16. τονίζει τη σημασία της ενσωμάτωσης της διάστασης του φύλου, τόσο σε πολυμερές όσο και σε διμερές επίπεδο, με την προσθήκη, στις εμπορικές συμφωνίες, κεφαλαίων για την ισότητα των φύλων και με τον σχεδιασμό μέτρων σχετικών με τη διάσταση του φύλου (π.χ. εκ των προτέρων και εκ των υστέρων εκτιμήσεις αντικτύπου που να καλύπτουν τον έμφυλο αντίκτυπο της εμπορικής πολιτικής και των συμφωνιών της ΕΕ), ώστε να τονωθεί ο ανταγωνισμός και να προάγεται η χωρίς αποκλεισμούς οικονομική ανάπτυξη.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	21.1.2020
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 35 - : 3 0 : 1
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Νίκος Ανδρουλάκης, Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Jordi Cañas, Anna Cavazzini, Ellie Chowns, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Nicola Danti, Εμμανουήλ Φράγκος, Barbara Ann Gibson, Markéta Gregorová, Enikő Györi, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Jude Kirton-Darling, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Emmanuel Maurel, Samira Rafaela, Luisa Regimenti, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, James Wells, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Angelika Winzig

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

35	+
ECR	Geert Bourgeois, Εμμανουήλ Φράγκος, Jan Zahradil
ID	Roman Haider, Danilo Oscar Lancini, Luisa Regimenti
NI	Tiziana Beghin
PPE	Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Arnaud Danjean, Enikő Györi, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Angelika Winzig
RENEW	Jordi Cañas, Barbara Ann Gibson, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Νίκος Ανδρουλάκης, Miroslav Číž, Nicola Danti, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
VERTS/ALE	Anna Cavazzini, Ellie Chowns, Markéta Gregorová, Heidi Hautala

3	-
GUE/NGL	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
NI	James Wells

1	0
ID	Maximilian Krah

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή

28.1.2020

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΕΩΡΓΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΤΗΣ ΥΠΑΙΘΡΟΥ

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2019  
(2019/2131(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Isabel Carvalhais

### ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 42 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) ορίζει ότι οι κανόνες ανταγωνισμού δεν εφαρμόζονται στην παραγωγή και στο εμπόριο των γεωργικών προϊόντων παρά μόνο κατά το μέτρο που ορίζεται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο και λαμβάνοντας υπόψη τους στόχους της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (ΚΓΠ) που προβλέπονται στο άρθρο 39 της ΣΛΕΕ·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι ένας από τους στόχους της ΚΓΠ που τίθενται στο άρθρο 39 της ΣΛΕΕ είναι η εξασφάλιση δίκαιου βιοτικού επιπέδου στο γεωργικό πληθυσμό, ιδίως με την αύξηση του ατομικού εισοδήματος των εργαζομένων στη γεωργία·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Δικαστήριο, στην απόφασή του της 14ης Νοεμβρίου 2017<sup>1</sup> («υπόθεση των αντιδίων»), επιβεβαίωσε ότι η ΚΓΠ υπερέχει έναντι των κανόνων ανταγωνισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Δικαστήριο αποφάνθηκε ότι οι πρακτικές που συνδέονται με μια συνεννόηση για τις τιμές ή τις ποσότητες που διατίθενται στην αγορά ή για την ανταλλαγή στρατηγικών πληροφοριών μπορούν να εξαιρεθούν από την απαγόρευση των συμφωνιών, αποφάσεων και εναρμονισμένων πρακτικών που προβλέπονται στο άρθρο 101 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, εφόσον συμφωνηθούν μεταξύ των μελών της ίδιας οργάνωσης παραγωγών (ΟΠ) ή της ίδιας ένωσης οργανώσεων παραγωγών (ΕΟΠ) που έχει αναγνωριστεί από κράτος μέλος και είναι απολύτως αναγκαίες για την επίτευξη ενός ή περισσότερων από τους στόχους που έχουν ανατεθεί στους οργανισμούς αυτούς, σύμφωνα με τη νομοθεσία της ΕΕ·

---

<sup>1</sup> Απόφαση του Δικαστηρίου της 14ης Νοεμβρίου 2017, *Πρόεδρος της Αρχής Ανταγωνισμού κατά της Ένωσης παραγωγών-πωλητών ραδικιών αντίβ (APVE) κ.ά.*

- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/2393<sup>2</sup> («κανονισμός Omnibus») περιέχει εξαιρέσεις από την εφαρμογή του άρθρου 101 της ΣΛΕΕ, θεσπίζοντας, συγκεκριμένα, ότι οι συλλογικές δραστηριότητες των ΟΠ και των ΕΟΠ τους είναι αναγκαίες για την επίτευξη των στόχων της ΚΓΠ, όπως ορίζονται στο άρθρο 39 της ΣΛΕΕ, εφόσον οι κοινές δραστηριότητες ασκούνται με γνήσιο τρόπο και συνεισφέρουν στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των γεωργών· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως αποτέλεσμα, δραστηριότητες όπως η οργάνωση της παραγωγής και η διαπραγμάτευση των συμβάσεων εξαιρούνται από τις διατάξεις που θεσπίζονται στο άρθρο 101 της ΣΛΕΕ·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ιδιαίτερος χαρακτήρας και τα διαρθρωτικά χαρακτηριστικά του γεωργικού τομέα της ΕΕ, που αποτελείται κυρίως από μικρές σε οικονομικούς όρους γεωργικές εκμεταλλεύσεις, έχουν ως αποτέλεσμα τον κατακερματισμό της παραγωγής και τις δυσκολίες και προκλήσεις που αντιμετωπίζουν ορισμένοι γεωργοί προκειμένου να ανταποκριθούν και να προσαρμοστούν στις αλλαγές και τις απαιτήσεις της αγοράς· λαμβάνοντας υπόψη τούτο έρχεται σε αντίθεση με το υψηλό επίπεδο συγκέντρωσης άλλων επιχειρήσεων στην αλυσίδα της βιομηχανίας τροφίμων, με αποτέλεσμα σοβαρά μειονεκτήματα όσον αφορά τη διαπραγματευτική ισχύ των γεωργών, και θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη από την Επιτροπή και τις εθνικές αρχές κατά την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η μελλοντική ΚΓΠ θα πρέπει να επικεντρώνεται στη στήριξη των μικρών και των οικογενειακών γεωργικών εκμεταλλεύσεων, εξασφαλίζοντας παράλληλα την εφαρμογή βιώσιμων γεωργικών πρακτικών· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι στόχοι αυτοί μπορούν να επιτευχθούν μόνο με την υιοθέτηση μιας ενιαίας προσέγγισης σε όλες τις πολιτικές της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής ανταγωνισμού·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι απρόβλεπτες φυσικές καταστροφές και απρόβλεπτες συνθήκες παραγωγής, όπως οι δυσμενείς καιρικές συνθήκες και οι εκδηλώσεις νόσων, είναι πιθανό να καταστήσουν την αγορά γεωργικών προϊόντων ακόμη πιο ασταθή, ευάλωτη σε κρίσεις, και να αποδυναμώσουν περαιτέρω τη διαπραγματευτική θέση των γεωργών έναντι των αγοραστών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόσβαση σε έκτακτα μέτρα που αποσκοπούν στη διατήρηση της σταθερότητας της αγοράς είναι εν προκειμένω σημαντική·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι η συνεργασία μεταξύ των γεωργών διαδραματίζει ουσιαστικό ρόλο στην ενίσχυση της θέσης τους στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων, συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων της ΚΓΠ και βοηθά τους γεωργούς να ανταποκριθούν στις αυξανόμενες απαιτήσεις της κοινωνίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι πολλοί γεωργοί της ΕΕ δεν μπορούν ακόμη να επωφεληθούν από τη συμμετοχή τους σε οργανώσεις παραγωγών, γεγονός που καθιστά εξαιρετικά ευάλωτη τη θέση τους εντός της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων και αποδυναμώνει τη διαπραγματευτική ισχύ τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως εκ τούτου, είναι αναγκαίο να ενισχυθούν οι ΟΠ, μεταξύ άλλων μέσω ενοποίησης, και οι ΕΟΠ·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανταγωνιστικότητα των γεωργών της ΕΕ εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ορθή και δίκαιη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, από τη σαφή ερμηνεία και επιβολή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις και των κανόνων

<sup>2</sup> ΕΕ L 350 της 29.12.2017, σ. 15.

της πολιτικής ανταγωνισμού που διέπουν όλους όσοι δραστηριοποιούνται στην αλυσίδα γεωργικών προϊόντων διατροφής, και ιδίως τις ΟΠ και τις ΕΟΠ, καθώς και από άλλες μορφές συνεργασίας μεταξύ παραγωγών στον γεωργικό τομέα·

- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι καταχρηστικές πρακτικές και η αυξανόμενη τάση ενοποίησης στους τομείς εισροής και λιανικής της αλυσίδας εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό και την καινοτομία, επηρεάζοντας έτσι άμεσα και έμμεσα τόσο τους παραγωγούς όσο και τους καταναλωτές·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ψηφιακές τεχνολογίες μπορούν να βοηθήσουν τους ευρωπαίους γεωργούς στην παροχή ασφαλών, βιώσιμων και ποιοτικών τροφίμων και να συμβάλουν στη μείωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων της γεωργίας, στη βελτίωση των συνθηκών εργασίας για τους γεωργούς και στην αύξηση της ελκυστικότητας της υπαίθρου, ιδίως για τις νεότερες γενιές· λαμβάνοντας υπόψη ότι υπάρχουν λιγότερα κίνητρα για τον ιδιωτικό τομέα να επενδύσει στην παροχή ευρυζωνικών υπηρεσιών σε αυτούς τους τομείς·
  1. καλεί την Επιτροπή να λάβει ιδιαιτέρως υπόψη το γεγονός ότι, όπως αποφάνθηκε το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι στόχοι της ΚΓΠ έχουν προτεραιότητα έναντι των στόχων της πολιτικής ανταγωνισμού, μέσω μιας σαφέστερης, περισσότερο ευέλικτης και πιο προβλέψιμης εφαρμογής των κανόνων ανταγωνισμού σε παραγωγούς και ΟΠ·
  2. τονίζει ότι, λόγω του ειδικού χαρακτήρα της και των μακρών κύκλων παραγωγής της, η γεωργία δεν μπορεί να συγκριθεί με οποιαδήποτε άλλη δραστηριότητα όσον αφορά την ελαστικότητα της προσφοράς και ότι, ως εκ τούτου, η λογική της αγοράς δεν μπορεί να εφαρμοστεί στον γεωργικό τομέα με τον ίδιο τρόπο που εφαρμόζεται σε άλλους τομείς·
  3. επικροτεί τη μελέτη που πραγματοποιήθηκε το 2018 για λογαριασμό της Επιτροπής με θέμα τις ΟΠ και τις δραστηριότητές τους στους τομείς του ελαιόλαδου, του βοείου κρέατος και των αροτραίων καλλιεργειών, η οποία επιβεβαιώνει τη σημασία αυτών των οργανώσεων και των ενώσεών τους για την ενίσχυση της θέσης των παραγωγών του πρωτογενούς τομέα στην αλυσίδα τροφίμων και την θετική συμβολή στους στόχους της ΚΓΠ που ορίζονται στο άρθρο 39 της ΣΛΕΕ· σημειώνει τα πορίσματα της μελέτης ότι υπάρχουν πέντε φορές περισσότερες μη αναγνωρισμένες ΟΠ/ΕΟΠ από αυτές που έχουν αναγνωριστεί επίσημα και ότι η έλλειψη στήριξης από τις κυβερνήσεις αποτελεί πρόκληση για τη σύσταση ΟΠ και ΕΟΠ· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι ΟΠ δεν αναπτύσσονται στον ίδιο βαθμό σε όλα τα κράτη μέλη και ζητεί την εξάλειψη των εναπομενόντων εμποδίων στη διαδικασία αναγνώρισης και την κατοχύρωση ασφάλειας δικαίου· καλεί, στο πλαίσιο αυτό, την Επιτροπή να αυξήσει την ευαισθητοποίηση όσον αφορά τα οφέλη από τη αναγνώριση των ΟΠ στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013<sup>3</sup> για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων (ενιαίος κανονισμός ΚΟΑ) και ενθαρρύνει τη δημιουργία περισσότερων ΟΠ ως έναν τρόπο προκειμένου οι γεωργοί να ενισχύσουν τη θέση τους και να διαπραγματεύονται αποτελεσματικά για τις τιμές, καθώς και να αντιμετωπίζουν τις ανισοροπίες ισχύος εντός της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων, μεταξύ των άλλων

<sup>3</sup> ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 671.



ρόλων τους·

4. θεωρεί απαραίτητο να αποσαφηνιστούν οι διατάξεις που διέπουν τις ΟΠ, τις ΕΟΠ και τις διεπαγγελματικές οργανώσεις στον ενιαίο κανονισμό ΚΟΑ στο πλαίσιο της τρέχουσας μεταρρύθμισης της ΚΓΠ, ιδίως όσον αφορά την πολιτική ανταγωνισμού, με βάση την πρόοδο που έχει επιτευχθεί με τον κανονισμό «Omnibus», και σύμφωνα με την απόφαση του Δικαστηρίου στην υπόθεση των ραδικιών αντίβ, παρέχοντας με τον τρόπο αυτό μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου και βελτιώνοντας τη θέση των γεωργών στην αλυσίδα τροφίμων·
5. καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει την εφαρμογή και να διευκρινίσει το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 209 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ, ιδίως δε σε ό,τι αφορά τις εξαιρέσεις από τους κανόνες ανταγωνισμού που χορηγούνται σε ορισμένες συμφωνίες και πρακτικές των γεωργών στις ενώσεις, προκειμένου να εξασφαλιστεί για τους ενδιαφερόμενους μεγαλύτερη σαφήνεια και ασφάλεια δικαίου κατά την εφαρμογή του παρόντος άρθρου και να παρασχεθεί στην Επιτροπή μεγαλύτερη ευελιξία κατά την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου·
6. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη μελέτη που συνέταξε η Επιτροπή σχετικά με τους βέλτιστους τρόπους σύστασης, άσκησης των δραστηριοτήτων και στήριξης των ΟΠ, στην οποία αναγνωρίζεται η συμβολή των ΟΠ και των ΕΟΠ στην οικονομική, τεχνική και κοινωνική ανάπτυξη των μελών τους, με δυνητικά έμμεσα ευεργετικά αποτελέσματα για τους γεωργούς που δεν είναι μέλη των ΟΠ και με θετικές εξωτερικές επιδράσεις για άλλους φορείς της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων· τονίζει την ανάγκη να εξασφαλιστεί ασφάλεια δικαίου για τις ΟΠ, ιδίως όσον αφορά τα κριτήρια αναγνώρισης και τις δραστηριότητες·
7. αναγνωρίζει τον ρόλο των διεπαγγελματικών οργανώσεων στην αλυσίδα, οι οποίες χρησιμεύουν ως πλατφόρμα διαλόγου, έρευνας και ανάπτυξης, βέλτιστων πρακτικών και διαφάνειας της αγοράς·
8. ζητεί να ενισχυθεί ο ρόλος των διεπαγγελματικών οργανώσεων προκειμένου να προωθηθούν οι περισσότερο ισορροπημένες σχέσεις στην αλυσίδα τροφίμων, και υποστηρίζει την επέκταση της ρήτρας επιμερισμού της αξίας, ώστε αυτή να καλύπτει όλες τις επιχειρήσεις και όχι μόνο τον πρώτο αγοραστή, σύμφωνα με το σχέδιο έκθεσης που εγκρίθηκε, τον Απρίλιο του 2019, από την Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου του Κοινοβουλίου σχετικά με τη νέα κοινή οργάνωση των αγορών γεωργικών προϊόντων ως μέρος της επόμενης μεταρρύθμισης της ΚΓΠ·
9. ζητεί τη θέσπιση ρητής και αυτόματης εξαίρεσης από το άρθρο 101 της ΣΛΕΕ, δυνάμει του άρθρου 210 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ, που θα υπόκειται στις αρχές της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας, ώστε να μπορούν οι γεωργικές διεπαγγελματικές οργανώσεις να εκπληρώνουν τα καθήκοντα που τους αναθέτει ο κανονισμός για την ενιαία ΚΟΑ, με σκοπό την περαιτέρω προώθηση των στόχων του άρθρου 39 της ΣΛΕΕ·
10. καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι οι διατάξεις του άρθρου 222 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ ενεργοποιούνται ταχέως, προκειμένου να αντιμετωπίζονται σοβαρές στρεβλώσεις της αγοράς·

11. εκφράζει την ικανοποίησή του για την επιτυχία των μέτρων διαχείρισης της προσφοράς που εισήχθησαν για το τυρί και το ζαμπόν ποιότητας κατόπιν αιτήματος των ΟΠ, των διεπαγγελματικών οργανώσεων και των ομίλων επιχειρήσεων· θεωρεί ότι το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ που επιτρέπει τη θέσπιση κανόνων ελέγχου της προσφοράς θα πρέπει να επεκταθεί ώστε να συμπεριλάβει όλα τα προϊόντα που επωφελούνται από προστατευμένη ονομασία προέλευσης (ΠΟΠ) ή από προστατευμένη γεωγραφική ένδειξη (ΠΓΕ), προκειμένου να επιτευχθεί καλύτερη ισορροπία μεταξύ προσφοράς και ζήτησης·
12. ζητεί από την Επιτροπή να ξεκινήσει διάλογο με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τη λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων και να προσαρμόσει την πολιτική ανταγωνισμού της ΕΕ με βάση τις πλέον πρόσφατες εξελίξεις στο εμπορικό περιβάλλον·
13. επικροτεί την έγκριση της οδηγίας (ΕΕ) 2019/633, της 17ης Απριλίου 2019, για τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων<sup>4</sup>, η οποία αποτελεί ένα σημαντικό πρώτο βήμα για τη διασφάλιση δικαιοσύνης μεταξύ των επιχειρήσεων και την αντιμετώπιση της ανισορροπίας της διαπραγματευτικής ισχύος εντός της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων· ζητεί από τα κράτη μέλη να μεταφέρουν χωρίς καθυστέρηση την οδηγία και καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά την πρόοδο όσον αφορά τη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο και να προωθήσει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών· ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να συμπεριλάβουν περισσότερες αθέμιτες πρακτικές στον κατάλογο των απαγορευμένων πρακτικών και να θέσουν υψηλότερα πρότυπα·
14. εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για το γεγονός ότι το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας σχετικά με τις αθέμιτες πρακτικές στην αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων δεν καλύπτει όλους τους προμηθευτές, αλλά εξαιρεί εκείνους που δεν είναι ΜΜΕ, καθώς και για το γεγονός ότι η πώληση επί ζημία δεν περιλαμβάνεται στον κατάλογο των πρακτικών οι οποίες απαγορεύονται σε επίπεδο ΕΕ·
15. εκφράζει την ανησυχία του για τη μη βιώσιμη προς τα κάτω πίεση στις τιμές των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, η οποία είναι αποτέλεσμα της υπερβολικής ισχύος του μεταποιητή ή του αγοραστή στις αλυσίδες εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων· ενθαρρύνει την Επιτροπή να αναθεωρήσει την προσέγγισή της όσον αφορά την αξιολόγηση της κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης στην αγορά ώστε να συμπεριλάβει περιπτώσεις μη βιώσιμης πτωτικής πίεσης στις τιμές των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, ανεξαρτήτως εάν οδηγούν ή όχι σε υψηλότερες τιμές καταναλωτή· θεωρεί ότι το ευρύτερο συμφέρον των καταναλωτών περιλαμβάνει τη στήριξη με στόχο δίκαια εισοδήματα για τους γεωργούς μέσω της εξασφάλισης ενός δίκαιου μεριδίου της αξίας που παράγεται κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων, προκειμένου να εξασφαλιστεί ένας οικονομικά και περιβαλλοντικά βιώσιμος γεωργικός τομέας·
16. υπενθυμίζει ότι η υποστήριξη της ΚΓΠ έχει σχεδιαστεί, μεταξύ άλλων, για να εξασφαλίσει τη βιωσιμότητα των εκμεταλλεύσεων και να ενθαρρύνει τους γεωργούς να παράγουν ποιοτικά τρόφιμα σε λογικές τιμές· εκφράζει την ανησυχία του για την ολοένα και ευρύτερη αναντιστοιχία μεταξύ της τιμής παραγωγής και της τιμής πώλησης

<sup>4</sup> ΕΕ L 111 της 25.4.2019, σ. 59.

στον τομέα των τροφίμων· καλεί την Επιτροπή να εξεύρει και να εφαρμόσει αποτελεσματικά μέτρα της αγοράς που θα μειώσουν αυτό το χάσμα και θα καθιερώσουν έναν ισορροπημένο και βιώσιμο συσχετισμό μεταξύ των δύο αυτών τιμών·

17. αναγνωρίζει τον πιθανό ρόλο που διαδραματίζουν οι συμμαχίες αγοραστών στη δημιουργία οικονομικής αποδοτικότητας στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων· τονίζει, ωστόσο, ότι η τρέχουσα έλλειψη πληροφοριών δεν επιτρέπει την αξιολόγηση των οικονομικών αποτελεσμάτων αυτών των συμμαχιών αγοραστών στη λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού, ιδίως όσον αφορά πιθανές στρατηγικές ευθυγραμμίσεις, οι οποίες μπορούν να οδηγήσουν σε μείωση του ανταγωνισμού και μικρότερα περιθώρια για επενδύσεις και καινοτομία· καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει την εις βάθος ανάλυσή της όσον αφορά την έκταση και τα αποτελέσματα των συμμαχιών αγοραστών στην οικονομική λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων, ιδίως δε σε ό,τι αφορά τους γεωργούς, τους μικρούς παραγωγούς και προμηθευτές και τις ΜΜΕ·
18. επικροτεί τη δημοσίευση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1150 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2019, για την προώθηση της δίκαιης μεταχείρισης και της διαφάνειας για τους επιχειρηματικούς χρήστες επιγραμμικών υπηρεσιών διαμεσολάβησης<sup>5</sup>· λαμβάνει υπό σημείωση το γεγονός ότι η Επιτροπή ξεκίνησε επίσημη έρευνα για παραβίαση της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας, με σκοπό την αξιολόγηση της χρήσης ευαίσθητων δεδομένων από ανεξάρτητους εμπόρους λιανικής από την Amazon και πιθανών καταχρήσεων του διττού ρόλου της ως εμπόρου λιανικής και ως πλατφόρμας αγορών, και εκφράζει ανησυχίες για πιθανές ομοιότητες σε ευρωπαϊκές πλατφόρμες υπεραγορών· τονίζει ότι η πιθανή διαφοροποιημένη ή διακριτική μεταχείριση μεταξύ των ιδίων εμπορικών σημάτων και άλλων προϊόντων λιανικής ενδέχεται να στρεβλώσει τον ανταγωνισμό στην αγορά και να μειώσει την καινοτομία και την επιλογή των προϊόντων για τους καταναλωτές· τονίζει ότι η Επιτροπή και οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού πρέπει να διαδραματίσουν τον ρόλο τους, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι δεν θα προκύψουν τέτοιες καταστάσεις·
19. χαιρετίζει τη δημοσίευση της έκθεσης της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού στον γεωργικό τομέα· επισημαίνει ότι σημαντικό μέρος των παραβάσεων της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού στον γεωργικό τομέα διαπράττεται από τους μεταποιητές γεωργικών προϊόντων, ενώ οι περισσότερες καταγγελίες προέρχονται από γεωργούς· ζητεί την αποτελεσματική εποπτεία από την Επιτροπή των εταιρειών που δραστηριοποιούνται στην αγορά μεταποίησης τροφίμων·
20. υπενθυμίζει ότι έχει πραγματοποιηθεί σημαντική οριζόντια και κάθετη αναδιάρθρωση, η οποία έχει οδηγήσει σε περαιτέρω ενοποίηση στους ήδη συγκεντρωτικά οργανωμένους τομείς των σπόρων, των αγροχημικών, των λιπασμάτων, της ζωικής γενετικής και των γεωργικών μηχανημάτων, καθώς και στον τομέα της μεταποίησης και του λιανικού εμπορίου· καλεί την Επιτροπή, κατά την αξιολόγηση των συγχωνεύσεων σε αυτούς τους τομείς, να εξετάζει τις επιπτώσεις πέραν των τιμών καταναλωτή· τονίζει ότι τα συμφέροντα των γεωργών της ΕΕ, των πολιτών και του

---

<sup>5</sup> EE L 186 της 11.7.2019, σ. 57.

περιβάλλοντος πρέπει να προστατεύονται, με συνολική και ολιστική αξιολόγηση του αντικτύπου, σε επίπεδο εκμετάλλευσης, των συγχωνεύσεων και εξαγορών μεταξύ των παραγωγών γεωργικών εισροών, συμπεριλαμβανομένων των παραγωγών φυτοπροστατευτικών προϊόντων·

21. θεωρεί απαραίτητο να συνεχίσει η Επιτροπή να παρακολουθεί λεπτομερώς την ενωσιακή αγορά φυτοφαρμάκων, σπόρων και χαρακτηριστικών, καθώς και να παρακολουθεί τον αντίκτυπο της ψηφιοποίησης στον γεωργικό τομέα·
22. θεωρεί ότι το κόστος παραγωγής πρέπει να λαμβάνεται πλήρως υπόψη κατά τη συμφωνία για τις τιμές στις συμβάσεις μεταξύ παραγωγών και εμπόρων λιανικής πώλησης/μεταποιητών, και ότι οι τιμές θα πρέπει επίσης να παρέχουν δίκαιη αμοιβή για τους γεωργούς· τονίζει την ανάγκη για μεγαλύτερη διαφάνεια της αγοράς ώστε να συμβάλει στη δικαιότερη μεταφορά των τιμών κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού· καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τα δεδομένα του παρατηρητηρίου της αγοράς σχετικά με τους όγκους, τις τιμές και τα περιθώρια, ιδίως στον τομέα των βιολογικών προϊόντων· καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει δείκτες για το κόστος παραγωγής και τα περιθώρια, που να μπορούν στη συνέχεια να χρησιμεύσουν ως στοιχεία αναφοράς στις συμβάσεις, προκειμένου να λαμβάνεται καλύτερα υπόψη το κόστος παραγωγής και αμοιβής· ζητεί από την Επιτροπή να εξασφαλίσει σαφείς κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τον επιμερισμό της αξίας κατά μήκος της αλυσίδας εφοδιασμού, ώστε να καταστεί δυνατή μια μετάδοση των τιμών που να είναι δίκαιη για τους καταναλωτές και τους παραγωγούς·
23. παροτρύνει την Επιτροπή να δημιουργήσει μια μόνιμη πλατφόρμα πληροφόρησης σε επίπεδο ΕΕ σχετικά με τα εργαλεία διαχείρισης κινδύνου, προκειμένου να βοηθήσει τους γεωργούς να αντιμετωπίσουν την αβεβαιότητα του κλίματος, την αστάθεια της αγοράς και άλλους κινδύνους, όπου τα ενδιαφερόμενα μέρη θα μπορούν να προβούν σε ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, όπως αναφέρεται στην ανακοίνωσή της σχετικά με το μέλλον των τροφίμων και της γεωργίας, του Νοεμβρίου 2017·
24. σημειώνει ότι οι μεγάλες αναντιστοιχίες στις άμεσες πληρωμές παρεμποδίζουν τις βιώσιμες πρωτοβουλίες των γεωργών για το κλίμα και το περιβάλλον και στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό στην ΕΕ· υπενθυμίζει τη δέσμευση που ανέλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 7-8 Φεβρουαρίου 2013 να εναρμονίσει τις πληρωμές ανά την ΕΕ έως το 2013·
25. εφιστά την προσοχή στον αυξανόμενο αριθμό διαμαρτυριών των γεωργών και σημειώνει ότι ο σωρευτικός αντίκτυπος των συμφωνιών ελεύθερων συναλλαγών (ΣΕΣ) στον τομέα των γεωργικών προϊόντων διατροφής της ΕΕ είναι μία από τις ανησυχίες τους· διερωτάται κατά πόσον οι ΣΕΣ δημιουργούν ανταγωνιστικό μειονέκτημα για τους παραγωγούς γεωργικών προϊόντων διατροφής της ΕΕ, δεδομένων των διαφορών ως προς τα κοινωνικά πρότυπα και τα πρότυπα που αφορούν την υγεία, την εργασία, το περιβάλλον και την καλή μεταχείριση των ζώων στις τρίτες χώρες· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να υποβάλει, το συντομότερο δυνατόν, την τελευταία της έκθεση σχετικά με τις σωρευτικές επιπτώσεις των τρεχουσών και των μελλοντικών εμπορικών συμφωνιών, και ζητεί την εφαρμογή των αρχών της αμοιβαιότητας και της συμμόρφωσης για τα γεωργικά προϊόντα και την προστασία των ευάλωτων τομέων στο πλαίσιο των μελλοντικών και των εν εξελίξει εμπορικών διαπραγματεύσεων,

διασφαλίζοντας τη διενέργεια όλων των απαραίτητων επιθεωρήσεων·

26. θεωρεί ότι πρέπει να υπάρξει ανταπόκριση στη ζήτηση της κοινής γνώμης για πιο βιώσιμα συστήματα τροφίμων στο πλαίσιο της πολιτικής ανταγωνισμού, με στόχο την καλύτερη ενσωμάτωση της αξίας των δημόσιων αγαθών στην τιμολόγηση των τροφίμων, λαμβάνοντας υπόψη τους κοινωνικούς και περιβαλλοντικούς προβληματισμούς και τους προβληματισμούς σε ό,τι αφορά την καλή μεταχείριση των ζώων· καλεί την Επιτροπή να διευκρινίσει στους παραγωγούς και τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού τους όρους υπό τους οποίους μπορούν να συνάπτονται συμφωνίες μεταξύ φορέων του ίδιου τομέα με στόχο τη βελτίωση της βιωσιμότητας της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων χωρίς παραβίαση της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού, αναγνωρίζοντας έτσι τη συμβολή των συμφωνιών βιωσιμότητας στη βελτίωση της παραγωγής γεωργικών προϊόντων, προς όφελος των καταναλωτών και της κοινωνίας στο σύνολό της, ιδίως στο πλαίσιο της τρέχουσας αναθεώρησης των οριζόντιων κανονισμών απαλλαγής κατά κατηγορία και των σχετικών κατευθυντήριων γραμμών· θεωρεί ότι οι σαφείς κατευθυντήριες γραμμές είναι ιδιαίτερα σημαντικές για τον γεωργικό τομέα λόγω των περιβαλλοντικών προκλήσεων που πρέπει να αντιμετωπίσει και των απαιτήσεων βιωσιμότητας που πρέπει να πληροί·
27. επισημαίνει ότι η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία πρέπει να διασφαλίζει τη συνοχή της πολιτικής μεταξύ της γεωργίας, της δράσης για το κλίμα, του περιβάλλοντος και της εμπορικής πολιτικής·
28. επισημαίνει ότι η στρατηγική F2F (Farm to Fork/από το αγρόκτημα στο τραπέζι) και το δίκαιο ανταγωνισμού της ΕΕ πρέπει να αναγνωρίζουν τη σημαντική συνεισφορά των πρωτογενών παραγωγών στην προσφορά τροφίμων υψηλής ποιότητας και την παροχή δημόσιων αγαθών στην κοινωνία, για τα οποία ανταμείβονται επί του παρόντος ανεπαρκώς, και πρέπει να στοχεύουν στην επίτευξη βιωσιμότητας σε όλη την αλυσίδα εφοδιασμού τροφίμων· σημειώνει ότι η στρατηγική F2F απαιτεί μια ενιαία προσέγγιση που θα περιλαμβάνει όλες τις πολιτικές της ΕΕ, θα διασφαλίζει τον θεμιτό ανταγωνισμό και θα κατοχυρώνει ισότιμους όρους ανταγωνισμού για όλες τις επιχειρήσεις, και θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στη λειτουργία και τη βιωσιμότητα της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων και στην επισιτιστική ασφάλεια·
29. εκφράζει την ικανοποίησή του για τον εν εξελίξει έλεγχο καταλληλότητας της δέσμης μέτρων για τον εκσυγχρονισμό των κρατικών ενισχύσεων του 2012 και, ειδικότερα, για την εν εξελίξει αναθεώρηση του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία στον τομέα της γεωργίας (ABER) και των κατευθυντήριων γραμμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και της δασοκομίας και στις αγροτικές περιοχές, που θα παύσουν να ισχύουν στις 31 Δεκεμβρίου 2020·
30. θεωρεί ότι η δημόσια χρηματοδότηση είναι απαραίτητη για τη διασφάλιση της ανάπτυξης των ευρυζωνικών δικτύων σε αγροτικές και απομακρυσμένες περιοχές· καλεί την Επιτροπή να προωθήσει και να στηρίξει τους υπεύθυνους για τη λήψη αποφάσεων του δημόσιου τομέα στην καλύτερη διερεύνηση των δυνατοτήτων δημόσιας στήριξης βάσει των κατευθυντήριων γραμμών για την εφαρμογή των κανόνων περί κρατικών ενισχύσεων σε συνάρτηση με την ταχεία ανάπτυξη των ευρυζωνικών δικτύων, ώστε να καταστεί ταχύτερη και ευκολότερη η ανάπτυξη ευρυζωνικών υποδομών και να διασφαλιστεί ότι οι αγροτικές περιοχές δεν θα μείνουν

πίσω·

31. καλεί την Επιτροπή να εξαιρέσει από τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις τις φορολογικές διατάξεις που ισχύουν ειδικά για τον γεωργικό τομέα και τις οποίες τα κράτη μέλη θέσπισαν προκειμένου να ενθαρρύνουν τους γεωργούς να προβαίνουν σε εθελοντικές προληπτικές αποταμιεύσεις, με σκοπό να αντεπεξέρχονται καλύτερα στην αύξηση των κινδύνων που συνδέονται με το κλίμα και των κινδύνων για την υγεία, καθώς και στις οικονομικές κρίσεις·
32. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ολοκλήρωση της επανεξέτασης του κανονισμού για τις γεωργικές ενισχύσεις ήσσονος σημασίας· επισημαίνει ότι η αύξηση του ανώτατου ποσού ενίσχυσης ανά μεμονωμένη επιχείρηση και του εθνικού ανώτατου ορίου, σε συνδυασμό με την εφαρμογή ενός ανώτατου ορίου για τον τομέα, θα βοηθήσει τις γεωργικές εκμεταλλεύσεις να αντιμετωπίσουν τις κλιματικές προκλήσεις και παράλληλα θα αποτρέψουν τυχόν στρεβλώσεις της αγοράς·
33. επικροτεί την πρόταση κανονισμού σχετικά με το πρόγραμμα για την ενιαία αγορά και, ειδικότερα, τις δράσεις για την τροφική αλυσίδα που λαμβάνουν στήριξη στο πλαίσιο του, όπως τα κτηνιατρικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα, για την αντιμετώπιση κρίσεων στον τομέα της υγείας των ζώων και των φυτών· παροτρύνει το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο να ολοκληρώσουν ταχέως τις διαπραγματεύσεις και να εγκρίνουν τον κανονισμό·
34. υπογραμμίζει τη σημασία των έγκαιρων συμπερασμάτων στις δύο προτάσεις κανονισμών μετάβασης της Επιτροπής, προκειμένου να αποφευχθούν καθυστερήσεις και περιπλοκές που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε αστάθεια της αγοράς·
35. θεωρεί αναγκαίο να παραμείνουν στη ΓΔ AGRI όλες οι αρμοδιότητες όσον αφορά την εφαρμογή των άρθρων 209 και 210 του ενιαίου κανονισμού ΚΟΑ και τις κρατικές ενισχύσεις με σκοπό την ανάπτυξη των τομέων της γεωργίας και της δασοκομίας και των αγροτικών περιοχών, διασφαλίζοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την εμπειρογνωσία που απαιτείται για την προσέγγιση και τον συντονισμό των ζητημάτων στον συγκεκριμένο τομέα, κάτι που είναι αναγκαίο λόγω του ιδιαίτερου χαρακτήρα αυτών των τομέων και που συνάδει πλήρως με τους στόχους και τη στήριξη που παρέχεται στο πλαίσιο της ΚΓΠ.

## ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	22.1.2020						
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">45</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	45	-:	0	0:	0
+:	45						
-:	0						
0:	0						
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Sheila Ritchie, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez						
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Balázs Hidvéghi, Pär Holmgren, Peter Jahr, Πέτρος Κόκκαλης, Zbigniew Kuźmiuk, Ivan Vilibor Sinčić, Massimiliano Smeriglio						

## ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

45	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Πέτρος Κόκκαλης
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Balázs Hidvéghi, Peter Jahr, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marlene Mortler, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Massimiliano Smeriglio
VERTS/ALE	Benoît Biteau, Martin Häusling, Pär Holmgren, Bronis Ropé, Sarah Wiener

0	-

0	0

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή



## ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΩΝ

Κυρία Irene Tinagli  
Πρόεδρο  
της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής  
SPINELLI 15G306  
ΒΡΥΞΕΛΛΕΣ

Θέμα: Γνωμοδότηση σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – Ετήσια έκθεση 2019 (2019/2131(INI))

Κυρία Πρόεδρε,

Στο πλαίσιο της διεξαγόμενης διαδικασίας, η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών ανέλαβε να υποβάλει στην επιτροπή σας γνωμοδότηση υπό μορφή επιστολής.

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών εξέτασε το ζήτημα κατά τη συνεδρίασή της στις 23 Ιανουαρίου 2020. Κατά την εν λόγω συνεδρίαση<sup>1</sup>, αποφάσισε να καλέσει την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην έκθεσή της τις ακόλουθες προτάσεις.

Η επιτροπή θα ήθελε επίσης να εκφράσει τον έντονο προβληματισμό της όσον αφορά ένα σημείο στο σχέδιο της έκθεσης της επιτροπής ECON, και συγκεκριμένα την παράγραφο 14, στην οποία προτείνεται η σύσταση μιας ευρωπαϊκής αρχής για την προστασία των καταναλωτών. Η τροπολογία 199, που κατατέθηκε στην επιτροπή ECON, προσθέτει ότι το εν λόγω όργανο θα πρέπει να «περιλαμβάνει το δίκτυο συνεργασίας για την προστασία του καταναλωτή».

Η επιτροπή IMCO θα ήθελε να επισημάνει ότι, πρώτον, ως γενική παρατήρηση, το θέμα της προστασίας των καταναλωτών αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα της επιτροπής IMCO και, ως τέτοιο, δεν θα πρέπει να περιλαμβάνεται στην έκθεση της επιτροπής ECON, η οποία θα πρέπει να ασχολείται με ζητήματα που εμπίπτουν στην αποκλειστική της αρμοδιότητα. Στη συνάρτηση αυτή, θα ήθελα να υπενθυμίσω ότι ο κανονισμός για τη συνεργασία όσον αφορά την προστασία των καταναλωτών (κανονισμός (ΕΕ) 2017/2394) ήταν ένας φάκελος για τον οποίο αρμόδια ήταν η επιτροπή IMCO και στο πλαίσιο του οποίου η επιτροπή ECON δεν

---

<sup>1</sup> Ήσαν παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία οι βουλευτές: Petra De Sutter (πρόεδρος, συντάκτρια γνωμοδότησης), Pierre Karleskind (αντιπρόεδρος), Maria Grapini (αντιπρόεδρος), Róza Thun und Hohenstein (αντιπρόεδρος), Maria Manuel Leitão Marques (αντιπρόεδρος), Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek, Marco Zullo, Pablo Arias Echeverría, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Kris Peeters, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Edina Tóth, Marion Walsmann, Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Dinesh Dhamija, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Anne-Sophie Pelletier, Martin Schirdewan, Alessandra Basso, Lars Patrick Berg, Hynek Blaško, Virginie Joron, Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose, Rasmus Andresen, Anna Cavazzini, Alexandra Geese, Marcel Kolaja.

διαδραμάτισε κανέναν ρόλο. Δεύτερον, το εν λόγω σημείο δεν εμπίπτει επίσης στο αντικείμενο της ετήσιας έκθεσης για την πολιτική ανταγωνισμού, στην οποία βασίζεται η τρέχουσα διαδικασία. Κατά συνέπεια, σας καλώ να χαρακτηρίσετε απαράδεκτη την παράγραφο 14 του σχεδίου έκθεσης και όλες τις σχετικές τροπολογίες, συμπεριλαμβανομένης της τροπολογίας 199.

Σας ευχαριστώ για την προσοχή σας και ευελπιστώ στην κατανόηση και τη συνεργασία σας όσον αφορά αυτό το σημαντικό ζήτημα.

Με εξαιρετική εκτίμηση,

Petra De Sutter MD, PhD  
Πρόεδρος

Κοινοποίηση: - Antonio TAJANI, Πρόεδρο της Διάσκεψης των Προέδρων των Επιτροπών

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

### I. Εσωτερική Αγορά

1. υπενθυμίζει ότι η πολιτική ανταγωνισμού διαδραματίζει καίριο ρόλο στην εσωτερική αγορά και ότι οι θεμελιώδεις στόχοι του δικαίου περί ανταγωνισμού εξακολουθούν να συνδέονται εγγενώς με την επίτευξη της ολοκλήρωσης της εσωτερικής αγοράς, δηλαδή την αποτροπή της στρέβλωσης του ανταγωνισμού, τη θέσπιση δίκαιων και ισότιμων όρων ανταγωνισμού για όλους τους συμμετέχοντες στην αγορά ώστε να ανταγωνίζονται με βάση την αξία, την προώθηση της ανάπτυξης καινοτόμων επιχειρήσεων, την επίτευξη υψηλού επιπέδου ευημερίας των καταναλωτών και την παροχή στους καταναλωτές της δυνατότητας να επιλέγουν μεταξύ διαφόρων προμηθευτών προκειμένου να επιτυγχάνουν τις καλύτερες συμφωνίες όσον αφορά την ποιότητα και τη σχέση κόστους - ωφελείας· θεωρεί ότι οι ΜΜΕ θα μπορούσαν να επωφεληθούν από την αυστηρή εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού, ιδίως στον τομέα της ψηφιακής τεχνολογίας·
2. επικροτεί τους εν εξελίξει ελέγχους καταλληλότητας της Επιτροπής και τη μελλοντική συνολική επανεξέταση των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής σχετικά με το δίκαιο και την πολιτική ανταγωνισμού, όπως ανακοίνωσε η νέα Επίτροπος κατά την κατά την ακρόαση για την έγκριση του διορισμού της· στο πλαίσιο αυτό, αναμένει τα αποτελέσματα της εν εξελίξει αναθεώρησης του κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία κάθετων συμφωνιών και των κατευθυντήριων γραμμών για τους κάθετους περιορισμούς, που πρέπει να έχει ολοκληρωθεί έως το 2022· καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει και να επιταχύνει τις πρακτικές επιβολής του ανταγωνισμού στο πλαίσιο ολοένα και ταχύτερα εξελισσόμενων αγορών· υπογραμμίζει την ανάγκη η πολιτική ανταγωνισμού και οι σχετικές αποφάσεις της Επιτροπής και των κρατών μελών να είναι απολύτως ανεξάρτητες από άλλες πολιτικές και διαδικασίες λήψης αποφάσεων· τονίζει ότι αυτή ακριβώς η ανεξαρτησία εξασφαλίζει τη βαρύτητα και τη σπουδαιότητα των αποφάσεων περί ανταγωνισμού και διασφαλίζει την τήρησή τους από τις επιχειρήσεις, καθώς και από τις κυβερνήσεις· επιδοκιμάζει το γεγονός ότι, στο παρελθόν, η Επιτροπή χρησιμοποίησε τα άρθρα 114 και 103 της ΣΛΕΕ στο πλαίσιο νομοθετικών φακέλων για την πολιτική ανταγωνισμού, ζητεί δε τη συστηματική χρήση της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας για μελλοντικές νομοθετικές προτάσεις σχετικά με τον ανταγωνισμό·
3. σημειώνει ότι, σε μια ολοένα και πιο παγκοσμιοποιημένη οικονομία, είναι σημαντικό να αναγνωριστεί η δυνητική στρέβλωση του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, η οποία προέρχεται από εταιρείες τρίτων χωρών που τυγχάνουν κρατικής χρηματοδότησης, υπό μορφή κρατικής ενίσχυσης ή επιδοτήσεων· στο πλαίσιο αυτό, καλεί την Επιτροπή να λάβει κατάλληλα μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει τη δίκαιη πρόσβαση στην αγορά·
4. τονίζει, ωστόσο, ότι οι αποφάσεις που αφορούν την πολιτική ανταγωνισμού δεν θα πρέπει να χρησιμοποιούνται ως μορφή προστατευτικού μέτρου ή μη δασμολογικού φραγμού στο εμπόριο, θα πρέπει δε μάλλον, μεταξύ άλλων, να διασφαλίζουν την αναλογικότητα και την τήρηση της νόμιμης διαδικασίας και να αναλύουν τον

ανταγωνισμό κατά περίπτωση στο πλαίσιο της ενιαίας αγοράς, επιδιώκοντας παράλληλα την αποκατάσταση δυσλειτουργιών της αγοράς·

5. υπογραμμίζει ότι ο τομέας των υπηρεσιών αντιπροσωπεύει το μεγαλύτερο μέρος της οικονομίας της ΕΕ, αλλά ότι η περαιτέρω ανάπτυξη των υπηρεσιών στην εσωτερική αγορά παρεμποδίζεται από τη νέα και την υφιστάμενη εθνική νομοθεσία που περιορίζει τον ανταγωνισμό μεταξύ των εταιρειών και τις επιλογές των καταναλωτών· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι ορισμένα τοπικά ρυθμιστικά πρότυπα εξακολουθούν να εστιάζουν στην προστασία των αντίστοιχων αγορών τους από τον θεμιτό ανταγωνισμό·
6. υπενθυμίζει ότι, για την αποτελεσματική καταπολέμηση των αντιανταγωνιστικών πρακτικών, πρέπει να ληφθούν υπόψη όλες οι πτυχές του αθέμιτου ανταγωνισμού·

## **II. Ψηφιακή Ενιαία Αγορά**

7. τονίζει ότι είναι σημαντικό η Επιτροπή και οι αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών να συμβαδίζουν με τις νέες προκλήσεις της ψηφιακής εποχής όσον αφορά τις προτεραιότητες και ικανότητες τους επιβολής, καθώς και την εκ μέρους τους εκτίμηση της ζημίας που υφίστανται οι καταναλωτές·
8. επικροτεί τις έρευνες της Επιτροπής σχετικά με ορισμένες αντιανταγωνιστικές πρακτικές εταιρειών που δραστηριοποιούνται σε ψηφιακές αγορές· παροτρύνει την Επιτροπή να περατώσει τις εν εξελίξει διαδικασίες το συντομότερο δυνατόν και να επιδιώξει μια προορατική και αποτελεσματική πολιτική επιβολής των κανόνων ανταγωνισμού, προκειμένου να καταπολεμήσει την κατάχρηση δεσποζουσών θέσεων και, συνεπώς, να προωθήσει την καινοτομία και καινοτόμα επιχειρηματικά μοντέλα, καθώς και να δώσει στους καταναλωτές τη δυνατότητα να αξιοποιήσουν όλες τις ευκαιρίες που παρέχει μια πλήρως λειτουργική ψηφιακή ενιαία αγορά·
9. σημειώνει ότι, όσον αφορά την ψηφιακή ενιαία αγορά και τον τρόπο με τον οποίο η ψηφιοποίηση επηρεάζει τον ανταγωνισμό, υπάρχει εγγενής σχέση συμπληρωματικότητας μεταξύ της πολιτικής ρύθμισης της αγοράς και της πολιτικής ανταγωνισμού, όπως τονίζεται στην έκθεση των ειδικών συμβούλων της Επιτροπής με τίτλο «Competition Policy for the Digital Era» (Πολιτική ανταγωνισμού για την ψηφιακή εποχή), και συγκεκριμένα ότι το πρωτογενές δίκαιο της Ένωσης, όπως ορίζεται στα άρθρα 101 έως 109 της ΣΛΕΕ, μπορεί να λειτουργήσει ως αποτελεσματικό «βασικό σύστημα» για τη θέσπιση στοχευμένης νομοθεσίας σχετικά με την καταπολέμηση πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό σε ψηφιακές αγορές, βάσει διεξοδικής και κατά περίπτωση ανάλυσης των σχετικών αγορών και αδυναμιών της αγοράς·
10. υπενθυμίζει ότι, κατά τη διάρκεια της όγδοης κοινοβουλευτικής περιόδου, η ρύθμιση των ψηφιακών αγορών αποτέλεσε το κύριο έργο της επιτροπής IMCO· στο πλαίσιο αυτό, τονίζει τη σπουδαιότητα της προσεκτικής αναθεώρησης της οδηγίας για το ηλεκτρονικό εμπόριο, ιδίως μέσα από το πρίσμα της δέσμευσης της Επιτροπής να προτείνει νόμο για τις ψηφιακές υπηρεσίες·

## *Δεδομένα*

11. υπενθυμίζει τον κεντρικό ρόλο των δεδομένων στην παγκόσμια ψηφιακή οικονομία· εφιστά την προσοχή στην ανάδυση παραγόντων της ψηφιακής αγοράς που ελέγχουν ολοένα και μεγαλύτερο όγκο δεδομένων· τονίζει ότι η συγκρισιμότητα των δεδομένων αποτελεί πλέον βασική διευκόλυνση στην πραγματική οικονομία, ως πηγή σημαντικής οικονομικής ισχύος και μόχλευσης· παροτρύνει την Επιτροπή να καταπολεμήσει τις αδικαιολόγητες πρακτικές της αγοράς και τους εθνικούς ρυθμιστικούς φραγμούς, που έχουν ως αποτέλεσμα τη μονοπώληση της συλλογής δεδομένων και την επιβολή περιορισμών στη ροή δεδομένων και στην πρόσβαση σε αυτά· καλεί την Επιτροπή να στηρίζει τα ανοικτά δεδομένα και τη δίκαιη πρόσβαση σε δεδομένα για όλες τις εταιρείες, ιδίως ΜΜΕ και νεοφυείς επιχειρήσεις, ώστε να προωθηθεί ένα ανταγωνιστικό ψηφιακό περιβάλλον που θα οδηγήσει σε περισσότερη καινοτομία, προϊόντα υψηλότερης ποιότητας και καλύτερες υπηρεσίες για τους καταναλωτές·

## *Πλατφόρμες*

12. σημειώνει ότι οι επιγραμμικές πλατφόρμες επιτρέπουν σε εκατομμύρια επιχειρήσεις, εκ των οποίων πολλές ευρωπαϊκές ΜΜΕ, να αξιοποιούν τα πλεονεκτήματα που τους προσφέρει το ηλεκτρονικό εμπόριο· θεωρεί ότι, για τη δημιουργία δίκαιων συνθηκών ανταγωνισμού και την εξάλειψη των ανισορροπιών που επιτρέπουν στους παράγοντες της αγοράς να καταχρώνται τη θέση τους, χρειάζεται να επιδιωχθεί μια ρυθμιστική πολιτική που θα περιλαμβάνει προτάσεις για στοχευμένη και ειδική για τον τομέα νομοθεσία και θα διασφαλίζει παράλληλα τις ευρωπαϊκές αξίες· στη συνάρτηση αυτή, επισημαίνει ότι η επιβολή οποιωνδήποτε νέων κανονιστικών υποχρεώσεων στις πλατφόρμες πρέπει να υπόκειται στην αρχή της αναλογικότητας και να μην προκαλεί για τις επιχειρήσεις αδικαιολόγητες κανονιστικές επιβαρύνσεις που θα μπορούσαν να καταστείλουν την καινοτομία και τον ανταγωνισμό·
13. τονίζει ότι είναι σημαντικό να συνεχιστεί ο ρυθμιστικός διάλογος όσον αφορά τους κατάλληλους μηχανισμούς για τη διατήρηση της ακεραιότητας της ευρωπαϊκής αγοράς, δεδομένης της απόκτησης δεσποζουσών θέσεων από έναν μικρό αριθμό επιγραμμικών πλατφορμών λόγω αποτελεσμάτων δικτύου και της δυναμικής σύμφωνα την οποία «ο νικητής τα παίρνει όλα»· εκφράζει τον προβληματισμό του για την αυξανόμενη τάση της ακούσιας ανάθεσης, στις εν λόγω πλατφόρμες, εξουσιών για τη θέσπιση κανόνων, καθώς υφίστανται ρυθμιστικά κενά· καλεί την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει όλα τα εργαλεία που έχει στη διάθεσή της για να καταπολεμήσει αναδυόμενες μορφές αντιανταγωνιστικών πρακτικών που εφαρμόζονται από τις κυρίαρχες πλατφόρμες, όπως η τακτική της καταχρηστικής αυτοπροτίμησης, και να διασφαλίσει ότι ο κανονισμός για την προώθηση της δίκαιης μεταχείρισης και της διαφάνειας για τους επιχειρηματικούς χρήστες επιγραμμικών υπηρεσιών διαμεσολάβησης (2019/1150) τηρείται από όλους τους παράγοντες της αγοράς· αντιτίθεται στα αρνητικά φαινόμενα εγκλωβισμού, όπως αυτά που προκαλούν οι αντιανταγωνιστικές πρακτικές σε σχέση με τις επιλογές των καταναλωτών, καθώς και σε σχέση με την πρόσβαση στην αγορά·

### ***Έννομη προστασία***

14. χαιρετίζει την πρόσφατη χρήση προσωρινών μέτρων από την Επιτροπή στον τομέα της μικροηλεκτρονικής· αποδοκιμάζει, ωστόσο, την απροθυμία της Επιτροπής να εφαρμόσει προσωρινά μέτρα στον ψηφιακό τομέα και ζητεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει τη χρήση προσωρινών μέτρων καθώς και άλλων μέτρων συμπεριφοράς και διαρθρωτικού χαρακτήρα, πέραν των προστίμων, όταν αξιολογεί κατά πόσον οι φορείς μπορούν να εμποδίσουν την είσοδο στην αγορά, να περιορίσουν τις επιλογές των καταναλωτών και τις ροές πληροφοριών και να χειραγωγήσουν τη συμπεριφορά των χρηστών, ώστε να αποφευχθούν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού που είναι ικανές να βλάψουν ευρωπαϊκές εταιρείες, ιδίως ΜΜΕ, και να προκαλέσουν ζημιά στους καταναλωτές·

### ***Γεωγραφικός αποκλεισμός***

15. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει ενεργά την παρακολούθηση όλων των δυνητικών προβλημάτων ανταγωνισμού που σχετίζονται με τον αδικαιολόγητο γεωγραφικό αποκλεισμό και με άλλους περιορισμούς στις επιγραμμικές πωλήσεις, σε συνέχεια της έκδοσης του κανονισμού (ΕΕ) 2018/302 για τον γεωγραφικό αποκλεισμό· ενθαρρύνει την Επιτροπή να επιδιώξει ένα φιλόδοξο όραμα για την αντιμετώπιση των διακρίσεων στο διαδίκτυο σε βάρος καταναλωτών, που θα βασίζεται σε εναρμονισμένους κανόνες προστασίας των καταναλωτών· καλεί την Επιτροπή να υιοθετήσει μια μελλοντοστραφή προσέγγιση υπέρ των καταναλωτών κατά τη διεξαγωγή της διαδικασίας αναθεώρησης του κανονισμού για τον γεωαποκλεισμό, η οποία προβλέπεται για τον Μάρτιο του 2020·

### **III. Ευημερία των καταναλωτών**

16. επισημαίνει με ικανοποίηση την εκ μέρους της Επιτροπής επιδίωξη μιας προσέγγισης βάσει αποτελεσμάτων, όσον αφορά τις πρακτικές της επιβολής που αποσκοπούν στην ευημερία των καταναλωτών και στην πρόληψη ζημιών σε βάρος τους, τονίζει δε ότι πρόκειται για μια ουσιαστική πτυχή της πολιτικής ανταγωνισμού· επικροτεί τη διευρυμένη ερμηνεία των εννοιών του οφέλους για τους καταναλωτές και της ζημίας των καταναλωτών, ιδίως στις ψηφιακές αγορές, συμπεριλαμβανομένης της καινοτόμου προσέγγισης που συνίσταται στη θεώρηση της προστασίας των δεδομένων ως κριτηρίου ποιότητας κατά την αξιολόγηση των επιπτώσεων των συγχωνεύσεων στην ευημερία των καταναλωτών· σημειώνει ότι οι συγχωνεύσεις δεν είναι εγγενώς αρνητικές για τους καταναλωτές και μπορούν να οδηγήσουν σε καινοτόμα και καλύτερα προϊόντα, αλλά ότι η ευημερία των καταναλωτών θα πρέπει να είναι ζωτικής σημασίας·
17. τονίζει ότι, στο πλαίσιο αυτό, η προστασία των καταναλωτών πρέπει να παραμείνει κεντρικός στόχος πολιτικής τόσο για τις τρέχουσες πρακτικές επιβολής όσο και για κάθε μελλοντική τομεακή νομοθεσία, ιδίως στον ψηφιακό τομέα· εκφράζει την ικανοποίησή του για την παραδοχή που περιέχεται στην έκθεση των ειδικών συμβούλων, ότι το πρότυπο ευημερίας των καταναλωτών πρέπει να προσαρμόζεται στην ψηφιακή εποχή, όσον αφορά το επίπεδο απόδειξης που απαιτείται για την

αξιολόγηση επιθετικών στρατηγικών τις οποίες εφαρμόζουν οι κυρίαρχες πλατφόρμες για να περιορίσουν τις ανταγωνιστικές πιέσεις και οποίες, ωστόσο, δεν αποφέρουν αποδεδειγμένα οφέλη για την ευημερία των καταναλωτών· υπενθυμίζει ότι ο θεμιτός ανταγωνισμός πρέπει εν τέλει να εξασφαλίζει υψηλό επίπεδο προστασίας και επιλογών των καταναλωτών.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ  
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	18.2.2020
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ :                28 - :                5 0 :                18
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Carmen Avram, Gunnar Beck, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Frances Fitzgerald, Luis Garicano, Sven Giegold, Claude Gruffat, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Herve Juvin, Othmar Karas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Κώστας Μαυρίδης, Siegfried Mureşan, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Martin Schirdewan, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Stéphanie Yon-Courtin
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Manon Aubry, Karima Delli, Niels Fuglsang, Maximilian Krah, Andreas Schwab, Stéphane Séjourné, Jessica Stegrud, Antonio Tajani
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 209 παράγραφος 7 του Κανονισμού) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Michael Bloss, Łukasz Kohut, Λευτέρης Νικολάου-Αλαβάνος



**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ  
ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

28	+
ID	Francesca Donato, Herve Juvin, Antonio Maria Rinaldi
RENEW	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Ondřej Kovařík, Stéphane Séjourné, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Carmen Avram, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Niels Fuglsang, Eero Heinäluoma, Lukasz Kohut, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Κώτας Μαυρίδης, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang
VERTS/ALE	Michael Bloss, Karima Delli, Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts

5	-
ECR	Derk Jan Eppink, Jessica Stegrud
ID	Gunnar Beck, Maximilian Krah
NI	Λευτέρης Νικολάου-Αλαβάνος

18	0
GUE/NGL	Manon Aubry, Martin Schirdewan
NI	Piernicola Pedicini
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Lidia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Andreas Schwab, Ralf Seekatz, Antonio Tajani
RENEW	Billy Kelleher

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχές