



Zittingsdocument

A9-0109/2020

3.6.2020

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EGF/2020/000 TA 2020 - Technische bijstand op initiatief van de Commissie)
(COM(2020)0146 – C9-0112/2020 – 2020/2062(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Victor Negrescu

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD	6
TOELICHTING	8
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	11
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE	12

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EGF/2020/000 TA 2020 - Technische bijstand op initiatief van de Commissie)
(COM(2020)0146 – C9-0112/2020 – 2020/2062(BUD))**

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0146 – C9-0112/2020),
 - gezien Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006¹,
 - gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020², en met name artikel 12,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer³, en met name punt 13,
 - gezien zijn resolutie van 18 september 2019 over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EGF/2019/000 TA 2019 - Technische bijstand op initiatief van de Commissie)⁴,
 - gezien zijn eerste lezing van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)⁵,
 - gezien de dialoogprocedure als bedoeld in punt 13 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0109/2020),
- A. overwegende dat de Unie wetgevings- en begrotingsinstrumenten in het leven heeft geroepen om extra steun te geven aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen of de wereldwijde financiële en economische crisis ondervinden, en hen te helpen bij hun noodzakelijke en snelle

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.

² PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

³ PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

⁴ Aangenomen teksten, P9_TA(2019)0015.

⁵ Aangenomen teksten, P8_TA(2019)0019.

terugkeer op de arbeidsmarkt;

- B. overwegende dat steun van de Unie aan ontslagen werknemers flexibel moet zijn en zo snel en efficiënt mogelijk ter beschikking moet worden gesteld, overeenkomstig de gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie die is goedgekeurd tijdens het overleg van 17 juli 2008, en met inachtneming van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 met betrekking tot het nemen van besluiten om middelen beschikbaar te stellen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG);
- C. overwegende dat met de vaststelling van Verordening (EU) nr. 1309/2013 uitvoering wordt gegeven aan de overeenkomst tussen het Parlement en de Raad om het criterium “crisisafwijking” opnieuw in te voeren, de financiële bijdrage van de Unie te verhogen tot 60 % van de totale geraamde kosten van de voorgestelde maatregelen, de efficiëntie van de behandeling van EFG-aanvragen in de Commissie en door het Parlement en de Raad te verhogen door de termijn voor beoordeling en goedkeuring te verkorten, de subsidiabele maatregelen uit te breiden en de groep begunstigden te verruimen door daar zelfstandigen en jongeren aan toe te voegen en stimuleringsmaatregelen voor de oprichting van een eigen bedrijf te financieren;
- D. overwegende dat het maximale jaarlijkse bedrag dat voor het EFG beschikbaar is, ligt op 150 miljoen EUR (prijzen van 2011) en dat in artikel 11, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1309/2013 wordt bepaald dat op initiatief van de Commissie jaarlijks maximaal 0,5 % van dit bedrag (d.w.z. 179 264 000 EUR in prijzen van 2020) kan worden gebruikt voor technische bijstand, ter financiering van de voorbereiding van, het toezicht op, de gegevensverzameling voor en het creëren van een kennisbasis, administratieve en technische bijstand, informatie- en communicatieactiviteiten alsook audit-, controle- en evaluatiewerkzaamheden die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van Verordening (EU) nr. 1309/2013;
- E. overwegende dat het voorgestelde bedrag van 345 000 EUR overeenkomt met ongeveer 0,19 % van het maximumbedrag dat in 2020 op de jaarlijkse begroting voor het EFG beschikbaar is;
 - 1. stemt ermee in dat de door de Commissie voorgestelde maatregelen gefinancierd worden als technische bijstand, overeenkomstig artikel 11, leden 1 en 4, en artikel 12, leden 2, 3 en 4, van Verordening (EU) nr. 1309/2013;
 - 2. wijst op het belang van monitoring en gegevensverzameling; wijst op het belang van een reeks degelijke statistieken die zijn opgesteld in een praktisch bruikbare vorm, zodat ze makkelijk toegankelijk en begrijpelijk zijn; wijst nogmaals op de noodzaak van geactualiseerd onderzoek naar en analyse van de huidige uitdagingen op de wereldmarkt die COVID-19 met zich meebrengt;
 - 3. Herhaalt dat er behoefte is aan een speciale, voor alle burgers van de Unie toegankelijke website met gedetailleerde informatie over het EFG;
 - 4. is verheugd dat de werkzaamheden in verband met de gestandaardiseerde procedures voor EFG-aanvragen en -beheer worden voortgezet, waarbij gebruik gemaakt wordt van de functies van het systeem voor elektronische gegevensuitwisseling (SFC), wat een

vereenvoudiging en snellere verwerking van aanvragen mogelijk maakt, alsmede een betere verslaglegging;

5. wijst erop dat de Commissie het beschikbare bedrag zal besteden aan twee vergaderingen van de Deskundigengroep van contactpersonen van het EFG (die één lid per lidstaat telt), en, hoogstwaarschijnlijk tegelijkertijd, twee seminars waaraan de EFG-uitvoeringsorganen en sociale partners deelnemen, om netwerken tussen de lidstaten te stimuleren;
6. roept de Commissie op het Parlement consequent te blijven uitnodigen voor dergelijke vergaderingen en seminars, overeenkomstig de relevante bepalingen van het kaderakkoord over de betrekkingen tussen het Parlement en de Commissie;
7. pleit voor verdere versterking van de samenwerking en communicatie tussen alle betrokkenen bij EFG-aanvragen, waaronder met name de sociale partners en de belanghebbenden op regionaal en lokaal niveau, om zo veel mogelijk synergiën tot stand te brengen; wijst erop dat de interactie tussen de nationale contactpersoon en de regionale of lokale uitvoeringspartners moet worden versterkt en dat er duidelijke afspraken moeten worden gemaakt over communicatie, ondersteuning en informatievoorziening (interne verdeling van taken en bevoegdheden), waarmee alle partners moeten instemmen;
8. herinnert de lidstaten die aanvragen indienen aan hun belangrijke taak om op grote schaal bekendheid te geven aan de acties die met het EFG worden gefinancierd en zich daarbij te richten tot de beoogde begunstigen, de lokale en regionale autoriteiten, de sociale partners, de media en het grote publiek, zoals bepaald in artikel 12 van Verordening (EU) nr. 1309/2013;
9. herinnert eraan dat volgens de huidige regels middelen uit het EFG beschikbaar zouden kunnen worden gesteld om werknemers en zelfstandigen in het kader van de wereldwijde COVID-19-crisis te ondersteunen, zonder Verordening (EU) nr. 1309/2013 te hoeven wijzigen;
10. verzoekt de Commissie derhalve de lidstaten die voornemens zijn in de komende weken en maanden een aanvraag in te dienen, op alle mogelijke manieren bij te staan;
11. verzoekt de Commissie voorts haar uiterste best te doen om flexibiliteit te tonen door, bij het beoordelen of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage, de beoordelingsperiode zo kort mogelijk te houden;
12. hecht zijn goedkeuring aan het bij deze resolutie gevoegde besluit;
13. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit samen met de voorzitter van de Raad te ondertekenen en zorg te dragen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
14. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, met inbegrip van de bijlage, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EGF/2020/000 TA 2020 - Technische bijstand op initiatief van de Commissie)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006¹, en met name artikel 11, lid 2,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer², en met name punt 13,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) beoogt steun te verlenen aan werknemers die werkloos zijn geworden en zelfstandigen die gestopt zijn met hun bedrijf als gevolg van uit de globalisering voortvloeiende grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, doordat de wereldwijde financiële en economische crisis aanhoudt, of door een nieuwe wereldwijde financiële en economische crisis, en hen te helpen om op de arbeidsmarkt terug te keren.
- (2) Zoals vastgesteld in artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad³, mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 150 miljoen EUR (prijzen van 2011) niet overschrijden.
- (3) Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1309/2013 kan elk jaar op initiatief van de Commissie maximaal 0,5 % van het jaarlijks maximumbedrag voor het EFG voor technische bijstand worden gebruikt.
- (4) Er moet daarom 345 000 EUR uit het EFG beschikbaar worden gesteld voor technische bijstand op initiatief van de Commissie,

¹ PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.

² PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

³ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2020 wordt een bedrag van 345 000 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter

TOELICHTING

I. Achtergrond

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om extra steun te geven aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden.

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020^[15] en van artikel 15 van Verordening (EU) nr. 1309/2013^[16], mag het jaarlijkse maximumbedrag ten behoeve van het fonds niet meer dan 150 miljoen EUR bedragen (prijzen van 2011). De benodigde bedragen worden als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Unie.

Overeenkomstig punt 13 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer^[17] verloopt de procedure om het fonds te activeren als volgt: na een positieve beoordeling van een aanvraag legt de Commissie een voorstel tot beschikbaarstelling van middelen uit het fonds aan de begrotingsautoriteit voor, samen met een bijbehorend overschrijvingsverzoek. Indien geen eensgezindheid bestaat, wordt een dialoogprocedure ingeleid.

II. Het voorstel van de Commissie

Op 16 april 2020 heeft de Commissie een nieuw voorstel goedgekeurd voor een besluit betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG.

Het betreft de beschikbaarstelling van 345 000 EUR uit het fonds, voor technische bijstand op initiatief van de Commissie. De technische bijstand is gericht op de financiering van monitoring en gegevensverzameling, informatie, de totstandbrenging van een kennisbasis/interface en de verstrekking van advies aan de lidstaten in verband met het gebruik, de opvolging en de evaluatie van het EFG. In artikel 11, lid 1, van de EFG-verordening wordt bepaald dat op initiatief van de Commissie jaarlijks maximaal 0,5 % van het jaarlijkse maximumbedrag voor het EFG (d.w.z. 175 748 000 EUR in prijzen van 2019) kan worden gebruikt voor technische bijstand.

Volgens het voorstel van de Commissie vertegenwoordigt het gevraagde bedrag van 345 000 EUR ongeveer 0,19 % van het jaarlijkse maximumbedrag voor het EFG en zal dit bedrag worden gebruikt voor de volgende activiteiten:

1. Monitoring en gegevensverzameling: De Commissie zal gegevens verzamelen over ontvangen, gefinancierde en afgewikkelde aanvragen, alsook over voorgestelde en uitgevoerde maatregelen. Deze gegevens zullen op de website van de Europese Commissie ter beschikking worden gesteld en in passende vorm worden samengevoegd voor het tweejaarlijkse verslag van 2021.
2. Informatie: De Commissie heeft een webpagina over het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering opgezet¹ en werkt deze geregeld bij, overeenkomstig artikel 12, lid 2, van de EFG-verordening. Het Europees Parlement wijst er nogmaals

^[15] PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

^[16] PB L 347 van 30.12.2013, blz. 855.

^[17] PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

¹ <http://ec.europa.eu/egf>

op dat er een speciale website moet komen waar alle burgers van de EU gedetailleerde informatie kunnen vinden. De webpagina moet gebruikersvriendelijk zijn, moet regelmatig worden bijgewerkt en uitgebreid en moet in alle officiële EU-talen worden vertaald. De algemene bekendheid en de zichtbaarheid van het EFG zullen daardoor worden bevorderd. Zoals bepaald in artikel 11, lid 4, van de EFG-verordening zal in diverse publicaties en audiovisuele activiteiten van de Commissie over het EFG worden bericht.

3. Systeem voor elektronische gegevensuitwisseling: De Commissie werkt verder aan de ontwikkeling van gestandaardiseerde procedures voor EFG-aanvragen en voor dossierbeheer met behulp van de functionaliteiten van SFC2014 (het systeem voor fondsenbeheer in de Europese Unie). Hierdoor kunnen aanvragen in het kader van de EFG-verordening worden vereenvoudigd en sneller worden verwerkt en kan gemakkelijker verslag worden uitgebracht. Voor de ontwikkeling van de interface voor de periode na 2020 in het SFC zullen extra middelen zullen nodig zijn, om nieuwe functies te creëren en aanpassingen door te voeren naar aanleiding van mogelijke wijzigingen in de EFG-verordening voor de periode na 2020.
4. Vergaderingen van de Deskundigengroep: De Deskundigengroep van contactpersonen van het EFG, die één lid per lidstaat telt, zal twee vergaderingen houden. Het EP zal voor de vergaderingen worden uitgenodigd overeenkomstig het huidige juridisch kader.
5. Netwerkseminars: Daarnaast zal de Commissie met het oog op de bevordering van netwerkvorming tussen de lidstaten twee seminars organiseren waaraan de EFG-uitvoeringsorganen en de sociale partners zullen deelnemen. In de mate van het mogelijke zullen deze seminars plaatsvinden rond hetzelfde tijdstip als de twee vergaderingen van de Deskundigengroep. Zij zullen hoofdzakelijk gewijd zijn aan problemen bij de praktische uitvoering van de EFG-verordening. Het EP zal voor de vergaderingen worden uitgenodigd overeenkomstig het huidige juridisch kader.

III. Procedure

Om middelen uit het fonds te kunnen inzetten, heeft de Commissie de begrotingsautoriteit een overschrijvingsverzoek doen toekomen voor een totaalbedrag van 345 000 EUR uit de EFG-reserve (04 04 01 (CP) en 40 02 43 (CE)) naar de EFG-begrotingslijn (04 01 04 04 (CND)).

Dit is het eerste voorstel tot overschrijving voor de beschikbaarstelling van middelen uit het fonds dat tot op heden in 2020 naar de begrotingsautoriteit is gezonden.

Indien er geen eensgezindheid bestaat, wordt overeenkomstig artikel 15, lid 4, van de EFG-verordening de dialoogprocedure ingeleid.

Overeenkomstig een interne afspraak moet de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken bij dit proces worden betrokken, zodat zij op constructieve wijze kan bijdragen aan de beoordeling van de aanvragen voor steun uit het EFG.

De rapporteur is van mening dat dit voorstel geheel in overeenstemming is met soortgelijke voorstellen die de afgelopen jaren zijn ingediend. Dit ontwerpverslag is daarom gebaseerd op het verslag uit 2019 (rapporteur Rzońca) dat door de commissie en de plenaire vergadering is goedgekeurd, zij het dat enkele passages in verband met de COVID-19-crisis zijn toegevoegd. De rapporteur wil de andere leden daarom vragen dit verslag op soortgelijke wijze te

behandelen en het zo mogelijk zonder amendementen goed te keuren en in die vorm voor te leggen aan de plenaire vergadering.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.5.2020
Uitslag eindstemming	+ : 35 - : 1 0 : 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Rasmus Andresen, Clotilde Armand, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valerie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Ioannis Lagos, Hélène Laporte, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Fabienne Keller, Petros Kokkalis

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

35	+
ECR	Bogdan RZOŃCA
GUE/NGL	Petros KOKKALIS, Dimitrios PAPADIMOULIS
ID	Hélène LAPORTE
NI	Ioannis LAGOS
PPE	Lefteris CHRISTOFOROU, José Manuel FERNANDES, Niclas HERBST, Monika HOHLMEIER, Janusz LEWANDOWSKI, Siegfried MUREȘAN, Andrey NOVAKOV, Jan OLBRYCHT, Karlo RESSLER, Rainer WIELAND, Angelika WINZIG
RENEW	Clotilde ARMAND, Olivier CHASTEL, Valerie HAYER, Fabienne KELLER, Moritz KÖRNER, Nils TORVALDS
S&D	Robert BIEDROŃ, Paolo DE CASTRO, Eider GARDIAZABAL RUBIAL, Elisabetta GUALMINI, Eero HEINÄLUOMA, Pierre LARROUTUROU, Margarida MARQUES, Victor NEGRESCU, Nils UŠAKOVS
VERTS/ALE	Rasmus ANDRESEN, David CORMAND, Alexandra GEESE, Francisco GUERREIRO

1	-
ID	Joachim KUHS

2	0
ID	Anna BONFRISCO, Valentino GRANT

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding