



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A9-0122/2020**

24.6.2020

**\***

## **IZVJEŠĆE**

o prijedlogu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/2454 u pogledu datumâ početka primjene zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19 (COM(2020)0201 – C9-0136/2020 – 2020/0084(CNS))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvjestitelj: Ondřej Kovařík

(Pojednostavljeni postupak – članak 52. stavak 2. Poslovnika)

### ***Oznake postupaka***

- \* Postupak savjetovanja
- \*\*\* Postupak suglasnosti
- \*\*\*I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- \*\*\*II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- \*\*\*III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

### ***Izmjene nacрта akta***

#### **Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca**

Brisanja su označena ***podebljanim kurzivom*** u lijevom stupcu. Izmjene su označene ***podebljanim kurzivom*** u oboma stupcima. Novi tekst označen je ***podebljanim kurzivom*** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrtu akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

#### **Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta**

Novi dijelovi teksta označuju se ***podebljanim kurzivom***. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ■ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi ***podebljanim kurzivom***, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

## SADRŽAJ

	<b>Stranica</b>
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	5
OBRAZLOŽENJE .....	10
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU .....	11



## NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o prijedlogu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2017/2454 u pogledu datumâ početka primjene zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19  
(COM(2020)0201 – C9-0136/2020 – 2020/0084(CNS))

(Posebni zakonodavni postupak – savjetovanje)

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir prijedlog Komisije upućen Vijeću (COM(2020)0201),
  - uzimajući u obzir članak 113. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, na temelju kojeg se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C9-0136/2020),
  - uzimajući u obzir članak 82. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (A9-0123/2020),
1. prihvaća prijedlog Komisije s izmjenama;
  2. poziva Komisiju da shodno tomu izmijeni svoj prijedlog u skladu s člankom 293. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije;
  3. poziva Vijeće da ga obavijesti ako namjerava odstupiti od teksta koji je Parlament prihvatio;
  4. poziva Vijeće da se ponovno savjetuje s Parlamentom ako namjerava bitno izmijeniti prijedlog Komisije;
  5. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

### Amandman 1

#### Prijedlog odluke

#### Uvodna izjava 3.a (nova)

*Tekst koji je predložila Komisija*

*Izmjena*

***(3.a) Iako izbijanje bolesti COVID-19 uzrokuje stvarne poteškoće nacionalnim upravama, ono ne bi trebalo služiti kao izgovor za daljnje kašnjenje provedbe zajednički dogovorenih pravila. Prije izbijanja neke su države članice upozorile***

*na to da će kasniti s provedbom novog sustava. Osim rješavanja neposrednih poteškoća povezanih s izbijanjem bolesti COVID-19, vlade ne bi trebale štedjeti napore u pogledu provedbe novog sustava. Države članice suočene s problemima koji bi mogli uzrokovati kašnjenje u potpunoj provedbi pravila trebale bi iskoristiti tehničku pomoć koju pruža Komisija u svrhu osiguravanja ispravne i cjelovite provedbe paketa u e-trgovini. Ciljevi paketa u e-trgovini u pogledu poticanja globalne konkurentnosti europskih MSP-ova, smanjenja administrativnog pritiska na trgovce u Uniji i osiguravanja da internetske platforme pridonose poštenijem sustavu za ubiranje PDV-a uz istodobno suzbijanje poreznih prijevара ključni su aspekti ravnopravnih uvjeta za sva poduzeća, koji su iznimno važni u kontekstu oporavka nakon izbijanja bolesti COVID-19.*

## Amandman 2

### Prijedlog odluke Uvodna izjava 4.

*Tekst koji je predložila Komisija*

(4) Uzimajući u obzir izazove s kojima se države članice suočavaju **u borbi s krizom uzrokovanom bolešću COVID-19** i činjenicu da se nove odredbe temelje na načelu da sve države članice moraju ažurirati svoje informacijske sustave kako bi mogle primijeniti odredbe utvrđene u direktivama (EU) 2017/2455 i (EU) 2019/1995, čime se osigurava prikupljanje i prijenos informacija i plaćanja u okviru izmijenjenih programa, **potrebno je za šest mjeseci** odgoditi datume početka primjene tih direktiva. **Šestomjesečna odgoda je primjerena jer bi kašnjenje trebalo biti što kraće kako bi se što više smanjili suvišni**

*Izmjena*

(4) Uzimajući u obzir **nove** izazove s kojima se države članice suočavaju **zbog izbijanja bolesti COVID-19** i činjenicu da se nove odredbe temelje na načelu da sve države članice moraju ažurirati svoje informacijske sustave kako bi mogle primijeniti odredbe utvrđene u direktivama (EU) 2017/2455 i (EU) 2019/1995, čime se osigurava prikupljanje i prijenos informacija i plaćanja u okviru izmijenjenih programa, **možda će biti potrebno za tri mjeseca** odgoditi datume početka primjene tih direktiva. **Odgoda nije poželjna jer će dovesti do gubitka prihoda i povećanog poreznog jaza te istodobno produljiti nepošteno tržišno**

*proračunski gubici država članica.*

*natjecanje između trgovaca u Uniji i onih izvan EU-a. Međutim, odgoda od tri mjeseca mogla bi biti primjerena jer se podudara s razdobljem zabrane kretanja u većini država članica. Još dulja odgoda povećala bi rizik od prijevара povezanih s PDV-om u vrijeme kada bi javne financije trebale biti nadopunjene u svrhu suprotstavljanja pandemiji te njezinim gospodarskim i društvenim posljedicama. Dulje kašnjenje od šest mjeseci moglo bi dovesti do gubitka prihoda država članica od 2,5 milijardi EUR do 3,5 milijardi EUR. S obzirom na krizu uzrokovanu bolešću COVID-19 iznimno je važno izbjeći daljnji gubitak prihoda.*

### **Amandman 3**

#### **Prijedlog odluke**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka a**

Direktiva (EU) 2017/2455

Članak 2. – glava

*Tekst koji je predložila Komisija*

Izmjene Direktive 2006/112/EZ s učinkom od 1. **srpnja** 2021.

*Izmjena*

Izmjene Direktive 2006/112/EZ s učinkom od 1. **travnja** 2021.

### **Amandman 4**

#### **Prijedlog odluke**

**Članak 1. – stavak 1. – točka 1. – podtočka b**

Direktiva (EU) 2017/2455

Članak 2. – stavak 1. – uvodna rečenica

*Tekst koji je predložila Komisija*

S učinkom od 1. **srpnja** 2021., Direktiva 2006/112/EZ mijenja se kako slijedi:

*Izmjena*

S učinkom od 1. **travnja** 2021., Direktiva 2006/112/EZ mijenja se kako slijedi:

## Amandman 5

### Prijedlog odluke

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 2.

Direktiva (EU) 2017/2455

Članak 3. – stavak 1.

*Tekst koji je predložila Komisija*

S učinkom od 1. **srpnja** 2021. glava IV.  
Direktive 2009/132/EZ briše se.

*Izmjena*

S učinkom od 1. **travnja** 2021. glava IV.  
Direktive 2009/132/EZ briše se.

## Amandman 6

### Prijedlog odluke

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 3. – podtočka a

Direktiva (EU) 2017/2455

Članak 4. – stavak 1. – podstavak 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

Države članice do **30. lipnja** 2021. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s člancima 2. i 3. ove Direktive. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

*Izmjena*

Države članice do **31. ožujka** 2021. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s člancima 2. i 3. ove Direktive. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

## Amandman 7

### Prijedlog odluke

#### Članak 1. – stavak 1. – točka 3. – podtočka b

Direktiva (EU) 2017/2455

Članak 4. – stavak 1. – podstavak 4.

*Tekst koji je predložila Komisija*

One primjenjuju mjere potrebne radi usklađivanja s člancima 2. i 3. ove Direktive od 1. **srpnja** 2021.

*Izmjena*

One primjenjuju mjere potrebne radi usklađivanja s člancima 2. i 3. ove Direktive od 1. **travnja** 2021.

## Amandman 8

### Prijedlog odluke

#### Članak 2. – stavak 1.

Direktiva (EU) 2019/1995

Članak 2. – stavak 1. – podstavak 1.



*Tekst koji je predložila Komisija*

Države članice do **30. lipnja** 2021. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

*Izmjena*

Države članice do **31. ožujka** 2021. donose i objavljuju zakone i druge propise koji su potrebni radi usklađivanja s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

**Amandman 9**

**Prijedlog odluke**

**Članak 2. – stavak 1.**

Direktiva (EU) 2019/1995

Članak 2. – stavak 1. – podstavak 2.

*Tekst koji je predložila Komisija*

One primjenjuju te mjere od **1. srpnja** 2021.

*Izmjena*

One primjenjuju te mjere od **1. travnja** 2021.

## OBRAZLOŽENJE

Vijeće je 5. prosinca 2017. donijelo Direktivu (EU) 2017/2455 („Direktiva o PDV-u u e-trgovini”) i Uredbu Vijeća (EU) 2017/2454 (Uredba o PDV-u u e-trgovini) u okviru paketa o PDV-u u e-trgovini. Vijeće je 21. studenoga 2019. donijelo Direktivu (EU) 2019/1995 („Druga direktiva o PDV-u u e-trgovini”).

Novi sustav PDV-a u e-trgovini olakšat će potrošačima i poduzećima, a posebno novoosnovanim poduzećima i MSP-ovima, prekograničnu kupnju i prodaju robe na internetu. Pomoći će državama članicama i da nadoknade trenutačni godišnji gubitak PDV-a od internetske prodaje procijenjen na 5 milijardi EUR osiguravanjem da se poduzećima izvan EU-a ne dodjeljuje povlašteno postupanje pri prodaji, izravno i putem internetskih tržišta, potrošačima u EU-u.

Jednoglasno je odlučeno da datum početka primjene glavnog dijela paketa o PDV-u u e-trgovini bude 1. siječnja 2021., čime je državama članicama dano dovoljno vremena da prilagode svoje zakonodavstvo i informacijske sustave.

Komisija je 14. veljače 2020. predstavila trenutačnu spremnost država članica, pri čemu je većina država članica potvrdila da će do utvrđenog roka moći primjenjivati pravila. Dvije države članice izrazile su zabrinutost i zatražile odgodu početka primjene od najmanje godinu dana. Zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19 druge države članice izrazile su zabrinutost u pogledu dovršetka priprema, a samim time i u pogledu primjene novih pravila do 1. siječnja 2021. Sličnu su zabrinutost izrazili i ključni gospodarski subjekti, a posebno poštanski i kurirski operateri.

Stoga je Komisija 8. svibnja 2020. odlučila predložiti odgodu datuma početka primjene paketa o PDV-u u e-trgovini za šest mjeseci (od 1. siječnja 2021. do 1. srpnja 2021.).

Iako podržava odgodu datuma početka primjene paketa o PDV-u u e-trgovini zbog izbivanja bolesti COVID-19, vaš se izvjestitelj ne slaže s odgodom od šest mjeseci koju je predložila Komisija. Umjesto toga, ako bude potrebno kašnjenje, mogla bi se razmotriti odgoda u skladu s trajanjem zabrane kretanja kako bi se vlastima i drugim subjektima pružilo dodatno vrijeme za nadoknadu razdoblja zabrane kretanja. Međutim, s obzirom na gospodarske posljedice, bolje rješenje bilo bi, po mogućnosti, izbjeći kašnjenje.

Prema Komisiji, proračunski gubici država članica procijenjeni su na približno 5 – 7 milijardi EUR godišnje ako se paket o PDV-u u e-trgovini pravovremeno ne provede. Kašnjenje od šest mjeseci stoga bi uzrokovalo nenaplaćeni prihod država članica u iznosu od najmanje 2,5 – 3,5 milijardi EUR s obzirom na to da se u tim procjenama ne uzima u obzira znatno povećanje e-trgovine tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19. Države članice trebale bi biti svjesne posljedica takvog kašnjenja te njegova učinka na javne financije u EU-u, kao i na konkurentno tržište EU-a.

Vaš izvjestitelj smatra da bi kašnjenje trebalo biti što kraće i usklađeno s trajanjem krize (tri mjeseca), uz istodobno smanjenje rizika i troškova navedenih u evaluaciji Komisije iz veljače 2020. u najvećoj mogućoj mjeri.

## POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

<b>Naslov</b>	Amending Directives (EU) 2017/2455 and (EU) 2019/1995 as regards the dates of transposition and application due to the outbreak of the COVID-19 crisis
<b>Referentni dokumenti</b>	COM(2020)0198 – C9-0137/2020 – 2020/0082(CNS)
<b>Date of consulting Parliament</b>	15.5.2020
<b>Nadležni odbor</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	ECON 27.5.2020
<b>Izjavitelji</b> Datum imenovanja	Ondřej Kovařík 28.5.2020
<b>Simplified procedure - date of decision</b>	9.6.2020
<b>Razmatranje u odboru</b>	9.6.2020
<b>Datum usvajanja</b>	23.6.2020
<b>Datum podnošenja</b>	24.6.2020