



Dokument ze zasedání

A9-0068/2021

31.3.2021

ZPRÁVA

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2019 (2020/2180(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Joachim Stanisław Brudziński

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	7
STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI	13
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	18
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	19

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2019 (2020/2180(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za rozpočtový rok 2019,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2019 spolu s odpověďmi agentur¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2019 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 1. března 2021 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2019 (05793/2021 – C9-0077/2021),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012³, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu⁴, a zejména na článek 36 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046⁵, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na články 32 a 47 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené

¹ Úř. věst. C 351, 21.10. 2020, s. 7. Výroční zpráva Evropského účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2019: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIES_2019/agencies_2019_CS.pdf

² Úř. věst. C 351, 21.10. 2020, s. 7. Výroční zpráva Evropského účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2019: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIES_2019/agencies_2019_CS.pdf

³ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 132, 29.5.2010, s. 11.

⁵ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁶,

- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0068/2021),
1. uděluje absolutorium výkonné ředitelce Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za plnění rozpočtu úřadu na rozpočtový rok 2019;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonné ředitelce Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

⁶ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za rozpočtový rok 2019 (2020/2180(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za rozpočtový rok 2019,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2019 spolu s odpověďmi agentur¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2019 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 1. března 2021 o udělení absolutoria úřadu za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2019 (05793/2021 – C9-0077/2021),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012³, a zejména na článek 70 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 439/2010 ze dne 19. května 2010 o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu⁴, a zejména na článek 36 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046⁵, a zejména na článek 105 tohoto nařízení,
- s ohledem na články 32 a 47 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené

¹ Úř. věst. C 351, 21.10. 2020, s. 7. Výroční zpráva Evropského účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2019: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIIES_2019/agencies_2019_CS.pdf

² Úř. věst. C 351, 21.10. 2020, s. 7. Výroční zpráva Evropského účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2019: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIIES_2019/agencies_2019_CS.pdf

³ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 132, 29.5.2010, s. 11.

⁵ Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁶,

- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0068/2021),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu za rozpočtový rok 2019;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí výkonné ředitelce Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

⁶ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2019 (2020/2180(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu na rozpočtový rok 2019,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacního řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0068/2021),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazů příjmů a výdajů¹ Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (dále jen „úřad“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 celkem 102 936 916,68 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje zvýšení o 5,40 %; vzhledem k tomu, že rozpočet úřadu se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky úřadu za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka úřadu je spolehlivá a že získal dostatečné důkazní informace o legalitě a správnosti příjmů, na nichž se zakládá účetní závěrka; vzhledem k tomu, že však Účetní dvůr vydal s ohledem na svá zjištění uvedená ohledně rozpočtového roku 2016, 2017 a 2018, pokud jde o legalitu a správnost uskutečněných plateb, výrok s výhradou; vzhledem k tomu, že v rozpočtovém roce 2019 odhalil audit Účetního dvora další chybu a související platbu; vzhledem k tomu, že kromě dopadů rozpočtových let 2016, 2017, 2018 a plateb souvisejících se zjištěním v roce 2019, jsou příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok končící 31. prosincem 2019, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné;

Opatření v návaznosti na zprávu o udělení absolutoria na rok 2018

1. vítá jmenování nové výkonné ředitelky úřadu dne 16. června 2019; vítá detailní zprávu úřadu navazující na připomínky Parlamentu týkající se rozpočtového roku 2019, zejména opatření provedená v oblasti zadávání zakázek v souvislosti s uzavřením rámcové smlouvy na dočasné agenturní zaměstnance v Itálii, která byla uzavřena v roce 2019 a je v plném souladu s předpisy Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek; bere na vědomí nápravná opatření zavedená s cílem zlepšit strukturu řízení a obnovit transparentnost a pověst úřadu;
2. s uspokojením konstatuje, že úřad pokračoval v roce 2019 ve zlepšování směrem k plně účinnému a účelnému systému interní kontroly se zaměřením na kontrolní prostředí,

¹ Úř. věst. C 391, 18.11.2019, s. 41.

řízení rizik, informační a komunikační činnosti i monitorovací činnosti; vítá závěr vlastního hodnocení interní kontroly, že ve srovnání s rokem 2018 se celkový stav systémů interní kontroly v roce 2019 výrazně zlepšil;

Výsledky šetření Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF)

3. konstatuje, že poté, co úřad na konci roku 2018 obdržel zprávu Evropského úřadu pro boj proti podvodům, kterou se podrobně zabývala zpráva o udělení absolutoria za rok 2018, zahájil úřad tři disciplinární řízení, která stále probíhají; vyzývá úřad, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o výsledcích těchto disciplinárních řízení, jakmile budou dokončena;

Rozpočtové a finanční řízení

4. konstatuje, že výsledkem úsilí zaměřeného na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 byla míra plnění rozpočtu ve výši 95,22 %, tedy přibližně stejná jako v roce 2018 (95,02 %); konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 89,86 %, což oproti předcházejícímu roku (88,08 %) představuje zvýšení o 1,78 %;
5. připomíná, že podle zpráv Účetního dvora za rozpočtový rok 2016 a 2017 byla zadávací řízení na zajištění dočasných pracovníků v Řecku a na prostory úřadu pronajaté na ostrově Lesbos v rozporu s předpisy; připomíná, že podle zprávy Účetního dvora za rozpočtový rok 2018 došel Účetní dvůr k závěru, že zadávací řízení na zajištění dočasných pracovníků v Itálii byla v rozporu s předpisy, i když zatím v souvislosti s těmito smlouvami nebyly provedeny žádné platby; se znepokojením poznamenává, že podle zprávy Účetního dvora za rozpočtový rok 2019 u postupů úřadu pro výběr a najímání externích odborníků systematicky chyběla spolehlivá auditní stopa, což ve výsledku vedlo k tomu, že chyběly důkazní informace o tom, zda úřad zacházel v rámci výběrových řízení s odborníky rovným způsobem; vzhledem k tomu, že kromě dopadů výroků s výhradou týkajících se legality a správnosti plateb v rozpočtových letech 2016, 2017 a 2018 v celkové hodnotě 13 979 880 EUR a chyby zjištěné v roce 2019 dosahující částky 111 304 EUR, jsou podle názoru Účetního dvora platby, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok končící 31. prosincem 2019, ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné; vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že platby úřadu dočasným pracovníkům v Itálii a Řecku byly neoprávněné; vítá skutečnost, že úřad provedl v roce 2019 nápravná opatření k řešení těchto nesrovnalostí;
6. připomíná význam úřadu pro vytvoření společného evropského azylového systému a zdůrazňuje, že úřad přispívá ke zvýšení konzistentnosti postupů azylového řízení a k posílení praktické spolupráce členských států v azylové oblasti v Evropě, poskytuje pomoc členským státům při plnění jejich povinností, pokud jde o poskytování ochrany lidem v nouzi, a slouží jako středisko odborných znalostí o azylové problematice; připomíná, že v roce 2019 podalo žádost o mezinárodní ochranu v zemích EU+ přibližně 17 700 nezletilých osob bez doprovodu; zdůrazňuje, že je důležité zajistit zvláštní přijímací systém pro nezletilé osoby, který je bude chránit;
7. vítá skutečnost, že od roku 2018 přijímá úřad EASO opatření v návaznosti na všechny připomínky Účetního dvora a že Účetní dvůr ve své zprávě konstatoval, že z 61 opatření uvedených v akčním plánu jich bylo 30 již dokončeno a že realizace 31 opatření právě

probíhala; zdůrazňuje, že spravedlivé a humánní vyřizování žádostí o azyl patří k prioritám Unie; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že v rozpočtu úřadu chyběly prostředky na nepředvídané výdaje, z nichž by se pokrylo financování neočekávaných a naléhavých operačních potřeb; v tomto ohledu vítá skutečnost, že nedávno byla vytvořena rozpočtová položka s cílem přidělit prostředky na nepředvídané výdaje, které jsou nezbytné k pokrytí výdajů vyplývajících z neočekávaných a naléhavých operačních činností na podporu členských států;

Výkonnost

8. se znepokojením konstatuje, že úřad v roce 2019 provedl celkem 9 871 plateb, z čehož 1 312 (13,29 %) bylo pozdních; konstatuje, že u 46 faktur byl zaplacen úrok dosahující částky 25 652,34 EUR; všímá si zlepšení, pokud jde o včasnost plateb v listopadu a prosinci 2019; vybízí úřad, aby v této oblasti zachoval a zlepšoval své výsledky a aby i nadále o této otázce podával informace ve své výroční zprávě o činnosti;
9. s uspokojením bere na vědomí pokrok, jehož úřad dosáhl v roce 2019 při provádění svého ročního pracovního programu; konstatuje, že úřad úspěšně dosáhl 82 % z 347 předem stanovených ročních cílů, překročil očekávání u 43 % klíčových ukazatelů výkonnosti, dosáhl 31 % klíčových ukazatelů výkonnosti, téměř dosáhl 8 % a nedosáhl 8 % klíčových ukazatelů výkonnosti;
10. konstatuje, že správní rada přijala dne 7. června 2019 dodatečné ukazatele, které byly následně pozměněny dne 18. února 2020, přičemž tyto ukazatel vyžadují čtvrtletní podávání zpráv správní radě v těchto oblastech: provádění pracovního programu úřadu, rozpočet a finance, lidské zdroje, zapojení zaměstnanců, interní kontroly a zadávání veřejných zakázek;

Personální politika

11. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn ze 75,35 %, přičemž z 284 dočasných zaměstnanců schválených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 214 schválenými pracovními místy v roce 2018) jich bylo jmenováno 214; dále konstatuje, že v roce 2019 kromě nich pro úřad pracovalo 72 smluvních zaměstnanců a 9 vyslaných národních odborníků; s uspokojením konstatuje, že plán pracovních míst úřadu na rok 2020 počítá s 500 zaměstnanci; poukazuje na skutečnost, že úřad by bez využití dočasných zaměstnanců a vyslaných národních odborníků z členských států nebyl schopen poskytovat členským státům kritickou podporu jejich azylových systémů; bere na vědomí návrh úřadu ustavit rezervní skupinu pro otázky azylu, kterou by tvořilo 500 odborníků z členských států; vyzývá členské státy a Komisi, aby tuto otázku urychleně posoudily a řešily, a umožnily tak úřadu plně provádět jeho mandát; vítá skutečnost, že se výrazně zlepšila situace v oblasti nábory zaměstnanců; zdůrazňuje, že úřad musí nadále dosahovat pokroku při přijímání zaměstnanců; vyzývá úřad, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podal zprávu o stavu jeho provádění;
12. vyjadřuje politování nad tím, že úřad se musí nadále spoléhat na dočasné pracovníky, aby kompenzoval nedostatek vyslaných národních odborníků; vyzývá členské státy, aby plnily své povinnosti týkající se národních odborníků, neboť pokud tak nečiní, nutí úřad, aby se spoléhal na externí dodavatele;

13. vybízí agenturu, aby pokračovala ve vývoji dlouhodobého rámce politiky v oblasti lidských zdrojů zaměřeného na rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci na dálku, zeměpisnou rovnováhu a nábor a integraci osob se zdravotním postižením;
14. se znepokojením konstatuje, že v roce 2019 tvořilo vrcholné vedení osm mužů a tři ženy; s uspokojením bere na vědomí, že bylo dosaženo vyváženého zastoupení žen a mužů ve správní radě (16 mužů a 16 žen); žádá úřad, aby do budoucna zajistil vyvážené zastoupení žen a mužů na úrovni vrcholného vedení a zaměstnanců;
15. bere na vědomí, že v roce 2019 úřad přijal politiku na ochranu lidské důstojnosti a k předcházení obtěžování;
16. bere na vědomí odpověď úřadu, že v roce 2019 bylo obsazeno 81 % pracovních míst (což představuje 7% nárůst oproti roku 2018) a že fluktuace zaměstnanců klesla z 10 % v roce 2018 na 7 % v roce 2019;
17. bere na vědomí probíhající řízení u Soudního dvora (C-948/19, Manpower Lit.) ve věci využívání dočasných pracovníků, které se zabývá několika otázkami týkajícími se uplatňování směrnice 2008/104/ES² o agenturním zaměstnávání v případě unijních agentur;

Zadávání veřejných zakázek

18. vítá, že byly dne 15. února 2019 přijaty standardní operační postupy úřadu týkající se pravidel pro zadávání veřejných zakázek, jakož i opatření přijatá za účelem vzdělávání a komunikace s místními kanceláři v otázkách souvisejících se zadávacími řízeními;

Prevence a řešení střetů zájmů, etika a transparentnost

19. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že dodržování cíle 5 % snížení počtu zaměstnanců úřadem vedlo k problémům při zajištění IT služeb jak v Řecku, tak v Itálii, neboť bylo obtížné předvídat načasování a dobu trvání příslušných smluv, a vítá, že agentura přepracovala své vzorové smlouvy tak, aby každá smlouva obsahovala seznam výstupů, které mají být podle smlouvy zajištěny; žádá úřad, aby věnoval pozornost zajištění toho, aby nedocházelo k nejasnostem nebo mylnému chápání, pokud jde o to, zda konzultanti v oblasti IKT pracují pro úřad jako dočasní pracovníci, nebo v rámci pracovního poměru;
20. bere na vědomí odpověď úřadu orgánu příslušnému k udělení absolutoria, která se týkala prohlášení o zájmech, v níž úřad uvedl, že všichni pracovníci při zahájení pracovního poměru podepisují prohlášení o zájmech; konstatuje, že na internetových stránkách úřadu jsou zveřejněna prohlášení o zájmech a životopisy všech členů správní rady a výkonné ředitelky úřadu; vyzývá úřad, aby na svých internetových stránkách bezodkladně zveřejnil prohlášení o zájmech a životopisy ostatních vedoucích pracovníků a aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria podal zprávu o opatřeních, která byla v tomto ohledu přijata; zdůrazňuje, že taková prohlášení by

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

měla být vypracována nezávisle a nemělo by se jednat o pouhá vlastní prohlášení;

21. vítá revizi politik úřadu v oblasti prevence a řešení střetů zájmů na základě posledních pokynů Komise; doporučuje, aby byly tyto politiky integrovány do všech činností úřadu, jako jsou náborové činnosti a zadávací řízení na pracovníky a jejich vzdělávání;
22. zdůrazňuje, že současný etický rámec platný pro orgány a agentury Unie má značné nedostatky, neboť je roztržštěný a mezi stávajícími ustanoveními není dostatečná koordinace; zdůrazňuje, že by tyto otázky měly být řešeny vytvořením společného etického rámce, který zajistí uplatňování přísných etických norem pro orgány a agentury Unie;
23. oceňuje, že byly posíleny etické postupy a postupy integrity, včetně opatření na zvyšování povědomí; vítá skutečnost, že správní rada přijala politiku na ochranu lidské důstojnosti a předcházení psychickému a sexuálnímu obtěžování, jakož i zavedení postupu pro jmenování důvěrných poradců a jmenování etického zpravodaje do týmu lidských zdrojů; vyzývá úřad, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podával zprávy o provádění a účinnosti těchto opatření;
24. vítá skutečnost, že rozhodnutím správní rady ze dne 20. září 2019 byly přijaty pokyny týkající se whistleblowingu, a konstatuje, že zaměstnance o tomto kroku e-mailem informovalo oddělení úřadu pro lidské zdroje; vyzývá úřad, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podal zprávu o provádění a účinnosti tohoto opatření;

Vnitřní kontroly

25. vítá, že, jak uvedl Účetní dvůr, byla znovu zřízena interní právní služba, bylo obsazeno vedoucí místo v právním oddělení, přičemž se plánuje tuto funkci dále posílit, a že byl přijat pracovník pro následné kontroly a vytvořen nový interní útvar vnitřní kontroly; konstatuje, že je stále zvažováno vytvoření interního auditního útvaru, přičemž se čeká na provedení analýzy nákladové efektivnosti;
26. vítá rozhodnutí výkonné ředitelky ze dne 30. září 2019 týkající se určení a řízení citlivých funkcí v rámci úřadu; žádá úřad, aby dokumentoval zmírňující kontroly v případě, kdy jsou nezbytné výjimky ze seznamu;
27. s ohledem na výzvy, které jsou spojeny s tím, že práce úřadu probíhá na více místech, si všímá úsilí, které úřad vynakládá s cílem dosáhnout dodržení platných pravidel při podpisu smluv na pronájem kancelářských prostor; konstatuje, že se očekává, že by v prvním čtvrtletí roku 2021 měl úřad mít politiku pro řízení svých kancelářských prostor a souvisejících služeb; žádá úřad, aby nadále zajišťovala rovnováhu mezi provozními potřebami a nutností dodržovat příslušná pravidla;

Další připomínky

28. všímá si, že správní rada úřadu schválila dne 26. listopadu 2019 nové organizační schéma úřadu; bere na vědomí posílení správních struktur úřadu, včetně úkolů výkonné kanceláře; zdůrazňuje, že je důležité dále posílit fungování v oblasti zadávání zakázek, a to s ohledem na aktuální zjištění Účetního dvora týkající se nesprávných postupů a souvisejících plateb; bere na vědomí odpověď úřadu na zjištění Účetního dvora a opatření, která úřad přijal, aby se tyto nedostatky již neopakovaly;

29. poukazuje na zprávy sdělovacích prostředků, že úřad nezákonně shromažďoval osobní údaje o migrantech, aniž by informoval osoby, jichž se toto shromažďování údajů týkalo³; všímá si dopisu, který úřadu zaslal evropský inspektor ochrany údajů ve věci monitorování sociálních médií a v němž inspektor uvedl, že činnosti úřadu v této oblasti byly v rozporu s obecným nařízením o ochraně osobních údajů (GDPR)⁴; vítá rozhodnutí úřadu v návaznosti na dopis zasláný evropským inspektorem ochrany údajů, že na dobu neurčitou ukončí své monitorování sociálních médií;
30. zdůrazňuje, že je důležité posílit digitalizaci vnitřního chodu a postupů řízení úřadu; poukazuje na to, že je nutné, aby úřad zůstal v tomto směru iniciativní, jelikož je třeba za každou cenu zabránit digitální propasti mezi agenturami Unie; zdůrazňuje však, že je nutné přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření, aby se předešlo rizikům ohrožujícím bezpečnost zpracovávaných informací na internetu;
31. vybízí úřad, aby pokračoval v propagaci své práce a činností s cílem zvýšit jejich viditelnost u široké veřejnosti;
32. vyzývá úřad, aby nadále rozvíjel součinnost a posiloval spolupráci a výměnu osvědčených postupů s ostatními agenturami Unie za účelem zvýšení účinnosti (lidské zdroje, správa budov, IT služby a bezpečnost);
- o
- o o
33. pokud jde o další připomínky horizontální povahy, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria, odkazuje na své usnesení ze dne ... 2021⁵ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

³ <https://euobserver.com/investigations/146856>

⁴ https://edps.europa.eu/sites/default/files/publication/19-11-12_reply_easo_ssm_final_reply_en.pdf

⁵ Přijaté texty, P9_TA-PROV(2021)0000.

25.2.2021

STANOVISKO VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu
na rozpočtový rok 2019
(2020/2180(DEC))

Zpravodajka: Caterina Chinnici

NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. připomíná význam Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (dále jen „úřad EASO“) pro vytvoření společného evropského azylového systému a zdůrazňuje, že úřad EASO přispívá ke zvýšení konzistentnosti postupů azylového řízení a k posílení praktické spolupráce členských států v azylové oblasti v Evropě, poskytuje pomoc členským státům při plnění jejich povinností, pokud jde o poskytování ochrany lidem v nouzi, a slouží jako středisko odborných znalostí o azylové problematice; připomíná, že v roce 2019 podalo žádost o mezinárodní ochranu v zemích EU+ přibližně 17 700 nezletilých osob bez doprovodu; zdůrazňuje, že je důležité zajistit zvláštní přijímací systém pro nezletilé osoby, který je bude chránit;
2. vítá skutečnost, že Účetní dvůr prohlásil, že finanční situace agentury ke dni 31. prosince 2019 je ve všech významných ohledech věrně zobrazena a že příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rozpočtový rok končící 31. prosincem 2019 jsou ve všech významných ohledech legální a správné; poukazuje na to, že rozpočet agentury se mezi lety 2018 a 2019 zvýšil ze 106 na 118 milionů EUR a počet zaměstnanců vzrostl ve stejném období ze 207 na 296 pracovníků;
3. poukazuje na to, že Účetní dvůr vydal výrok s výhradou, pokud jde o legalitu a správnost plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka úřadu EASO za rozpočtový rok 2019; bere na vědomí vysvětlení Účetního dvora, že výrok s výhradou byl vydán v souvislosti s platbami v hodnotě 13,8 milionu EUR provedenými v rámci nesprávných postupů prováděných v letech 2016–2018 a s platbami v hodnotě 111 304 EUR v souvislosti s výběrovým řízením na odborné poradce, u nichž chyběly informace umožňující řádnou auditní stopu, a že tyto částky představují 14,6 % všech plateb provedených úřadem EASO v roce 2019; vítá skutečnost, že úřad EASO provedl v roce 2019 nápravná opatření k řešení těchto nesrovnalostí; je si vědom toho, že agentura

musela přiměřeně zajistit kontinuitu činností; s uspokojením konstatuje, že v souvislosti s postupy pro dočasné zaměstnance v Řecku již není třeba provádět žádné platby;

4. bere na vědomí odpověď agentury, že po jmenování nové výkonné ředitelky v červnu 2019 a po zveřejnění zprávy EÚD v říjnu 2019 zahájil úřad EASO okamžitě provádění nápravných opatření a že Účetní dvůr byl řádně informován;
5. vítá skutečnost, že od roku 2018 přijímá úřad EASO opatření v návaznosti na všechny připomínky Účetního dvora a že Účetní dvůr ve své zprávě konstatoval, že ze 61 opatření uvedených v akčním plánu jich bylo 30 již dokončeno a že realizace 31 opatření právě probíhala; zdůrazňuje, že spravedlivé a humánní vyřizování žádostí o azyl patří k prioritám Unie; bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že v rozpočtu úřadu EASO chyběly prostředky na nepředvídané výdaje, z nichž by se pokrylo financování nepředvídaných a naléhavých operačních potřeb; v tomto ohledu vítá skutečnost, že nedávno byla vytvořena rozpočtová položka s cílem přidělit prostředky na nepředvídané výdaje, které jsou nezbytné k pokrytí výdajů vyplývajících z nepředvídaných a naléhavých operačních činností na podporu členských států
6. poukazuje na značné úsilí, které úřad EASO vynaložil ke zlepšení svých systémů vnitřní kontroly, a na významný pokrok, který učinil ve zlepšování svých správních postupů, mimo jiné tím, že v roce 2019 obnovil interní právní oddělení, vytvořil nový útvar vnitřní kontroly a kontroly ex post, přijal nápravná opatření s cílem zabránit opožděným platbám, důsledně uplatňoval pravidla EU pro zadávání veřejných zakázek, zejména pokud jde o přidělování dočasných pracovníků v Itálii, a zavedl „politiku týkající se citlivých pracovních pozic“;
7. konstatuje, že situace v oblasti lidských zdrojů se v úřadu EASO ve srovnání s předchozím rokem zlepšuje, neboť bylo obsazeno 80,7 % povolených míst a realizováno 80,3 % plánu pracovních míst; naléhavě vyzývá úřad EASO, aby pokračoval v úsilí o dosažení pokroku v procesu přijímání zaměstnanců;
8. vyjadřuje politování nad tím, že úřad EASO se nadále spoléhá na dočasné pracovníky, aby kompenzoval nedostatek nasazených národních odborníků; připomíná, že při provádění svých operací je úřad EASO poměrně závislý na spolupráci členských států; vyzývá členské státy, aby plnily své povinnosti týkající se národních odborníků, a úřad EASO se tak nemusel spoléhat na externí smluvní partnery; bere na vědomí, že ve věci využívání dočasných pracovníků stále ještě probíhá řízení před Soudním dvorem (C-948/19, Manpower Lit.), které se zabývá několika otázkami týkajícími se uplatňování směrnice 2008/104/ES o agenturním zaměstnávání¹ v případě unijních agentur;
9. bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že dodržování cíle 5% snížení počtu zaměstnanců úřadem EASO vedlo k problémům při zajištění IT služeb jak v Řecku, tak v Itálii, neboť bylo obtížné předvídat načasování a dobu trvání příslušných smluv, a vítá, že agentura přepracovala své vzorové smlouvy tak, aby každá smlouva obsahovala seznam výstupů, které mají být podle smlouvy zajištěny; vyzývá agenturu, aby věnovala pozornost zajištění toho, aby nedocházelo k nejasnostem nebo mylnému chápání, pokud jde o to, zda konzultanti v oblasti IKT pracují pro úřad EASO jako dočasní pracovníci, nebo v rámci pracovního poměru;

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008.

10. bere na vědomí, že dne 26. listopadu 2019 představila výkonná ředitelka správní radě nové organizační schéma úřadu; domnívá se, že personální reorganizace by měla přispět k posílení interní kontroly, zajištění větší kvality a lepšímu řízení rizik a měla by pomoci provést opatření požadovaná Účetním dvorem a útvarem interního auditu Komise;

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	24.2.2021
Výsledek konečného hlasování	+: 57 -: 7 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrera Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Lívia Járóka, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tomas Tobé, Dragoș Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Malin Björk, Isabel Santos, Tom Vandenkendelaere

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU
POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

57	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Lívia Járóka, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Tomas Tobé, Tom Vandenkendelaere, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Renew	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Nicola Procaccini, Jadwiga Wiśniewska
The Left	Pernando Barrena Arza, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn

7	-
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík

0	0

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	22.3.2021
Výsledek konečného hlasování	+ : 24 - : 3 0 : 3
Členové přítomní při konečném hlasování	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, Martina Dlabajová, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Younous Omarjee, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Andrey Novakov, Viola Von Cramon-Taubadel

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

24	+
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Andrey Novakov, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Martina Dlabajová, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Daniel Freund, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

3	-
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs

3	0
ECR	Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se