



Документ за разглеждане в заседание

A9-0266/2021

13.9.2021

*****II**

ПРЕПОРЪКА ЗА ВТОРО ЧЕТЕНЕ

относно позицията на Съвета на първо четене с оглед на приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III) (06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))

Комисия по външни работи

Докладчици: Желяна ЗовкоТонино Пицула

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
- *** Процедура на одобрение
- ***I Обикновена законодателна процедура (първо четене)
- ***II Обикновена законодателна процедура (второ четене)
- ***III Обикновена законодателна процедура (трето четене)

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено в проекта на акт)

Изменения към проект на акт

Изменения в две колони, внесени от Парламента

Заличаванията се обозначават с *получер курсив* в лявата колона. Заместванията се обозначават с *получер курсив* в двете колони. Новият текст се обозначава с *получер курсив* в дясната колона.

В първия и втория ред на анетката на всяко изменение се посочва съответната част от текста в разглеждания проект на акт. Ако изменението се отнася до съществуващ акт, който проектът на акт има за цел да измени, анетката съдържа и трети и четвърти ред, където се посочват съответно съществуващият акт и съответната разпоредба от него.

Изменения, внесени от Парламента под формата на консолидиран текст

Новите части от текста се посочват с *получер курсив*. Заличените части от текста се посочват със символа ■ или се зачеркват. Заместванията се обозначават, като се посочва с *получер курсив* новият текст и се заличава или зачерква заместваният текст.

По изключение не се отбелязват измененията с чисто техническо естество, които се нанасят от службите с оглед изготвянето на окончателния текст.

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	4
ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ЗАКОНОДАТЕЛНАТА РЕЗОЛЮЦИЯ	6
КРАТКА ОБОСНОВКА	9
ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	11
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	12

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно позицията на Съвета на първо четене с оглед на приемането на регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)
(06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))

(Обикновена законодателна процедура: второ четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид позицията на Съвета на първо четене (XXXX/1/2021 – C90352/20),
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 12 декември 2018 г.¹,
 - като взе предвид становището на Комитета на регионите от 6 декември 2018 г.²,
 - като взе предвид позицията си на първо четене³ относно предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2018)0465),
 - като взе предвид член 294, параграф 7 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид временното споразумение, одобрено от компетентната комисия в съответствие с член 74, параграф 4 от Правилника за дейността на ЕП,
 - като взе предвид член 67 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид препоръката за второ четене на комисията по външни работи (A9-XXXX/2021),
1. одобрява позицията на Съвета на първо четене;
 2. одобрява неговите изявления, приложени към настоящата резолюция, която ще бъде публикувана в серия С на *Официален вестник на Европейския съюз*;
 3. отбелязва изявлението на Комисията, приложено към настоящата резолюция, която ще бъде публикувана в серия С на *Официален вестник на Европейския съюз*;
 4. отбелязва, че актът е приет в съответствие с позицията на Съвета;
 5. възлага на своя председател да подпише акта заедно с председателя на Съвета

¹ ОВ С 110, 22.3.2019 г., стр. 156.

² ОВ С 86, 7.3.2019 г., стр. 305.

³ ОВ С 108, 26.3.2021 г., стр. 409.

съгласно член 297, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз;

6. възлага на своя генерален секретар да подпише акта, след като е направена проверка за надлежното изпълнение на всички процедури, и съвместно с генералния секретар на Съвета да пристъпи към публикуването му, заедно с всички изявления, приложени към настоящата резолюция, в *Официален вестник на Европейския съюз*;
7. възлага на своя Председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ЗАКОНОДАТЕЛНАТА РЕЗОЛЮЦИЯ

Изявление на Европейския парламент относно спирането на помощта, предоставяна в рамките на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III)

Европейският парламент отбелязва, че Регламент (ЕС) 2021/... за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III) съдържа общо позоваване на възможността за спиране на помощта, без да се уточнява конкретното основание за такова решение. Такова спиране на помощта следва да се прилага в случай на влошаване на положението в областта на демокрацията, правата на човека и принципите на правовата държава от бенефициер, посочен в приложение I.

Европейският парламент счита, че всяко спиране на помощ по линия на този инструмент би променило общата финансова схема, договорена в съответствие с обикновената законодателна процедура. Следователно, като съзакондател и клон на бюджетния орган Европейският парламент има правото да упражнява в пълна степен своите прерогативи в това отношение, в случай че трябва да се вземе такова решение.

Изявление на Европейския парламент относно Решение 2010/427/ЕС на Съвета и стратегическата координация

Европейският парламент отбелязва, че позоваванията на инструментите за външна дейност на Съюза в член 9 от Решение 2010/427/ЕС на Съвета са остарели, и поради това счита, че от съображения за правна яснота този член следва да бъде актуализиран в съответствие с процедурата, предвидена в член 27, параграф 3 от Договора за Европейския съюз, за да се вземат предвид инструментите на Съюза за външна помощ, приложими в рамките на МФР за периода 2021—2027 г., а именно Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа, Инструмента за предприсъединителна помощ, Европейския инструмент за международно сътрудничество в областта на ядрената безопасност и Решението за откъсването на асоцииране, включително Гренландия.

Европейският парламент призовава Комисията и Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) да създадат стратегическа координационна структура, съставена от всички съответни служби на Комисията и от ЕСВД, за да се гарантират съгласуваност, полезно взаимодействие, прозрачност и отчетност в съответствие с член 5 от Регламент (ЕС) 2021/947 за създаване на Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа¹.

¹ Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа, за изменение и отмяна на Решение № 466/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС) 2017/1601 и на Регламент (ЕО, Евратом) № 480/2009 на Съвета (ОВ L 209, 14.6.2021 г., стр. 1).

Изявление на Европейския парламент във връзка с наименованията на бенефициерите

Европейският парламент отбелязва, че приложение I на Регламент (ЕС) 2021/... за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III) посочва бенефициерите, отговарящи на условията за финансиране по линия на този инструмент. Европейският парламент счита, че следва да се използват конституционните наименования на изброените бенефициери, а Косово следва да бъде наричано „Република Косово“.

Изявление на Европейската комисия относно геополитически диалог с Европейския парламент относно Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III)

Европейската комисия, като има предвид функциите на Европейския парламент за политически контрол, предвидени в член 14 от Договора за Европейския съюз, се ангажира да води геополитически диалог на високо равнище между двете институции относно прилагането на Регламент (ЕС) № 2021/XXX на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III). С този диалог следва да даде възможност за обмен на мнения с Европейския парламент, чиито позиции относно прилагането на ИПП III ще бъдат изцяло взети под внимание, при пълно зачитане на способността на Комисията да прилага инструмента в съответствие с институционалните ѝ отговорности.

В рамките на геополитическия диалог ще бъдат обсъдени общите насоки за изпълнението на ИПП III, включително относно програмирането преди приемането на рамката за програмиране и документите за програмиране за ИПП III, както и относно конкретни теми, като например спирането на помощта за даден бенефициер, когато той систематично не спазва принципите на демокрацията, правовата държава, на доброто управление и на зачитането на правата на човека и основните свободи.

Геополитическият диалог ще бъде структуриран по следния начин:

- i) диалог на високо равнище между члена на Комисията, отговарящ за съседството и разширяването, от името на Комисията, и Европейския парламент;
- ii) постоянен диалог на равнище висши служители с работните групи на комисията по външни работи, за да се гарантират подходяща подготовка и последващи действия във връзка с диалога на високо равнище.

Диалогът на високо равнище ще се провежда поне два пъти годишно. Едно от заседанията може да съвпада с представянето на проекта за годишен бюджет от страна на Комисията.

Изявление на Европейската комисия относно модулирането/спирането на помощта съгласно член 8, параграф 5 от Регламент № 2021/XXX на Европейския

парламент и на Съвета от XX/XX/2021 г. за създаване на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III)

Европейската комисия счита, че разпоредбата в член 8, параграф 5 зачита правомощията на Комисията при изпълнението на програмите на Съюза и бюджета на Съюза като цяло, стига тя да не засяга правомощията, предоставени ѝ съгласно Договорите и Финансовия регламент за спиране на помощта от Съюза, предоставяна на трети държави.

Изявление на Европейската комисия относно консултативния характер на стратегическите съвети съгласно член 12 от Регламент (ЕС) № 2021/XXX/ на Европейския парламент и на Съвета от XX/XX.2021 г. за създаване на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III)

Европейската комисия припомня, че съгласно член 12 от Регламента за ИПП III стратегическият съвет на Инвестиционната рамка за Западните Балкани (ИРЗБ) е *консултативен орган* към Комисията. Това е в съответствие с член 33 от Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юни 2021 г. за създаване на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа, в който се упоменават стратегическите съвети на ИРЗБ и ЕФУР+. Тези стратегически съвети нямат правомощия за вземане на решения в контекста на изпълнението на бюджета на ЕС. Правилникът за дейността на стратегическия съвет на ИРЗБ ще бъде създаден на тази основа.

КРАТКА ОБОСНОВКА

От 2007 г. насам Инструментът за предприсъединителна помощ (ИПП) е основният финансов инструмент, който подкрепя реформите в страните кандидати и потенциалните държави кандидати, т.е. шестте държави от Западните Балкани и Турция.

Третото поколение ИПП засилва подкрепата за процеса на присъединяване, като подготвя бенефициерите за задълженията, произтичащи от членството в ЕС. То ще спомогне за по-нататъшното изграждане на капацитет и за трансформирането на държавите, като целта е те да станат бъдещи членове на ЕС. Помощта ще бъде програмирана по пет тематични приоритетни компонента, обхващащи 1) принципите на правовата държава, основните права и демокрацията; 2) добро управление, нормативно съгласуване, добросъседски отношения и стратегическа комуникация; 3) зелена програма и устойчива свързаност; 4) конкурентоспособност и приобщаващ растеж; 5) териториално и трансгранично сътрудничество.

Инструментът предвижда по-висока цел от 30% за действия в областта на климата, заедно с допълнителна цел за биологичното разнообразие, която да допринесе за общите цели на МФР в областта на биологичното разнообразие. Той също така допринася за хоризонталните цели за правата на човека и равенството между половете, като също така увеличава усилията за видимост и стратегическа комуникация. ИПП III предвижда по-добра координация на донорите и засилени консултации с организациите на гражданското общество и местните и регионалните власти.

Едно от основните постижения на междуинституционалните преговори са по-доброто управление и засиленият контрол на Инструмента от страна на Парламента. Комисията ще приеме делегиран акт за предварително програмиране, определящ конкретните цели и тематичните приоритети за помощ в областите на правовата държава, правата на човека и демокрацията, образованието, заетостта, околната среда и изменението на климата, научните изследвания и иновациите. Политическото споразумение, постигнато по време на преговорите, включи също така изявление на Комисията, с което се установява геополитически диалог на високо равнище между члена на Комисията и Европейския парламент, поне два пъти годишно, като на Парламента се предоставят допълнителни стратегически насоки относно прилагането на Инструмента.

Финансовият пакет за изпълнението на ИПП III за периода 2021—2027 г. е в размер на 14,162 милиарда евро по текущи цени. Допълнително финансиране ще бъде мобилизирано чрез гаранции по ИПП. Актуализираният предприсъединителен инструмент предвижда модулация и спиране на помощта в случаи на отстъпление в областта на демокрацията, правата на човека и принципите на правовата държава, като укрепва подхода „основните принципи на първо място“ и обвързаността на политиката на разширяване с условия. Подобрените показатели за изпълнение ще осигурят по-добра оценка на напредъка в прилагането на правилата и задълженията на ЕС.

Междуинституционалните преговори приключиха на политическо равнище на 2 юни 2021 г. Резултатът от тях беше одобрен от Съвета на равнището на Комитета на постоянните представители (КОРЕПЕР II) на 28 юни 2021 г. и одобрен от Парламента

на заседание на комисията по външни работи на 1 юли 2021 г. Тъй като позицията на Съвета на първо четене, приета на 7 септември 2021 г., отразява изцяло бързото споразумение на второ четене, препоръката за второто четене е да се одобри позицията на Съвета.

ПРОЦЕДУРА НА ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на Инструмент за предприєдинителна помощ (ИПП III)
Позовавания	06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD)
Дата на първо четене в ЕП – номер Р	27.3.2019 Т8-0299/2019
Предложение на Комисията	COM(2018)0465 - C8-0274/2018
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	AFET
Докладчици Дата на назначаване	Željana Zovko Tonino Picula 15.7.2019 15.7.2019
Дата на приемане	13.9.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 51 –: 8 0: 8
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Karol Karski, Dietmar Köster, Maximilian Krah, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Jérôme Rivièrè, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Angel Dzhambazki, Andrey Kovatchev, Marisa Matias, Mick Wallace
Дата на внасяне	13.9.2021

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

51	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

8	-
ECR	Hermann Tertsch, Charlie Weimers
ID	Susanna Ceccardi, Maximilian Krah, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis

8	0
ECR	Angel Dzhambazki, Anna Fotyga, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski
The Left	Marisa Matias, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“