



Mødedokument

A9-0266/2021

13.9.2021

*****II**

INDSTILLING VED ANDENBEHANDLING

om Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))

Udenrigsudvalget

Ordførere: Željana Zovko, Tonino Picula

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.

Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 4	
BILAG TIL DEN LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	6
KORT BEGRUNDELSE.....	9
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	10
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG .	11

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
(06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: andenbehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Rådets førstebehandlingsholdning (XXXX/1/2021 – C9-0352/2021),
 - der henviser til udtalelse af 12. december 2018 fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,
 - der henviser til udtalelse af 6. december 2018 fra Regionsudvalget²,
 - der henviser til sin holdning ved førstebehandling³ til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2018)0465),
 - der henviser til artikel 294, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til, at det kompetente udvalg har godkendt den foreløbige aftale i henhold til forretningsordenens artikel 74, stk. 4,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 67,
 - der henviser til indstilling ved andenbehandling fra Udenrigsudvalget (A9-0266/2021),
1. godkender Rådets førstebehandlingsholdning;
 2. godkender sine erklæringer, der er vedføjet denne beslutning, og som vil blive offentliggjort i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*;
 3. tager Kommissionens erklæringer, der er vedføjet som bilag til denne beslutning, og som vil blive offentliggjort i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*, til efterretning;
 4. konstaterer, at retsakten er vedtaget i overensstemmelse med Rådets holdning;
 5. pålægger sin formand sammen med Rådets formand at undertegne retsakten, jf. artikel 297, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;

¹ EUT C 110 af 22.3.2019, p. 156.

² EUT C 86 af 7.3.2019, s. 305.

³ EUT C 108 af 26.3.2021, s. 409.

6. pålægger sin generalsekretær at undertegne retsakten, efter at det er kontrolleret, at alle procedurer er behørigt afsluttet, og efter aftale med Rådets generalsekretær at foranledige, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* sammen med alle de erklæringer, der er vedføjet denne beslutning;
7. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

BILAG TIL DEN LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

Erklæring fra Europa-Parlamentet om suspension af bistand, der ydes under instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III)

Europa-Parlamentet bemærker, at forordning (EU) 2021/... om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) indeholder en generel henvisning til muligheden for at suspendere bistanden uden at specificere det konkrete grundlag for en sådan afgørelse. En sådan suspension af bistand bør gennemføres i tilfælde af, at en bistandsmodtager, der er opført på listen i bilag I, foranlediger en forringelse af demokratiet, menneskerettighederne eller retsstatsforholdene.

Det er Europa-Parlamentets opfattelse, at en eventuel suspension af den bistand, der ydes via dette instrument, vil ændre den overordnede finansieringsordning, der er aftalt som led i den almindelige lovgivningsprocedure. Som medlovgiver og part i budgetmyndigheden har Europa-Parlamentet derfor i denne forbindelse ret til at udøve sine beføjelser fuldt ud, såfremt der træffes en sådan afgørelse.

Erklæring fra Europa-Parlamentet om Rådets afgørelse 2010/427/EU og strategisk koordinering

Europa-Parlamentet konstaterer, at henvisningerne til instrumenterne for Unionens optræden udadtil i artikel 9 i Rådets afgørelse 2010/427/EU er forældede, og mener derfor, at denne artikel af hensyn til den juridiske klarhed bør ajourføres i overensstemmelse med proceduren i artikel 27, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union for at tage hensyn til de EU-instrumenter for bistand til tredjelande, der finder anvendelse i den periode, som FFR'en for 2021-2027 dækker, nemlig instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – Et globalt Europa, instrumentet til førtiltrædelsesbistand, det europæiske instrument for internationalt samarbejde om sikkerhed på det nukleare område og afgørelsen om associeringen af oversøiske lande og territorier, herunder Grønland.

Europa-Parlamentet opfordrer Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) til at oprette en strategisk koordinationsstruktur bestående af alle relevante tjenestegrene i Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten for at sikre sammenhæng, synergi, gennemsigtighed og ansvarlighed i overensstemmelse med artikel 5 i forordning (EU).../... om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – Et globalt Europa¹.

Erklæring fra Europa-Parlamentet om bistandsmodtagernes navne

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

Europa-Parlamentet bemærker, at bilag I til forordning (EU) 2021/... om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) henviser til modtagere, der er berettiget til finansiering under dette instrument. Europa-Parlamentet mener, at de forfatningsmæssige navne for modtagerne på listen skal anvendes, og at Kosovo bør betegnes som Republikken Kosovo.

Erklæring fra Europa-Kommissionen om en geopolitisk dialog med Europa-Parlamentet om instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III)

Europa-Kommissionen forpligter sig under hensyntagen til Europa-Parlamentets politiske kontrolfunktioner, jf. artikel 14 i traktaten om Den Europæiske Union, til at føre en geopolitisk dialog på højt plan mellem de to institutioner om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/XXX om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III). Denne dialog skal muliggøre udvekslinger med Europa-Parlamentet, hvis holdninger til gennemførelsen af IPA III vil blive taget fuldt ud i betragtning, under fuld respekt for Kommissionens evne til at gennemføre dette instrument, i overensstemmelse med dens institutionelle ansvar.

Den geopolitiske dialog vil omfatte drøftelser om de generelle retningslinjer for gennemførelsen af IPA III, herunder om programmeringen forud for vedtagelsen af IPA III-programmeringsrammen og programmeringsdokumenter, og om specifikke emner såsom suspension af bistand til en modtager, hvis denne konsekvent tilsidesætter principperne om demokrati, retsstatsprincippet, god regeringsførelse, respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.

Den geopolitiske dialog vil blive struktureret som følger:

- i) En dialog på højt plan mellem på Kommissionens vegne kommissæren med ansvar for naboskabspolitik og udvidelse og Europa-Parlamentet.
- ii) En permanent dialog på højt embedsmandsplan med AFET-arbejdsgruppen med henblik på at sikre en hensigtsmæssig forberedelse og opfølgning på dialogen på højt embedsmandsplan.

Dialogen på højt embedsmandsplan vil finde sted mindst to gange om året. Et af møderne kan falde sammen med Kommissionens forelæggelse af det årlige budgetudkast.

Erklæring fra Europa-Kommissionen om differentiering/suspension af bistand i artikel 8, stk. 5, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/XXX af XX/XX/2021 om oprettelse af instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III)

Europa-Kommissionen finder, at bestemmelsen i artikel 8, stk. 5, respekterer Kommissionens beføjelser i forbindelse med gennemførelsen af Unionens programmer og EU-budgettet generelt, så længe det ikke berører de prærogativer og beføjelser, som Kommissionen tillægges ved traktaterne og finansforordningen for så vidt angår suspension af bistand fra Unionen til tredjelande.

Erklæring fra Europa-Kommissionen om strategiske udvalgs rådgivende rolle, jf. artikel 12 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/XXX af XX/XX/2021 om oprettelse af instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III)

Europa-Kommissionen minder om, at det strategiske udvalg for investeringsrammen for Vestbalkan er *et rådgivende organ*, der bistår Kommissionen, jf. artikel 12 i IPA III-forordningen. Dette er strømlinet med artikel 33 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, som henviser til det strategiske udvalg for investeringsrammen for Vestbalkan og det strategiske udvalg for EFSD+. Disse strategiske udvalg har ingen beslutningsbeføjelser i forbindelse med gennemførelsen af EU-budgettet. Forretningsordenen for det strategiske udvalg for investeringsrammen for Vestbalkan fastlægges på dette grundlag.

KORT BEGRUNDELSE

Siden 2007 har instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA) været det vigtigste finansielle instrument til støtte for EU-relaterede reformer i kandidatlandene og i de potentielle kandidatlande, dvs. de seks lande på Vestbalkan og Tyrkiet.

Den tredje generation af IPA forstærker støtten til tiltrædelsesprocessen og forbereder modtagerne på de forpligtelser, der følger af EU-medlemskab. Det vil bidrage til at opbygge yderligere kapacitet og omdanne landene med henblik på at blive fremtidige medlemmer af EU. Bistanden vil blive programmeret under fem tematiske prioritetsvinduer, der omfatter 1) retsstatsprincippet, grundlæggende rettigheder og demokrati, 2) god regeringsførelse, tilpasning til EU's normer, gode naboskabsforbindelser og strategisk kommunikation, 3) den grønne dagsorden og bæredygtig konnektivitet, 4) konkurrenceevne og inklusiv vækst og 5) territorielt og grænseoverskridende samarbejde.

I instrumentet forudses et øget mål på 30 % for klimaindsatsen såvel som et yderligere biodiversitetsmål for at bidrage til de samlede biodiversitetsmål i FFR. Det skal også bidrage til de horisontale mål om menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene og øge indsatsen med hensyn til synlighed og strategisk kommunikation. I IPA III forudses bedre donorkoordination og forbedrede høringer af civilsamfundsorganisationer og lokale og regionale myndigheder.

Et af de vigtigste resultater af de interinstitutionelle forhandlinger er en forbedret forvaltning og øget kontrol med instrumentet fra Parlamentets side. Kommissionen vil vedtage en delegeret retsakt forud for programmeringen, der fastlægger de specifikke mål og tematiske prioriteter for bistand på områderne retsstatsforhold, menneskerettigheder og demokrati, uddannelse, beskæftigelse, miljø og klimaforandringer, forskning og innovation. Den politiske aftale, man nåede frem til under forhandlingerne, omfattede også en erklæring fra Kommissionen om etablering af en geopolitisk dialog på højt plan mellem den relevante kommissær og Europa-Parlamentet mindst to gange om året og gav Parlamentet et ekstra lag af strategiske retningslinjer for gennemførelsen af instrumentet.

Finansieringsrammen for gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på 14 162 mia. EUR i løbende priser. Der vil blive mobiliseret yderligere midler gennem IPA-garantier. I det ajourførte førtiltrædelsesinstrument forudses en graduering og suspension af bistanden i tilfælde af tilbagegang med hensyn til demokrati, menneskerettigheder og retsstatsforhold, hvilket styrker tilgangen med "grundprincipperne først" og konditionaliteten i udvidelsespolitikken. Forbedrede resultatindikatorer vil sikre en bedre vurdering af fremskridtene med gennemførelsen af EU's regler og forpligtelser.

De interinstitutionelle forhandlinger blev afsluttet på politisk plan den 2. juni 2021. Resultatet af dem blev godkendt af Rådet i De Faste Repræsentanternes Komité (Coreper II) den 28. juni 2021 og godkendt af Parlamentet på et møde i Udenrigsudvalget den 1. juli 2021. Eftersom Rådets førstebehandlingsholdning, der blev vedtaget den 7. september 2021, fuldt ud afspejler den aftale, der blev indgået ved den tidlige andenbehandling, er indstillingen ved andenbehandling at godkende Rådets holdning.

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)
Referencer	06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD)
Dato for EP's førstebehandling – P-nr.	27.3.2019 T8-0299/2019
Kommissionens forslag	COM(2018)0465 - C8-0274/2018
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET
Ordførere Dato for valg	Željana Zovko Tonino Picula 15.7.2019 15.7.2019
Dato for vedtagelse	13.9.2021
Resultat af den endelige afstemning	+: 51 -: 8 0: 8
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Karol Karski, Dietmar Köster, Maximilian Krah, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Jérôme Riviére, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Angel Dzhabazki, Andrey Kovatchev, Marisa Matias, Mick Wallace
Dato for indgivelse	13.9.2021

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

51	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmaz Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

8	-
ECR	Hermann Tertsch, Charlie Weimers
ID	Susanna Ceccardi, Maximilian Krah, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis

8	0
ECR	Angel Dzhambazki, Anna Fotyga, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski
The Left	Marisa Matias, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller