



**A9-0266/2021**

13.9.2021

**\*\*\*II**  
**SUOSITUS TOISEEN**  
**KÄSITTELYYN**

neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta  
(06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))

Ulkoasiainvaliokunta

Esittelijät: Željana Zovko, Tonino Picula

### ***Menettelyjen symbolit***

- \* Kuulemismenettely
- \*\*\* Hyväksyntämenettely
- \*\*\*I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- \*\*\*II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- \*\*\*III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

### ***Tarkistukset säädösesitykseen***

#### **Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset**

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

#### **Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset**

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE.....	7
LYHYET PERUSTELUT .....	10
ASIAN KÄSITTELY ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA.....	11
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA.....	12



## LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta (06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))**

**(Tavallinen lainsäätämisympäristö: toinen käsittely)**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan (XXXX/1/2021 – C9-0352/20),
  - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 12. joulukuuta 2018 antaman lausunnon<sup>1</sup>,
  - ottaa huomioon alueiden komitean 6. joulukuuta 2018 antaman lausunnon<sup>2</sup>,
  - ottaa huomioon ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamansa kannan<sup>3</sup> komission ehdotuksesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0465),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 7 kohdan,
  - ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 67 artiklan,
  - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan suosituksen toiseen käsittelyyn (A9-XXXX/2021),
1. hyväksyy neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteinä olevat lausumansa, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*;
  3. panee merkille tämän päätöslauselman liitteinä olevat komission lausumat, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*;
  4. toteaa, että säädös annetaan neuvoston kannan mukaisesti;

---

<sup>1</sup> EUVL C 110, 22.3.2019, s. 156.

<sup>2</sup> EUVL C 86, 7.3.2019, s. 305.

<sup>3</sup> EUVL C 108, 26.3.2021, s. 409.

5. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan säädöksen yhdessä neuvoston puheenjohtajan kanssa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 297 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
6. kehottaa pääsihteeriä allekirjoittamaan säädöksen, kun on tarkistettu, että kaikki menettelyt on suoritettu asianmukaisesti, ja julkaisemaan sen ja kaikki tähän päätöslauselmaan liittyvät lausumat yhteisymmärryksessä neuvoston pääsihteerin kanssa *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;
7. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

## LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE

### **Euroopan parlamentin lausuma liittymistä valmistelevasta tukivälineestä (IPA III) myönnettävän avun keskeyttämisestä**

Euroopan parlamentti panee merkille, että liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamista koskevaan asetukseen (EU) 2021/... sisältyy yleinen viittaus mahdollisuuteen keskeyttää avun antaminen määrittelemättä tällaisen päätöksen konkreettista perustaa. Tällainen avun keskeyttäminen olisi pantava täytäntöön, jos liitteessä I lueteltujen tuensaajien keskuudessa demokratia, ihmisoikeudet tai oikeusvaltio heikentyvät.

Euroopan parlamentti katsoo, että tämän välineen nojalla myönnettävän avun keskeyttäminen muuttaisi tavanomaista lainsäätämistä noudattaen hyväksytyä kokonaisuutena järjestelmää. Lainsäädäntövallan ja budjettivallan käyttäjänä Euroopan parlamentilla on oikeus käyttää täysimääräisesti valtaoikeuksiaan tässä suhteessa, jos tällainen päätös on tehtävä.

### **Euroopan parlamentin lausuma neuvoston päätöksestä 2010/427/EU ja strategisesta koordinoinnista**

Euroopan parlamentti toteaa, että neuvoston päätöksen 2010/427/EU 9 artiklassa olevat viittaukset unionin ulkoisen toiminnan välineisiin ovat vanhentuneita, ja katsoo siksi, että oikeudellisen selkeyden vuoksi kyseinen artikla olisi saatettava ajan tasalle Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 27 artiklan 3 kohdassa määrätyn menettelyn mukaisesti, jotta voidaan ottaa huomioon monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 aikana sovellettavat unionin ulkoisen avun välineet eli naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa, liittymistä valmisteleva tukiväline, eurooppalainen ydinturvallisuusväline ja päätös merentakaisen maiden ja alueiden assosiaatiosta, Grönlanti mukaan luettuna.

Euroopan parlamentti kehottaa komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa perustamaan strategisen koordinoitirakenteen, joka koostuu kaikista asiaankuuluvista komission yksiköistä ja EUH:sta, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus, synergia, avoimuus ja vastuuvollisuus naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2021/947<sup>1</sup> 5 artiklan mukaisesti.

### **Euroopan parlamentin lausuma tuensaajien nimistä**

Euroopan parlamentti panee merkille, että liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamista koskevassa asetuksessa (EU) 2021/... viitataan tuensaajiin, jotka voivat saada rahoitusta tästä välineestä. Euroopan parlamentti katsoo, että luetteloon otetuista tuensaajista on käytettävä perustuslaillisia nimiä ja että Kosovoon olisi viitattava Kosovon tasavaltana.

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

## **Euroopan komission lausuma liittymistä valmistelevasta tukivälineestä (IPA III) käytävästä geopoliittisesta vuoropuhelusta Euroopan parlamentin kanssa**

Euroopan komissio pitää mielessä poliittiseen valvontaan liittyvät Euroopan parlamentin tehtävät, jotka vahvistetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 14 artiklassa, ja sitoutuu käymään korkean tason geopoliittista vuoropuhelua parlamentin kanssa liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/XXX täytäntöönpanosta. Vuoropuhelun tulisi mahdollistaa näkemystenvaihto näiden kahden toimielimen välillä. Parlamentin kannat IPA III -välineen täytäntöönpanosta otetaan kaikilta osin huomioon niin, että komission kykyä panna väline täytäntöön institutionaalisten velvollisuuksiensa mukaisesti kunnioitetaan varauksetta.

Geopoliittisessa vuoropuhelussa keskustellaan IPA III -välineen täytäntöönpanon yleisistä linjoista, myös ohjelmasuunnittelusta ennen ohjelmasuunnittelukehyksen ja -asiakirjojen hyväksymistä, sekä erityiskysymyksistä, kuten tuen keskeyttämisestä tilanteessa, jossa tuensaaja itsepintaisesti laiminlyö demokratiaa, oikeusvaltiota ja hyvää hallintoa koskevien periaatteiden noudattamisen sekä ihmisoikeuksien ja perusvapauksen kunnioittamisen.

Geopoliittinen vuoropuhelu rakentuu seuraavasti:

- i) korkean tason vuoropuhelu komissiota edustavan, naapuruuspolitiikasta ja laajentumisesta vastaavan komission jäsenen ja Euroopan parlamentin välillä;
- ii) jatkuva vuoropuhelu johtavien virkamiesten tasolla AFET-työryhmässä korkean tason vuoropuhelun asianmukaisten valmistelun ja seurannan varmistamiseksi.

Korkean tason vuoropuhelua käydään vähintään kahdesti vuodessa. Yksi tapaamisista voidaan järjestää samassa yhteydessä, kun komissio esittää vuotuisen talousarvioesityksen.

## **Euroopan komission lausuma liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta XX/XX/2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/XXX 8 artiklan 5 kohdassa tarkoitetusta tuen mukauttamisesta/keskeyttämisestä**

Euroopan komissio katsoo, että 8 artiklan 5 kohdan säännöksessä kunnioitetaan komission toimivaltaa unionin ohjelmien ja yleisesti unionin talousarvion täytäntöönpanossa, kunhan sillä ei rajoiteta perussopimuksilla ja varainhoitoasetuksella komissiolle annettuja valtaoikeuksia ja valtuuksia keskeyttää unionin apu kolmansille maille.

## **Euroopan komission lausuma strategisten johtoryhmien neuvoo-antavasta luonteesta liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustamisesta XX/XX/2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/XXX 12 artiklassa esitetyn mukaisesti**

Euroopan komissio muistuttaa, että Länsi-Balkanin investointikehyksen strateginen johtoryhmä on komissiolle *neuvoo-antava elin* IPA III -asetuksen 12 artiklassa säädetyn



mukaisesti. Tämä on linjassa NDICI-välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta 9. kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/947 33 artiklan kanssa. Kyseisessä artiklassa viitataan investointikehyksen ja EKKR+:n strategisiin johtoryhmiin. Näillä strategisilla johtoryhmillä ei ole päätöksentekovaltaa EU:n talousarvion toteutuksessa. Investointikehyksen strategisen johtoryhmän työjärjestys laaditaan tältä pohjalta.

## LYHYET PERUSTELUT

Liittymistä valmisteleva tukiväline on vuodesta 2007 alkaen ollut tärkein rahoitusväline, jolla tuetaan ehdokasmaiden ja mahdollisten ehdokasmaiden eli kuuden Länsi-Balkanin maan ja Turkin EU-jäsenyyteen liittyviä uudistuksia.

IPA-välineen kolmas sukupolvi vahvistaa liittymisprosessille annettavaa tukea ja valmistaa tuensaajia selviytymään EU-jäsenyyden velvoitteista. Välineellä tuetaan EU:n jäseniksi tulevaisuudessa haluavien maiden valmiuksien kehittämistä ja maissa toteutettavia muutoksia. Apu ohjelmoidaan painopisteikkunoiden kautta, jotka kattavat seuraavat viisi teemaa: 1) oikeusvaltio, perusoikeudet ja demokratia; 2) hyvä hallintotapa, normien yhdenmukaistaminen, hyvät naapuruussuhteet ja strateginen viestintä; 3) vihreä toimintaohjelma ja kestävät yhteydet; 4) kilpailukyky ja osallistava kasvu ja 5) alueellinen ja rajatylittävä yhteistyö.

Välineessä on nostettu ilmastotoimien rahoituksen tavoiteosuus 30 prosenttiin ja siihen on lisätty uusi biologista monimuotoisuutta koskeva tavoite, jolla osaltaan edistetään monivuotisessa rahoituskehyksessä asetettujen yleisten biodiversiteettitavoitteiden saavuttamista. Sillä on määrä edistää myös ihmisoikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon horisontaalisia tavoitteita sekä tehostaa toimia näkyvyyden ja strategisen viestinnän parantamiseksi. IPA III -välineellä pyritään parantamaan avunantajien koordinoitua ja lisäämään kansalaisjärjestöjen sekä paikallis- ja alueviranomaisten kuulemista.

Yksi tärkeimmistä toimielinten välisissä neuvotteluissa aikaansaaduista tuloksista on se, että on parannettu hallinnointia ja lisätty parlamentin mahdollisuuksia valvoa välinettä. Komissio hyväksyy ennen ohjelmasuunnittelua annettavan delegoidun säädöksen, jossa vahvistetaan oikeusvaltion, ihmisoikeuksien ja demokratian, koulutuksen, työllisyyden, ympäristön sekä ilmastonmuutoksen, tutkimuksen ja innovoinnin aloja koskevat erityistavoitteet ja aihekohtaiset painopisteet. Neuvotteluissa saavutettuun poliittiseen yhteisymmärrykseen sisältyi myös komission lausuma korkean tason geopoliittisesta vuoropuhelusta komission jäsenen ja Euroopan parlamentin välillä vähintään kaksi kertaa vuodessa. Näin parlamentille tarjottiin lisää strategisia suuntaviivoja välineen täytäntöönpanoa varten.

Rahoituspuitteet IPA III -välineen toteuttamiselle kaudella 2021–2027 ovat 14,162 miljardia euroa käypinä hintoina. Lisärahoitusta otetaan käyttöön IPA-takuiden kautta. Tässä parannetussa liittymistä valmistelevassa tukivälineessä määrätään tuen mukauttamisesta ja keskeyttämisestä tapauksissa, joissa demokratia-, ihmisoikeus- ja oikeusvaltiokehitys taantuu, ja siinä vahvistetaan laajentumispolitiikassa noudatettavaa ”perusasiat ensin” - lähestymistapaa ja ehdollisuutta. Parannetuilla tulosindikaattoreilla varmistetaan EU-sääntöjen ja -velvoitteiden täytäntöönpanossa tapahtuneen edistymisen aiempaa tarkempi arviointi.

Toimielinten väliset neuvottelut saatiin poliittisella tasolla päätökseen 2. kesäkuuta 2021. Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) hyväksyi neuvoston puolesta neuvotteluiden tuloksen 28. kesäkuuta 2021, ja ulkoasiainvaliokunta hyväksyi ne parlamentin puolesta kokouksessaan 1. heinäkuuta 2021. Koska 7. syyskuuta 2021 hyväksytty neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta vastaa täysin toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa saavutettua yhteisymmärrystä, suositus toiseen käsittelyyn on neuvoston kannan hyväksyminen.

**ASIAN KÄSITTELY**  
**ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Otsikko</b>	Liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA III) perustaminen
<b>Viiteasiakirjat</b>	06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD)
<b>EP:n 1. käsittely (pvä) – P-numero</b>	27.3.2019                      T8-0299/2019
<b>Komission ehdotus</b>	COM(2018)0465 - C8-0274/2018
<b>Asiasta vastaava valiokunta</b> Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET
<b>Esittelijä(t)</b> Nimitetty (pvä)	Željana Zovko      Tonino Picula 15.7.2019              15.7.2019
<b>Hyväksytty (pvä)</b>	13.9.2021
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:                      51 –:                      8 0:                      8
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Karol Karski, Dietmar Köster, Maximilian Krah, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Jérôme Rivièrè, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Angel Dzhambazki, Andrey Kovatchev, Marisa Matias, Mick Wallace
<b>Jätetty käsiteltäväksi (pvä)</b>	13.9.2021

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

51	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

8	-
ECR	Hermann Tertsch, Charlie Weimers
ID	Susanna Ceccardi, Maximilian Krah, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis

8	0
ECR	Angel Dzhambazki, Anna Fotyga, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski
The Left	Marisa Matias, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää