



---

Sesijas dokuments

---

**A9-0266/2021**

13.9.2021

**\*\*\*II**

## **IETEIKUMS OTRAJAM LASĪJUMAM**

par Padomes nostāju pirmajā lasījumā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes regulu, ar ko izveido Pirmspievienošanās palīdzības instrumentu (*IPA III*)  
(06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))

Ārlietu komiteja

Referenti: *Željana Zovko, Tonino Picula*

### ***Izmantoto apzīmējumu skaidrojums***

- \* Apspriežu procedūra
- \*\*\* Piekrišanas procedūra
- \*\*\*I Parastā likumdošanas procedūra (pirmais lasījums)
- \*\*\*II Parastā likumdošanas procedūra (otrais lasījums)
- \*\*\*III Parastā likumdošanas procedūra (trešais lasījums)

(Norādītā procedūra pamatojas uz akta projektā ierosināto juridisko pamatu.)

### ***Grozījumi akta projektā***

#### **Parlamenta grozījumi, kas sagatavoti divās slejās**

Svītrotās teksta daļas iezīmē **treknā slīprakstā** kreisajā slejā. Aizstātās teksta daļas iezīmē **treknā slīprakstā** abās slejās. Jauno tekstu iezīmē **treknā slīprakstā** labajā slejā.

Pirms katra grozījuma ievietotā informācijas bloka pirmā un otrā rinda norāda uz attiecīgo teksta daļu izskatāmajā akta projektā. Ja grozījums attiecas uz spēkā esošu aktu, ko paredzēts grozīt ar akta projektu, informācijas blokā papildus iekļauj trešo un ceturto rindu, kurās attiecīgi norāda spēkā esošo aktu un atbilstīgo teksta vienību tajā.

#### **Parlamenta grozījumi, kas sagatavoti kā konsolidēts teksts.**

Jaunās teksta daļas iezīmē **treknā slīprakstā**. Svītrotās teksta daļas iezīmē ar simbolu ■ vai pārsvītrotas. Aizstātās teksta daļas iezīmē, ierakstot jauno tekstu **treknā slīprakstā** un izdzēšot vai pārsvītrotot aizstāto tekstu. Tas neattiecas uz tīri tehniska rakstura grozījumiem, kurus izdara attiecīgie dienesti, gatavojot galīgo tekstu. Tie netiek iezīmēti.

## SATURA RĀDĪTĀJS

	<b>Lpp.</b>
EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS .....	4
NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PIELIKUMS .....	6
ĪSS PAMATOJUMS.....	9
ATBILDĪGĀS KOMITEJAS PROCEDŪRA .....	10
ATBILDĪGĀS KOMITEJAS GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA.....	11

## EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS

par Padomes nostāju pirmajā lasījumā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes regulu, ar ko izveido Pirmspievienošanās palīdzības instrumentu (*IPA III*) (06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD))

(Parastā likumdošanas procedūra: otrais lasījums)

*Eiropas Parlaments,*

- ņemot vērā Padomes nostāju pirmajā lasījumā (XXXX/1/2021 – C90352/20),
  - ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas 2018. gada 12. decembra atzinumu<sup>1</sup>,
  - ņemot vērā Reģionu komitejas 2018. gada 6. decembra atzinumu<sup>2</sup>,
  - ņemot vērā Parlamenta nostāju pirmajā lasījumā<sup>3</sup> attiecībā uz Komisijas priekšlikumu Eiropas Parlamentam un Padomei (COM(2018)0465),
  - ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 7. punktu,
  - ņemot vērā provizorisko vienošanos, ko atbildīgā komiteja apstiprināja saskaņā ar Reglamenta 74. panta 4. punktu,
  - ņemot vērā Reglamenta 67. pantu,
  - ņemot vērā Ārlietu komitejas ieteikumu otrajam lasījumam (A9-XXXX/2021),
1. apstiprina Padomes nostāju pirmajā lasījumā;
  2. apstiprina savus paziņojumus, kas pievienoti šai rezolūcijai, kura tiks publicēta *Eiropas Savienības Oficiālā Vēstneša C sērijā*;
  3. pieņem zināšanai Komisijas paziņojumus, kas pievienoti šai rezolūcijai, kura tiks publicēta *Eiropas Savienības Oficiālā Vēstneša C sērijā*;
  4. konstatē, ka akts ir pieņemts saskaņā ar Padomes nostāju;
  5. uzdod priekšsēdētājam parakstīt aktu kopā ar Padomes priekšsēdētāju saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 297. panta 1. punktu;
  6. uzdod ģenerālsekretāram parakstīt aktu pēc tam, kad ir notikusi pārbaude, ka ir pienācīgi ievērotas visas procedūras, un pēc saskaņošanas ar Padomes ģenerālsekretāru nodrošināt tā publicēšanu *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* kopā ar visiem šai

---

<sup>1</sup> OV C 110, 22.3.2019., 156. lpp.

<sup>2</sup> OV C 86, 7.3.2019., 305. lpp.

<sup>3</sup> OV C 108, 26.3.2021., 409. lpp.

rezolūcijai pievienotajiem paziņojumiem;

7. uzdod priekšsēdētājam Parlamenta nostāju nosūtīt Padomei un Komisijai, kā arī dalībvalstu parlamentiem.

## NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PIELIKUMS

### **Eiropas Parlamenta paziņojums par saskaņā ar Pirmspievienošanās palīdzības instrumentu (*IPA III*) piešķirtās palīdzības apturēšanu**

Eiropas Parlaments norāda, ka Regulā (ES) 2021/..., ar ko izveido Pirmspievienošanās palīdzības instrumentu (*IPA III*), ir ietverta vispārēja atsauce uz iespēju apturēt palīdzību, nenorādot konkrētu šāda lēmuma pamatojumu. Šāda palīdzības apturēšana būtu jāīsteno, ja kāds no I pielikumā minētajiem saņēmējiem pasliktina situāciju demokrātijas, cilvēktiesību un tiesiskuma jomā.

Eiropas Parlaments uzskata, ka jebkādas palīdzības apturēšana šī instrumenta ietvaros mainītu vispārējo finanšu shēmu, par kuru panākta vienošanās saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru. Eiropas Parlaments kā viens no likumdevējiem un viena no budžeta lēmējinstiucijas iestādēm tādējādi šajā sakarībā var pilnībā izmantot savas prerogatīvas, ja šāds lēmums būtu jāpieņem.

### **Eiropas Parlamenta paziņojums par Padomes Lēmumu 2010/427/ES un stratēģisko koordināciju**

Eiropas Parlaments norāda, ka atsauces uz Savienības ārējās darbības instrumentiem Padomes Lēmuma 2010/427/ES 9. pantā ir novecojušas, un tādēļ uzskata, ka juridiskās skaidrības labad šis pants būtu jāatjaunina saskaņā ar procedūru, kas noteikta Līguma par Eiropas Savienību 27. panta 3. punktā, lai ņemtu vērā Savienības ārējās palīdzības instrumentus, kas piemērojami 2021.–2027. gada DFS periodā, proti, Kaimiņattiecību, attīstības sadarbības un starptautiskās sadarbības instrumentu “Eiropa pasaulē”, Pirmspievienošanās palīdzības instrumentu, Eiropas Starptautiskās kodoldrošuma sadarbības instrumentu un Lēmumu par aizjūras asociāciju, ietverot Grenlandi.

Eiropas Parlaments aicina Komisiju un Eiropas Ārējās darbības dienestu (EĀDD) izveidot stratēģisku koordinācijas struktūru, kurā darbotos visi attiecīgie Komisijas un EĀDD dienesti, lai nodrošinātu saskaņotību, sinerģiju, pārredzamību un pārskatbildību saskaņā ar 5. pantu Regulā (ES) 2021/947, ar ko izveido Kaimiņattiecību, attīstības sadarbības un starptautiskās sadarbības instrumentu “Eiropa pasaulē”<sup>1</sup>.

### **Eiropas Parlamenta paziņojums par saņēmēju nosaukumiem**

Eiropas Parlaments norāda, ka Regulas (ES) 2021/..., ar ko izveido Pirmspievienošanās palīdzības instrumentu (*IPA III*), I pielikumā ir minēti saņēmēji, kuri ir tiesīgi saņemt finansējumu saskaņā ar šo instrumentu. Eiropas Parlaments uzskata, ka sarakstā iekļautajām

---

<sup>1</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/947 (2021. gada 9. jūnijs), ar ko izveido Kaimiņattiecību, attīstības sadarbības un starptautiskās sadarbības instrumentu “Eiropa pasaulē”, groza un atceļ Lēmumu Nr. 466/2014/ES un atceļ Regulu (ES) 2017/1601 un Padomes Regulu (EK, *Euratom*) Nr. 480/2009 (OV L 209, 14.6.2021., 1. lpp.).

saņēmējvalstīm ir jāizmanto konstitucionālie nosaukumi un Kosova būtu jādēvē par Kosovas Republiku.

### **Eiropas Komisijas paziņojums par ģeopolitisku dialogu ar Eiropas Parlamentu par Pirmspievienšanās palīdzības instrumentu (*IPA III*)**

Eiropas Komisija, ņemot vērā Eiropas Parlamenta politiskās kontroles funkcijas, kas noteiktas Līguma par Eiropas Savienību 14. pantā, apņemas īstenot augsta līmeņa ģeopolitisku dialogu starp abām iestādēm par to, kā tiek īstenota Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 2021/XXX, ar ko izveido Pirmspievienšanās palīdzības instrumentu (*IPA III*). Šim dialogam būtu jāļauj apmainīties viedokļiem ar Eiropas Parlamentu, kura nostājas attiecībā uz *IPA III* īstenošanu tiks pilnībā ņemtas vērā, pilnībā ievērojot Komisijas spēju īstenot instrumentu saskaņā ar tās institucionālajiem pienākumiem.

Ģeopolitiskajā dialogā tiks apspriestas vispārējas ievirzes *IPA III* īstenošanai, tostarp plānošanai pirms *IPA III* plānošanas satvara un plānošanas dokumentu pieņemšanas, un attiecībā uz konkrētiem jautājumiem, piemēram, palīdzības apturēšanu saņēmējam, ja tas pastāvīgi neievēro demokrātijas, tiesiskuma, labas pārvaldības, cilvēktiesību un pamatbrīvību ievērošanas principus.

Ģeopolitiskā dialoga struktūra būs šāda:

- i) augsta līmeņa dialogs starp komisāru kaimiņattiecību un paplašināšanās jautājumos Komisijas vārdā un Eiropas Parlamentu;
- ii) pastāvīgs dialogs augstāko amatpersonu līmenī ar Ārlietu komisijas darba grupām, lai nodrošinātu pienācīgu sagatavošanos augsta līmeņa dialogam un tā pēcpasākumus.

Augsta līmeņa dialogs notiks vismaz divas reizes gadā. Viena no sanāksmēm var notikt tajā pašā laikā, kad Komisija iesniegs gada budžeta projektu.

### **Eiropas Komisijas paziņojums par palīdzības modulāciju/apturēšanu 8. panta 5. punktā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā Nr. 2021/XXX (2021. gada XX/XX), ar ko izveido Pirmspievienšanās palīdzības instrumentu (*IPA III*)**

Eiropas Komisija uzskata, ka 8. panta 5. punkta noteikumā ir ievērotas Komisijas pilnvaras īstenot Savienības programmas un attiecībā uz Savienības budžetu kopumā, ciktāl tas neskar pilnvaras, kas Komisijai piešķirtas ar Līgumiem un Finanšu regulu apturēt trešām valstīm sniegto Savienības palīdzību.

### **Eiropas Komisijas paziņojums par stratēģisko padomju konsultatīvo raksturu, kā noteikts 12. pantā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā Nr. 2021/XXX (2021. gada XX/XX), ar ko izveido Pirmspievienšanās palīdzības instrumentu (*IPA III*)**

Eiropas Komisija atgādina, ka saskaņā ar *IPA III* regulas 12. pantu Rietumbalkānu ieguldījumu sistēmas (*WBIF*) stratēģiskā padome ir Komisijas *padomdevēja struktūra*. Tas ir

saskaņots ar 33. pantu Eiropas Parlamenta un Padomes 2021. gada 9. jūnija Regulā (ES) 2021/947 *NDICI* – “Eiropa pasaulē”, atsaucoties uz Rietumbalkānu investīciju satvaru un EFIA+ stratēģiskajām padomēm. Šīm stratēģiskajām padomēm nav lēmumu pieņemšanas pilnvaru saistībā ar ES budžeta izpildi. Pamatojoties uz to, tiks izveidots Rietumbalkānu ieguldījumu sistēmas stratēģiskās padomes reglaments.



## ĪSS PAMATOJUMS

Kopš 2007. gada Pirmspievienošanās palīdzības instruments (*IPA*) ir bijis galvenais finanšu instruments, kas atbalsta ar ES saistītas reformas kandidātvalstīs un potenciālajās kandidātvalstīs, t. i., sešās Rietumbalkānu valstīs un Turcijā.

Ar trešās paaudzes *IPA* tiek pastiprināts atbalsts pievienošanās procesam, sagatavojot saņēmējus saistībām, kas izriet no dalības ES. Tas palīdzēs vēl vairāk attīstīt spējas un pārveidot valstis, lai tās nākotnē kļūtu par ES dalībvalstīm. Palīdzība tiks plānota saskaņā ar piecām tematiskajām prioritāšu sadaļām, kas aptver 1) tiesiskumu, pamattiesības un demokrātiju, 2) labu pārvaldību, normatīvo saskaņošanu, labas kaimiņattiecības un stratēģisko komunikāciju, 3) zaļo programmu un ilgtspējīgu savienojamību, 4) konkurētspēju un iekļaujošu izaugsmi un 5) teritoriālo un pārrobežu sadarbību.

Instrumentu paredz palielinātu 30 % mērķi rīcībai klimata jomā, kā arī papildu bioloģiskās daudzveidības mērķi, lai veicinātu vispārējo DFS bioloģiskās daudzveidības mērķu sasniegšanu. Tam ir arī jāveicina horizontālo mērķu sasniegšana cilvēktiesību un dzimumu līdztiesības jomā, kā arī jāpastiprina centieni attiecībā uz pamanāmību un stratēģiskās komunikācijas jomu. Ar *IPA III* paredzēts uzlabot donoru koordināciju un pastiprināt apspriešanos ar pilsoniskās sabiedrības organizācijām un vietējām un reģionālajām pašvaldībām.

Viens no galvenajiem sasniegumiem iestāžu sarunās ir uzlabota pārvaldība un pastiprināta Parlamenta kontrole pār šo instrumentu. Komisija pirms plānošanas posma pieņems deleģēto aktu, kurā noteiks konkrētus mērķus un tematiskās prioritātes palīdzībai tiesiskuma, cilvēktiesību un demokrātijas, izglītības, nodarbinātības, vides un klimata pārmaiņu, pētniecības un inovācijas jomās. Sarunās panāktā politiskā vienošanās ietvēra arī Komisijas paziņojumu, ar ko izveido augsta līmeņa ģeopolitisko dialogu starp komisāru un Eiropas Parlamentu vismaz divas reizes gadā, sniedzot Parlamentam papildu stratēģiskās ievirzes instrumenta īstenošanai.

Finansējums *IPA III* īstenošanai laikposmā no 2021. līdz 2027. gadam ir 14,162 miljardi EUR faktiskajās cenās. Papildu finansējums tiks mobilizēts, izmantojot *IPA* garantijas. Uzlabotais pirmspievienošanās instruments paredz palīdzības modulāciju un apturēšanu, ja demokrātijas, cilvēktiesību un tiesiskuma jomā vērojams regress, tādējādi nostiprinot pieeju, kas atbilst principam “pamatjautājumi vispirms”, un paplašināšanās politikas nosacījumus. Uzlaboti rezultātīvie rādītāji nodrošinās labāku novērtējumu par progresu attiecībā uz ES noteikumu un pienākumu īstenošanu.

Iestāžu sarunas politiskā līmenī tika pabeigtas 2021. gada 2. jūnijā. To rezultātus Padome Pastāvīgo pārstāvju komitejas (*COREPER II*) līmenī apstiprināja 2021. gada 28. jūnijā, un Parlaments tos apstiprināja Ārlietu komitejas 2021. gada 1. jūlija sanāksmē. Tā kā Padomes nostāja pirmajā lasījumā, ko pieņēma 2021. gada 7. septembrī, pilnībā atspoguļo vienošanos, kas tika panākta agrīnā otrā lasījuma posmā, ieteikums otrajam lasījumam ir apstiprināt Padomes nostāju.

## ATBILDĪGĀS KOMITEJAS PROCEDŪRA

<b>Virsraksts</b>	Pirmspievienošanās palīdzības instrumenta (IPA III) izveide
<b>Atsauces</b>	06604/1/2021 – C9-0352/2021 – 2018/0247(COD)
<b>EP 1. lasījuma datums – P numurs</b>	27.3.2019                      T8-0299/2019
<b>Komisijas priekšlikums</b>	COM(2018)0465 - C8-0274/2018
<b>Atbildīgā komiteja</b> Datums, kad paziņoja plenārsēdē	AFET
<b>Referenti</b> Iecelšanas datums	Željana Zovko              Tonino Picula 15.7.2019                      15.7.2019
<b>Pieņemšanas datums</b>	13.9.2021
<b>Galīgais balsojums</b>	+:                      51 -:                      8 0:                      8
<b>Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā</b>	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Karol Karski, Dietmar Köster, Maximilian Krah, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Jérôme Riviére, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yénbou, Željana Zovko
<b>Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā</b>	Angel Dzhabazki, Andrey Kovatchev, Marisa Matias, Mick Wallace
<b>Iesniegšanas datums</b>	13.9.2021

## ATBILDĪGĀS KOMITEJAS GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA

51	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

8	-
ECR	Hermann Tertsch, Charlie Weimers
ID	Susanna Ceccardi, Maximilian Krah, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis

8	0
ECR	Angel Dzhambazki, Anna Fotyga, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski
The Left	Marisa Matias, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas