



**A9-0318/2021**

8.11.2021

# MIETINTÖ

EU:n urheilupolitiikasta: arviointi ja mahdolliset etenemistavat  
(2021/2058(INI))

Kulttuuri- ja koulutusvaliokunta

Esittelijä: Tomasz Frankowski

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....	3
PERUSTELUT .....	16
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA .....	21
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA .....	22

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

### EU:n urheilupolitiikasta: arviointi ja mahdolliset etenemistavat (2021/2058(INI))

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 6 artiklan ja 165 artiklan, joissa määritetään unionin toimivalta ja toiminta urheilun alalla ja erityisesti todetaan, että unioni myötävaikuttaa Euroopan urheilun edistämiseen ottaen huomioon sen erityispiirteet, vapaaehtoisuuteen perustuvat rakenteet sekä yhteiskunnallisen ja kasvatuksellisen tehtävän,
- ottaa huomioon Yhdistyneiden kansakuntien kestävän kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030 ja sen 17 kestävän kehityksen tavoitetta ja ottaa erityisesti huomioon urheilun tehtävän tärkeänä kestävä kehityksen mahdollistajana ja sen panoksen rauhaan, suvaitsevuuden ja kunnioituksen edistämiseen, naisten ja nuorten sekä yksilöiden ja yhteisöjen vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseen sekä terveyttä, koulutusta ja sosiaalista osallisuutta koskevien tavoitteiden saavuttamiseen<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon unionin koulutus-, nuoriso- ja urheiluohjelman Erasmus+ perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1288/2013 kumoamisesta 20. toukokuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2021/817<sup>2</sup> ja erityisesti sen urheilua käsittelevän luvun,
- ottaa huomioon 11. heinäkuuta 2007 annetun komission valkoisen kirjan urheilusta (COM(2007)0391),
- ottaa huomioon 18. tammikuuta 2011 annetun komission tiedonannon ”Urheilun eurooppalaisen ulottuvuuden kehittäminen” (COM(2011)0012),
- ottaa huomioon 7. heinäkuuta 2020 annetun komission kertomuksen Euroopan unionin urheilualan vuosien 2017–2020 työsuunnitelman täytäntöönpanosta ja tarkoituksenmukaisuudesta (COM(2020)0293) ja erityisesti siinä esitetyt suositukset tulevia toimia varten,
- ottaa huomioon 3. maaliskuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Tasa-arvon unioni: Vammaisten henkilöiden oikeuksia koskeva strategia vuosiksi 2021–2030” (COM(2021)0101),
- ottaa huomioon 16. marraskuuta 2012 annetut EU:n suuntaviivat urheilijoiden kaksoisurista ”Dual Careers of Athletes - Recommended Policy Actions in Support of Dual Careers in High-Performance Sport”,

<sup>1</sup> YK:n yleiskokouksen 25. syyskuuta 2015 hyväksymä päätöslauselma ”Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development”, A/RES/70/1.

<sup>2</sup> EUVL L 189, 28.5.2021, s. 1.

- ottaa huomioon 2. helmikuuta 2012 antamansa päätöslauselman urheilun eurooppalaisesta ulottuvuudesta<sup>3</sup>,
- ottaa huomioon 14. maaliskuuta 2013 antamansa päätöslauselman sopupeleistä ja lahjonnasta urheilussa<sup>4</sup>,
- ottaa huomioon 11. kesäkuuta 2015 antamansa päätöslauselman korkean tason korruptiotapauksia FIFAssa koskevista viimeaikaisista paljastuksista<sup>5</sup>,
- ottaa huomioon 2. helmikuuta 2017 antamansa päätöslauselman yhtenäistetyistä lähestymistavasta urheilupolitiikkaan: hyvä hallinto, saavutettavuus ja rehellisyys<sup>6</sup>,
- ottaa huomioon 22. heinäkuuta 2020 antamansa päätöslauselman tehokkaista toimenpiteistä Erasmus+ -ohjelman ja Luova Eurooppa -ohjelman sekä Euroopan solidaarisuusjoukkojen muuttamiseksi ympäristöystävällisemmiksi<sup>7</sup>,
- ottaa huomioon 10. helmikuuta 2021 antamansa päätöslauselman covid-19-pandemian vaikutuksesta nuoriin ja urheiluun<sup>8</sup>,
- ottaa huomioon 19. toukokuuta 2021 antamansa päätöslauselman suosituksista komissiolle urheilutapahtumien järjestäjien haasteista digitaalisessa ympäristössä<sup>9</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöslauselman Euroopan unionin urheilualan työsuunnitelmasta (1. tammikuuta 2021 – 30. kesäkuuta 2024)<sup>10</sup> ja erityisesti sen painopistealat,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät<sup>11</sup> korruption torjunnasta urheilussa (2019/C 416/03),
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät vammaisten henkilöiden mahdollisuuksista urheiluun<sup>12</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät covid-19-pandemian vaikutuksista ja urheilualan elpymisestä<sup>13</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät valmentajien vaikutusmahdollisuuksien lisäämisestä parantamalla mahdollisuuksia hankkia osaamista ja taitoja<sup>14</sup>,

---

<sup>3</sup> EUVL C 239 E, 7.9.2013, s. 46.

<sup>4</sup> EUVL C 36, 29.1.2016, s. 137.

<sup>5</sup> EUVL C 407, 4.11.2016, s. 81.

<sup>6</sup> EUVL C 252, 18.7.2018, s. 2.

<sup>7</sup> EUVL C 385, 22.9.2021, s. 2.

<sup>8</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0045.

<sup>9</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0236.

<sup>10</sup> EUVL C 419, 4.12.2020, s. 1.

<sup>11</sup> EUVL C 416, 11.12.2019, s. 3.

<sup>12</sup> EUVL C 192, 7.6.2019, s. 18.

<sup>13</sup> EUVL C 214 I, 29.6.2020, s. 1.

<sup>14</sup> EUVL C 196, 11.6.2020, s. 1.

- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät urheilualan innovoinnista<sup>15</sup>,
- ottaa huomioon 16. marraskuuta 1989 tehdyn Euroopan neuvoston dopingin vastaisen yleissopimuksen,
- ottaa huomioon 18. syyskuuta 2014 tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen urheilukilpailujen manipuloinnista,
- ottaa huomioon 3. heinäkuuta 2016 tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen turvallisuutta, turvatoimia ja palveluja koskevasta integroidusta lähestymistavasta jalkapallo-otteluissa ja muissa urheilutilaisuuksissa,
- ottaa huomioon 16. toukokuuta 2001 tarkistetut urheilun eettiset säännöt ja 13. lokakuuta 2021 tarkistetun Euroopan neuvoston urheilun eurooppalaisen peruskirjan,
- ottaa huomioon 19. lokakuuta 2005 tehdyn Unescon kansainvälisen dopingin vastaisen yleissopimuksen,
- ottaa huomioon kesäkuussa 2021 julkistetun tutkimuksensa ”EU sports policy: assessment and possible ways forward” (EU:n urheilupolitiikka: arviointi ja mahdolliset etenemistavat)<sup>16</sup>,
- ottaa huomioon kesäkuussa 2016 julkaistun, Ecorys-, KEA- ja Sport and Citizenship -ajatushautomoiden komission koulutuksen ja kulttuurin pääosastolle tekemän tutkimuksen loppuraportin ”Mapping and analysis of the specificity of sport”,
- ottaa huomioon Ecorysin ja SportsEconAustrian komissiolle vuonna 2020 laatiman raportin ”Mapping study on measuring the economic impact of COVID-19 on the sport sector in the EU”,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
- ottaa huomioon kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan mietinnön (A9-0318/2021),
- A. ottaa huomioon, että urheilulla on keskeinen asema unionin kansalaisten sosiaalisessa sekä kulttuuri- ja koulutuselämässä ja että sillä edistetään demokratian, kunnioituksen, solidaarisuuden, monimuotoisuuden ja tasa-arvon kaltaisia arvoja;
- B. ottaa huomioon, että urheilu edistää kotoutumista, erityisesti sellaisten ihmisten osalta, joilla on muita vähemmän mahdollisuuksia;
- C. katsoo, että urheilun on oltava osallistavaa ja avointa kaikille iästä, sukupuolesta, vammaisuudesta tai kulttuurisesta ja sosioekonomisesta taustasta riippumatta;

<sup>15</sup> EUVL C 212, 4.6.2021, s. 2.

<sup>16</sup> Mittag ja R. Naul (2021), *EU sports policy: assessment and possible ways forward*, Euroopan parlamentti, tutkimus kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalle – rakenne- ja koheesiopolitiikkayksikkö, Bryssel.

- D. toteaa, että urheilu on kasvava talouden ala, joka edistää kasvua ja työllisyyttä EU:ssa ja näin ollen lisää sen vaurautta;
- E. ottaa huomioon, että urheilu vahvistaa osaltaan Euroopan yhdentymistä ja EU:n asemaa kansainvälisessä yhteistyössä;
- F. ottaa huomioon, että covid-19-pandemialla on ollut kielteisiä taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia urheilualaan;
- G. katsoo, että EU:n olisi pyrittävä kehittämään edelleen urheilun eurooppalaista ulottuvuutta ottaen samalla huomioon sen erityisluonne ja autonomia;
- H. katsoo, että EU:n urheilupolitiikalla on tuettava sekä huippu-urheilua että ruohonjuuritason urheilua, vapaa-ajan liikunta mukaan luettuna;
- I. ottaa huomioon, että ruohonjuuritason urheilu edistää nuorten taitojen kehittämistä ja kansalaisten osallistumista vapaaehtoistoiminnan kautta;
- J. ottaa huomioon, että nuorten urheilijoiden haasteena on sovittaa yhteen urheilu-, koulutus- ja ammattitoimintansa;
- K. toteaa, että urheilulla on myönteinen vaikutus kansalaisten terveyteen ja hyvinvointiin;
- L. ottaa huomioon, että urheiluinfrastruktuurin kehittäminen on tärkeä tekijä syrjäisten ja epäsuotuisien alueiden elämänlaadun ja taloudellisten mahdollisuuksien parantamisessa;
- M. ottaa huomioon, että urheilun on vastattava lukuisiin haasteisiin, joita ovat esimerkiksi hallintoon liittyvät ongelmat, korruptio, sopupelit, doping, rahoitus, digitaalinen piratismi, pelkästään voitontavoitteluun perustuvat toimintamallit, ihmisoikeusloukkaukset, syrjintä ja väkivalta sekä ympäristövaikutukset ja kestävyyttä koskevat huolenaiheet;
- N. ottaa huomioon, että urheilussa naiset ovat edelleen aliedustettuina sekä hallintoelimissä että tiedotusvälineissä;
- O. ottaa huomioon, että suorien urheilutapahtumien laitton suoratoisto uhkaa sekä ammattilaisurheilun että ruohonjuuritason urheilun taloudellista vakautta, joka riippuu urheilun lähetysoikeuksista saatavista tuloista;

### ***Urheilun näkyvyyden, yhteistyön ja valtavirtaistamisen vahvistaminen EU:n politiikoissa***

1. kehottaa EU:ta hyväksymään kokonaisvaltaisemman lähestymistavan urheilupolitiikkaan ja tehostamaan toimiaan urheilupolitiikan valtavirtaistamiseksi muihin politiikkoihinsa;
2. korostaa tarvetta vahvistaa toimielinten välistä yhteistyötä sekä yhteistyötä urheilualan sidosryhmien kanssa;
3. kehottaa komissiota käynnistämään säännöllisen korkean tason jäsennellyn yhteistyön kaikkien urheilualan sidosryhmien ja muiden instituutioiden kanssa, jotta voidaan antaa

aiempaa kohdennetumpia ja vastuullisempia toimenpidesuosituksia urheilualan nykyisiin haasteisiin vastaamiseksi;

4. kehottaa komissiota esittämään EU:n strategiaan tavoitteisiin liittyvän, urheilun tulevaisuutta käsittelevän tiedonannon;
5. kehottaa komissiota vahvistamaan urheilun näkyvyyttä ja sen näkökulmaa urheiluun kaikilla politiikan aloilla EU:n tasolla lisäämällä urheilun asiasta vastaavan komission jäsenen salkkuun;
6. kehottaa tässä yhteydessä myös nimittämään EU:n urheilukoordinaattorin, joka toimisi komission kontaktina tässä asiassa ja olisi näkyvä yhteyshenkilö;
7. vaatii mahdollistamaan parlamentin tiiviimmän osallistumisen, jotta voidaan tarjota puitteet urheilua koskevalle säännölliselle politiikkakeskustelulle ja toimille, ja vaatii strategisten tavoitteiden täytäntöönpanoa koskevaa parlamentaarista valvontaa;
8. korostaa Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin roolia keskusteluissa siitä, miten EU:n urheilupolitiikassa ja urheiluun liittyvissä kysymyksissä edetään, ja kannustaa kaikkia urheilun sidosryhmiä osallistumaan aktiivisesti;
9. panee merkille, että Euroopan neuvostossa hyväksyttiin äskettäin tarkistettu urheilun eurooppalainen peruskirja, jossa korostetaan eurooppalaisen urheilun ja sen organisoimien puitteiden yhteisiä piirteitä ja kehoitetaan EU:n toimielimiä pyrkimään johdonmukaisuuteen, yhteistyöhön ja solidaarisuuteen koko maanosan tasolla ja tekemään aloitteita urheilupolitiikan alalla;
10. kehottaa parlamenttia osallistumaan aktiivisemmin urheiludiplomatiaan;

### ***Urheilun eurooppalaisen mallin periaatteiden vahvistaminen***

11. tunnustaa arvoihin, vapaaehtoistoimintaan ja solidaarisuuteen perustuvan urheilun eurooppalaisen mallin merkityksen ja odottaa, että sitä kehitetään edelleen kansalaisten ja sidosryhmien etujen mukaisesti;
12. panee merkille eri lajeissa ja maissa käytössä olevien lähestymistapojen kirjon ja katsoo, että eurooppalaisen urheilun yhteistä perustaa ja erityisesti ruohonjuuritason ja huippu-urheilun välisiä yhteyksiä on lujitettava entisestään ja suojeltava;
13. kehottaa luomaan eurooppalaisen urheilumallin, jossa tunnustetaan tarve sitoutua vahvasti yhteisvastuun, kestävyys, kaikkien osallistavuuden, avoimen kilpailun, urheilullisten ansioiden ja oikeudenmukaisuuden periaatteiden yhdistämiseen, ja vastustaa näin ollen jyrkästi uusia kilpailuja, jotka heikentävät näitä periaatteita ja vaarantavat koko urheiluekosysteemin vakauden; korostaa, että kaikkien urheilualan sidosryhmien ja kansallisten viranomaisten olisi tuettava näitä periaatteita;
14. panee merkille liittojen roolin lajiensa hallinnoimisessa ja kehottaa niitä koordinoimaan toimintaansa entistä tiiviimmin viranomaisten ja kaikkien asianosaisten sidosryhmien kanssa ja olemaan niiden kanssa yhteistyössä;

15. toteaa, että urheiluseurat muodostavat perustan eurooppalaiselle urheilumallille, joka tarjoaa kaikille, erityisesti nuorille, mahdollisuuden osallistua urheiluun paikallisesti kulttuurisesta tai sosioekonomisesta taustastaan riippumatta;
16. korostaa, että tarvitaan enemmän kohdennetumpaa solidaarisuutta ja rahoituksen uudelleenjakoa sekä taitojen ja osaamisen vaihtoa erityisesti ammattilais- ja ruohonjuuritason urheilun välillä; kehottaa urheiluliittoja ottamaan käyttöön oikeudenmukaiseen ja sitovaan jakelumenetelmään perustuvan yhteisvastuumekanismin, jolla varmistetaan amatööriurheilun ja ruohonjuuritason urheilun riittävä rahoitus;
17. korostaa tarvetta varmistaa urheiluseurojen kestävä rahoitusvakaus ja moitteeton hallinnointi ja kehottaa urheilujärjestöjä ottamaan asianmukaisen täytäntöönpanojärjestelmän ohella käyttöön tähän tarkoitettuja mekanismeja, jos niitä ei vielä ole;
18. katsoo, että 50+1-sääntöön perustuva Saksan seurojen omistusmalli on palvellut hyvin Saksan jalkapalloilua ja sitä olisi pidettävä mahdollisena esimerkkinä parhaasta käytännöstä, kun muut maat pyrkivät parantamaan omia mallejaan;
19. kehottaa viranomaisia ja urheiluliittoja ja -järjestöjä kunnioittamaan ihmisoikeuksia ja demokratian periaatteita kaikissa toimissaan, erityisesti valittaessa suurten urheilutapahtumien järjestäjiä ja sponsoreita; vaatii, että suuria urheilutapahtumia ei pitäisi enää myöntää maille, joissa näitä perusoikeuksia ja -arvoja rikotaan toistuvasti;
20. kehottaa urheilujärjestöjä kunnioittamaan kansainvälisten urheilutapahtumien, erityisesti Euroopan ja maailmanmestaruuskilpailujen, vakiintunutta järjestämistiheyttä ja ottamaan samalla huomioon kotimaiset kilpailut sekä urheilijoiden ja pelaajien terveyden;

### ***Hyvän hallinnon ja rehellisyyden merkityksen korostaminen***

21. katsoo, että on tarpeen sitoutua uudelleen hyvään hallintoon, jotta urheilun sosiaaliset ja taloudelliset osatekijät voidaan jälleen saattaa tasapainoon ja varmistetaan, että sidosryhmien edustajat ovat mukana päätöksenteossa;
22. toteaa, että ammattiurheilun kaupallisten etujen painottaminen olisi tasapainotettava kipeästi kaivattujen sosiaalisten tehtävien kanssa; kannustaa asianomaisia järjestöjä käsittelemään tätä kysymystä keinona säilyttää asemansa roolimallina puolustettaessa eurooppalaisen urheilun perustana olevia ihanteita;
23. kehottaa kansainvälisiä, eurooppalaisia ja kansallisia urheilujärjestöjä ja sidosryhmiä edustavia järjestöjä soveltamaan mahdollisimman korkeita hallinnollisia vaatimuksia;
24. antaa tunnustusta urheilujärjestöjen ja -liittojen pyrkimyksille varmistaa hyvän hallintotavan periaatteiden täytäntöönpano urheilussa ja korostaa, että komission on laadittava suosituksia ohjeiksi urheilun ja sen hallintoelinten organisoinnista EU:ssa;
25. kehottaa kansainvälisiä, eurooppalaisia ja kansallisia urheilun hallintoelimiä ja sidosryhmiä toteuttamaan monimuotoisuutta ja osallisuutta edistäviä toimia erityisesti



johtopaikoilla ja hallintoelimissä olevien naisten ja etnisten vähemmistöjen edustajien vähäisen määrän korjaamiseksi;

26. kehottaa kaikkia urheilualan sidosryhmiä edustavia järjestöjä saavuttamaan asianmukaisen edustavuuden ja ammattimaisuuden tason, joka on edellytys osallistumiselle yhteisiin päätöksentekoprosesseihin;
27. kehottaa EU:n toimielimiä edistämään ja suojelemaan urheilijoiden perusoikeuksia, kuten urheilijoiden osallistumista päätöksentekoon, yhdistymisvapautta, keskitettyä sopimista ja syrjimättömyyttä;
28. korostaa, että urheiluviranomaisten on otettava huomioon urheilijoiden mielenterveyden suojele samalla tavalla kuin heidän fyysinen terveytensä;
29. kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kaikilla ammattiurheilijoilla on yhtäläiset mahdollisuudet käyttää sosiaalisen suojelun ja työsuojelun mekanismeja;
30. kehottaa jäsenvaltioita, urheilun hallintoelimiä ja seuroja tunnustamaan kannattajien aseman urheilussa ottamalla heidät mukaan hallinto- ja päätöksentekuelinten toimintaan;
31. kehottaa komissiota kehittämään edelleen työmarkkinavuoropuhelua koskevia nykyisiä toimiaan ja laajentamaan niiden soveltamisalaa kaikkeen ammattiurheiluun;
32. pitää myönteisenä uudistuksia ja toimenpiteitä avoimuuden ja vastuullisuuden lisäämiseksi eri urheilulajien pelaajien siirtomarkkinoilla ja kehottaa toteuttamaan lisätoimia; toteaa, että eurooppalaisia puitteita tarvitaan parantamaan pelaajien siirtojärjestelmiä, jotta ne vastaisivat eurooppalaisia normeja ja tavoitteita erityisesti työmarkkinoita ja varainhoitoa koskevien säännösten osalta;
33. muistuttaa, että agenttien toimintaa on säänneltävä, ja toteaa, että jalkapallon siirtomarkkinoilla viime aikoina toteutetut uudistukset, kuten selvityskeskukseen perustaminen, agenttien toimilupia koskevat vaatimukset ja agenttien palkkioiden ylärajat, menevät oikeaan suuntaan; kehottaa asianomaisia urheiluviranomaisia varmistamaan näiden uudistusten nopean täytäntöönpanon ja kehottaa komissiota seuraamaan edistymistä;
34. painottaa, että urheilussa esiintyvä korruptio on usein yhteydessä rahanpesuun ja rikollisuuteen ja sen torjunta edellyttää ylikansallista yhteistyötä kaikkien sidosryhmien ja viranomaisten välillä;
35. kehottaa jäsenvaltioita ja asianomaisia viranomaisia torjumaan määrätietoisesti väärinkäytöksiä rahapelialalla, mukaan lukien petollisten sivustojen ja saalistuskäytäntöjen yleistyminen, jotta alaikäisiä ja haavoittuvassa asemassa olevia ihmisiä voidaan suojella riskeiltä;
36. kehottaa neuvostoa ja komissiota ratkaisemaan pattitilanteen, joka estää urheilukilpailujen manipulointia koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen allekirjoittamisen ja ratifioinnin;

37. korostaa tarvetta kehittää valmiuksia urheilualan ehkäisevien toimien ja antidopingtoimien vahvistamiseksi yhteisellä eurooppalaisella strategialla, johon sisältyy tiivis yhteistyö ja tiedonvaihto lainvalvontaviranomaisten välillä kaikissa EU:n jäsenvaltioissa;
38. korostaa tarvetta järjestää dopingin, sopupelien, korruption, väkivallan, fyysisen ja henkisen kaltoinkohtelun ja muiden rehellisyyteen liittyvien ongelmien ehkäisemistä koskevia, pääosin amatööriurheiluun suunnattuja tiedotus- ja valistuskampanjoita;

### ***Turvallisen, osallistavan ja tasa-arvoisen urheilun varmistaminen***

39. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät mukaan varmistamaan, että urheilupolitiikalla ja -lainsäädännöllä tuetaan sukupuolten tasa-arvoa, ja kiinnittämään erityistä huomiota kaikenlaiseen väkivaltaan ja häirintään, sukupuolistereotyyppioihin, heikkoon näkyvyyteen ja medianäkyvyyteen sekä palkkojen ja palkintojen eroihin;
40. kehottaa kansallisia urheiluliittoja siirtymään nais- ja miesurheilijoiden palkkioiden tasaamiseen Irlannin jalkapalloliiton (FAI) esimerkin mukaisesti;
41. kehottaa komissiota tunnustamaan heikommassa asemassa olevien ihmisten, pakolaisten, etnisten vähemmistöjen ja hlbtqi+-yhteisön sosiaalisen osallisuuden merkityksen ja tukemaan sitä urheilussa ja huolehtimaan jokaisesta;
42. korostaa tarvetta hyödyntää huippu-urheilun merkittävää yhteiskunnallista painoarvoa tietoisuuden lisäämiseksi hlbtqi+-ihmisten kohtaamista kysymyksistä urheilussa; kehottaa urheilualan elimiä ja viranomaisia torjumaan tehokkaasti syrjintää, väkivaltaa ja vihapuhetta ja takaamaan urheilun turvallisuuden ja osallisuuden kaikille urheilijoille, katsojille ja työntekijöille niin urheilun suorituspaikoilla kuin verkossakin;
44. vaatii nollatoleranssia urheilussa esiintyvälle rasismille ja väkivallalle ja kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja urheiluliittoja kehittämään toimenpiteitä tällaisten tapausten ehkäisemiseksi ja ottamaan käyttöön tehokkaita rangaistuksia ja toimenpiteitä uhrien tukemiseksi;
45. kehottaa jäsenvaltioita tehostamaan toimia, joilla edistetään psyykkisesti ja fyysisesti vammaisten henkilöiden osallistumista urheilutoimintaan ja ohjelmiin, ja lisäämään vammaisten urheilijoiden kilpailujen näkyvyyttä tiedotusvälineissä;
46. korostaa tarvetta lisätä vammaisilla henkilöille osoitettavaa rahoitusta ja poistaa kaikki esteet koulutus- ja valistuskampanjoilla, asiaankuuluville toimijoille annettavalla erityiskoulutuksella ja esteettömällä urheiluinfrastruktuurilla, joka mahdollistaa urheilutapahtumien seuraamisen ja urheiluun osallistumisen;
47. kehottaa jäsenvaltioita tarjoamaan samansuuruisia taloudellisia palkkioita olympia- ja paralympialaisissa menestyneille urheilijoilleen ja tukemaan pienituloisia olympia- ja paralympiaurheilijoita;

48. muistuttaa, että EU:lla on edessään väestörakenteeseen liittyviä haasteita, kuten väestön ikääntyminen, ja että erityistä huomiota olisi kiinnitettävä aktiiviseen ikääntymiseen liikunnan kautta;
49. kehottaa jäsenvaltioiden tiedotusvälineitä antamaan lisää näkyvyyttä useammille urheilulajeille ja erityisesti naisten ja nuorten urheilulle;
50. kehottaa jäsenvaltioita ottamaan käyttöön erityistoimenpiteitä, joilla mahdollistetaan sosiaalisesti heikommassa asemassa olevien lasten pääsy urheiluun, johon liittyy korkeita välinekustannuksia ja maksuja, talviurheilu mukaan luettuna;
51. kehottaa EU:n toimielimiä, jäsenvaltioita ja urheilujärjestöjä noudattamaan ensisijaisesti toimintaperiaatteita, joilla suojellaan lapsia syrjinnältä, häirinnältä ja kaikenlaiselta hyväksikäytöltä, parantamaan tiedotusta ja huolehtimaan oikeussuojakeinojen saatavuudesta, oikeudellinen neuvonta ja oikea-aikainen suojelelu mukaan lukien;
52. pitää myönteisenä komission vuonna 2019 tekemää tutkimusta lasten suojelusta urheilussa ja kehottaa komissiota jatkamaan työtä tällä alalla muun muassa keräämällä ja päivittämällä säännöllisesti tietoja;
53. vaatii, että kehitysmaiden nuoria urheilijoita on suojeltava petoksilta ja ihmiskaupalta, että heillä olisi oltava oikeudellinen asema Euroopassa ja että heitä tuetaan sopimusten arvioinnissa ja seurannassa;
54. kehottaa jäsenvaltioita ja urheiluliittoja tarjoamaan ensiapukoulutusta nuorille ja urheilijoille;

### ***Terveellisten ja aktiivisten elintapojen sekä koulutus- ja kehitysmahdollisuuksien edistäminen***

55. kehottaa jäsenvaltioita ja viranomaisia kehittämään urheiluinfrastruktuuria erityisesti syrjäisillä ja epäsuotuisilla alueilla ja lisäämään liikuntakasvatuksen määrää, mukaan lukien päivittäinen liikunta, aktiiviset taudit ja opetus suunnitelman ulkopuolinen liikunta kouluissa, ja kehottaa samalla muuttamaan ajattelutapaa, jotta urheilun merkitys koulun oppiaineena tunnustettaisiin;
56. korostaa, että aktiivisiin kaupunkeihin on sovellettava yhdennettyä lähestymistapaa, jolla edistetään liikuntaa Euroopan kansalaisten jokapäiväisessä elämässä, myös työpaikalla, ja lisätään ja kehitetään aktiivista ja kestävästä liikkuvuutta ja liikennevälineitä;
57. pitää myönteisinä aloitteita ja kampanjoita, joilla edistetään liikuntaa, kuten urheilun eurooppalainen teemaviikko, #BeActive and HealthyLifestyle4All, ja kannustaa komissiota tehostamaan tiedotusta näistä tapahtumista jäsenvaltioissa ja kohdentamaan sen erityisesti kouluihin; korostaa, että on tärkeää arvioida säännöllisesti niiden vaikutusmahdollisuuksia ja vaikutuksia;
58. kehottaa panemaan jokaisessa jäsenvaltiossa täytäntöön urheilijoiden kaksoisurista annetut EU:n suuntaviivat ja edistämään niitä ja laajentamaan ne koskemaan myös

kaikkea järjestäytyneen urheilun henkilöstöä sekä esittämään erityisiä uudelleenkorkeutusaloitteita;

59. kehottaa jälleen komissiota, jäsenvaltioita, urheiluliittoja ja -seuroja edistämään urheilijoiden kaksoisuramahdollisuuksia ja kehottaa komissiota harkitsemaan urheilijoiden rajatylittävän liikkuvuuden sisällyttämistä seuraavaan Erasmus+-ohjelmaan;
60. toistaa, että on kehitettävä strategia entisten urheilijoiden tukemiseksi, jotta varmistetaan, että heillä on riittävä pääsy työpaikkoihin, koulutukseen tai uudelleenkorkeutukseen;
61. korostaa valmentajien, urheiluhenkilöstön, opettajien ja nuorisotyöntekijöiden roolia lasten ja nuorten taitojen kehittämisessä ja koulutuksessa ja korostaa, että riittävä koulutus on keskeinen rooli urheiluun osallistumisen edistämässä ja turvallisen ympäristön varmistamisessa kaikille;
62. pitää myönteisenä urheiluhenkilöstön liikkuvuuden sisällyttämistä Erasmus+-ohjelmaan 2021–2027 ja kehottaa komissiota, kansallisia virastoja ja urheiluliittoja tiedottamaan tästä uudesta mahdollisuudesta;
63. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kehittämään yhteisiä normeja EU:n tasolla sen varmistamiseksi, että kaikilla valmentajilla on asianmukaiset taidot ja koulutus lasten ja nuorten valmennukseen;
64. kehottaa komissiota perustamaan urheilulähettiläiden verkoston, jonka avulla tehostetaan arvostettujen urheilijaroolimallien vaikutusta liikuntaan ja terveellisiin elintapoihin kannustamisessa;
65. tunnustaa urheilualan vapaaehtoisten arvokkaan panoksen yhteiskunnalle ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita luomaan EU:n osaamisohjelman mukaisen järjestelmän, joka perustuu eurooppalaiseen opintosuoritusten ja arvosanojen siirto- ja kertymisjärjestelmään (ECTS) ja ammatillisen koulutuksen opintosuoritusten eurooppalaiseen järjestelmään (ECVET) vapaaehtoisten, myös vapaaehtoisina toimivien valmentajien, tutkintojen tunnustamista varten;

### ***Urheilun tukeminen onnistuneen elpymisen varmistamiseksi***

66. korostaa, että tarvitaan tukea ja erityisiä rahoitusmekanismeja, jotta urheiluala ja kaikki urheilu saadaan takaisin raiteilleen covid-19-pandemian jälkeen, myös kansallisten tukirahastojen, elpymis- ja palautumistukivälineen ja EU:n rakennerahastojen avulla;
67. pitää myönteisenä, että eräät jäsenvaltiot ovat sisällyttäneet urheilun kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiinsa;
68. kehottaa komissiota antamaan tietoja urheiluun liittyvistä investoinneista ja uudistuksista elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa koskevassa tarkastelukertomuksessaan, joka on määrä esittää parlamentille ja neuvostolle vuonna 2022;

69. on tyytyväinen urheilun määrärahojen lisäämiseen uudessa Erasmus+-ohjelmassa ja kannattaa EU4Health- ja Life-ohjelmien kaltaisten ohjelmien ja rahastojen välisten synergioiden vahvistamista; korostaa, että kaikkien hakuprosessin esteiden poistaminen kansallisella tasolla on keskeistä, jotta näitä välineitä voidaan hyödyntää paremmin urheilun elpymisen tukemiseksi;
70. pitää valitettavana, että EU4Health-ohjelmaa koskevassa asetuksessa ei viitata nimenomaisesti urheiluun;
71. kehottaa EU:n toimielimiä lisäämään merkittävästi Erasmus+-ohjelmassa ruohonjuuritason urheilulle osoitettuja määrärahoja seuraavalla rahoitusohjelmakaudella;
72. korostaa tarvetta lisätä edelleen urheilun rahoitusta, myös Erasmus+-ohjelman ulkopuolella, kohdennetusti siten, että keskitytään urheilun sosiaaliseen ulottuvuuteen erityisesti ruohonjuuritason urheilussa;
73. korostaa sellaisten urheilualan valmistelutoimien ja pilottihankkeiden merkitystä, jotka tarjoavat lisärahoitusta ruohonjuuritason urheilulle ja tuottavat lupaavia tuloksia;
74. kehottaa komissiota lisäämään hyväksytyjen pilottihankkeiden ja valmistelutoimien määrää urheilun alalla;
75. korostaa tarvetta tukea urheilumatkailua yhtenä keinona edistää urheilualan elpymistä ja sopeutumiskykyä covid-19-pandemian jälkeen;
76. muistuttaa, että on tärkeää suojella perinteisiä urheilulajeja ja edistää niitä riittävällä rahoituksella osana eurooppalaista kulttuuriperintöä ja alueellista identiteettiä;
77. kehottaa kansallisia, alueellisia ja paikallisia viranomaisia tunnustamaan urheilun ja liikunnan keskeisen merkityksen sellaisilla aloilla kuin kaupunkialueiden elvyttäminen, matkailu ja alueellinen yhteenkuuluvuus ja kannustamaan asiaankuuluvia EU:n koheesio politiikan mukaisia investointeja, erityisesti Euroopan sosiaalirahasto plussan, Euroopan aluekehitysrahaston ja elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa;
78. kehottaa komissiota kannustamaan REACT-EU-rahoituksen käyttöä urheiluinfrastruktuuriin liittyviin hankkeisiin edellyttäen, että se on kestävä, edistää talouden elpymistä pitkällä aikavälillä ja tukee matkailua;
79. kiinnittää komission ja hallintoviranomaisten huomion pienten urheiluseurojen ja -liittojen tärkeään rooliin ja korostaa, että niillä ei ole riittävästi henkilöstöä ja aineellisia resursseja saada unionin rahoitusta ja kohdennettua tukea;
80. kehottaa jäsenvaltioita harkitsemaan alimman mahdollisen alv-kannan soveltamista urheilualan yhtenä keinona helpottaa sen palvelujen saatavuutta covid-19-pandemian jälkeen;
81. kehottaa komissiota kehittämään menetelmän urheiluun liittyvien hankkeiden sosiaalisten vaikutusten mittaamista ja seuranta koskevien kriteerien määrittämiseksi yhdessä kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa, mukaan lukien

kansalaisyhteiskunta, työmarkkinaosapuolet ja viranomaiset, ja päivittämään ja esittämään säännöllisesti tietoja urheilun sosiaalisista vaikutuksista;

82. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita saattamaan säännöllisesti ajan tasalle ja esittelemään tiedot urheilun taloudellisista vaikutuksista;

### ***Tuki kestävään ja innovatiiviseen tulevaisuuteen siirtymiselle***

83. panee merkille seurojen ja liittojen toimet ympäristön kestävyuden varmistamiseksi; kehottaa kuitenkin EU:n toimielimiä, jäsenvaltioita ja urheiluliittoja tukemaan ja edistämään edelleen urheilun kehittämistä ja ympäristön kannalta kunnianhimoisten urheilutapahtumien järjestämistä;
84. vaatii mukauttamaan urheilun vastaamaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelman periaatteita ja korostaa sen panosta ympäristökasvatuksessa ja käyttäytymisen muuttamisessa;
85. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tukemaan urheilualan vihreää siirtymää erityisesti urheiluinfrastruktuurin, myös talviurheilutilojen, rakentamisessa, laajentamisessa ja kunnostamisessa;
86. korostaa urheilun ja liikunnan merkitystä New European Bauhaus -aloitteessa ja panee merkille mahdollisuudet kehittää aktiivisia tiloja ja edistää kestävää urheiluinfrastruktuuria; kehottaa komissiota varmistamaan, että urheiluun liittyvät hankkeet, erityisesti julkisissa tiloissa toteutettavat hankkeet, asetetaan etusijalle tässä aloitteessa;
87. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita laatimaan urheiluinfrastruktuurille yhdenmukaiset saavutettavuutta koskevat vähimmäisvaatimukset, kestävyyttä koskevat vertailuarvot ja turvallisuusnormit, mukaan lukien toimenpiteet kaikenlaisen häirinnän estämiseksi, ja tukemaan urheilijoiden ja urheiluun liittyvien työntekijöiden osallisuutta ja liikkuvuutta;
88. kehottaa kiinnittämään erityistä huomiota urheiluinfrastruktuurin rakentamiseen osallistuvien rakennusalan työntekijöiden työoloihin;
89. pitää tärkeänä innovointia ja monialaista yhteistyötä urheilussa ja erityisesti digitaalisten välineiden kehittämistä liikuntaan osallistumisen lisäämiseksi, etenkin nuorten ihmisten tapauksessa;
90. korostaa, että covid-19-pandemian yhteydessä olisi harkittava uusia tapoja järjestää urheilutapahtumia saatavilla olevan digitaalisen teknologian avulla;
91. kehottaa komissiota ja Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia luomaan urheilun alan osaamis- ja innovaatioyhteisön innovoinnin, selviytymiskyvyn ja ylikansallisen yhteistyön vahvistamiseksi;
92. kehottaa EU:n toimielimiä käynnistämään keskustelun e-urheilun tulevaisuudesta ja mahdollisuuksista ja keräämään tietoa kyseisen alan arvioimiseksi ja sen sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia koskevien tutkimustulosten esittelemiseksi;

93. kehottaa komissiota puuttumaan tehokkaasti ja viipymättä kasvavaan ongelmaan, joka liittyy suorien urheilutapahtumien laittomaan suoratoistoon;

o

o o

94. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä eurooppalaisille, kansainvälisille ja kansallisille urheiluliitoille ja -järjestöille.

## PERUSTELUT

Urheilulla on ainutlaatuinen kyky edistää myönteistä muutosta, välittää arvoja yli rajojen sekä innoittaa ja yhdistää ihmisiä iästä, sukupuolesta, etnisestä alkuperästä, uskonnosta, taustasta tai sosioekonomisesta asemasta riippumatta. Urheilun kasvatuksellinen, kulttuurinen ja sosiaalinen ulottuvuus ei tunne rajoja ja ulottuu maailman kaikkiin kolkkiin.

Urheilu on lisäksi taloudellinen ilmiö, jonka painoarvo kasvaa jatkuvasti ja joka myötävaikuttaa merkittävästi solidaarisuuteen ja vaurauteen liittyviin EU:n strategisiin tavoitteisiin. Urheilun tuottama lisäarvo on 279,7 miljardia euroa eli 2,12 prosenttia unionin bkt:stä, ja se työllistää liki kuusi miljoonaa ihmistä<sup>1</sup>.

Vaikka EU:lla on toimivaltaa vain urheilutoiminnan tukemisessa ja koordinoinnissa, EU:n urheilupolitiikan täytäntöönpanolla on myötävaikutettu urheilun eurooppalaisen ulottuvuuden perustavanlaatuisen kehitykseen, joka on tuottanut konkreettisia onnistuneita tuloksia.

Yli kymmenen vuotta on kulunut siitä, kun Lissabonin sopimuksessa vahvistettiin toimivalta urheilun alalla, ja siksi on syytä pohtia EU:n urheilupolitiikan tulevaisuutta ja mahdollisia etenemistapoja. Esittelijä katsoo, että EU:n toimielinten on seuraavalla vuosikymmenellä otettava entistäkin selvempi johtoasema urheilualan tukemisessa. Tämä tarkoittaa muun muassa uutta lähestymistapaa hallintoon, urheilun eurooppalaisen ulottuvuuden vahvistamista ja urheilun valmistelemista pandemian jälkeisen elpymisen, innovoinnin ja ympäristövaikutusten kaltaisia pitkän aikavälin haasteita varten.

Kaikista näistä syistä tässä mietinnössä pyritään esittämään Euroopan urheilualalle konkreettisia ehdotuksia ja suosituksia. Esittelijä ehdottaa seuraavassa mahdollisia toimia eriteltyinä seitsemän aihepiirin mukaan:

**Ensinnäkin** on keskeisen tärkeää, että päätöksentekoamme urheilun alalla ohjaavat yhtäältä lisääntynyt yhteistyö toimielinten välillä ja toisaalta aiempaa tiiviimpi vuoropuhelu sidosryhmien kanssa. Esittelijä ehdottaakin komission johdolla tehtävää säännöllistä, jäseneltyä ja korkean tason yhteistyötä aiempaa vastuullisempien suositusten antamiseksi EU:n urheilupolitiikan alalla. Tässä yhteydessä olisi annettava uusi tiedonanto, jossa tarkastellaan urheilun tulevaisuutta seuraavalla vuosikymmenellä ja hahmotellaan strategisia tavoitteita ja suuntaviivoja.

Euroopan parlamentillakin on tärkeä tehtävä puiteiden tarjoamisessa säännölliselle keskustelulle, tiedottamiselle ja päätöksenteolle. Lisäksi EU:n urheilupolitiikan virtaviivaistamista ja koordinointia on edelleen jatkettava. On tärkeää, että urheilu voi hyötyä toimenpiteistä, jotka liittyvät esimerkiksi EU:n terveys-, työllisyys-, nuoriso-, koulutus-, sisämarkkina- tai ympäristöpolitiikkoihin.

Esittelijä katsoo, että urheilun näkyvyyttä voitaisiin lisätä mainitsemalla urheilu asianomaisen komission jäsenen virkanimikkeessä, mikä viestittäisi selkeästi urheilun korkeasta

---

<sup>1</sup> Mittag ja R. Naul (2021) ”EU sports policy: assessment and possible ways forward”, Euroopan parlamentin kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan tilaama tutkimus – rakenne- ja koheesiopolitiikkayksikkö, Bryssel.



sijoituksesta EU:n asialistalla. Tämän lisäksi olisi harkittava mahdollisuutta nimittää komissioon ”EU:n urheilukoordinaattori”, jonka tehtävänä olisi monialaisen yhteistyön lisääminen sekä urheilukysymyksiä koskevan tietämyksen lisääminen ja vaihtaminen.

**Toiseksi** esittelijä keskittyy urheilun arvoihin perustuvan eurooppalaisen mallin vahvistamiseen seuraavaa sukupolvea varten. Tämä pohjautuu urheilun erityisluonteeseen ja sen sosiaalisiin, koulutuksellisiin ja kulttuurisiin perusarvoihin. Asiaa koskevia keskusteluja käydään parhaillaan useilla foorumeilla, kuten EU:n neuvostossa, komissiossa ja Euroopan neuvostossa. Viimeisen vuosikymmenen aikana ei kuitenkaan ole edistytty merkittävästi urheilua koskevan mallin kehittämisessä, vaikka poliittista tahtoa ja tukea ei ole puuttunut. Erityisesti keskustelua on haitannut mallin nimeen liittyvä semantiikka sen sijaan että siinä olisi keskitytty mallin olennaisten piirteiden sisältöön ja merkitykseen ja siihen, miten niitä voitaisiin parhaiten tuoda esille. Sekaannuksen ja toimettomuuden jatkumisesta hyötyvät ainoastaan tahot, jotka uhkaavat urheilun eurooppalaista ulottuvuutta ja pyrkivät heikentämään sen ominaispiirteitä. Hyvä esimerkki tästä oli Euroopan Superliiga -hanke, joka onneksi näillä näkymin epäonnistui kohdattuun voimakasta vastarintaa Euroopassa.

Lisäksi kaikkien toimielinten ja sidosryhmien on oltava valmiita tunnustamaan piirteet, jotka tekevät eurooppalaisesta urheilusta niin viihdyttävää, suosittua ja menestyksekkästä, ja suojelemaan niitä siten, että samalla säilytetään eurooppalaisen urheilun sosiaalinen ja yhteiskunnallinen rooli. Näitä ominaisuuksia ovat muun muassa urheilulliset ansiot, avoin kilpailu, tasavertainen kilpailu ja solidaarisuus. Esittelijä katsoo, että urheilua on vahvistettava jakamalla tuloja tasaisemmin ja että tähän on sitouduttava aiempaa lujemmin. Tulojen oikeudenmukaisemmalla uudelleenjaolla tuetaan julkisen rahoituksen ohella ruohonjuuritason kehitystä. Tukeen olisi kuuluttava muun muassa pelaajille, valmentajille ja urheiluhenkilöstölle suunnattuja koulutus- ja sosiaalisia ohjelmia sekä yhteisöjä ja koko yhteiskuntaa palvelevaa välineistöä ja infrastruktuuria. Tämän taloudellisen solidaarisuuden ansiosta voidaan yhä järjestää myös vähemmän kannattavia kilpailuja (kuten nuorten kilpailuja). Lisäksi on parannettava ammattuurheilun rahoituksen jakautumista ja pitkän aikavälin taloudellista kestävyyttä, jotta seurojen välisiä taloudellisia ja kilpailullisia eroja voidaan tasoittaa.

Esittelijä muistuttaa, että EU:n toimielimet, erityisesti Euroopan parlamentti, ovat avainasemassa kun edistetään demokratian, vapauden, oikeusvaltioperiaatteen ja ihmisoikeuksien kunnioittamista urheiludiplomatian keinoin ja että niiden olisi toimittava aktiivisemmin tässä suhteessa, myös EU:n ulkosuhteiden alalla. Viranomaisten sekä urheiluliittojen ja -järjestöjen olisi myös otettava huomioon nämä arvot merkittävien urheilutapahtumien isäntiä valitessaan.

**Kolmanneksi** on tarpeen oppia arvostamaan uudella tavalla hyvää hallintoa, jossa perinteisiin lahjomattomuutta koskeviin sitoumuksiin yhdistyy edistyksellisiä sukupuolten tasa-arvoa ja osallisuutta koskevia toimia, joilla parannetaan sidosryhmien edustusta päättävissä elimissä. Tältä osin olisi otettava käyttöön organisaatioiden monimuotoisuuden ja osallisuuden edistämiseen tähtäviä konkreettisia toimenpiteitä. Esittelijä panee merkille liittojen keskeisen aseman lajiensa hallinnoimisessa ja kehottaa niitä samalla tiivistämään koordinointiaan kaikkien viranomaisten ja asiaan liittyvien sidosryhmien, kuten liigojen, seurojen, urheilijoiden, kannattajien ja vapaaehtoisten, kanssa. Tällaisia lisäponnisteluja tarvitaan demokratian, avoimuuden ja vastuuvollisuuden varmistamiseksi.

Urheilijat ovat urheilun ydin. He ansaitsevat sen, että heidän oikeuksiaan kunnioitetaan ja suojellaan yhtä lailla kuin muidenkin eurooppalaisten työntekijöiden oikeuksia, sanan- ja yhdistymisvapaus, terveys ja turvallisuus, syrjimättömyys ja kaksoisuran mahdollistaminen mukaan luettuina. Nykyinen kriisi on osoittanut, että vaikka urheilutapahtumia voidaan järjestää myös ilman katsojia, kannattajakulttuuri on olennainen osa urheilukokemusta. Siksi on tärkeää tunnustaa kannattajajärjestöjen merkitys urheilussa ottamalla ne mukaan urheilun hallintoihin.

Urheiluun ja sen rehellisyyteen kohdistuu vakavia eettisiä haasteita, kuten sopupelit ja doping, joihin on vastattava. Tässä yhteydessä esittelijä kehottaa löytämään kiireellisesti ratkaisun, joka antaa EU:lle mahdollisuuden allekirjoittaa ja ratifioida urheilukilpailujen manipulointia koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen. Doping on vakava uhka nuorille ja yhteiskunnalle, eikä se ole pelkästään huippu-urheilijoiden ongelma vaan koskee myös amatöörejä. Viime vuosina steroidien ja muiden helposti saatavilla olevien kiellettyjen aineiden laiton kauppa ja käyttö ovat lisääntyneet. Koulutus- ja ehkäisyohjelmien tukeminen on yksi keino torjua rehellisyyteen liittyviä ongelmia, mutta sen lisäksi tarvitaan kaikkien sidosryhmien välistä rajat ylittävää ja järjestelmällistä yhteistyötä, viranomaisten ja instituutioiden, lainvalvontaviranomaisten, yksityisten yritysten, urheilijoiden ja kannattajien yhteistyö mukaan luettuna, Maailman antidopingtoimisto (WADA) ja YK:n huumeiden ja rikollisuuden torjunnasta vastaava järjestö (UNODC) ovat pyrkineet toimillaan edistämään tätä tavoitetta.

Esittelijä pitää myönteisinä myös kaikkia pelaajien siirtomarkkinoiden avoimuutta ja vastuullisuutta parantaneita myönteisiä kehityskulkuja sekä jalkapalloagentteja koskevia uusia määräyksiä, joita voitaisiin edelleen laajentaa.

**Neljänneksi** urheilu kykenee parhaimmillaan yhdistämään ihmisiä ja vauhdittamaan kotoutumista, erityisesti sellaisten ihmisten tapauksissa, joilla on muita heikommat mahdollisuudet. Jotta tämä olisi mahdollista, urheilun olisi oltava turvallista, osallistavaa ja kaikkien ulottuvilla. Esittelijä tunnustaa kaikkien marginalisoituneiden yhteisöjen, pakolaiset mukaan luettuina, sosiaalisen osallisuuden merkityksen. Urheilu edistää unionin kansalaisten aktiivista osallistumista yhteiskuntaan ja auttaa yhteenkuuluvuuden tunteen muodostumisessa.

Valitettavasti urheilulla on myös pimeä puolensa, sillä syrjinnän, häirinnän, väkivallan ja vihapuheen vitsaukset ovat edelleen vakavia ongelmia, joihin viranomaisten ja urheilujärjestöjen olisi puututtava aktiivisesti niin suorituspaikoilla kuin verkossa. Alaikäisten psykologinen ja fyysinen kaltoinkohtelu ja seksuaalinen hyväksikäyttö on samoin urheilua riivaava ongelma. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä kehitysmaista tuleviin nuoriin urheilijoihin, jotka ovat hyvin haavoittuvassa asemassa, sillä he ovat jättäneet perheensä ja maansa jo nuorena. Urheilujärjestöjen olisi tarjottava heille tukipalveluja ja oikeudellista apua.

Esittelijä kehottaa tukemaan henkisesti tai fyysisesti vammaisille henkilöille tarkoitettua urheilun- ja kilpailutoimintaa eritoten antamalla heille yhtäläiset mahdollisuudet osallistua urheiluun ja varmistamalla vammaisurheilutapahtumien rahoituksen ja näkyvyyden tiedotusvälineissä. Urheilun harrastaminen on myös keskeisen tärkeää aktiivisen ikääntymisen kannalta, sillä se kannustaa liikkumaan. Naisten urheilussa on huomattavista edistysaskelista huolimatta edelleen sukupuolten välinen ”peliero” urheilun harrastamisessa sekä sitkeitä sukupuolten tasapuoliseen edustukseen ja tasa-arvoon liittyviä ongelmia urheilun

hallinnoinnissa. Kaikkien instituutioiden sekä urheiluliittojen ja -järjestöjen on tehostettava merkittävästi toimiaan naisurheilun edistämiseksi ja naisurheilijoiden tukemiseksi. Esittelijä odottaakin kiinnostuneena EU:n sukupuolten tasa-arvoa urheilussa käsittelevän korkean tason työryhmän tulevia suosituksia.

**Viidenneksi** esittelijä panee merkille liikalihavuuteen ja liikkumattomuuteen liittyvien ongelmien jatkuvan pahenemisen erityisesti nuorten keskuudessa ja ehdottaa siksi liikuntatuntien ja opetussuunnitelman ulkopuolisen liikunnan määrän lisäämistä kouluissa. Euroopassa nuoret viettävät noin 12–13 vuotta koulujärjestelmässä, ja yhdeksi päätavoitteeksi olisi asetettava se, että tuona aikana he omaksuvat terveelliset elintavat. Lisäinvestointeja on tehtävä myös koulujen liikuntatiloihin, jotta varmistetaan turvalliset suorituspaikat ja edellytykset urheilun harrastamiselle.

Liikuntaan kannustavat aloitteet ja kampanjat, kuten Euroopan urheiluviikko, #BeActive- ja HealthyLifestyle4All -kampanjat, ovat tervetulleita ja niitä olisi edistettävä entisestään. Esittelijä panee merkille tällaisten aloitteiden hyvät tulokset ja ehdottaa siksi, että perustetaan urheilulähettiläiden verkosto, jossa on mukana unionin kansalaisten keskuudessa vaikutusvaltaisia arvostettuja urheilijaroolimalleja.

Elinikäinen oppiminen urheilussa on tärkeää paitsi urheilijoille, jotka siirtyvät uransa jälkeen muille aloille, myös urheilualan henkilöstölle. Tämän vuoksi urheilijoiden kaksoisurista annettuja EU:n suuntaviivoja olisi laajennettava siten, että ne koskevat myös urheilun kaikkea henkilöstöä, ja niihin olisi sisällyttävä erityisiä uudelleen koulutusaloitteita.

On myös tärkeää muistaa, että monien urheilutapahtumien sujuva järjestäminen on mahdollista kiitos vapaaehtoisten työntekijöiden, jotka samalla omaksuvat paljon uusia taitoja ja keräävät runsaasti kokemusta. Esittelijä haluaa korostaa heidän panoksensa merkitystä ja katsoo, että heidän taitonsa ja kokemuksensa olisi tunnustettava virallisesti.

**Kuudenneksi** esittelijä korostaa, että on tärkeää varmistaa urheilun ja yhteiskunnan vahva ja osallistava elpyminen covid-19-kriisin jälkeen. Viime vuosi oli urheilualalle erittäin vaikea, sillä se oli yksi pahiten pandemian seurauksista kärsineistä aloista. Pandemian taloudellinen vaikutus ammattilais- ja ruohonjuuritason urheiluun on ollut valtava, sillä tulot ovat romahtaneet, koska monet tapahtumat jouduttiin perumaan tai järjestämään ilman katsojia. Monen urheiluseuran olemassaolo on ollut uhattuna, erityisesti ruohonjuuritasolla, sillä ne toimivat enimmäkseen vapaaehtois pohjalta, eikä niillä siten ole taloudellisia puskureita. Esittelijä ehdottaa tältä osin konkreettisia tukimekanismeja urheilualan palauttamiseksi raiteilleen. Urheilun olisi oltava näkyvämmiin esillä erityisesti koheesiopolitiikan ohjelmissa, ja sen osuutta niin koheesiopolitiikan kuin uuden elpymis- ja palautumistukivälineen rahoituksesta olisi nostettava.

Samalla on syytä panna merkille, että vuosien 2021–2027 Erasmus+-ohjelman määrärahat ovat lisääntyneet merkittävästi ja että määrärahoista 1,9 prosenttia on osoitettu urheiluun, minkä johdosta ohjelmasta voidaan rahoittaa enemmän hankkeita. Tämä on askel eteenpäin, mutta esittelijä katsoo, että kun otetaan huomioon urheilun sosiaalinen ja taloudellinen merkitys, ohjelman mahdollisissa tulevissa tarkistuksissa urheilua olisi kohdeltava määrärahojen osalta samanarvoisesti kuin muita painopisteitä, kuten nuorisoa ja kulttuuria. On ratkaisevan tärkeää vahvistaa urheilun rahoitusta valmistelutoimien ja pilottihankkeiden avulla. Näin ollen urheilun alalla toteutettavien valmistelutoimien ja pilottihankkeiden määrää

on syytä lisätä, sillä ne voivat tuottaa hyviä tuloksia, kuten valmentajien ja urheiluhenkilöstön vaihto ja liikkuvuus, jotka ovat nyt osa uutta Erasmus+-ohjelmaa.

Tällaisten aloitteiden sosiaalisten vaikutusten mittaaminen aiempaa luotettavammin ja johdonmukaisemmin tarjoaisi elintärkeää tietoa EU:n rahoittamien urheiluhankkeiden valintaa ajatellen. Esittelijä ehdottaakin yhteisen menetelmän vahvistamista sosiaalisten vaikutusten mittaamisen tarkentamiseksi. Lisäksi on tarpeen saattaa urheilun taloudellisia vaikutuksia koskevat tiedot säännöllisesti ajan tasalle ja esitellä ne, jotta voidaan varmistaa luotettavat tiedot näyttöön perustuvan urheilualan toimintapolitiikan kehittämistä varten.

**Seitsemänneksi** esittelijä on sitä mieltä, että urheilun olisi tuettava siirtymistä kestäväan ja innovatiiviseen tulevaisuuteen. Urheilujärjestöillä on tässä mielessä velvollisuus edistää vihreää ohjelmaa urheilussa saattamalla toimintansa vastaamaan EU:n ilmasto- ja ympäristötoimien tavoitteita, myös Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa. Urheilu ei sitä paitsi ole ainoastaan talouden ala, jonka on puututtava omaan hiilijalanjälkeensä, vaan se on myös ala, jolla on ainutlaatuinen kyky myötävaikuttaa ympäristökasvatukseen ja muuttaa käyttäytymistä. Tämä pitää paikkansa erityisen hyvin urheilutapahtumien järjestämisessä ja urheilumatkailussa.

Nykyaikaiset teknologiat ovat näinä aikoina keskeisessä asemassa koko urheilun elinkaaren ajan, alkaen urheilijoiden värväämisestä ja valmentamisesta heidän suoritustensa analysointiin, katsojien kokemuksesta tiedotusvälineisiin ja hallintoon, kansalaisten urheilu- ja liikuntaharrastusten lisäämisestä urheilun rehellisyyden suojelemiseen ja aina sopupelien ja dopingin torjuntaan. Edellä mainituista syistä investointeja innovointiin ja teknologiaan olisi pidettävä ratkaisevan tärkeänä painopisteenä urheilualan pitkän aikavälin kestävyden turvaamiseksi. Esittelijä suosittaa luomaan urheilun alan osaamis- ja innovaatioyhteisön vahvistamaan innovointia ja selviytymiskykyä. Tämän lisäksi esittelijä katsoo, että kun otetaan huomioon erityisesti nuorten sukupolvien kasvava kiinnostus e-urheiluun, on tarpeen toteuttaa tutkimus e-urheilun sosiaalisista ja taloudellisista vaikutuksista.

**Lopuksi** esittelijä on sitä mieltä, että eurooppalaisen urheilupolitiikan alalla on edistytty merkittävästi ja nähty monia myönteisiä kehityskulkuja. Parlamentin kahdessa aiemmassa, vuosina 2012 ja 2017 annetussa mietinnössä esitetyistä suosituksista moni on pantu onnistuneesti täytäntöön, mistä on esimerkkinä Euroopan urheiluviikon perustaminen ja valmentajien ja urheiluhenkilöstön liikkuvuus, ja myönteistä kehitystä on tapahtunut myös hallinnon ja pelaajien siirtojärjestelmän uudistamisen osalta.

On kuitenkin keskeisen tärkeää tuoda urheilu paremmin esille kaikilla tasoilla ja tehdä parannuksia tässä mietinnössä esitettyjen konkreettisten ehdotusten ja lisätoimien avulla. EU ei muodostu pelkästään talousmarkkinoista vaan se edustaa arvoja, joita on noudatettava myös urheilussa, kuten demokratia, ihmisoikeudet, tasa-arvo, monimuotoisuus ja solidaarisuus. Näihin arvoihin kohdistuu moninaisia haasteita, ja niitä on puolustettava tulevaisuudessa entistäkin rohkeammin ja yhtenäisemmin. Esittelijän esittämissä ehdotuksissa otetaan huomioon urheilun eurooppalaisen ulottuvuuden merkitys ja katsotaan, että sen olisi toimittava näiden peruseriaatteiden edistämisen välineenä ja sillä olisi tuotettava kaikille kansalaisille lisäarvoa sosiaalisten, koulutuksellisten ja taloudellisten hyötyjen muodossa. Pallo on nyt meillä, on aika lähteä peliin mukaan!

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	26.10.2021
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+:               29 -:               1 0:               1
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Asim Ademov, Christine Anderson, Ilana Cicurel, Gilbert Collard, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Chiara Gemma, Alexis Georgoulis, Hannes Heide, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Dace Melbārde, Victor Negrescu, Niklas Nienaß, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Salima Yenbou, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Ibán García Del Blanco, Tomasz Piotr Poręba

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

29	+
ECR	Dace Melbārde, Tomasz Piotr Poręba, Andrey Slabakov
ID	Gianantonio Da Re
NI	Chiara Gemma
PPE	Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Renew	Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo
S&D	Ibán García Del Blanco, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Victor Negrescu, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa
The Left	Alexis Georgoulis, Niyazi Kizilyürek
Verts/ALE	Romeo Franz, Niklas Nienaß, Salima Yenbou

1	-
ID	Christine Anderson

1	0
ID	Gilbert Collard

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää