



Dokument ze zasedání

A9-0070/2022

28.3.2022

ZPRÁVA

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Clean Sky 2 (nyní „společný podnik pro čisté letectví“) na rozpočtový rok 2020 (2021/2149(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Joachim Stanisław Brudziński

OBSAH

| | Strana |
|---|---------------|
| 1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU | 3 |
| 2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU | 5 |
| 3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU | 7 |
| STANOVISKO VÝBORU PRO DOPRAVU A CESTOVNÍ RUCH | 15 |
| INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU | 20 |
| JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU | 21 |

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Clean Sky 2 (nyní „společný podnik pro čisté letectví“) na rozpočtový rok 2020 (2021/2149(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku Clean Sky 2 za rozpočtový rok 2020,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2020 spolu s odpověďmi společných podniků¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2020 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2022 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2020 (06005/2022 – C9-0105/2022),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012³, a zejména článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 558/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku Clean Sky 2⁴,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa⁵ a zrušuje nařízení č. 558/2014, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 110/2014 ze dne 30. září 2013 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 209 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom)

¹ Úř. věst. L 439, 29.10.2021, s. 3. Výroční zpráva Evropského účetního dvora (EÚD) o agenturách EU za rozpočtový rok 2020: <https://www.eca.europa.eu/cs/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

² Úř. věst. L 439, 29.10.2021, s. 3. Výroční zpráva Evropského účetního dvora (EÚD) o agenturách EU za rozpočtový rok 2020: <https://www.eca.europa.eu/cs/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

³ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 77.

⁵ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

č. 966/2012⁶,

- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046⁷,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0070/2022),
1. uděluje výkonnému řediteli společného podniku pro čisté letectví absolutorium za plnění rozpočtu společného podniku na rozpočtový rok 2020;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, výkonnému řediteli společného podniku pro čisté letectví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

⁶ Úř. věst. L 38, 7.2.2014, s. 2.

⁷ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů společného podniku Clean Sky 2 (nyní „společný podnik pro čisté letectví“) za rozpočtový rok 2020 (2021/2149(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku společného podniku Clean Sky 2 za rozpočtový rok 2020,
- s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2020 spolu s odpověďmi společných podniků¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2020 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 28. února 2022 o udělení absolutoria společnému podniku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2020 (06005/2022 – C9-0105/2022),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012³, a zejména článek 71 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 558/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku Clean Sky 2⁴,
- s ohledem na nařízení Rady (EU) 2021/2085 ze dne 19. listopadu 2021, kterým se zřizují společné podniky v rámci programu Horizont Evropa⁵ a zrušuje nařízení č. 558/2014, a zejména na článek 26 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 110/2014 ze dne 30. září 2013 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 209 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁶,

¹ Úř. věst. L 439, 29.10.2021, s. 3. Výroční zpráva Evropského účetního dvora (EÚD) o agenturách EU za rozpočtový rok 2020: <https://www.eca.europa.eu/cs/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

² Úř. věst. L 439, 29.10.2021, s. 3. Výroční zpráva Evropského účetního dvora (EÚD) o agenturách EU za rozpočtový rok 2020: <https://www.eca.europa.eu/cs/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

³ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 77.

⁵ Úř. věst. L 427, 30.11.2021, s. 17.

⁶ Úř. věst. L 38, 7.2.2014, s. 2.

- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887 ze dne 13. března 2019 o vzorovém finančním nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru uvedeném v článku 71 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046⁷,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0070/2022),
1. schvaluje uzavření účtů společného podniku Clean Sky 2 za rozpočtový rok 2020;
 2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí výkonnému řediteli společného podniku pro čisté letectví, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

⁷ Úř. věst. L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Clean Sky 2 (nyní „společný podnik pro čisté letectví“) na rozpočtový rok 2020 (2021/2149(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Clean Sky 2 na rozpočtový rok 2020,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro dopravu a cestovní ruch,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0070/2022),
- A. vzhledem k tomu, že společný podnik Clean Sky byl zřízen v prosinci 2007 nařízením Rady č. 71/2007 (jež vstoupilo v platnost dne 7. února 2008) na období do 31. prosince 2017; vzhledem k tomu, že společný podnik začal samostatně fungovat v listopadu 2009,
- B. vzhledem k tomu, že společný podnik Clean Sky 2 (dále jen „společný podnik“), zřízený nařízením (EU) č. 558/2014¹, s účinností ode dne 27. června 2014 nahradil společný podnik Clean Sky v rámci programu Horizont 2020, čímž se jeho fungování prodloužilo do 31. prosince 2024;
- C. vzhledem k tomu, že hlavními cíli společného podniku je přispívat k výraznému zmírnění dopadu leteckých technologií na životní prostředí a k rozvoji silného a celosvětově konkurenceschopného leteckého průmyslu a dodavatelského řetězce v Evropě;
- D. vzhledem k tomu, že zakládajícími členy společného podniku jsou Unie zastoupená Komisí a soukromí členové, jmenovitě vedoucí a přidružení členové, jak jsou uvedeni v příloze II nařízení Rady č. 558/2014, a klíčoví partneři vybraní na základě otevřeného, nediskriminačního a konkurenčního výzvy podléhající nezávislému hodnocení v souladu s čl. 4 odst. 2;
- E. vzhledem k tomu, že maximální příspěvek Unie na provádění druhé fáze činnosti společného podniku činí 1 755 000 000 EUR (včetně prostředků ESVO) a vyplácí se z rozpočtu programu Horizont 2020; vzhledem k tomu, že celkový příspěvek soukromých členů má představovat přinejmenším částku 2 193 750 000 EUR, která zahrnuje hotovostní příspěvky na administrativní náklady a věcné příspěvky na provozní náklady, jakož i minimální věcné příspěvky na dodatečné činnosti ve výši 965 250 000 EUR pro období vymezené v nařízení;

¹ Nařízení Rady (EU) č. 558/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku Clean Sky 2 (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 77).

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že Účetní dvůr ve své zprávě uvedl, že účetní závěrka společného podniku za rozpočtový rok končící 31. prosince 2020 věrně zobrazuje ve všech významných ohledech finanční situaci společného podniku k 31. prosinci 2020, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise; konstatuje, že uskutečněné operace, na nichž se zakládá účetní závěrka, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
2. bere na vědomí, že konečný rozpočet společného podniku v roce 2020 zahrnoval, včetně nevyužitých rozpočtových prostředků z předchozích let, účelově vázaných prostředků a prostředků přerozdělených na příští rok, prostředky na závazky ve výši 346 723 559 EUR a prostředky na platby ve výši 356 604 910 EUR; konstatuje, že míra čerpání prostředků dosáhla 71,66 % u prostředků na závazky a 78,41 % u prostředků na platby;
3. konstatuje, že sedmý rámcový program pro výzkum a technologický rozvoj byl formálně ukončen v roce 2017 a že v roce 2020 společný podnik provedl několik zbývajících auditů ex post týkajících se uvedeného rámcového programu; dále konstatuje, že v roce 2020 nedošlo v příspěvcích členů k sedmému rámcovému programu pro výzkum a technologický rozvoj k žádné změně;
4. poznamenává, že do konce roku 2020 přispěla Unie na operační činnosti a provozní náklady programu Horizont 2020 z maximální částky unijního příspěvku z programu Horizont 2020, jež podle nařízení (EU) č. 558/2014 činila 1 755 000 000 EUR, celkovou částkou 1 451 082 877 EUR; konstatuje, že na konci roku 2020 dosahoval celkový věcný příspěvek soukromých členů k operačním činnostem částky 581 335 882 EUR, zatímco celkový věcný příspěvek soukromých členů k dodatečným činnostem činil 1 144 170 000 EUR (což zahrnuje 838 120 000 EUR, které jsou v plném rozsahu ověřeny externími auditory členů a schváleny správní radou pro období 2014–2019);
5. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí rozpočet na platby na rok 2020 pro projekty programu Horizont 2020; dále konstatuje, že pandemie COVID-19 vedla ke zpomalení plateb v souvislosti s grantovými dohodami uzavřenými s partnery a grantové dohody se člena na období 2018–2019 navíc nebyly realizovány v plném rozsahu; dále si všimá, že to vedlo ke zpětnému získání výrazných částek přeplatků z titulu předběžného financování a tím se v roce 2020 zvýšily prostředky na operační platby (vnitřní účelově vázané příjmy) na 22 572 214 EUR; konstatuje rovněž, že tato situace nepříznivě ovlivnila míru plnění rozpočtu na operační platby, která na konci roku 2020 činila 82,6 % (ve srovnání s 97,2 % v roce 2019); mimoto na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že společný podnik v rozporu se svými finančními pravidly plně nevyčerpal prostředky z předchozích let ve výši přibližně 13 300 000 milionu EUR, které byly znovu zapsány do jeho provozního rozpočtu na rok 2020, a to před využitím prostředků na platby na daný rok; bere na vědomí odpověď společného podniku, že na začátku roku 2020 disponoval pouze prostředky na platby ze zdrojů C1 a že v rámci prvního opravného rozpočtu na daný rok byly nevyužité prostředky v květnu 2020 znovu aktivovány jako prostředky C2; bere však na vědomí vysvětlení, že nástroj Komise pro řízení grantů nepodporoval přednostní použití prostředků C2 bez

manuálního zásahu u každé platby, a proto byly nejprve využity prostředky C1; poznamenává navíc, že podle odpovědi společného podniku společný podnik plánoval v posledních měsících roku 2020 použít prostředky C2 na platby dodatečného předběžného financování v rámci grantových dohod uzavřených se členy na období 2020–2021 a že některé z těchto plateb však musely být odloženy do začátku roku 2021; bere dále na vědomí, že společný podnik zavede dodatečná monitorovací opatření s cílem zajistit, aby byly znovu aktivované finanční prostředky využity jako první; vyzývá společný podnik, aby informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o dalším vývoji situace v této oblasti;

6. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že společný podnik více než zdvojnásobil rozpočet plateb určený na výdaje na infrastrukturu a komunikaci (které tvoří přibližně 1,5 % jeho celkového disponibilního rozpočtu na platby) na rozpočtový rok 2020 a že toto zdvojnásobení spolu s dopadem pandemie COVID-19 na plánované náklady na IT, komunikaci, akce a další externí služby vedlo k nízké míře plnění rozpočtu, která na konci roku 2020 činila 42,7 % (oproti roku 2019, kdy dosahovala 98,7 %);
7. konstatuje, že výroční zpráva EÚD o společných podnicích za rok 2020 neobsahovala všechny údaje o ověřených věcných příspěvcích; žádá společný podnik, aby zkrátil lhůty pro vykazování věcných příspěvků;
8. konstatuje, že v jednotlivých společných podnicích existují různé postupy výpočtu věcných příspěvků, a vyzývá k jejich harmonizaci;

Výkonnost

9. konstatuje, že v lednu 2020 byla zahájena jedenáctá výzva k předkládání návrhů, která obsahovala 35 témat, z čehož ve čtyřech případech se jednalo o tematické oblasti, a zúčastnilo se jí 128 účastníků ze 17 různých zemí; dále si všímá, že bylo předloženo 188 způsobilých návrhů a 36 návrhů bylo vybráno, z čehož 25 návrhů se týkalo tematických oblastí; dále konstatuje, že výzva byla úspěšně zpracována výhradně na dálku; poznamenává, že celkové portfolio společného podniku za celou dobu jeho fungování zahrnuje jedenáct výzev k předkládání návrhů, kterých se zúčastnilo více než 726 partnerů z 28 různých zemí s výrazným zapojením malých a středních podniků, pokud jde o účast a udělené granty, a celkem 610 projektů; kromě toho podotýká, že společný podnik dokončil provádění desáté výzvy k předkládání návrhů v dubnu 2020; bere na vědomí, že v roce 2020 bylo dokončeno hodnocení poslední výzvy programu, konkrétně jedenácté výzvy k předkládání návrhů, a že společný podnik oznámil, že pokračuje ve svém úsilí o zlepšení genderové vyváženosti skupiny odborníků; lituje, že navzdory tomuto úsilí činil podíl odbornic pouhých 20 %;
10. poukazuje na to, že čistý počet klíčových partnerů, včetně jejich přidružených nebo propojených třetích stran, kteří se do programu zapojili na základě výzev pro klíčové partnery, je vyšší než 190, z čehož přibližně 50 jsou malé a střední podniky, a partneři jsou z 22 různých zemí (18 členských států a čtyři země přidružené k programu Horizont 2020);
11. konstatuje, že programová kancelář provedla posouzení dopadů pandemie COVID-19 na své činnosti s cílem určit oblasti strategického plánování, jež je třeba revidovat nebo v nichž je nutné uplatnit opatření na zmírnění dopadů pandemie, a že na základě toho zůstává rozsah prací u převážné většiny demonstrátorů, jichž má být dosaženo, beze

změny, ale že přibližně u třetiny demonstrátorů byla zjištěna určitá zpoždění (4–6 měsíců) v provádění programu, přičemž bylo vyzorováno, že tato situace se liší v jednotlivých oblastech činnosti; poznamenává, že pokud to bylo možné, demonstrátory získaly finanční podporu na základě stávající dostupnosti financování, a to s cílem omezit riziko zpoždění a/nebo případných schodků ve financování v dotčených oblastech programu; konstatuje dále, že není dotčeno přispění společného podniku k cílům na vysoké úrovni, neboť je zachován celý obsah programu, avšak zpoždění (která jsou přímým důsledkem pandemie, ale také technických potíží souvisejících s určitou úrovní nejistoty, jež se váže na činnosti v oblasti výzkumu a inovací) může mít vliv na včasné využití výsledků; konstatuje, že společný podnik se domnívá, že více než 80 % jeho klíčových demonstrátorů dosáhne svých cílů do konce programu, jak bylo plánováno; vyzývá společný podnik, aby o situaci v této oblasti informoval orgán příslušný k udělení absolutoria;

12. vítá skutečnost, že navzdory krizi vyvolané pandemií COVID-19 v roce 2020 pokračuje podnik v provádění akčního plánu pro součinnost s členskými státy a regiony, které mají zájem o přidělování prostředků z fondů ESI (evropské strukturální a investiční fondy) nebo regionálních fondů do oblasti letectví a dalších souvisejících technologií;
13. upozorňuje, že společný podnik zavedl nástroje, kterými je monitorováno provádění programu společného podniku, konkrétně čtvrtletní zprávy o integrovaných technologických demonstrátorech (ITD) / demonstračních platformách pro inovativní letadla (IADP), řídicí výbory na úrovni ITD/IADP a roční přezkumy výkonnosti ITD/IADP, o nichž je pravidelně informována správní rada;
14. konstatuje, že společný podnik používá klíčové ukazatele výkonnosti pro monitorování výkonnosti a průřezových otázek v rámci programu Horizont 2020 a specifické klíčové ukazatele výkonnosti pro společný podnik, jako je míra úspěšnosti výzev k předkládání návrhů, provádění pracovního plánu a rozsah auditů ex post;
15. bere na vědomí hlavní milníky, jichž bylo dosaženo v roce 2020 v souvislosti s činnostmi prováděnými v rámci grantových dohod uzavřených se členy, jako jsou velký pokrok v IADP pro velká letadla pro přepravu osob, velmi významný pokrok v dokončení fáze podrobného návrhu u všech demonstrátorů plné velikosti v IADP pro regionální letadla, přezkumy zásadního návrhu subsystému a zásadního návrhu letadla realizované v technologickém demonstrátoru civilních letadel s naklápěcím rotorem příští generace, tedy NGCTR, a pokrok dosažený v případě kombinovaného demonstrátoru RACER, jakož i pokroky a úspěchy v ITD se zaměřením na draky letadel, ITD se zaměřením na motory, ITD se zaměřením na systémy, v průřezové činnosti Ekodesign, průřezové činnosti Malá dopravní letadla a v nástroji pro hodnocení technologií;
16. konstatuje, že z provozních důvodů byly tři původně plánované výzvy k předkládání nabídek na provozní činnosti přesunuty z roku 2020 do roku 2021, přičemž byl mírně upraven jejich rozsah a dvě byly sloučeny do jedné studie;
17. zdůrazňuje zásadní úlohu podniku při zajišťování čistého zrychlení v ekologických technologiích, jejichž cílem je snížit emise CO₂ a úroveň hluku produkované letadly, a tím zlepšit dopad leteckých technologií na životní prostředí a rozvíjet silný a globálně konkurenceschopný letecký průmysl a dodavatelský řetězec v Evropě; je přesvědčen o

tom, že jeho nástupce, Clean Aviation, bude hrát důležitou roli při zajišťování příspěvku odvětví letectví k Zelené dohodě pro Evropu;

Zaměstnanci a zadávání zakázek

18. poznamenává, že k 31. prosinci 2020 bylo obsazeno 36 míst dočasných a šest míst smluvních zaměstnanců, a to podle plánu pracovních míst, a že kromě toho pro společný podnik pracoval jeden vyslaný národní odborník, přičemž plán pracovních míst stanoví jejich počet na dva;
19. konstatuje, že v roce 2020 společný podnik vyhlásil výběrové řízení na tři pracovní místa; podotýká, že vedle statutárních pracovních míst společný podnik spoléhá i na externí poskytovatele služeb, např. správce internetových stránek, společnost poskytující IT služby, jež pracuje i pro ostatní společné podniky, dále na devět dočasných pracovníků a jednoho poradce v oblasti komunikace; konstatuje, že společný podnik také začal používat systém pro řízení lidských zdrojů Sysper2;
20. na základě zprávy Účetního dvora se znepokojením konstatuje, že ačkoli počet statutárních zaměstnanců společného podniku od roku 2017 do roku 2020 zůstal neměnný (42 statutárních zaměstnanců), ve stejném období společný podnik výrazně zvýšil využívání dočasných zaměstnanců ze tří na deset ekvivalentů plného pracovního úvazku, tj. z 8 % na 24 % statutárních zaměstnanců společného podniku, dále připomíná, že úkoly vykonávané dočasnými zaměstnanci však nemají jednorázovou nebo dočasnou povahu a nejsou důsledkem mimořádného nárůstu pracovní zátěže nebo výkonu jednorázové činnosti, ale jsou trvalého charakteru (např. asistent právní služby, administrativní podpora, asistent v oblasti komunikace a asistent projektového pracovníka); konstatuje, že touto praxí společného podniku se vytváří v podstatě stálá pracovní místa nad rámec míst, která jsou skutečně jako stálá definována, což může vést k vysoké fluktuaci zaměstnanců a nejistotě mezi smluvními zaměstnanci a v konečném důsledku může negativně ovlivnit celkovou výkonnost společného podniku;
21. bere na vědomí odpověď společného podniku, že byl s ohledem na rostoucí počet úkolů a navýšení pracovní zátěže v posledních letech nucen neustále zvyšovat využívání dočasných zaměstnanců, a to kvůli omezením neflexibilního plánu pracovních míst, a že se očekává, že tento trend bude pokračovat s ohledem na dva programy – Clean Sky 2 a nový program pro čisté letectví – které probíhají souběžně; dále vítá, že společný podnik zavedl zmírňující opatření (jako jsou vhodné mechanismy dohledu, omezení úkolů pro dočasné zaměstnance na vedlejší úkoly a zajištění vhodné odborné přípravy a podpory mentorů); konstatuje však, že ze střednědobého a dlouhodobého hlediska není tato situace optimální a podle společného podniku by řešením bylo zajistit větší flexibilitu, pokud jde o počet míst smluvních zaměstnanců v plánu pracovních míst; vyzývá společný podnik, aby určil klíčové oblasti činnosti, na které by se měly soustředit lidské zdroje, aby se optimalizoval jejich přínos pro pracovní postup, a požaduje, aby společný podnik přijal více zaměstnanců;
22. konstatuje, že poté, co byla vyhlášena pandemie COVID-19, bylo pohotově přijato opatření zajišťující, aby byli všichni zaměstnanci vybaveni prostředky informačních a komunikačních technologií (IKT) potřebnými pro práci na dálku;
23. se znepokojením konstatuje problémy spojené s pandemií COVID-19 pro zaměstnance, zejména s ohledem na odlišné životní situace, nedostatečný přístup do kancelářských

prostor a možné účinky izolace; žádá společný podnik, aby se zaměřil na pohodu zaměstnanců, zvládnutí stresu a rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem; žádá vedení, aby zajistilo zavedení vhodných podpůrných struktur pro zajištění psychické pohody zaměstnanců;

24. vítá skutečnost, že společný podnik využil v roce 2020 pro svá otevřená zadávací řízení možnosti elektronického zadávání zakázek eProcurement;

Interní kontrola

25. upozorňuje, že v lednu 2020 byla přijata revidovaná finanční pravidla, a to na základě přijetí nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a vzorového finančního nařízení pro subjekty partnerství veřejného a soukromého sektoru (nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/887);
26. bere na vědomí, že Účetní dvůr ve své zprávě uvádí, že společný podnik má spolehlivé postupy kontroly ex ante založené na finančních a operačních dokumentárních přezkumech, že v roce 2020 zavedl rámec vnitřní kontroly Komise, který je založen na sedmnácti zásadách vnitřní kontroly, a že aby mohl společný podnik provádět každoroční sebehodnocení a sledovat účinnost kontrolních činností požadovaných rámcem vnitřní kontroly a že vypracoval ke všem zásadám vnitřní kontroly a souvisejícím charakteristikám příslušné ukazatele; podotýká, že společný podnik zefektivnil svůj proces řízení rizik jakožto jeden z hlavních pilířů systému vnitřní kontroly;
27. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že u plateb v rámci programu Horizont 2020 odpovídá za audity ex post společný auditní útvar Komise a že na základě výsledků auditů ex post, které byly k dispozici ke konci roku 2020, vykázal společný podnik u projektů programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 1,60 % a míru zbytkových chyb ve výši 0,91 %; poznamenává, že podle návrhu nařízení o programu Horizont 2020, který předložila Komise, je konečným cílem dosáhnout při uzavření programů (po zohlednění finančního dopadu všech auditů, nápravných opatření a zpětného získání prostředků) míry zbytkových chyb, která se bude co nejvíce blížit 2 %;
28. konstatuje, že Účetní dvůr v rámci kontrol operačních plateb na úrovni konečných příjemců prověřil náhodně vybraný vzorek plateb z programu Horizont 2020 provedených v roce 2020, aby potvrdil míry chyb stanovené na základě auditů ex post, a že tyto podrobné audity odhalily v jednom případě chybu v hodnotě převyšující 1 % kontrolovaných nákladů v rámci vykázaných osobních nákladů – příjemce v tomto případě plně nedodržel strop stanovený pro maximální počet hodin, které mohou na projektu odpracovat zaměstnanci, kteří se věnují výhradně tomuto projektu, bez zaznamenávání odpracovaného času;
29. zdůrazňuje, že ve své výroční zprávě o společných podnicích EU za rozpočtový rok 2020 zjistil Účetní dvůr přetrvávající systémové chyby v nákladech na zaměstnance vykazovaných příjemci, zejména malými a středními podniky a novými příjemci; konstatuje, že tyto chyby byly rovněž pravidelně hlášeny v rámci auditů ex post prováděných útvarem CAS a jeho smluvními auditory; zdůrazňuje, že na straně 39 své zprávy Účetní dvůr uvádí, že má-li se míra chyb stabilizovat pod úrovní významnosti, je nezbytnou podmínkou pro budoucí rámcové programy pro výzkum zjednodušení

pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání zjednodušeného vykazování nákladů; jelikož jsou malé a střední podniky a noví příjemci náchylnější k chybám, vybízí společný podnik, aby posílil své systémy vnitřní kontroly;

30. vítá nápravná opatření, která podnik přijal s cílem řešit systémové chyby týkající se vykázaných osobních nákladů, které zjistil Evropský účetní dvůr v předchozím roce;
31. konstatuje, že na program společného podniku se vztahuje společná strategie boje proti podvodům (CAFS) pro oblast výzkumu; poznamenává, že v roce 2020 společný podnik zavedl strategii boje proti podvodům zaměřenou konkrétně na Clean Sky 2 a že byl vypracován akční plán, jehož cílem je ještě více posílit kontroly, které mají zabraňovat podvodům a odhalovat je; podotýká, že v listopadu 2020 se uskutečnilo školení zaměřené na zvyšování povědomí o těchto otázkách a určené pro zaměstnance společného podniku; bere dále na vědomí, že v roce 2020 společný podnik reagoval na dva probíhající případy údajného podvodu, které byly Evropskému úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) oznámeny v roce 2018 a u nichž úřad OLAF zahájil vyšetřování; na základě zprávy o opatřeních přijatých v návaznosti na udělení absolutoria na rok 2019 konstatuje, že společný podnik obdržel v září 2021 závěrečné zprávy úřadu OLAF týkající se dvou vyšetřování, a to v případě projektů Clean Sky a Clean Sky 2, a že v obou případech úřad OLAF podezření ze spáchání podvodu potvrdil a vydal doporučení vymáhat od podvodných subjektů finanční prostředky, které získaly neoprávněně, a zapsat zúčastněné subjekty a osoby do systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů, který zřídila Komise; vyzývá společný podnik, aby informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o dalším vývoji situace v této oblasti;

Interní audit

32. konstatuje, že v roce 2020 Útvar interního auditu (IAS) dokončil audit vycházející ze strategického plánu auditů na období 2019–2021 a týkající se fáze provádění grantů v rámci programu Horizont 2020 a že byla společnému podniku předložena doporučení v souvislosti s jeho posuzováním rizika podvodů a kontrolami v rámci boje proti podvodům, přístupem založeným na posouzení rizik pro předběžné hodnocení grantových plateb a zpráv a dále monitorováním šíření, využívání a sdělování informací o projektu; poznamenává, že v červnu 2021 útvar IAS provedl následný audit a dospěl k závěru, že uvedená tři doporučení jsou uzavřena;
33. konstatuje, že v únoru 2021 společný podnik obdržel od útvaru IAS výroční zprávu za rok 2020, v níž bylo zdůrazněno, že plnění dvou doporučení, která vycházejí z předchozího auditu zaměřeného na řízení výkonnosti, a jednoho doporučení týkajícího se řízení grantů společným podnikem, je výrazně zpožděné; vyzývá společný podnik, aby informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o dalším vývoji situace v této oblasti;
34. konstatuje, že interní auditor (IAO) potvrdil správní radě svou organizační nezávislost, jak ji definují standardy interinstitucionální dohody, ačkoli zdůraznil potenciální nedostatek objektivitu u některých konkrétních činnostech a procesů podniku, za něž interní auditor převzal přímou provozní odpovědnost; konstatuje však, že tyto procesy podniku byly plně pokryty jinými auditory prostřednictvím auditů pro prohlášení o

věřohodnosti nebo posouzení rizik²;

² Souhrnná výroční zpráva o činnosti Clean Sky 2 za rok 2020, s. 104–105.

13.1.2022

STANOVISKO VÝBORU PRO DOPRAVU A CESTOVNÍ RUCH

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku Clean Sky 2 na rozpočtový rok 2020

((2021/2149(DEC))

Zpravodaj: Gheorghe Falcă

NÁVRHY

Výbor pro dopravu a cestovní ruch vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. vítá zjištění Účetního dvora, že operace, na nichž se zakládá účetní závěrka společného podniku Clean Sky 2 (dále jen „podnik“) za rozpočtový rok 2020, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;
2. bere na vědomí, že roční rozpočet podniku na rok 2020 činil 323,9 milionu EUR v prostředcích na závazky a 333,8 milionu EUR v prostředcích na platby;
3. vítá skutečnost, že podnik dosáhl míry plnění 97,4 % u prostředků na závazky a 88,1 % u prostředků na platby;
4. konstatuje, že k datu uzávěrky pro přípravu předběžné účetní závěrky za rok 2020 vykázali soukromí členové podniku úhrnné věcné příspěvky na operační činnosti (IKOP) v hodnotě 717,65 milionu EUR a že podnik potvrdil certifikované příspěvky v hodnotě 581,34 milionu EUR; dále konstatuje, že soukromí členové vykázali úhrnné věcné příspěvky na dodatečné činnosti (IKAA) v hodnotě 1,144 miliardy EUR a z této částky podnik potvrdil 838,13 milionu EUR;
5. konstatuje, že podnik má nyní 16 vedoucích subjektů a více než 190 hlavních partnerů (včetně přibližně padesáti malých a středních podniků) a že od začátku programu bylo vyhlášeno a vyhodnoceno jedenáct výzev k předkládání návrhů, což vedlo k výběru více než 726 partnerů z 28 zemí se silným zapojením malých a středních podniků, pokud jde o účast a přidělené granty (43 % malých a středních podniků představuje 26 % finančních prostředků, tj. 140 milionů EUR);
6. zdůrazňuje zásadní úlohu podniku při zajišťování čistého zrychlení v ekologických technologiích, jejichž cílem je snížit emise CO₂ a úroveň hluku produkované letadly, a tím zlepšit dopad leteckých technologií na životní prostředí a rozvíjet silný a globálně konkurenceschopný letecký průmysl a dodavatelský řetězec v Evropě; je přesvědčen o tom, že jeho nástupce, Clean Aviation, bude hrát důležitou roli při zajišťování příspěvku

odvětví letectví k Zelené dohodě pro Evropu;

7. vítá skutečnost, že se podnik účastní celkem 1887 financovaných projektů, které z 29 % zahrnují malé a střední podniky (555 účastí), z 22 % průmysl (411 účastí), z 24 % univerzity (459 účastí) a z 25 % výzkumné instituce (461 účastí);
8. konstatuje, že interní auditor (IAO) potvrdil správní radě svou organizační nezávislost, jak ji definují standardy interinstitucionální dohody, ačkoli zdůraznil potenciální nedostatek objektivitu u některých konkrétních činností a procesů podniku, za něž interní auditor převzal přímou provozní odpovědnost; konstatuje však, že tyto procesy podniku byly plně pokryty jinými auditory prostřednictvím auditů pro prohlášení o věrohodnosti nebo posouzení rizik³;
9. vítá skutečnost, že podnik v roce 2020 vypracoval svou zvláštní strategii a akční plán Clean Sky 2 pro boj proti podvodům; bere na vědomí, že dva případy údajného podvodu, které byly úřadu OLAF oznámeny v roce 2018 a v souvislosti s nimiž úřad OLAF zahájil šetření, nejsou dosud uzavřeny; s uspokojením konstatuje, že v průběhu roku 2020 neohlásila společnost Clean Sky 2 úřadu OLAF žádné nové případy;
10. vítá, že podnik v roce 2020 zavedl rámec vnitřní kontroly Komise (ICF) založený na 17 zásadách vnitřní kontroly;
11. vítá nápravná opatření, která podnik přijal s cílem řešit systémové chyby týkající se vykázaných osobních nákladů, které zjistil Evropský účetní dvůr v předchozím roce;
12. vítá skutečnost, že i přes koronavirovou krizi dosáhne více než 80 % klíčových demonstrátorů podniku Clean Sky svých cílů do konce programu, jak bylo plánováno; konstatuje však, že třetina demonstrátorů očekává zpoždění o čtyři až šest měsíců;
13. zdůrazňuje, že úspěch partnerství veřejného a soukromého sektoru závisí na řádném a účinném finančním řízení;
14. vítá skutečnost, že navzdory krizi vyvolané pandemií COVID-19 v roce 2020 pokračuje podnik v provádění akčního plánu pro součinnost s členskými státy a regiony, které mají zájem o přidělování prostředků z fondů ESI (evropské strukturální a investiční fondy) nebo regionálních fondů do oblasti letectví a dalších souvisejících technologií;
15. připomíná, že podnik otevírá nové příležitosti pro malé a střední podniky, které se stávají novými potenciálními dodavatelskými řetězci pro zavedené průmyslové subjekty; představuje rovněž nové možnosti výzkumu pro podniky, které se nezaměřují na letectví a kosmonautiku;
16. s uspokojením konstatuje, že výsledky auditů *ex post* v roce 2020 vykazovaly reprezentativní míru chyb ve výši 1,94 % a že odpovídající míra zbytkových chyb (zbývající chyby po provedení nápravných opatření vyplývajících z kontrol *ex post*) činila 0,91 %, což je výrazně pod 2% cílem;
17. navrhuje, aby Parlament udělil výkonnému řediteli podniku absolutorium za plnění

³ Souhrnná výroční zpráva o činnosti Clean Sky 2 za rok 2020, s. 104–105.

rozpočtu agentury na rozpočtový rok 2020.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

| | |
|---|--|
| Datum přijetí | 13.1.2022 |
| Výsledek konečného hlasování | + : 46 - : 0 0 : 3 |
| Členové přítomní při konečném hlasování | Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Lars Patrick Berg, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski |
| Náhradníci přítomní při konečném hlasování | Clare Daly, Maria Grapini, Roman Haider, Kathleen Van Brempt |

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

| 46 | + |
|-----------|--|
| ECR | Lars Patrick Berg, Peter Lundgren, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski |
| ID | Roman Haider, Julie Lechanteux, Philippe Olivier |
| NI | Mario Furore |
| PPE | Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo |
| Renew | José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet |
| S&D | Andris Ameriks, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Kathleen Van Brempt, Petar Vitanov |
| The Left | Kateřina Konečná, Elena Kountoura |
| Verts/ALE | Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz |

| 0 | - |
|---|---|
| | |

| 3 | 0 |
|----------|----------------------------------|
| ID | Paolo Borchia, Marco Campomenosi |
| The Left | Clare Daly |

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

| | |
|---|--|
| Datum přijetí | 28.2.2022 |
| Výsledek konečného hlasování | + : 26 - : 2 0 : 1 |
| Členové přítomní při konečném hlasování | Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Alin Mituța, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský |
| Náhradníci přítomní při konečném hlasování | Joachim Stanislaw Brudziński, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska |

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

| | |
|-----------|--|
| 26 | + |
| ECR | Joachim Stanisław Brudziński, Ryszard Czarnecki, Elżbieta Rafalska |
| ID | Jean-François Jalkh |
| PPE | Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský |
| Renew | Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța |
| S&D | Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Sándor Rónai, Lara Wolters |
| The Left | Luke Ming Flanagan |
| Verts/ALE | Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi |

| | |
|----------|-------------------------------|
| 2 | - |
| ID | Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs |

| | |
|----------|------------------|
| 1 | 0 |
| NI | Mislav Kolakušić |

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se