



Plenarhandling

A9-0070/2022

28.3.2022

BETÄNKANDE

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget Clean Sky 2 (numera det gemensamma företaget för ren luftfart) för budgetåret 2020 (2021/2149(DEC))

Budgetkontrollutskottet

Föredragande: Joachim Stanisław Brudziński

INNEHÅLL

	Sida
1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT	3
2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT	5
3. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	7
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR TRANSPORT OCH TURISM	15
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	20
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	21

1. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget Clean Sky 2 (numera det gemensamma företaget för ren luftfart) för budgetåret 2020 (2021/2149(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Clean Sky 2 för budgetåret 2020,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s gemensamma företag för budgetåret 2020, med de gemensamma företagens svar¹,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet², som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2020 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 28 februari 2022 om att bevilja det gemensamma företaget ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för budgetåret 2020 (06005/2022 – C9-0105/2022),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012³, särskilt artikel 71,
- med beaktande av rådets förordning (EU) nr 558/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget Clean Sky 2⁴,
- med beaktande av rådets förordning (EU) nr 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa⁵ och om upphävande av förordning (EU) nr 558/2014, särskilt artikel 26,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 110/2014 av den 30 september 2013 om den modellbudgetförordning för offentlig-privata partnerskap

¹ EUT C 439, 29.10.2021, s. 3. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2020: <https://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

² EUT C 439, 29.10.2021, s. 3. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2020: <https://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

³ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ EUT L 169, 7.6.2014, s. 77.

⁵ EUT L 427, 30.11.2021, s. 17.

som avses i artikel 209 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶,

- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/887 av den 13 mars 2019 om den modellbudgetförordning för offentlig-privata partnerskap som avses i artikel 71 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046⁷,
 - med beaktande av artikel 100 i och bilaga V till arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandet från utskottet för transport och turism,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0070/2022).
1. Europaparlamentet beviljar verkställande direktören för det gemensamma företaget för ren luftfart ansvarsfrihet för genomförandet av det gemensamma företags budget för budgetåret 2020.
 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till verkställande direktören för det gemensamma företaget för ren luftfart, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

⁶ EUT L 38, 7.2.2014, s. 2.

⁷ EUT L 142, 29.5.2019, s. 16.

2. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS BESLUT

om avslutandet av räkenskaperna för det gemensamma företaget Clean Sky 2 (numera det gemensamma företaget för ren luftfart) för budgetåret 2020 (2021/2149(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för det gemensamma företaget Clean Sky 2 för budgetåret 2020,
- med beaktande av revisionsrättens årsrapport om EU:s gemensamma företag för budgetåret 2020, med de gemensamma företagens svar¹,
- med beaktande av förklaringen om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet², som avgetts av revisionsrätten för budgetåret 2020 i enlighet med artikel 287 i fördraget om Europeiska unionens funktionsätt,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 28 februari 2022 om att bevilja det gemensamma företaget ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för budgetåret 2020 (06005/2022 – C9-0105/2022),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionsätt,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012³, särskilt artikel 71,
- med beaktande av rådets förordning (EU) nr 558/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget Clean Sky 2⁴,
- med beaktande av rådets förordning (EU) nr 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa⁵ och om upphävande av förordning (EU) nr 558/2014, särskilt artikel 26,
- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) nr 110/2014 av den 30 september 2013 om den modellbudgetförordning för offentlig-privata partnerskap

¹ EUT C 439, 29.10.2021, s. 3. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2020: <https://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

² EUT C 439, 29.10.2021, s. 3. Revisionsrättens årsrapport om EU:s byråer för budgetåret 2020: <https://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

³ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ EUT L 169, 7.6.2014, s. 77.

⁵ EUT L 427, 30.11.2021, s. 17.

som avses i artikel 209 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶,

- med beaktande av kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/887 av den 13 mars 2019 om den modellbudgetförordning för offentlig-privata partnerskap som avses i artikel 71 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046⁷,
 - med beaktande av artikel 100 i och bilaga V till arbetsordningen,
 - med beaktande av yttrandet från utskottet för transport och turism,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0070/2022).
1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för det gemensamma företaget Clean Sky 2 för budgetåret 2020.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till verkställande direktören för det gemensamma företaget för ren luftfart, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (L-serien).

⁶ EUT L 38, 7.2.2014, s. 2.

⁷ EUT L 142, 29.5.2019, s. 16.

3. FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget Clean Sky 2 (numera det gemensamma företaget för ren luftfart) för budgetåret 2020 (2021/2149(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget Clean Sky 2 för budgetåret 2020,
- med beaktande av artikel 100 i och bilaga V till arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandet från utskottet för transport och turism,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0070/2022), och av följande skäl:
 - A. Det gemensamma företaget Clean Sky bildades i december 2007 genom rådets förordning (EG) nr 71/2007 (som trädde i kraft den 7 februari 2008) för perioden till och med den 31 december 2017. Det gemensamma företaget började arbeta självständigt i november 2009.
 - B. Det gemensamma företaget Clean Sky 2 (*det gemensamma företaget*), som bildades genom förordning (EU) nr 558/2014¹, ersatte med verkan från den 27 juni 2014 det gemensamma företaget Clean Sky inom Horisont 2020, varmed dess livslängd förlängdes till och med den 31 december 2024.
 - C. Det gemensamma företagens främsta mål är att bidra till att avsevärt förbättra flygteknikens miljöpåverkan och till att utveckla en stark och globalt konkurrenskraftig europeisk industri och leveranskedja på flygteknikområdet.
 - D. Det gemensamma företagens grundande medlemmar är EU, företrätt av kommissionen, och de privata medlemmarna, nämligen de ledare och associerade medlemmar som förtecknas i bilaga II till rådets förordning (EU) nr 558/2014 och huvudpartnerna som väljs ut genom en öppen, icke-diskriminerande och konkurrensutsatt ansökningsomgång som varit föremål för en oberoende utvärdering, i enlighet med artikel 4.2.
 - E. Det maximala bidraget från unionen till det gemensamma företagens andra verksamhetsfas är 1 755 000 000 EUR (inklusive Efta-anslag) som ska betalas från budgeten för Horisont 2020. Det totala bidraget från privata medlemmar ska uppgå till minst 2 193 750 000 EUR, vilket ska omfatta kontantbidrag till administrativa kostnader och naturabidrag till driftskostnader och bidrag in natura till kompletterande verksamhet på 965 250 000 EUR för den period som anges i förordningen.

¹ Rådets förordning (EU) nr 558/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget Clean Sky 2 (EUT L 169, 7.6.2014, s. 77).

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att det av revisionsrättens rapport framgår att det gemensamma företags räkenskaper för det budgetår som slutade den 31 december 2020 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av dess finansiella ställning per den 31 december 2020, det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med dess budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare. Parlamentet noterar att de underliggande transaktionerna i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.
2. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företags slutliga tillgängliga budget för 2020 (inklusive outnyttjade anslag från tidigare år som tagits upp på nytt, inkomster avsatta för särskilda ändamål och omfördelningar till nästkommande år) omfattade åtagandebemyndiganden på 346 723 559 EUR och betalningsbemyndiganden på 356 604 910 EUR. Parlamentet noterar att utnyttjandegraden var 71,66 % för åtagandebemyndigandena och 78,41 % för betalningsbemyndigandena.
3. Europaparlamentet noterar att sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling formellt avslutades 2017 och att det gemensamma företaget 2020 genomförde ett fåtal återstående efterhandsrevisioner inom sjunde ramprogrammet. Parlamentet noterar dessutom att det 2020 inte skedde någon förändring i medlemmarnas bidrag till sjunde ramprogrammet.
4. Europaparlamentet noterar att unionen i slutet av 2020, av det högsta beloppet på 1 755 000 000 EUR av unionens bidrag från Horisont 2020 enligt förordning (EU) nr 558/2014, bidrog med totalt 1 451 082 877 EUR till Horisont 2020:s operativa verksamhet och löpande kostnader. Parlamentet noterar att i slutet av 2020 uppgick det totala bidraget in natura från privata medlemmar till den operativa verksamheten till 581 335 882 EUR, medan de totala in naturabidragen från privata medlemmar till ytterligare verksamhet uppgick till 1 144 170 000 EUR (vilket inkluderar 838 120 000 EUR som till fullo intygats av ledamöternas externa revisorer och godkänts av styrelsen för perioden 2014–2019).
5. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport den tillgängliga betalningsbudgeten för 2020 för Horisont 2020-projekt. Parlamentet noterar vidare att som ett resultat av covid-19-pandemin avstannade bidragsöverenskommelserna med partner och bidragsöverenskommelserna för 2018–2019 underutnyttjades dessutom. Detta ledde till betydande återvinning av för stora utbetalningar av förfinansiering som ökade driftsbetalningsbemyndigandena (interna inkomstmedel avsatta för särskilda ändamål) till 22 572 214 EUR under 2020. Parlamentet konstaterar att denna situation hade negativ inverkan på genomförandegraden av driftsbudgeten, som låg på 82,6 % i slutet av 2020 (jämfört med 2019: 97,2 %). Parlamentet noterar dessutom utifrån revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget, i strid med sina finansiella bestämmelser, inte till fullo utnyttjade de anslag på ca 13 300 000 EUR som återförts till driftsbudgeten för 2020, innan det utnyttjade årets betalningsbemyndiganden. Parlamentet noterar det gemensamma företags svar att det i början av 2020 endast hade betalningsbemyndiganden med C1-medel och att outnyttjade anslag, i och med den första budgetändringen för året, återaktiverades som C2-medel i maj 2020. Parlamentet noterar dock förklaringen att kommissionens applikation för förvaltning av

bidrag inte prioriterade användningen av C2-medel utan manuella ingripanden för varje betalning, och att C1-anslagen därför utnyttjades först. Parlamentet noterar vidare utifrån det gemensamma företags svar att det hade planerat att använda C2-medlen för att betala ytterligare förfinansieringar till bidragsavtalet för medlemmar 2020–2021 under de sista månaderna av 2020 och att vissa av dessa betalningar dock måste skjutas upp till början av 2021, och att det gemensamma företaget kommer att införa ytterligare övervakningsåtgärder för att se till att de reaktiverade medlen utnyttjas först. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur denna fråga fortskrider.

6. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget mer än fördubblade betalningsbudgeten för sina infrastruktur- och kommunikationsutgifter (vilket motsvarar omkring 1,5 % av det gemensamma företags totala tillgängliga betalningsbudget) för budgetåret 2020 och att denna fördubbling av betalningsbudgeten, tillsammans med covid-19-pandemins inverkan på planerade kostnader för it, kommunikation, evenemang och andra externa tjänster, resulterade i en låg genomförandegrad på 42,7 % i slutet av 2020 (jämfört med 2019: 98,7 %).
7. Europaparlamentet noterar att revisionsrättens årsrapport om gemensamma företag för 2020 inte innehöll alla uppgifter för de godkända naturabidragen. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att förkorta tidsfristerna för rapportering av bidrag in natura.
8. Europaparlamentet noterar att förfarandena för beräkning av naturabidrag varierar mellan de gemensamma företagen och efterlyser en harmonisering av dem.

Verksamhetsresultat

9. Europaparlamentet noterar att den elfte ansökningsomgången inleddes i januari 2020 och omfattade 35 ämnen, varav fyra var tematiska ämnen, och att de involverade 128 deltagare från 17 olika länder. Parlamentet noterar vidare att 188 stödberättigade förslag lämnades in och att 36 bibehölls, varav 25 förslag till tematiska ämnen. Parlamentet noterar dessutom att inbjudan att lämna förslag kunde hanteras helt och hållet på distans. Parlamentet noterar att det gemensamma företags globala portfölj under dess livstid omfattar elva ansökningsomgångar som inbegriper fler än 726 partner från 28 olika länder med ett starkt engagemang från små och medelstora företag när det gäller deltagande och beviljade bidrag, och totalt 610 projekt. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget slutförde genomförandet av den tionde ansökningsomgången i april 2020. Parlamentet noterar att utvärderingen av den senaste ansökningsomgången för programmet slutfördes 2020, dvs. den elfte ansökningsomgången, och att det gemensamma företaget rapporterade att det fortsatte sina ansträngningar för att förbättra könsfördelningen i expertgruppen. Parlamentet beklagar att andelen kvinnliga experter trots dessa ansträngningar endast var 20 %.
10. Europaparlamentet noterar att nettoantalet huvudpartner inklusive deras dotterbolag och anknutna tredje parter som ansluter sig till programmet på grundval av ansökningsomgångar för huvudpartner är över 190 med omkring 50 små och medelstora företag, och kommer från 22 olika länder (18 medlemsstater och fyra länder som är associerade till Horisont 2020).

11. Europaparlamentet noterar att programkontoret genomförde en bedömning av covid-19-pandemins inverkan på dess verksamhet i syfte att identifiera områden i den strategiska planeringen som behöver ses över eller där man behöver genomföra begränsande åtgärder, och att omfattningen av arbetet för de allra flesta demonstratorer på grundval av detta förblir oförändrat, men att vissa förseningar (4–6 månader i genomsnitt) har identifierats för omkring en tredjedel av demonstratorerna i förbindelse med programmets genomförande, med en ojämlig situation inom de olika verksamhetsområdena. Parlamentet noterar att demonstratorer, där så är möjligt, fick finansieringsstöd grundat på befintlig tillgänglig finansiering, i syfte att minska risken för förseningar och/eller potentiella finansieringsunderskott inom berörda programområden. Parlamentet noterar dessutom att bidraget till det gemensamma företags högnivåmål inte påverkas eftersom det övergripande programinnehållet bevaras, men att förseningar (som är en direkt följd av pandemin men också av tekniska svårigheter kopplade till en viss grad av osäkerhet i FoI-verksamheten) kan påverka ett snabbt utnyttjande av resultaten. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget anser att mer än 80 % av dess viktigaste demonstratorer kommer att uppnå sina mål i slutet av programmet som planerat. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten i detta avseende.
12. Europaparlamentet välkomnar att företaget trots covid-19-krisen 2020 fortsätter att genomföra handlingsplanen för synergier med medlemsstater och regioner som är intresserade av att investera medel från de europeiska struktur- och investeringsfonderna eller regionala medel i flygteknikområdet och i annan relaterad teknik.
13. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget har genomfört verktyg för att övervaka genomförandet av det gemensamma företags program, dvs. kvartalsrapporter för integrerade teknikdemonstratorer/demonstrationsplattformar för innovativa luftfartyg (ITD:er/IADP:ar), styrkommittéer på ITD-/IADP-nivå, årliga genomgångar av ITD:ernas/IADP:arnas verksamhetsresultat, och att det regelbundet rapporterade till styrelsen.
14. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget använder sig av centrala resultatindikatorer för att övervaka resultat och övergripande frågor inom ramen för Horisont 2020, och centrala resultatindikatorer som är specifika för det gemensamma företaget såsom framgångsgraden för ansökningsomgångarnas och anbudsinfördringarnas områden, genomförande av verksamhetsplanen och efterhandsrevisionernas täckningsgrad.
15. Europaparlamentet noterar de uppnådda delmålen under 2020 när det gäller verksamhet som bedrivs inom ramen för bidragsavtalet för medlemmar, t.ex. de goda framstegen för IADP för stora passagerarflygplan, de mycket viktiga framstegen med den detaljerade utformningsfasen som slutförts för alla fullskaliga demonstratorer i IADP för regionala luftfartyg, den kritiska konstruktionen för delsystemet och de kritiska konstruktionsgranskningar av luftfartyg som genomförts i NGCTR-teknikdemonstratorn och framstegen i RACER:s sammansatta demonstrator, liksom de framsteg och resultat som uppnåtts i fråga om ITD för flygplansskrov, ITD för motorer, ITD för system, den tvärgående verksamheten för miljövänlig utformning respektive för små luftfartyg och teknikutvärderaren.

16. Europaparlamentet noterar att tre ursprungligen planerade operativa anbudsinfordringar av operativa skäl flyttades från 2020 till 2021, vilket innebar en smärre ändring av deras tillämpningsområde och sammanslagning av två till en enda studie.
17. Europaparlamentet betonar den viktiga roll som företaget spelar för att säkerställa en nettoökning av grön teknik som syftar till att minska koldioxidutsläpp och bullernivåer från flygplan, och därigenom förbättra flygteknikens miljöpåverkan och bidra till att utveckla en stark och globalt konkurrenskraftig luftfartsindustri och leveranskedja för luftfarten i Europa. Parlamentet anser att dess efterföljare, Clean Aviation, kommer att spela en viktig roll för att säkerställa luftfartssektorns medverkan i den europeiska gröna given.

Personal och upphandling

18. Europaparlamentet noterar att den 31 december 2020 tillsattes 36 tillfälligt anställda och sex kontraktsanställda enligt tjänsteförteckningen, och dessutom en utstationerad nationell expert av de två som förts upp i tjänsteförteckningen.
19. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget 2020 inledde ett rekryteringsförfarande för tre tjänster. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget utöver de lagstadgade tjänsterna förlitar sig på externa tjänsteleverantörer, såsom webbmastern, it-tjänsteföretaget som delas med de andra gemensamma företagen, nio tillfälligt anställda och en kommunikationskonsult. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget också fortsatte att använda Sysper2.
20. Europaparlamentet noterar bekymrat utifrån revisionsrättens rapport att även om antalet ordinarie anställda i det gemensamma företaget var oförändrat 42 från 2017 till 2020, ökade under samma period det gemensamma företaget avsevärt sin användning av tillfällig arbetskraft från tre till tio heltidsekvivalenter, dvs. från 8 % till 24 % av det gemensamma företagens ordinarie personal, men att de uppgifter som utförs av tillfälliga arbetstagare dock inte är av engångskaraktär eller tillfällig art, till följd av en exceptionell ökning av arbetsbördan eller utförandet av en engångsverksamhet, utan snarare är av permanent karaktär (t.ex. assistent till rättstjänsten, sekreterarstöd, kommunikationsassistent och assistent till projektansvariga). Parlamentet noterar att det gemensamma företagens praxis i praktiken skapar ett antal fasta tjänster utöver dem som anges i tjänsteförteckningen, vilket kan leda till en hög personalomsättning och osäkerhet bland kontraktsanställda och i slutändan kan påverka det gemensamma företagens övergripande resultat negativt.
21. Europaparlamentet noterar det gemensamma företagens svar att det under de senaste åren varit tvunget att ständigt öka användningen av inhyrd personal på grund av de begränsningar som den strikta tjänsteförteckningen innebär, i takt med att uppgifterna och arbetsbördan har blivit allt mer omfattande, och att denna ökning förväntas fortsätta med de två programmen Clean Sky 2 och det nya programmet för ren luftfart som löper parallellt. Parlamentet välkomnar dessutom att det gemensamma företaget har infört begränsningsåtgärder (t.ex. lämpliga övervakningsmekanismer, begränsning av tillfällig personals uppgifter till icke-kärnuppgifter och säkerställande av lämpligt stöd till utbildning och mentorskap), och att denna situation inte är optimal på medellång och lång sikt och att det gemensamma företaget anser att lösningen skulle vara att ge mer flexibilitet när det gäller antalet kontraktsanställda i tjänsteförteckningen. Parlamentet

uppmantar det gemensamma företaget att identifiera centrala verksamhetsområden där personalresurserna bör koncentreras, i syfte att optimera deras bidrag till arbetsflödet och kräver att det gemensamma företaget ges mer personal.

22. Europaparlamentet noterar att man efter covid-19-pandemins utbrott vidtog snabba åtgärder för att se till att all personal var utrustad med det IKT-material som behövdes för utökat distansarbete.
23. Europaparlamentet noterar med oro de utmaningar som covid-19-pandemin inneburit för de anställda, särskilt med tanke på olika livssituationer, begränsat tillträde till kontoren och eventuella konsekvenser av isoleringen. Parlamentet uppmantar det gemensamma företaget att fokusera på arbetstagarnas välbefinnande, stresshantering och balans mellan arbete och privatliv. Parlamentet uppmantar ledningen att se till att det finns lämpliga stödstrukturer för att säkerställa personalens psykologiska välbefinnande.
24. Europaparlamentet gläder sig över att det gemensamma företaget använde e-upphandlingslösningen för sina öppna upphandlingsförfaranden under 2020.

Internkontroll

25. Europaparlamentet noterar att de reviderade finansiella bestämmelserna antogs i januari 2020, som ett resultat av antagandet av förordning 2018/1046 och modellbudgetförordningen för offentlig-privata partnerskap (kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/887).
26. Europaparlamentet konstaterar utifrån revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget infört tillförlitliga förfaranden för förhandskontroll som bygger på finansiella och operativa skrivbordsgranskningar, att det genomförde kommissionens ram för intern kontroll, som bygger på 17 principer för intern kontroll under 2020, samt att det för den årliga självbedömning och övervakning av ändamålsenligheten i kontrollverksamheten som krävs enligt ramen för intern kontroll tog fram relevanta indikatorer för alla interna kontrollprinciper och tillhörande särdrag. Parlamentet noterar att det gemensamma företagens riskhanteringsprocess har effektiviserats som en av huvudpelarna i det interna kontrollsystemet.
27. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att för betalningar inom Horisont 2020 ansvarar kommissionens gemensamma revisionstjänst för efterhandsrevisionerna, och baserat på de resultat av efterhandsrevisioner som var tillgängliga i slutet av 2020 rapporterade det gemensamma företaget en representativ felprocent på 1,60 % och en procentsats för kvarstående fel på 0,91 % för Horisont 2020-projekt. Parlamentet konstaterar utifrån kommissionens förslag om en Horisont 2020-förordning att slutmålet för nivån på kvarstående fel vid avslutandet av programmen, när de finansiella konsekvenserna av alla revisioner, korrigeringar och åtgärder för återkrav har beaktats, är att komma så nära 2 % som möjligt.
28. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade slumpmässigt utvalda Horisont 2020-betalningar som gjordes 2020 på slutmottagnivå för att bekräfta felprocenten för efterhandsrevisioner som en del av kontrollerna av driftsbetalningarna, och att dessa detaljerade revisioner i ett fall visade ett fel som översteg 1 % av de granskade kostnaderna. Det gällde redovisade personalkostnader, där stödmottagaren inte till fullo

respekterade taket för antalet arbetade timmar inom projektet i fråga om personal som uteslutande arbetade med projektet utan tidsredovisning.

29. Europaparlamentet betonar att revisionsrätten i sin årsrapport om EU:s gemensamma företag för budgetåret 2020 konstaterade ihållande systemfel i de personalkostnader som redovisats av stödmottagarna, särskilt hos små och medelstora företag och nya stödmottagare. Parlamentet noterar att sådana fel också regelbundet rapporteras av kommissionens gemensamma revisionstjänst och dess kontrakterade revisorer i samband med efterhandsrevisionerna. Parlamentet betonar att revisionsrätten, på sidan 39 i sin rapport, anger att en effektivisering av Horisont 2020-reglerna för redovisning av personalkostnader och en bredare användning av förenklade kostnadsalternativ är en förutsättning för framtida forskningsprogram, i syfte att stabilisera felprocentsatserna under väsentlighetsnivån. Parlamentet uppmuntrar det gemensamma företaget att stärka sina interna kontrollsystem, med tanke på att små och medelstora företag och nya stödmottagare är mer benägna att göra fel.
30. Europaparlamentet välkomnar de korrigerande åtgärder som företaget vidtagit för att åtgärda de systemfel i samband med redovisade personalkostnader som revisionsrätten observerat under det föregående året.
31. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företags program omfattas av den gemensamma bedrägeribekämpningsstrategin för forskningsområdet. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget under 2020 upprättade sin särskilda strategi för bedrägeribekämpning för Clean Sky 2, och att en handlingsplan har utarbetats för att ytterligare stärka kontrollerna för att förebygga och upptäcka bedrägerier. Parlamentet noterar att det i november 2020 anordnades en kurs för det gemensamma företags personal för att öka medvetenheten. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget gjorde uppföljningar av två pågående påstådda bedrägeriärenden, som anmäldes till Olaf 2018 och där Olaf inledde utredningar. Parlamentet noterar från uppföljningsrapporten till ansvarsfrihetsförfarandet för 2019 att det gemensamma företaget i september 2021 mottog Olafs slutrapporter om två utredningar om Clean Sky- och Clean Sky 2-projekt, och att Olaf i båda fallen bekräftade misstankarna om bedrägeri och utfärdade rekommendationer om att återkräva den felaktigt erhållna finansieringen från de berörda enheterna och att registrera de inblandade enheterna och personerna i kommissionens system för tidig upptäckt och uteslutning. Det gemensamma företaget uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur detta arbete fortskrider.

Internrevision

32. Europaparlamentet noterar att tjänsten för internrevision (IAS) under 2020 slutförde en revision, som hade planerats i den strategiska revisionsplanen för 2019–2021, av genomförandefasen för bidrag inom ramen för Horisont 2020-programmet och att rekommendationer utfärdades avseende det gemensamma företags bedömning av bedrägeririsker och bedrägeribekämpningskontroller, en riskbaserad metod för förhandsbedömning av bidragsbetalningar och bidragsrapporter samt övervakning av spridning, utnyttjande och kommunikation av projekt. Parlamentet noterar att IAS i juni 2021 genomförde en uppföljningsrevision och ansåg att de tre rekommendationerna hade följts.

33. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget i februari 2021 mottog IAS årsrapport för 2020, där det framhölls att två rekommendationer från en tidigare revision av prestandahanteringen och en rekommendation om det gemensamma företagens bidragsförvaltning var avsevärt försenade. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur detta arbete fortskrider.
34. Europaparlamentet noterar att internrevisorn har bekräftat sitt organisatoriska oberoende i enlighet med normerna i det interinstitutionella avtalet för styrelsen, även om han pekade på en potentiell brist på objektivitet för vissa av företagens specifika verksamheter och processer, för vilka internrevisorn har tagit över det direkta operativa ansvaret. Parlamentet noterar dock att dessa processer i företaget helt och hållet täcktes av andra revisorer genom revisionsförklaringar eller riskbedömningar².

² Clean Sky 2 Joint Undertaking – 2020 Consolidated Annual Activity Report, s. 104–105.

13.1.2022

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR TRANSPORT OCH TURISM

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget Clean Sky 2 för budgetåret 2020 (2021/2149(DEC))

Föredragande av yttrande: Gheorghe Falcă

FÖRSLAG

Utskottet för transport och turism uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet gläder sig över revisionsrättens konstaterande att de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna för det gemensamma företaget Clean Sky 2 (företaget) för budgetåret 2020 i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.
2. Europaparlamentet noterar att företagets slutliga budget för 2019 uppgick till 323,9 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 333,8 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden.
3. Europaparlamentet välkomnar att företaget har uppnått en genomförandegrad på 97,4 % för åtagandebemyndiganden och 88,1 % för betalningsbemyndiganden.
4. Europaparlamentet noterar att sedan brytdatumet för den preliminära redovisningen för 2020 har företagets privata medlemmar rapporterat ett kumulativt belopp på 717,65 miljoner EUR i naturabidrag för operativ verksamhet, samt att företaget har godkänt ett certifierat bidrag till ett värde av 581,34 miljoner EUR. Parlamentet noterar också att de privata medlemmarna har rapporterat ett kumulativt belopp på 1,144 miljarder EUR i naturabidrag för ytterligare verksamheter, av vilka 838,13 miljoner EUR godkändes av företaget.
5. Europaparlamentet noterar att företaget nu har 16 ledare och över 190 huvudpartner (inklusive omkring 50 små och medelstora företag), och att elva ansökningsomgångar har inletts och utvärderats sedan programmets början, vilket har lett till att över 726 partner från 28 länder har valts ut, där små och medelstora företag utgör en stor andel i fråga om deltagande och beviljade bidrag (43 % av de små och medelstora företagen står för 26 % av finansieringen, dvs. 140 miljoner EUR).
6. Europaparlamentet betonar den viktiga roll som företaget spelar för att säkerställa en nettoökning av grön teknik som syftar till att minska koldioxidutsläpp och bullernivåer från flygplan, och därigenom förbättra flygteknikens miljöpåverkan och bidra till att utveckla en stark och globalt konkurrenskraftig luftfartsindustri och leveranskedja för

luftfarten i Europa. Parlamentet anser att dess efterföljare, Clean Aviation, kommer att spela en viktig roll för att säkerställa luftfartssektorns medverkan i den europeiska gröna given.

7. Europaparlamentet välkomnar att företaget deltar i totalt 1 887 finansierade projekt, varav 29 % avser små och medelstora företag (555 deltagare), 22 % avser industrin (411 deltagare), 24 % avser universitet (459 deltagare) samt 25 % avser forskningscentrum (461 deltagare).
8. Europaparlamentet noterar att internrevisorn har bekräftat sitt organisatoriska oberoende i enlighet med normerna i det interinstitutionella avtalet för styrelsen, även om han pekade på en potentiell brist på objektivitet för vissa av företagets specifika verksamheter och processer, för vilka internrevisorn har tagit över det direkta operativa ansvaret. Parlamentet noterar dock att dessa processer i företaget helt och hållet täcktes av andra revisorer genom revisionsförklaringar eller riskbedömningar¹.
9. Europaparlamentet välkomnar att företaget 2020 inrättade sin särskilda strategi och handlingsplan för bedrägeribekämpning i Clean Sky 2. Parlamentet noterar att två påstådda bedrägerifall, som anmäldes till Olaf 2018 och som Olaf inledde utredningar av, fortfarande pågår. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att Clean Sky 2 inte rapporterade några nya fall till Olaf under 2020.
10. Europaparlamentet välkomnar företagets genomförande av kommissionens ram för intern kontroll på grundval av 17 principer för internkontroll under 2020.
11. Europaparlamentet välkomnar de korrigerande åtgärder som företaget vidtagit för att åtgärda de systemfel i samband med redovisade personalkostnader som revisionsrätten observerat under det föregående året.
12. Europaparlamentet välkomnar att mer än 80 % av Clean Skys viktigaste demonstratorer, trots covid-krisen, kommer att uppnå sina mål i slutet av programmet som planerat. Parlamentet noterar dock att förseningar på mellan fyra och sex månader förväntas för en tredjedel av demonstratorerna.
13. Europaparlamentet betonar att framgångsrika offentlig-privata partnerskap är beroende av en sund och effektiv ekonomisk förvaltning.
14. Europaparlamentet välkomnar att företaget trots covid-19-krisen 2020 fortsätter att genomföra handlingsplanen för synergier med medlemsstater och regioner som är intresserade av att investera medel från de europeiska struktur- och investeringsfonderna eller regionala medel i flygteknikområdet och i annan relaterad teknik.
15. Europaparlamentet påminner om att företaget öppnar nya möjligheter för små och medelstora företag som blir nya potentiella leveranskedjor för etablerade industriaktörer. Detta innebär också nya forskningsmöjligheter för företag med inriktning på andra områden än luftfart.
16. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att resultatet av efterhandsrevisionerna 2020 innebar en representativ felprocent på 1,94 % och att motsvarande kvarstående

¹ Clean Sky 2 Joint Undertaking – 2020 Consolidated Annual Activity Report, s. 104–105.

felprocent (kvarstående fel efter genomförande av korrigerande åtgärder till följd av efterhandskontroller) på 0,91 % låg långt under målet på 2 %.

17. Europaparlamentet föreslår att företagets verkställande direktör beviljas ansvarsfrihet för genomförandet av företagets budget för budgetåret 2020.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	13.1.2022
Slutomröstning: resultat	+ : 46 - : 0 0 : 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Lars Patrick Berg, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Clare Daly, Maria Grapini, Roman Haider, Kathleen Van Brempt

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

46	+
ECR	Lars Patrick Berg, Peter Lundgren, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
ID	Roman Haider, Julie Lechanteux, Philippe Olivier
NI	Mario Furore
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Kathleen Van Brempt, Petar Vitanov
The Left	Kateřina Konečná, Elena Kountoura
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz

0	-

3	0
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi
The Left	Clare Daly

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	28.2.2022
Slutomröstning: resultat	+: 26 -: 2 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Alin Mituța, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Joachim Stanisław Brudziński, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

26	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Ryszard Czarnecki, Elżbieta Rafalska
ID	Jean-François Jalkh
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Sándor Rónai, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

2	-
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs

1	0
NI	Mislav Kolakušić

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster