



---

*Dokument z posiedzenia*

---

12.10.2022

**A9-0241/2022**

Część 1

# **SPRAWOZDANIE**

w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023  
(12108/2022 – C9-0306/2022 – 2022/0212(BUD))

Część 1: Projekt rezolucji

Komisja Budżetowa

Sprawozdawcy: Nicolae Ștefănuță (sekcja III – Komisja)  
Niclas Herbst (inne sekcje)

## SPIS TREŚCI

|   | <b>Strona</b> |
|---|---------------|
| PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....  | 4             |
| OPINIA KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH .....  | 25            |
| OPINIA KOMISJI ROZWOJU .....  | 32            |
| PISMO KOMISJI KONTROLI BUDŻETOWEJ .....   | 39            |
| OPINIA KOMISJI GOSPODARCZEJ I MONETARNEJ .....  | 44            |
| OPINIA KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH .....  | 50            |
| OPINIA KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ZDROWIA<br>PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI ..... | 63            |
| OPINIA KOMISJI PRZEMYSŁU, BADAŃ NAUKOWYCH I ENERGII .....   | 71            |
| OPINIA KOMISJI RYNKU WEWNĘTRZNEGO I OCHRONY KONSUMENTÓW .....   | 76            |
| OPINIA KOMISJI TRANSPORTU I TURYSTYKI .....   | 81            |
| OPINIA KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI .....  | 89            |
| OPINIA KOMISJI RYBOŁÓWSTWA .....  | 96            |
| OPINIA KOMISJI KULTURY I EDUKACJI .....   | 103           |
| OPINIA KOMISJI SPRAW KONSTYTUCYJNYCH .....  | 109           |
| OPINIA KOMISJI PRAW KOBIET I RÓWNOUPRAWNIENIA .....   | 114           |
| WSPÓLNE OŚWIADCZENIE PRZYJĘTE PODCZAS ROZMÓW TRÓJSTRONNYCH W<br>SPRAWIE BUDŻETU 28 MARCA 2022 R. .... | 121           |
| INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ .....                                      | 123           |
| GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI<br>PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ .....            | 124           |

**Opublikowane oddzielnie**

- Decyzje podjęte przez Komisję Budżetową na posiedzeniu 3.10.2022 r. dotyczące projektów poprawek do projektu budżetu ogólnego .....

Część 2 – A9-0241/2022

## PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

### w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 (12108/2022 – C9-0306/2022 – 2022/0212(BUD))

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając art. 314 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE),
- uwzględniając art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,
- uwzględniając decyzję Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającą decyzję 2014/335/UE, Euratom<sup>1</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012<sup>2</sup> („rozporządzenie finansowe”),
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 („rozporządzenie w sprawie WRF”), wspólne oświadczenia uzgodnione między Parlamentem, Radą i Komisją w tym kontekście<sup>3</sup>, a także powiązane deklaracje jednostronne<sup>4</sup>,
- uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych<sup>5</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie)<sup>6</sup>,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 19 maja 2022 r. w sprawie skutków społecznych i

<sup>1</sup> Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

<sup>2</sup> Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

<sup>3</sup> Dz.U. C 444 I z 22.12.2020.

<sup>4</sup> Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie projektu rozporządzenia Rady określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027, Załącznik 2: Oświadczenia (Teksty przyjęte, P9\_TA(2020)0357).

<sup>5</sup> Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

<sup>6</sup> Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1.

gospodarczych dla UE związanych z rosyjską wojną w Ukrainie – zwiększanie zdolności UE do działania<sup>7</sup>,

- uwzględniając komunikat Komisji z dnia 11 grudnia 2019 r. pt. „Europejski Zielony Ład” (COM(2019)0640) oraz swoją rezolucję z dnia 15 stycznia 2020 r. w tej sprawie<sup>8</sup>,
- uwzględniając sprawozdanie specjalne Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu (IPCC) na temat globalnego ocieplenia o 1,5 °C, sprawozdanie specjalne tego zespołu w sprawie zmiany klimatu i gruntów oraz jego sprawozdanie specjalne w sprawie oceanów i kriosfery w zmieniającym się klimacie,
- uwzględniając porozumienie przyjęte dnia 12 grudnia 2015 r. na 21. Konferencji Stron UNFCCC (COP21) w Paryżu (porozumienie paryskie),
- uwzględniając sprawozdanie specjalne 22/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Zrównoważone finansowanie – potrzeba bardziej spójnych działań UE, aby przekierować finansowanie na zrównoważone inwestycje”,
- uwzględniając sprawozdanie specjalne 09/2022 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Wydatki na rzecz klimatu w budżecie UE na lata 2014–2020: nie są tak wysokie, jak podaje Komisja”,
- uwzględniając sprawozdanie specjalne 10/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Uwzględnianie aspektu płci w budżecie UE – czas, by za słowami poszły czyny”,
- uwzględniając cele zrównoważonego rozwoju ONZ,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 8 lipca 2021 r. w sprawie sprawozdania rocznego z funkcjonowania strefy Schengen<sup>9</sup>,
- uwzględniając wniosek z dnia 22 kwietnia 2022 r. dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (COM(2022)0184) oraz sprawozdanie A9-0230/2022 na ten temat przyjęte dnia 8 września 2022 r. przez Komisję Budżetową i Komisję Kontroli Budżetowej oraz zatwierdzone na sesji miesięcznej Parlamentu w dniach 12–15 września 2022 r.,
- uwzględniając Europejski filar praw socjalnych oraz swoją rezolucję z dnia 19 stycznia 2017 r. w tej sprawie<sup>10</sup>,
- uwzględniając europejską strategię na rzecz równouprawnienia płci na lata 2020–2025,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości

<sup>7</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0219.

<sup>8</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2020)0005.

<sup>9</sup> Dz.U. C 99 z 1.3.2022, s. 158.

<sup>10</sup> Teksty przyjęte, P8\_TA(2017)0010.

służącego ochronie budżetu Unii<sup>11</sup>,

- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie ogólnych wytycznych dotyczących przygotowania budżetu na rok 2023, sekcja III – Komisja<sup>12</sup>,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie preliminarza dochodów i wydatków Parlamentu Europejskiego na rok budżetowy 2023<sup>13</sup>,
- uwzględniając projekt budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023, przyjęty przez Komisję dnia 1 lipca 2022 r. (COM(2022)0400),
- uwzględniając stanowisko w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023, przyjęte przez Radę dnia 9 września 2022 r. i przekazane Parlamentowi dnia 9 września 2022 r. (12108/2022 – C9-0306/2022),
- uwzględniając art. 94 Regulaminu,
- uwzględniając opinie zainteresowanych komisji,
- uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A9-0241/2022),

### ***Ogólny przegląd sekcji III***

1. przypomina, że w rezolucji z 5 kwietnia 2022 r. w sprawie ogólnych wytycznych dotyczących przygotowania budżetu na rok 2023 Parlament określił jasne priorytety polityczne dla budżetu na rok 2023; potwierdza swoje zdecydowane zaangażowanie na rzecz tych priorytetów i określa przedstawione poniżej stanowisko, aby zapewnić odpowiedni poziom finansowania w celu ich realizacji; uważa, że Unia musi dysponować wszelkimi możliwymi środkami budżetowymi, aby reagować na obecne kryzysy i koncentrować się na potrzebach obywateli;
2. podkreśla, że Unia stoi przed wyjątkowymi i złożonymi wyzwaniem, takimi jak bezpośrednie i pośrednie skutki wojny w Ukrainie, wysoka inflacja, rosnące ubóstwo, wysokie ceny energii i zagrożenia dla bezpieczeństwa dostaw, pogarszające się perspektywy gospodarcze (w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) i gospodarstw domowych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji), potrzeba zapewnienia sprawiedliwej, sprzyjającej włączeniu społecznemu i zrównoważonej odbudowy po pandemii, kryzysy w wielu innych regionach świata, zmiany technologiczne, w tym rosnąca cyfryzacja, różnice w traktowaniu kobiet i mężczyzn, a także coraz pilniejsza potrzeba przeciwdziałania zmianie klimatu i kryzysowi bioróżnorodności i ich skutkom, a także potrzeba przyspieszenia sprawiedliwej transformacji, w tym dzięki inwestycjom w efektywność energetyczną; uważa, że budżet Unii powinien przyczyniać się do sprostania tym wyzwaniom i zapewnić wszystkim odpowiednie wsparcie, a jednocześnie wyraża zaniepokojenie wyjątkowo ograniczonymi marginesami, które wynoszą około jednej trzeciej marginesów z zeszłego roku, lub, w przypadku działu 6, brakiem marginesu, a także ograniczoną

---

<sup>11</sup> Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 1.

<sup>12</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0106.

<sup>13</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0127.

elastycznością i zdolnością reagowania kryzysowego przewidzianymi w budżecie; uważa, że konieczne jest, zwłaszcza w czasach wojny, pobudzenie inwestycji i rozwiązanie problemu bezrobocia oraz stworzenie podstaw dla bardziej odpornej i zrównoważonej Unii, przy jednoczesnym koncentrowaniu się na konkretnych działaniach mających na celu radzenie sobie ze skutkami wojny na świecie; ubolewa nad faktem, że projekt budżetu jest niewystarczającą odpowiedzią na obecne wyzwania; przypomina, że wieloletnie ramy finansowe (WRF) nie zostały ustanowione w celu przeciwdziałania pandemii, wojnie, wysokiej inflacji, wysokim cenom energii, dużej liczbie uchodźców, przystępowaniu nowych krajów, brakowi bezpieczeństwa żywnościowego i kryzysom humanitarnym;

3. ubolewa nad stanowiskiem Rady w sprawie projektu budżetu, ponieważ w działach WRF Rada obniża środki na zobowiązania o 1,64 mld EUR, a środki na płatności o 530 mln EUR w porównaniu z wnioskiem Komisji; uważa, że cięcia zaproponowane przez Radę nie odzwierciedlają powagi wyżej wymienionych wyzwań, przed którymi stoją Unia i jej obywatele, ani nie wynikają z obiektywnej oceny tendencji w zakresie wdrażania lub zdolności absorpcyjnych i są sprzeczne z podstawowymi wspólnymi priorytetami politycznymi, a tym samym zagrażają zdolności Unii do pomyślnego realizacji jej kluczowych celów i priorytetów politycznych; uważa, że Rada nie powinna brać na cel programów, które korzystają z dostosowania przewidzianego w art. 5 rozporządzenia w sprawie WRF na „przywrócenie równowagi i stabilizację”, ponieważ byłoby to sprzeczne z celem tego przepisu WRF, którym było wzmocnienie konkretnych priorytetów politycznych; przypomina w szczególności, że art. 5 rozporządzenia w sprawie WRF nie przewiduje „dodatkowych płatności”, jak sugeruje Rada; stwierdza, że stanowisko Rady jest dalekie od oczekiwań Parlamentu; postanawia zatem, co do zasady, przywrócić środki w liniach zmniejszonych przez Radę do poziomu określonego w projekcie budżetu, zarówno w odniesieniu do wydatków operacyjnych, jak i administracyjnych, oraz przyjąć projekt budżetu za punkt wyjścia dla stanowiska Parlamentu;
4. utrzymuje środki zapisane w projekcie budżetu na tematyczne instrumenty szczególne, a mianowicie rezerwę na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej, Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji i pobreitową rezerwę dostosowawczą; uważa, że ze względu na nieprzewidziane, nadzwyczajne i bezprecedensowe wyzwania, przed którymi stoi Unia, należy wykorzystać pełną kwotę z instrumentu elastyczności; uważa, że ze względu na obecne poważne i ściśle powiązane kryzysy konieczne jest uruchomienie marginesów na 2021 r. w ramach modułu a) jednolitego marginesu oraz dodatkowych środków w ramach modułu c) tego instrumentu;
5. przypomina swoje długoletnie stanowisko, zgodnie z którym nowym priorytetem lub zadaniem politycznym powinny towarzyszyć nowe zasoby; zamierza zastosować to podejście do aktu w sprawie czipów oraz do wniosku dotyczącego unijnego programu bezpiecznej łączności; w tym względzie z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wniosek Komisji w sprawie ustanowienia aktu na rzecz wzmocnienia europejskiego przemysłu obronnego przez wspólne zamówienia nie pociąga za sobą realokacji środków z innych programów ani ich przeznaczania w ramach tych programów;
6. uważa, że budżet Unii – ze względu na jego wielkość, strukturę i zasady – ma bardzo

ograniczoną zdolność do odpowiedniego reagowania w 2023 r. na wyzwania stojące przed Unią lub do odpowiedniego finansowania i wdrażania nowych wspólnych ambicji politycznych lub inicjatyw Unii ogłoszonych w orędziu przewodniczącej Komisji o stanie Unii z 2022 r.; przypomina w szczególności, że szefowie państw lub rządów uznali rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie za „dramatyczną zmianę w historii Europy”, a Komisja stwierdziła, że „nieprzewidziane potrzeby powstałe w wyniku wojny w Europie znacznie wykraczają poza zasoby dostępne w obecnych wieloletnich ramach finansowych”, co wymaga nowych źródeł finansowania; podkreśla, że Unia powinna odgrywać wiodącą rolę w zapewnianiu Ukrainie wystarczającego, terminowego i niezawodnego wsparcia wraz z partnerami międzynarodowymi; jest zdania, że stanowi to kolejny dowód na pilną potrzebę dokonania znacznej rewizji WRF, którą należy zaproponować jak najszybciej i nie później niż w pierwszym kwartale 2023 r., w tym na potrzebę zwiększenia ich elastyczności, podniesienia pułapów w razie potrzeby w celu odzwierciedlenia pojawiających się potrzeb i nowych priorytetów oraz rozwiązania problemów wynikających z włączenia kosztów finansowania Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI) do działu 2b;

7. podkreśla, że rzeczywisty postęp w zakresie nowych zasobów własnych ma zasadnicze znaczenie zarówno dla spłat w ramach EURI i wdrażania tego instrumentu, jak i dla stabilności finansowej i wdrażania obecnych i przyszłych wieloletnich ram finansowych; wzywa Komisję, by zapewniła terminowe wprowadzenie nowych zasobów własnych, zgodnie z planem działania określonym w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r., oraz by przyspieszyła prace nad wnioskiem dotyczącym drugiego koszyka; wzywa Radę do przestrzegania uzgodnionego harmonogramu i do poczynienia niezbędnych postępów dotyczących zasobów własnych w ramach pierwszego koszyka zaproponowanego przez Komisję 22 grudnia 2021 r., z myślą o ich szybkim wdrożeniu;
8. podkreśla potrzebę zareagowania na szczeblu Unii na konsekwencje rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, pandemii COVID-19, rosnącej inflacji oraz narastającego braku bezpieczeństwa energetycznego i żywnościowego; podkreśla w szczególności, że potrzebne są wystarczające zielone inwestycje, aby wzmocnić niezależność energetyczną UE i wdrożyć Zielony Ład; przypomina, że polityka spójności i polityka rolna nie mogą być głównym źródłem finansowania pilnych priorytetów, ponieważ zagraża to realizacji celów długoterminowych; podkreśla również potrzebę wsparcia regionów poważnie dotkniętych pandemią i kryzysem energetycznym; w świetle ograniczonych zasobów z budżetu Unii w odpowiedzi na wysokie ceny energii wzywa Komisję do przeanalizowania potencjalnej elastyczności i dodatkowych zasobów, w tym wszelkich niewykorzystanych środków, również z WRF na lata 2014–2020, w celu wsparcia MŚP i gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji;
9. uważa, że Unia powinna podjąć wspólne działania w celu rozwiązania kryzysu energetycznego, i proponuje bardzo znaczące dodatkowe inwestycje w tej dziedzinie; przypomina, że aby osiągnąć ten cel, potrzebne będą dalsze zasoby finansowe wykraczające poza budżet na 2023 r.; przypomina w związku z tym, jak ważne jest zapewnienie dodatkowego wsparcia finansowego za pośrednictwem RepowerEU; wzywa do szybkiego osiągnięcia porozumienia w sprawie RepowerEU i jego



wdrożenia, aby jak najszybciej uwolnić fundusze z myślą o szybkim zwiększeniu niezależności energetycznej Unii poprzez inwestycje strategiczne, w tym wsparcie dla MŚP i gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji;

10. z zadowoleniem przyjmuje prace Komisji nad nową klasyfikacją pomiaru wpływu wydatków Unii w aspekcie płci; wzywa Komisję do zadbania o to, by klasyfikacja ta koncentrowała się na dokładnym i kompleksowym odzwierciedleniu wpływu programów na równouprawnienie płci w celu uzyskania jak najlepszego wpływu na równouprawnienie płci z programów obecnie sklasyfikowanych jako mające zero (gwiazdek) oraz wyciągnięcia wniosków na potrzeby nowych programów; ponadto wzywa do rozszerzenia tej klasyfikacji na wszystkie programy WRF w celu wykazania wyników w budżecie na 2023 r.; w związku z tym podkreśla, że trzeba systematycznie gromadzić i analizować dane segregowane według kryterium płci; oczekuje, że wszystkie sprawozdania dotyczące płci będą sporządzane na podstawie objętości, a nie liczby działań;
11. oczekuje osiągnięcia celów w zakresie uwzględniania kwestii klimatu i różnorodności biologicznej; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje wysiłki na rzecz bardziej przejrzystej i kompleksowej sprawozdawczości oraz podkreśla, że trzeba przeprowadzać wystarczające oceny ex post i pracować nad szczegółowością dostępnych danych; ponownie wzywa Komisję, aby zajęła się wnioskami Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczącymi zawyżonych wydatków związanych z klimatem; z zadowoleniem przyjmuje również sprawozdawczość w zakresie wydatków związanych z różnorodnością biologiczną; wyraża jednak obawę, że cele na lata 2026 i 2027 nie zostaną osiągnięte, i wzywa Komisję do wzmożenia wysiłków na rzecz ich osiągnięcia; wzywa Komisję, aby podczas przedstawiania projektu budżetu publikowała kwoty i udziały wydatków, które przyczynią się do osiągnięcia obu celów, w ramach poszczególnych programów; wzywa Komisję do monitorowania wdrażania zasady „nie czyn poważnych szkód” oraz do podjęcia w razie potrzeby niezbędnych działań naprawczych;
12. przypomina, że budżet na 2023 r. musi odzwierciedlać wdrażanie zaleceń zatwierdzonych na Konferencji w sprawie przyszłości Europy;
13. w związku z tym ustanawia ogólny poziom środków w budżecie na rok 2023 (wszystkie sekcje) na 187 293 119 206 EUR w środkach na zobowiązania, co stanowi wzrost o 1 702 055 778 EUR w porównaniu z projektem budżetu; postanawia dodatkowo udostępnić kwotę 836 090 000 EUR w środkach na zobowiązania w związku z umorzeniami na podstawie art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego; ustanawia ogólny poziom środków w budżecie na rok 2023 (wszystkie sekcje) na 167 612 834 087 EUR w środkach na płatności;

### ***Dział 1 – Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa***

14. podkreśla znaczący wkład działu 1 w przeciwdziałanie konsekwencjom wojny w Ukrainie, a także w osiąganie celów Unii w zakresie klimatu i energii, między innymi w zmniejszenie zależności Unii od paliw kopalnych, w tym z Rosji, poprzez wspieranie badań naukowych i inwestycji w sektorach zrównoważonej energii i transportu; przypomina o potencjale programów w ramach tego działu, jeżeli chodzi o zbliżenie Ukrainy do jednolitego rynku, sieci infrastruktury i obszaru badań;

15. popiera zawartą w projekcie budżetu propozycję udostępnienia kwoty 78,8 mln EUR w postaci umorzeń dla wszystkich trzech klastrow, o których mowa w odnośnym wspólnym oświadczeniu politycznym załączonym do rozporządzenia w sprawie programu „Horyzont Europa”<sup>14</sup>; zauważa jednak, że pozostałe umorzenia w dziedzinie badań naukowych na 2021 i 2020 r. wynoszą 836,09 mln EUR; w kontekście ograniczonych dostępnych zasobów i znacznych potrzeb należa, aby ta niespodziewanie wysoka kwota umorzeń w dziedzinie badań naukowych, których Komisja nie przewidywała podczas negocjacji w sprawie WRF, została w pełni udostępniona na potrzeby programu „Horyzont Europa”, zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego; przypomina o bardzo wysokiej unijnej wartości dodanej i doskonałym wskaźniku wykonania tego programu; w związku z tym zdecydowanie uważa, że pozostałe kwoty powinny istotnie wzmocnić kluczowe priorytety badawcze, takie jak zdrowie (w tym przewlekły Covid-19 i stan pokowidowy, na przykład badania kliniczne), klimat, mobilność i energia, kultura i kreatywność, w tym na potrzeby dalszego rozwijania nowego europejskiego Bauhausu, oraz żywność, biogospodarka, zasoby naturalne i środowisko, tak aby sprostać pilnym wyzwaniom stojącym przed Unią i zapewnić dodatkowe wsparcie naukowcom w ramach działań „Maria Skłodowska-Curie”, w tym naukowcom z Ukrainy, ze szczególnym uwzględnieniem Europejskiego Zielonego Ładu, agendy cyfrowej i wzmocnienia pozycji Europy na świecie;
16. podkreśla głębokie zaniepokojenie proponowanym trybem zarządzania funduszem Europejskiej Rady ds. Innowacji i wzywa Komisję do podjęcia otwartego dialogu z Parlamentem na temat trybu zarządzania tym funduszem, aby zapewnić właściwe wykonanie budżetu;
17. cofa przesunięcia zaproponowane przez Komisję w celu sfinansowania aktu w sprawie czipów i programu bezpiecznej łączności, zgodnie ze swoim stanowiskiem, że nowe inicjatywy powinny być finansowane z nowych środków, oraz usuwa odnośne rezerwy Rady, zapewniając tym samym odpowiedni poziom finansowania priorytetów w ramach programu „Horyzont Europa”, programu „Cyfrowa Europa” i unijnego programu kosmicznego; ponownie udostępnia umorzone środki na badania w celu zrekompensowania przeznaczenia środków z programu „Horyzont Europa” na akt w sprawie czipów i program bezpiecznej łączności, tak aby te nowe wnioski nie podważały istniejących priorytetów badawczych; podkreśla, że absorpcja środków z NGEU nie może być wykorzystywana do uzasadnienia niewdrożenia art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego i niewykorzystania znacznych umorzeń w czasach kryzysu;
18. przypomina, że instrument „Łącząc Europę” ma kluczowe znaczenie dla pobudzenia inwestycji w rozwój wysoce wydajnych i zrównoważonych sieci transeuropejskich; podkreśla, że instrument „Łącząc Europę” musi odgrywać kluczową rolę w dekarbonizacji gospodarki Unii poprzez wspieranie infrastruktury paliw alternatywnych i energii odnawialnej, co pozwoli przyspieszyć transformację ekologiczną i zwiększyć

---

<sup>14</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/695 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiające program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont Europa” oraz zasady uczestnictwa i upowszechniania obowiązujące w tym programie oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1290/2013 i (UE) nr 1291/2013 (Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 1).

niezależność energetyczną i bezpieczeństwo energetyczne Unii; promuje także wzajemne połączenia na całym terytorium Unii, w tym z Półwyspem Iberyjskim i z regionami oddalonymi, słabo zaludnionymi; podkreśla, że bezprecedensowy i niesprowokowany atak wojskowy Rosji na Ukrainę wymaga pilnego wsparcia infrastruktury transportowej w Ukrainie i do Ukrainy („korytarze solidarnościowe”), aby umożliwić transport kluczowych towarów w obu kierunkach; proponuje zatem zwiększenie finansowania komponentów instrumentu „Łącząc Europę” dotyczących transportu i energii o łączną kwotę 90 mln EUR w środkach na zobowiązania powyżej poziomu z projektu budżetu;

19. podkreśla, że dobrze funkcjonujący jednolity rynek jest centralnym elementem odbudowy i długoterminowej konkurencyjności Unii; podkreśla, jak ważne jest jego zachowanie i dostosowanie w kontekście licznych wyzwań; wzywa Komisję do przedstawienia niezbędnych wniosków, w tym w ramach listu w sprawie poprawek, w celu wypełnienia ewentualnej luki między wejściem w życie aktu o usługach cyfrowych a odzyskaniem opłat nadzorczych;
20. podkreśla, że przedsiębiorstwa, a w szczególności MŚP, będące trzonem gospodarki europejskiej (w tym przedsiębiorstwa w sektorze turystyki oraz w sektorze kultury i kreatywnym, które znacznie się skurczyły) dotkliwie odczuwają skutki obecnych kryzysów oraz skutki rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, zwłaszcza wysokie ceny energii; popiera zwiększenie środków o 10 mln EUR w stosunku do projektu budżetu na komponent klastra „Jednolity rynek” dotyczący MŚP; proponuje również zwiększenie środków o 1 mln EUR w stosunku do projektu budżetu na wsparcie bieżących prac Europejskiej Grupy Doradczej ds. Sprawozdawczości Finansowej (EFRAG) w zakresie opracowywania wysokiej jakości standardów sprawozdawczości, pod warunkiem że EFRAG przyjmie plan prac określający środki mające na celu zapewnienie właściwej, przejrzystej i należytej procedury i nadzoru publicznego, a także zrównoważonej reprezentacji zainteresowanych stron;
21. zwiększa zatem poziom środków na zobowiązania w dziale 1 o 663 650 000 EUR w stosunku do projektu budżetu (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych; ponadto udostępnia w dziale ogólną kwotę 836 090 000 EUR w środkach na zobowiązania odpowiadającą umorzeniom dokonany na mocy art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego, a tym samym zwiększa o 677 278 157 EUR kwoty umorzeń ponownie udostępnione w porównaniu z projektem budżetu;

### ***Poddział 2a – Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna***

22. podkreśla centralną rolę polityki spójności jako kluczowego instrumentu polityki inwestycyjnej i konwergencji Unii, ułatwiającego promowanie zrównoważonego wzrostu i wspieranie ogólnego harmonijnego rozwoju państw członkowskich i ich regionów, w tym między regionami i w ich obrębie; przewiduje, że po opóźnionym rozpoczęciu procesu programowania w pierwszych dwóch latach WRF na lata 2021–2027 wdrażanie powinno przyspieszyć w 2022 r.; wzywa państwa członkowskie i

Komisję do przyspieszenia procesu programowania, aby umożliwić rozpoczęcie wdrażania funduszy spójności w 2023 r., co pomoże przeciwdziałać nierównościom społecznym, gospodarczym i terytorialnym oraz pobudzi gospodarkę Unii i wesprze sektor publiczny i prywatny, MŚP oraz obywateli w tych trudnych czasach; podkreśla ryzyko opóźnienia realizacji projektów ze względu na pandemię i wojnę w Ukrainie; zwraca się do Komisji o ocenę i, w stosownych przypadkach, o zaproponowanie niezbędnych dostosowań polityki i środków wsparcia, aby zapewnić kontynuację i pełną realizację wszystkich projektów;

23. przyjmuje stanowisko Rady w odniesieniu do działu 2a;

### ***Poddział 2b – Odporność i wartości***

24. przypomina, że mimo żądania Parlamentu, aby EURI znalazł się poza pułapami, koszty refinansowania są pokrywane w ramach działu 2b; zauważa, że w świetle nieprzewidzianej sytuacji na rynkach finansowych spowodowanej rosyjską wojną napastniczą przeciwko Ukrainie, która to wojna nadal negatywnie wpływa na gospodarkę Unii i prowadzi ją na ścieżkę niższego wzrostu, wyższej inflacji i rosnących stóp procentowych, linia budżetowa przeznaczona na koszty finansowania EURI prawdopodobnie będzie potrzebna w całości, a potrzeby mogą znacznie przekroczyć kwotę przewidzianą w budżecie; ubolewa, że ma to de facto wpływ na programy w tym samym dziale, ponieważ ogranicza zdolność Komisji do proponowania w razie potrzeby kwot przewyższających programowanie finansowe; zauważa, że koszty finansowania EURI nie powinny być pokrywane z instrumentów szczególnych, które mają na celu sprostanie nieprzewidzianym wyzwaniom, takim jak konsekwencje wojny w Ukrainie i kryzys energetyczny;

25. proponuje zatem kwotę 200 mln EUR wyższą niż w projekcie budżetu na sztanदारowy program Erasmus+ koncentrujący się na mobilności edukacyjnej w dziedzinie kształcenia i szkolenia, zgodnie z określoną przez Komisję potrzebą zapewnienia wsparcia ukraińskim studentom i pracownikom dydaktycznym, a także wszystkim studentom, aby mogli poradzić sobie z wysoką inflacją; podkreśla, że środki te pomogą również wygładzić profil finansowy programu Erasmus+ charakteryzujący się koncentracją wydatków na etapie końcowym, co zapewni bardziej spójne roczne finansowanie programu o stabilnym zapotrzebowaniu w ujęciu rok do roku; podkreśla ponadto, że zwiększone zasoby wesprą bieżące wysiłki na rzecz uczynienia programu bardziej ekologicznym i sprzyjającym włączeniu społecznemu oraz umożliwią prace nad spuścizną po Europejskim Roku Młodzieży 2022; zwraca uwagę na zapowiedź przewodniczącej Ursuli von der Leyen w orędziu o stanie Unii, a mianowicie że rok 2023 powinien być Europejskim Rokiem Umiejętności, co wymagałoby wsparcia w budżecie na 2023 r.;

26. przypomina, że w ramach komponentu dotyczącego sportu program Erasmus+ wspiera niekomercyjne imprezy sportowe mające na celu dalsze rozwijanie europejskiego wymiaru sportu i promowanie kwestii istotnych dla sportu masowego; podkreśla kluczową rolę sportu w zwalczaniu dyskryminacji i promowaniu włączenia społecznego; wspiera w związku z tym konieczne i ukierunkowane zwiększenie środków w linii „Sport” o 10 mln EUR, aby umożliwić wspieranie w ramach programu igrzysk paraolimpijskich odbywających się w Berlinie w 2023 r.;

27. podkreśla, że Europejski Korpus Solidarności (EKS) pomaga młodym ludziom zdobyć praktyczne doświadczenie w innym państwie członkowskim, a tym samym zwiększa ich szanse na zatrudnienie i szanse życiowe; podkreśla ponadto, że EKS finansuje dobrowolne działania humanitarne prowadzone za pośrednictwem Korpusu Pomocy Humanitarnej, który może zapewnić istotną pomoc humanitarną poza strefami konfliktu; postanawia zatem zwiększyć środki na EKS o 8 mln EUR w stosunku do projektu budżetu;
28. zwraca uwagę, że pandemia COVID-19 jeszcze się nie zakończyła, i podkreśla potrzebę utrzymania wsparcia dla systemów opieki zdrowotnej w celu poprawienia ich odporności i zwiększenia gotowości za pośrednictwem Programu UE dla zdrowia; ponadto podkreśla kluczową rolę, jaką program ten odgrywa we wspieraniu planu walki z rakiem, strategii farmaceutycznej dla Europy oraz nowo utworzonego Urzędu ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia; w związku z tym cofa nieproporcjonalne i nieuzasadnione cięcia zaproponowane przez Radę i zwiększa środki na program o 25 mln EUR w stosunku do projektu budżetu, w tym aby wesprzeć działania mające na celu zapewnienie powszechnego zabezpieczenia zdrowotnego w całej Unii, obejmującego wysokiej jakości dostęp do usług w zakresie zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego;
29. zwraca uwagę na coraz częstsze i poważne klęski żywiołowe w Europie, czego przykładem są ostatnie rekordowe pożary, które miały miejsce latem 2022 r.; ubolewa, że ze względu na zmianę klimatu takie ekstremalne zdarzenia pogodowe prowadzące często do sytuacji nadzwyczajnych będą się nasilać i zwielaokrotniać; w związku z tym postanawia – zgodnie z zobowiązaniem przewodniczącej Komisji wyrażonym w orędziu o stanie Unii z 2022 r. – wzmocnić Unijny Mechanizm Ochrony Ludności o 20 mln EUR, aby zwiększyć zdolności reagowania Unii i lepiej chronić jej obywateli, co obejmuje również zdolności w zakresie uruchamiania jednostek medycznych w sytuacjach nadzwyczajnych, a także podkreśla, że trzeba inwestować w łagodzenie zmiany klimatu i przystosowywanie się do niej w regionach szczególnie podatnych na zagrożenia;
30. przypomina, że sektor kultury i sektor kreatywny (często małe przedsiębiorstwa, indywidualni artyści i organizacje społeczne nienastawione na zysk) zostały poważnie dotknięte pandemią COVID-19 i powiązаныmi środkami w zakresie zdrowia publicznego; podkreśla kluczową rolę, jaką program „Kreatywna Europa” odgrywa we wspieraniu europejskiej twórczości i wartości Unii oraz odbudowy sektora kultury i sektora kreatywnego, a także w promowaniu umiejętności korzystania z mediów i w zwalczaniu dezinformacji; postanawia zatem zwiększyć środki na ten program w 2023 r. o 12 mln EUR w stosunku do projektu budżetu;
31. podkreśla, że trzeba promować poszanowanie praworządności i praw podstawowych; podkreśla kluczową rolę programu „Obywatele, równość, prawa i wartości” we wzmacnianiu wartości Unii, obywatelstwa europejskiego i demokracji, równości i równości płci oraz praworządności w Unii, a także we wspieraniu ofiar przemocy ze względu na płeć; w związku z tym cofa cięcia dokonane w programie przez Radę; ponadto postanawia zwiększyć komponent „Daphne” o 2 mln EUR w stosunku do projektu budżetu, aby zwalczać przemoc na tle płciowym, która nasiliła się od czasu



pandemii, a także wszelkie formy przemocy wobec uchodźców, dzieci, osób młodych i innych grup zagrożonych; postanawia również zwiększyć komponent „Zaangażowanie i udział obywateli” o 1,5 mln EUR w stosunku do projektu budżetu, w szczególności w celu zapewnienia odpowiednich działań następczych w związku z Konferencją w sprawie przyszłości Europy;

32. przypomina, że trzeba wspierać dialog społeczny i szkolenie pracowników oraz zapewniać im stabilne finansowanie; wzywa Komisję, aby zapewniła dobrą absorpcję odnośnych budżetów;
33. uważa, że należy zapewnić wystarczające środki w linii budżetowej przeznaczonej na społeczność Turków cypryjskich, aby istotnie przyczynić się do kontynuowania i zintensyfikowania działań Komitetu ds. Osób Zaginionych na Cyprze, a także wesprzeć Komisję Techniczną ds. Dziedzictwa Kulturowego złożoną z przedstawicieli obydwu społeczności;
34. podkreśla znaczenie ochrony budżetu Unii przed nadużyciami finansowymi, korupcją i innymi zakazanymi zachowaniami, które mają negatywny wpływ na budżet Unii i budżety krajowe; w związku z tym podkreśla kluczową rolę, jaką Prokuratura Europejska (EPPO) odgrywa w ochronie interesów finansowych Unii, w tym w odniesieniu do wykorzystania funduszy NextGenerationEU, oraz w zapewnianiu przestrzegania praworządności; w związku z tym postanawia zastosować ukierunkowane zwiększenie środków na EPPO i zwiększyć liczbę jej personelu, aby umożliwić temu organowi wykonywanie powierzonych mu uprawnień, a tym samym zwiększyć wysiłki na rzecz zwalczania nadużyć finansowych, korupcji, prania pieniędzy i przestępczości zorganizowanej; wzywa wszystkie państwa członkowskie do przystąpienia do EPPO i zapewnienia lepszej ochrony interesów finansowych Unii; przypomina, że należy zachować zgodność z ogólnym systemem warunkowości służącym ochronie budżetu Unii;
35. uważa, że konieczne jest zapewnienie odpowiedniego i stabilnego finansowania komunikacji instytucjonalnej, aby umożliwić Unii nawiązywanie kontaktów z obywatelami, w tym na szczeblu lokalnym, zwalczanie dezinformacji i ułatwianie uczestnictwa obywateli w życiu demokratycznym, co jest jeszcze pilniejsze w świetle wojny Rosji z Ukrainą; przywraca zatem poziom z projektu budżetu w odpowiednich liniach budżetowych;
36. wzmacnia poddział 2b ogółem kwotą 272 821 707 EUR w środkach na zobowiązania w stosunku do projektu budżetu (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych;

### ***Dział 3 – Zasoby naturalne i środowisko***

37. wyraża poważne zaniepokojenie wpływem rosyjskiej wojny przeciwko Ukrainie i jej skutkami gospodarczymi, a także ekstremalnymi zdarzeniami pogodowymi, takimi jak poważne i długotrwałe susze, dla produkcji i dystrybucji w sektorze rolnym i na rynkach żywności; podkreśla strategiczną rolę, jaką rolnictwo odgrywa w zapobieganiu

kryzysowi żywnościowemu poprzez dostarczanie bezpiecznej żywności wysokiej jakości po przystępnych cenach w całej Europie; przypomina, że 2023 r. jest pierwszym rokiem, w którym nowa wspólna polityka rolna będzie wspierać unijnych rolników odgrywających zasadniczą rolę w utrzymaniu odporności gospodarczej obszarów wiejskich poprzez zmniejszenie ciężaru zadłużenia młodych rolników i udzielanie im wsparcia w związku z rosnącym oprocentowaniem pożyczek i wyższymi kosztami produkcji; uważa, że sytuacja kryzysowa uzasadnia częściowe uruchomienie nowej rezerwy rolnej w kwocie co najmniej 10 mln EUR dla młodych rolników; wzywa Komisję, by przygotowała odnośne środki nadzwyczajne zgodnie z odpowiednimi przepisami aktu podstawowego oraz by w miarę potrzeby zwiększyła kwotę, która ma zostać uruchomiona;

38. ponownie podkreśla znaczenie programu LIFE we wspieraniu działań w dziedzinie klimatu i ochrony środowiska oraz jego kluczową rolę w opracowywaniu przykładowych działań interwencyjnych i katalizujących środki służące łagodzeniu zmiany klimatu i przystosowywaniu się do niej, a także powstrzymaniu utraty różnorodności biologicznej; wzywa do zwiększenia poziomu wsparcia budżetowego dla różnych komponentów programu LIFE; podkreśla, że każde coroczne wzmocnienie programu LIFE będzie oznaczało postęp w uwzględnianiu celów i ambicji w dziedzinie klimatu i bioróżnorodności; uważa, że obecne okoliczności uzasadniają szczególnie nacisk na artykuł dotyczący przejścia na czystą energię;
39. podkreśla, że trzeba znacznie zwiększyć budżet Europejskiej Agencji Środowiska, aby zapewnić jej wystarczające zasoby finansowe i kadrowe, umożliwiające pełne wdrożenie Europejskiego Zielonego Ładu i związanych z nim strategii politycznych jako jeden z głównych filarów transformacji gospodarki Unii w gospodarkę sprawiedliwą, sprzyjającą włączeniu społecznemu, zrównoważoną, odporną i bezemisyjną; uważa, że Komisja powinna za wszelką cenę unikać narażania na szwank wdrażania i egzekwowania polityki i prawodawstwa w zakresie ochrony środowiska;
40. zwraca uwagę na ważną rolę planów sprawiedliwej transformacji oraz potrzebę ich terminowego zatwierdzenia w obecnej sytuacji gospodarczej i geopolitycznej, aby zapewnić niezbędne inwestycje i wzrost w Unii; podkreśla, że trzeba zapewnić sprawne wdrożenie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji, jako że jest to kluczowe narzędzie zwiększenia niezależności energetycznej i zdolności innowacyjnych Unii oraz sprostania wyzwaniom społeczno-gospodarczym i transformacji energetycznej w odpowiedzi na cele klimatyczne;
41. wzmacnia dział 3 kwotą 61 240 000 EUR w środkach na zobowiązania, powyżej poziomów z projektu budżetu (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych); kwota ta zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu części dostępnego marginesu;
42. przypomina, że tradycyjnie list w sprawie poprawek nadal będzie uzupełnieniem obrazu sytuacji w zakresie dostępności środków z EFRG oraz że podejście do poprawek w dziale 3 może zostać odpowiednio dostosowane w trakcie postępowania

pojednawczego;

#### ***Dział 4 – Migracja i zarządzanie granicami***

43. zauważa, że w 2022 r. w wyniku wojny z Ukrainą konieczne było zapewnienie dodatkowego finansowania w wysokości 150 mln EUR na Fundusz Azylu, Migracji i Integracji (FAMI), aby wesprzeć państwa członkowskie przyjmujące osoby uciekające przed konfliktem; z zadowoleniem przyjmuje decyzję o uruchomieniu dyrektywy w sprawie tymczasowej ochrony, co ze względu na charakter konfliktu i wysiłki państw członkowskich na rzecz ochrony kobiet i dzieci przed handlem ludźmi, w tym w celu wykorzystywania seksualnego, pociągnie za sobą długoterminowe zobowiązanie finansowe i będzie wymagało stałego wsparcia budżetowego dla państw członkowskich; postanawia zatem wzmocnić FAMI w 2023 r. kwotą 100 mln EUR w stosunku do projektu budżetu;
44. przypomina, że w 2022 r. trzeba było również zapewnić dodatkowe finansowanie dla Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz (IZGW), aby umożliwić udzielenie dodatkowego wsparcia państwom członkowskim pierwszej linii w kontekście wojny, a także wsparcia dla dalszej integracji Rumunii, Bułgarii i Chorwacji ze strefą Schengen; ubolewa ponadto, że Komisja wielokrotnie proponowała ograniczenie uzgodnionej puli środków finansowych na IZGW, aby znaleźć w projekcie budżetu zasoby dla agencji działających w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych i mających rozszerzone uprawnienia, w tym dla Europolu; na podstawie powyższych rozważań postanawia wzmocnić IZGW w 2023 r. kwotą 25 mln EUR w stosunku do projektu budżetu;
45. przypomina o kluczowej roli, jaką Agencja Unii Europejskiej ds. Azylu odgrywa we wspieraniu państw członkowskich w odniesieniu do procedur azylowych i procedur ochrony międzynarodowej, oraz zauważa, że obciążenie pracą Agencji wzrosło zarówno w wyniku wojny w Ukrainie, jak i w związku z nowymi zadaniami powierzonymi jej w ramach rozszerzonych uprawnień; w związku z tym postanawia zwiększyć liczbę pracowników tej agencji;
46. podkreśla, że trzeba jeszcze zwiększyć środki na zobowiązania i liczbę personelu eu-LISA zgodnie ze zidentyfikowanymi potrzebami agencji, aby umożliwić jej dalszą realizację w 2023 r. szeregu kluczowych projektów Unii w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego i zarządzania granicami;
47. podkreśla znaczenie skutecznej Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), która wspiera państwa członkowskie w zarządzaniu wspólnymi granicami zewnętrznymi Unii oraz zapewnia zintegrowane zarządzanie granicami przy pełnym poszanowaniu praw podstawowych; zauważa, że Frontex nadal ma trudności z absorpcją gwałtownego (w ujęciu rok do roku) wzrostu środków i z rekrutacją potrzebnego dodatkowego personelu operacyjnego; wzywa Komisję do przeprowadzenia dogłębnej analizy tej kwestii w celu poprawy jej wdrażania pod kontrolą Parlamentu; w związku z tym postanawia poprzeć proponowane przez Radę ograniczenie środków dla Fronteksu o 50 mln EUR w 2023 r.; podkreśla jednak potrzebę zadbania o to, by Frontex dysponował niezbędnymi środkami budżetowymi,



aby wypełniać swój mandat i obowiązki;

48. zwiększa środki w dziale 4 w sumie o 130 430 664 EUR w stosunku do stanowiska Rady i o 80 430 664 EUR w stosunku do projektu budżetu; zostanie to sfinansowane z części dostępnego marginesu;

### ***Dział 5 – Bezpieczeństwo i obrona***

49. podkreśla, jak ważne jest zacieśnienie europejskiej współpracy w kwestiach obrony, biorąc pod uwagę rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie i wysoce niestabilną sytuację międzynarodową; uważa, że taka współpraca nie tylko zwiększa bezpieczeństwo Europy i jej obywateli, ale również prowadzi do większej skuteczności i potencjalnych oszczędności; wzywa w związku z tym do zwiększenia finansowania komponentu Europejskiego Funduszu Obronnego dotyczącego rozwoju zdolności, aby wesprzeć innowacyjną i konkurencyjną bazę przemysłową sektora obronnego, która przyczyni się do strategicznej autonomii Unii;
50. proponuje również zwiększenie środków finansowych na mobilność wojskową, aby pomóc państwom członkowskim działać szybciej i skuteczniej; stwierdza, że potrzebne są wystarczające środki finansowe na wsparcie misji i działań prowadzonych w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony, w tym za pomocą finansowania infrastruktury transportowej podwójnego zastosowania oraz uproszczenia zezwoleń dyplomatycznych i przepisów celnych; zauważa, że mobilność wojskową można również zwiększyć dzięki pilnemu włączeniu Rumunii, Bułgarii i Chorwacji do strefy Schengen; przypomina, że nierozwiązanie tej kwestii ma szkodliwe skutki gospodarcze i geostrategiczne; podkreśla potrzebę przywrócenia poziomu projektu budżetu Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego w celu zapewnienia wystarczających środków na walkę z poważną i zorganizowaną przestępczością o wymiarze transgranicznym oraz cyberprzestępczością;
51. zwiększa środki w dziale 5 w sumie o 81 192 700 EUR w stosunku do projektu budżetu; kwota ta zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych;

### ***Dział 6 – Sąsiedztwo i świat***

52. zauważa z dużym zaniepokojeniem, że rosyjska napaść na Ukrainę i jej skutki dla całego świata, w tym rosnące ceny żywności i energii, spowodowały drastyczny wzrost zapotrzebowania na pomoc humanitarną, która już wcześniej znajdowała się pod presją za względu na luki w finansowaniu i mnożące się kryzysy i konflikty na świecie; wzywa do znacznego zwiększenia pomocy humanitarnej, aby usunąć bezprecedensową przepaść między potrzebami a dostępnymi zasobami; ubolewa nad faktem, że dział 6 nie ma marginesu i w związku z tym nie jest dostosowany do obecnej sytuacji ani do reagowania na nagłe sytuacje kryzysowe; uważa, że należy w trybie pilnym podwyższyć pułap działu 6; ubolewa, że projekt budżetu nie umożliwi choćby utrzymania obecnego poziomu reagowania, podczas gdy potrzeby humanitarne gwałtownie rosną i coraz częściej odnotowuje się sytuacje nadzwyczajne na całym

świecie, biorąc pod uwagę w szczególności coraz poważniejszy brak bezpieczeństwa żywnościowego ze względu na wpływ rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, nasilające się skutki zmiany klimatu, coraz poważniejsze katastrofy spowodowane zmianą klimatu i nowo pojawiające się konflikty; jest głęboko zaniepokojony, że nawet przy zwiększonych środkach zaproponowanych przez Parlament nie będzie wystarczających zasobów, aby zaspokoić potrzeby w zakresie pomocy humanitarnej w 2023 r.;

53. wzywa do stałego i znacznego wsparcia dla wschodniego sąsiedztwa, zwłaszcza dla krajów, które pomagają uchodźcom uciekającym z Ukrainy oraz muszą radzić sobie z inflacją i wysokimi cenami energii oraz żywności; uważa, że trzeba wspierać reformy polityczne, gospodarcze i społeczne oraz podmioty społeczeństwa obywatelskiego, w szczególności działaczy na rzecz praw człowieka i demokracji, organizacje społeczeństwa obywatelskiego broniące praw kobiet i praw społeczności LGBTIQ+ lub udzielające pomocy prześladowanym osobom i więźniom politycznym, a także ukraińskie i mołdawskie organizacje, które zostały zmuszone do przeorganizowania działalności w wyniku rosyjskiej wojny napastniczej, organizacje przyczyniające się do walki z korupcją oraz niezależne media, które pomagają ujawniać dezinformację i propagandę;
54. zwraca się o przeznaczenie dodatkowych środków na południowe sąsiedztwo, aby wspierać reformy polityczne, gospodarcze i społeczne; z zadowoleniem przyjmuje niedawną zapowiedź dotyczącą nieprzerwanego zaangażowania Unii na rzecz wieloletniego finansowania UNRWA; podkreśla, że zwiększenie środków dla południowego sąsiedztwa ma na celu zwłaszcza zapewnienie przewidywalnego finansowania dla UNRWA, biorąc pod uwagę kluczową rolę, jaką agencja ta odgrywa w zapewnianiu ochrony uchodźcom palestyńskim i zaspokajaniu ich podstawowych potrzeb oraz we wspieraniu ich rozwoju społecznego;
55. wzmacnia programy tematyczne i działania szybkiego reagowania realizowane w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, w szczególności za pośrednictwem programu „Ludzie”, aby zaradzić skutkom wojny w Ukrainie, rozwinąć solidniejsze systemy opieki zdrowotnej i zlikwidować luki w dostępie do podstawowych usług zdrowotnych, a także sfinansować środki służące przystosowaniu się do zmiany klimatu i jej łagodzeniu za pośrednictwem programu „Planeta”, a także poprzez wykorzystanie linii dotyczącej odporności do wspierania synergii między działaniami humanitarnymi, rozwojowymi, w zakresie inwestycji publicznych i na rzecz pokoju, zwłaszcza w krajach, które kandydują do przystąpienia, ale jeszcze nie korzystają z Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej;
56. podkreśla, że trzeba zwiększyć środki finansowe dla krajów Bałkanów Zachodnich w ramach Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej, aby wspierać wzrost gospodarczy i zatrudnienie oraz dlatego, że jest to priorytet geopolityczny, zwłaszcza w kontekście niesprowokowanej wojny napastniczej Rosji przeciwko Ukrainie, która to wojna odbiła się silnym echem w całym regionie, ale nalega na wymogi warunkowości dotyczące praworządności w odniesieniu do każdego euro przeznaczonego na ten cel w budżecie na 2023 r.; w tym kontekście wzywa Komisję do wykorzystania części dodatkowych środków na programowanie Erasmus+ na zwiększenie finansowania dla instytucji szkolnictwa wyższego na potrzeby nowego programu stypendialnego dla studentów z

krajów Bałkanów Zachodnich;

57. wzywa do jak najszybszego włączenia Ukrainy i Republiki Mołdawii do zakresu Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej oraz do odpowiedniego zwiększenia ogólnej puli środków finansowych tego programu; uważa, że konieczne jest zapewnienie wsparcia Ukrainie i Mołdawii, jako nowym krajom kandydującym do UE, oraz Gruzji, która aspiruje do tego statusu, na ich drodze do członkostwa w UE; wzywa do przeznaczenia dalszych środków finansowych w ramach IPA III na promowanie międzynarodowego wymiaru programu „Erasmus+”.
58. postanawia zwiększyć wsparcie dla komunikacji strategicznej, zwłaszcza środków nakierowanych na przeciwdziałanie globalnej dezinformacji przy pomocy systematycznego śledzenia i ujawniania dezinformacji szerzonej przez władze państwowe i inne podmioty;
59. podkreśla kluczową rolę pomocy makrofinansowej UE dla Mołdawii, Albanii, Bośni i Hercegowiny, Gruzji, Kosowa, Czarnogóry, Macedonii Północnej i Ukrainy w promowaniu inwestycji, wspieraniu wyjścia z kryzysu związanego z COVID-19 i radzenia sobie z konsekwencjami wojny;
60. zwiększa środki w dział 6 w sumie o 465 000 000 EUR w stosunku do projektu budżetu; kwota ta zostanie pozyskana dzięki uruchomieniu instrumentów szczególnych;

### ***Dział 7 – Europejska administracja publiczna***

61. uważa, że cięcia, które Rada dokonała w tym dziale, aby nie trzeba było korzystać z instrumentu elastyczności, jak zaproponowano w projekcie budżetu, są nieuzasadnione i uniemożliwiłyby Komisji wypełnianie zadań; przywraca zatem projekt budżetu w odniesieniu do wydatków administracyjnych Komisji, w tym wydatków na jej biura;
62. podkreśla zagrożenia dla bezpieczeństwa wewnętrznego Unii wynikające z rosyjskiej inwazji na Ukrainę; w tym kontekście z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie platformy wsparcia bezpieczeństwa wewnętrznego i zarządzania granicami w Mołdawii i wzywa Komisję do ułatwienia i przyspieszenia jej pełnej operacyjności poprzez zapewnienie wsparcia logistycznego i finansowego w ramach współpracy z DG do Spraw Wewnętrznych i DG ds. Sprawiedliwości, a także z unijnymi ekspertami z odpowiednich agencji WSiSW w Mołdawii;
63. podkreśla, że trzeba zapewnić Komisji wystarczającą liczbę pracowników, by mogła wykonywać swoje zadania, w tym zadania związane z nowymi inicjatywami i nowo przyjętymi przepisami; w związku z tym wzywa Komisję do zadbania o to, by dysponowała dodatkowym personelem niezbędnym do sprawnej i skutecznej realizacji tych zadań; podkreśla w tym kontekście wpływ wniosków ustawodawczych dotyczących Europejskiego Zielonego Ładu, aktu o rynkach cyfrowych i aktu o usługach cyfrowych oraz zwiększonych wydatków Unii z tytułu NGEU i Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności na potrzeby kadrowe niektórych służb Komisji, w szczególności Dyrekcji Generalnej ds. Środowiska (DG ENV), Dyrekcji Generalnej ds. Konkurencji (DG COMP), Dyrekcji Generalnej ds. Sieci

Komunikacyjnych, Treści i Technologii (DG CNECT) oraz Europejskiego Urzędu ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF); wyraża zaniepokojenie faktem, że Komisja nie dysponuje personelem niezbędnym do wykonywania wymaganych prac; zwraca się do Komisji o uwzględnienie tych potrzeb kadrowych, bez uszczerbku dla poziomu zatrudnienia w innych częściach instytucji;

64. apeluje o szybkie przyjęcie zaproponowanego przez Komisję ukierunkowanego przeglądu rozporządzenia finansowego w odniesieniu do postępowania z odsetkami za zwłokę w przypadku opóźnionej spłaty anulowanych lub zmniejszonych grzywien za naruszenie zasad konkurencji, tak aby uniknąć presji na wydatki w ramach działu 7;

### ***Projekty pilotażowe i działania przygotowawcze***

65. przypomina, jak ważne są projekty pilotażowe i działania przygotowawcze, ponieważ są to narzędzia formułowania priorytetów politycznych i wprowadzania nowych inicjatyw mogących przekształcić się w stałe działania i programy UE; przyjmuje, po przeprowadzeniu starannej analizy wszystkich przedłożonych wniosków i uwzględniając w pełni ocenę Komisji dotyczącą tego, czy są one zgodne z wymogami prawnymi i możliwe do wdrożenia, wyważony pakiet projektów pilotażowych i działań przygotowawczych, który odzwierciedla priorytety polityczne Parlamentu; wzywa Komisję do szybkiego wdrożenia projektów pilotażowych i działań przygotowawczych oraz do przekazywania informacji zwrotnych na temat ich wyników i rezultatów osiągniętych w terenie;

### ***Płatności***

66. podkreśla, że w budżecie na rok 2023 trzeba zapewnić wystarczający poziom środków na płatności, i postanawia zasadniczo cofnąć cięcia dokonane przez Radę i zwiększyć środki na płatności w tych liniach, w których wprowadzono zmiany w środkach na zobowiązania; podkreśla, że konieczne jest przyspieszenie wdrażania programów, aby uniknąć zaległości w płatnościach w drugiej połowie okresu obowiązywania wieloletnich ram finansowych;

### **Inne sekcje**

#### ***Sekcja I – Parlament Europejski***

67. utrzymuje bez zmian ogólny poziom swojego budżetu na 2023 r., ustalony na 2 268 777 642 EUR, zgodnie z preliminarzem dochodów i wydatków przyjętym na posiedzeniu plenarnym 7 kwietnia 2022 r. i zaktualizowanym 3 maja 2022 r. na wniosek Komisji ze względu na zmianę szacowanego wskaźnika indeksacji; postanawia w sposób sztuczny i neutralny dla budżetu uwzględnić 98 stanowisk w schemacie organizacyjnym tylko na jeden rok, aby umożliwić integrację laureatów konkursu wewnętrznego w świetle stosowania art. 29 ust. 4 regulaminu pracowniczego, podobnie jak w przypadku budżetu na 2020 r.; aktualizuje uwagi dotyczące pięciu linii budżetowych, także aby dodać możliwość zwrotu kosztów udziału osób składających

petycje, w tym kosztów podróży, pobytu i dodatkowych kosztów, podczas oficjalnych wyjazdów służbowych Komisji Petycji poza pomieszczenia Parlamentu Europejskiego;

68. uznaje ważną rolę, jaką Urząd ds. Europejskich Partii Politycznych i Europejskich Fundacji Politycznych odgrywa dla przejrzystości i różnorodności systemu politycznego oraz dla należytego zarządzania jego finansami, jako że pilnuje on, by europejskie partie i fundacje polityczne stosowały wspólne zasady; zauważa, że chociaż jego budżet jest ujęty w sekcji I – Parlament Europejski, Urząd jest niezależnym organem Unii; postanawia w związku z tym utworzyć odrębną linię dotyczącą wynagrodzeń i dodatków dla pracowników Urzędu oraz odrębną pozycję w schemacie organizacyjnym Parlamentu Europejskiego obejmującą jego stanowiska, bez dodatkowych środków w projekcie budżetu;
69. zwraca się do Prezydium o zapewnienie wystarczających środków w odniesieniu do art. 3 2 3 – Wspieranie demokracji i budowanie potencjału parlamentarnego parlamentów krajów trzecich, aby Parlament Europejski mógł skutecznie przyczynić się do organizacji trzeciej edycji konferencji wysokiego szczebla Global Campus of Human Rights, w razie potrzeby i możliwości, w tym w drodze wniosku o przesunięcie z administracji Parlamentu w trakcie wykonywania budżetu na dany rok;
70. zgodnie ze swoją rezolucją z 7 kwietnia 2022 r. w sprawie preliminarza dochodów i wydatków na rok budżetowy 2023 oraz z uwzględnieniem odpowiedzi udzielonych przez sekretarza generalnego 20 lipca 2022 r.:
  - a) przypomina, że niedociągnięcia w walce z zagrożeniami dla cyberbezpieczeństwa i bezpieczeństwa hybrydowego w jednej instytucji mogą mieć wpływ na wszystkie instytucje; w związku z tym ponownie zaznacza, że trzeba zapewnić Parlamentowi odpowiedni budżet w celu wzmocnienia jego zdolności do zwalczania cyberzagrożeń i zagrożeń hybrydowych z korzyścią dla wszystkich instytucji, zwłaszcza w świetle rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie, rosnącej liczby ataków w ostatnich latach oraz zbliżających się wyborów europejskich w 2024 r.;
  - b) odnotowuje bieżące środki podejmowane przez administrację w celu przeciwdziałania dezinformacji lub wszelkim działaniom mającym na celu przeinaczanie stanowisk posłów do Parlamentu Europejskiego, w szczególności w związku z wyborami europejskimi w 2024 r.; ponawia apel o ściślejszą współpracę między wszystkimi zaangażowanymi podmiotami na szczeblu międzyinstytucjonalnym;
  - c) odnotowuje wsparcie udzielane Zespołowi ds. Wspierania Demokracji i Koordynacji Wyborów i jej głównym członkom w prowadzeniu działań wspierających demokrację; z zadowoleniem przyjmuje wzmożone działania i wzywa do dalszego wspierania komunikacji z obywatelami poprzez udzielanie informacji w stosownych przypadkach również w językach mniejszości językowych, regionów i społeczności, oraz do zwalczania dezinformacji, ze szczególnym uwzględnieniem nowych krajów priorytetowych;
  - d) podkreśla, że Komisja Budżetowa Parlamentu musi otrzymywać wszystkie



odpowiednie informacje odnoszące się do budżetu Parlamentu w odpowiednim czasie i w czytelnej postaci, aby mogła podejmować świadome decyzje; uznaje znaczenie utworzenia centrów Europa Experience we wszystkich państwach członkowskich, jako że pomagają one przybliżyć Unię obywatelom, ale zwraca się o aktualizację bieżących kosztów tych centrów, biorąc pod uwagę wysoką inflację; zwraca się również o przedstawienie aktualnych informacji na temat proponowanej pożyczki w wysokości 37,9 mln EUR na sfinansowanie zakupu budynku Europa Experience w Dublinie, zgodnie z wymogami art. 266 ust. 6 rozporządzenia finansowego;

- e) przypomina o znaczeniu przejrzystego i należytego podejmowania decyzji w dziedzinie nieruchomości, z odpowiednim uwzględnieniem art. 266 rozporządzenia finansowego, w odniesieniu do polityki Parlamentu w zakresie nieruchomości;
- f) przypomina Prezydium, że przed podjęciem jakiegokolwiek ważnej decyzji w sprawie kwestii związanych z budynkami należy odpowiednio poinformować komisję BUDG i skonsultować się z nią ze względu na istotny wpływ tych decyzji na budżet;
- g) uważa, że w czasach, gdy obywatele UE borykają się z dramatycznym wzrostem kosztów życia codziennego, instytucje Unii bez wyjątku powinny wykazać się solidarnością i dawać przykład, zwłaszcza w odniesieniu do zużycia i ograniczenia zużycia energii; zauważa, że inflacja i wzrost cen energii wywarły ogromną presję na budżet Parlamentu; odnotowuje decyzje Prezydium z 2 maja 2022 r. i 3 października 2022 r. w sprawie środków krótkoterminowych mających na celu zmniejszenie zużycia energii przez Parlament; zwraca się do użytkowników, aby dostosowali temperaturę w biurach i salach posiedzeń w uzgodnionych ramach w celu oszczędności; wzywa Parlament do podjęcia, w ramach zbliżającego się przeglądu obecnego podejścia do działań na rzecz oszczędności energii, wszelkich niezbędnych kroków, aby ograniczyć średnio- i długoterminowe zużycie energii i zmniejszyć wysokość rachunków za energię; biorąc pod uwagę kryzys energetyczny i kontekst geopolityczny, z zadowoleniem przyjmuje inwestycje w energię ze źródeł odnawialnych i stopniowe wycofywanie paliw kopalnych, w szczególności instalację pomp ciepła, i zachęca do tych inwestycji; wzywa do zwiększenia skali produkcji energii wytwarzanej na miejscu, w szczególności poprzez zainstalowanie najnowocześniejszych dachowych ogniw fotowoltaicznych o maksymalnym potencjale w Brukseli i Strasburgu, a także z zadowoleniem przyjmuje prowadzone obecnie nowe badanie dotyczące bardziej opłacalnych paneli fotowoltaicznych; z zadowoleniem przyjmuje system zarządzania energią w budynkach ustanowiony w EMAS i apeluje, aby coroczny audyt był częścią projektu preliminarza przedstawionego przez służby; zwraca się do Prezydium o zainicjowanie wymiany dobrych praktyk między organami zarządzającymi instytucji Unii w zakresie przeglądu ich wieloletnich strategii wydatkowania w celu znalezienia sposobów na dalsze oszczędności; zachęca do dalszej wymiany poglądów na temat najlepszych praktyk w zakresie polityki zużycia energii poza instytucjami Unii, na przykład z władzami lokalnymi;
- h) z zadowoleniem przyjmuje wstępne kroki podjęte, by określić cel neutralności emisyjnej; przypomina posłom i grupom politycznym o konieczności ograniczenia

transportu skrzyń między Brukselą a Strasburgiem na sesje plenarne, zgodnie z zobowiązaniem Prezydium; wzywa do zaplanowania odpowiednich inwestycji w przyszłe budżety w zakresie odzyskiwania i ponownego wykorzystania deszczówki oraz bardziej racjonalnego wykorzystania wody;

71. wzywa Parlament do dalszego przeprowadzania regularnych ocen organizacji potrzeb kadrowych, do realokacji stanowisk między dyrekcjami zgodnie ze zmieniającymi się priorytetami w celu wykonywania w jak największym stopniu nowych zadań na stałym poziomie zatrudnienia oraz do oceny ryzyka związanego z zatrudnianiem coraz większej liczby pracowników kontraktowych, w tym ryzyka stworzenia dwupoziomowej struktury zatrudnienia w Parlamencie; mając na uwadze zobowiązania prawne Parlamentu, podkreśla, że zmiana priorytetów co do zasobów staje się coraz ważniejsza w środowisku inflacyjnym;

### *Inne sekcje (sekcje IV–X)*

72. podkreśla presję wywieraną przez wysoką inflację na wydatki dla innych instytucji; podkreśla, że największa część ich budżetów opiera się na zobowiązaniach statutowych lub umownych, na które ma wpływ inflacja, oraz że nie mają one kontroli nad stopami inflacji i rosnącymi cenami energii; zwraca uwagę, że instytucje potrzebują wystarczającej liczby pracowników do wykonywania powierzonych im zadań; z zadowoleniem przyjmuje nieustanne wysiłki podejmowane przez instytucje, które przesuwają personel i starają się o dodatkowy przyrost wydajności, ale uznaje ograniczenia tego podejścia, biorąc pod uwagę obecną sytuację i coraz liczniejsze obowiązki; ubolewa, że Komisja nie przyznała żadnych dodatkowych stanowisk, o które wnioskowały inne instytucje, niezależnie od ich nowych zadań; potępia podejście horyzontalne przyjęte przez Radę w celu zwiększenia stopy potrącenia o 1,8 punktu procentowego w każdej instytucji i uważa, że nie jest to uzasadnione; przypomina, że zwiększenie stopy potrącenia zmusiłoby pozostałe instytucje do utrzymania większej liczby wolnych stanowisk, a tym samym zmniejszenia ich siły roboczej oraz zdolności reagowania na obawy obywateli i wypełniania powierzonych im zadań;
73. postanawia zatem przywrócić poziom projektu budżetu dla Europejskiego Komitetu Regionów; zgodnie z dżentelmeńską umową nie zmienia czytania Rady dotyczącego Rady i Rady Europejskiej;
74. w następujących należycie uzasadnionych przypadkach zwiększa poziom środków lub liczbę personelu w stosunku do projektu budżetu, aby zapewnić instytucjom wystarczające zasoby na odpowiednie, wydajne i skuteczne wykonywanie coraz większej liczby powierzonych im zadań oraz przygotowanie się na nadchodzące wyzwania, w szczególności w odniesieniu do cyberbezpieczeństwa; podkreśla w związku z tym, że Unia nie jest wystarczająco przygotowana do zwalczania cyberzagrożeń, które z biegiem lat nasilają się pod względem częstotliwości i złożoności; uważa, że wszystkim instytucjom Unii należy przyznać odpowiednie środki i personel, aby stawić czoła tym zagrożeniom zarówno wewnątrz, jak i w kontekście współpracy międzyinstytucjonalnej; proponuje zatem, aby:

- a) przywrócić poziom środków zgodnie z preliminarzem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich poprzez zwiększenie poziomu środków w stosunku do projektu budżetu w liniach budżetowych obejmujących środki związane z nowymi pracownikami, a także poprzez zwiększenie liczby stanowisk w ich planach zatrudnienia;
- b) przywrócić poziom środków częściowo zgodnie z preliminarzami Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Europejskiego Inspektora Ochrony Danych i Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych poprzez zwiększenie środków w stosunku do projektu budżetu w liniach budżetowych obejmujących środki związane z nowymi pracownikami, a także poprzez zwiększenie liczby stanowisk w ich planach zatrudnienia;
- c) wzmocnić kilka linii operacyjnych, zgodnie z wnioskiem Europejskiego Inspektora Ochrony Danych, aby budżet na 2023 r. odzwierciedlał nieoczekiwane wysokie koszty utrzymania, które nie zostały uwzględnione podczas przygotowywania preliminarza;

o

o o

75. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji wraz z poprawkami do projektu budżetu ogólnego Radzie, Komisji, pozostałym zainteresowanym instytucjom i organom oraz parlamentom narodowym.



15.9.2022

## OPINIA KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023  
(2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Michael Gahler

### WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że rosnąca niestabilność i występowanie niespotykanych dotąd wyzwań na arenie międzynarodowej coraz częściej wymaga od Unii podejmowania działań i prowadzenia feministycznej polityki zagranicznej oraz czynienia tego w oparciu o elastyczny budżet dostosowany do zamierzonych celów;
- B. mając na uwadze, że zwiększenie wsparcia finansowego UE dla Agencji Narodów Zjednoczonych do spraw Pomocy Uchodźcom Palestyńskim na Bliskim Wschodzie (UNRWA) w 2023 r. jest konieczne, aby pomóc jej w wypełnianiu mandatu i zapewnić nieprzerwane świadczenie podstawowych usług, w tym edukacji i pomocy humanitarnej, dla jednej z najsłabszych grup społecznych na Bliskim Wschodzie;
- C. mając na uwadze, że Unia musi nadal zwiększać nasze wsparcie dla Ukrainy i szybko reagować na inne pilne potrzeby globalne w miarę ich pojawiania się; mając w szczególności na uwadze, że pomoc dla Ukrainy nie może prowadzić do rezygnacji z finansowania pomocy dla innych krajów sąsiedztwa Unii, gdzie sytuacja humanitarna nie ulega poprawie;
  1. podkreśla konieczność dostosowania instrumentów finansowych, aby zapewnić Unii solidne podstawy finansowe i umożliwić jej spełnienie oczekiwań, jakie się ma wobec wiarygodnego i poważnego podmiotu geopolitycznego; podkreśla potrzebę znaczącego zwiększenia linii budżetowej przeznaczonej na pomoc humanitarną, tak aby zaspokoić bezprecedensowy poziom potrzeb humanitarnych na całym świecie, spotęgowanych przez rosyjską agresję na Ukrainę i jej globalne reperkusje gospodarcze, zwłaszcza pod względem braku bezpieczeństwa żywnościowego na całym świecie;
  2. jest zaniepokojony rosnącymi wyzwaniami stojącymi przed naszymi systemami wielostronnymi i przypomina o znaczeniu tych systemów, ponieważ stanowią one narzędzie zapewniające pokój i stabilność na świecie;

3. podkreśla swoją niepodzielną solidarność z narodem Ukrainy; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie już zaproponowanej kwoty 4,2 mld EUR i zwraca się o dodatkowe fundusze, również na odbudowę;
4. zauważa, że celem europejskiej współpracy w dziedzinie obronności jest poprawa bezpieczeństwa Europy i jej obywateli oraz obniżenie kosztów poprzez wypracowywanie efektów synergii; podkreśla, że wywołana przez Rosję wojna wywiera głęboki wpływ na wspólną politykę bezpieczeństwa i obrony (WPBiO); zauważa, że Europejski Instrument na rzecz Pokoju umożliwił bezprecedensowe wsparcie ze strony państw członkowskich, w tym dostarczenie broni, o wartości 2 mld EUR do końca maja 2022 r., ale ubolewa, że dzieje się to poza budżetem, co nie pozwala na kontrolę parlamentarną;
5. wzywa Komisję do przedstawienia wniosków dotyczących sposobu objęcia finansowaniem w ramach Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA III) w cyklu budżetowym 2024 nowych krajów kandydujących, czyli Ukrainy i Republiki Mołdawii, a także wnioskującej o członkostwo Gruzji, które to kraje podążają ścieżką integracji z Unią;
6. podkreśla pilną potrzebę zwiększenia środków w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” dostępnych na program tematyczny dotyczący pokoju, stabilności i zapobiegania konfliktom w świetle rozprzestrzeniania się konfliktów zbrojnych i niestabilności w sąsiedztwie Unii i poza nim;
7. wzywa do stałego i istotnego wspierania organizacji społeczeństwa obywatelskiego w krajach Partnerstwa Wschodniego, w szczególności tych, które występują w obronie praw społeczności LGBTIQ+, organizacji społeczeństwa obywatelskiego na Białorusi i za granicą udzielających pomocy prześladowanym osobom i więźniom politycznym, ukraińskich organizacji, które zostały zmuszone do restrukturyzacji działalności w wyniku rosyjskiej wojny napastniczej i które będą musiały zdobyć umiejętności niezbędne do odbudowy Ukrainy, organizacji przyczyniających się do walki z korupcją oraz niezależnych mediów, które pomagają ujawniać dezinformację i propagandę;
8. zauważa, że większość wydatków na działania zewnętrzne koncentruje się w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy” oraz IPA III, który to instrument dysponuje wydzielonymi środkami budżetowymi na regiony geograficzne, co zapewnia elastyczność, ale ze względu na bezprecedensową presję dostrzega pilną potrzebę przedstawienia nowych inicjatyw i wniosków;
9. zwraca się o przeznaczenie dodatkowych środków na południowe sąsiedztwo, aby wspierać reformy polityczne, gospodarcze i społeczne; z zadowoleniem przyjmuje niedawną zapowiedź Unii dotyczącą nieprzerwanego zaangażowania na rzecz wieloletniego finansowania UNRWA w świetle kluczowej roli, jaką agencja ta odgrywa w zapewnianiu ochrony uchodźcom palestyńskim i zaspokajaniu ich podstawowych potrzeb oraz we wspieraniu ich rozwoju społecznego; w związku z tym wzywa Komisję do uwzględnienia wniosku UNRWA o zwiększenie rocznego wkładu Unii o 60 mln EUR w środkach na zobowiązania i płatności w 2023 r.;
10. podkreśla znaczenie ciągłego wspierania sojuszników, między innymi w regionie

Rożawa w Syrii, w walce z organizacją terrorystyczną ISIS;

11. nadal postrzega integrację Bałkanów Zachodnich w oparciu o kryteria merytoryczne jako priorytet geopolityczny, zwłaszcza w kontekście niesprowokowanej agresji Rosji na Ukrainę, która to agresja odbiła się silnym echem w całym regionie, ale nalega na wymogi warunkowości dotyczące praworządności w odniesieniu do każdego euro przeznaczonego na ten cel w budżecie na 2023 r.;
12. zwraca się o zwiększenie budżetu przeznaczonego na misje obserwacji wyborów, zważywszy na ich rolę w umacnianiu instytucji demokratycznych i zapewnianiu stabilności w krajach niestabilnych, a także o wzmocnienie środków budżetowych przeznaczonych na ochronę praw człowieka, w tym przez wspieranie działaczy na rzecz praw kobiet, i wsparcie organizacji społeczeństwa obywatelskiego, w tym organizacji, które działają na rzecz wzmocnienia pozycji kobiet;
13. wzywa do dodatkowego wsparcia działań promujących prawa podstawowe, prawa człowieka i demokrację, w szczególności w celu promowania równości płci oraz zapewnienia kobietom i dziewczętom dostępu do edukacji, życia publicznego i rynku pracy, a także wzywa do osiągnięcia wymiernych rezultatów w zakresie zapewniania możliwości kształcenia dziewczętom i kobietom w Afganistanie;
14. wzywa do zapewnienia odpowiednich środków na terminowe i skuteczne wdrożenie nowego programu na rzecz regionu śródziemnomorskiego w oparciu o określone priorytety dotyczące rozwoju społecznego, dobrych rządów i praworządności, z korzyścią zarówno dla Unii, jak i krajów południowego sąsiedztwa i ich społeczeństw;
15. podkreśla, że należy znacznie zwiększyć budżet na pomoc humanitarną dla Afganistanu i krajów sąsiadujących, aby wspierać i chronić Afgańczyków znajdujących się w trudnej sytuacji i ich rodziny, w tym osoby wewnętrznie przesiedlone i uchodźców, a także zwiększyć skalę przesiedleń; domaga się, aby pomoc rozwojowa dla afgańskiego reżimu – o ile nie uda się zagwarantować poszanowania praw człowieka, a zwłaszcza praw kobiet i dziewcząt – pozostała zawieszona i była kierowana wyłącznie do niezależnych organizacji zajmujących się rozwojem i pomocą humanitarną zgodnie z celami działań zewnętrznych Unii;
16. apeluje o dodatkowe finansowanie w celu rozwiązania problemu niestabilności łańcuchów dostaw i systemów rolno-spożywczych oraz wzmocnienia osłabionej stabilności makroekonomicznej wielu krajów; zauważa, że nieuzasadniona, niesprowokowana i nielegalna wojna napastnicza Rosji wobec Ukrainy jeszcze bardziej uwypukliła globalny system, na który wpływ miał już kryzys związany z COVID-19; wzywa do wzmocnienia Europejskiego Funduszu na rzecz Demokracji, w tym do wspierania lokalnych organizacji kobiecych działających podczas kryzysu w Afganistanie;
17. apeluje o dodatkowe finansowanie w celu rozwiązania problemu odbudowy po pandemii COVID-19 w krajach podatnych na zagrożenia, zwłaszcza w Ameryce Łacińskiej i na Karaibach, aby przyczynić się do wspierania ekologicznej, cyfrowej i zrównoważonej międzynarodowej odbudowy gospodarczej, a także odporności i strategicznej autonomii Unii;

18. wzywa do pilnego rozpoczęcia dyskusji na temat działu 6 w celu zaproponowania dalszych środków; zauważa, że finansowanie działań zewnętrznych nie odpowiada potrzebom geopolitycznym;
19. zwiększa zatem poziom środków na zobowiązania w dziale 6 o 1 349 866 376 EUR powyżej projektu budżetu (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych;
20. wzywa do przedłużenia o rok projektu pilotażowego „W kierunku Europejskiej Akademii Dyplomatycznej”, aby wzmocnić podstawy i zapewnić trwałość projektu, dzięki przedłużeniu analizy utworzenia Europejskiej Akademii Dyplomatycznej, która powinna również koncentrować się na grupach docelowych, w tym na możliwości zaangażowania w przyszłości w dyplomację Unii osób niebędących dyplomatami państw członkowskich, a także dzięki zorganizowaniu drugiego pilotażowego roku akademickiego;
21. wzywa do zapewnienia wystarczającego i trwałego finansowania organizacji społeczeństwa obywatelskiego i ich ochrony, ze szczególnym uwzględnieniem tych, którzy pracują nad ochroną środowiska i klimatu, równością płci, zdrowiem i prawami seksualnymi i reprodukcyjnymi, a także społecznością LGBTIQ+;
22. podkreśla pilną potrzebę wzmocnienia i przyspieszenia wkładu finansowego Unii w globalne działania na rzecz walki z kryzysem klimatycznym i utratą różnorodności biologicznej w związku z katastrofalnymi skutkami zachodzących zmian klimatu;
23. z zadowoleniem przyjmuje gotowość Unii do zajęcia się najpilniejszymi globalnymi wyzwaniami przez inwestowanie w zrównoważony rozwój globalnej infrastruktury, w szczególności w zielone technologie i łączność cyfrową w ramach unijnej strategii „Global Gateway”, z jednoczesnym pełnym poszanowaniem celów zrównoważonego rozwoju, porozumienia paryskiego oraz praw ludności rdzennej i społeczności lokalnych; wzywa Komisję, by pracowała nad skutecznym zarządzaniem strategią „Global Gateway”, którą należy rozwijać pod ogólnym kierownictwem przewodniczącej Komisji, oraz aby ściśle współpracowała w tym zakresie z wiceprzewodniczącym Komisji / wysokim przedstawicielem Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa, Europejską Służbą Działań Zewnętrznych (ESDZ), Radą i Parlamentem Europejskim, z zagwarantowaniem instytucjom Unii i państwom członkowskim czynnej odpowiedzialności zgodnie z podejściem „Drużyna Europy”;
24. podkreśla znaczenie zwiększenia środków finansowych na włączenie i usprawnienie walki ze szkodliwymi ingerencjami i dezinformacją w ramach podejścia politycznego Unii, działań zewnętrznych UE i unijnych środków przeciwdziałania, w szczególności w świetle rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie i jej skutków; z zadowoleniem przyjmuje proponowane zwiększenie środków o 1,7 mln EUR na linię budżetową dotyczącą polityki informacyjnej i komunikacji strategicznej w odniesieniu do działań zewnętrznych; podkreśla znaczenie koordynacji między instytucjami Unii, a także wystarczającego finansowania na rzecz struktury służącej jako punkt kontaktowy dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacji badawczych i innych

właściwych podmiotów; podkreśla, że grupy zadaniowe StratCom ESDZ muszą dysponować stabilnym źródłem finansowania oraz że należy zwiększyć to finansowanie, aby mogły one sprostać pojawiającym się wyzwaniom związanym z ingerencją zagraniczną, zwłaszcza ze strony Rosji i Chin;

25. w celu wzmocnienia strategicznej suwerenności Unii, strategicznej solidarności z krajami o podobnych poglądach oraz zdolności Unii do przyczyniania się do stabilności międzynarodowej, bezpieczeństwa i pokoju, w szczególności w odniesieniu do propagowania i poszanowania prawa międzynarodowego, w ścisłej współpracy z ONZ, NATO, Organizacją Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie, Unią Afrykańską i krajami partnerskimi lub, w razie potrzeby, samodzielnie, a także do propagowania wartości Unii poprzez jej partnerstwa;
26. podkreśla potrzebę regularnego monitorowania wpływu budżetu Unii na równouprawnienie płci oraz skutecznego sporządzania budżetu z uwzględnieniem aspektu płci w działaniach zewnętrznych Unii; wzywa do zwiększenia finansowania w celu zmniejszenia nierówności, w szczególności w odniesieniu do kobiet i młodzieży, oraz promowania praw i zdrowia reprodukcyjnego i seksualnego na całym świecie; wzywa do zwiększenia budżetu w celu skutecznego wypełnienia zobowiązania instytucji Unii do realizacji trzeciego planu działania w sprawie równości płci (GAP III) w ich strukturach, w tym poprzez zapewnienie wystarczających zasobów doradcy ESDZ ds. płci i różnorodności oraz obecność specjalnych doradców ds. płci we wszystkich instytucjach, a także do wdrożenia obowiązkowych szkoleń na temat równości płci w ESDZ, delegaturach Unii oraz w ramach misji i operacji w dziedzinie WPBiO, w tym również w zakresie molestowania.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 12.9.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                50<br>- :                7<br>0 :                2  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Lukas Mandl, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Matjaž Nmec, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Željana Zovko |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Vladimír Bilčík, Engin Eroglu, Markéta Gregorová, Robert Hajšel, Andrzej Halicki, Javi López, Alessandra Moretti, Javier Zarzalejos  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Janina Ochojska, Sira Rego, Karlo Ressler, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo, Bettina Vollath  |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 50        | +  |
|-----------|--|
| NI        | Fabio Massimo Castaldo   |
| PPE       | Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Janina Ochojska, Karlo Ressler, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Željana Zovko |
| RENEW     | Petras Auštrevičius, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Salima Yenbou  |
| S&D       | Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Robert Hajšel, Dietmar Köster, Javi López, Pedro Marques, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Bettina Vollath   |
| VERTS/ALE | François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Mounir Satouri, Jordi Solé, Thomas Waitz  |

| 7        | -  |
|----------|--|
| ECR      | Charlie Weimers  |
| ID       | Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok                                   |
| THE LEFT | Sira Rego, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo |

| 2   | 0           |
|-----|-------------|
| ECR | Anna Fotyga |
| ID  | Peter Kofod |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się



27.9.2022

## OPINIA KOMISJI ROZWOJU

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Antoni Comín i Oliveres

### WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z dużym zaniepokojeniem zauważa, że brutalna rosyjska napaść na Ukrainę i jej skutki dla całego świata, w tym rosnące ceny żywności i energii, spowodowały drastyczny wzrost zapotrzebowania na pomoc humanitarną, która już wcześniej znajdowała się pod presją za względu na luki w finansowaniu i mnożące się kryzysy na świecie; podkreśla, że wielokrotne i stałe uzupełnianie rocznego budżetu Unii na pomoc humanitarną w ostatnich latach dowiodło, że pierwotnie przyznane środki finansowe nie wystarczają na pokrycie potrzeb humanitarnych na cały rok; przypomina, że do połowy lipca 2022 r. rozdysponowano już 95 % zasobów humanitarnych Unii; podkreśla, że pomoc humanitarna ratuje życie, a od unijnej pomocy zależy życie wielu milionów ludzi; wzywa do znacznego zwiększenia pomocy humanitarnej o co najmniej 900 mln EUR, aby zasypać bezprecedensową przepaść między potrzebami a dostępnymi zasobami, która wynosi obecnie 36,9 mld USD – więcej niż kiedykolwiek wcześniej<sup>1</sup>; wzywa państwa członkowskie, aby wypełniły zobowiązanie do przeznaczenia 0,7 % krajowego dochodu narodowego brutto (DNB) na rozwój i pomoc;
2. przypomina, że aby zaspokoić dodatkowe potrzeby spowodowane wojną w Ukrainie, nie należy przekierowywać zasobów z innych regionów geograficznych lub priorytetów tematycznych; postuluje zwiększenie środków na zobowiązania o 20 mln EUR na każdy z następujących programów geograficznych: Afryka Zachodnia oraz Afryka Wschodnia i Środkowa, aby pomóc w realizacji prowadzonych lokalnie antycypacyjnych oraz

---

<sup>1</sup> Globalny przegląd pomocy humanitarnej w 2022 r. OCHA, raport półroczny, <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2022-mid-year-update-snapshot-21-june-2022>.



średnio- i długoterminowych działań związanych z przystosowaniem się do zmiany klimatu w celu zwiększenia odporności lokalnej produkcji żywności na małą skalę oraz zrekompensowania strat i szkód spowodowanych zmianą klimatu; zwraca się o przeznaczenie dodatkowych środków na południowe sąsiedztwo, aby wspierać pokój i stabilność poprzez reformy polityczne, gospodarcze i społeczne oraz równouprawnienie płci w odnośnych krajach; podkreśla znaczenie ciągłego wspierania sojuszników, między innymi w regionie Rożawa, w zwalczaniu terroryzmu;

3. jest głęboko zaniepokojony coraz większym brakiem bezpieczeństwa żywnościowego – szacuje się, że w 2022 r. nawet 345 mln osób w 82 krajach odczuje dojmujący brak bezpieczeństwa żywnościowego<sup>2</sup>; zwraca uwagę, że – jak przypuszcza Organizacja Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa – skutki wojny w Ukrainie spowodują wzrost liczby osób niedożywionych o 7,6–13,1 mln w 2022 r. i 2023 r., oprócz 811 mln osób, które już w 2020 r. doświadczały chronicznego głodu; apeluje o dodatkowe finansowanie programu tematycznego „Dobrobyt” Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” (ISWMR – „Globalny wymiar Europy”), aby pomóc krajom partnerskim rozwijać odporne, zrównoważone systemy rolno-spożywcze, zwiększać lokalną produkcję żywności obejmującą praktyki agroekologiczne, promować drobnych producentów i społeczności lokalne, inwestować w interwencje na rzecz bezpieczeństwa żywnościowego z myślą o osiągnięciu celów zrównoważonego rozwoju oraz zmniejszać zależność krajów partnerskich od importu żywności; wzywa Unię do zwiększenia jej wkładu w Światowy Program Żywnościowy ONZ (WFP) oraz do zachęcania innych partnerów międzynarodowych do sprawiedliwego wnoszenia wkładu, ponieważ WFP cierpi na niedobór 8 mld EUR;
4. wzywa do zwiększenia liczby programów tematycznych ISWMR – „Globalny wymiar Europy” oraz do skoncentrowania się na inwestycjach w rozwój społeczny zgodnie z celem budżetowym wynoszącym 20 %, określonym w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947<sup>3</sup>, a w szczególności za pośrednictwem programu tematycznego „Ludzie”, aby rozwiązać problem rosnących nierówności oraz wspierać prawa i potrzeby kobiet, dziewcząt i dzieci, w tym zapobiegać ich narażeniu na przemoc ze względu na płeć, oraz ich udział w budowaniu pokoju; podkreśla, że program ten powinien również koncentrować się na edukacji i ochronie socjalnej przy zastosowaniu podejścia uwzględniającego aspekt płci; ponownie podkreśla znaczenie dziedzictwa kulturowego i zachęca Unię i jej państwa członkowskie do ułatwiania dialogu i wymiany najlepszych praktyk w zakresie ochrony, zachowania i restaurowania dziedzictwa kulturowego w ramach tego instrumentu, w szczególności ludów tubylczych i społeczności lokalnych, a także do wspierania umów na rzecz zwrotu dóbr kultury do kraju pochodzenia;
5. podkreśla, że należy wspierać kraje partnerskie w nabywaniu – a w dłuższej

<sup>2</sup> Globalny plan reagowania operacyjnego WFP na 2022 r., aktualizacja z czerwca, [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000140306/download/?\\_ga=2.9396989.99022134.1657279887-893066287.1657279887](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000140306/download/?_ga=2.9396989.99022134.1657279887-893066287.1657279887).

<sup>3</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1).

perspektywie w wytwarzaniu – szczepionek i leków przeciwko COVID-19 i innym poważnym chorobom endemicznym, takim jak AIDS, gruźlica, malaria, a także popierać rezygnację z ochrony własności intelektualnej w przypadku szczepionek przeciwko COVID-19 oraz zwiększać wsparcie dla globalnych programów i inicjatyw, a także tworzyć solidniejsze systemy opieki zdrowotnej i zlikwidować luki w dostępie do podstawowych usług zdrowotnych, w tym zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz opieki w tym zakresie; zwraca uwagę, że w ciągu najbliższych pięciu lat w 52 krajach wydatki rządowe na opiekę zdrowotną prawdopodobnie nie osiągną poziomu sprzed pandemii COVID-19; podkreśla, że pomoc rozwojowa powinna przede wszystkim mieć na celu zapewnienie „horyzontalnego” powszechnego systemu opieki zdrowotnej poprzez całościowe podejście oparte na prawach, które obejmuje między innymi pełne uwzględnienie wielowymiarowego charakteru zdrowia (z silnym powiązaniem z płcią, bezpieczeństwem żywnościowym i żywieniem, wodą i warunkami sanitarnymi, kształceniem i ubóstwem); podkreśla, że powszechna ochrona zdrowia publicznego musi być powiązana z rozszerzeniem zakresu stosowania społecznych mechanizmów ochrony zdrowia w czasie kryzysów i poza nimi;

6. zwraca uwagę na potrzebę finansowania działań służących przystosowaniu się do zmiany klimatu i łagodzenia jej skutków oraz działań na rzecz ochrony różnorodności biologicznej w krajach partnerskich za pośrednictwem programu tematycznego „Planeta”, który powinien otrzymać odpowiednie środki, aby wnieść decydujący wkład w realizację celu polegającego na przeznaczaniu 100 mld USD rocznie na przystosowanie się do zmiany klimatu w krajach rozwijających się, zgodnie z ustaleniami COP 2009 w Kopenhadze; apeluje o zwiększenie środków na ochronę różnorodności biologicznej w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy” z uwagi na to, że osiągnięcie celów wieloletnich ramach finansowych (WRF) na lata 2026 i 2027 w zakresie różnorodności biologicznej wciąż jest niewystarczające; podkreśla, że skutki zmiany klimatu mają charakter przekrojowy i najbardziej wpływają na grupy szczególnie wrażliwe, co należy uwzględnić przy opracowywaniu interwencji; apeluje o zwiększenie inwestycji, aby lepiej śledzić, reformować i stopniowo wycofywać dotacje szkodliwe dla różnorodności biologicznej, i o ukierunkowanie ich na działania sprzyjające różnorodności biologicznej, zgodnie z Agendą na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030; wskazuje na potrzebę spójnego zajęcia się ukierunkowanym promowaniem partnerstw na rzecz energii ze źródeł odnawialnych oraz ich ekspansją, w tym odnawialnego wodoru, przy jednoczesnym poszanowaniu suwerenności energetycznej i zasobów naturalnych krajów partnerskich oraz ustalenia priorytetów w zakresie ich potrzeb energetycznych;
7. ponownie podkreśla potrzebę zwiększenia wsparcia dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego i obrońców praw człowieka, którzy spotykają się z coraz częstszym nękaniami prawnymi i administracyjnymi oraz kryminalizacją, a także zapewnienia odpowiedniego wsparcia na rzecz zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz praw seksualnych i reprodukcyjnych, równouprawnienia płci oraz wzmocnienia pozycji kobiet, dziewcząt, osób LGBTIQ+, obrońców praw człowieka, mniejszości i innych zmarginalizowanych grup ludności; wzywa Unię do działania i realizacji intersekcyjnej polityki rozwoju, która wzmacnia pozycję kobiet, w tym do pełnego wdrożenia trzeciego unijnego planu działania w sprawie równości płci;

8. z zadowoleniem przyjmuje dodatkowy wkład wniesiony na rzecz Agencji Narodów Zjednoczonych do spraw Pomocy Uchodźcom Palestyńskim na Bliskim Wschodzie (UNRWA) w 2022 r. i zachęca Komisję, aby również w 2023 r. zwiększyła unijne wsparcie finansowe dla UNRWA do łącznego wkładu Unii w wysokości 142 mln EUR w celu zaspokojenia pilnych potrzeb; z zadowoleniem przyjmuje wznowienie wsparcia finansowego dla Al-Haq i innych palestyńskich organizacji pozarządowych, po tym jak zarzuty terroryzmu podnoszone przez Izrael okazały się bezpodstawne;
9. zauważa, że Unia udziela Organizacji Państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (OACPS) wsparcia instytucjonalnego z kilku linii budżetowych przeznaczonych na ISWMR – „Globalny wymiar Europy”; podkreśla, że wsparcie to musi obejmować i zapewniać bardziej odpowiednie środki dla Wspólnego Zgromadzenia Parlamentarnego, aby właściwie odzwierciedlić priorytety Parlamentu; w związku z tym wzywa Komisję Europejską do zadbania o to, by wsparcie finansowe UE dla OACPS było odtąd kształtowane w taki sposób, aby w większym stopniu uwzględniać parlamentarny wymiar partnerstwa UE-OACPS, zwłaszcza jeśli chodzi o zasoby ludzkie przeznaczone specjalnie na potrzeby wspólnych zgromadzeń parlamentarnych i regionalnych ustanowionych odpowiednio na mocy umowy z Kotonu i przyszłej umowy o partnerstwie z krajami OACPS;
10. przypomina, że art. 4 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia (UE) nr 2021/947 przewiduje utworzenie programów geograficznych o zasięgu kontynentalnym lub transregionalnym, w tym programu obejmującego kraje Afryki, Karaibów i Pacyfiku; uważa, że taki program uzupełni unijne programowanie na szczeblu regionalnym i krajowym w tych częściach świata;
11. zwraca się o dalsze wspieranie budowania zdolności w Unii Afrykańskiej i w afrykańskiej kontynentalnej strefie wolnego handlu, ponieważ wspólny rynek najlepiej zapewnia dostawy towarów i usług, swobodny przepływ osób, a także konkurencyjne ceny;
12. jest zaniepokojony, że w projekcie budżetu na 2023 r. nie przewidziano marginesu w dziale 6, co pokazuje, że wieloletnie ramy finansowe nie zapewniają wystarczających środków na działania zewnętrzne Unii i wymagają przeglądu; wzywa państwa członkowskie, by wyraziły zgodę na znaczne zwiększenie środków w dziale 6 w stopniu wystarczająco ambitnym, aby sprostać obecnym wyzwaniom związanym z działaniami zewnętrznymi Unii; apeluje o pilną kompleksową rewizję WRF w celu zwiększenia ogólnych pułapów w dziale 6 oraz poprawy funkcjonowania rezerwy na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej (SEAR); nalega, aby rezerwa SEAR (wynosząca 25 % instrumentu) była przydzielana wyłącznie według potrzeb, i z zaniepokojeniem odnotowuje nierównomierne uruchamianie SEAR; wzywa do zwrócenia szczególnej uwagi na potrzeby krajów trzecich w zakresie dopilnowania, by środki z SEAR były uruchamiane na wypadek kryzysów humanitarnych poza Unią; podkreśla, że trzeba zapewnić przewidywalność pomocy humanitarnej poprzez zagwarantowanie odpowiedniego poziomu środków na zobowiązania;
13. jest głęboko zaniepokojony zahamowaniem realizacji celów zrównoważonego rozwoju oraz szacowaną roczną luką w finansowaniu celów zrównoważonego rozwoju w wysokości 3,7 bln USD; ponawia swój apel o pilne przedstawienie konkretnego planu

finansowania celów zrównoważonego rozwoju, w tym jasno określonych wymiernych poziomów docelowych umożliwiającym monitorowanie wydatków związanych z celami zrównoważonego rozwoju w ramach budżetu Unii, oraz wzywa do zwiększenia wsparcia finansowego ze strony Unii i jej partnerów międzynarodowych na rzecz systemów wielostronnych i międzynarodowych organizacji partnerskich, aby zapewnić wnoszenie wkładów w zasoby podstawowe.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 26.9.2022   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 13<br>-: 2<br>0: 1   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Eric Andrieu, Hildegard Bentele, Lefteris Christoforou, Antoni Comín i Oliveres, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Miguel Urbán Crespo |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Malte Gallée, Caroline Roose, Carlos Zorrinho   |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | France Jamet, René Repasi, Pernille Weiss   |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 13        | +   |
|-----------|---|
| NI        | Antoni Comín i Oliveres   |
| PPE       | Lefteris Christoforou, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė; Janina Ochojska, Christian Sagartz |
| S&D       | Eric Andrieu, Mónica Silvana González, René Repasi, Carlos Zorrinho                           |
| THE LEFT  | Miguel Urbán Crespo   |
| VERTS/ALE | Malte Gallée, Caroline Roose  |

| 2   | -              |
|-----|----------------|
| ID  | France Jamet   |
| PPE | Pernille Weiss |

| 1   | 0                 |
|-----|-------------------|
| PPE | Hildegard Bentele |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

13.9.2022

## PISMO KOMISJI KONTROLI BUDŻETOWEJ

Johan Van Overtveldt  
Przewodniczący  
Komisja Budżetowa  
BRUKSELA

Przedmiot: **Opinia Komisji Kontroli Budżetowej dla Komisji Budżetowej w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 (2022/0212(BUD))**

Szanowni Przewodniczący!

Komisja Kontroli Budżetowej (CONT) zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że interesy finansowe Unii mają być chronione zgodnie z zasadami ogólnymi zapisanymi w traktatach Unii, w szczególności wartościami określonymi w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), oraz zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami zapisaną w art. 317 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) i w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (rozporządzenie finansowe);
2. podkreśla, że zasady państwa prawa, takie jak prawidłowe funkcjonowanie organów wykonujących budżet Unii, skuteczna kontrola sądowa sprawowana przez niezależne sądy, prawidłowe prowadzenie dochodzeń i oskarżeń publicznych w sprawie nadużyć finansowych lub korupcji związanych z budżetem, równy dostęp wszystkich grup społecznych do dotacji UE oraz ich sprawiedliwy i bezstronny podział, stanowią warunki konieczne do zapewnienia zgodności z zasadą należytego zarządzania finansami oraz ochrony interesów finansowych Unii; przypomina również o znaczeniu publicznej kontroli działania rządów prawa poprzez ochronę przejrzystości, wolności i pluralizmu mediów oraz ochronę sygnalistów; podkreśla znaczenie rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2092 w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii, zwłaszcza jego skutku prewencyjnego, który zależy od rygorystycznego stosowania jego przepisów przez Komisję;
3. podkreśla, że fundusze UE powinny w równym stopniu przynosić korzyści mężczyznom i kobietom oraz promować równe szanse jako zasadę horyzontalną obowiązującą we wszystkich obszarach finansowanych z budżetu UE; z zadowoleniem przyjmuje, że Komisja opracowuje metodykę monitorowania odpowiednich wydatków związanych z równouprawnieniem płci w całym budżecie

UE; wyraża zadowolenie, że w budżecie na 2023 r. Komisja planuje po raz pierwszy zastosować tę metodykę w fazie testowej we wszystkich programach;

#### ***Nowe wyzwania***

4. podkreśla szczególne znaczenie unijnych i krajowych instytucji i organów ds. kontroli i zwalczania nadużyć finansowych w kontekście zwiększenia środków UE w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności; przypomina o znaczeniu zachęcania, wspierania i zacieśniania współpracy między unijnymi instytucjami, Prokuraturą Europejską, OLAF-em, unijnymi agencjami – zwłaszcza Europolem i Eurojustem – oraz organami krajowymi, aby skuteczniej wykrywać i zwalczać nadużycia finansowe i korupcję, a jednocześnie unikać powielania ról i ułatwiać wymianę odpowiednich, spójnych i kompletnych informacji; przypomina o potrzebie zapewnienia w przyszłych budżetach większych i bardziej odpowiednich zasobów dla Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, Prokuratury Europejskiej, OLAF-u, Parlamentu Europejskiego i odpowiednich agencji UE; z zadowoleniem przyjmuje utworzenie Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy (AMLA) i wzywa Komisję do zapewnienia niezbędnych zasobów finansowych, technicznych i administracyjnych, aby umożliwić mu sprawne rozpoczęcie działalności;

#### ***Europejski Trybunał Obrachunkowy (ETO)***

5. podkreśla w szczególności nowe zadania ECA i konieczność wykonywania przez ECA swojego mandatu i nowych zadań kontrolnych w oparciu o odpowiednie zasoby przy uwzględnieniu wyzwań związanych z kontrolą zarówno NGEU, jak i WRF; podkreśla swoje zdecydowane poparcie dla proponowanej zmiany w planie zatrudnienia ETO, polegającej na zwiększeniu liczby personelu o 20 dodatkowych audytorów tymczasowych w latach 2023–2027, co oznacza odpowiednie zwiększenie budżetu instytucji o 2 589 000 EUR;

#### ***Prokuratura Europejska (EPPO)***

6. ubolewa, że finansowanie zaproponowane na rok 2023 stanowi jedynie nieznaczną poprawę w stosunku do przydziału środków budżetowych w 2022 r.; zauważa, że aby Prokuratura Europejska mogła właściwie wykonywać swoją misję i zapewniać ochronę interesów finansowych Unii, potrzebne jest znaczne zwiększenie finansowania, w tym zatrudnienie dodatkowych pracowników; popiera wniosek Prokuratury Europejskiej o przekształcenie niektórych stanowisk dla pracowników kontraktowych w stanowiska tymczasowe, aby umożliwić odpowiednie ujęcie stanowisk kierowniczych w planie zatrudnienia;

#### ***Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF)***

7. zdecydowanie uważa, że OLAF należy wzmocnić środkami budżetowymi i personelem, aby zapewnić odpowiedni nadzór i kontrolę, by Urząd był w pełni zdolny do wykonywania swoich obowiązków dotyczących prewencji i prowadzenia dochodzeń, szczególnie w państwach członkowskich, które nie przystąpiły do Prokuratury Europejskiej; ponownie wyraża sprzeciw Parlamentu wobec redukcji personelu OLAF-u w wyniku przeniesienia stanowisk do Prokuratury Europejskiej; z zadowoleniem przyjmuje siedmiu dodatkowych pracowników zewnętrznych dla



OLAF-u w 2022 r. i odnotowuje propozycję realokacji sześciu dodatkowych stanowisk do Urzędu z innych części Komisji, ale uważa, że potrzebne są większe zasoby, aby instytucja mogła wykonywać powierzone jej zadania;

### ***Rada Europejska i Rada***

8. wyraża ubolewanie z powodu trudności, jakie do tej pory wielokrotnie miały miejsce w procedurach udzielania Radzie absolutorium, a które były spowodowane brakiem współpracy ze strony Rady; przypomina o potrzebie poprawy współpracy między instytucjami w ramach procedury udzielania absolutorium z użyciem protokołu ustaleń; zwraca uwagę, że obecne stanowisko Rady wysyła negatywny sygnał do obywateli Unii w kwestii przejrzystości i demokratycznej rozliczalności budżetu Unii;

### ***Zarządzanie finansami***

9. podkreśla, że oczekuje się, iż płatności w ciągu najbliższych pięciu lat obowiązywania WRF osiągną 1 156 mld EUR, w tym 873 mld EUR w ramach pułapu płatności WRF i 278 mld EUR na bezzwrotne wsparcie w ramach NextGenerationEU; wzywa Komisję do dokładnego śledzenia zmian stóp procentowych, wpływu na koszty operacji finansowania NGEU oraz ich wpływu na budżet Unii; wyraża zaniepokojenie, że nadal nie ma odpowiednich długoterminowych zasobów na rozwiązanie kwestii zwrotu kosztów w ramach NGEU; podkreśla swoje zaniepokojenie z powodu braku monitorowania celów pośrednich w niektórych państwach członkowskich, aby zapewnić prawidłowy podział funduszy i ich powiązanie z celami pośrednimi;
10. apeluje do Komisji o skupienie się na polityce spójności, wspólnej polityce rolnej oraz badaniach naukowych i innowacjach, aby ograniczyć ich złożoność, a także o dalsze stosowanie środków upraszczających bez szkody dla funkcjonowania tych polityk i dla należytego zarządzania budżetem UE; przypomina uwagę Trybunału o wynikającym ze złożoności przepisów wyższym poziomie błędów w obszarach wydatków wysokiego ryzyka; przypomina Komisji o podjęciu wszelkich odpowiednich środków w celu optymalizacji sytuacji niskiego poziomu absorpcji środków oraz o ścisłym monitorowaniu postępów we wdrażaniu w państwach członkowskich, w szczególności w przypadkach niepełnego wykorzystania środków i niskich wskaźników absorpcji, a także o przedstawienie organowi udzielającemu absolutorium analizy w podziale na kraje, w której wskazane zostaną powtarzające się problemy; wzywa Komisję do ustanowienia prostych, jasnych, stabilnych i zharmonizowanych przepisów dotyczących różnych funduszy i programów, obniżenia nadmiernego obciążenia administracyjnego, lepszego wykorzystania nowoczesnych technologii oraz ustanowienia sprawniejszych i skuteczniejszych kontroli;

### ***Zobowiązania budżetowe pozostające do spłaty (RAL)***

11. zauważa z głębokim zaniepokojeniem, że w latach 2021–2027 może zostać odnotowany historycznie wysoki poziom zobowiązań pozostających do spłaty, mianowicie pod koniec 2023 r., kiedy może on przekroczyć poziom 458 mld EUR; zauważa, że według Komisji począwszy od 2024 r. zobowiązania pozostające do spłaty związane z NextGenerationEU będą stopniowo rozliczane do końca 2026 r., kiedy to będą musiały zostać zrealizowane płatności z tytułu zobowiązań w ramach

NextGenerationEU;

12. wzywa Komisję do dalszego aktywnego monitorowania wykonania budżetu i ewolucji RAL oraz do regularnego informowania Parlamentu Europejskiego, zwłaszcza o długoterminowych prognozach przyszłych wpływów i odpływów ujętych w sprawozdaniu dotyczącym budżetu UE;

***Potrzeba większej cyfryzacji, harmonizacji i interoperacyjności we wszystkich obszarach wydatków***

13. podkreśla, że większy stopień cyfryzacji, interoperacyjności i harmonizacji sprawozdawczości, monitorowania i audytów w UE powinien zostać osiągnięty już dawno i jest niezbędny z uwagi na transgraniczny charakter niewłaściwego wykorzystania, oszustw, sprzeniewierzeń, konfliktów interesów, podwójnego finansowania i innych problemów systemowych;
14. wzywa Komisję, aby nadal przywiązywała najwyższą wagę do należytego zarządzania budżetem UE, w szczególności poprzez wprowadzanie wieloletnich strategii kontroli mających na celu zapobieganie błędom, ich wykrywanie i korygowanie, a także do dalszego uważnego monitorowania wykonania budżetu UE oraz podejmowanie natychmiastowych działań w celu korygowania błędów i odzyskiwania środków nieprawidłowo wydanych przez państwa członkowskie, pośredników lub beneficjentów końcowych;
15. podkreśla znaczenie zwiększenia ochrony budżetu Unii i NGEU przed nadużyciami finansowymi i nieprawidłowościami; docenia wprowadzenie w ramach różnych instrumentów UE znormalizowanych środków służących gromadzeniu, porównywaniu i agregowaniu informacji i danych liczbowych na temat beneficjentów końcowych finansowania unijnego, w tym na temat beneficjentów rzeczywistych odbiorców finansowania i wykonawców; wzywa Komisję do zapewnienia pełnego stosowania tych nowych środków na wszystkich poziomach wykonania budżetu oraz do ścisłego monitorowania ich skuteczności w celu wykrywania nadużyć finansowych; ponawia w tym kontekście swój zdecydowany apel o obowiązkową jednolitą i interoperacyjną bazę danych zawierającą odpowiednie informacje na temat bezpośrednich i ostatecznych beneficjentów funduszy UE;

***Wydajność***

16. wzywa Komisję Budżetową do promowania we współpracy z komisjami branżowymi tego Parlamentu dogłębnej kultury „ukierunkowania na wyniki”, mającej na celu optymalizację wykorzystania funduszy, analizowanie przyczyn niskiej skuteczności programów i nawiązywanie do stosowania środków służących poprawie wykorzystania i wyników.

Z poważaniem

Monika Hohlmeier  
Przewodnicząca Komisji Kontroli Budżetowej

Olivier Chastel  
Sprawozdawca ds. udzielenia Komisji  
Europejskiej absolutorium z  
wykonania budżetu za rok 2020

1.9.2022

## OPINIA KOMISJI GOSPODARCZEJ I MONETARNEJ

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023  
(2022/0212(BUD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Stéphanie Yon-Courtin

### WSKAZÓWKI

Komisja Gospodarcza i Monetarna zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. apeluje o przydzielenie odpowiednich zasobów z budżetu Unii na 2023 r. na realizację priorytetów określonych w europejskim semestrze i Instrumencie na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz o dalszy rozwój sprawiedliwej, włączającej i zrównoważonej strategii odbudowy, która łagodzi skutki pandemii COVID-19 i trwającej wojny w Ukrainie; podkreśla potrzebę wspierania unijnego programu na rzecz bardziej cyfrowej gospodarki, włączającej strategii przemysłowej, Europejskiego filaru praw socjalnych oraz zobowiązania do realizacji celów porozumienia paryskiego, Europejskiego Zielonego Ładu i neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do 2050 r.; wzywa państwa członkowskie, by zastosowały się do odpowiednich zaleceń dla poszczególnych krajów w ramach europejskiego semestru i zareagowały na określone w nich wyzwania, w szczególności w dziedzinie praworządności, sprawiedliwości podatkowej i stabilności finansów publicznych, oraz by przeprowadziły niezbędne reformy zgodnie z warunkiem ochrony budżetu Unii;
2. apeluje, aby w budżecie Unii na 2023 r. zapewnić odpowiednie zasoby uznawane za europejski budżet prawdziwie ukierunkowany na obywateli na rzecz włączającej i trwałej odbudowy w kontekście pandemii COVID-19, trwającej wojny w Ukrainie i Europejskiego Zielonego Ładu;
3. uważa, że w obecnym kontekście niepewności gospodarczej, zakłóceń w łańcuchach dostaw, braku bezpieczeństwa żywnościowego, wysokich cen energii, wzrostu inflacji i bezrobocia budżet Unii na 2023 r. powinien wspierać odbudowę po pandemii, zgodnie z celami Europejskiego Zielonego Ładu, celami zrównoważonego rozwoju ONZ i europejskim semestrem;
4. podkreśla, że należy skoncentrować się na inwestycjach, które ułatwiają transformację cyfrową i ekologiczną, tym samym przyczyniając się do strategicznej autonomii Unii w kontekście budowania odporności gospodarczej, w szczególności aby rozwiązać

problem zależności Unii od importowanych paliw kopalnych za pośrednictwem planu REPowerEU;

5. zwraca uwagę, że 2023 r. będzie ostatnim rokiem zawierania umów w ramach programów Next Generation EU (NGEU), ostatnim rokiem wdrażania wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2014–2020, a także rokiem, w którym nowe programy na lata 2021–2027 nabiorą tempa i będą wspierać spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii;
6. podkreśla, że budżet Unii na 2023 r. powinien zapewnić odpowiednie wsparcie finansowe gospodarce i społeczeństwu Unii oraz na odbudowę Ukrainy w kontekście wojny, aby zwiększyć odporność gospodarczą i finansową oraz konkurencyjność, w tym dzięki integracji wysiedleńców, a także by zaradzić społecznym i gospodarczym skutkom tej wojny dla obywateli Unii;
7. podkreśla, że w obecnym kontekście nieprzewidywanych potrzeb związanych z kryzysem w Ukrainie, inflacją, brakiem bezpieczeństwa energetycznego, wydatkami związanymi z klimatem, a jednocześnie bardzo ograniczonymi marginesami i elastycznością budżetu Unii kluczowe znaczenie ma pilny i kompleksowy przegląd WRF;
8. zauważa, że automatyczna indeksacja budżetu rocznego jest znacznie niższa od rzeczywistej stopy inflacji, w związku z czym wzywa do zapewnienia odpowiedniego poziomu środków na płatności i elastyczności budżetowej, w szczególności europejskim urzędowi nadzoru, aby odpowiednio wcześniej reagować na wysoce nieprzewidywalne potrzeby w 2023 r.;
9. wzywa do przeznaczenia odpowiednich zasobów na koordynację polityki makroekonomicznej, społecznej i środowiskowej, nadzór nad nią oraz jej dostosowanie do zasad unijnych w sferze gospodarczej, na walkę z przestępstwami finansowymi, praniem pieniędzy, uchylaniem się od opodatkowania i finansowaniem terroryzmu, na wdrażanie porozumienia OECD w sprawie opodatkowania osób prawnych, włącznie ze światowym minimalnym podatkiem od osób prawnych na poziomie 15 %, na egzekwowanie prawa konkurencji oraz na przegląd unijnego zarządzania gospodarką i budżetem;
10. przypomina, że unikanie opodatkowania, oszustwa podatkowe, uchylanie się od opodatkowania i pranie pieniędzy osłabiają dochody rządowe; podkreśla, że sprawą najwyższej wagi jest walka z unikaniem opodatkowania i uchylaniem się od opodatkowania, a zarazem wspieranie sprawiedliwości, przejrzystości i pewności podatkowej oraz utrzymanie podatków na poziomach, które sprzyjają zrównoważonemu wzrostowi gospodarczemu;
11. podkreśla potrzebę zapewnienia Trybunałowi Obrachunkowemu, Europejskiemu Urzędowi ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych i Prokuraturze Europejskiej odpowiednich zasobów finansowych i kadrowych, aby kontrolować wykorzystanie funduszy Unii;

12. podkreśla, że należy pobudzać sprawiedliwy, włączający i zrównoważony wzrost gospodarczy, wykorzystując możliwości Europejskiego Zielonego Ładu, a jednocześnie wspierać sprawiedliwą transformację ekologiczną i cyfrową, reformy strukturalne służące modernizacji gospodarek Unii, inwestycje służące zwiększaniu odporności, konwergencji i spójności gospodarczej, społecznej i regionalnej, a także dostęp MŚP i inwestorów detalicznych do finansowania i rynków kapitałowych za pośrednictwem informacji, ochrony inwestorów i przejrzystości; podkreśla potencjał InvestEU i jego segmentu MŚP; przyjmuje do wiadomości oświadczenie Eurogrupy z 11 lipca 2022 r., zgodnie z którym przy opracowywaniu polityki budżetowej należy unikać niepotrzebnego zwiększania presji inflacyjnej;
13. apeluje, aby budżet wspierał ukończenie budowy unii rynków kapitałowych, w tym dzięki stworzeniu otoczenia gospodarczego, które poprawia dostęp MŚP, przedsiębiorstw typu start-up oraz ekologicznych i cyfrowych innowacyjnych przedsiębiorstw do finansowania, a ponadto wspiera inwestycje w innowacje;
14. przypomina, że wprowadzenie koszyka nowych i rzeczywistych zasobów własnych włączono do porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami, a także w sprawie nowych zasobów własnych, w tym harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych, oraz rezolucji ustawodawczej Parlamentu Europejskiego z 16 września 2020 r. w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej; podkreśla znaczenie dodatkowych nowych zasobów własnych Unii dla pokrycia kosztów spłaty NGEU, zapewnienia zrównoważonego finansowania budżetu UE oraz zapewnienia finansowania transformacji ekologicznej i cyfrowej; nalega, aby wdrożyć mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> w terminie umożliwiającym spłatę NGEU; przypomina, że udział dochodów generowanych w ramach filaru pierwszego globalnego porozumienia podatkowego uwzględniono też w pierwszym wniosku dotyczącym zasobów własnych; w związku z tym wzywa do szybkiego wdrożenia globalnego porozumienia podatkowego; wzywa Radę, by przestrzegala uzgodnionego harmonogramu; wzywa Komisję, by zaproponowała drugi koszyk zasobów własnych obejmujący podatek od transakcji finansowych;
15. wzywa do zapewnienia EUN odpowiednich dodatkowych zasobów finansowych i kadrowych, by mogły ściśle wykonywać zadania, które powierzyły im Parlament Europejski i Rada i których zakres zwiększył się po przeglądzie EUN i przepisów sektorowych; podkreśla, że szybki rozwój w dziedzinie zrównoważonego finansowania, technologii finansowych, przeciwdziałania praniu pieniędzy, cyberodporności i innych obszarów wiąże się ze zwiększeniem kompetencji i odpowiedzialności EUN, w związku z czym wzywa do zapewnienia im odpowiedniego personelu i finansowania; podkreśla, że rozporządzenie w sprawie rynków kryptoaktywów (MiCA), rozporządzenie w sprawie systemu pilotażowego na potrzeby technologii rozproszonego rejestru (DLT) oraz rozporządzenie w sprawie operacyjnej odporności cyfrowej (DORA) tworzą nowe kompetencje dla EUN;
16. podkreśla znaczenie odpowiednich zasobów dla wspierania rozwoju solidnych i wiarygodnych standardów sprawozdawczości finansowej i sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz standardów audytu; podkreśla, że należy

zapewnić Europejskiej Grupie Doradczej ds. Sprawozdawczości Finansowej (EFRAG) odpowiednie finansowanie publiczne, by zagwarantować jej niezależność, a zwłaszcza opracować wysokiej jakości standardy sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju, które przyczyniają się do rozwoju europejskiego dobra publicznego i zaspokajają potrzeby unijnych przedsiębiorstw; wzywa EFRAG do przyjęcia planu prac, aby zwiększyć jej przejrzystość i niezależność, oraz do złożenia sprawozdania na ten temat;

17. zauważa, że organizacje otrzymujące finansowanie unijne, których zadaniem jest zapewnianie niezależnej wiedzy finansowej lub prowadzenie badań w dziedzinie opodatkowania, muszą to czynić w sposób otwarty i przejrzysty, aby zapewnić ich publiczną rozliczalność;
18. wzywa Komisję do przedstawienia wniosków dotyczących dalszego funkcjonowania Unijnego Centrum Monitorowania Przepływów Podatkowych i Finansowych po 2022 r.; uważa, że takie centrum zapewnia użyteczny wkład w demokratyczną debatę, jak również informowanie decydentów.



## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 31.8.2022   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 32<br>-: 3<br>0: 14  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, José Manuel García-Margallo y Marfil, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Piernicola Pedicini, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Paul Tang, Ernest Urtasun, Marco Zanni, Roberts Zīle |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Marc Angel, Niels Fuglsang, Roman Haider, Eugen Jurzyca, Margarida Marques, Anđželika Anna Mozdžanowska, Dragoş Pîslaru, Jessica Polfjärd, Sven Simon   |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Álvaro Amaro, Maria da Graça Carvalho, Fabienne Keller, Isabel Santos   |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 32    | +  |
|-------|--|
| PPE   | Álvaro Amaro, Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Maria da Graça Carvalho, Markus Ferber, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Jessica Polfjård, Ralf Seekatz, Sven Simon |
| RENEW | Gilles Boyer, Engin Eroglu, Billy Kelleher, Fabienne Keller, Georgios Kyrtos, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pişlaru   |
| S&D   | Marc Angel, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Evelyn Regner, Alfred Sant, Isabel Santos, Joachim Schuster, Paul Tang  |

| 3  | -                          |
|----|----------------------------|
| ID | Roman Haider, France Jamet |
| NI | Lefteris Nikolaou-Alavanos |

| 14        | 0  |
|-----------|--|
| ECR       | Eugen Jurzyca, Andżelika Anna Możdżanowska, Dorien Rookmaker, Roberts Zile                                 |
| ID        | Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni   |
| NI        | Enikő Győri  |
| THE LEFT  | José Gusmão  |
| VERTS/ALE | Rasmus Andresen, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Ernest Urtasun |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

8.9.2022

## OPINIA KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023  
(2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Dragoş Pişlaru

### WSKAZÓWKI

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że kryzys wynikający z pandemii COVID-19 i z wojny w Ukrainie będzie miał poważny wpływ na społeczną i gospodarczą sytuację w Unii, między innymi na rynki pracy i warunki życia w Unii, a także może negatywnie wpłynąć na wzrost i zatrudnienie;
  - B. mając na uwadze, że rosnąca inflacja, a zwłaszcza szybki wzrost cen żywności i energii w całej Unii, dotyka najsłabszych, dodatkowo zwiększając nierówności i pogłębiając ubóstwo oraz ubóstwo energetyczne; mając na uwadze, że zgodnie z przewidywaniami płace nie będą rosły tak szybko jak inflacja, w związku z czym pracownicy tracą siłę nabywczą, a warunki ich życia mogą się pogorszyć w ciągu najbliższych kilku miesięcy; mając na uwadze, że doprowadzi to również do większej presji na możliwości w obszarze polityki społecznej, a także na automatyczne stabilizatory takie jak krajowe systemy przeciwdziałania bezrobociu; mając na uwadze, że przyjęty przez Komisję europejski instrument tymczasowego wsparcia w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z bezrobociem w sytuacji nadzwyczajnej (SURE) okazał się sukcesem;
  - C. mając na uwadze, że w planie działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych (EPSR) ustanowiono dla Unii cel polegający na zmniejszeniu liczby osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym o co najmniej 15 mln, w tym co najmniej 5 mln dzieci, i przyjęto szereg propozycji, aby osiągnąć ten cel do 2030 r.; mając na uwadze, że w obecnym kontekście osiągnięcie tego celu staje się coraz trudniejsze, biorąc pod uwagę przewidywany wzrost ubóstwa i bezrobocia w nadchodzących miesiącach; mając na uwadze, że konieczność łagodzenia społecznych skutków kryzysu, udzielania wsparcia uchodźcom oraz zapewnienia wszystkim godnych warunków życia i dostępu do wysokiej jakości usług, np. opieki zdrowotnej, edukacji i mieszkań, wystawia systemy ochrony socjalnej na poważną próbę;
1. podkreśla, że społeczne i gospodarcze konsekwencje rosyjskiej inwazji na Ukrainę, wysoka inflacja, a w szerszym ujęciu niepewne perspektywy gospodarcze, wpływają na ożywienie gospodarcze w UE po pandemii i wymagają zdecydowanej reakcji, zwłaszcza

w odniesieniu do młodego pokolenia, rodzin, pracowników i przedsiębiorstw, w szczególności MŚP; podkreśla w związku z tym kluczową rolę rocznego budżetu Unii na 2023 r., a zwłaszcza unijnych funduszy i instrumentów finansowych w obszarze społecznym i zatrudnienia, w tym Next Generation EU (NGEU) wraz z Instrumentem na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF), w celu zapewnienia zrównoważonej pod względem gospodarczym i społecznym, sprawiedliwej, sprzyjającej włączeniu społecznemu i niedyskryminującej odbudowy; zwraca uwagę, że Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) jest podstawowym czynnikiem utwierdzającym wymiar społeczny Unii i głównym instrumentem inwestowania w ludzi, promowania wysokich poziomów zatrudnienia, budowania ochrony socjalnej i rozwijania wykwalifikowanej i odpornej siły roboczej gotowej na przejście na gospodarkę zieloną i cyfrową, zgodnie z zasadami Europejskiego filaru praw socjalnych; podkreśla również znaczenie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG), Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST), ReactEU wraz z dodatkowymi zasobami na EFS+, Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych (YEI) oraz Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD);

2. wspiera wszystkie wysiłki podejmowane z myślą o przyjmowaniu ludzi uciekających przed wojną w Ukrainie, niezależnie od ich pochodzenia czy narodowości; z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie dyrektywy w sprawie tymczasowej ochrony (TPD) i działań polityki spójności na rzecz uchodźców w Europie (CARE) w odniesieniu do osób uciekających przed wojną w Ukrainie i szukających schronienia na terytorium Unii oraz apeluje o dalsze finansowanie ich wdrażania; wzywa Komisję do uważnego monitorowania wdrażania dyrektywy w sprawie tymczasowej ochrony przez państwa członkowskie oraz do przedstawienia odpowiednich wytycznych w celu ułatwienia jej wdrożenia; jest zaniepokojony istniejącymi formami dyskryminacji i wyzysku uchodźców oraz ich nierównym traktowaniem pod względem płac i warunków pracy w wielu państwach członkowskich; zwraca uwagę na wyzwania społeczno-gospodarcze i infrastrukturalne, przed którymi stoją państwa członkowskie przyjmujące osoby uciekające przed wojną w Ukrainie – zwłaszcza te graniczące z Ukrainą, które doświadczają największego napływu takich osób;
3. docenia obecne środki wprowadzone przez Unię i państwa członkowskie, aby zaradzić zakłóceniom spowodowanym wojną w Ukrainie oraz pomóc w integracji uchodźców i złagodzić wpływ cen energii na przedsiębiorstwa i gospodarstwa domowe, uważa jednak, że potrzebne są dodatkowe wysiłki, aby zapobiec bezrobociu i niedostatecznemu zatrudnieniu wynikającemu ze skutków wojny, poprzez refinansowanie i przedłużenie SURE w celu wsparcia środków wspierania zatrudnienia w państwach członkowskich; w związku z tym wzywa do wzmocnienia środków na rzecz ochrony dochodów, walki z ubóstwem i sprawiedliwej transformacji oraz do pomocy w łagodzeniu wpływu wysokiego poziomu inflacji na uboższych pracowników i uboższe gospodarstwa domowe w ciągu najbliższych kilku lat poprzez reaktywację i rozszerzenie zakresu SURE w celu wsparcia mechanizmów zmniejszonego wymiaru czasu pracy i pracowników, którzy zostaną tymczasowo zwolnieni; wzywa również do wprowadzenia stałego instrumentu w postaci europejskiego programu reasekuracji świadczeń dla osób bezrobotnych w celu ochrony zatrudnienia i walki z bezrobociem, w tym utrzymania miejsc pracy i dochodów pracowników w sytuacjach wstrząsów zewnętrznych;
4. ubolewa, że budżetowe monitorowanie skutków społecznych jest bardzo mało

rozwinęte, aby można było mierzyć realizację celów planu działania na rzecz wdrożenia filaru socjalnego; przypomina, że europejski semestr został określony jako narzędzie monitorowania rozwoju sytuacji na szczeblu Unii i państw członkowskich za pośrednictwem tablicy wskaźników społecznych; z zadowoleniem przyjmuje wzbogaconą po Szczycie Społecznym w Porto w 2021 r. tablicę wskaźników społecznych, która służy jako ramy odniesienia do monitorowania „postępu społecznego” i ma na celu wykrycie najważniejszych wyzwań społecznych i w dziedzinie zatrudnienia, przed którymi stoją państwa członkowskie, Unia i strefa euro, a także osiągniętych z czasem postępów;

5. jest zdania, że ze względu na całą niepewność związaną z wojną w Ukrainie, wydarzeniami związanymi z COVID-19, inflacją, restrukturyzacją przemysłu i transformacją ekologiczną w nadchodzących miesiącach nadal będzie bardzo potrzebne wsparcie monetarne;
6. przypomina, że oczekuje się, iż EFS+ przyczyni się do wdrożenia planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych i odpowiednich zaleceń dla poszczególnych krajów przyjętych w ramach semestru; przypomina, że programy i ich pule środków finansowych powinny być respektowane, i apeluje o nowe środki finansowe na nowe zadania; wyraża zaniepokojenie z powodu bardzo ograniczonych marginesów dostępnych w WRF i podkreśla potrzebę zwiększenia wydatków w celu przyspieszenia realizacji planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych;
7. podkreśla, że budżet Unii musi pomóc państwom członkowskim we wspieraniu sprawiedliwej transformacji, sprawiedliwości społecznej i gospodarczej oraz odporności, tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy i godnych warunków pracy, z odpowiednimi płacami i ochroną socjalną, wysokimi standardami bezpieczeństwa i higieny pracy oraz zrównoważonymi pod względem płci szansami, eliminowaniu ubóstwa, zmniejszaniu nierówności, zwłaszcza jeśli chodzi o dzieci, oraz zwiększaniu pozytywnej konwergencji społeczno-gospodarczej, zwłaszcza w czasie bezprecedensowych i skumulowanych kryzysów, tak aby nikt nie został pominięty; podkreśla, że takie czynniki jak zakłócenia w łańcuchu dostaw, w tym w dostawie żywności, wysokie ceny energii, rosnąca inflacja i ciągła presja na podstawowe usługi pogłębiły nierówności społeczne i gospodarcze oraz pogorszyły warunki życia i pracy, a także zdrowie psychiczne i dobrostan wielu pracowników i ich rodzin, a także będą zagrażały gospodarce Unii w wielu sektorach, co będzie miało konsekwencje w postaci bezrobocia, zmniejszenia siły nabywczej gospodarstw domowych i pracowników, popadania w ubóstwo oraz nierówności społecznych dotyczących najsłabsze grupy ludności w naszych społeczeństwach; nalega na potrzebę wyeliminowania dysproporcji terytorialnych i regionalnych oraz zwiększenia wsparcia dla grup znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji, najbardziej potrzebujących i defaworyzowanych; przyjmuje do wiadomości zamiar Komisji dotyczący przedstawienia jesienią tego roku listu korygującego w odniesieniu do skutków budżetowych wojny w Ukrainie i inicjatywy RePowerEU; w związku z tym podkreśla znaczenie uwzględnienia społeczno-gospodarczych skutków wojny i zaleca przeanalizowanie możliwości uzupełnienia finansowania z EFS+;
8. apeluje o tymczasowy europejski pakiet dotyczący odporności społecznej koordynujący zestaw działań i środków na rzecz wzmocnienia systemów opieki społecznej i ochrony socjalnej w Unii, w tym o kontynuację i refinansowanie SURE, dopóki społeczno-

gospodarcze skutki wojny nadal będą miały negatywny wpływ na rynek pracy, oraz o utworzenie nowego unijnego funduszu dotyczącego zagrożeń społecznych („instrument pomocy społecznej”), w sytuacjach kryzysowych o różnym charakterze, które stają się coraz bardziej wieloaspektowe, hybrydowe i złożone;

9. z zadowoleniem przyjmuje utworzenie inicjatyw CARE i CARE+; uważa, że Unia powinna w pierwszej kolejności wykorzystać istniejące środki finansowe do złagodzenia skutków wojny i zaspokojenia najpilniejszych potrzeb ukraińskich wysiedleńców; podkreśla w związku z tym potrzebę pełnego wykorzystania przepisów dotyczących elastyczności, aby jak najszybciej uruchomić dostępne fundusze unijne; wzywa Komisję do umożliwienia państwom członkowskim wykorzystania środków finansowych z niewykorzystanych pożyczek Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) do pokrycia negatywnych kosztów gospodarczych i społecznych wynikających z wojny;
10. wzywa Komisję Europejską i państwa członkowskie do zapewnienia jak najszybszego uruchomienia planu RePowerEU i ukierunkowania go na ludzi, przedsiębiorstwa i sektory przemysłu, które są niewspółmiernie dotknięte rosnącymi cenami energii;
11. uważa, że kluczowym elementem strategii odbudowy Unii powinno być zajęcie się w budżecie Unii i budżetach rządowych kwestią różnic społecznych poprzez inwestycje społeczne w kluczowych obszarach polityki, zapewniające poprawę warunków życia i pracy osób odczuwających skutki wysokiej inflacji, wojny w Ukrainie, kryzysu zdrowotnego lub zmian wynikających z przyspieszającej transformacji ekologicznej i cyfrowej; uważa, że należy w tym celu odpowiednio zająć się wykrywaniem zagrożeń społecznych oraz uwzględnianiem rozbieżnych skutków dla zatrudnienia i długotrwałego bezrobocia w poszczególnych gałęziach przemysłu; w związku z tym wzywa Komisję do przedstawienia w budżecie Unii wydatków na cele zrównoważonego rozwoju i metodyki monitorowania wydatków socjalnych w oparciu o zasady Europejskiego filaru praw socjalnych oraz tablicę wskaźników społecznych i wskaźniki dobrostanu w celu pomiaru ogólnego wpływu różnych funduszy, instrumentów i narzędzi finansowanych w ramach WRF i NGEU;
12. podkreśla, że należy dopilnować, aby zasadę „nie czyn poważnych szkód” uwzględniono we wszystkich działaniach Unii poprzez wykonanie budżetu zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym, a także z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji dotyczący zmiany rozporządzenia finansowego w celu uwzględnienia w nim zasady „nie czyn poważnych szkód” zgodnie z zobowiązaniem Unii do zrównoważonego finansowania i transformacji ekologicznej; wzywa Komisję do monitorowania właściwego wdrażania zasady „nie czyn poważnych szkód” oraz do podjęcia w razie potrzeby natychmiastowych działań naprawczych;
13. zwraca uwagę, że w sytuacji, gdy pandemia COVID-19 nadal powoduje niepewność, ważne jest, by kontynuować wspieranie odbudowy oraz zająć się spowodowanymi pandemią wyzwaniem społecznymi i związanymi z zatrudnieniem, a także wspierać pracowników i przedsiębiorstwa w dążeniu do bardziej solidarnej gospodarki cyfrowej, bardziej ekologicznej i neutralnej dla klimatu; podkreśla znaczenie odpowiednich strategii politycznych i środków wspierających sprawiedliwą transformację rynku pracy w celu wzmocnienia konkurencyjności naszych gospodarek, a także inwestowania w



integrację społeczną, oraz dalszego rozwoju odpornych i zrównoważonych systemów ochrony socjalnej w całej Unii, w szczególności przez wspieranie środków na rzecz dzieci, młodzieży i osób starszych; podkreśla potrzebę tworzenia godnych i trwałych miejsc pracy wysokiej jakości, polityki podnoszenia i zmiany kwalifikacji pracowników oraz strategii uczenia się przez całe życie, aby wzmocnić programy kształcenia i szkolenia odpowiadające potrzebom nowoczesnego rynku pracy; podkreśla potrzebę inwestowania w infrastrukturę społeczną, aby sprostać wyzwaniom demograficznym, a także potrzebę udostępnienia pracownikom mechanizmów zapobiegania bezrobociu i narzędzi przekwalifikowania zawodowego w celu zrównoważonego wspierania transformacji ekologicznej i cyfrowej oraz osiągnięcia założeń planu działania przyjętego w Porto; w związku z tym podkreśla, że trzeba w pełni wdrożyć mechanizm sprawiedliwej transformacji i szybko przyjąć Społeczny Fundusz Klimatyczny; nalega, aby odpowiednie warunki mieszkaniowe były prawem człowieka i aby zapewnić wszystkim dostęp do godnych i przystępnych cenowo mieszkań; wzywa Komisję do zapewnienia wystarczającego finansowania europejskiej platformy na rzecz zwalczania bezdomności, aby osiągnąć cel, jakim jest położenie kresu bezdomności do 2030 r.; przypomina, że kluczowe znaczenie ma integracja na rynku pracy osób, które są zdolne do pracy i najsłabszych grup, takich jak osoby ubogie lub zagrożone ubóstwem i wykluczeniem społecznym, osoby z niepełnosprawnościami, osoby młode i starsze, Romowie, (długotrwale) bezrobotni, migranci, uchodźcy oraz wysiedleńcy z Ukrainy, a także migranci i uchodźcy, którzy ucierpieli w wyniku różnych konfliktów na świecie; podkreśla, że inwestowanie w zatrudnienie i wysokiej jakości usługi na obszarach wiejskich ma kluczowe znaczenie dla zwalczania nierówności terytorialnych i radzenia sobie z tendencjami demograficznymi na tych obszarach;

14. podkreśla związek między czynnikami społeczno-ekonomicznymi, takimi jak bezrobocie, brak bezpieczeństwa mieszkaniowego i presja akademicka a zdrowiem i dobrostanem psychicznym, i nalega, że należy się nimi zająć, aby zapewnić przyjęcie na szczeblu Unii całościowego podejścia do zdrowia psychicznego; wzywa państwa członkowskie do uczynienia zdrowia psychicznego integralnym elementem odbudowy Unii po pandemii COVID-19 i obecnej sytuacji inflacyjnej; z niepokojem odnotowuje pogorszenie się warunków życia wielu młodych ludzi, którzy już cierpią z powodu długotrwałego bezrobocia, niepewności zatrudnienia i wykluczenia społecznego, oraz wzywa do przyjęcia skoordynowanego podejścia do tworzenia i oferowania im możliwości włączenia społecznego w ramach wzmocnionej gwarancji dla młodzieży, EFS+ i RRF;
15. wyraża zaniepokojenie, że płace wykazują tendencję spadkową oraz że płace realne obecnie spadają po serii gwałtownych skoków cen energii; uważa, że istnieje pilna potrzeba podwyżek płac w celu podtrzymania popytu wewnętrznego i wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz ograniczenia wpływu podwójnego kryzysu na pracowników i gospodarstwa domowe, a także uważa, że potrzebne są dodatkowe wysiłki, aby pomóc partnerom społecznym we wprowadzaniu podwyżek płac poprzez trójstronne ramy budowania zdolności, w oczekiwaniu na pozytywny wpływ dyrektywy w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych;
16. przyjmuje do wiadomości propozycję Komisji, aby w 2023 r. przeznaczyć 16,7129 mld EUR na EFS+ na wsparcie polityk państw członkowskich mających na celu zapewnienie równych szans, równego dostępu do rynku pracy, sprawiedliwych i wysokiej



jakości warunków pracy, ochrony socjalnej i włączenia społecznego, ze szczególnym uwzględnieniem wysokiej jakości i włączającego kształcenia i szkolenia, uczenia się przez całe życie, inwestycji na rzecz dzieci i młodzież oraz dostępu do podstawowych usług, ale wyraża ogólne zaniepokojenie znacznie zmniejszonym marginesem dla działów 2a i 2b, ponieważ ograniczy on elastyczność reagowania w czasach rosnącej inflacji, niepewnej sytuacji gospodarczej i wstrząsów społecznych w wyniku wojny w Ukrainie i trwającego kryzysu zdrowotnego; zaznacza, że fundusz ten musi odegrać kluczową rolę we wspieraniu państw członkowskich i regionów, które dążą do osiągnięcia wysokiego poziomu zatrudnienia, sprawiedliwej ochrony socjalnej oraz wykwalifikowanej i odpornej siły roboczej przygotowanej do przyszłego środowiska pracy, a także we wspieraniu integracyjnych i spójnych społeczeństw dążących do eliminacji ubóstwa i realizacji zasad określonych w Europejskim filarze praw socjalnych; w związku z tym wzywa do wzmocnienia EFS+, uzupełnionego instrumentem pomocy społecznej o zwiększonym wsparciu publicznym dla istniejących instrumentów skierowanych do najuboższych w naszym społeczeństwie;

17. zauważa, że EFS+ został przyjęty przed obecną sytuacją kryzysową, która teraz wiąże się z wyższymi niż dotychczas planowano inwestycjami publicznymi i społecznymi, oraz że obecne programowanie finansowe nie zaspokaja istniejących potrzeb;
18. uznaje, że EFS+ oraz Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) muszą przyczynić się do wdrożenia Europejskiego filaru praw socjalnych poprzez praktyczne zastosowanie jego zasad i włączenie celów społecznych do głównego nurtu wszystkich odnośnych przepisów, strategii politycznych i planów wykonawczych związanych z Next GenerationEU (NGEU); podkreśla, że należy przeznaczyć odpowiednie środki na finansowanie i wdrożenie planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych przyjętego w Porto oraz na osiągnięcie głównych celów z Porto oraz że RRF powinien mieć charakter stały i obejmować co najmniej 30 % funduszy na inwestycje społeczne, aby wzmocnić systemy opieki społecznej i inwestować w zabezpieczenie społeczne, dostęp do opieki zdrowotnej i edukacji, przystępne cenowo mieszkania, zatrudnienie, sprawiedliwość i usługi społeczne dla słabszych grup społecznych; wzywa w związku z tym Komisję do zapewnienia odpowiednich zasobów ludzkich do wsparcia tego zadania; uważa, że cele z Porto w zakresie ubóstwa powinny być bardziej szczegółowo określone we wszystkich krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności oraz na szczeblu Unii za pomocą planu działania i silnej strategii zwalczania ubóstwa wspieranej znacznymi inwestycjami uwzględniającymi wszystkie aspekty ubóstwa, w tym ubóstwo pracujących;
19. podkreśla, że decydenci polityczni, zarówno na szczeblu UE, jak i krajowym, powinni uznać walkę z bezrobociem młodzieży za priorytet, w szczególności w ramach europejskiej odbudowy, oraz ułatwiać młodym ludziom (ponowne) wejście na rynek pracy i utrzymanie się na nim, dostęp do mieszkań dobrej jakości, ukończenie nauki i rozwijanie umiejętności, w tym umiejętności gospodarki cyfrowej i ekologicznej, oraz wspierać ich w tym zakresie, a także powinni w pełni wykorzystać istniejące inicjatywy, takie jak gwarancja dla młodzieży; przypomina, że państwa członkowskie, w których odsetek niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się młodzieży w wieku od 15 do 29 lat jest wyższy od średniej unijnej, mają obowiązek przeznaczać co najmniej 12,5 % środków z EFS+ na wdrażanie wzmocnionej gwarancji dla młodzieży, i wzywa wszystkie państwa członkowskie, nie tylko te najbardziej dotknięte bezrobociem

młodzieży, do dalszego inwestowania wystarczających środków z EFS+ w działania wspierające zatrudnienie ludzi młodych; wzywa państwa członkowskie, aby jak najlepiej wykorzystwały komponent zatrudnienia i innowacji społecznych (EaSI) EFS+ na inwestycje w innowacje społeczne i stymulowanie mobilności pracowników; ubolewa nad spóźnionym startem EaSI w 2021 r. i zmniejszonym budżetem na 2023 r. w wyniku pandemii COVID-19 i innych kwestii oraz podkreśla potrzebę nadrobienia zaległości i osiągnięcia pełnego trybu pracy w 2024 r., zwłaszcza aby w pełni i skutecznie wdrożyć środki przewidziane w unijnym planie działania na rzecz gospodarki społecznej; podkreśla, jak ważne jest, aby w ślad za Europejskim Rokiem Młodzieży 2022 poszły zaproponowane przez młodych ludzi konkretne działania i strategie polityczne na rzecz włączenia społecznego, mieszkalnictwa, zwalczania niepewności zatrudnienia i niskich wynagrodzeń oraz naruszania prawa do godnych warunków mieszkaniowych, a także ochrony praw pracowniczych, jak również dalszego rozwijania środków na rzecz zatrudnienia i przedsiębiorczości młodych ludzi po 2023 r. i wspieranych za pomocą odpowiedniego finansowania; przypomina, że Komisja powinna regularnie składać sprawozdania z wdrażania zaleceń Rady ustanawiających europejską gwarancję dla dzieci i wzmocniających gwarancję dla młodzieży;

20. ubolewa, że ponad jedna czwarta wszystkich dzieci w Unii żyje w ubóstwie lub jest zagrożona ubóstwem bądź wykluczeniem społecznym; podkreśla, że w kontekście wojny w Ukrainie walka z ubóstwem dzieci nabierze jeszcze większego znaczenia w nadchodzących latach; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje utworzenie europejskiej gwarancji dla dzieci i zwraca się do Komisji o przedstawienie analizy wkładu każdego krajowego programu operacyjnego w europejską gwarancję dla dzieci; wzywa Komisję i państwa członkowskie do zwrócenia szczególnej uwagi na wdrożenie europejskiej gwarancji dla dzieci w celu zapewnienia dostępu do bezpłatnych usług wysokiej jakości dla dzieci w potrzebie, zwłaszcza dzieci uciekających z Ukrainy, tak aby były one traktowane na równi z ich rówieśnikami z Unii w państwach przyjmujących; ponawia apel o pilne zwiększenie finansowania europejskiej gwarancji dla dzieci przez przyznanie specjalnego budżetu w wysokości co najmniej 20 mld EUR; przypomina związku z tym stanowisko Parlamentu, że wszystkie państwa członkowskie, nie tylko najbardziej dotknięte ubóstwem dzieci, powinny przeznaczyć co najmniej 5 % środków z EFS+ objętych zarządzaniem dzielonym na wspieranie działań w ramach europejskiej gwarancji dla dzieci; ponadto wzywa Komisję do udostępnienia, a państwa członkowskie do pełnego wykorzystania wszelkich dostępnych zasobów w celu skutecznego wdrożenia gwarancji dla dzieci, w tym m.in. EFS+, REACT-EU oraz Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;
21. ostrzega przed wpływem trwającej wojny na światowe łańcuchy dostaw żywności i ceny żywności oraz przed konsekwencjami dla siły nabywczej; w świetle wzrostu cen żywności zwraca uwagę na przyjęcie większego minimalnego przydziału środków na działania na rzecz włączenia społecznego w nowym EFS+, a także 3 % dodatkowych środków w ramach FEAD i zachęca państwa członkowskie do przydzielania środków wykraczających poza wymogi minimalne EFS+;
22. przypomina, że obecne kryzysy wywierają poważny wpływ również na osoby starsze, i podkreśla brak reakcji politycznych na skutki zmiany demograficznej w Unii, takie jak brak odpowiednich i przystępnych cenowo zasobów mieszkaniowych, wysokiej jakości ośrodków opieki oraz wystarczających usług w zakresie opieki i wsparcia; podkreśla, że

w budżecie należy podkreślić znaczenie ochrony i promowania godności osób starszych i ich praw podstawowych w Unii poprzez wprowadzenie kryteriów „starzenia się z godnością” i wystarczających środków finansowych na wspieranie inwestycji w mieszkalnictwo w celu skutecznego rozwiązania narastających problemów związanych z brakiem przystępnych cenowo mieszkań, złymi warunkami mieszkaniowymi, wykluczeniem mieszkaniowym i bezdomnością;

23. przypomina, że kobiety są w większym stopniu dotknięte obecnymi kryzysami i wojną w Ukrainie i są bardziej narażone na skutki dla zatrudnienia i skutki społeczne; zaznacza, że główny cel w zakresie zatrudnienia przyjęty w Porto można osiągnąć jedynie poprzez przyjęcie ambitnych celów na szczeblu krajowym, aby włączyć kobiety, także uchodźczynie, w rynek pracy, tworząc zachęty, infrastrukturę oraz usuwając bariery i dyskryminację; wzywa do włączenia do głównego nurtu polityki budżetu uwzględniającego aspekt płci, aby lepiej dostosować strategie polityczne i działania promujące równy udział kobiet w rynku pracy oraz zapewnić kompleksowe systemy monitorowania i pomiaru przydziałów budżetowych uwzględniających aspekt płci, udziału kobiet w rynku pracy, dostępu do zatrudnienia oraz różnic w wynagrodzeniach i emeryturach;
24. przypomina o znaczeniu EGF w zakresie okazywania solidarności ze zwolnionymi pracownikami lub osobami samozatrudnionymi, które zaprzestały prowadzenia działalności w wyniku istotnych działań restrukturyzacyjnych, w szczególności dotyczy to tych, którzy ucierpieli na skutek globalizacji, istotnych zmian we wzorcach światowego handlu, sporów handlowych, istotnych zmian w unijnych stosunkach handlowych lub w strukturze rynku wewnętrznego oraz kryzysów finansowych i gospodarczych, a także przejścia na gospodarkę niskoemisyjną bądź w wyniku cyfryzacji lub automatyzacji; przyjmuje do wiadomości, że poziom środków na zobowiązania EFG w rezerwie na 2023 r. ustalono na 205,3 mln EUR (około +1 % w stosunku do 2022 r. i odpowiadający maksymalnej kwocie WRF);
25. wzywa do utworzenia programu promującego kampanie uświadamiające na temat znaczenia związków zawodowych, działalności związkowej oraz rokowań i układów zbiorowych w tworzeniu bardziej sprawiedliwego społeczeństwa, w tym poprzez poprawę warunków pracy, płac i warunków życia;
26. przypomina, że w ramach Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji udziela się wsparcia obszarom i osobom, które borykają się z wyzwaniem społeczno-gospodarczymi wynikającymi z procesu transformacji w kierunku osiągnięcia neutralności klimatycznej przez gospodarkę UE do 2050 r.; odnotowuje kwotę w wysokości 1,4662 mld EUR ze środków Komisji przeznaczoną na 2023 r.; podkreśla jej znaczenie dla uwzględnienia społecznego aspektu transformacji, w szczególności wsparcia dla osób poszukujących zatrudnienia, m.in. poprzez pomoc w szukaniu pracy, podnoszeniu kwalifikacji i przekwalifikowaniu oraz poprzez aktywną integrację tych osób na rynku pracy; środki te należy również przeznaczyć na inwestycje w inteligentną i zrównoważoną mobilność oraz inne działania w dziedzinie edukacji i włączenia społecznego, m.in. inwestycje w socjalną infrastrukturę ośrodków szkoleniowych oraz placówek opieki nad dziećmi i osobami starszymi, a także na wspieranie inwestycji w dużych przedsiębiorstwach w obszarach objętych pomocą zgodnie z wytycznymi regionalnej pomocy państwa, jeżeli wsparcie tego rodzaju jest niezbędne do utworzenia

miejsc pracy na danym terytorium;

27. zdecydowanie popiera finansowanie w ramach polityki spójności jako główny instrument finansowania w ramach budżetu Unii, zapewniający spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną, a także jeden z fundamentów odbudowy; podkreśla jego rolę w osiągnięciu strategicznych celów Unii, takich jak zatrudnienie, walka z ubóstwem, równouprawnienie płci, gospodarka neutralna dla klimatu i innowacje, a także jako siły napędowej bardziej sprzyjającej włączeniu społecznemu i zrównoważonej Unii; podkreśla, że polityka regionalna musi odgrywać kluczową rolę w zwiększaniu równych szans na zatrudnienie dla wszystkich płci i we wspieraniu przekwalifikowania pracowników poprzez zapewnienie odpowiedniego szkolenia przez całe życie;
28. przypomina, że w deklaracji z Porto z 7 maja 2021 r. wyznaczono cel zmniejszenia liczby osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym o co najmniej 15 mln do 2030 r.; z zadowoleniem przyjmuje, że do EFS+ włączono Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym oraz że w 2023 r. przynajmniej 3 % budżetu EFS+ zostanie przeznaczone na pomoc żywnościową i podstawową pomoc materialną dla najbardziej potrzebujących; z zadowoleniem przyjmuje ocenę Komisji, że EFS+ powinien również przyczyniać się do likwidacji ubóstwa poprzez wspieranie odpowiednich programów krajowych oraz że minimum 4 % jego środków w ramach zarządzania dzielonego powinno wspierać osoby najbardziej potrzebujące, w tym uchodźców;
29. wzywa Komisję Europejską do zadbania o to, by budżet Unii, w tym RRF, sprzyjał włączeniu społecznemu oraz aby kwestie płci i niepełnosprawności zostały uwzględnione w budżecie ogólnym na 2023 r., w szczególności poprzez zapewnienie systemu monitorowania środków budżetowych, które promują równy udział i niezależne życie kobiet i osób z niepełnosprawnościami zgodnie z zobowiązaniami Unii w ramach europejskich strategii na rzecz równouprawnienia płci i praw osób z niepełnosprawnościami oraz Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych;
30. przypomina, że projekty pilotażowe oraz działania przygotowawcze są niezbędne do testowania nowych inicjatyw politycznych w zakresie zatrudnienia i włączenia społecznego, m.in. przez gromadzenie danych; przypomina, że ich ocena jest zakotwiczona w porozumieniu międzyinstytucjonalnym, i ponownie apeluje do Komisji, by oceniła bezstronnie wnioski dotyczące projektów pilotażowych – działań przygotowawczych na podstawie oceny prawnej i finansowej, tak aby oceny odzwierciedlały wartość merytoryczną wniosków; wyraża rozczarowanie słabą i niejasną oceną wniosków dotyczących budżetu na 2023 r. i zwraca się do Komisji o przekazanie precyzyjnych i szczegółowych wyjaśnień dotyczących tych ocen wraz z konkretnymi przykładami działań Unii, które uważa się pokrywające się z wnioskami; przypomina ponadto, że wdrożenie przyjętych projektów pilotażowych i działań przygotowawczych musi przebiegać zgodnie z przyjętym wnioskiem;
31. przypomina, że agencje Unii odgrywają ważną rolę w dostarczaniu instytucjom i krajom Unii specjalistycznej wiedzy, zwłaszcza w zakresie zatrudnienia i kwestii społecznych, oraz że należy im zapewnić środki niezbędne do wypełniania ich zadań, które podlegają ewolucji; zauważa, że szacunki budżetowe dla agencji na rok 2023 są zgodne z programowaniem budżetowym; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że gwałtowny wzrost irlandzkiego współczynnika korygującego dla Eurofoundu został przynajmniej

częściowo zrekompensowany; przypomina o potrzebie zapewnienia odpowiedniego przydziału środków finansowych dla Europejskiego Urzędu ds. Pracy (ELA), ponieważ ma to kluczowe znaczenie dla zapewnienia stabilności i pełnej realizacji jego mandatu, w tym przez zapewnienie odpowiedniego i stałego personelu i przyciągnięcie na stanowiska kandydatów o najlepszych kwalifikacjach; uznaje, że Europejski Urząd ds. Pracy powinien dysponować niezbędnymi zasobami, aby wspierać i wzmocnić zdolności krajowych inspektoratów pracy i organów, a także partnerów społecznych, i przyczynić się do sprawiedliwej mobilności pracowników oraz zwalczać transgraniczne oszustwa i nadużycia;

32. ubolewa nad zmniejszeniem środków w linii budżetowej 07 20 04 06 (Określone uprawnienia w obszarze polityki społecznej, w tym dialog społeczny); przypomina, że silny dialog społeczny jest kluczowym elementem europejskiego modelu społecznego i odzwierciedla zobowiązanie Unii do promowania roli partnerów społecznych i ułatwiania dialogu społecznego, zgodnie z art. 152 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej; podkreśla, że należy zapewnić odpowiednie wsparcie dla dialogu społecznego oraz rozwijać i poprawiać zdolności partnerów społecznych, a także zwiększyć środki w tej linii budżetowej oraz zagwarantować odpowiednie wsparcie dla działań informacyjnych i szkoleniowych skierowanych do organizacji pracowniczych, z uwzględnieniem również wpływu inflacji na wydatki kadrowe w budżetach instytutów związków zawodowych;
33. uważa, że zasadnicze znaczenie ma ochrona i promowanie zasady wielojęzyczności, która sprzyja jakości demokratycznego uczestnictwa i przejrzystości; w związku z tym wzywa do odpowiedniego zwiększenia środków finansowych na usługi tłumaczeń ustnych i pisemnych instytucji europejskich, w tym Parlamentu Europejskiego i Komisji Europejskiej;
34. wzywa do zagwarantowania godnych warunków pracy i sprawiedliwego wynagrodzenia dla pracowników żłobków, personelu sprzątającego i pracowników usług gastronomicznych w instytucjach unijnych, w tym w Parlamencie Europejskim; w związku z tym wzywa do internalizacji tych usług i ich pracowników;
35. przypomina o znaczeniu odpowiedzialności budżetowej i ustalania priorytetów; podkreśla, że elastyczność dostępna w obecnych wieloletnich ramach finansowych (WRF) na lata 2021–2027 nie jest wystarczająca, aby w pełni pokryć potrzeby finansowe wynikające z wojny w Ukrainie i pandemii COVID-19; przypomina, że instrumenty te nie były projektowane ani przewidziane pod względem wielkości do tego, aby sprostać nowym wyzwaniom i przyszłym sytuacjom kryzysowym i jednocześnie utrzymać inwestycje w programy i strategię polityczne Unii, w tym tak ważne priorytety jak sprawiedliwa, ekologiczna i cyfrowa transformacja; podkreśla znaczenie zwiększonej elastyczności i wystarczających środków na reagowanie na poważne kryzysy i ich skutki dla społeczeństwa i rynku pracy, przypominając jednocześnie, że inflacja wywiera ogromną presję na pułapy w WRF i nie pozostawia marginesu na podjęcie największych wyzwań w rocznej procedurze budżetowej, wzywa Komisję do przeprowadzenia dogłębnej analizy różnych skutków obecnych wyzwań dla całych WRF 2021–2027 i do przeprowadzenia pilnej i kompleksowej rewizji obecnych WRF jak najszybciej i nie później niż w pierwszym kwartale 2023 r. w celu zapewnienia dodatkowej elastyczności w budżecie Unii, w tym pełnego wykorzystania umorzeń, aby odpowiedzieć na nieprzewidziane i pilne potrzeby; oczekuje, że podczas takiej rewizji uwzględnione



zostaną długoterminowe skutki wojny w Ukrainie i podjętych środków nadzwyczajnych;

36. przypomina, że obecnie jedyną metodę monitorowania zapewnia rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/2105, w którym określono metodę sprawozdawczości w zakresie wydatków socjalnych, jednak nie można tego uznać za włączenie filaru socjalnego do RRF, ponieważ jest to raczej sprawozdawczość w zakresie wydatków w ramach RRF z wykorzystaniem kategorii makro i nie można jej powiązać z żadnymi celami społecznymi; wzywa Komisję do wprowadzenia w przyszłych WRF metody włączania do głównego nurtu polityki programu wydatków społecznych; taka metoda powinna umożliwić śledzenie tego, w jaki sposób konkretne działania przyczyniają się do realizacji danego priorytetu politycznego, oraz podliczanie i agregowanie wydatków na poziomie budżetu Unii i monitorowanie postępów;
37. z zadowoleniem przyjmuje rozpoczętą przez Komisję klasyfikację sporządzania budżetu z uwzględnieniem aspektu płci i wyraża potrzebę dalszych prac nad analizą programów 0\*, a także nad metodologią śledzenia wdrażania trzeciego planu działania w sprawie równości płci; przypomina, że kryzys gospodarczy i społeczny spowodowany pandemią COVID-19 wywarł szczególnie negatywny wpływ na kobiety, w tym spowodował wzrost liczby przypadków przemocy uwarunkowanej płcią; w związku z tym domaga się zwiększenia środków na program Daphne; podkreśla, że uwzględnianie aspektu płci i równouprawnienie płci są kluczowym elementem umożliwiającym Europie osiągnięcie jej pełnego potencjału; podkreśla ważną rolę Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn oraz potrzebę zapewnienia mu odpowiedniego finansowania i personelu w związku z jego zadaniami;
38. apeluje o sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci poprzez przyznawanie środków budżetowych na podstawie oceny poprzedniego okresu budżetowego pod tym względem oraz zapewnienie równego uczestnictwa w procesie budżetowym; podkreśla, że sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci wymaga także powiązania budżetu z celami w zakresie równości płci, śledzenia wydatków przeznaczonych na równość płci oraz zapewnienia przeglądu programów i wydatków z uwzględnieniem aspektu płci w celu ich dostosowania w kolejnym okresie.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 8.9.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                34<br>- :                5<br>0 :                2   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Gabriele Bischoff, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sandra Pereira, Dragoş Pişlaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Mounir Satouri, Eugen Tomac, Romana Tomc, Tomáš Zdechovský |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Alex Agius Saliba, Konstantinos Arvanitis, Carmen Avram, Rosa D'Amato, Lina Gálvez Muñoz, Pierfrancesco Majorino, Alin Mituța, Samira Rafeela, Eugenia Rodríguez Palop, Birgit Sippel, Véronique Trillet-Lenoir, Marie-Pierre Vedrenne  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Pietro Bartolo, Morten Løkkegaard, João Pimenta Lopes   |



## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 34        | +  |
|-----------|--|
| PPE       | David Casa, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Stelios Kypourouopoulos, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Tomáš Zdechovský   |
| RENEW     | Jordi Cañas, Morten Løkkegaard, Alin Mituța, Dragoș Pîslaru, Samira Rafaela, Véronique Trillet-Lenoir, Marie-Pierre Vedrenne   |
| S&D       | Alex Agius Saliba, Carmen Avram, Pietro Bartolo, Gabriele Bischoff, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Pierfrancesco Majorino, Birgit Sippel |
| THE LEFT  | Eugenia Rodríguez Palop  |
| VERTS/ALE | Rosa D'Amato, Katrin Langensiepen, Mounir Satouri  |

| 5        | -  |
|----------|--|
| ECR      | Margarita de la Pisa Carrión                               |
| ID       | Guido Reil   |
| THE LEFT | Konstantinos Arvanitis, Sandra Pereira, João Pimenta Lopes |

| 2   | 0                 |
|-----|-------------------|
| ECR | Elżbieta Rafalska |
| ID  | Elena Lizzi       |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

7.9.2022

## **OPINIA KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ZDROWIA PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOŚCI**

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje  
(2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Pascal Canfin

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że Unia musi zobowiązać się do osiągnięcia odpornej, zrównoważonej i sprawiedliwej społecznie odbudowy dla wszystkich dzięki budżetowi Unii na 2023 r. oraz ukończeniu zmienionych ram Unii dotyczących celów w zakresie klimatu, energii i środowiska na 2030 r.; wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby zapewniły sprawne przyjęcie i wdrożenie aktów zawartych w pakiecie „Gotowi na 55”, aby pomóc w osiągnięciu przez Unię jej celów na 2030 r. oraz neutralności klimatycznej najpóźniej do 2050 r., przy czym jednocześnie należy zwrócić uwagę, że obecne strategie polityczne Unii wymagają znacznych ulepszeń, aby zapewnić spójność z działaniami prowadzonymi do ograniczenia globalnego ocieplenia do poziomu poniżej 1,5 °C;
2. z zadowoleniem przyjmuje plan Komisji REPowerEU mający na celu przyspieszenie transformacji ekologicznej i zwiększenie niezależności energetycznej Unii, w szczególności poprzez jak najszybsze zaprzestanie importu paliw kopalnych z Rosji; podkreśla, że przyspieszenie sprawiedliwego wdrażania Europejskiego Zielonego Ładu zmniejszy zarówno zależność Unii od państw trzecich, jak i pozwoli nam osiągnąć nasze cele w zakresie klimatu i energii; jest głęboko zaniepokojony ograniczonymi nowymi funduszami przeznaczonymi na rozdział REPowerEU w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności; w związku z tym wyraża głębokie zaniepokojenie propozycją wykorzystania rezerwy stabilności rynkowej ETS do finansowania części tych środków, gdyż zagrażałoby to integralności finansowej i środowiskowej systemu handlu uprawnieniami do emisji, a jednocześnie podkreśla swoje zobowiązanie do nietworzenia luki w finansowaniu, do zapewnienia integralności i zdolności systemu handlu uprawnieniami do emisji do osiągnięcia celu klimatycznego na 2030 r. oraz do przyjrzenia się wszystkim wariantom dostępnym w ramach rozporządzenia w sprawie ETS w celu osiągnięcia zarówno celów klimatycznych, jak i celów wyznaczonych w ramach REPowerEU; podkreśla w tym kontekście, że art. 191

Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej zobowiązuje Unię do gwarantowania wysokiego poziomu ochrony środowiska i do poprawy jego jakości, między innymi poprzez stosowanie zasady ostrożności i zasad stanowiących, że należy podejmować działania zapobiegawcze, że w pierwszej kolejności należy naprawiać szkody środowiskowe u źródła oraz że zanieczyszczający płaci; uważa ponadto, że podczas wdrażania planu REPowerEU Komisja i państwa członkowskie muszą stale zapewniać dostęp do wymiaru sprawiedliwości; przypomina, że ponowne uruchomienie elektrowni węglowych w niektórych państwach członkowskich stanowi bezpośrednie zagrożenie dla unijnego celu redukcji emisji gazów cieplarnianych o 55 % w 2030 r.;

3. powtarza swój apel o stopniowe wycofywanie dotacji o szkodliwych skutkach oraz o spójność między wszystkimi funduszami i programami UE; nalega, aby projekty i programy, które są niezgodne z celem ograniczenia globalnego ocieplenia do poziomu poniżej 1,5°C lub z celem powstrzymania i odwrócenia procesu utraty różnorodności biologicznej, nie kwalifikowały się do wsparcia z budżetu UE, zgodnie z zasadą „nie czyn poważnych szkód”; przypomina, że w 8. programie działań w zakresie środowiska określono również warunki podstawowe umożliwiające stopniowe wycofywanie dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska, w tym przez ustalenie terminu stopniowego wycofywania dotacji na paliwa kopalne zgodnie z ambicją ograniczenia globalnego ocieplenia do 1,5 °C, a także wiążące unijne ramy monitorowania postępów państw członkowskich w wycofywaniu dotacji na paliwa kopalne i sprawozdawczości na ten temat, w oparciu o uzgodnioną metodykę;
4. oczekuje, że cele w zakresie uwzględniania kwestii klimatu i różnorodności biologicznej zostaną osiągnięte w budżecie Unii i wydatkach z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy, zgodnie z celami określonymi w porozumieniu międzyinstytucjonalnym (IIA)<sup>1</sup>; przypomina o celach w zakresie wydatków związanych z różnorodnością biologiczną na poziomie 7,5 % od 2024 r. i 10 % od 2026 r. w wieloletnich ramach finansowych; podkreśla, że należy dołożyć wszelkich starań, aby od 2023 r. wydatki związane z różnorodnością biologiczną osiągnęły 10 %; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje wysiłki na rzecz bardziej przejrzystej i kompleksowej sprawozdawczości, w szczególności wyjaśnienia dotyczące uwzględniania kwestii klimatu za pomocą oświadczeń programowych dotyczących wydatków operacyjnych (dokument roboczy nr 1 dotyczący projektu budżetu Unii na rok budżetowy 2023)<sup>2</sup>, odpowiedni rozdział w preliminarzu Komisji na rok budżetowy 2023<sup>3</sup> oraz dokument roboczy służb Komisji w sprawie architektury uwzględniania kwestii klimatu<sup>4</sup>; podkreśla także potrzebę przeprowadzenia wystarczających ocen ex post i podjęcia prac nad szczegółowością dostępnych danych; wzywa Komisję, aby zajęła się wnioskami Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczącymi zawyżonych wydatków

---

<sup>1</sup> Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, zawierające plan działania na rzecz wprowadzenia nowych zasobów własnych (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28–46).

<sup>2</sup>[https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about\\_the\\_european\\_commission/eu\\_budget/wd\\_i\\_final\\_web\\_v2\\_kv\\_ao22003enn.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/wd_i_final_web_v2_kv_ao22003enn.pdf)

<sup>3</sup>[https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about\\_the\\_european\\_commission/eu\\_budget/wd\\_0\\_final\\_web\\_v4\\_kv\\_ao22002enn.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/wd_0_final_web_v4_kv_ao22002enn.pdf)

<sup>4</sup> Architektura uwzględniania kwestii klimatu w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027, SWD(2022)0225 final, 20 czerwca 2022 r.

związanych z klimatem<sup>5</sup>, w szczególności w odniesieniu do celów włączenia do głównego nurtu wspólnej polityki rolnej, i w związku z tym podkreśla znaczenie planów strategicznych wspólnej polityki rolnej i wydatki na różnorodność biologiczną<sup>6</sup>; wzywa państwa członkowskie, aby zapewniały włączenie różnorodności biologicznej do umów o partnerstwie i programów operacyjnych, a także do ich strategicznych planów wspólnej polityki rolnej oraz by zwiększały wysiłki na rzecz jak najszybszego osiągnięcia celu wieloletnich ram finansowych w zakresie wydatków na różnorodność biologiczną na poziomie co najmniej 10 %; z zadowoleniem przyjmuje sprawozdanie końcowe w sprawie finansowania i śledzenia różnorodności biologicznej<sup>7</sup> oraz wzywa Komisję i państwa członkowskie do szybkiego wdrożenia zawartych w nim zaleceń; wzywa Komisję do egzekwowania mechanizmu dostosowania do zmiany klimatu w celu podjęcia działań naprawczych w celu wyeliminowania potencjalnych luk w realizacji celów w zakresie wydatków na działania związane z klimatem w poszczególnych programach wydatków UE;

5. podkreśla, że ponad 50 % łącznych wydatków na różnorodność biologiczną prognozuje się przy użyciu starej metodologii<sup>8</sup>; mając na uwadze, że prognozy Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2023 i 2027 nie zostały jeszcze zaktualizowane zgodnie z planami strategicznymi wspólnej polityki rolnej; podkreśla, że luka w finansowaniu różnorodności biologicznej w latach 2021 i 2030 wynosi około 18,69 mld EUR rocznie<sup>9</sup>; wzywa do jak najszybszego pełnego zaktualizowania metodyki monitorowania różnorodności biologicznej i podkreśla potrzebę zlikwidowania luki w finansowaniu zgodnie z ust. 3 niniejszego sprawozdania;
6. wzywa do podjęcia natychmiastowych działań i kontynuowania prac na rzecz osiągnięcia ogólnego celu, jakim jest przeznaczanie co najmniej 30 % środków z wieloletnich ram finansowych i NextGenerationEU (NGEU) na cele klimatyczne oraz 7,5 % rocznych środków z wieloletnich ram finansowych na cele związane z różnorodnością biologiczną w 2024 r. i co najmniej 10 % w 2026 r. i 2027 r., przy czym wartości te należy skorygować w górę w kolejnych wieloletnich ramach finansowych i jednocześnie uwzględnić fakt pokrywania się celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej; wyraża zaniepokojenie w związku z najnowszymi danymi liczbowymi zawartymi w preliminarzu, które wskazują na bezpośrednie ryzyko niedotrzymania zobowiązań w zakresie wydatków na różnorodność biologiczną na rok 2026 i 2027; ubolewa, że w projekcie budżetu UE na 2023 r. na rzecz różnorodności biologicznej przeznacza się zaledwie 5,5 % środków; przypomina, że 37 % wydatków na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 powinno przyczyniać się do realizacji celów klimatycznych;
7. z zadowoleniem przyjmuje sprawozdawczość w zakresie wydatków związanych z

<sup>5</sup> Sprawozdanie specjalne Trybunału Obrachunkowego: Wydatki związane z klimatem w budżecie UE na lata 2014–2020

<sup>6</sup> Sprawozdanie specjalne Trybunału Obrachunkowego: Różnorodność biologiczna na użytkach rolnych – wspólna polityka rolna nie zapobiegła pogorszeniu sytuacji

<sup>7</sup> Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Środowiska, M. Nesbit, K. Whiteoak, E. Underwood i in., „Finansowanie i monitorowanie różnorodności biologicznej sprawozdanie końcowe, 2022.

<sup>8</sup> [https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/performance-and-reporting/mainstreaming/biodiversity-mainstreaming\\_pl](https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/performance-and-reporting/mainstreaming/biodiversity-mainstreaming_pl)

<sup>9</sup> <https://op.europa.eu/pl/publication-detail/-/publication/793eb6ec-dbd6-11ec-a534-01aa75ed71a1> (s. 14)

różnorodnością biologiczną, a także publikację badania Komisji, które będzie podstawą metodyki monitorowania różnorodności biologicznej i przejścia na wskaźniki wyników (oparte na efektach) oraz prognozę osiągnięcia celów w zakresie uwzględniania aspektu płci, jak uzgodniono w porozumieniu międzyinstytucjonalnym; podkreśla, że należy zapewnić spójność między finansowaniem działań związanych z klimatem i bioróżnorodnością; przypomina o pierwszorzędnym znaczeniu wspólnej polityki rolnej, jeżeli chodzi o włączanie różnorodności biologicznej do głównego nurtu polityki, i wzywa Komisję do wdrożenia odnośnych zaleceń zawartych w badaniu; wzywa Komisję do zajęcia się obawami Trybunału Obrachunkowego dotyczącymi nieskuteczności wydatków na różnorodność biologiczną w ramach wspólnej polityki rolnej<sup>10</sup>;

8. wzywa Komisję, aby podczas przedstawiania rocznych budżetów publikowała kwoty i udziały wydatków, które przyczynią się zarówno do osiągnięcia celów w zakresie różnorodności biologicznej, jak i celów klimatycznych w ramach poszczególnych programów; z zadowoleniem przyjmuje wysiłki Komisji na rzecz sprawozdawczości na temat skutków i apeluje, aby jak najszybciej stała się ona regularną częścią ram sprawozdawczości na temat wyników;
9. podkreśla, że Trybunał Obrachunkowy stwierdził w swoim sprawozdaniu specjalnym dotyczącym zrównoważonego finansowania, że zasada „nie czyn poważnych szkód” nie ma zastosowania do wszystkich wydatków UE oraz że kilka unijnych programów wydatków umożliwia finansowanie działań szkodliwych dla środowiska<sup>11</sup>; podkreśla, że należy dopilnować, aby zasadę „nie czyn poważnych szkód” uwzględniono we wszystkich działaniach Unii, w tym w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, poprzez wykonanie budżetu zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym, a także z zadowoleniem przyjmuje wniosek Komisji dotyczący zmiany rozporządzenia finansowego w celu uwzględnienia w nim zasady „nie czyn poważnych szkód” w zgodzie z zobowiązaniem Unii do zrównoważonego finansowania i transformacji ekologicznej; wzywa Komisję do monitorowania właściwego wdrażania zasady „nie czyn poważnych szkód” oraz do podjęcia w razie potrzeby natychmiastowych działań naprawczych;
10. przypomina, że w budżecie Unii na 2023 r. należy przeznaczyć wystarczające zasoby ludzkie i finansowe na wdrożenie strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, strategii „Od pola do stołu”, strategii ochrony gleb, inicjatywy UE na rzecz owadów zapyłających, strategii leśnej, planu działania UE dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, strategii w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności oraz planu działania na rzecz eliminacji zanieczyszczeń; głęboko ubolewa, że Komisji wciąż nie udało się rozwiązać trwałego problemu niedoboru personelu w DG ds. Środowiska ani zapewnić znaczącego zwiększenia zasobów ludzkich; wzywa zatem Komisję do niezwłocznego zagwarantowania odpowiedniej liczby pracowników w dyrekcjach, które dbają o pełne wdrożenie tych strategii; jest nadal zaniepokojony faktem, że poziom zatrudnienia w DG ds. Środowiska Komisji Europejskiej został znacznie obniżony w ciągu ostatnich kilku lat oraz że pomimo obciążenia pracą wynikającego z programu Europejskiego Zielonego Ładu poziom ten wynosi jedynie 1,4 % wszystkich

<sup>10</sup> Sprawozdanie specjalne nr 13/2020: Różnorodność biologiczna na użytkach rolnych - wspólna polityka rolna nie zapobiegła pogorszeniu sytuacji.

<sup>11</sup> <https://www.eca.europa.eu/pl/Pages/DocItem.aspx?did=59378>

pracowników Komisji; uważa, że brak zobowiązania do rozwiązania tego problemu stanowi zagrożenie dla wdrażania i egzekwowania polityki UE oraz szkodzi zdrowiu urzędników DG ds. Środowiska; wzywa ponadto do znacznego zwiększenia wsparcia budżetowego na rzecz nowego programu LIFE i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji oraz z myślą o wszystkich innych programach na rzecz wspierania i ochrony przyrody;

11. zauważa, że Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) koncentruje swoje inwestycje na kilku kluczowych obszarach priorytetowych, co określa się również mianem koncentracji tematycznej, i przeznacza 30 % środków na działania na rzecz środowiska i klimatu; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w kontekście mobilności EFRR wspiera udane przejście na paliwa alternatywne, mechanizmy napędowe i ekologicznie czyste pojazdy;
12. wskazuje na konieczność zapewnienia w budżecie Unii na 2023 r. wystarczających środków na realizację celów zrównoważonego rozwoju wytyczonych przez Organizację Narodów Zjednoczonych;
13. odnotowuje koncentrację środków w wysokości 45 mln EUR przeznaczonych na Unijny Mechanizm Ochrony Ludności; podkreśla jednak, że należy przydzielić odpowiednie finansowanie w latach 2024–2027, aby Unia mogła wspólnie reagować na sytuacje nadzwyczajne, takie jak pandemie, pożary, powodzie i inne nieprzewidziane zdarzenia;
14. przypomina o znaczeniu należytego uwzględnienia wniosków wyciągniętych z pandemii COVID-19 w odniesieniu do zdrowia publicznego oraz przystępnych cenowo i dostępnych usług zdrowotnych i opiekuńczych; w związku z tym wzywa do zwiększenia poziomu wsparcia dla Europejskiej Unii Zdrowotnej w uzupełnieniu Programu UE dla zdrowia w budżecie Unii na 2023 r. zgodnie z podejściem „Jedno zdrowie” i „zdrowie we wszystkich obszarach polityki”, zwłaszcza biorąc pod uwagę, że znaczna część Programu UE dla zdrowia jest już przeznaczona na Urząd ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia (HERA), a w szczególności na rozszerzone mandaty Europejskiej Agencji Leków (EMA) i Europejskiego Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób (ECDC) oraz na ustanowienie HERA; podkreśla, że podstawowe finansowanie działań agencji i organów UE nie może zależeć od krótkoterminowych programów finansowych, takich jak Program UE dla zdrowia, i nie może domyślnie ograniczać finansowania innych działań w dziedzinie zdrowia; z zaniepokojeniem odnotowuje znaczne zmniejszenie budżetu Programu UE dla zdrowia w porównaniu z poprzednim rokiem i podkreśla potrzebę zwiększenia środków, aby odpowiednio finansować przewidziane działania; podkreśla, że pojawiające się nowe warianty SARS-CoV-2 stanowią wyzwanie dla zdrowia publicznego w Unii, w związku z czym należy przeznaczyć wystarczające zasoby na zapobieganie, gotowość i ochronę; podkreśla znaczenie długoterminowej, spójnej i skoordynowanej strategii z myślą o nowych wariantach SARS-CoV-2 budzących obawy, obejmującej zarówno medyczne, jak i niemedyczne środki przeciwdziałania; wzywa do podjęcia konkretnych działań na rzecz zdrowia psychicznego w ramach Programu UE dla zdrowia w celu rozwiązania problemów związanych ze zdrowiem psychicznym, w szczególności problemów wynikających z pandemii COVID-19; apeluje o dalsze działania i finansowanie w celu rozwiązania problemów związanych z opornością na środki przeciwdrobnoustrojowe; podkreśla, że należy przeznaczyć wystarczające środki na zwiększenie inwestycji w



badania i rozwój w dziedzinie zdrowia;

15. z zaniepokojeniem odnotowuje brak dostępnych środków finansowych na budowę bezpiecznej i interoperacyjnej cyfrowej infrastruktury zdrowotnej w państwach członkowskich, któremu towarzyszyłby wniosek dotyczący europejskiej przestrzeni danych dotyczących zdrowia (EHDS);
16. przypomina, że aby należycie wypełniać swoje zadania, agencje Unii wchodzące w zakres kompetencji Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (EEA<sup>12</sup>, ECHA<sup>13</sup>, EMA<sup>14</sup>, ECDC<sup>15</sup> i EFSA<sup>16</sup>) muszą dysponować odpowiednimi środkami finansowymi i personelem; ubolewa nad zmniejszeniem budżetu ECDC i EMA; zauważa, że niedawno przejęte przez EEA nowe zadania zostały przekazane personelowi operacyjnemu, ale odsetek personelu pomocniczego znacznie się zmniejszył, co wymaga dodatkowych zasobów, aby agencja mogła wypełniać swoje zadania, w tym w odniesieniu do Europejskiej Sieci Informacji i Obserwacji Środowiska (EIONET); podkreśla, że pogorszenie się poziomu zatrudnienia w agencjach może zagrozić między innymi realizacji Europejskiego Zielonego Ładu lub skutecznemu zapobieganiu zagrożeniom środowiskowym i zagrożeniom dla zdrowia publicznego oraz zarządzaniu nimi; podkreśla, że agencje nie powinny znajdować się w sytuacji, która zmuszałaby je do ustalania negatywnych priorytetów; podkreśla, że przydzielaniu agencjom nowych zadań powinny towarzyszyć dodatkowe i odpowiednie zasoby;
17. podkreśla znaczenie przejrzystości w finansowaniu organów publicznych, w tym instytucji, organów i agencji UE; podkreśla, że niezależność i integralność organów UE ma kluczowe znaczenie, w związku z czym należy zapewnić wysoki stopień przejrzystości we wszystkich działaniach, aby uniknąć tzw. przechwycenia regulacji i zapewnić zaufanie obywateli do procesu podejmowania decyzji w UE;
18. ponownie podkreśla swoje pełne zaangażowanie na rzecz systemu zasobów własnych, który może przyczynić się do realizacji celów Unii w obszarze klimatu, ochrony zdrowia i środowiska; podkreśla potrzebę oceny wpływu inflacji na budżet Unii.

---

<sup>12</sup> Europejska Agencja Środowiska.

<sup>13</sup> Europejska Agencja Chemikaliów.

<sup>14</sup> Europejska Agencja Leków.

<sup>15</sup> Europejskie Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób.

<sup>16</sup> Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności.



## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 30.8.2022   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                59<br>- :                9<br>0 :                1   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Malin Björk, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Nathalie Colin-Oesterlé, Cyrus Engerer, Eleonora Evi, Agnès Evren, Emmanouil Fragkos, Malte Gallée, Catherine Griset, Anja Hazekamp, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Sylvia Limmer, César Luena, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Ivan Vilibor Sinčić, Maria Spyrali, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Mick Wallace, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Stefan Berger, Michael Bloss, Biljana Borzan, Milan Brglez, Catherine Chabaud, Asger Christensen, Rosanna Conte, Nicolás González Casares, Stelios Kypourouopoulos, Robert Roos, Christel Schaldemose, Susana Solís Pérez, Róza Thun und Hohenstein, Marie Toussaint  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Rosa D'Amato, Herbert Dorfmann, Claudia Gamon, Ladislav Ilčić, Juozas Olekas, Jutta Paulus, Sven Simon, Lucia Vuolo   |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 59        | +  |
|-----------|--|
| NI        | Edina Tóth   |
| PPE       | Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Hildegard Bentele, Stefan Berger, Nathalie Colin-Oesterlé, Herbert Dorfmann, Agnès Evren, Adam Jarubas, Ewa Kopacz, Stelios Kympouropoulos, Peter Liese, Marian-Jean Marinescu, Dolors Montserrat, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Christine Schneider, Sven Simon, Maria Spyrali, Lucia Vuolo, Pernille Weiss |
| RENEW     | Catherine Chabaud, Asger Christensen, Claudia Gamon, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Susana Solís Pérez, Nicolae Ștefănuță, Róza Thun und Hohenstein, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir, Emma Wiesner, Michal Wiezik  |
| S&D       | Biljana Borzan, Milan Brglez, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Cyrus Engerer, Nicolás González Casares, César Luena, Alessandra Moretti, Juozas Olekas, Christel Schaldemose, Petar Vitanov, Tiemo Wölken   |
| THE LEFT  | Malin Björk, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig, Mick Wallace  |
| VERTS/ALE | Michael Bloss, Rosa D'Amato, Eleonora Evi, Malte Gallée, Yannick Jadot, Tilly Metz, Jutta Paulus, Marie Toussaint  |

| 9   | -   |
|-----|---|
| ECR | Sergio Berlato, Emmanouil Fragkos, Ladislav Ilčić, Joanna Kopcińska, Robert Roos, Anna Zalewska |
| ID  | Rosanna Conte, Catherine Griset, Sylvia Limmer  |

| 1  | 0                   |
|----|---------------------|
| NI | Ivan Vilibor Sinčić |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

5.10.2022

## **OPINIA KOMISJI PRZEMYSŁU, BADAŃ NAUKOWYCH I ENERGII**

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Christian Ehler

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przypomina, że budżet Unii na 2023 r. powinien zaradzać skutkom napaści Rosji na Ukrainę poprzez zapewnienie Ukrainie bezpośredniego wsparcia oraz wzmocnienie otwartej strategicznej autonomii Unii, niezależności energetycznej i zdolności obronnych, jak również zaradzać wtórnym skutkom tej napaści, takim jak bezprecedensowy wzrost cen energii; ponownie podkreśla również potrzebę zapewnienia pomocy Ukrainie, zarówno dla osób uciekających przed rosyjską agresją, jak i dla osób, które pozostają w Ukrainie;
2. ubolewa, że w swoim stanowisku w sprawie budżetu na 2023 r. Rada proponuje zmniejszenie przydziału środków na program „Horyzont Europa”; jest głęboko przekonany, że Rada podważa wiarygodność Unii, ograniczając budżet programu „Horyzont Europa”, który ma zasadnicze znaczenie dla wdrożenia niedawno przyjętych przez Unię ambitnych przepisów dotyczących transformacji klimatycznej i cyfrowej, których powodzenie będzie w dużym stopniu zależało od badań naukowych i innowacji oraz związanego z nimi rozwoju nowych innowacji technologicznych i nietechnologicznych; zwraca uwagę, że cięcia w dziale 1 zagrażają realizacji unijnych celów w zakresie energii, klimatu i technologii cyfrowych na lata 2030 i 2050, a także tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy związanych z tymi celami;
3. wzywa do pełnego wykorzystania art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego w celu przydzielenia wszystkich umorzonych środków na lata 2020 i 2021 na program „Horyzont Europa”; zdecydowanie sprzeciwia się niewłaściwemu wykorzystywaniu tego artykułu i domaga się alternatywnych rozwiązań, aby udostępnić dodatkowe środki finansowe na program „Cyfrowa Europa” na mocy europejskiego aktu w sprawie czipów;
4. sprzeciwia się wykorzystywaniu funduszy programu „Horyzont Europa” do finansowania nowych inicjatyw i zdecydowanie popiera zasadę, zgodnie z którą należy ustanowić nowy budżet na nowe inicjatywy; jest głęboko przekonany, że takie

inicjatywy i programy jak unijny akt w sprawie czipów, inicjatywa na rzecz bezpiecznej łączności i inne powinny być finansowane ze środków własnych i nie powinny zagrażać innym unijnym programom i projektom;

5. jest głęboko zaniepokojony niepowodzeniem wdrożenia instrumentu „Akcelerator” Europejskiej Rady ds. Innowacji (EIC) i jest przekonany, że wnioskodawcy nie powinni być proszeni o poświęcanie czasu na przygotowanie wniosków do czasu uzyskania pewności, że program może być realizowany zgodnie z przepisami programu „Horyzont Europa”; proponuje umieszczenie w rezerwie środków przyznanych na instrument „Akcelerator” EIC dopóki Parlament nie upewni się, że wspomnianą powyżej pewność uzyskano w związku z przyjęciem programu prac zawierającego zadowalający plan przyszłego zarządzania funduszem Europejskiej Rady ds. Innowacji (EIC);
6. wzywa Radę i Komisję do udostępnienia wystarczających środków finansowych na realizację celów planu REPowerEU; ponownie przypomina, że inwestycji tych nie należy dokonywać kosztem inwestowania w szerszą konkurencyjność i strategiczną autonomię Unii oraz że ze względu na cele solidarności i spójności RePowerEU jego potrzeby inwestycyjne są naturalnie zbieżne z takimi instrumentami jak Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, EFRR i Fundusz Spójności; popiera wniosek Komisji dotyczący sprzedaży na aukcji uprawnień z rezerwy stabilności rynkowej w wysokości do 20 mld EUR w celu sfinansowania niezbędnej infrastruktury potrzebnej do zmniejszenia naszej zależności od rosyjskiego gazu i ropy naftowej;
7. zgodnie z swoją rezolucją z 14 września 2022 r. w sprawie nowego europejskiego Bauhausu<sup>1</sup> wzywa do włączenia działania koordynacyjnego i wspierającego do programu prac programu „Horyzont Europa” na lata 2023–2024 w celu przygotowania misji nowego europejskiego Bauhausu, która ma rozpocząć się w drugiej połowie programu „Horyzont Europa”;
8. podkreśla, że w budżecie Unii na 2023 r. należy zapewnić odpowiednie wsparcie obywatelom w najtrudniejszej sytuacji odczuwającym skutki kryzysu energetycznego oraz jego skutki społeczne i gospodarcze, w tym poprzez ukierunkowane środki w zakresie efektywności energetycznej i wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych;
9. przypomina o pilnej potrzebie wzmocnienia odporności gospodarki Unii i konkurencyjności jej przemysłu; przypomina, że otwarta autonomia technologiczna, zrównoważony wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy wysokiej jakości mają kluczowe znaczenie dla osiągnięcia długoterminowych celów Unii w zakresie energii i klimatu;
10. popiera istniejące środki skierowane bezpośrednio do obywateli i przedsiębiorstw, w szczególności obywateli i MŚP dotkniętych ubóstwem i znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji, jak również środki mające na celu ochronę pracowników podczas obecnego kryzysu, w tym poprzez wspieranie szybkiego wdrażania rozwiązań w zakresie efektywności energetycznej i odnawialnych źródeł energii; przypomina o wpływie tej sytuacji na rynek energii, energochłonne gałęzie przemysłu i dotknięte sektory; w związku z tym wzywa Komisję do wydania zaleceń dotyczących wniosków

---

<sup>1</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0319.

o pomoc państwa i szybkiego zatwierdzenia pomocy państwa;

11. podkreśla, że skutki i konsekwencje pandemii COVID-19 ujawniły słabości systemów opieki zdrowotnej i wykazały potrzebę inwestycji publicznych w badania naukowe w dziedzinie zdrowia w celu poprawy jakości życia obywateli;
12. głęboko ubolewa nad stanowiskiem Rady dotyczącym zmniejszenia o 120 mln EUR wkładu Unii na rzecz ITER, gdyż miałyby to negatywny wpływ na ogólną realizację projektu, za pomocą którego można by zapewnić państwom członkowskim przystępną cenowo, niezawodną i neutralną dla klimatu energię;
13. wzywa do zapewnienia odpowiedniego finansowania i personelu wszystkim agencjom i organom Unii działającym w obszarach polityki przemysłowej, badań naukowych i polityki energetycznej, w szczególności Europejskiemu Instytutowi Innowacji i Technologii, Agencji Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego i Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 3.10.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                 37<br>- :                 1<br>0 :                 16  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Matteo Adinolfi, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Paolo Borchia, Marc Botenga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Marie Dauchy, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Jens Geier, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Ivo Hristov, Łukasz Kohut, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Marisa Matias, Georg Mayer, Dan Nica, Niklas Nienaaß, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Viktor Uspaskich, Henna Virkkunen, Carlos Zorrinho |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Franc Bogovič, Damien Carême, Jakop G. Dalunde, Alicia Homs Ginel, Adriana Maldonado López, Jutta Paulus, Jordi Solé, Ivan Štefanec  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Svenja Hahn, Colm Markey   |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 37    | +  |
|-------|--|
| ECR   | Grzegorz Tobiszowski   |
| NI    | András Gyürk, Viktor Uspaskich   |
| PPE   | François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Franc Bogovič, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Andrius Kubilius, Colm Markey, Markus Pieper, Ivan Štefanec, Riho Terras, Henna Virkkunen |
| RENEW | Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Svenja Hahn, Morten Petersen  |
| S&D   | Josianne Cutajar, Niels Fuglsang, Jens Geier, Alicia Homs Ginel, Ivo Hristov, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Adriana Maldonado López, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Carlos Zorrinho   |

| 1  | -           |
|----|-------------|
| ID | Georg Mayer |

| 16        | 0  |
|-----------|--|
| ID        | Matteo Adinolfi, Paolo Borchia, Marie Dauchy, Isabella Tovaglieri  |
| NI        | Clara Ponsatí Obiols   |
| THE LEFT  | Marc Botenga, Marisa Matias  |
| VERTS/ALE | Damien Carême, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Niklas Nienaf, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Manuela Ripa, Jordi Solé, Marie Toussaint |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się



13.7.2022

## **OPINIA KOMISJI RYNKU WEWNĘTRZNEGO I OCHRONY KONSUMENTÓW**

dla Komisji Budżetowej

Budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Andreas Schwab

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. zauważa, że w procedurze budżetowej komisja IMCO jest odpowiedzialna za dział 1 – jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa – w tym klastry budżetowe 03 02 – program na rzecz jednolitego rynku, 03 03 – program UE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych oraz 03 05 – współpraca w dziedzinie cel;
2. wzywa do podjęcia odpowiednich i skutecznych inicjatyw, aby przywrócić, pogłębić i ukończyć tworzenie jednolitego rynku, a jednocześnie wspierać przejście na cyfrową, zrównoważoną, neutralną pod względem emisji dwutlenku węgla i społeczną gospodarkę rynkową, aby wspierać interesy konsumentów europejskich dzięki zapewnieniu wysokich norm ochrony, a także aby zająć się nieuzasadnionymi i nieproporcjonalnymi barierami dla czterech swobód, dzięki czemu jednolity rynek stanie się silniejszy i bardziej odporny, co pozwoli zwiększyć przepływy handlowe w UE i usprawnić łańcuchy wartości i tym samym przyczyni się do wzrostu gospodarczego; podkreśla, że jednolity rynek jest kluczowym elementem zasobo- i energooszczędnej gospodarki o obiegu zamkniętym, neutralnej pod względem emisji dwutlenku węgla;
3. podkreśla w szczególności ogromny potencjał swobodnego przepływu usług, który wciąż jest słabo rozwinięty, i apeluje o inicjatywy i działania pobudzające transgraniczny handel usługami przy pełnym poszanowaniu swobody świadczenia usług i z uwzględnieniem prawa państw członkowskich do regulowania usług w ogólnym interesie publicznym, przy jednoczesnym poszanowaniu kryteriów niedyskryminacji, konieczności i proporcjonalności;
4. zauważa, że skutki gospodarcze kryzysu związanego z COVID-19 nadal wpływają na przedsiębiorstwa europejskie i konsumentów europejskich w perspektywie długoterminowej, co prowadzi do zakłóceń swobodnego przepływu osób, towarów i usług; w związku z tym wzywa, by przyjąć środki chroniące jednolity rynek oraz wspierające konsumentów, mikroprzedsiębiorstw i małe przedsiębiorstwa za

pośrednictwem Programu na rzecz jednolitego rynku, który odgrywa kluczową rolę w procesie odbudowy gospodarczej oraz transformacji ekologicznej i cyfrowej;

5. zauważa, że nielegalna i nieuzasadniona rosyjska wojna w Ukrainie wywarła wpływ na wszystkie podmioty gospodarcze we wszystkich sektorach gospodarki europejskiej, a w szczególności na małe i średnie przedsiębiorstwa oraz jednolity rynek, co zakłóciło łańcuchy dostaw i przepływy handlowe; w związku z tym apeluje o zachęty, aby zwiększyć odporność jednolitego rynku i zmniejszyć zależności, zdywersyfikować łańcuchy dostaw oraz wzmocnić współpracę międzynarodową i handel z demokratycznymi krajami o podobnych poglądach;
6. podkreśla, że akt prawny o usługach cyfrowych i akt o rynkach cyfrowych wzmocnią gospodarkę cyfrową, zapewnią ochronę konsumentów w internecie, uczciwość i kontestowalność na rynku cyfrowym oraz ustanowią jasne zasady działania platform internetowych i strażników dostępu; podkreśla, że egzekwowanie przepisów obu rozporządzeń będzie wymagało wystarczających zasobów kadrowych w Komisji oraz że należy to uwzględnić w budżecie Unii Europejskiej;
7. podkreśla, że transformacja i modernizacja Safety Gate (RAPEX) powinny być priorytetem budżetowym, aby umożliwić pełne funkcjonowanie tego systemu i ochronę obywateli europejskich przed niebezpiecznymi produktami;
8. podkreśla, że potrzebne są dodatkowe środki, aby zapewnić osobom z niepełnosprawnościami pełny dostęp do jednolitego rynku zarówno w internecie, jak i poza nim; podkreśla ponadto, że Unia powinna zapewnić finansowanie i projekty wspierające ten cel i służące pełnemu wdrożeniu obowiązującego prawa Unii;
9. ponownie zauważa, jak ważny jest odpowiedni i skuteczny poziom środków na zobowiązania, aby umożliwić modernizację unii celnej i wspierać wdrażanie unijnego kodeksu celnego oraz rozwój elektronicznych i bardziej zautomatyzowanych systemów celnych; podkreśla, że organy krajowe państw członkowskich powinny dysponować wystarczającymi zasobami, aby właściwie wprowadzić jedno okienko w dziedzinie ceł; podkreśla, że brak wystarczających zasobów i personelu organów celnych mógłby zagrozić prawidłowemu funkcjonowaniu rynku wewnętrznego i unii celnej;
10. podkreśla, że należy należycie eksponować projekty finansowane przez UE w państwach członkowskich i zapewnić ich przejrzystość; w związku z tym zachęca do lepszej identyfikowalności wydatków UE na jednolitym rynku, np. za pomocą wyraźniejszego oznaczania budżetu UE w państwach członkowskich; zwraca się do Komisji, by oceniła możliwości i najlepsze praktyki państw członkowskich oraz w stosownych przypadkach zaproponowała skuteczne rozwiązania w celu poprawy identyfikowalności i przejrzystości wydatków budżetowych UE, w tym wydatków na projekty finansowane przez UE; wzywa Komisję do poprawy monitorowania wyników budżetu dzięki stałemu ulepszaniu wskaźników skuteczności i ukierunkowania na wyniki, aby zapewnić bardziej skuteczny budżet, dobrobyt konsumentów oraz większą wartość dla obywateli i przedsiębiorstw;
11. zwraca się do Komisji o wsparcie wniosków w sprawie projektów pilotażowych i działań przygotowawczych, wchodzących w zakres kompetencji komisji IMCO.



## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 12.7.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :                37<br>- :                0<br>0 :                7  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Marco Campomenosi, Salvatore De Meo, Malte Gallée, Ivars Ijabs, Katrin Langensiepen, Antonio Maria Rinaldi, Dominik Tarczyński, Edina Tóth, Kosma Złotowski  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 37        | +   |
|-----------|---|
| ECR       | Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Dominik Tarczyński, Kosma Złotowski   |
| NI        | Edina Tóth  |
| PPE       | Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Deirdre Clune, Salvatore De Meo, Krzysztof Hetman, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann |
| RENEW     | Andrus Ansip, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Ivars Ijabs, Morten Løkkegaard, Róza Thun und Hohenstein   |
| S&D       | Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, René Repasi, Christel Schaldemose   |
| VERTS/ALE | Anna Cavazzini, David Cormand, Malte Gallée, Marcel Kolaja, Katrin Langensiepen   |

| 0 | - |
|---|---|
|   |   |

| 7        | 0   |
|----------|---|
| ID       | Alessandra Basso, Markus Buchheit, Marco Campomenosi, Virginie Joron, Antonio Maria Rinaldi |
| THE LEFT | Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier   |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

4.10.2022

## OPINIA KOMISJI TRANSPORTU I TURYSTYKI

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Vlad Gheorghe

### WSKAZÓWKI

Komisja Transportu i Turystyki zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że unijny sektor transportowy ma kluczowe znaczenie dla gospodarczego, społecznego i środowiskowego rozwoju Unii oraz jej zrównoważonego charakteru, a także powinien mieć na celu zapewnienie dostępności terytorialnej, konektywności i spójności wszystkich regionów Unii, ze szczególnym uwzględnieniem regionów peryferyjnych, wiejskich, wyspiarskich i najbardziej oddalonych oraz innych obszarów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji;
- B. mając na uwadze, że transport ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. oraz celów pośrednich w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych określonych w Europejskim prawie o klimacie, począwszy od co najmniej 55 % w 2030 r.; mając na uwadze, że konieczne są większe inwestycje, aby przyspieszyć inkluzywne i sprawiedliwe społecznie przejście na zrównoważoną i inteligentną mobilność zgodnie z Zielonym Ładem, w tym inicjatywy w ramach pakietu „Gotowi na 55” i planu REPowerEU;
- C. mając na uwadze, że turystyka jest sektorem o zasadniczym znaczeniu dla gospodarki Unii i akceleratorem wzrostu w wielu innych sektorach, przyczyniającym się bezpośrednio i pośrednio do ponad 10 % unijnego PKB i zatrudniającym ponad 11 % siły roboczej, i odgrywa ważną rolę we wspieraniu jej konkurencyjności, zatrudnienia i dobrobytu społecznego, zwłaszcza na obszarach nadmiernie zależnych od turystyki, a także przyczynia się do spójności terytorialnej; mając na uwadze, że aby zachować jej ważną rolę w Europejskim Zielonym Ładzie, potrzebna jest bardziej zrównoważona turystyka, zapewniająca stabilne miejsca pracy i odpowiednie warunki pracy;
- D. mając na uwadze, że sektory transportu i turystyki były jednymi z najbardziej dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19, a obecnie odczuwają skutki wojny Rosji przeciwko Ukrainie; mając na uwadze, że w związku z tym miliony miejsc pracy zostały utracone lub są zagrożone; mając na uwadze, że sektor transportowy Unii musi uniezależnić się od rosyjskich kopalnych źródeł energii i unikać wszelkich przyszłych zależności od pojedynczych krajów lub regionów świata w zakresie dostaw energii,



paliw lub surowców o krytycznym znaczeniu, w tym produkcji baterii stosowanych w akumulatorowych pojazdach elektrycznych i rozwiązań w zakresie magazynowania energii;

- E. mając na uwadze, że poważne zakłócenia w podróży w wielu portach lotniczych UE, w tym tysiące odwołanych lotów, zagubiony bagaż, poważne opóźnienia itp. wynikają głównie ze znacznych braków kadrowych w tym sektorze;
  - F. mając na uwadze, że wysokie stopy inflacji mogą osłabić stabilność finansową projektów infrastrukturalnych z punktu widzenia promotorów projektów i przewoźników ze względu na nieoczekiwany wzrost kosztów; mając na uwadze, że zagrożenie gospodarcze związane z wysoką inflacją wymaga uruchomienia wystarczających środków finansowych w celu wzmocnienia zrównoważonego charakteru unijnego sektora turystyki oraz wzywa do stworzenia podstawy na potrzeby szybkiego opracowania planu działania na rzecz zrównoważonej turystyki;
1. podkreśla, że odpowiednie finansowanie projektów transportowych będzie miało zasadnicze znaczenie dla pobudzenia odbudowy Unii i postępu w kierunku transformacji ekologicznej i cyfrowej, w tym powiązanych celów redukcji emisji w ramach Europejskiego prawa o klimacie; wzywa Komisję i państwa członkowskie do wykorzystania dostępnych narzędzi finansowych – instrumentu „Łącząc Europę”, Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF), Funduszu Spójności, InvestEU, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) – w sposób spójny i komplementarny, aby zmaksymalizować ich wpływ na odbudowę, przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniego długoterminowego finansowania unijnych projektów transportowych o najwyższej możliwej europejskiej wartości dodanej i zwrocie z inwestycji, ze szczególnym uwzględnieniem peryferyjnych i znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji regionów Unii;
  2. ponownie podkreśla kluczową rolę instrumentu „Łącząc Europę” we wspieraniu rozwoju i terminowego ukończenia wysokowydajnej transeuropejskiej sieci, która jest zrównoważona i wzajemnie połączona, bezpiecznej i chronionej infrastruktury, w tym w zakresie bezpieczeństwa parkingów dla samochodów ciężarowych, a także w zwiększaniu zaangażowania obywateli w ocenę sieci drogowej w Unii, zgodnie z dyrektywą (UE) 2019/1936; odnotowuje niewielki wzrost budżetu na transport w ramach instrumentu „Łącząc Europę” na 2023 r. w porównaniu z 2022 r., zauważa jednak, że wzrost ten jest osłabiony przez obecną sytuację gospodarczą i geopolityczną oraz wysokie stopy inflacji, a także wynikające z tego rosnące potrzeby sektora transportu; przypomina ponadto, że przedstawiony przez Komisję plan REPowerEU przewiduje uruchomienie finansowania w ramach instrumentu „Łącząc Europę”, aby osiągnąć cele wyznaczone w zakresie produkcji wodoru odnawialnego, infrastruktury i urządzeń końcowego przeznaczenia; ponawia apel o zwiększenie finansowania instrumentu „Łącząc Europę”;
  3. z ogromnym zaniepokojeniem zauważa, że wniosek dotyczący europejskiego aktu w sprawie czipów prowadzi do przesunięcia środków z puli środków finansowych przeznaczonych na instrument „Łącząc Europę” – Transport i technologie cyfrowe na korzyść owej nowej inicjatywy poprzez zmniejszenie o 400 mln EUR środków z instrumentu „Łącząc Europę”, w tym 150 mln EUR z instrumentu „Łącząc Europę” – technologie cyfrowe i 250 mln EUR z instrumentu „Łącząc Europę” – Transport, które

to środki mają zostać przeniesione na sfinansowanie europejskiego aktu w sprawie czipów; podkreśla, że każda nowa polityka unijna musi dysponować nowym przydziałem budżetowym, a nie opierać się na przesunięciach w obrębie obecnych WRF;

4. Wzywa do zwiększenia wsparcia dla infrastruktury transportowej oraz promowania transportu publicznego i mobilności zgodnej z zasadami zrównoważonego rozwoju oraz podkreśla, że ze względu na różnorodność rodzajów transportu publicznego w obszarach metropolitalnych Unii budżet na 2023 r. powinien wspierać plan działania na rzecz wdrożenia jednolitego i multimodalnego systemu biletowego;
5. podkreśla rolę Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz powiązanych planów krajowych w pobudzaniu ożywienia w sektorach transportu i turystyki; podkreśla, że aby zmaksymalizować ich wpływ na torowanie drogi do ekologicznej i cyfrowej transformacji, plany te powinny być dostosowane do celów Europejskiego Zielonego Ładu i tworzyć synergię z różnymi programami inwestycyjnymi w ramach WRF;
6. z zadowoleniem przyjmuje wniosek dotyczący planu REPowerEU, zgodnie z którym 20 mld EUR z dochodów pochodzących ze sprzedaży na aukcji uprawnień w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) stanowiłoby uzupełnienie finansowania RRF z modułu REPowerEU w ramach RRF, a także większą elastyczność dla państw członkowskich w zakresie przekazywania zasobów do rozdziału REPowerEU w ramach RRF;
7. podkreśla, że można by położyć większy nacisk na projekty transgraniczne, przesunięcie modalne na transport kolejowy i wodny, lepsze i liczniejsze powiązania między zarządzaniem a innymi środkami w celu zapewnienia długoterminowej i zrównoważonej zmiany, a także większe i lepsze wykorzystanie instrumentów finansowych poprzez wspieranie projektów możliwych do sfinansowania przez banki oraz projektów opracowanych przez sektor prywatny; wzywa państwa członkowskie do ustanowienia w swoich kolejnych krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności specjalnego komponentu dotyczącego sektora transportu, aby zapewnić porównywalność i komplementarność środków krajowych w celu osiągnięcia jak największej europejskiej wartości dodanej;
8. ubolewa, że w krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności nie uwzględniono w wystarczającym stopniu aspektów społecznych, takich jak uczciwa, dostępna i sprawiedliwa mobilność oraz warunki pracy w sektorze transportu; w związku z tym wzywa Komisję i państwa członkowskie do uwzględnienia aspektów społecznych jako przekrojowego priorytetu różnych środków w sektorze transportu;
9. z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie w 2023 r. środków z Funduszu Spójności przydzielonych do instrumentu „Łącząc Europę” z przeznaczeniem na transport; ponownie zwraca uwagę na zasadniczą rolę, jaką polityka transportowa UE i unijne inwestycje w tej dziedzinie odgrywają w zwiększaniu spójności terytorialnej, społecznej i gospodarczej w Unii, oraz wzywa do dalszego wzmocnienia funduszu w celu zaspokojenia potrzeb w zakresie modernizacji sektora transportu, zmniejszenia jego śladu węglowego oraz wprowadzenia nowych elementów infrastruktury dla zrównoważonego transportu;

10. podkreśla doświadczenia kilku miast i regionów Unii, w których transport publiczny jest bezpłatny, tani lub ulgowy; wzywa do przeprowadzenia badań w celu oceny wpływu tych systemów, w szczególności pod względem zróżnicowania liczby pasażerów, czasu trwania podróży, liczby wypadków drogowych i ofiar, wpływu na zmianę klimatu oraz możliwego wpływu na oszczędność energii i paliwa; wyniki tych badań mogą przyczynić się do opracowania planów działania umożliwiających wdrożenie podobnych systemów transportu publicznego na różnych obszarach miejskich i wiejskich;
11. odnotowuje zwiększenie budżetu InvestEU i jego znaczne wzmocnienie z NextGenerationEU o prawie 2,5 mld EUR w 2023 r.; zachęca Komisję do utrzymania wysokiego poziomu inwestycji po 2024 r., aby zachować rolę InvestEU we wspieraniu trwałej i bezpiecznej infrastruktury; przypomina Komisji, że odpowiednie finansowanie InvestEU po okresie działania NextGenerationEU (NGUE) i w ramach WRF na lata 2021–2027 ma kluczowe znaczenie dla wspierania zrównoważonej i bezpiecznej infrastruktury, rozwiązań w zakresie mobilności i sprzętu oraz dla wdrażania innowacyjnych technologii i zrównoważonych paliw alternatywnych;
12. z zadowoleniem przyjmuje finansowanie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach mechanizmu sprawiedliwej transformacji na 2023 r. i podkreśla rolę mechanizmu w regionach znajdujących się w niekorzystnej sytuacji; podkreśla rolę mechanizmu sprawiedliwej transformacji i jego instrumentu pożyczkowego na rzecz sektora publicznego w inwestowaniu w bezpieczną, zrównoważoną i odporną infrastrukturę transportową i turystyczną w regionach najbardziej dotkniętych wyzwaniami związanymi z transformacją, takich jak obszary wiejskie i słabo zaludnione, regiony w niekorzystnym położeniu i terytoria o wysokiej podatności środowiska na zagrożenia, a także w upowszechnianiu przystępnych cenowo i dostępnych usług w zakresie mobilności dla wszystkich pasażerów, w tym osób z niepełnosprawnościami i osób o ograniczonej sprawności ruchowej; podkreśla, że należy wspierać podnoszenie i zmianę kwalifikacji pracowników i osób poszukujących pracy w sektorze transportu, a także produktywne i zrównoważone inwestycje w MŚP; podkreśla potrzebę ułatwienia dostępu do kredytów bankowych dla MŚP w turystyce;
13. odnotowuje niewielki wzrost budżetu na mobilność wojskową na 2023 r. oraz próbę dostosowania części TEN-T do podwójnego zastosowania infrastruktury transportowej w celu poprawy sytuacji w zakresie mobilności cywilnej i wojskowej; ubolewa, że wzrost ten jest niższy od tego, co jest konieczne w świetle obecnego zagrożenia Rosji dla integralności terytorialnej Unii i wspólnego europejskiego porządku pokojowego, i nie jest wystarczający, aby zrekompensować cięcia w ostatecznej puli środków w linii budżetowej dotyczącej mobilności wojskowej utworzonej w ramach instrumentu „Łącząc Europę” na lata 2021–2027; podkreśla, że konieczne jest dalsze zwiększenie środków ze względu na potrzeby wynikające z nowej sytuacji geopolitycznej w celu wzmocnienia infrastruktury krytycznej, takiej jak porty, lotniska, tunele i mosty w szczególności graniczących państw członkowskich;
14. wzywa w szczególności do wykorzystania niewydatowanych środków z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) i NextGenerationEU (NGEU), aby umożliwić krótkoterminowe zwiększenie wydatków na mobilność wojskową do niezbędnego poziomu, do czasu odpowiedniego zwiększenia ogólnej puli środków

finansowych na mobilność wojskową w ramach instrumentu „Łącząc Europę”;

15. wzywa do utworzenia specjalnej nowej linii budżetowej, instrumentu „Łącząc Ukrainę – Korytarze solidarnościowe”, w celu wsparcia infrastruktury transportowej na Ukrainie i w kierunku Ukrainy, aby umożliwić transport najważniejszych towarów w obu kierunkach, a w szczególności transport zboża, nawozów, maszyn i wyrobów metalurgicznych w świetle rosyjskiej blokady portów ukraińskich; podkreśla, że obejmuje to nie tylko terminale na bezpośredniej granicy Unii z Ukrainą, ale także infrastrukturę transportu kolejowego, kanały, terminale kolejowe i portowe w państwach członkowskich, które muszą zostać doprowadzone do stanu używalności, aby utrzymać ukraińskie przepływy handlowe i zapobiec światowemu kryzysowi żywnościowemu;
16. przypomina, że sektor turystyczny jest jednym z głównych obszarów działalności gospodarczej w Unii, mającym szeroki wpływ na wzrost gospodarczy, zatrudnienie i rozwój społeczny; wyraża ubolewanie, że szeroki zakres programów finansowania z budżetu Unii i Next Generation EU stanowi trudny system, przede wszystkim dla MŚP; ponawia wnioski Parlamentu o utworzenie specjalnego programu na rzecz zrównoważonej turystyki w całej Unii, wspieranego ze specjalnej linii budżetowej odzwierciedlającej zarówno znaczenie tego sektora dla gospodarki Unii, jak i jego potrzeby, szczególnie w następstwie minionego i obecnego kryzysu; wzywa Komisję i państwa członkowskie do szkolenia władz regionalnych i lokalnych w zakresie mechanizmów oferowanych przez Unię oraz do zapewnienia wymiany dobrych praktyk w tym zakresie; zachęca jednocześnie do stworzenia unijnego mechanizmu monitorowania udzielania wsparcia mikroprzedsiębiorstwom i MŚP w sektorze turystyki, skupiającego się na płynności i dostarczaniu europejskiej wartości dodanej i przejrzystości w celu ułatwienia modernizacji i realizacji innowacyjnych i zrównoważonych projektów przy zapewnieniu rozliczalności i uproszczenia procedur administracyjnych;
17. ubolewa, że odsetek funduszy w wielu krajowych planach odbudowy i zwiększania odporności dostępnych na wspieranie turystyki nie wystarcza na pokrycie rzeczywistych potrzeb sektora po dwóch latach pandemii oraz że w niektórych przypadkach MŚP są w dużej mierze wykluczone, ze względu na koncepcję planów krajowych, ze wsparcia w ramach RRF; w związku z tym wzywa państwa członkowskie do dopilnowania, aby ich krajowe plany stanowiły odpowiedni bodziec do ożywienia gospodarczego w sektorze turystyki, z uwzględnieniem potrzeb MŚP, które stanowią 90 % przedsiębiorstw w tym sektorze;
18. podkreśla ponadto, że koszty zakłóceń w podróży nie powinny być ponoszone przez pasażerów oraz że należy zapobiegać takim zakłóceniom poprzez przewidywanie przepływu pasażerów; podkreśla, że specjalna linia budżetowa na turystykę powinna również służyć celowi, jakim jest prognozowanie napływu podróżnych i dostosowanie świadczenia usług transportowych do trendów;
19. wzywa do szybkiego rozwoju planu działania na rzecz zrównoważonej turystyki, który będzie obejmował innowacyjne środki służące ograniczeniu śladu klimatycznego i środowiskowego tego sektora za sprawą rozwijania bardziej zrównoważonych form turystyki, dywersyfikowania oferty, stymulowania nowych inicjatyw na rzecz

współpracy i rozwijania nowych usług cyfrowych, przy jednoczesnym stawieniu czoła niepewnej sytuacji gospodarczej spowodowanej wysoką inflacją;

20. z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie środków budżetowych na rzecz agencji Unii – Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego (EMSA), Agencji Kolejowej Unii Europejskiej (ERA) i Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA); podkreśla dalsze potrzeby budżetowe i powtarza, że finansowanie tych agencji powinno być dostosowane do poziomu ich odpowiedzialności oraz ich odnośnej roli w dążeniu do obniżenia emisyjności środków transportu, w szczególności z uwzględnieniem celów w zakresie przesunięcia międzygałęziowego określonych w strategii na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności;
21. przypomina, że wszelkie nowe przepisy mające zastosowanie do sektora transportu, takie jak Europejski Zielony Ład, a w szczególności strategia na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności, oznaczają dodatkowe obowiązki dla unijnych agencji transportowych; podkreśla, że ERA charakteryzuje się znakomitymi wynikami w zakresie klimatu i środowiska oraz ma kluczowe znaczenie dla osiągnięcia przesunięcia międzygałęziowego i postępu w tworzeniu jednolitego europejskiego obszaru kolejowego oraz rozmieszczenia europejskiego systemu zarządzania ruchem kolejowym; przypomina, że ERA może dodatkowo wspierać cele związane z ukończeniem TEN-T, w szczególności na odcinkach transgranicznych, i w związku z tym mogłaby odgrywać kluczową rolę we wspieraniu takich inicjatyw jak ustanowienie nowych korytarzy solidarnościowych między UE a Ukrainą; przypomina, że potrzebne jest odpowiednie finansowanie EASA zgodnie z jej wkładem w ekologiczną odbudowę przemysłu lotniczego w Unii; podkreśla ważną rolę Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego we wspieraniu zrównoważonego charakteru transportu morskiego;
22. odnotowuje nieznaczne zwiększenie budżetu wspólnych przedsięwzięć – Wspólnego Przedsięwzięcia w celu Badań z zakresu Zarządzania Ruchem Lotniczym w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej 3 (SESAR 3) oraz Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Czystego Wodoru; podkreśla dalsze potrzeby budżetowe w świetle niezwyklego znaczenia ich pracy dla pobudzania badań naukowych i innowacji w celu poprawy wpływu na klimat, bezpieczeństwa i zrównoważonego charakteru sektora transportu, a także wzywa do zapewnienia odpowiedniego finansowania.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 3.10.2022   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :            40<br>- :            0<br>0 :            5   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Elena Kountoura, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Roberts Zīle |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Leila Chaibi, Nicola Danti, Roman Haider, Ondřej Kovařík, Ljudmila Novak, Jutta Paulus, Dorien Rookmaker, Annalisa Tardino, Kathleen Van Brempt, Marianne Vind, Jörgen Warborn  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Eugen Tomac, Iuliu Winkler  |



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 40        | +   |
|-----------|---|
| ECR       | Carlo Fidanza, Dorien Rookmaker, Roberts Zīle   |
| ID        |   |
| NI        | Mario Furore  |
| PPE       | Karolin Braunsberger-Reinhold, Elzbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Ljudmila Novak, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Eugen Tomac, Henna Virkkunen, Lucia Vuolo, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler |
| RENEW     | Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Søren Gade, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet  |
| S&D       | Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, Kathleen Van Brempt, Marianne Vind   |
| THE LEFT  | Leila Chaibi, Elena Kountoura   |
| VERTS/ALE | Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Anna Deparnay-Grunenberg, Jutta Paulus  |

| 0 | - |
|---|---|
|   |   |

| 5   | 0   |
|-----|---|
| ECR | Peter Lundgren  |
| ID  | Paolo Borchia, Roman Haider, Philippe Olivier, Annalisa Tardino |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

## OPINIA KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Andrea Caroppo

### WSKAZÓWKI

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że należy podjąć zdecydowane środki, których celem jest zapewnienie wymiany pokoleń w sektorze rolnym poprzez wspieranie młodych rolników rozpoczynających działalność gospodarczą, ułatwianie im podjęcia działalności rolniczej oraz ułatwianie osobom młodym i kobietom przejmowania gospodarstw, ponieważ odgrywają zasadniczą rolę w utrzymaniu odporności gospodarczej obszarów wiejskich; wzywa do zwiększenia poziomu wsparcia dla młodych rolników;
2. z niepokojem stwierdza, że na obszarach wiejskich zmniejsza się udział dochodów z działalności rolniczej i postępuje dezagraryzacja wsi, czego następstwem jest spadek liczby osób pełnozatrudnionych w tym sektorze, a także spadek udziału dochodów z rolnictwa w strukturze dochodów gospodarstw domowych użytkujących gospodarstwo rolne; zwraca uwagę, że wyludnienie obszarów wiejskich ma negatywny wpływ na rolnictwo oraz na same obszary wiejskie i oddalone; podkreśla, że zwiększa ono ryzyko ubóstwa i wykluczenia społecznego; wzywa Komisję i państwa członkowskie do zwrócenia większej uwagi na finansowanie obszarów wiejskich z Funduszu Rozwoju Regionalnego i polityki spójności; odnotowuje rosnące zapotrzebowanie na wysoko wykwalifikowanych, młodych specjalistów w regionach, oraz apeluje do państw członkowskich o podjęcie niezbędnych działań, w tym wprowadzenie zachęt finansowych, aby zachęcić młodych ludzi do kształcenia się w zawodach rolniczych, a także ułatwić przekazywanie wiedzy przez osoby starsze młodemu pokoleniu;
3. wzywa Komisję i państwa członkowskie do przeznaczenia zasobów budżetowych na opracowanie i wdrożenie środków służących zwalczaniu różnic w traktowaniu kobiet i mężczyzn; zwraca uwagę na kluczową potrzebę zapewnienia przedsiębiorczyniom na obszarach wiejskich sprzyjającego otoczenia, w tym w aspekcie prawnym i politycznym, prowadzącego do większego dostępu do informacji, wiedzy i umiejętności, a także ułatwiającego dostęp do zasobów finansowych, co przyczynia się do tworzenia większej liczby miejsc pracy na obszarach wiejskich;

4. podkreśla znaczenie finansowania badań naukowych i innowacji w sektorze rolno-spożywczym za pośrednictwem środków z programu „Horyzont Europa”, europejskich partnerstw innowacyjnych, projektów pilotażowych, działań przygotowawczych i wprowadzania innowacyjnych technologii rolniczych oraz zrównoważonej biotechnologii wspomaganych zmian; przypomina, że Komisja powinna w szczególności zidentyfikować środki zapewniające rolnikom, w tym małym, średnim i młodym rolnikom, otrzymywanie niezależnej i bezstronnej pomocy technicznej i aktualnych informacji, aby umożliwić im dostęp do korzyści płynących z takich programów; podkreśla przy tym konieczność zachowania równowagi geograficznej między państwami członkowskimi w dostępie do środków z tych programów; podkreśla, że trzeba zadbać o to, by wyniki badań naukowych i innowacji docierały do poziomu gospodarstw rolnych; podkreśla, że rolnicy potrzebują alternatywy dla chemicznych środków ochrony roślin i nawozów syntetycznych, a do tego konieczne jest przyspieszenie zatwierdzania tych produktów i ich wprowadzania na rynek; zwraca się do Komisji o zbadanie, jakie źródła finansowania można by przeznaczyć na rozwój zrównoważonej produkcji nawozów i alternatywnych środków ochrony roślin, na przykład z linii budżetowej przeznaczonej na EIT w ramach programu „Horyzont Europa”;
5. podkreśla centralną rolę, jaką odgrywają inicjatywy rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w utrzymywaniu i przywracaniu życia i dynamiki lokalnej gospodarki wiejskiej, a także potrzebę utrzymania wystarczającego poziomu finansowania inicjatywy LEADER; wzywa państwa członkowskie do wykorzystania w pełni potencjału inicjatywy LEADER;
6. z zadowoleniem przyjmuje wysiłki Unii na rzecz przyspieszenia transformacji cyfrowej w rolnictwie i na obszarach wiejskich, co ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia odporności i powstrzymania wyludniania się tych obszarów; zwraca uwagę, że wsparcie inwestycji w modernizację i innowacje ma stale znaczenie, jeśli sektor rolnictwa ma przyczynić się do realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu, unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności oraz strategii „Od pola do stołu”; podkreśla, że trzeba bardziej wspierać transformację cyfrową w rolnictwie, zwłaszcza w sytuacji, gdy podmioty łańcucha rolno-spożywczego zmagają się z coraz poważniejszymi konsekwencjami rosyjskiej wojny w Ukrainie i pandemii COVID-19; zwraca uwagę, że pomimo agendy cyfrowej w niedawnym sprawozdaniu ETO podkreślono, że podstawowe przeszkody, takie jak brak standaryzacji formatów danych, oznaczają, że wiele danych dotyczących rolnictwa nadal nie jest skutecznie lub w pełni wykorzystywanych;
7. podkreśla, że brakuje strategii dotyczących obszarów wiejskich mających na celu zbudowanie innowacyjnego ekosystemu wspierającego tworzenie wiedzy i rozpowszechnianie technologii; wzywa Komisję i państwa członkowskie do zapewnienia wystarczających inwestycji w nabywanie umiejętności i infrastrukturę ICT, aby ułatwić dostęp przedsiębiorcom i MŚP oraz wspierać rozwój lokalnego łańcucha dostaw;
8. nalega, by wpływy do budżetu Unii pochodzące z jakichkolwiek dochodów przeznaczonych na określony cel lub ze zwrotów kwot wypłaconych omyłkowo w rolnictwie w poprzednich latach pozostały w tym obszarze;

9. domaga się, by Komisja przedstawiła wspólne plany konwersji odmian w regionach już dotkniętych czynnikami chorobotwórczymi oraz by udostępniła rolnikom odpowiednie wsparcie finansowe i bezpłatną pomoc techniczną; przypomina, że również badania naukowe mają tu zasadnicze znaczenie, gdyż trzeba znaleźć możliwe do zastosowania rozwiązania techniczne, by dostosować nasze rolnictwo do zmiany klimatu;
10. zwraca uwagę, że społeczności wiejskie i rolnicy, w szczególności drobni producenci rolni i młodzi rolnicy, odczuwają skutki ograniczenia ich zdolności inwestycyjnych oraz że głównymi powodami tego ograniczenia jest wzrost cen energii i kryzys gazowy, które wywołują efekt domina w postaci wzrostu cen surowców;
11. podkreśla, że konieczne jest zwiększenie budżetu w związku z poważnymi wyzwaniami, przed którymi stoi sektor rolno-spożywczy w 2022 r. i którym będzie musiał stawić czoła także w 2023 r., w szczególności z powodu coraz poważniejszych skutków nieuzasadnionej i niespropokowanej napaści Rosji na Ukrainę oraz pandemii COVID-19, które już teraz wpływają na bezpieczeństwo żywnościowe i przystępność cenową w Unii, ponieważ rosyjska wojna z Ukrainą poważnie pogorszyła i tak trudną i stanowiącą wyzwanie sytuację w zakresie dostępu do środków produkcji i ich przystępności cenowej oraz wzmogłą spekulację na rynkach towarów rolnych; przypomina, że należy zapewnić wystarczający margines w ramach pułapów, aby zaradzić nieprzewidzianym okolicznościom w związku z utrzymującą się niepewnością co do perspektyw gospodarczych;
12. zwraca uwagę, że wiele sektorów rolnictwa poważnie ucierpiało z powodu pandemii COVID-19, rosyjskiej napaści na Ukrainę i innych kryzysów; przypomina, że te kryzysy mają poważne konsekwencje, w tym gwałtowny wzrost cen energii i środków produkcji rolnej, takich jak nawozy, co zagraża dochodom naszych rolników; wzywa do utrzymania i zwiększenia ukierunkowanego wzmocnienia odpowiednich linii budżetowych przeznaczonych na środki wspierania rynku, biorąc także pod uwagę negatywny wpływ afrykańskiego pomoru świń i ptasiej grypy na rolników w UE, a w konsekwencji na łańcuchach dostaw żywności; podkreśla znaczenie zwiększenia autonomii i zdolności eksportowych UE w odniesieniu do ukraińskich produktów rolnych ze względu na przedłużającą się blokadę ukraińskich portów; wzywa Komisję do przeznaczenia większych środków finansowych dla państw członkowskich graniczących z Ukrainą i mających dostęp do morza w celu zwiększenia pojemności magazynowej w portach i wsparcia lokalnej infrastruktury; z zadowoleniem przyjmuje również wszelkie inne dodatkowe formy wsparcia udzielanego przez Komisję rolnikom odczuwającym skutki wojny w Ukrainie, takie jak interwencje rynkowe, nadzwyczajne wsparcie w ramach EFRROW, wczesna wypłata płatności bezpośrednich, a także odstępstwa od obowiązków w zakresie zazieleniania; wyraża nadzieję, że jeżeli kryzys i skutki wojny w Ukrainie będą odczuwalne w przyszłości, Komisja będzie gotowa wspierać rolników również w 2023 r.;
13. wyraża zadowolenie, że Komisja zaproponowała w projekcie budżetu, aby nową rezerwę rolną w 2023 r. stworzyć na wyłącznie na podstawie dostępnych środków w ramach podpułapów EFRG, a pozostałą część rezerwy kryzysowej na 2022 r. przekazać rolnikom; nalega, by dyscyplina finansowa nie była wykorzystywana do uzupełnienia nowej rezerwy rolnej w 2023 r.;

14. zwraca uwagę na postępującą globalizację procesów gospodarczych, szybką koncentrację i integrację w pozostałych ogniwach łańcucha rynkowego, rosnące unijne standardy produkcji oraz koncentrację inwestycji w ośrodkach miejskich i sektorach o wyższej stopie zwrotu; zauważa, że zjawiska te pogłębiają dysparytet dochodowy między rolnictwem a resztą gospodarki, dlatego perspektywa budżetowa dla WPR w najbliższych latach powinna priorytetowo traktować utrzymanie jak największej rentowności produkcji rolnej i jak najsilniejszej pozycji rolników w łańcuchach dostaw;
15. z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie rezerwy kryzysowej w celu sfinansowania nadzwyczajnych środków na rzecz unijnych rolników, którzy ponieśli największe straty z powodu wojny w Ukrainie; wzywa Komisję do przygotowania szczegółowej analizy tego, w jaki sposób państwa członkowskie wydały pule środków przeznaczonych na rezerwę kryzysową, oraz do zbadania, czy wsparcie było przeznaczone dla sektorów, które najbardziej ucierpiały w wyniku obecnego kryzysu; jednocześnie wzywa do dokładnej analizy skutków tej interwencji dla sektora rolnego oraz podkreśla znaczenie wyasygnowania nowych środków, w tym spoza WPR, stabilizujących sytuację na rynku paliw i nawozów nieorganicznych; podkreśla, że rezerwa kryzysowa musi być szybko ponownie dostępna;
16. podkreśla, że należy uważnie monitorować krajowe plany strategiczne WPR, aby zapewnić ich skuteczność w umożliwianiu unijnemu rolnictwu, w tym łańcuchowi rolno-spożywczemu, zapewnienia skutecznej i trwałej działalności gospodarstw rolnych, żywotności i bezpieczeństwa żywnościowego oraz łagodzenia zawirowań na rynku wynikających z rosyjskiej napaści na Ukrainę; ponownie podkreśla, że Rada musi utrzymać ambitny wieloletni budżet w dziale 3, mając na uwadze, że należy wesprzeć rolników z myślą o zapewnieniu bezpieczeństwa żywnościowego;
17. ponownie podkreśla, że należy wspierać unijnych rolników oraz producentów rolnych i spożywczych, by umożliwić im przygotowanie się na przyszłe wyzwania, przy jednoczesnym zachowaniu ich dochodów i konkurencyjności, tak by byli oni w stanie zapewnić bezpieczeństwo żywnościowe; przypomina, że pandemia COVID-19 i rosyjska napaść na Ukrainę uwypukliły strategiczną rolę, jaką rolnictwo odgrywa w zapewnianiu bezpieczeństwa żywnościowego; wzywa państwa członkowskie UE do zapewnienia dodatkowych zewnętrznych dochodów przeznaczonych na finansowanie bezpieczeństwa żywnościowego za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz funduszy spójności; wzywa Komisję do uznania bezpieczeństwa żywnościowego za główny priorytet rezerwy nieprzydzielonych środków na 2023 r.; zwraca się do Komisji o uruchomienie specjalnych instrumentów w celu przeznaczenia dodatkowych środków na ISWMR;
18. ubolewa z powodu gwałtownego wzrostu liczby pożarów lasów w Europie w wyniku zmiany klimatu i wzywa państwa członkowskie, by w ramach krajowych planów strategicznych zwiększyły środki zapobiegania pożarom, poprawiły dostęp rolników do systemów nawadniania oraz zmodernizowały infrastrukturę; uważa ponadto, że należy pilnie wspierać odtwarzanie lasów w Unii;
19. przyjmuje cel Komisji, jakim jest zmniejszenie zależności Unii od energii pochodzącej z państw trzecich, jednak zdecydowanie odrzuca jej wniosek dotyczący umożliwienia państwom członkowskim przekazania do 12,5 % środków EFRROW za pośrednictwem

Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności na wspieranie inwestycji w ramach rozdziału dotyczącego RePowerEU; uważa, że tego rodzaju transfer zagraża realizacji podstawowych celów WPR, a konieczność przeprogramowania środków może spowodować opóźnienia i zbędne obciążenia administracyjne; przypomina, że WPR nie można wykorzystywać jako dźwigni dla wszystkich nowych celów polityki UE i że musi ona nadal spełniać wyznaczone jej zadania wobec rolników, aby zapewnić naszą samowystarczalność żywnościową; zwraca uwagę, że rozporządzenie o planach strategicznych WPR umożliwia już finansowanie inwestycji i środków podobnych do proponowanych w ramach inicjatywy REPowerEU;

20. podkreśla, że rok 2023 jest pierwszym rokiem wdrażania nowej WPR z nowym modelem realizacji opartym na wynikach; zwraca uwagę, że zasadnicze jest to, by nowa WPR była wspierana silnym budżetem, oraz że państwa członkowskie muszą być przygotowane i wspierane finansowo, aby dokonać tego przejścia na nowy system; podkreśla, że w planach strategicznych zawarto szereg nowych praktyk i środków, takich jak nowe, ulepszone ekoschematy, ale także usługi doradcze dla rolników lub praktyki, które pomogą nam osiągnąć również cele wyznaczone w strategii „Od pola do stołu”, takie jak rolnictwo regeneracyjne, system rolno-leśny i użytkowanie torfowisk; stwierdza, że jeśli chcemy, by rolnicy wykorzystali w dużej mierze te możliwości, musimy zapewnić im również wsparcie finansowe;
21. podkreśla, że trzeba znaleźć środki finansowe spoza wspólnej polityki rolnej, by udzielić doraźnego wsparcia sektorom dotkniętym zewnętrznymi ograniczeniami politycznymi lub zdrowotnymi;
22. podkreśla, że Komisja uznaje zmianę klimatu za ryzyko, które prawdopodobnie wpłynie na wydatki na pomoc humanitarną w ramach działu 6: Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności w 2023 r.; ubolewa jednak, że margines pozostawiony w tym dziale 6 jest zerowy, mimo że potrzebna jest elastyczność w reagowaniu na kryzysy humanitarne, które mogą wynikać ze zmiany klimatu lub na które zmiana klimatu może mieć wpływ, a także ze skutków pandemii COVID-19, inflacji cen żywności i rosyjskiej inwazji;
23. wzywa Komisję do zwiększenia środków w linii dotyczącej mechanizmu kryzysowego ISWMR w celu ustanowienia programu na rzecz bezpieczeństwa żywnościowego na świecie w ramach filaru szybkiego reagowania.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 29.9.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 36<br>-: 0<br>0: 4  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Marc Tarabella, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Eric Andrieu, Marie Dauchy, Ladislav Ilčić, Benoît Lutgen, Cristina Maestre Martín De Almagro, Tilly Metz, Tom Vandenkendelaere  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Alessandra Basso, Gianna Gancia, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Rainer Wieland   |



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 36        | +  |
|-----------|--|
| ECR       | Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen   |
| ID        | Alessandra Basso, Marie Dauchy, Gianna Gancia  |
| NI        | Dino Giarrusso   |
| PPE       | Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Benoît Lutgen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Tom Vandenkendelaere, Rainer Wieland, Juan Ignacio Zoido Álvarez |
| RENEW     | Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller   |
| S&D       | Clara Aguilera, Eric Andrieu, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Camilla Laureti, Cristina Maestre Martín De Almagro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Marc Tarabella   |
| The Left  | Eugenia Rodríguez Palop  |
| Verts/ALE | Bronis Ropė  |

| 0 | - |
|---|---|
|   |   |

| 4         | 0  |
|-----------|--|
| Verts/ALE | Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Tilly Metz, Sarah Wiener |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

2.9.2022

## OPINIA KOMISJI RYBOŁÓWSTWA

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Pierre Karleskind

### WSKAZÓWKI

Komisja Rybołówstwa zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przypomina o gospodarczych, społecznych i środowiskowych aspektach rybołówstwa, akwakultury i gospodarki morskiej; podkreśla ich kluczową rolę w zapewnianiu globalnego bezpieczeństwa żywności i odporności systemów żywnościowych, ale również w pobudzaniu rozwoju zrównoważonej niebieskiej gospodarki, a także ich wkład w rozwój i rewitalizację obszarów przybrzeżnych, zwłaszcza w regionach najbardziej oddalonych, których ograniczeniem jest oddalenie, wyspiarski charakter, niewielkie rozmiary, trudna topografia i klimat oraz zależność gospodarcza od niewielkiej liczby produktów; jest zdania, że utrzymanie konkurencyjnej pozycji sektorów rybołówstwa i akwakultury musi iść w parze z osiągnięciem celów społecznych, środowiskowych i gospodarczych określonych w WPRyb, a także w Zielonym Ładzie i późniejszych strategiach, przy poszanowaniu wyników ocen skutków i konsultacji z zainteresowanymi stronami;
2. zwraca uwagę, że napaść wojskowa Rosji na Ukrainę miała wpływ na rybołówstwo z wielu perspektyw, a w szczególności zakłóciła działalność połowową na Morzu Czarnym, gdyż ze względów bezpieczeństwa wprowadzono tymczasowe zakazy na wodach niektórych państw członkowskich, takich jak wody rumuńskie graniczące z Ukrainą w delcie Dunaju, przy czym podobne zakłócenia wystąpiły, zwłaszcza w regionie Morza Śródziemnego, w wyniku wzrostu kosztów paliwa spowodowanego konfliktem; wpływa także na rentowność działalności połowowej i akwakultury w całej Europie, a zwłaszcza w regionach najbardziej oddalonych;
3. podkreśla, że napaść wojskowa Rosji doprowadziła do poważnych zakłóceń w przepływach handlowych i wzroście cen energii, który szczególnie mocno dotknął rybołówstwo łodziowe, co wymaga zastosowania środków kryzysowych w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA); wzywa Komisję do podjęcia jeszcze większych wysiłków w celu zrekompensowania z maksymalną elastycznością gwałtownego wzrostu cen paliw i innych dodatkowych

kosztów, które od marca 2022 r. podwoiły się w porównaniu ze średnią ceną w 2021 r.; z zadowoleniem przyjmuje zmianę rozporządzenia w sprawie EFMRA<sup>1</sup> w celu złagodzenia skutków wojny dla sektora i rynków; wzywa państwa członkowskie do pełnego i szybkiego wykorzystania udzielonego wsparcia;

4. w związku z powyższym ostrzega przed utrzymującymi się trudnościami, z jakimi boryka się sektor rybołówstwa, które zostały obecnie spotęgowane znacznym wzrostem cen paliw;
5. uważa, że EFMRA musi ułatwiać specjalne wsparcie dla rybołówstwa łodziowego w formie dotacji na paliwo;
6. ostrzega, że wysoki średni wiek flot rybołówstwa łodziowego wymaga opracowania programu ich renowacji i modernizacji w celu poprawy bezpieczeństwa i warunków życia na pokładzie, efektywności energetycznej i zrównoważenia środowiskowego, przy jednoczesnym zapewnieniu odporności społecznej i gospodarczej społeczności od nich zależnych;
7. w związku z tym uważa, że EFMRA musi ułatwiać finansowanie tej renowacji, modernizacji, a nawet zmiany wielkości floty tradycyjnego przybrzeżnego rybołówstwa łodziowego; przypomina, że renowacji floty nie należy mylić z rozszerzeniem floty lub zwiększeniem zdolności połowowej;
8. ponownie wzywa Komisję, by ułatwiła wsparcie z EFMRA na przechowywanie, zamrażanie i chłodzenie, co stanowiłoby decydujący krok do umożliwienia pełnego wykorzystania zasobów rybnych – bez niszczenia lub uszczuplenia zasobów – oraz zapewnienia konsumentom i przemysłowi przetwórstwa spożywczego regularnych dostaw;
9. zwraca się do Komisji o przyspieszenie wprowadzania strategii na rzecz zwiększenia udziału w produkcji światowej unijnej zrównoważonej produkcji akwakultury, która przyczynia się do zaopatrzenia w żywność i bezpieczeństwa żywnościowego, zwłaszcza w sytuacji kryzysu w Ukrainie; wzywa Komisję do pełnego wykorzystania dostępnych środków finansowych Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA), ponieważ jest to instrument finansowania przeznaczony specjalnie na cele zarządzania rybołówstwem i akwakulturą w UE; wzywa państwa członkowskie do przeznaczenia wystarczających środków finansowych w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności na wspieranie innowacji, zrównoważonego rozwoju i odporności unijnego sektora akwakultury;
10. wyraża zadowolenie z przyjętych tymczasowych ram kryzysowych<sup>2</sup> umożliwiających państwom członkowskim ustanowienie programów pomocy dla dotkniętych skutkami kryzysu przedsiębiorstw zajmujących się produkcją, przetwarzaniem i wprowadzaniem do obrotu produktów rybołówstwa i akwakultury; wzywa państwa członkowskie do pełnego i szybkiego wykorzystania tych możliwości; uważa jednak, że Komisja musi zapewnić większą elastyczność, aby przeciwdziałać negatywnym skutkom obecnego

---

<sup>1</sup> COM(2022)0179 final.

<sup>2</sup> C(2022) 1890 final

kryzysu;

11. przypomina, że z powodu brexitu sektor rybołówstwa UE nadal ponosi znaczne straty ekonomiczne; uważa zatem, że Komisja powinna potraktować priorytetowo zabezpieczenie rekompensaty współmiernej do szkód poniesionych przez sektor i społeczności rybackie, z uwzględnieniem wszystkich bezpośrednich i pośrednich skutków umowy; podkreśla, że sektor boryka się z trudnościami w uzyskaniu upoważnień do połowów w odległości 6–12 mil morskich oraz na wodach Guernsey i Jersey; wzywa zatem państwa członkowskie do pełnego wykorzystania wszystkich zasobów z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej;
12. podkreśla znaczenie zaradzenia szkodom gospodarczym i społecznym spowodowanym pandemią COVID-19, która przyniosła poważne straty w całym sektorze rybołówstwa i akwakultury i po której sektor ten nadal się odbudowuje; wzywa zatem Komisję do skutecznego wspierania najbardziej zagrożonych obszarów połowowych, takich jak zachodnia część Morza Śródziemnego, które również ucierpiały wskutek zmniejszenie o 6 % nakładu połowowego w odniesieniu do stad dennych w 2022 r.;
13. wyraża zadowolenie, że Komisja zatwierdziła plany odbudowy przedłożone przez państwa członkowskie; podkreśla, jak ważne jest, by państwa członkowskie wykorzystywały te zasoby do zapewnienia zrównoważonej odbudowy sektora rybołówstwa i akwakultury podczas wdrażania planów odbudowy;
14. zwraca uwagę na potencjał zrównoważonej europejskiej akwakultury, w tym pod względem bezpieczeństwa żywnościowego i korzyści zdrowotnych, w kontekście kryzysu w Ukrainie; wzywa Komisję do wspierania zrównoważonego wzrostu w tym sektorze powyżej obecnego poziomu 2 % światowej produkcji akwakultury oraz do wyznaczenia konkretnych, akceptowalnych i wspólnych celów na 2030 r.;
15. podkreśla konieczność pogłębiania wiedzy naukowej i technicznej w celu zapewnienia najbardziej wiarygodnych rozwiązań opartych na badaniach naukowych; ponownie podkreśla znaczenie zapewnienia wystarczających środków finansowych na gromadzenie danych, zarządzanie nimi, ich analizę, wykorzystywanie i wymianę w sektorze rybołówstwa między jednostkami naukowymi na szczeblu państw członkowskich i Unii Europejskiej oraz znaczenie inwestowania w badania naukowe poświęcone selektywnym technikom połowowym;
16. domaga się, by Komisja opublikowała szczegółowe sprawozdanie w sprawie przeprogramowania niewykorzystanych środków z EFRM i EFMRA; jest zaniepokojony, że na dzień 31 grudnia 2021 r. środki w wysokości 3 513,8 mln EUR<sup>3</sup> związane z programem EFMR w latach 2014–2020 nie zostały jeszcze wypłacone lub zwrócone oraz że nadal do przydziału pozostaje 14 % środków; zwraca się do państw członkowskich i Komisji o pilne przyjęcie programów operacyjnych w ramach EFMRA oraz o zwiększenie wypłat i elastyczności w przydzielaniu tych niewykorzystanych środków;

---

<sup>3</sup> <https://cohesiondata.ec.europa.eu/funds/emff>

17. podkreśla, że w celu skuteczniejszego wykorzystania EFMRA i zapewnienia dostępu do wsparcia dla tradycyjnego przybrzeżnego rybołówstwa łódzowego należy: a) zbadać i wdrożyć środki mające na celu usprawnienie procedur, a tym samym zmniejszenie biurokracji związanej ze składaniem wniosków; b) zastąpić obecne ustalenia dotyczące finansowania systemem zaliczek; c) zwiększyć limity finansowania;
18. zwraca uwagę na międzynarodowy wymiar WPRyb oraz korzyści gospodarcze, społeczne i środowiskowe z nią związane, a także wzywa Komisję do przeznaczenia odpowiednich zasobów na zarządzanie oceanami; podkreśla znaczenie współpracy międzynarodowej, przejrzystości, identyfikowalności i równych warunków działania w dążeniu od wypełnienia zobowiązań UE;
19. popiera zerową tolerancję UE dla nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów (NNN), której celem jest w szczególności wyeliminowanie nielegalnie złowionych owoców morza z unijnych łańcuchów dostaw oraz zapewnienie równych warunków działania dla europejskich rybaków; zauważa jednak, że na wdrożenie tej polityki zerowej tolerancji przeznaczają się niewielkie zasoby ludzkie i finansowe, mimo że większość owoców morza spożywanych w UE jest importowana, a coraz większe obawy dotyczą połowów NNN w państwach trzecich, w tym w państwach, które zawarły umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów; wzywa zatem do odpowiedniego i zwiększonego finansowania polityki UE w zakresie zwalczania nielegalnych, nieraportowanych i nieuregulowanych połowów na całym świecie, z wykorzystaniem w tym celu wszelkich możliwych działań politycznych, takich jak wzmocnienie kontroli towarów na granicach UE lub pomoc rozwojowa;
20. podkreśla znaczenie przeznaczenia większych zasobów na łagodzenie zmiany klimatu i jej negatywnych skutków oraz zapobieganie dalszej utracie różnorodności biologicznej; stwierdza, że zmiana klimatu ma poważny wpływ na oceany i rybołówstwo, w związku z czym istnieje potrzeba odpowiedniego finansowania ochrony i odbudowy ekosystemów morskich, które pełnią rolę pochłaniaczy dwutlenku węgla i obszarów o wysokiej różnorodności biologicznej;
21. podkreśla znaczenie kontroli dla realizacji celów WPRyb, gdyż zwiększenie środków finansowych (0,8 %) przyznanych Europejskiej Agencji Kontroli Rybołówstwa (EFCA) nie jest wystarczające nawet do rekompensowania poziomu inflacji w UE; dlatego uważa, że wspomniane zwiększenie środków jest w dużej mierze niewystarczające do zapewnienia równych warunków działania i wiarygodnego zwalczania połowów NNN; podkreśla, że rola EFCA w zapewnianiu równych warunków działania dla floty UE, zwłaszcza w zniechęcaniu do połowów NNN na wodach europejskich, ale również na szczeblu globalnym, oraz w przeciwdziałaniu tym połowom, wymaga bardziej ambitnego finansowania w perspektywie długoterminowej, jeżeli cele WPRyb mają zostać osiągnięte;
22. podkreśla, że wymiana pokoleń jest jednym z priorytetów europejskiego sektora rybołówstwa; zachęca państwa członkowskie, by oparły się na EFMRA, aby finansować wprowadzenie programów opracowanych po to, by pomóc młodym ludziom w rozpoczęciu kariery zawodowej w sektorze rybołówstwa, zwiększyć różnorodność w tym sektorze oraz zachęcać osoby z grup niedostatecznie reprezentowanych, w szczególności kobiety, do podejmowania pracy w sektorze;

wzywa ponadto Komisję, by poparła uruchomienie środków budżetowych w celu poprawy warunków pracy na pokładzie statków rybackich oraz z przeznaczeniem na realizację projektów wspierających utworzenie stowarzyszenia młodych rybaków europejskich;

23. ponownie podkreśla potrzebę zapewnienia znacznego wsparcia obszarom przybrzeżnym znajdującym się w niekorzystnej sytuacji i europejskim regionom najbardziej oddalonym na podstawie art. 349 TFUE, w tym w celu renowacji tradycyjnych statków rybackich zarejestrowanych i działających w tych regionach, aby zapewnić ich przetrwanie i zrównoważony rozwój oraz zgodnie z zasadami zróżnicowanego traktowania małych wysp i terytoriów, o których mowa w celu zrównoważonego rozwoju nr 14;
24. zwraca uwagę, że przyszłość rybołówstwa, zwłaszcza tradycyjnego przybrzeżnego rybołówstwa łodziowego, zależy od konkretnych, skutecznych i natychmiastowych środków zapewniających odpowiednie finansowanie, mianowicie poprzez EFMRA;
25. w związku z tym ubolewa nad zmniejszeniem zarówno we wniosku Komisji, jak i w stanowisku Rady środków finansowych, zwłaszcza środków na płatności, przeznaczonych na EFMRA;
26. uważa, że z uwagi na wyzwania stojące przed tym sektorem środki budżetowe w ramach EFMRA są niewystarczające i należy je zwiększyć.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 1.9.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 20<br>-: 1<br>0: 1   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Clara Aguilera, Izaskun Bilbao Barandica, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Anja Hazekamp, Niclas Herbst, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Peter van Dalen |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Gabriel Mato, Lucia Vuolo, Emma Wiesner   |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Anna-Michelle Asimakopoulou, Alessandra Basso, Camilla Laureti  |



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 20        | +   |
|-----------|---|
| ECR       | Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen  |
| ID        | Alessandra Basso, Rosanna Conte, France Jamet   |
| PPE       | Anna-Michelle Asimakopoulou, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Lucia Vuolo |
| RENEW     | Izaskun Bilbao Barandica, Jan Huitema, Pierre Karleskind, Emma Wiesner  |
| S&D       | Clara Aguilera, Camilla Laureti, Manuel Pizarro   |
| VERTS/ALE | Rosa D'Amato, Caroline Roose  |

| 1        | -             |
|----------|---------------|
| THE LEFT | Anja Hazekamp |

| 1        | 0                  |
|----------|--------------------|
| THE LEFT | João Pimenta Lopes |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

6.10.2022

## **OPINIA KOMISJI KULTURY I EDUKACJI**

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje  
(2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Morten Løkkegaard

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Kultury i Edukacji zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla potrzebę dalszego wspierania sektora kultury i sektora kreatywnego, a także sektora sportu, dotkniętych pandemią COVID-19 i jej długotrwałymi konsekwencjami, a także potrzebę pilnego zajęcia się nowymi priorytetami związanymi z wojną na Ukrainie, w tym przez zwiększenie wsparcia dla ukraińskich osób uczących się, nauczycieli, artystów, pracowników sektora kultury, dziennikarzy i organizacji pozarządowych;
2. uważa w związku z tym, że w budżecie Unii należy przewidzieć znaczny wzrost środków o 200 mln EUR w porównaniu z projektem budżetu na program Erasmus+ na rok budżetowy 2023, tak aby systemy kształcenia i szkolenia mogły sprostać nowym wyzwaniom oraz aby osoby uczące się, nauczyciele, szkoły, organizacje młodzieżowe i organizacje pozarządowe mogły korzystać z odpowiednich zasobów; uważa ponadto, że zwiększenie budżetu zapewnia również dalszą ekologizację i cyfryzację programu Erasmus+, a także dalsze środki na rzecz włączenia społecznego, aby umożliwić szerszy udział młodych Europejczyków znajdujących się w trudnej sytuacji i osób uczących się; podkreśla znaczenie zapewnienia odpowiedniego wsparcia umożliwiającego wzmocnienie inicjatywy dotyczącej europejskich szkół wyższych, a także właściwe funkcjonowanie istniejących sojuszy, jak również podsumowanie działań akademii nauczycielskich Erasmus+ w związku z nowymi zaproszeniami do składania wniosków w 2023 r.;
3. wzywa Komisję, by zapewniła pełne wdrożenie programów unijnych w dziedzinie kultury i edukacji w 2023 r.; ponownie podkreśla potrzebę dopilnowania, by wszystkie programy były dostępne w całej Europie, szczególnie dla małych organizacji, osób znajdujących się w trudnej sytuacji oraz osób z obszarów oddalonych, wiejskich i odizolowanych; w związku z tym wzywa Komisję i państwa członkowskie, by dążyły

do równej i sprawiedliwej cyfryzacji poszczególnych unijnych programów i projektów umożliwiających uczestnictwo wszystkim obywatelom;

4. ponadto podkreśla znaczenie wsparcia finansowego na rzecz wydarzeń sprzyjających włączeniu społecznemu, które promują widoczność osób z niepełnosprawnościami w kulturze i sporcie, takich jak światowe igrzyska paraolimpijskie w 2023 r.;
5. przypomina o zobowiązaniach współprawodawców do zapewnienia długotrwałej spuścizny Europejskiego Roku Młodzieży 2022, również poprzez określenie odpowiedniego finansowania z odnośnych programów unijnych na działania następcze w kolejnych latach; podkreśla, że Komisja musi w terminie złożyć Parlamentowi sprawozdanie z wyników Europejskiego Roku Młodzieży 2022;
6. ponadto, zgodnie z zaleceniami Konferencji w sprawie przyszłości Europy, wzywa do promowania włączania problematyki młodzieży do wszystkich powiązanych strategii unijnych oraz do poprawy edukacji obywatelskiej przez wzmocnienie unijnych programów i projektów wspierających edukację na temat Unii;
7. zauważa, że sektor kultury i sektor kreatywny oraz sektor sportu nadal odczuwają skutki pandemii COVID-19; zwraca uwagę, że oprócz skutków pandemii sektory te stoją również w obliczu nowych wyzwań, takich jak rosnąca inflacja i związana z tym utrata siły nabywczej wśród obywateli Unii; ponadto zwraca uwagę, że sytuację pogarsza wojna w Ukrainie; w związku z tym wzywa do wzmocnienia programu „Kreatywna Europa” w celu zapewnienia ukierunkowanego wsparcia dla sektorów i branż kreatywnych, w tym sztuk widowiskowych; w związku z tym podkreśla potrzebę zwiększenia środków na program „Kreatywna Europa” o 40 mln EUR w porównaniu z projektem budżetu;
8. podkreśla potrzebę dodatkowego finansowania dla unijnego działania „Europejskie Stolice Kultury”, ponieważ stanowi ono ogromną wartość dodaną dla europejskiego społeczeństwa, a pandemia COVID-19 i rosnąca inflacja znacznie pogorszyły ramowe warunki realizacji tego działania;
9. zwraca uwagę na utrzymującą się kwestię dezinformacji, manipulowania opinią publiczną i obcej ingerencji w informacje, które osłabiają funkcjonowanie procesów demokratycznych; w związku z tym podkreśla pilną potrzebę zwiększenia środków finansowych na wspieranie niezależnego dziennikarstwa i wolności wypowiedzi przy jednoczesnym zwalczaniu dezinformacji; nalega w związku z tym na zwiększenie budżetu komponentu międzysektorowego i komponentu „Media” w ramach programu „Kreatywna Europa” odpowiednio o 10 i 12 mln EUR w porównaniu z projektem budżetu, a także przypomina, że należy zbadać możliwości utworzenia stałego unijnego funduszu mediów redakcyjnych i informacyjnych w celu wzmocnienia niezależnych relacji redakcyjnych, ochrony niezależności europejskich dziennikarzy i dziennikarstwa oraz zagwarantowania wolności prasy;
10. w tym kontekście uważa, że oprócz proponowanego zwiększenia środków na program „Kreatywna Europa” oraz w odniesieniu do wyzwań związanych z dezinformacją w polityce zewnętrznej Unii, istnieje potrzeba wspierania osób zaangażowanych w działania związane z weryfikacją faktów; wzywa w związku z tym do przeznaczenia dodatkowych środków w wysokości 1 mln EUR na linię budżetową „Polityka

informacyjna i komunikacja strategiczna w odniesieniu do działań zewnętrznych”;

11. uważa, że konieczne jest wzmocnienie programu „Europejski Korpus Solidarności” w celu wspierania osób młodych i organizacji zaangażowanych w działania solidarnościowe, również z uwzględnieniem skutków wojny w Ukrainie;
12. przypomina o znaczeniu działań angażujących obywateli, w tym partnerstw miast i pamięci o przeszłości, dla utrzymania pokoju w Europie; w związku z tym uważa, że istnieje potrzeba przeznaczenia dodatkowych 2 mln EUR w porównaniu z projektem budżetu na komponent „Zaangażowanie i udział obywateli” programu „Obywatele, równość, prawa i wartości”;
13. ponownie podkreśla znaczenie finansowania działań multimedialnych, które mają na celu dostarczanie niezależnych informacji na tematy europejskie, wzmacniając tym samym demokratyczne zasady Europy; w związku z tym podkreśla potrzebę długoterminowej stabilności sieci wspieranych z budżetu na „Działania multimedialne” w celu zagwarantowania spójnego i wysokiej jakości dziennikarstwa; w związku z tym podkreśla potrzebę otwartych zaproszeń do składania wniosków, które gwarantują długoterminowe i wystarczające finansowanie niezależnych dziennikarskich relacji na tematy europejskie;
14. ponadto zwraca uwagę na potrzebę większej przejrzystości i kompleksowego przeglądu unijnych wydatków na działania multimedialne w celu zapewnienia stabilności, przewidywalności i kontroli tych działań;
15. podkreśla, że inicjatywa nowego europejskiego Bauhausu rozpoczęta w 2021 r. wymaga odpowiedniego i wystarczającego finansowania, aby móc realizować swoje cele po 2022 r., oraz przypomina, że nie powinna być finansowana kosztem programu „Kreatywna Europa”; w związku z tym przypomina stanowisko Parlamentu dotyczące niezbędnego i szybkiego śródkresowego przeglądu wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 w odpowiedzi na długoterminowe skutki obecnego kryzysu, aby dodatkowo zbadać możliwości ustanowienia długoterminowego specjalnego finansowania inicjatywy nowego europejskiego Bauhausu i europejskiego obszaru edukacji;
16. ponadto wzywa do przeznaczenia dodatkowej kwoty 50 mln EUR z programu „Horyzont Europa” na inicjatywę nowego europejskiego Bauhausu w celu finansowania konkretnych projektów; ponadto wzywa do rozpoczęcia działań koordynacyjnych i wspierających w 2023 r. w celu przygotowania do uruchomienia w 2025 r. misji programu „Horyzont Europa” dotyczącej nowego europejskiego Bauhausu;
17. sprzeciwia się stanowisku Rady, by zaproponować ogólną redukcję o 16 mln EUR w trzech liniach budżetowych wchodzących w zakres kompetencji Dyrekcji Generalnej ds. Komunikacji, a w szczególności cięcia o 8 mln EUR w linii dotyczącej służb wykonawczych i korporacyjnych na działania komunikacyjne; w związku z tym proponuje przywrócenie poziomu środków na zobowiązania i środków na płatności na rok budżetowy 2023 w celu zapewnienia ciągłości kluczowych działań komunikacyjnych, w tym monitorowania mediów, stałego rozwoju strony internetowej Europy, walki z dezinformacją i informacjami wprowadzającymi w błąd, inicjatyw na rzecz zaangażowania obywateli i działań informacyjnych na szczeblu lokalnym;

18. wzywa Komisję i państwa członkowskie do aktywnego zaangażowania partnerów społecznych i społeczeństwa obywatelskiego w opracowywanie i wdrażanie programów unijnych;
19. podkreśla znaczenie projektów pilotażowych i działań przygotowawczych w ramach budżetu Unii i przypomina o potrzebie zapewnienia finansowania wyważonych wniosków wysokiej jakości przedłożonych przez Komisję Kultury i Edukacji.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 3.10.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :           24<br>- :           1<br>0 :           1   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Asim Ademov, Andrea Bocskor, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Catherine Griset, Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Niklas Nienaß, Peter Pollák, Diana Riba i Giner, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Massimiliano Smeriglio, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Milan Zver |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Loucas Furlas, Martina Michels, Salima Yenbou  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 24        | +   |
|-----------|---|
| ECR       | Andrey Slabakov   |
| NI        | Andrea Bocskor  |
| PPE       | Asim Ademov, Loucas Fourlas, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Milan Zver |
| RENEW     | Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo, Salima Yenbou  |
| S&D       | Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Massimiliano Smeriglio                             |
| THE LEFT  | Niyazi Kizilyürek, Martina Michels  |
| VERTS/ALE | Romeo Franz, Niklas Nienaß, Diana Riba i Giner  |

| 1  | -                |
|----|------------------|
| ID | Catherine Griset |

| 1  | 0                 |
|----|-------------------|
| ID | Gianantonio Da Re |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się



7.9.2022

## OPINIA KOMISJI SPRAW KONSTYTUCYJNYCH

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0212(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Antonio Tajani

### WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. ubolewa z powodu zmniejszenia o 21 % środków na zobowiązania i o 17 % środków na płatności w projekcie budżetu na 2023 r. w porównaniu z budżetem na 2022 r. na „Zaangażowanie obywateli w życie demokratyczne Unii i ich udział w nim”; nie zgadza się z dalszymi cięciami środków na zobowiązania o 3 % zaproponowanymi przez Radę; uważa, że należy zapewnić odpowiednie zasoby na program CERV, europejską inicjatywę obywatelską (EIO), a także inne instrumenty partycypacyjne, takie jak fora obywatelskie, i podkreśla znaczenie odpowiedniego finansowania, które ma zostać wprowadzone, aby zagwarantować podjęcie właściwych działań w następstwie wniosków z Konferencji w sprawie przyszłości Europy; proponuje zwiększenie o 26 % środków na zobowiązania i o 20 % środków na płatności w tej linii budżetowej;
2. uważa, że zwiększenie o 1 % środków na zobowiązania dla „przedstawicielstw Komisji” w porównaniu z budżetem na 2022 r. jest niewystarczające; jest zaniepokojony stanowiskiem Rady dotyczącym zmniejszenia środków na zobowiązania i środków na płatności w tej linii odpowiednio o 14 % i o 8 %; proponuje zwiększenie środków na zobowiązania o 5 % w porównaniu z projektem budżetu na 2023 r. oraz przywrócenie poziomu środków na płatności przewidzianych w projekcie budżetu na 2023 r.; proponuje, by zwiększyć środki finansowe przeznaczone na biura kontaktowe Parlamentu Europejskiego, ponieważ takie przedstawicielstwa odgrywają ważną rolę w informowaniu obywateli o działaniach Unii po zakończeniu Konferencji w sprawie przyszłości Europy; uważa, że zwiększenie to jest konieczne, aby zachęcać do proaktywnego dialogu na temat spraw UE z obywatelami w państwach członkowskich, wdrażać propozycje zawarte w konkluzjach z Konferencji w sprawie przyszłości Europy, a także rozwijać działania komunikacyjne w celu zwalczania dezinformacji i ingerencji zagranicznych;
3. uważa, że zwiększenie o 1,5 % środków na zobowiązania na „Usługi komunikacyjne

na rzecz obywateli” w porównaniu z budżetem na 2022 r. jest niewystarczające; sprzeciwia się stanowisku Rady w sprawie zmniejszenia finansowania środków na zobowiązania i środków na płatności odpowiednio o 12 % i o 6 %; proponuje w związku z tym zwiększenie środków na zobowiązania o 5 % w porównaniu z projektem budżetu na 2023 r. oraz przywrócenie poziomu środków na płatności przewidzianych w projekcie budżetu na 2023 r. w celu finansowania działań uświadamiających i informacyjnych na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej, a także wdrożenia propozycji zawartych we wnioskach z Konferencji w sprawie przyszłości Europy; podkreśla znaczenie zaangażowania mniejszych organizacji pozarządowych, władz lokalnych i zainteresowanych stron w strategię i działania komunikacyjne; wzywa do udostępniania treści we wszystkich językach UE i dostarczania treści w języku ojczystym Europejczykom mieszkającym w innych krajach UE;

4. podkreśla potrzebę zwiększenia zasobów i poziomu zatrudnienia Urzędu ds. Europejskich Partii Politycznych i Europejskich Fundacji Politycznych w związku ze znacznym rozszerzeniem jego zadań, jak przewidziano we wniosku Komisji dotyczącym przekształcenia rozporządzenia (UE, Euratom) nr 1141/2014;
5. podkreśla potrzebę większej elastyczności w budżetowaniu UE, we współpracy z Parlamentem Europejskim, aby dostosować WRF do wszelkich nowych wyzwań istotnych dla obywateli UE;
6. wzywa Komisję i Radę, aby w związku z rosnącą liczbą przesunięć i dostosowań w budżecie UE przestrzegały praw Parlamentu Europejskiego wynikających z jego roli budżetowej, i domaga się przejrzystego, otwartego i przewidywalnego procesu w odniesieniu do tych środków;
7. wzywa Komisję do wykazania się większą elastycznością w zakresie dostosowań i zmian wprowadzanych przez państwa członkowskie do planów odbudowy i zwiększania odporności oraz domaga się specjalnej procedury nadzwyczajnej i szybkiej procedury w przypadku wszelkich zmian wynikających z obecnej sytuacji i wyzwań; wzywa Komisję do zainicjowania takiej zmiany polityki w ciągu 30 dni od zatwierdzenia budżetu UE, co umożliwi krajom poprawę ich planów przed końcem okresu zawierania umów; zwraca się do Komisji i Rady o ocenę możliwości przedłużenia o rok okresu wdrażania Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności;
8. proponuje, by zwiększyć fundusze, aby umożliwić większe zaangażowanie młodzieży w odniesieniu do demokratycznych wartości i działań politycznych Unii w kontekście wciąż naznaczonym skutkami pandemii COVID-19 i wojny w Ukrainie; proponuje zatem, by Komisja wdrożyła projekty pilotażowe dotyczące europejskich działań w dziedzinie edukacji obywatelskiej, Europejskich Festiwali Kultury i pomysłów dotyczących obchodów 9 maja, a także konkursów młodzieżowych; wzywa Komisję i Radę do włączenia do budżetu UE na 2023 r. dodatkowych środków finansowych umożliwiających wdrożenie wyników i zaleceń przyjętych w następstwie Europejskiego Roku na rzecz Młodzieży;
9. wzywa Komisję Budżetową do uwzględnienia w swoim sprawozdaniu powyższych

wskazówek dotyczących zwiększenia budżetu, ponieważ mają one na celu osiągnięcie konkretnych wyników i wysokiej jakości komunikacji z obywatelami.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 5.9.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 17<br>-: 3<br>0: 0   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Gerolf Annemans, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Vladimír Bilčík, Gilles Boyer, Christian Doleschal, Niklas Nienaß   |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Anna-Michelle Asimakopoulou, Maria Grapini, Lídia Pereira   |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ:**

| <b>17</b> | <b>+</b>  |
|-----------|---|
| PPE       | Anna Michelle Asimakopoulou, Vladimír Bilčík, Christian Doleschal, Lídia Pereira, Antonio Tajani, Loránt Vincze |
| Renew     | Gilles Boyer, Charles Goerens, Sandro Gozi  |
| S&D       | Włodzimierz Cimoszewicz, Maria Grapini, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa                                   |
| The Left  | Helmut Scholz   |
| Verts/ALE | Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund, Niklas Nienaaß   |

| <b>3</b> | <b>-</b>                          |
|----------|-----------------------------------|
| ECR      | Jacek Saryusz Wolski              |
| ID       | Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari |

| <b>0</b> | <b>0</b> |
|----------|----------|
|          |          |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

**UWAGA:** Guy Verhofstadt (Renew) nie miał karty do głosowania, ale oświadczył, że chce głosować za w głosowaniu końcowym (głosowanie to nie liczy się w ostatecznym wyniku).

8.9.2022

## OPINIA KOMISJI PRAW Kobiet I RÓWNOUPRAWNIENIA

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023 – wszystkie sekcje (2022/0000(BUD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Monika Vana

### WSKAZÓWKI

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że równouprawnienie płci stanowi podstawową wartość Unii zapisaną w art. 2 TUE; mając na uwadze, że art. 8 TFUE stanowi, iż we wszystkich swoich działaniach Unia zmierza do zniesienia nierówności, ustanawiając zasadę uwzględniania aspektu płci;
- B. mając na uwadze, że w unijnej strategii na rzecz równouprawnienia płci na lata 2020–2025 przedstawiono cele i działania polityczne z myślą o znaczącym postępie w realizacji celu zakładającego osiągnięcie równouprawnienia płci w Europie do 2025 r.
- C. mając na uwadze, że Parlament Europejski wielokrotnie apelował do Komisji, aby promowała i uwzględniała aspekt płci w swoich działaniach, by sporządzała budżet z uwzględnieniem aspektu płci oraz by prowadziła oceny wpływu w aspekcie płci we wszystkich obszarach polityki Unii; mając na uwadze, że budżety nigdy nie są neutralne pod względem płci, w związku z czym należy je uchylać, kierując się wyraźnie celem niedyskryminacji oraz docierania do wszystkich osób i reagowania na ich szczególne potrzeby; mając na uwadze, że Parlament zdecydowanie zaapelował, by uwzględniać aspekt płci i sporządzać budżet z uwzględnieniem aspektu płci w całej procedurze budżetowej;
- D. mając na uwadze, że w sprawozdaniu specjalnym Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 10/2021<sup>1</sup> potwierdzono, że w cyklu budżetowym UE nie uwzględnia się jeszcze w dostatecznym stopniu równości płci, a Komisja nie wywiązała się jak dotąd ze swojego zobowiązania do uwzględniania aspektu płci w budżecie Unii;
- E. mając na uwadze, że Parlament wielokrotnie apelował o wystarczające finansowanie Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (EIGE), programu „Prawa,

---

<sup>1</sup> Europejski Trybunał Obrachunkowy, Uwzględnianie aspektu płci w budżecie UE – czas, by za słowami poszły czyny. Sprawozdanie specjalne nr 10/2021, Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg, 2021 r.

równość i obywatelstwo” i późniejszego programu „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości” (CERV)<sup>2</sup> oraz o przeznaczenie wystarczających środków finansowych na jego komponent Daphne w celu egzekwowania zasady niedyskryminacji i równouprawnienia płci;

- F. mając na uwadze, że nieuzasadniona wojna Rosji z Ukrainą i wynikający z niej kryzys humanitarny i energetyczny powodują pogłębianie się ubóstwa, zwłaszcza wśród kobiet; mając na uwadze, że budżet Unii powinien być przygotowany do reagowania na rosnące zagrożenia; mając na uwadze, że należy rozważyć konkretne środki i priorytety z myślą o potrzebach kobiet i dziewcząt, zarówno będących uchodźczyniami, jak i w inny sposób dotkniętych skutkami kryzysu;
- G. mając na uwadze, że kryzys związany z COVID-19 wywiera nieproporcjonalny wpływ na kobiety i dziewczęta, a także pogłębia istniejące nierówności, co skutkuje zwiększonym ryzykiem przemocy ze względu na płeć, zwłaszcza w okresach izolacji, oraz wyższymi wskaźnikami opuszczania rynku pracy ze względu na większe obciążenie obowiązkami opiekuńczymi; mając na uwadze, że kobiety stanowią większość osób zatrudnionych w sektorach dotkniętych kryzysem;
- H. mając na uwadze, że kobiety są nadal niedostatecznie reprezentowane na stanowiskach kierowniczych i decyzyjnych, a zarazem są nadmiernie reprezentowane w sektorach nisko płatnych, takich jak opieka i usługi, a także w gospodarce nieformalnej i w sektorach o większej niepewności zatrudnienia; mając na uwadze, że niezmiernie istotne jest zapewnienie kobietom prawa do pracy z gwarantowanymi uprawnieniami oraz prawa do macierzyństwa bez negatywnych konsekwencji; mając na uwadze, że przykłady dyskryminacji obejmują presję wywieraną przez pracodawców na kobiety podczas rozmów kwalifikacyjnych, a także wywieraną na pracownice rosnącą presję finansową i związaną z pracą, aby nie brały urlopu macierzyńskiego; podkreśla, że nawet przy uwzględnieniu równowagi między życiem osobistym, rodzinnym i zawodowym budżet Unii powinien obejmować zwiększenie inwestycji w usługi publiczne, w tym wysokiej jakości systemy opieki zdrowotnej i publiczny system zabezpieczenia społecznego, oraz zapewnić ich powszechność;
- I. mając na uwadze, że w gospodarce cyfrowej oraz w sektorach nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki (STEM) nie ma równowagi płci pod względem kształcenia, szkolenia i zatrudnienia; mając na uwadze, że przeznaczenie zasobów na wsparcie wzmocnienia – przez włączenie cyfrowe – pozycji wszystkich płci będących w mniejszości może prowadzić do postępów w równouprawnieniu płci w erze cyfrowej;
- 1. podkreśla, że perspektywę płci należy w pełni i w odpowiedni sposób uwzględniać na wszystkich etapach procedury budżetowej, zwłaszcza w świetle skutków pandemii COVID-19 w aspekcie płci oraz coraz większego regresu w dziedzinie praw kobiet i równouprawnienia płci w niektórych państwach członkowskich; apeluje o sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci oraz o włączenie celów związanych z płcią do wszystkich programów unijnych, a także o określenie odpowiednich linii budżetowych, skuteczne monitorowanie wkładu budżetu Unii w równouprawnienie płci oraz przegląd programów i dostosowanie wydatków z uwzględnieniem aspektu płci

---

<sup>2</sup> Ustanowiony rozporządzeniem (UE) 2021/692.



stosownie do wyników przeglądu;

2. przyjmuje zatem z zadowoleniem bieżące zobowiązanie Komisji do opracowania metodyki pomiaru wydatków związanych z płcią oraz trwającą ocenę gromadzenia danych dotyczących płci; oczekuje, że Parlament będzie proszony o opinię w trakcie całego procesu oceny; oczekuje, że Komisja wywiąże się w pełni ze swoich zobowiązań i złoży władzy budżetowej sprawozdanie na ten temat;
3. podkreśla, że program „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości” jest jedynym programem, w którym określono wydatki na cele związane z płcią, w tym z przeznaczeniem na zapobieganie przemocy uwarunkowanej płcią i jej zwalczanie, w związku z czym, aby wreszcie osiągnąć znaczny postęp, należy przeznaczyć wystarczające środki finansowe, czyli odpowiednio zwiększyć budżet na zwalczanie nierówności, które pogłębiły się w wyniku kryzysów związanych z pandemią COVID-19, wojną w Ukrainie i regresem praw kobiet, szczególnie pod względem zdrowia i praw seksualnych i reprodukcyjnych, w niektórych państwach członkowskich;
4. zaznacza, że potrzebne jest odpowiednie finansowanie z przeznaczeniem na promowanie kluczowych celów unijnej strategii na rzecz równouprawnienia płci na lata 2020–2025, m.in. aby wyeliminować przemoc ze względu na płeć, podważyć stereotypy płciowe, zniwelować różnice ze względu na płeć na rynku pracy oraz osiągnąć równe uczestnictwo w poszczególnych sektorach gospodarki;
5. zdecydowanie ponawia apel o zwiększenie zasobów przeznaczonych na walkę z przemocą ze względu na płeć, a także o odpowiednie zwiększenie środków finansowych na równouprawnienie płci i uwzględnianie aspektu płci oraz na odnośne organizacje w ramach komponentów Daphne i Wartości, zwłaszcza w związku z wymiernym wzrostem liczby przypadków przemocy wobec kobiet od czasu wybuchu pandemii COVID-19; podkreśla, że trzeba zwiększyć zasoby publiczne, zarówno finansowe, jak i kadrowe, aby wspierać grupy zagrożone ubóstwem oraz zająć się sytuacjami, które stwarzają zagrożenie dla dzieci i młodzieży, osób starszych, osób z niepełnosprawnościami oraz osób bezdomnych;
6. wzywa w związku z powyższym do podziału linii budżetowej „Równość i prawa” w celu zapewnienia przejrzystości poprzez stworzenie specjalnej linii budżetowej poświęconej działaniom związanym wyłącznie z równouprawnieniem płci oraz do przeznaczenia środków finansowych na projekty, które przyczyniają się do realizacji konkretnych celów służących promowaniu równouprawnienia płci i uwzględnianiu aspektu płci;
7. zaleca w szczególności zwiększenie środków umożliwiających wspieranie ochrony macierzyństwa, ojcostwa i wczesnego dzieciństwa za pomocą odpowiednich programów; w związku z tym apeluje, aby w budżecie Unii na 2023 r. zdrowie matek i dzieci uznać za szczególnie ważne; zaleca ponadto, aby zagwarantować środki na ochronę, promowanie i wspieranie karmienia piersią i w ten sposób przyczynić się do realizacji celu wyznaczonego przez Światową Organizację Zdrowia, zakładającego, że do 2025 r. na całym świecie odsetek dzieci karmionych wyłącznie piersią w ciągu pierwszych sześciu miesięcy życia wyniesie co najmniej 50 %, co wymaga między innymi odpowiedniej długości i odpowiedniego wynagrodzenia urlopu macierzyńskiego

i ojcowskiego;

8. zdecydowanie apeluje, by sprzeciwić się tworzeniu niepewnych form zatrudnienia; wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby promowały układy zbiorowe, waloryzację płac, umowy na czas określony oraz regulację czasu pracy; wzywa Parlament i pozostałe instytucje Unii do rozwiązania problemu niepewności zatrudnienia przez promowanie układów zbiorowych oraz pracy i przysługujących z jej tytułu praw, a także odrzucanie podwykonawstwa, przy zapewnieniu równego wynagrodzenia za pracę o równej wartości;
9. zaznacza, że zdrowie i prawa seksualne i reprodukcyjne są prawami podstawowymi i warunkiem wstępnym równouprawnienia płci; ponownie podkreśla, że należy zwiększyć środki budżetowe w ramach programu UE dla zdrowia, który wspiera działania zapewniające poszanowanie aspektu płci w dziedzinie zdrowia, w tym zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego, stanowiącego integralną część opieki zdrowotnej, która musi znaleźć się w centrum polityki zdrowotnej, aby zapewnić powszechny dostęp do tej opieki, a także jakość usług – zwłaszcza biorąc pod uwagę regres praw kobiet i dostępu do bezpiecznej i legalnej aborcji w kilku państwach członkowskich – jak również rodzaje opieki i leków, które mają zasadnicze znaczenie dla dobrowolnego planowania rodziny oraz zdrowia matek i noworodków, oraz badania i leczenie schorzeń specyficznych dla płci, takich jak mięśniaki, zespół napięcia przedmiesiączkowego i endometrioza, z perspektywy przekrojowej, w szczególności w odniesieniu do diagnozowania i leczenia kobiet czarnoskórych i należących do mniejszości etnicznych;
10. zaznacza, że budżet Unii powinien odgrywać bardziej aktywną rolę w realizacji celów zrównoważonego rozwoju ONZ; w związku z tym apeluje, aby wspierać środki i projekty mające na celu likwidację ubóstwa kobiet i dzieci, zwiększenie i pogłębienie integracji na rynku pracy, eliminację nierówności pracowniczych i płacowych między mężczyznami a kobietami, poprawę dostępności i świadczenia opieki zdrowotnej oraz zwalczanie przemocy wobec kobiet, dzieci i młodzieży;
11. podkreśla kluczową pracę EIGE na rzecz podnoszenia świadomości na temat skali i przyczyn różnic w traktowaniu kobiet i mężczyzn w Unii, co znalazło odzwierciedlenie w zwiększeniu liczby przydzielonych mu zadań i jest szczególnie ważne w świetle trwających kryzysów; obawia się, że dalsze ograniczenie działalności EIGE zagraża priorytetom politycznym Unii w zakresie równouprawnienia płci; zwraca się zatem o przydzielenie EIGE 8 pracowników kontraktowych, aby umożliwić mu skuteczne wykonywanie mandatu, gdyż jest to agencja o fundamentalnym znaczeniu dla opracowywania, analizy, oceny i upowszechniania narzędzi metodologicznych pomocnych we włączaniu kwestii równouprawnienia płci do wszystkich dziedzin polityki Unii i wynikających z nich polityk krajowych;
12. ubolewa nad różnicami ze względu na płeć, jeśli chodzi o umiejętności cyfrowe, kariery w dziedzinach STEM, zajmowanie stanowisk kierowniczych w przemyśle oraz prowadzenie przedsiębiorstw; wzywa Komisję do wzmocnienia dostępnych instrumentów i rozwijania synergii; apeluje, aby przeznaczać unijne środki budżetowe na zachęcanie kobiet do udziału w gospodarce cyfrowej i do wyboru zawodów w dziedzinach STEM, za pośrednictwem programów unijnych, np. dotyczących badań

naukowych, innowacji i technologii;

13. zwraca uwagę na znaczenie takiego wykorzystywania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, np. Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (ESF+), by promować równouprawnienie płci oraz zatrudnienie kobiet i ich dostęp do rynku pracy, możliwości uczenia się i szkolenia ustawicznego oraz dostęp do placówek opieki nad dziećmi i opieki długoterminowej, zwłaszcza że średnie zróżnicowanie wynagrodzenia ze względu na płeć w Unii wynosi 14%, a także by sprostać wyzwaniom systemowym związanym z udziałem na rynku pracy, w tym luce opiekuńczej w kontekście płci, stereotypom, normom, podziałowi na role i tradycjom;
14. zaznacza, że ogólnie komponent EaSI ESF+ ma promować zatrudnienie, równy dostęp do rynku pracy, do kształcenia i do szkolenia, równouprawnienie płci oraz włączenie społeczne przez zapewnienie wsparcia finansowego na realizację celów Unii, w związku z czym wsparcie to powinno uwzględniać również potrzeby ukraińskich kobiet i dzieci na uchodźstwie w kontekście pomocy dla przyjmujących je regionów; wzywa zatem Komisję i Radę, aby w ramach programów ESF+, „Równość i prawa” oraz Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (FAMI) zwiększyły środki budżetowe dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego, dla schronisk i dla usługodawców wspierających kobiety w Ukrainie oraz dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego w UE wspierających uchodźców z Ukrainy, w tym osoby, które doświadczyły przemocy seksualnej będącej narzędziem wojny; ponadto wzywa do przyznania dodatkowych środków w ramach FAMI w celu wsparcia wysiłków państw członkowskich w zwalczaniu handlu ludźmi oraz zapewnieniu ochrony kobiet i dzieci przed tą formą przestępczości zorganizowanej;
15. wzywa Komisję i Radę do zwiększenia środków budżetowych przeznaczonych na organizacje społeczeństwa obywatelskiego, które promują prawa kobiet, zwłaszcza organizacje zajmujące się promowaniem zdrowia i praw seksualnych i reprodukcyjnych, takie jak globalna inicjatywa SheDecides, oraz praw osób LGBTI+ w związku z regresem praw kobiet, zwłaszcza pod względem zdrowia i praw seksualnych i reprodukcyjnych, a także do dopilnowania, aby organizacje sprzeciwiające się równouprawnieniu płci i prawu do aborcji nie miały dostępu do unijnych środków finansowych.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 8.9.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                21<br>- :                3<br>0 :                2   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Isabella Adinolfi, Christine Anderson, Robert Biedroń, Annika Bruna, Margarita de la Pisa Carrión, Frances Fitzgerald, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Radka Maxová, Karen Melchior, Andželika Anna Możdżanowska, Maria Noichl, Sandra Pereira, Samira Rafaela, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Sylwia Spurek |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Cindy Franssen, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić, Monika Vana, Pernille Weiss   |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Giuliano Pisapia  |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 21              | +   |
|-----------------|---|
| PPE Group       | Isabella Adinolfi, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Christine Schneider                           |
| Renew Group     | Karen Melchior, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos  |
| S&D Group       | Robert Biedroń, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Marina Kaljurand, Predrag Fred Matić, Radka Maxová, Maria Noichl, Giuliano Pisapia |
| The Left Group  | Sandra Pereira  |
| Verts/ALE Group | Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek, Monika Vana   |

| 3         | -                                |
|-----------|----------------------------------|
| ECR Group | Margarita de la Pisa Carrión     |
| ID Group  | Christine Anderson, Annika Bruna |

| 2         | 0                           |
|-----------|-----------------------------|
| ECR Group | Andżelika Anna Mozdżanowska |
| PPE Group | Pernille Weiss              |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

## WSPÓLNE OŚWIADCZENIE PRZYJĘTE PODCZAS ROZMÓW TRÓJSTRONNYCH W SPRAWIE BUDŻETU 28 MARCA 2022 R.

### Terminy mające zastosowanie w procedurze budżetowej i zasady funkcjonowania komitetu pojednawczego w 2022 r.

- A. Zgodnie z częścią A załącznika do Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych, Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgadniają następujące kluczowe terminy w procedurze budżetowej na 2023 r.:
1. Komisja dołoży starań, aby przedstawić preliminarz na 2023 r. nie później niż na początku czerwca;
  2. Rozmowy trójstronne zostaną zwołane na dzień 14 lipca (rano) po przyjęciu stanowiska Rady;
  3. Rada postara się przyjąć swoje stanowisko i przekazać je Parlamentowi Europejskiemu pod koniec 36. tygodnia tak, by ułatwić terminowe porozumienie z Parlamentem Europejskim;
  4. Komisja Budżetowa w Parlamencie Europejskim postara się przeprowadzić głosowanie nad poprawkami do stanowiska Rady nie później niż do końca 39. tygodnia (ostatni tydzień września);
  5. Rozmowy trójstronne zostaną zwołane na 12 października (po południu), przed czytaniem w Parlamencie Europejskim;
  6. Parlament Europejski przeprowadzi głosowanie w sprawie swojego czytania w 42. tygodniu (posiedzenie plenarne w dniach 17–20 października);
  7. Okres pojednawczy rozpocznie się 25 października. Zgodnie z postanowieniami art. 314 ust. 4 lit. c) TFUE okres pojednawczy wygaśnie 14 listopada 2022 r.;
  8. Posiedzenie komitetu pojednawczego, które odbędzie się 27 października (rano), zorganizuje Parlament Europejski, zaś gospodarzem posiedzenia 11 listopada będzie Rada (a dalsze posiedzenia mogą zostać zwołane stosownie do potrzeb); Posiedzenia komitetu pojednawczego będą przygotowywane podczas posiedzeń trójstronnych.

Rozmowy trójstronne zaplanowano na 27 października (rano). Dodatkowe rundy rozmów trójstronnych mogą zostać zwołane podczas trwającego 21 dni okresu pojednawczego, w tym 10 listopada, kiedy to gospodarzem będzie Rada.

- B. Zasady funkcjonowania komitetu pojednawczego przedstawiono w części E załącznika do wspomnianego powyżej porozumienia międzyinstytucjonalnego.



## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 10.10.2022  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                32<br>- :                0<br>0 :                1   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Pietro Bartolo, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Andor Deli, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Silvia Modig, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Anna-Michelle Asimakopoulou, Jonás Fernández, Petros Kokkalis, Jan Olbrycht, Monika Vana  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Maria da Graça Carvalho, Claudia Gamon, Fulvio Martusciello, Thijs Reuten, Andreas Schwab, Ramona Strugariu, Cristian Terheș  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

|           |   |
|-----------|---|
| <b>32</b> | <b>+</b>  |
| ECR       | Bogdan Rzońca, Cristian Terheş, Johan Van Overtveldt  |
| PPE       | Anna-Michelle Asimakopoulou, Maria da Graça Carvalho, Lefteris Christoforou, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Fulvio Martusciello, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Andreas Schwab, Rainer Wieland, Angelika Winzig |
| RENEW     | Olivier Chastel, Claudia Gamon, Vlad Gheorghe, Nicolae Ştefănuţă, Ramona Strugariu, Nils Torvalds   |
| S&D       | Pietro Bartolo, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Camilla Laureti, Thijs Reuten, Nils Ušakovs  |
| THE LEFT  | Petros Kokkalis, Silvia Modig   |
| VERTS/ALE | David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro, Monika Vana  |

|          |          |
|----------|----------|
| <b>0</b> | <b>-</b> |
|          |          |

|          |            |
|----------|------------|
| <b>1</b> | <b>0</b>   |
| NI       | Andor Deli |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się