



Zittingsdocument

A9-0140/2023

13.4.2023

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)
(COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur voor advies: Javier Moreno Sánchez

Rapporteur voor advies van medeverantwoordelijke commissies overeenkomstig artikel 57 van het Reglement
Agnes Jongerius, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

(Herschikking – Artikel 110 van het Reglement)

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in vet cursief aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in vet cursief aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in vet cursief aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in vet cursief aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in vet cursief aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	61
BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN	64
BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN	65
BIJLAGE: ADVIES VAN DE ADVIESGROEP VAN DE JURIDISCHE DIENSTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE	67
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	69
BIJLAGE: LIJST VAN ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INFORMATIE HEEFT ONTVANGEN	114
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	115
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	116

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)
(COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD))**

(Gewone wetgevingsprocedure – herschikking)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2022)0655),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 79, lid 2, punten a) en b), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0163/2022),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten¹,
 - gezien de brief d.d. 23 maart 2023 van de Commissie juridische zaken aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken overeenkomstig artikel 110, lid 3, van zijn Reglement,
 - gezien de artikelen 110 en 59 van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A9-0140/2023),
- A. overwegende dat het voorstel van de Commissie volgens de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere besluiten met die wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande besluiten behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen;
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast, rekening houdend met de aanbevelingen van de adviesgroep van de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie;

¹ PB C 77 van 28.3.2002, blz. 1.

2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad³⁸ moet op verscheidene punten worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid dient tot herschikking van die richtlijn te worden overgegaan.

³⁸ Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (PB L 343 van 23.12.2011, blz. 1).

Amendement 2
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Om de eerste binnenkomst in hun grondgebied mogelijk te maken, moeten de lidstaten een gecombineerde vergunning **kunnen** verstrekken of, indien zij

Amendement

(1) Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad³⁸ moet op verscheidene punten worden gewijzigd. **Op grond van het feit dat de Unie moet zorgen voor een billijke behandeling van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven en dat een krachtiger integratiebeleid erop gericht moet zijn die onderdanen van derde landen rechten te verlenen en verplichtingen op te leggen die vergelijkbaar zijn met die van de burgers van de Unie, en** ter wille van de duidelijkheid dient tot herschikking van die richtlijn te worden overgegaan.

³⁸ Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (PB L 343 van 23.12.2011, blz. 1).

Amendement

(3) Om de eerste binnenkomst in hun grondgebied mogelijk te maken, moeten de lidstaten een gecombineerde vergunning verstrekken **aan succesvolle aanvragers**

uitsluitend na binnenkomst gecombineerde vergunningen verstrekken, een visum. De lidstaten moeten **tijdig** dergelijke gecombineerde vergunningen of visa verstrekken.

of, indien zij uitsluitend na binnenkomst gecombineerde vergunningen verstrekken, een visum. De lidstaten moeten dergelijke gecombineerde vergunningen of visa **binnen de in deze richtlijn vastgestelde tijdslimieten** verstrekken.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen. Als gevolg van de wijzigingen in de artikelen 4 en 5 moet deze overweging worden gewijzigd.

Amendement 3 **Voorstel voor een richtlijn** **Overweging 4**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Er moeten procedurevoorschriften worden vastgesteld voor het behandelen van de aanvraag van een gecombineerde vergunning. Deze procedure moet niet alleen doeltreffend zijn en **naast de normale werklast van de overheidsinstanties van de lidstaten kunnen worden afgewikkeld**, maar zij moet ook doorzichtig en billijk zijn, teneinde de betrokken personen voldoende rechtszekerheid te bieden.

Amendement

(4) Er moeten procedurevoorschriften worden vastgesteld voor het behandelen van de aanvraag van een gecombineerde vergunning. Deze procedure moet niet alleen **efficiënt en** doeltreffend zijn, en **zo geharmoniseerd en gecoördineerd mogelijk**, maar zij moet ook doorzichtig, **niet-discriminerend, genderresponsief, inclusief** en billijk zijn, teneinde de betrokken personen **binnen een redelijke termijn** voldoende rechtszekerheid te bieden. **Teneinde het gebruik van dergelijke gecombineerde vergunningen te versterken en te bevorderen, worden de lidstaten en de Commissie aangemoedigd om reclameactiviteiten en voorlichtingscampagnes te intensiveren, in voorkomend geval ook op derde landen gerichte activiteiten en campagnes.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 4
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis.) De Europese pijler van sociale rechten (“de pijler”), afgekondigd in Göteborg op 17 november 2017, stelt een reeks beginselen vast die moeten dienen als leidraad voor het waarborgen van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt, eerlijke arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming en integratie, en die ook richtinggevend moeten zijn voor de behandeling van werknemers uit derde landen die in de Unie verblijven.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 5
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) De bepalingen in deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan ***de bevoegdheid*** van de lidstaten om de ***toelating te reguleren van*** onderdanen van derde landen, ***met inbegrip van het aantal ervan, dat zij toelaten met het oog op werk.***

(5) De bepalingen in deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan ***het recht*** van de lidstaten om ***overeenkomstig artikel 79, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) zelf te bepalen hoeveel*** onderdanen van derde landen, ***afkomstig uit derde landen, tot hun grondgebied worden toegelaten teneinde daar al dan niet in loondienst arbeid te verrichten.***

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 6
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Deze richtlijn moet van toepassing zijn op arbeidsrelaties tussen werknemers uit derde landen en werkgevers. Indien op grond van het nationale recht van een lidstaat onderdanen van derde landen kunnen worden toegelaten via op het grondgebied van die lidstaat gevestigde uitzendbureaus die een arbeidsrelatie met de werknemer hebben, **mogen** deze bureaus **niet buiten** het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

Amendement

(6) Deze richtlijn moet van toepassing zijn op **arbeidsovereenkomsten en** arbeidsrelaties tussen werknemers uit derde landen en werkgevers. **Als werknemer uit een derde land moet worden beschouwd iedere onderdaan van een derde land die tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in het kader van een arbeidsovereenkomst of -relatie, mag werken overeenkomstig het nationale recht, collectieve arbeidsovereenkomsten of de rechtspraktijk, en in overeenstemming met de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie betreffende werknemers;** Indien op grond van het nationale recht van een lidstaat onderdanen van derde landen kunnen worden toegelaten via op het grondgebied van die lidstaat gevestigde uitzendbureaus die een **arbeidsovereenkomst of** arbeidsrelatie met de werknemer hebben, **moeten** deze bureaus **ook binnen** het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

Amendement 7
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Onderdanen van derde landen die bescherming genieten overeenkomstig het nationale recht, internationale verplichtingen of de rechtspraktijk van een lidstaat, moeten onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen om een versterkt pakket rechten te krijgen.

Amendement

(8) Onderdanen van derde landen die bescherming genieten overeenkomstig het nationale recht, internationale verplichtingen of de rechtspraktijk van een lidstaat, **en onderdanen van derde landen die tijdelijke bescherming genieten,** moeten onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen om een versterkt pakket rechten te krijgen.

Amendement 8
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Onderdanen van derde landen die tot het grondgebied van een lidstaat zijn toegelaten om seizoenwerk te verrichten en toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen overeenkomstig Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad⁴¹, **vallen niet onder de richtlijn aangezien zij** vallen onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2014/36/EU, dat in een specifieke regeling voorziet .

⁴¹ Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 375).

Amendement

(10) Onderdanen van derde landen die tot het grondgebied van een lidstaat zijn toegelaten om seizoenwerk te verrichten en toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen overeenkomstig Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad⁴¹, **en die** vallen onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2014/36/EU, dat in een specifieke regeling voorziet, **moeten nog steeds de mogelijkheid hebben een gecombineerde vergunning aan te vragen en aldus baat te hebben bij deze richtlijn.**

⁴¹ Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 375).

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 9
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) De **plicht van de lidstaten om te bepalen of** de aanvraag **door een onderdaan van een derde land dan wel door zijn werkgever moet worden ingediend, dient regelingen waarbij vereist is dat de beide partijen bij de procedure betrokken zijn, onverlet te laten.** De lidstaten dienen het mogelijk te maken dat de gecombineerde

vergunning zowel in de lidstaat van **bestemming** als vanuit een derde land kan worden aangevraagd.

aanwezig is als vanuit een derde land kan worden aangevraagd.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 10 **Voorstel voor een richtlijn** **Overweging 12**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De bepalingen in deze richtlijn over de enkele aanvraagprocedure en de gecombineerde vergunning mogen **niet van toepassing zijn** op eenvormige visa of visa voor verblijf van langere duur, met uitzondering van de verplichting voor de lidstaten om het vereiste visum af te geven binnen de **termijn** van **vier maanden** die is vastgesteld om een besluit over de gecombineerde vergunning te nemen.

Amendement

(12) De bepalingen in deze richtlijn over de enkele aanvraagprocedure en de gecombineerde vergunning mogen **geen invloed hebben** op eenvormige visa of visa voor verblijf van langere duur, met uitzondering van de verplichting voor de lidstaten om het vereiste visum af te geven binnen de **tijdslimiet** van **negentig dagen** die is vastgesteld om een besluit over de gecombineerde vergunning te nemen. **Wanneer een lidstaat onderdanen van derde landen op basis van een visum toestaat op zijn grondgebied te werken, dient hoofdstuk II van deze richtlijn niet te worden toegepast en gelden de in het nationale recht vastgestelde procedures voor het verkrijgen van een visum.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 11 **Voorstel voor een richtlijn** **Overweging 13**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) De **termijn** voor het nemen van een besluit over de aanvraag moet **zowel de tijd** omvatten **die nodig is voor de afgifte** van

Amendement

(13) De **tijdslimiet** voor het nemen van een besluit over de aanvraag moet de **gehele procedure** omvatten, **met inbegrip**

een visum in voorkomend geval *als de tijd die nodig is voor het uitvoeren van de arbeidsmarkttoets.*

van een eventuele arbeidsmarkttoets, de erkenning van beroepskwalificaties en andere kwalificaties, in voorkomend geval, en de afgifte van het vereiste visum, indien nodig.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 12
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(13 bis) Wanneer een aanvrager, voorafgaand aan de indiening van zijn of haar aanvraag, aan een EU-talentpartnerschap met een derde land heeft deelgenomen, heeft hij of zij reeds banden met de Unie opgebouwd. In een dergelijke situatie moet de tijdslimiet voor het nemen van een besluit over de aanvraag tot 45 dagen worden verkort. Evenzo moet, wanneer de aanvrager reeds houder is van een gecombineerde vergunning in een andere lidstaat, de tijdslimiet voor het nemen van een besluit over de aanvraag tot 45 dagen worden verkort.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 13
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) **Daartoe dienen** de lidstaten slechts één **grondige** controle **uit te voeren** van de door de aanvrager ingediende documenten voor de afgifte van zowel een gecombineerde vergunning als het vereiste visum, teneinde dubbel werk en langere procedures te voorkomen. Voorts moeten de lidstaten van aanvragers verlangen dat zij de relevante documenten slechts één keer indienen.

Amendement

(14) **Het is passend dat** de lidstaten slechts één **inhoudelijke** controle **uitvoeren** van de door de aanvrager ingediende documenten voor de afgifte van zowel een gecombineerde vergunning als het vereiste visum, teneinde dubbel werk en langere procedures te voorkomen. Voorts moeten de lidstaten van aanvragers verlangen dat zij de relevante documenten slechts één keer indienen. **Documenten kunnen in elektronische of papieren vorm worden ingediend.**

Amendement 14
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) **De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag mag echter niet de tijd omvatten die nodig is voor de erkenning van de beroepskwalificaties. Deze richtlijn laat de nationale procedures betreffende de erkenning van diploma's onverlet.**

Amendement

Schrappen

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel ("witte delen") was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 15
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De gecombineerde vergunning moet opgesteld worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad⁴², die de lidstaten de mogelijkheid

Amendement

(17) De gecombineerde vergunning moet opgesteld worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad⁴², die de lidstaten de mogelijkheid

geeft verdere informatie op te nemen, met name of de betrokken persoon al dan niet arbeid mag verrichten. Een lidstaat moet — onder andere met het oog op een betere beheersing van de migratie — niet alleen in de gecombineerde vergunning, maar tevens in alle verstrekte verblijfsvergunningen de informatie in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid vermelden, ongeacht het type vergunning of verblijfsvergunning op grond waarvan de onderdaan van het derde land tot het grondgebied van die lidstaat is toegelaten en hem toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend.

⁴² Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen (PB L 157 van 15.6.2002, blz. 1).

geeft verdere informatie op te nemen, met name of de betrokken persoon al dan niet arbeid mag verrichten. Een lidstaat moet — onder andere met het oog op een betere beheersing van de migratie — niet alleen in de gecombineerde vergunning, maar tevens in alle verstrekte verblijfsvergunningen de informatie in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid vermelden, ongeacht het type vergunning of verblijfsvergunning op grond waarvan de onderdaan van het derde land tot het grondgebied van die lidstaat is toegelaten en hem toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend. ***De lidstaten moeten de onderdaan van het derde land toegang verlenen tot dergelijke informatie, met inbegrip van eventuele wijzigingen die daarin worden aangebracht.***

⁴² Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen (PB L 157 van 15.6.2002, blz. 1).

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 16 **Voorstel voor een richtlijn** **Overweging 19**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) De bepalingen van deze richtlijn over de gecombineerde vergunning en over de voor andere doeleinden dan werk verstrekte verblijfsvergunning mogen de **lidstaten** niet beletten te werken met een aanvullend papieren document waarin ze nauwkeuriger informatie kunnen verstrekken over de arbeidsrelatie, waarvoor op het model voor verblijfstitels onvoldoende ruimte is. Een dergelijk

Amendement

(19) De bepalingen van deze richtlijn over de gecombineerde vergunning en over de voor andere doeleinden dan werk verstrekte verblijfsvergunning mogen de **bevoegde instanties** niet beletten **informatie te verzamelen die verband houdt met de arbeidsvoorwaarden om zo arbeids- en socialezekerheidsregelgeving te monitoren, uit te voeren en te handhaven. De lidstaten moeten de**

document kan nuttig zijn om te voorkomen dat onderdanen van derde landen worden uitgebuit en om illegale tewerkstelling te bestrijden, maar dient voor de lidstaten facultatief te zijn en mag niet gaan dienen als vervanging voor een werkvergunning, aangezien daardoor het idee van de gecombineerde vergunning zou worden uitgehold. Ook kan, om dergelijke informatie elektronisch op te slaan, gebruik worden gemaakt van de technische mogelijkheden uit hoofde van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

mogelijkheid hebben te kunnen werken met een aanvullend papieren document waarin ze nauwkeuriger informatie kunnen verstrekken over ***de arbeidsovereenkomst of*** de arbeidsrelatie, waarvoor op het model voor verblijfstitels onvoldoende ruimte is. Een dergelijk document kan nuttig zijn om te voorkomen dat onderdanen van derde landen worden uitgebuit en om illegale tewerkstelling te bestrijden, maar dient voor de lidstaten facultatief te zijn, ***de verkrijging ervan mag voor een onderdaan van een derde land geen vereiste zijn***, en mag niet gaan dienen als vervanging voor een werkvergunning, aangezien daardoor het idee van de gecombineerde vergunning zou worden uitgehold. ***Wijzigingen van de arbeidsvoorwaarden in dat document mogen als zodanig geen verandering van werkgever teweegbrengen teneinde de gecombineerde vergunning te verkrijgen.*** Ook kan, om dergelijke informatie elektronisch op te slaan, gebruik worden gemaakt van de technische mogelijkheden uit hoofde van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 17 **Voorstel voor een richtlijn** **Overweging 20**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) De voorwaarden en criteria op grond waarvan een aanvraag voor de verstrekking, de wijziging of de verlenging van een gecombineerde vergunning kan worden afgewezen, of op grond waarvan de gecombineerde vergunning kan worden ingetrokken, dienen objectief te zijn en

Amendement

(20) De voorwaarden en criteria op grond waarvan een aanvraag voor de verstrekking, de wijziging of de verlenging van een gecombineerde vergunning kan worden afgewezen, of op grond waarvan de gecombineerde vergunning kan worden ingetrokken, dienen objectief ***en evenredig***

dienen in het nationale recht te worden vastgesteld, **met inbegrip van** de verplichting het beginsel van de preferentie van de Unie te eerbiedigen zoals dit met name is vastgelegd in de toepasselijke bepalingen van de akten van toetreding van 2003 en van 2005. **Besluiten** tot afwijzing en tot intrekking **moeten** worden gemotiveerd.

te zijn en dienen in het nationale recht te worden vastgesteld. **Het moet mogelijk zijn dat deze voorwaarden en criteria** de verplichting **omvatten om** het beginsel van de preferentie van de Unie te eerbiedigen zoals dit met name is vastgelegd in de toepasselijke bepalingen van de akten van toetreding van 2003 en van 2005. **Elk besluit tot afwijzing van een aanvraag tot verstrekking, wijziging of verlenging van een gecombineerde vergunning en elk besluit tot intrekking van een gecombineerde vergunning moet worden gebaseerd op criteria waarin het Unierecht of het nationale recht voorziet, moet rekening houden met de individuele omstandigheden van het geval, moet het evenredigheidsbeginsel eerbiedigen, en moet volledig in overeenstemming zijn met artikel 47 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het Handvest). Met name wanneer de gronden voor afwijzing, intrekking of niet-verlenging van een gecombineerde vergunning verband houden met het gedrag van de werkgever van de betrokken onderdaan van een derde land, mag de lichte vorm van wangedrag van de werkgever in geen geval de enige reden zijn om een aanvraag voor een gecombineerde vergunning af te wijzen of om een gecombineerde vergunning in te trekken of niet te verlengen. Het besluit moet schriftelijk aan de betrokken onderdaan van een derde land en, in voorkomend geval, aan de werkgever van die onderdaan van een derde land worden meegedeeld overeenkomstig de in het toepasselijke nationale recht vastgestelde kennisgevingsprocedures. Het ter kennis gebrachte besluit moet nader gemotiveerd zijn.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 18
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 20 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(20 bis) Om ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen en hun gezinnen daadwerkelijk toegang hebben tot hun rechten, moeten de lidstaten aan hen informatie verstrekken over mechanismen voor het indienen van klachten en rechtsmiddelen, over nationale arbeidsinspecties, over organisaties die werknemers uit derde landen vertegenwoordigen, met name vakbonden en niet-gouvernementele en gemeenschapsorganisaties, en over de verplichting van werkgevers om hen te informeren over hun rechten als werknemers uit hoofde van Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad^{43bis} en andere relevante wetgeving en praktijken van de Unie en de lidstaten.

^{43bis} **Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden in de Europese Unie (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 105).**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 19
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 22

(22) Omdat horizontale wetgeving van de Unie ontbreekt, verschillen de rechten van de onderdanen van derde landen naar gelang van de lidstaat waar zij werken en naargelang van hun nationaliteit. Met het oog op een verdere ontwikkeling van een samenhangend immigratiebeleid en om de verschillen in rechtspositie tussen burgers van de Unie en in een lidstaat legaal werkende onderdanen van derde landen te verkleinen en de bestaande voorschriften inzake immigratie aan te vullen, zou een pakket rechten moeten worden vastgelegd om, in het bijzonder, de gebieden te specificeren waarop een gelijke behandeling geldt van nationale onderdanen en dergelijke onderdanen van derde landen, die nog niet de status van langdurig ingezetene hebben. Dergelijke bepalingen zijn bedoeld om binnen de Unie een minimum aan gelijke voorwaarden te scheppen en te onderstrepen dat dergelijke onderdanen van derde landen, door hun werk en belastingafdrachten bijdragen aan de economie van de Unie; bovendien kunnen zij dienen als waarborg om oneerlijke concurrentie tussen onderdanen van een lidstaat en onderdanen van derde landen als gevolg van de mogelijke uitbuiting van de laatstgenoemden te verkleinen. De definitie van “werknemer uit een derde land” in deze richtlijn betekent, onverminderd de uitleg van het begrip arbeidsrelatie in het overige recht van de Unie: iedere onderdaan van een derde land die tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in het kader van een **arbeidsrelatie in loondienst**, mag werken overeenkomstig de bepalingen van het nationale recht of de nationale praktijk.

(22) Omdat horizontale wetgeving van de Unie ontbreekt, verschillen de rechten van de onderdanen van derde landen naar gelang van de lidstaat waar zij werken en naargelang van hun nationaliteit. Met het oog op een verdere ontwikkeling van een samenhangend immigratiebeleid en om de verschillen in rechtspositie tussen burgers van de Unie en in een lidstaat legaal werkende onderdanen van derde landen te verkleinen en de bestaande voorschriften inzake immigratie aan te vullen, zou een pakket rechten moeten worden vastgelegd om, in het bijzonder, de gebieden te specificeren waarop een gelijke behandeling geldt van nationale onderdanen en dergelijke onderdanen van derde landen, die nog niet de status van langdurig ingezetene hebben. Dergelijke bepalingen zijn bedoeld om binnen de Unie een minimum aan gelijke voorwaarden te scheppen en te onderstrepen dat dergelijke onderdanen van derde landen, door hun werk en belastingafdrachten bijdragen aan de economie van de Unie; bovendien kunnen zij dienen als waarborg om oneerlijke concurrentie tussen onderdanen van een lidstaat en onderdanen van derde landen als gevolg van de mogelijke uitbuiting van de laatstgenoemden te verkleinen. De definitie van “werknemer uit een derde land” in deze richtlijn betekent, onverminderd de uitleg van het begrip **arbeidsovereenkomst of arbeidsrelatie** in het overige recht van de Unie: iedere onderdaan van een derde land die tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in het kader van een **arbeidsovereenkomst of arbeidsrelatie**, mag werken overeenkomstig de bepalingen van het nationale recht, **nationale collectieve arbeidsovereenkomsten** of de nationale praktijk.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 20 **Voorstel voor een richtlijn** **Overweging 22 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(22 bis) *Wanneer een houder van een gecombineerde vergunning van werkgever verandert, dient de nieuwe werkgever de bevoegde autoriteiten details van de tewerkstelling mee te delen, met vermelding van naam en adres, de gebruikelijke plaats van de tewerkstelling van de houder van de gecombineerde vergunning, de aard van het werk, de werkuren en het loon. Die mededeling moet worden gedaan in overeenstemming met de procedures van het nationale recht. Kleine onjuistheden of weglatingen in deze mededeling mogen geen belemmering vormen voor de houder van de gecombineerde vergunning om in dienst te treden.*

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 21 **Voorstel voor een richtlijn** **Overweging 23**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23) Alle onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven en werken, moeten ten minste een gemeenschappelijk pakket rechten

(23) Alle onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven en werken, moeten ten minste een gemeenschappelijk pakket rechten

gebaseerd op gelijke behandeling hebben met de onderdanen van *hun gastlidstaat*, ongeacht het oorspronkelijke doel van de toelating of de oorspronkelijke toelatingsgrond. Het recht op gelijke behandeling op de onder deze richtlijn vallende gebieden moet niet alleen worden verleend aan die onderdanen van derde landen die in een lidstaat zijn toegelaten om er te werken, maar ook aan diegenen die voor andere doeleinden zijn toegelaten en aan wie toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend overeenkomstig andere bepalingen uit het recht van de Unie of het nationale recht, met inbegrip van de gezinsleden van werknemers uit derde landen die tot de lidstaat zijn toegelaten overeenkomstig Richtlijn 2003/86/EG⁴⁵; en van onderdanen van derde landen die tot het grondgebied van een lidstaat zijn toegelaten overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁶.

⁴⁵ Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (PB L 251 van 3.10.2003, blz. 12).

⁴⁶ Richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 21).

gebaseerd op gelijke behandeling hebben met de onderdanen van *de lidstaat waarin zij verblijven*, ongeacht het oorspronkelijke doel van de toelating of de oorspronkelijke toelatingsgrond. Het recht op gelijke behandeling op de onder deze richtlijn vallende gebieden moet niet alleen worden verleend aan die onderdanen van derde landen die in een lidstaat zijn toegelaten om er te werken, maar ook aan diegenen die voor andere doeleinden zijn toegelaten en aan wie toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend overeenkomstig andere bepalingen uit het recht van de Unie of het nationale recht, met inbegrip van de gezinsleden van werknemers uit derde landen die tot de lidstaat zijn toegelaten overeenkomstig Richtlijn 2003/86/EG⁴⁵; en van onderdanen van derde landen die tot het grondgebied van een lidstaat zijn toegelaten overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁶.

⁴⁵ Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (PB L 251 van 3.10.2003, blz. 12).

⁴⁶ Richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 21).

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 22
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) Het recht op gelijke behandeling op **bepaalde** gebieden dient strikt gekoppeld te zijn aan het legale verblijf van de onderdaan van een derde land en aan de tot de arbeidsmarkt van een bepaalde lidstaat verleende toegang, die worden vastgelegd in de gecombineerde verblijfs- en werkvergunning, en in voor andere doeleinden verstrekte verblijfsvergunningen die de informatie inzake de vergunning tot het verrichten van arbeid bevatten.

Amendement

(24) Het recht op gelijke behandeling op **de onder deze richtlijn vallende** gebieden dient strikt gekoppeld te zijn aan het legale verblijf van de onderdaan van een derde land en aan de tot de arbeidsmarkt van een bepaalde lidstaat verleende toegang, die worden vastgelegd in de gecombineerde verblijfs- en werkvergunning, en in voor andere doeleinden verstrekte verblijfsvergunningen die de informatie inzake de vergunning tot het verrichten van arbeid bevatten.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 23
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) De arbeidsvoorwaarden als bedoeld in deze richtlijn moeten ten minste **salaris**, ontslag, gezondheid en veiligheid op het werk, arbeidstijden en een verlofregeling omvatten, met inachtneming van de geldende collectieve arbeidsovereenkomsten.

Amendement

(25) De arbeidsvoorwaarden als bedoeld in deze richtlijn moeten ten minste **arbeidsvoorwaarden, het loon**, ontslag, **werkzekerheid**, gezondheid en veiligheid op het werk, **bescherming van het moederschap en zwangerschapsverlof**, arbeidstijden en een verlofregeling omvatten, met inachtneming van de geldende collectieve arbeidsovereenkomsten.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 24
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) De lidstaten moeten beroepskwalificaties die door onderdanen van derde landen in een andere lidstaat zijn verworven, erkennen op dezelfde wijze als die van burgers van de Unie en moeten rekening houden met in een derde land verworven kwalificaties overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴⁷. Het recht van werknemers uit derde landen op gelijke behandeling voor wat betreft de erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties overeenkomstig de van toepassing zijnde nationale procedures mag geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om dergelijke werknemers uit derde landen toe te laten tot hun arbeidsmarkt.

⁴⁷ Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).

Amendement

(26) De lidstaten moeten beroepskwalificaties **en andere kwalificaties** die door onderdanen van derde landen in een andere lidstaat zijn verworven, erkennen op dezelfde wijze als die van burgers van de Unie en moeten rekening houden met in een derde land verworven kwalificaties overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴⁷. Het recht van werknemers uit derde landen op gelijke behandeling voor wat betreft de erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties overeenkomstig de van toepassing zijnde nationale procedures mag geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om dergelijke werknemers uit derde landen toe te laten tot hun arbeidsmarkt.

⁴⁷ Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel ("witte delen") was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 25
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 26 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(26 bis) De gecombineerde vergunning moet de onderdaan van een derde land het recht geven om werk te zoeken en van werkgever te veranderen

zolang de vergunning geldig is of totdat de betrokken onderdaan van een derde land in kennis is gesteld van een besluit over een aanvraag tot verlenging. Wanneer een verandering van werkgever plaatsvindt, moeten de lidstaten eisen dat deze verandering vóór de aanvang van het dienstverband wordt gemeld en dat informatie over de nieuwe arbeidsovereenkomst of arbeidsverhouding wordt verstrekt. In geval van werkloosheid van de onderdaan van een derde land mag de gecombineerde vergunning slechts worden ingetrokken nadat de periode van werkloosheid ten minste negen maanden heeft geduurd.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn

Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Werknemers uit derde landen dienen op het gebied van sociale zekerheid op dezelfde manier te worden behandeld als nationale onderdanen. De takken van de sociale zekerheid worden gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁸. De bepalingen inzake gelijke behandeling op het gebied van de sociale zekerheid die in deze richtlijn zijn opgenomen, moeten ook gelden voor werknemers die rechtstreeks vanuit een derde land tot een lidstaat zijn toegelaten. ***Niettemin mag deze richtlijn aan werknemers uit derde landen niet meer rechten toekennen dan die welke krachtens het bestaande recht van de Unie op het gebied van de sociale zekerheid reeds gelden voor onderdanen van derde landen die zich in een***

Amendement

(27) Werknemers uit derde landen dienen op het gebied van sociale zekerheid, ***met inbegrip van de meeneembaarheid van rechten***, op dezelfde manier te worden behandeld als nationale onderdanen. De takken van de sociale zekerheid worden gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁸. De bepalingen inzake gelijke behandeling op het gebied van de sociale zekerheid die in deze richtlijn zijn opgenomen, moeten ook gelden voor werknemers die rechtstreeks vanuit een derde land tot een lidstaat zijn toegelaten.

grensoverschrijdende situatie bevinden.

⁴⁸ Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 166 van 30.4.2004, blz. 1).

⁴⁸ Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 166 van 30.4.2004, blz. 1).

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 27
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

(31) Om de gelijke behandeling van werknemers uit derde landen te versterken, moeten de lidstaten voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen werkgevers in geval van overtredingen van krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen, met name wat betreft arbeidsvoorwaarden, vrijheid van vereniging en aansluiting bij en toegang tot socialezekerheidsuitkeringen.

Amendement

Schrappen

Amendement 28
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

(32) Om de goede naleving van deze richtlijn te verzekeren, dienen de lidstaten ervoor te zorgen dat er goede mechanismen voor de controle van werkgevers bestaan en dat, in voorkomend geval, op hun respectievelijke grondgebied passende, doeltreffende en adequate inspecties worden uitgevoerd. De te

Amendement

(32) Met het oog op een goede naleving van de rechten, voordelen en waarborgen van deze richtlijn dienen de lidstaten, in samenwerking met de sociale partners en in overeenstemming met IAO-Verdrag nr. 81 betreffende arbeidsinspecties, ervoor te zorgen dat er goede mechanismen voor de controle van

inspecteren werkgevers dienen primair geselecteerd te worden op basis van een risicobeoordeling door de bevoegde instanties in de lidstaten, waarbij rekening moet worden gehouden met factoren zoals de sector waarin een bedrijf actief is en met eerdere overtredingen.

werkgevers bestaan en dat, in voorkomend geval, op hun respectievelijke grondgebied doeltreffende, *tijdige, evenredige, niet-discriminerende* en adequate *controles en inspecties ter plaatse, waaronder routinematige en onaangekondigde bezoeken*, worden uitgevoerd *om fatsoenlijke arbeidsvoorwaarden en een gelijke behandeling van werknemers uit derde landen te waarborgen. Daartoe voorzien de lidstaten in passende middelen om te waarborgen dat handhavingsinstanties over de nodige capaciteit beschikken om werkgevers die zich niet aan de voorschriften houden proactief op te sporen en te vervolgen*. De te inspecteren werkgevers dienen primair geselecteerd te worden op basis van een risicobeoordeling door de bevoegde instanties in de lidstaten, waarbij rekening moet worden gehouden met factoren zoals de sector waarin een bedrijf actief is en met eerdere overtredingen.

Amendement 29
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 32 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(32 bis) Om de gelijke behandeling van werknemers uit derde landen te versterken, moeten de lidstaten voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen werkgevers in geval van overtredingen van krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen, met name wat betreft arbeidsvoorwaarden, vrijheid van vereniging en aansluiting en toegang tot socialezekerheidsuitkeringen.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 30
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) De lidstaten moeten ook doeltreffende mechanismen invoeren om werknemers uit derde landen in staat te stellen verhaal te halen en klachten in te dienen, **hetzij** rechtstreeks, **hetzij** via derden die, overeenkomstig de in het nationale recht vastgestelde criteria, een rechtmatig belang hebben bij het waarborgen van de naleving van deze richtlijn, zoals vakbonden of andere verenigingen, of bevoegde instanties. **Dat** wordt noodzakelijk geacht om situaties te kunnen aanpakken waarin werknemers uit derde landen niet op de hoogte zijn van het bestaan van handhavingsmechanismen of terughoudend zijn om er in eigen naam gebruik van te maken, **bijvoorbeeld** uit vrees voor de mogelijke gevolgen.

Amendement 31
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

(34) **De gecombineerde vergunning moet de onderdaan van een derde land de mogelijkheid bieden om tijdens de geldigheidsduur van de gecombineerde vergunning van werkgever te veranderen. De lidstaten moeten een kennisgeving van de verandering kunnen eisen en de**

Amendement

(33) De lidstaten moeten **in hun nationale rechtsstelsels** ook **voorzien in de gelijke toegang van werknemers uit derde landen tot een doeltreffende voorziening in rechte, in overeenstemming met artikel 47 van het Handvest, en moeten tijdige, toegankelijke, onpartijdige, genderbewuste en** doeltreffende mechanismen invoeren om werknemers uit derde landen in staat te stellen verhaal te halen en klachten in te dienen, **zowel** rechtstreeks **als** via derden die, overeenkomstig de in het nationale recht vastgestelde criteria, een rechtmatig belang hebben bij het waarborgen van de naleving van deze richtlijn, zoals vakbonden of andere verenigingen, of **via** bevoegde instanties. **De mogelijkheid om klachten via derden in te dienen,** wordt noodzakelijk geacht om situaties te kunnen aanpakken waarin werknemers uit derde landen niet op de hoogte zijn van het bestaan van handhavingsmechanismen of terughoudend zijn om er in eigen naam gebruik van te maken uit vrees voor de mogelijke gevolgen.

Amendement

Schrappen

situatie op de arbeidsmarkt waarin een verandering van werkgever plaatsvindt, kunnen toetsen. De gecombineerde vergunning mag niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste drie maanden in geval van werkloosheid van de houder.

Amendement 32
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 36

Door de Commissie voorgestelde tekst

(36) De lidstaten dienen de bepalingen van deze richtlijn toe te passen zonder onderscheid te maken naar geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuigingen, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, *vermogen*, geboorte, *een* handicap, leeftijd of seksuele geaardheid, *in het bijzonder overeenkomstig Richtlijn 2000/43/EG van de Raad⁵⁰ en Richtlijn 2000/78/EG van de Raad⁵¹.*

⁵⁰ *Richtlijn 2000/43/EG van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming (PB L 180 van 19.7.2000, blz. 22).*

⁵¹ *Richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep (PB L 303 van 2.12.2000, blz. 16).*

Amendement

(36) De lidstaten dienen de bepalingen van deze richtlijn toe te passen zonder onderscheid te maken naar geslacht, ras, huidskleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuigingen, politieke of *enige* andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, *eigendom*, geboorte, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 33
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 39 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het **Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU)** en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en onverminderd de artikelen 3 en 4 van genoemd Protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze richtlijn, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in Ierland.

Amendement

Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het VEU en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en onverminderd de artikelen 3 en 4 van genoemd Protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze richtlijn, die derhalve niet bindend is voor, noch van toepassing is in Ierland.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 34
Voorstel voor een richtlijn
Overweging 39 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

[Overeenkomstig artikel 4 bis van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het **Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU)** en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en onverminderd artikel 4 van genoemd protocol, heeft Ierland [bij brief van ...] te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van de richtlijn wenst deel te nemen.]

Amendement

[Overeenkomstig artikel 4 bis van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het VEU en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en onverminderd artikel 4 van genoemd protocol, heeft Ierland [bij brief van ...] te kennen gegeven dat het aan de vaststelling en toepassing van de richtlijn wenst deel te nemen.]

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om

dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 35
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) één enkele aanvraagprocedure voor het verstrekken van een gecombineerde vergunning aan onderdanen van derde landen om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven met het oog op werk, teneinde de procedures in verband met hun toelating te vereenvoudigen en de controle van hun status gemakkelijker te maken;

Amendement

a) één enkele aanvraagprocedure voor het verstrekken van een gecombineerde vergunning aan onderdanen van derde landen om op het grondgebied van een lidstaat te verblijven met het oog op werk, teneinde de procedures in verband met hun toelating te vereenvoudigen en de controle van hun status **te erkennen en** gemakkelijker te maken;

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 36
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Deze richtlijn laat **de bevoegdheden** van de lidstaten **ten aanzien van het aantal toe te laten** onderdanen van derde landen **die als werkzoekenden** uit derde landen komen, onverlet.

Amendement

2. Deze richtlijn laat **het recht** van de lidstaten **onverlet om zelf te bepalen hoeveel** onderdanen van derde landen, **afkomstig** uit derde landen, **tot hun grondgebied worden toegelaten teneinde daar arbeid te verrichten, in overeenstemming met artikel 79, lid 5, VWEU.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 37
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) “onderdaan van een derde land”:
eenieder die geen burger van de Unie is in
de zin van artikel 20, lid 1, VWEU;

*(Niet van toepassing op de Nederlandse
versie)*

Motivering

*Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om
dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.*

Amendement 38
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 2 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) “werknemer uit een derde land”:
een onderdaan van een derde land die tot
het grondgebied van een lidstaat is
toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in
het kader van een arbeidsrelatie, mag
werken overeenkomstig het nationale recht
of de nationale praktijk;

b) “werknemer uit een derde land”:
elke onderdaan van een derde land die tot
het grondgebied van een lidstaat is
toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in
het kader van een **arbeidsovereenkomst of**
arbeidsrelatie, mag werken overeenkomstig
het nationale recht, **een collectieve**
arbeidsovereenkomst of de nationale
praktijk;

Motivering

*Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om
dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.*

Amendement 39
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Deze richtlijn is van toepassing op:

1. Deze richtlijn is van toepassing op

onderdanen van derde landen:

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 40
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) ***onderdanen van derde landen*** die verzoeken te mogen verblijven in een lidstaat met het oog op werk;

Amendement

a) die verzoeken te mogen verblijven in een lidstaat met het oog op werk, ***met inbegrip van werkgerelateerde opleidingen zoals leer-werktrajecten;***

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 41
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) ***onderdanen van derde landen*** die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat voor andere doeleinden dan werk, die mogen werken en die beschikken over een verblijfsvergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002; ***en***

Amendement

b) die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat voor andere doeleinden dan werk, die mogen werken en die beschikken over een verblijfsvergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002;

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 42
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) ***onderdanen van derde landen*** die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat met het oog op werk.

Amendement

c) die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat met het oog op werk.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 43
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 2 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) die onder ***Richtlijn*** 96/71/EG vallen, voor de duur van de terbeschikkingstelling op het grondgebied van de betrokken lidstaat;

Amendement

c) die onder ***de Richtlijnen*** 96/71/EG, 2014/67/EU^{1 bis}, (EU) 2018/957^{1 ter} of (EU) 2020/1057^{1 quater} van het Europees Parlement en de Raad vallen, voor de duur van de terbeschikkingstelling op het grondgebied van de betrokken lidstaat;

^{1 bis} ***Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (“de IMI-verordening”) (PB L 159 van 28.5.2014, blz. 11).***

^{1 ter} ***Richtlijn (EU) 2018/957 van het Europees Parlement en de Raad van***

28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 173 van 9.7.2018, blz. 16).

1^{quater} Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49).

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 44 Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e) die als seizoenwerkers overeenkomstig Richtlijn 2014/36/EU of als *au pairs* overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/801 toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen;

Schrappen

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 45
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 2 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**f) die in een lidstaat mogen
verblijven op basis van tijdelijke
bescherming of die een aanvraag hebben
ingediend om aldaar op die basis te
mogen verblijven en in afwachting zijn
van een besluit over hun status;**

Schrappen

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 46
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 2 – punt i

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**i) wier verwijdering op feitelijke of
juridische gronden is opgeschort;**

Schrappen

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 47
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De lidstaten mogen besluiten dat hoofdstuk II niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die toestemming hebben gekregen om voor een periode van ten hoogste zes maanden op

3. De lidstaten mogen besluiten dat hoofdstuk II niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die toestemming hebben gekregen om voor een periode van ten hoogste **drie** maanden op

het grondgebied van een lidstaat te werken dan wel voor studiedoeleinden tot een lidstaat zijn toegelaten.

het grondgebied van een lidstaat te werken dan wel voor studiedoeleinden tot een lidstaat zijn toegelaten.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 48 **Voorstel voor een richtlijn** **Artikel 4 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Een aanvraag tot verstrekking, wijziging of verlenging van een gecombineerde vergunning wordt via één enkele aanvraagprocedure ingediend. De lidstaten **bepalen of** aanvragen voor een gecombineerde vergunning **moeten** worden ingediend door de onderdaan van een derde land of door diens werkgever. **De lidstaten kunnen ook besluiten dat een aanvraag naar keuze door een van beide kan worden gedaan. Indien de** aanvraag door de onderdaan van een derde land **moet worden gedaan**, staan de lidstaten toe dat de aanvraag zowel vanuit een derde land als op het grondgebied van de lidstaat waar de onderdaan van een derde land legaal aanwezig is, kan worden ingediend.

Amendement

1. Een aanvraag tot verstrekking, wijziging of verlenging van een gecombineerde vergunning wordt via één enkele **geharmoniseerde** aanvraagprocedure ingediend. De lidstaten **staan toe dat** aanvragen voor een gecombineerde vergunning worden ingediend door de onderdaan van een derde land of door diens werkgever. **Wanneer een** aanvraag door de onderdaan van een derde land **wordt ingediend**, staan de lidstaten toe dat de aanvraag zowel vanuit een derde land als op het grondgebied van de lidstaat waar de onderdaan van een derde land legaal aanwezig is, kan worden ingediend. **Wanneer de aanvraag door de werkgever wordt ingediend, zorgt de betrokken lidstaat ervoor dat de onderdaan van een derde land namens wie de aanvraag is ingediend tijdig en, in voorkomend geval, in een elektronisch formaat op de hoogte wordt gehouden van de status van de aanvraag en het resultaat ervan.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 49
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Mits aan de in het recht van de Unie of het nationale recht vastgelegde voorwaarden is voldaan en wanneer een lidstaat alleen op zijn grondgebied **gecombineerde vergunningen afgeeft**, verstrekt de betrokken lidstaat de onderdaan van een derde land het vereiste visum.

Amendement

3. Mits aan de in het recht van de Unie of het nationale recht **voor de gecombineerde vergunning** vastgelegde voorwaarden is voldaan en wanneer een lidstaat alleen **gecombineerde vergunningen afgeeft wanneer de onderdaan van een derde land zich** op zijn grondgebied **bevindt**, verstrekt de betrokken lidstaat de onderdaan van een derde land het vereiste visum **binnen de in artikel 5, lid 2, vastgestelde tijdslimiet**.

Amendement 50
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Na de inwerkingtreding van de nationale uitvoeringsbepalingen verstrekken de lidstaten, wanneer aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan, een gecombineerde vergunning aan de onderdanen van derde landen die een aanvraag om toelating hebben ingediend en aan de reeds toegelaten onderdanen van derde landen die een aanvraag hebben ingediend om hun verblijfsvergunning te verlengen of te wijzigen.

Amendement

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie)

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 51
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Bevoegde instantie

Bevoegde instantie **en tijdslimieten**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 52
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De bevoegde instantie neemt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk **vier maanden** na de datum van indiening van de aanvraag, een besluit over de volledige aanvraag.

Die bevoegde instantie neemt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk **90 dagen** na de datum van indiening van de aanvraag, een besluit over de volledige aanvraag **en stelt de aanvrager in kennis van dat besluit.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 53
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De in de eerste alinea genoemde tijdslimiet omvat de arbeidsmarkttoets en de afgifte van het vereiste visum als bedoeld in artikel 4, lid 3. **In bijzondere omstandigheden die verband houden met het complexe karakter van de behandeling van de aanvraag, kan de tijdslimiet**

De in de eerste alinea genoemde tijdslimiet omvat de **volledige procedure. Hierin zit ook een eventuele controle van voorwaarden en criteria die vereist zijn krachtens het nationale recht vevat, zoals een arbeidsmarkttoets, de erkenning van beroeps- of andere kwalificaties, indien**

worden verlengd.

nodig, en de afgifte van het vereiste visum als bedoeld in artikel 4, lid 3.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 5 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Wanneer de aanvraag wordt ingediend door of namens een aanvrager die heeft deelgenomen aan een talentpartnerschap van de EU met een derde land, of wanneer de aanvrager reeds houder is van een gecombineerde vergunning in een andere lidstaat, neemt de bevoegde instantie binnen 45 dagen na de datum waarop de aanvraag is ingediend een besluit over de volledige aanvraag en stelt hij de aanvrager in kennis van dat besluit.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 5 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Indien binnen de in dit lid bepaalde *tijdslimiet* geen besluit is genomen, *bepaalt* het nationale recht welke gevolgen het uitblijven van een besluit heeft.

Indien binnen de in dit lid *en lid 4* bepaalde *tijdslimieten* geen besluit is genomen, *worden eventuele door een lidstaat overeenkomstig artikel 10 verlangde vergoedingen aan de aanvrager terugbetaald*. Het nationale recht *bepaalt*

welke *verdere* gevolgen het uitblijven van een besluit heeft, **die moeten bijdragen tot de doeltreffende toepassing van de tijdslimieten.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 56 **Voorstel voor een richtlijn** **Artikel 5 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Het besluit wordt door de bevoegde instantie schriftelijk ter kennis van de aanvrager gebracht overeenkomstig **de kennisgevingsprocedures van het toepasselijke nationale recht.**

Amendement

3. Het besluit wordt door de bevoegde instantie schriftelijk ter kennis van de aanvrager gebracht. **De kennisgeving omvat de redenen voor het besluit en informatie over de procedure voor het aanvechten van het besluit overeenkomstig artikel 8. Wanneer de aanvraag door de werkgever werd ingediend, stelt de bevoegde instantie ook de onderdaan van een derde land namens wie de aanvraag werd ingediend in kennis. Wanneer de aanvraag door de onderdaan van een derde land werd ingediend, stelt de bevoegde instantie ook de werkgever ervan in kennis dat het besluit is meegedeeld aan de aanvrager. In voorkomend geval verstrekt de bevoegde instantie al deze kennisgevingen in elektronisch formaat.**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 57
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 5 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Indien de gegevens of documenten die de aanvraag staven, volgens de criteria van de het nationale recht onvolledig zijn, deelt de bevoegde instantie de aanvrager schriftelijk mee welke aanvullende gegevens of documenten vereist zijn en stelt hij een redelijke termijn vast om ze te overleggen. De in lid 2 genoemde tijdslimiet wordt opgeschort totdat de bevoegde instantie of andere relevante instanties de vereiste aanvullende informatie hebben ontvangen. Indien de aanvullende gegevens of documenten niet binnen de gestelde termijn worden overgelegd, kan de bevoegde instantie de aanvraag afwijzen.

Amendement

4. Indien de gegevens of documenten die de aanvraag staven, volgens de criteria van de het nationale recht onvolledig zijn, deelt de bevoegde instantie de aanvrager schriftelijk mee welke aanvullende gegevens of documenten vereist zijn en stelt hij een redelijke termijn vast om ze te overleggen. De in lid 2 genoemde tijdslimiet wordt opgeschort totdat de bevoegde instantie of andere relevante instanties de vereiste aanvullende informatie hebben ontvangen. **De aanvrager heeft, in voorkomend geval, het recht informatie of documentatie in elektronisch formaat in te dienen.** Indien de aanvullende gegevens of documenten niet binnen de gestelde termijn worden overgelegd, kan de bevoegde instantie de aanvraag afwijzen.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingend redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 58
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 6 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De door de lidstaten verstrekte gecombineerde vergunning beantwoordt aan het uniforme model dat is vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1030/2002 en bevat de gegevens in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid overeenkomstig punt a), onder 12 en 16, van de bijlage daarbij.

Amendement

1. De door de lidstaten verstrekte gecombineerde vergunning beantwoordt aan het uniforme model dat is vastgelegd in Verordening (EG) nr. 1030/2002 en bevat de gegevens in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid overeenkomstig punt a), onder 12 en 16, van de bijlage daarbij. **De gecombineerde vergunning heeft een minimale**

geldigheidsduur van een periode die gelijk is aan de duur van de arbeidsovereenkomst of, in het geval van een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd, een periode van twee jaar.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 6 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten ***kunnen*** aanvullende informatie ***opnemen*** in verband met de arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land (zoals naam en adres van de werkgever, de plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren, het loon); dit kan op papier dan wel in een elektronisch formaat, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

Amendement

De lidstaten ***nemen voorafgaand aan de eerste werkdag*** aanvullende informatie ***op*** in verband met ***de arbeidsovereenkomst of*** de arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land, zoals naam en adres van de werkgever, de ***gebruikelijke*** plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren ***en*** het loon; dit kan op papier dan wel in een elektronisch formaat, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij. ***Een wijziging van de in de eerste zin van deze alinea genoemde arbeidsvoorwaarden vormt als zodanig geen verandering van werkgever. De lidstaten verlenen de onderdaan van een derde land toegang tot de aanvullende informatie en stellen de onderdaan van een derde land schriftelijk en, in voorkomend geval, in elektronisch formaat in kennis van eventuele wijzigingen in die informatie.***

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat de wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 60
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 7 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten kunnen aanvullende informatie opnemen in verband met de arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land (zoals naam en adres van de werkgever, de plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren, het loon); dit kan op papier **dan wel** in een elektronisch formaat, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

Amendement

De lidstaten kunnen aanvullende informatie opnemen in verband met de **arbeidsovereenkomst of** arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land, zoals naam en adres van de werkgever, de **gebruikelijke** plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren **en** het loon; dit kan op papier **en** in een elektronisch formaat, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij. **Een wijziging van de in de eerste zin van deze alinea genoemde arbeidsvoorwaarden vormt als zodanig geen verandering van werkgever. De lidstaten verlenen de onderdaan van een derde land toegang tot de aanvullende informatie en stellen de onderdaan van een derde land schriftelijk en, in voorkomend geval, in elektronisch formaat in kennis van eventuele wijzigingen in die informatie.**

Motivering

Wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat het amendement onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 61
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Beslissingen tot afwijzing van een aanvraag tot verstrekking, wijziging of

Amendement

1. Beslissingen tot afwijzing van een aanvraag tot verstrekking, wijziging of

verlenging van een gecombineerde vergunning, of beslissingen tot intrekking van een gecombineerde vergunning op grond van in het recht van de Unie of het nationale recht bepaalde criteria, **worden** in de *schriftelijke* kennisgeving *gemotiveerd*.

verlenging van een gecombineerde vergunning, of beslissingen tot intrekking van een gecombineerde vergunning op grond van in het recht van de Unie of het nationale recht bepaalde criteria, **worden schriftelijk ter kennis gebracht van de betrokken onderdaan van een derde land en, in voorkomend geval, van de werkgever van die onderdaan van een derde land overeenkomstig artikel 5, lid 2, eerste alinea, en de kennisgevingsprocedures van het toepasselijke nationale recht. De kennisgeving vermeldt de redenen voor het besluit en kan, in voorkomend geval, in elektronisch formaat worden verstrekt.**

Motivering

Amendement op onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat het amendement onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 62 **Voorstel voor een richtlijn** **Artikel 8 – lid 2**

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Beslissingen tot afwijzing van een aanvraag tot verstrekking, wijziging, verlenging of tot intrekking van een gecombineerde vergunning kunnen in de betrokken lidstaat langs juridische weg worden aangevochten, overeenkomstig het nationale recht. In de in lid 1 bedoelde schriftelijke kennisgeving wordt vermeld bij welke rechtbank of administratieve instantie de **betrokkene** in beroep kan gaan en welke tijdslimiet daarvoor staat.

Amendement

2. Beslissingen tot afwijzing van een aanvraag tot verstrekking, wijziging, verlenging of tot intrekking van een gecombineerde vergunning **worden gebaseerd op criteria waarin het Unierecht of het nationale recht voorziet, houden rekening met de specifieke omstandigheden van het geval en eerbiedigen het evenredigheidsbeginsel. Dergelijke beslissingen** kunnen in de betrokken lidstaat langs juridische weg worden aangevochten, overeenkomstig het nationale recht. In de in lid 1 bedoelde schriftelijke kennisgeving wordt vermeld bij welke rechtbank of administratieve instantie de **onderdaan van een derde land** in beroep kan gaan en welke tijdslimiet daarvoor staat. **De lidstaten voorzien in**

*een doeltreffend rechtsmiddel,
overeenkomstig het nationale recht.*

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 63
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 8 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Een aanvraag kan als niet-ontvankelijk worden beschouwd op grond van toelatingsquota voor onderdanen van derde landen die vanuit derde landen willen komen werken en behoeft, op die grond, niet te worden behandeld.

Schrappen

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 64
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat de volgende informatie gemakkelijk toegankelijk is, en desgevraagd wordt verstrekt:

De lidstaten zorgen ervoor dat de volgende informatie gemakkelijk toegankelijk is, en desgevraagd **kosteloos in een taal die de onderdaan van een derde land kan begrijpen of redelijkerwijze geacht kan worden te begrijpen** wordt verstrekt:

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging

onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 65
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) **adequate informatie** voor de onderdaan van een derde land en diens toekomstige werkgever over alle bewijsstukken die zij nodig hebben om een aanvraag te kunnen indienen.

Amendement

a) voor de onderdaan van een derde land en diens toekomstige werkgever **voldoende informatie** over alle bewijsstukken die zij nodig hebben om een aanvraag te kunnen indienen **en, in voorkomend geval, over de toepasselijke vergoedingen;**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 66
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 9 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) informatie over de voorwaarden voor toegang en verblijf, **met inbegrip van** de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen **van de onderdanen van derde landen en hun gezinsleden.**

Amendement

b) **voor de onderdaan van een derde land en de gezinsleden van die onderdaan van een derde land** informatie over de voorwaarden voor toegang en verblijf, **informatie over** de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen **in verband met de gecombineerde vergunning, met inbegrip van informatie over verhaal en organisaties die relevant zijn voor werknemers uit derde landen.**

Amendement 67
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 10 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten kunnen in voorkomend geval **van de aanvragers** vergoedingen verlangen voor de verwerking van **hun aanvraag** overeenkomstig deze richtlijn. De hoogte van **dergelijke** vergoedingen **is evenredig en wordt gebaseerd op de feitelijke diensten die** voor de verwerking van de aanvraag **en de verstrekking** van de vergunning **werden geleverd**.

Amendement

De lidstaten kunnen in voorkomend geval de **betaling van** vergoedingen verlangen voor de verwerking van **aanvragen voor de verstrekking en verlenging van gecombineerde vergunningen** overeenkomstig deze richtlijn. De hoogte van **deze** vergoedingen **mag niet buitensporig of onevenredig zijn. Wanneer de werkgever vergoedingen heeft betaald** voor de verwerking van de aanvraag, **is de werkgever niet gerechtigd die vergoeding van de onderdaan van een derde land terug te vorderen**.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 68

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wanneer een gecombineerde vergunning is verstrekt heeft de houder gedurende de geldigheidsduur daarvan ten minste recht **op**:

Amendement

1. Wanneer een gecombineerde vergunning is verstrekt, heeft de houder gedurende de geldigheidsduur daarvan, **en in afwachting van een beslissing tot verlenging daarvan**, ten minste recht op:

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 69

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) **toegang tot en verblijf** op het grondgebied van de lidstaat die de gecombineerde vergunning verstrekt, mits de houder voldoet aan alle voorwaarden voor toelating overeenkomstig het nationale recht;

a) **toegang tot, terugkeer en verblijf** op het grondgebied van de lidstaat die de gecombineerde vergunning verstrekt, mits de houder voldoet aan alle voorwaarden voor toelating overeenkomstig het nationale recht;

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 70
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) vrije toegang tot het hele grondgebied van de lidstaat die de gecombineerde vergunning verstrekt, **binnen de beperkingen die door het nationale recht worden opgelegd**;

b) vrije toegang tot het hele grondgebied van de lidstaat die de gecombineerde vergunning verstrekt;

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 71
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) het verrichten van de specifieke loondienstwerkzaamheden die zijn toegestaan krachtens de gecombineerde vergunning overeenkomstig het nationale recht;

c) het verrichten van de specifieke loondienstwerkzaamheden die zijn toegestaan krachtens de gecombineerde vergunning overeenkomstig het nationale recht;

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst.

Amendement 72

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 1 – punt c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) het zoeken naar werk bij andere werkgevers en op het veranderen van werkgever;

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 73

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) informatie over de aan de vergunning verbonden rechten van de houder die door deze richtlijn **en**/of door het nationale recht zijn toegekend.

d) informatie over de aan de vergunning verbonden rechten van de houder die door deze richtlijn of door het **Unie- en** nationale recht zijn toegekend, **overeenkomstig artikel 9 van deze richtlijn;**

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 74

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 1 – punt d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d bis) ontvangst van de gecombineerde vergunning op papier en toegang tot de vergunning in elektronisch formaat.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 75

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur staan de lidstaten toe dat een houder van een gecombineerde vergunning in dienst is van een andere werkgever dan de eerste werkgever met wie de vergunninghouder een arbeidsovereenkomst heeft gesloten.

Schrappen

Amendement 76

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur ***kunnen*** de lidstaten:

Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur ***eisen*** de lidstaten ***dat een verandering van werkgever vóór de aanvang van de nieuwe tewerkstelling door de nieuwe werkgever wordt gemeld bij de bevoegde autoriteiten in de betrokken lidstaat, waarbij informatie wordt verstrekt over de naam en het adres van de nieuwe werkgever, de gebruikelijke plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren en het loon, in overeenstemming met de in het nationale***

recht vastgelegde procedures.

Amendement 77
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) eisen dat een verandering van werkgever wordt meegedeeld aan de bevoegde instanties van de betrokken lidstaat, overeenkomstig de procedures van het nationale recht;

Schrappen

Amendement 78
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) eisen dat een verandering van werkgever wordt onderworpen aan een arbeidsmarkttoets.

Schrappen

Amendement 79
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het recht van de houder van een gecombineerde vergunning om van werkgever te veranderen, kan voor ten hoogste 30 dagen worden opgeschort zolang de betrokken lidstaat de arbeidsmarkttoets verricht en nagaat of aan de vereisten van het Unierecht of het nationale recht is voldaan. De betrokken lidstaat kan zich binnen die termijn van 30 dagen verzetten tegen de verandering van werkgever.

De lidstaten zorgen ervoor dat de bevoegde nationale autoriteiten de ontvangst van de in de eerste alinea bedoelde informatie bevestigen aan de nieuwe werkgever en aan de onderdaan van een derde land.

Amendement 80
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***Binnen de in lid 1 bedoelde
geldigheidsduur kunnen de lidstaten eisen
dat een verandering van werkgever wordt
onderworpen aan een arbeidsmarkttoets
indien:***

***a) de verandering van werkgever leidt tot
een verandering van sector voor de
houder van de gecombineerde
vergunning; en***

***b) de lidstaat in het algemeen bij
aanvragen van gecombineerde
vergunningen de situatie op de
arbeidsmarkt toetst.***

Amendement 81
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***Op basis van een dergelijke
arbeidsmarkttoets kan de lidstaat binnen
een termijn van 30 dagen na de datum
waarop de verandering van werkgever is
meegedeeld, de verandering van
werkgever weigeren.***

Amendement 82
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 2 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***Indien de lidstaat de verandering niet
binnen 30 dagen weigert, wordt de
verandering van werkgever geacht te zijn
goedgekeurd en kan de houder van de
gecombineerde vergunning de nieuwe
tewerkstelling beginnen.***

Amendement 83
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. **Binnen** de in *lid 1* bedoelde **geldigheidsduur** kan de gecombineerde vergunning niet worden ingetrokken **gedurende** een periode van ten minste **drie** maanden **in geval van werkloosheid van de houder**. **De lidstaten staan** de onderdaan van een derde land **toe op hun** grondgebied **te verblijven totdat** de **bevoegde instanties overeenkomstig lid 3, onder b), naargelang het geval, een besluit hebben genomen, ook al is die periode van ten minste drie maanden verstreken**.

Amendement 84
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten voorzien in maatregelen om mogelijke overtredingen van **krachtens** artikel 12 vastgestelde **nationale** bepalingen door werkgevers te voorkomen. De preventieve maatregelen omvatten overeenkomstig het nationale recht of de bestuurlijke gebruiken monitoring, **evaluatie** en, **waar passend, inspectie**.

Amendement

4. **In geval van werkloosheid van de houder van een gecombineerde vergunning en teneinde de houder in staat te stellen ander werk te vinden**, kan de gecombineerde vergunning niet worden ingetrokken **voor** een periode van ten minste **negen** maanden **gedurende welke** de onderdaan van een derde land op **het** grondgebied **van de betrokken lidstaat mag verblijven en werk zoeken**.

Amendement

1. De lidstaten voorzien, **in samenwerking met de sociale partners**, in maatregelen om mogelijke overtredingen van **het recht op gelijke behandeling van werknemers uit derde landen en dekrachtens** artikel 12 vastgestelde bepalingen door werkgevers te voorkomen. De preventieve maatregelen omvatten overeenkomstig het nationale recht of de bestuurlijke gebruiken monitoring, **risicobeoordelingen**, en **inspectie, met name in sectoren waarvan op basis van een risicobeoordeling is vastgesteld dat daar sprake is een hoog risico op schendingen van arbeidsrechten**.

Amendement 85
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten stellen de voorschriften vast *inzake de toe te passen sancties bij overtredingen* van krachtens artikel 12 vastgestelde *nationale* bepalingen *door werkgevers*. *De* sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie onmiddellijk van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar onmiddellijk alle latere wijzigingen daarvan mee.

Amendement

2. De lidstaten stellen de voorschriften vast *voor de sancties die moeten worden opgelegd wanneer werkgevers de rechten van werknemers uit derde landen die doorkrachtens artikel 12 vastgestelde bepalingen worden beschermd, blijken te hebben geschonden*. *Die* sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie onmiddellijk van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar onmiddellijk alle latere wijzigingen daarvan mee.

Amendement 86
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Wanneer wordt vastgesteld dat de rechten van een houder van een gecombineerde vergunning ernstig zijn geschaad als gevolg van het gedrag van zijn werkgever, verlengen de lidstaten de geldigheidsduur van de gecombineerde vergunning voor een periode van twaalf maanden, met volledige toegang tot de arbeidsmarkt, om hem in staat te stellen ander werk te zoeken en te vinden.

Amendement 87
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 13 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de diensten die belast zijn met de arbeidsinspectie of andere bevoegde

Amendement

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de diensten die belast zijn met de arbeidsinspectie of andere bevoegde

instanties en, indien het nationale recht daarin voorziet met betrekking tot nationale werknemers, organisaties die **de belangen van werknemers behartigen**, toegang hebben tot de werkplek.

instanties, **zonder voorafgaande kennisgeving, toegang hebben tot de werkplek** en, indien het nationale recht daarin voorziet met betrekking tot nationale werknemers, **dat** organisaties die **werknemers vertegenwoordigen, in het bijzonder vakbonden, dergelijke** toegang hebben tot de werkplek. **Met instemming van de werknemer uit een derde land, en indien van toepassing, omvat die toegang ook de toegang tot huisvesting.**

Amendement 88
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er doeltreffende mechanismen zijn waarmee werknemers uit derde landen klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers:

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er **toegankelijke, tijdige en** doeltreffende mechanismen zijn waarmee werknemers uit derde landen klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers:

Amendement 89
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) op rechtstreekse wijze; **of**

Amendement

a) op rechtstreekse wijze;

Amendement 90
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) via derden die er overeenkomstig de in hun nationaal recht vastgestelde criteria een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn wordt nageleefd; **of**

Amendement

b) via derden die er overeenkomstig de in hun nationaal recht vastgestelde criteria, **praktijken of toepasselijke collectieve overeenkomsten** een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn wordt nageleefd; **en**

Amendement 91
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) via een bevoegde instantie van de lidstaat, **indien** het nationale recht daarin voorziet.

Amendement

c) via een bevoegde instantie van de lidstaat, **wanneer** het nationale recht **met betrekking tot nationale werknemers** daarin voorziet.

Amendement 92
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de in lid 1, onder b), bedoelde derden namens of ter ondersteuning van een werknemer uit een derde land, met diens **toestemming**, gerechtelijke en/of administratieve procedures kunnen aanspannen **om** de naleving van deze richtlijn **af te dwingen**.

Amendement

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de in lid 1, punt b), bedoelde derden namens of ter ondersteuning van een werknemer uit een derde land, met diens **instemming**, gerechtelijke en/of administratieve procedures kunnen aanspannen **die gericht zijn op of leiden tot** de naleving van **de krachtens** deze richtlijn **aan de werknemer uit een derde land verleende rechten**.

Amendement 93
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten zorgen ervoor dat werknemers uit derde landen dezelfde toegang hebben als onderdanen van de lidstaat waar zij verblijven met betrekking tot:

Amendement

3. De lidstaten zorgen ervoor dat werknemers uit derde landen, **waaronder degenen van wie de arbeidsrelatie is beëindigd**, dezelfde toegang hebben als onderdanen van de lidstaat waar zij verblijven met betrekking tot:

Amendement 94
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) maatregelen ter bescherming tegen ontslag **of andere** nadelige behandeling door de **werkgever** als **reactie op** een klacht **binnen de onderneming; of tot**

Amendement

a) maatregelen ter bescherming tegen ontslag, nadelige behandeling door de **werkgever of andere nadelige gevolgen** als **resultaat van** een klacht **of procedure die tot doel heeft** de **krachtens deze richtlijn verleende rechten af te dwingen**;

Amendement 95

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 3 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) alle gerechtelijke **en/of** administratieve procedures die **erop gericht zijn** de **naleving van** deze richtlijn af te dwingen.

Amendement

b) alle gerechtelijke of administratieve procedures, **met inbegrip van klachten, bemiddeling of geschillenbeslechting**, die **tot doel hebben** de **krachtens** deze richtlijn **verleende rechten** af te dwingen;

Amendement 96

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 3 – punt b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) rechtsbijstand en -hulp, in overeenstemming met het nationale recht.

Amendement 97

Voorstel voor een richtlijn Artikel 16 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Iedere lidstaat zorgt ervoor dat het publiek gemakkelijk toegang heeft tot regelmatig bijgewerkte informatie:

Amendement

Iedere lidstaat zorgt ervoor dat het publiek, **ook in relevante derde landen**, gemakkelijk toegang heeft tot regelmatig bijgewerkte **objectieve** informatie **waarbij gebruik wordt gemaakt van alle beschikbare bronnen**:

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 98

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 16 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) betreffende de voorwaarden voor de toelating en het verblijf van onderdanen van derde landen tot, respectievelijk op, zijn grondgebied met het oog op werk;

Amendement

a) betreffende de voorwaarden voor de toelating en het verblijf van onderdanen van derde landen tot, respectievelijk op, zijn grondgebied met het oog op werk;

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 99

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 16 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) betreffende alle bewijsstukken die nodig zijn voor **de** aanvraag;

Amendement

b) betreffende alle bewijsstukken die nodig zijn voor **een** aanvraag;

Amendement 100

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 16 – alinea 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf, met inbegrip van de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen van de onderdanen van derde landen die onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

Amendement

c) betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf, met inbegrip van de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen van de onderdanen van derde landen **en hun gezinsleden** die onder het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

Amendement 101
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 17 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Jaarlijks, en de eerste maal uiterlijk op [], verstrekken de lidstaten met inachtneming van het bepaalde in Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad⁵⁵, aan de Commissie (Eurostat) statistische gegevens met betrekking tot de aantallen werknemers uit derde landen aan wie gedurende het afgelopen kalenderjaar een gecombineerde vergunning is verstrekt. Deze statistieken hebben betrekking op referentieperioden van één kalenderjaar, worden uitgesplitst naar soort besluit, reden, geldigheidsduur en **burgerschap** en worden binnen zes maanden na het einde van de referentieperiode toegezonden.

⁵⁵ Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad betreffende de opstelling van statistieken over buitenlandse werknemers (PB L 199 van 31.7.2007, blz. 23).

Amendement

2. Jaarlijks, en de eerste maal uiterlijk op [], **publiceren en** verstrekken de lidstaten met inachtneming van het bepaalde in Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad⁵⁵, aan de Commissie (Eurostat) **hoogwaardige en vergelijkbare** statistische gegevens, **met inbegrip van uitgesplitste gender- en gelijkheidsgegevens**, met betrekking tot de aantallen werknemers uit derde landen **die het afgelopen kalenderjaar een gecombineerde vergunning hebben aangevraagd**, aan wie gedurende het afgelopen kalenderjaar een gecombineerde vergunning is verstrekt, **en van wie de gecombineerde vergunning het afgelopen kalenderjaar is verlengd of ingetrokken**. Deze statistieken hebben betrekking op referentieperioden van één kalenderjaar, worden uitgesplitst naar soort besluit, reden, geldigheidsduur, **burgerschap en gender** en worden binnen zes maanden na het einde van de referentieperiode toegezonden.

⁵⁵ Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad betreffende de opstelling van statistieken over buitenlandse werknemers (PB L 199 van 31.7.2007, blz. 23).

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

Amendement 102
Voorstel voor een richtlijn
Artikel 17 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. De Europese Commissie stelt door middel van een uitvoeringshandeling een gemeenschappelijk model op voor de krachtens lid 2 verzamelde gegevens.

Motivering

Een wijziging van onveranderde delen van het voorstel (“witte delen”) was nodig om dwingende redenen in verband met de interne logica van de tekst en omdat die wijziging onlosmakelijk verband houdt met andere ontvankelijke amendementen.

TOELICHTING

INLEIDING BIJ DE TOELICHTING

Richtlijn 2011/98/EU betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning is een belangrijk instrument om legale migratie te reguleren. Legale migratie is het beste instrument in de strijd tegen illegale immigratie, en is derhalve positief en noodzakelijk. Uit de demografische tendensen blijkt duidelijk dat de bevolking van de Europese Unie krimpt en snel vergrijsst. Door dit verschijnsel wordt het in onze samenlevingen steeds moeilijker om werknemers te vinden in verschillende bedrijfstakken en beroepssectoren. De COVID-19-pandemie heeft deze tendens alleen maar duidelijker gemaakt. Veel beroepssectoren zijn afhankelijk van de aanwezigheid en beschikbaarheid van migrerende werknemers en deze afhankelijkheid is vooral merkbaar in de eerstelijnsdiensten.

Tegelijkertijd proberen miljoenen mensen over de hele wereld een betere toekomst voor zichzelf en hun gezin op te bouwen door naar andere landen te migreren en met hun talenten en werk bij te dragen aan de ontwikkeling en de welvaart van de samenlevingen waarin zij hebben gekozen te leven. Slechts weinigen van hen – één op de vijf – komen in Europa aan.

Helaas zijn de lidstaten er niet in geslaagd op EU-niveau een coherent arbeidsmigratiebeleid op te zetten waarmee de komst van migrerende werknemers en hun volledige integratie in onze samenlevingen wordt vergemakkelijkt. Het resultaat is een lappendeken van verschillende instrumenten die specifiek zijn voor verschillende soorten werknemers – de blauwkaartrichtlijn, de richtlijn seizoenarbeiders, de richtlijn inzake binnen een onderneming overgeplaatste personen, de richtlijn gecombineerde vergunning, de richtlijn betreffende studenten en onderzoekers en de richtlijn langdurig ingezetenen onderdanen. Dit maakt het systeem als geheel onbegrijpelijk.

Zoals de Commissie in haar mededeling “Aantrekken van vaardigheden en talent naar de EU” aangeeft, moet de Europese Unie meer mogelijkheden voor legale migratie en mobiliteit naar de EU bieden. Onze economieën moeten nieuwe laag en middelbaar opgeleide werknemers uit derde landen aantrekken, met een gemeenschappelijk geharmoniseerd Europees kader dat mensen, vaardigheden en de behoeften van de arbeidsmarkt op elkaar afstemt. Deze migratie is niet alleen een manier om tegemoet te komen aan de gedrevenheid van de vele duizenden mensen die een beter en welvarender leven zoeken, die met hun talent willen bijdragen aan het welzijn van onze samenlevingen en die geen legale manier kunnen vinden om Europa te bereiken. Het is ook een manier om tegemoet te komen aan de behoeften van onze economieën en onze bedrijven die belang hebben bij geschoolde werknemers en bij het vinden van oplossingen voor het tekort aan werknemers op de arbeidsmarkt.

Derhalve is het, zoals het Europees Parlement meermaals heeft aangegeven, en onlangs met de initiatiefverslagen over “Nieuwe wegen voor legale arbeidsmigratie”, belangrijk om snel over te gaan tot een herziening en harmonisering van de bestaande wetgevingsinstrumenten, zoals we met de herziening van de blauwkaartrichtlijn hebben gedaan.

NADERE BEPALINGEN VAN DE TOELICHTING

Het hoofddoel van de rapporteur is de procedure voor het verkrijgen van een gecombineerde vergunning zo eenvoudig en snel mogelijk te maken, zodat het een nuttig instrument wordt voor onderdanen van derde landen die in de EU willen komen werken, alsook voor onze EU-

bedrijven, groot en klein, om de werknemers te vinden die zij nodig hebben. Het moet een snelle reactie op de behoeften van de arbeidsmarkt mogelijk maken en de legale kanalen om in Europa te komen werken te helpen versterken. Een beter kader voor het beheer van laag- en middelgeschoolde migratie met het oog op werk zou een positief effect moeten hebben op de economische groei en, meer bepaald, op het opvullen van tekorten aan arbeidskrachten, doordat een grotere pool van arbeidskrachten wordt gecreëerd om aan de behoeften van de arbeidsmarkt te voldoen.

Ten tweede is het van essentieel belang dat werknemers uit derde landen dezelfde behandeling krijgen als andere werknemers, door hun en hun gezinnen sociale rechten te garanderen die hen beschermen tegen arbeidsuitbuiting, en tegelijkertijd hun volledige integratie in onze samenlevingen te vergemakkelijken. De invoering van maatregelen ter bestrijding van arbeidsuitbuiting van werknemers uit derde landen en de versterking van hun rechten moeten de sociale status van werknemers uit derde landen als gewaardeerde leden van onze samenlevingen verbeteren en aldus bijdragen tot hun integratie en sociale insluiting. Een eerlijkere behandeling van werknemers uit derde landen op de werkplek zou ook positieve gevolgen voor de nationale werknemers moeten hebben, aangezien het risico van “sociale dumping” hierdoor zou moeten worden tegengegaan.

Het voorstel van de Commissie vormt weliswaar een goed uitgangspunt, maar moet worden verbeterd. Wij moeten ambitieuzer zijn. In de 21e eeuw is het niet geloofwaardig dat wij een aanvraag voor een gecombineerde vergunning niet binnen negentig dagen kunnen behandelen. Deze termijn moet een maximum zijn, in overeenstemming met de tijdslimieten die in andere richtlijnen zijn vastgesteld. Deze tijdslimiet moet alle stappen van de procedure omvatten, waaronder de afgifte van het visum, zoals de Commissie reeds heeft voorgesteld, maar ook alle andere verificaties van de situatie op de arbeidsmarkt en, indien nodig, van de vaardigheden van de werknemer. Eenvoudigere en snellere procedures leiden tot tijd- en kostenbesparingen voor de nationale overheden en de werkgevers, en bieden meer rechtszekerheid aan onderdanen van derde landen die in Europa willen komen werken.

De kosten voor het verkrijgen van de gecombineerde vergunning moeten tot het noodzakelijke minimum worden beperkt, om te voorkomen dat de kosten een nadeel vormen voor werknemers en werkgevers.

Het is ook belangrijk dat werknemers uit derde landen weerbaarder worden, door hen als rechthebbenden te behandelen en hun dus de mogelijkheid te bieden van werkgever te veranderen, waardoor deze procedure eenvoudiger en sneller wordt. Een dergelijke mogelijkheid zal ervoor zorgen dat de werknemer uit een derde land minder afhankelijk is van één werkgever, hetgeen het risico op uitbuiting en misbruik sterk moet verminderen.

Bovendien moet de werknemer in geval van verlies van werk het recht hebben om lang genoeg op het grondgebied te blijven, zodat hij/zij een nieuwe baan kan vinden en zo het recht op verblijf in de lidstaat kan blijven genieten. In dit opzicht sluit het voorstel van de Commissie niet voldoende aan bij de dynamiek van de arbeidsmarkt en stelt het de werknemer bloot aan een permanent onzeker beroepsleven, en stelt het de arbeidsmarkt bloot aan onnodig verloop en het verlies van de in zijn/haar professionele ontwikkeling gedane investeringen.

De rechten en garanties van gelijke behandeling waarin de richtlijn voorziet, moeten zo dicht mogelijk bij de voorwaarden liggen die gelden voor nationale of EU-werknemers, zonder

beperkingen en uitzonderingen, teneinde die rechten en garanties doeltreffend te maken. Het doel van de rapporteur is alle werknemers uit derde landen een betere gelijke behandeling en betere kansen te geven, op alle belangrijke gebieden van het leven: werk, onderwijs en opleiding, sociale bescherming, toegang tot goederen en diensten, met inbegrip van huisvesting, en meer bescherming tegen potentieel ernstig misbruik en uitbuiting, zodat zij een maximale bijdrage aan onze samenlevingen kunnen leveren en hun kansen in het leven optimaal kunnen benutten.

Ten slotte is het van belang dat de lidstaten en de Commissie, om de regeling betreffende de gecombineerde vergunning te versterken en te bevorderen, hun reclameactiviteiten en voorlichtingscampagnes betreffende de gecombineerde vergunning intensiveren, met name ten aanzien van derde landen.

BIJLAGE: BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

23.3.2023

BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

De heer Juan Fernando López Aguilar
Voorzitter
Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken
BRUSSEL

Betreft: Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking) (COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD))

Geachte heer de voorzitter,

De Commissie juridische zaken heeft bovengenoemd voorstel bestudeerd, overeenkomstig artikel 110 inzakeerschikking van het Reglement van het Europees Parlement.

Lid 3 van dat artikel luidt als volgt:

“Indien de voor juridische zaken bevoegde commissie van oordeel is dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel zijn aangegeven, stelt zij de ter zake bevoegde commissie hiervan in kennis.

In dat geval en onverminderd de in de artikelen 180 en 181 vastgestelde voorwaarden zijn amendementen in de ter zake bevoegde commissie alleen ontvankelijk als zij betrekking hebben op onderdelen van het voorstel die wijzigingen bevatten.

Amendementen op ongewijzigd gebleven onderdelen van het voorstel kunnen evenwel in uitzonderlijke en individuele gevallen door de voorzitter van de ter zake bevoegde commissie worden aanvaard indien hij van oordeel is dat dit noodzakelijk is om dwingende redenen die verband houden met de interne logica van de tekst of omdat de amendementen onlosmakelijk verbonden zijn met andere ontvankelijke amendementen. Deze redenen dienen in een schriftelijke motivering bij de amendementen te worden vermeld.”

Op grond van het bijgevoegde advies van de Adviesgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de juridische diensten van het Parlement, de Raad en de Commissie, die het voorstel toterschikking heeft onderzocht en overeenkomstig de aanbevelingen van de rapporteur voor advies, is de Commissie juridische zaken van oordeel dat het voorstel geen andere materiële wijzigingen bevat dan die welke als zodanig zijn aangegeven en dat met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van het vorige besluit met die inhoudelijke wijzigingen kan worden geconstateerd dat het voorstel louter een codificatie van de bestaande

tekst behelst, zonder inhoudelijke wijzigingen.

Tot slot heeft de Commissie juridische zaken tijdens haar vergadering van 21 maart 2023 unaniem besloten¹ de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken als bevoegde commissie aan te bevelen bovengenoemd voorstel overeenkomstig artikel 110 in behandeling te nemen.

Met vriendelijke groeten,

Adrián Vázquez Lázara

Bijlage: Advies van de adviesgroep.

¹ Bij de eindstemming waren aanwezig: Adrián Vázquez Lázara (voorzitter), Sergey Lagodinsky (ondervoorzitter), Marion Walsmann (ondervoorzitter), Lara Wolters (ondervoorzitter), Raffaele Stancanelli (ondervoorzitter), Pascal Arimont, Manon Aubry, Daniel Buda, Ilana Cicurel, Pascal Durand, Frances Fitzgerald (voor Didier Geoffroy, overeenkomstig artikel 209, lid 7), Virginie Joron, Fabienne Keller (voor Pierre Karleskind, overeenkomstig artikel 209, lid 7), Gilles Lebreton, Antonius Manders, Maria-Manuel Leitão-Marques, Karen Melchior, Emil Radev, René Repasi, Marie Toussaint, Tiemo Wölken, Axel Voss.

BIJLAGE: ADVIES VAN DE ADVIESGROEP VAN DE JURIDISCHE DIENSTEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE COMMISSIE



ADVIESGROEP VAN DE
JURIDISCHE DIENSTEN

Brussel, 8 november 2022

ADVIES

AAN HET EUROPEES PARLEMENT DE RAAD DE COMMISSIE

**Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)
COM(2022)0655 van 8.11.2022 – 2022/0131(COD)**

Gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 28 november 2001 over een systematischer gebruik van de herschikking van besluiten, en in het bijzonder punt 9, is de adviesgroep bestaande uit de juridische diensten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op 6 oktober 2022 en 1 februari 2023 bijeengekomen om o.a. bovengenoemd voorstel van de Commissie te bestuderen.

Tijdens deze bijeenkomsten² werd het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad ter herschikking van Richtlijn (EU) 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, bestudeerd, waarna de adviesgroep in onderling overleg heeft vastgesteld dat het volgende zou moeten worden aangeduid met de grijze achtergrond die gewoonlijk wordt gebruikt om inhoudelijke wijzigingen aan te geven:

- in overweging 7, de toevoeging van de woorden "*die onder Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad vallen*";
- in overweging 9, de toevoeging van de woorden "*in het algemeen*";
- in overweging 17, de vervanging van het woord "*verblijfstitel*" door het woord "*verblijfsvergunning*";
- in overweging 23, de vervanging van de woorden "*in deze richtlijn genoemde*" door de woorden "*onder deze richtlijn vallende*";
- overweging 32 van Richtlijn 2011/98/EU in zijn geheel;

² De adviesgroep heeft gewerkt op basis van de Engelse taalversie van het voorstel, aangezien de tekst in kwestie oorspronkelijk in deze taal was opgesteld.

- in artikel 1, lid 2, de toevoeging van de woorden “*aantal toe te laten*” en “*die als werkzoekenden uit derde landen komen*” en de schrapping van de woorden “*tot hun arbeidsmarkt*”;
- in artikel 3, lid 2, punt c), de vervanging van de woorden “*ter beschikking zijn gesteld*” door de woorden “*onder Richtlijn 96/71/EG vallen*”;
- in artikel 9, punt a), de schrapping van het woord “*volledige*”;
- in artikel 10, de vervanging van de woorden “*kan gebaseerd worden*” door de woorden “*wordt gebaseerd*”;
- in artikel 18, lid 1, eerste alinea, de vervanging van de woorden “*25 december 2013*” door de woorden “*[twee jaar na de inwerkingtreding]*”.

De adviesgroep heeft na deze bestudering van het voorstel eensgezind geconstateerd dat het voorstel geen andere inhoudelijke wijzigingen bevat dan die welke als zodanig in het voorstel worden vermeld. Voorts heeft de adviesgroep met betrekking tot de codificatie van de ongewijzigde bepalingen van de eerdere handeling met die inhoudelijke wijzigingen geconstateerd dat het voorstel een eenvoudige codificatie van de bestaande handeling behelst, zonder materiële wijzigingen.

F. DREXLER
Juridisch adviseur

J.B. LAIGNELOT
Waarnemend directeur-generaal

D. CALLEJA CRESPO
Directeur-generaal

25.1.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)
(COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD))

Rapporteur voor advies: Agnes Jongerius

BEKNOPTE MOTIVERING

Deerschikking van de richtlijn betreffende een gecombineerde vergunning moet worden beschouwd als een kans om eerlijke arbeidsomstandigheden tot stand te brengen voor onderdanen van derde landen die in de lidstaten van de Europese Unie werkzaam zijn.

Elke arbeidsrelatie houdt echter ook een machtsverhouding in. Er moet rekening worden gehouden met het feit dat in de relatie tussen werkgevers en werknemers geen sprake is van een machtsevenwicht. Werknemers trekken aan het kortste eind wanneer hun recht van vereniging, recht om collectief te onderhandelen en stakingsrecht in de praktijk niet worden geëerbiedigd. Om dit in evenwicht te brengen is regelgeving nodig.

In dit opzicht dring ik erop aan niet naïef te zijn. De meeste economische sectoren waarin werknemers uit derde landen actief zijn, zoals vervoer, horeca of logistiek, staan bekend om hun lage lonen en het hoge risico van schendingen van de arbeidsrechten.

Dit is reeds vaak het geval voor nationale werknemers in deze sectoren. Werknemers uit derde landen lopen nog meer risico te worden misbruikt en uitgebuit, omdat ze geen stabiele positie binnen de samenleving hebben, hun rechten niet kennen en geen effectieve toegang hebben tot verhaalsmogelijkheden.

Door middel van deze herschikking wil ik de omstandigheden verbeteren van onderdanen van derde landen die in de EU naar werk zoeken of werkzaam zijn. Daarvoor is een gelijkere behandeling nodig. Hierbij moeten dezelfde normen worden toegepast die we voor onze eigen leef- en werkomstandigheden acceptabel achten qua loon, verlof, werktijden, fatsoenlijke huisvesting en nabetalingen.

Voorts is daadwerkelijke toegang tot verhaalsmogelijkheden en ondersteuning door vertegenwoordigers, in het bijzonder vakbonden, noodzakelijk.

Er moeten veel meer maatregelen worden getroffen om de ondermijnende praktijken van

misbruik en uitbuiting van werkgevers die de regels in hun voordeel buigen of schenden, een halt toe te roepen. In de eerste plaats is behoefte aan betere documentatie, zowel om te verduidelijken welke rechten werknemers hebben en om arbeidsinspectiediensten in staat te stellen deze te handhaven. De inspectiediensten zelf dienen te worden versterkt.

Voor deze herschikking moet ook vooruit worden gelopen op de opkomst van nieuwe bedrijfsmodellen die resulteren in de uitbuiting van onderdanen van derde landen. Ik streef ernaar er alles aan te doen om dat te voorkomen. Daarom is het expliciet noemen van uitzendbureaus en andere subcontractanten in deze richtlijn van cruciaal belang.

Het is onze plicht een gelijk speelveld tot stand te brengen voor werkgevers die zich aan de regels willen houden, maar te maken krijgen met concurrenten die de regels schenden ten koste van onderdanen van derde landen. Het is voorts onze plicht werknemers te beschermen die worden geconfronteerd met de gevolgen van een ongelijke of nadelige behandeling of zelfs uitbuiting. Op deze manier kunnen we van Europa een betere plek maken.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Er moeten procedurevoorschriften worden vastgesteld voor het behandelen van de aanvraag van een gecombineerde vergunning. Deze procedure moet niet alleen doeltreffend zijn en naast de normale werklust van de overheidsinstanties van de lidstaten kunnen worden afgewikkeld, maar zij moet ook doorzichtig en billijk zijn, teneinde de betrokken personen voldoende rechtszekerheid te bieden.

Amendement

(4) Er moeten procedurevoorschriften worden vastgesteld voor het behandelen van de aanvraag van een gecombineerde vergunning. Deze procedure moet niet alleen doeltreffend zijn en naast de normale werklust van de overheidsinstanties van de lidstaten kunnen worden afgewikkeld, maar zij moet ook doorzichtig, **niet-discriminerend, inclusief** en billijk zijn, **met inachtneming van het genderevenwicht**, teneinde de betrokken personen voldoende rechtszekerheid te bieden.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) De Europese pijler van sociale rechten (“de pijler”), afgekondigd in Göteborg op 17 november 2017, stelt een reeks beginselen vast die moeten dienen als leidraad voor het waarborgen van gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt, eerlijke arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming en integratie, die ook maatgevend moeten zijn voor de behandeling van werknemers uit derde landen die in de Unie verblijven.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5) De bepalingen in deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om de toelating te reguleren van onderdanen van derde landen, met inbegrip van het aantal ervan, dat zij toelaten met het oog op werk.

(5) De bepalingen in deze richtlijn mogen geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om de toelating te reguleren van onderdanen van derde landen, met inbegrip van het aantal ervan, dat zij toelaten met het oog op werk **op hun arbeidsmarkt. Er moet worden vastgesteld waar het werk gewoonlijk wordt verricht om ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen de arbeidsvoorwaarden en socialezekerheidsrechten genieten waar zij recht op hebben. Dat moet ook het geval zijn wanneer het werk op meer dan één plaats wordt verricht, zoals in de bouw, of wanneer het werk mobiel is, zoals in de vervoerssector.**

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6

(6) Deze richtlijn moet van toepassing zijn op **arbeidsrelaties** tussen werknemers uit derde landen en werkgevers. Indien op grond van het nationale recht van een lidstaat onderdanen van derde landen kunnen worden toegelaten via op het grondgebied van die lidstaat gevestigde uitzendbureaus die een arbeidsrelatie met de werknemer hebben, **mogen** deze bureaus **niet buiten** het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

(7) Ter beschikking gestelde werknemers die onder **Richtlijn 96/71/EG** van het Europees Parlement en de Raad³⁹ vallen, mogen niet vallen onder deze richtlijn. Desondanks dienen onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven en daar legaal tewerkgesteld zijn, en in een andere lidstaat ter beschikking zijn gesteld, voor de duur van hun terbeschikkingstelling, dezelfde behandeling te blijven genieten als onderdanen van de lidstaat van herkomst inzake die arbeidsvoorwaarden die onverlet gelaten worden door de toepassing van **Richtlijn 96/71/EG**.

(6) Deze richtlijn moet van toepassing zijn op **arbeidsovereenkomsten of** arbeidsrelaties tussen werknemers uit derde landen en werkgevers. Indien op grond van het nationale recht van een lidstaat onderdanen van derde landen kunnen worden toegelaten via op het grondgebied van die lidstaat gevestigde uitzendbureaus die een **arbeidsovereenkomst of** arbeidsrelatie met de werknemer hebben, **moeten** deze bureaus **ook binnen** het toepassingsgebied van deze richtlijn vallen.

(7) **Werkelijk** ter beschikking gestelde werknemers die onder **de Richtlijnen 96/71/EC³⁹, 2014/67/EU^{39bis}, 2018/957/EU^{39ter} en 2020/1057/EU^{39quater}** van het Europees Parlement en de Raad vallen, mogen niet vallen onder deze richtlijn. Desondanks dienen onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven en daar legaal tewerkgesteld zijn, en in een andere lidstaat ter beschikking zijn gesteld, voor de duur van hun terbeschikkingstelling, dezelfde behandeling te blijven genieten als onderdanen van de lidstaat van herkomst inzake die arbeidsvoorwaarden die onverlet gelaten worden door de toepassing van **de Richtlijnen 96/71/EG, 2014/67/EU, 2018/957/EU en 2020/1057/EU. Om kunstmatige grensoverschrijdende regelingen te voorkomen, moeten de lidstaten voorzien in passende maatregelen om werknemers uit derde landen te beschermen tegen misbruik door frauduleuze detacheringen in andere lidstaten. In de enkele aanvraagprocedure en bij het toezicht op de werkgevers moet**

terdege rekening worden gehouden met de bepalingen van Verordening (EG) nr. 593/2008 van het Europees Parlement en de Raad (“Rome I”)^{39quinquies} om na te gaan of de betrokken lidstaat daadwerkelijk de gebruikelijke werkplek is.

³⁹ Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1).

³⁹ Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 18 van 21.1.1997, blz. 1).

^{39bis} *Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (“de IMI-verordening”) (PB L 159 van 28.5.2014, blz. 11).*

^{39ter} *Richtlijn (EU) 2018/957 van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PB L 173 van 9.7.2018, blz. 16).*

^{39quater} *Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49).*

^{39quinquies} *Verordening (EG) nr. 593/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 inzake het recht dat van*

toepassing is op verbintenissen uit overeenkomst (Rome I) (PB L 177 van 4.7.2008, blz. 6).

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) *Onderdanen van derde landen die tot het grondgebied van een lidstaat zijn toegelaten om seizoenwerk te verrichten en toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen overeenkomstig Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad⁴¹, vallen niet onder de richtlijn aangezien zij vallen onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2014/36/EU, dat in een specifieke regeling voorziet.*

⁴¹ *Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 375).*

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) De bepalingen in deze richtlijn over de enkele aanvraagprocedure en de gecombineerde vergunning mogen niet van toepassing zijn op eenvormige visa of visa voor verblijf van langere duur, met uitzondering van de verplichting voor de lidstaten om het vereiste visum af te geven binnen de termijn van ***vier maanden*** die is

Amendement

Schrappen

Amendement

(12) De bepalingen in deze richtlijn over de enkele aanvraagprocedure en de gecombineerde vergunning mogen niet van toepassing zijn op eenvormige visa of visa voor verblijf van langere duur, met uitzondering van de verplichting voor de lidstaten om het vereiste visum af te geven binnen de termijn van ***90 dagen*** die is

vastgesteld om een besluit over de gecombineerde vergunning te nemen.

vastgesteld om een besluit over de gecombineerde vergunning te nemen.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag moet zowel de tijd omvatten die nodig is voor de afgifte van een visum in voorkomend geval als de tijd die nodig is voor het uitvoeren van de **arbeidsmarkttoets**.

Amendement

(13) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag moet zowel de tijd omvatten die nodig is voor de afgifte van een visum in voorkomend geval als de tijd die nodig is voor het uitvoeren van de **controle van de criteria en voorwaarden voor afgifte van een vergunning volgens nationaal recht, met inbegrip van arbeidsmarkttoetsen, indien daarin is voorzien**.

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) De aanwijzing van de bevoegde **instantie** overeenkomstig deze richtlijn dient de rol en de taken die met betrekking tot de behandeling van en het besluit over de aanvraag door andere instanties en, in voorkomend geval, door de sociale partners worden vervuld, onverlet te laten.

Amendement

(15) De aanwijzing van de bevoegde **instanties** overeenkomstig deze richtlijn dient de rol en de taken die met betrekking tot de behandeling van en het besluit over de aanvraag door andere instanties en, in voorkomend geval, door de sociale partners worden vervuld, onverlet te laten, **naast het toezicht op en de uitvoering en handhaving van de arbeidsnormen en de socialezekerheidsvoorschriften, en het vergemakkelijken van bezwaarprocedures en rechtsmiddelen. Informatie over arbeidsomstandigheden moet worden verstrekt aan de bevoegde autoriteiten, zoals arbeidsinspectiediensten, openbare diensten voor arbeidsvoorziening of socialezekerheidsinstellingen, om de rechten van werknemers uit derde landen daadwerkelijk te waarborgen**.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag mag echter niet de tijd omvatten die nodig is voor de erkenning van de beroepskwalificaties. Deze richtlijn laat de nationale procedures betreffende de erkenning van diploma's onverlet.

Amendement

(16) De termijn voor het nemen van een besluit over de aanvraag mag echter niet de tijd omvatten die nodig is voor de erkenning van de beroepskwalificaties **op alle niveaus**. Deze richtlijn laat de nationale procedures betreffende de erkenning van diploma's onverlet.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) De gecombineerde vergunning moet opgesteld worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad⁴², die de lidstaten de mogelijkheid geeft verdere informatie op te nemen, met name of de betrokken persoon al dan niet arbeid mag verrichten. Een lidstaat moet — onder andere met het oog op een betere beheersing van de migratie — niet alleen in de gecombineerde vergunning, maar tevens in alle verstrekte verblijfsvergunningen de informatie in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid vermelden, ongeacht het type vergunning of verblijfsvergunning op grond waarvan de onderdaan van het derde land tot het grondgebied van die lidstaat is toegelaten en hem toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend.

Amendement

(17) De gecombineerde vergunning moet opgesteld worden overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad⁴², die de lidstaten de mogelijkheid geeft verdere informatie op te nemen, met name of de betrokken persoon al dan niet arbeid mag verrichten. Een lidstaat moet — onder andere met het oog op een betere beheersing van de migratie — niet alleen in de gecombineerde vergunning, maar tevens in alle verstrekte verblijfsvergunningen de informatie in verband met de vergunning tot het verrichten van arbeid vermelden, ongeacht het type vergunning of verblijfsvergunning op grond waarvan de onderdaan van het derde land tot het grondgebied van die lidstaat is toegelaten en hem toegang tot de arbeidsmarkt van die lidstaat is verleend. ***De lidstaten moeten de onderdaan van het derde land toegang verlenen tot dergelijke informatie, met inbegrip van eventuele wijzigingen die daarin worden aangebracht.***

⁴² Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen (PB L 157 van 15.6.2002, blz. 1).

⁴² Verordening (EG) nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen (PB L 157 van 15.6.2002, blz. 1).

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) De **bepalingen van deze richtlijn over** de gecombineerde vergunning en over de voor andere doeleinden dan werk verstrekte verblijfsvergunning **mogen de lidstaten niet beletten te werken met een aanvullend papieren document waarin ze nauwkeuriger informatie kunnen verstrekken over de arbeidsrelatie**, waarvoor op het model voor verblijftitels onvoldoende ruimte is. Een dergelijk document **kan** nuttig **zijn** om te voorkomen dat onderdanen van derde landen worden uitgebuit **en om illegale tewerkstelling te bestrijden, maar dient voor de lidstaten facultatief te zijn en** mag niet gaan dienen als vervanging voor een werkvergunning, aangezien daardoor het idee van de gecombineerde vergunning zou worden uitgehold. Ook kan, om dergelijke informatie elektronisch op te slaan, gebruik worden gemaakt van de technische mogelijkheden uit hoofde van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

Amendement

(19) De **lidstaten geven, naast de** gecombineerde vergunning en over de voor andere doeleinden dan werk verstrekte verblijfsvergunning, een document **af dat** nauwkeuriger informatie **bevat** over de **arbeidsovereenkomst of -relatie**, waarvoor op het model voor verblijftitels onvoldoende ruimte is. Een dergelijk document **is** nuttig om te voorkomen dat onderdanen van derde landen worden uitgebuit, **onder meer op grond van gender, en om illegale tewerkstelling te bestrijden, maar** mag niet gaan dienen als vervanging voor een werkvergunning, aangezien daardoor het idee van de gecombineerde vergunning zou worden uitgehold. **De in dat document opgenomen wijzigingen van de arbeidsvoorwaarden vormen voor de toepassing van de gecombineerde vergunning niet noodzakelijkerwijs een verandering van werkgever. Informatie over arbeidsomstandigheden moet worden verstrekt aan de bevoegde autoriteiten, zoals arbeidsinspectiediensten, openbare diensten voor arbeidsvoorziening of socialezekerheidsinstellingen, om de rechten van werknemers uit derde landen daadwerkelijk te waarborgen.** Ook kan, om dergelijke informatie elektronisch op te slaan, gebruik worden gemaakt van de technische mogelijkheden uit hoofde van artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) Omdat horizontale wetgeving van de Unie ontbreekt, verschillen de rechten van de onderdanen van derde landen naar gelang van de lidstaat waar zij werken en naargelang van hun nationaliteit. Met het oog op een verdere ontwikkeling van een samenhangend immigratiebeleid en om de verschillen in rechtspositie tussen burgers van de Unie en in een lidstaat legaal werkende onderdanen van derde landen te verkleinen en de bestaande voorschriften inzake immigratie aan te vullen, zou een pakket rechten moeten worden vastgelegd om, in het bijzonder, de gebieden te specificeren waarop een gelijke behandeling geldt van nationale onderdanen en dergelijke onderdanen van derde landen, die nog niet de status van langdurig ingezetene hebben. Dergelijke bepalingen zijn bedoeld om binnen de Unie een minimum aan gelijke voorwaarden te scheppen en te onderstrepen dat dergelijke onderdanen van derde landen, door hun werk en belastingafdrachten bijdragen aan de economie van de Unie; bovendien kunnen zij dienen als waarborg om oneerlijke concurrentie tussen onderdanen van een lidstaat en onderdanen van derde landen als gevolg van de mogelijke uitbuiting van de laatstgenoemden te verkleinen. De definitie van “werknemer uit een derde land” in deze richtlijn betekent, onverminderd de uitleg van het begrip arbeidsrelatie in het overige recht van de Unie: iedere onderdaan van een derde land die tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in het kader van een **arbeidsrelatie in loondienst**, mag werken overeenkomstig de bepalingen van het nationale recht of de nationale praktijk.

Amendement

(22) Omdat horizontale wetgeving van de Unie ontbreekt, verschillen de rechten van de onderdanen van derde landen naar gelang van de lidstaat waar zij werken en naargelang van hun nationaliteit. Met het oog op een verdere ontwikkeling van een samenhangend immigratiebeleid en om de verschillen in rechtspositie tussen burgers van de Unie en in een lidstaat legaal werkende onderdanen van derde landen te verkleinen en de bestaande voorschriften inzake immigratie aan te vullen, zou een pakket rechten moeten worden vastgelegd om, in het bijzonder, de gebieden te specificeren waarop een gelijke behandeling geldt van nationale onderdanen en dergelijke onderdanen van derde landen, die nog niet de status van langdurig ingezetene hebben. Dergelijke bepalingen zijn bedoeld om binnen de Unie een minimum aan gelijke voorwaarden te scheppen en te onderstrepen dat dergelijke onderdanen van derde landen, door hun werk en belastingafdrachten bijdragen aan de economie van de Unie; bovendien kunnen zij dienen als waarborg om oneerlijke concurrentie tussen onderdanen van een lidstaat en onderdanen van derde landen als gevolg van de mogelijke uitbuiting van de laatstgenoemden te verkleinen. ***In dit verband moet meer aandacht worden besteed aan de genderdimensie en de feminisering van arbeidsmigratie.*** De definitie van “werknemer uit een derde land” in deze richtlijn betekent, onverminderd de uitleg van het begrip arbeidsrelatie in het overige recht van de Unie: iedere onderdaan van een derde land die tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten, aldaar legaal verblijft en er, in het kader van een

arbeidsovereenkomst of -relatie, mag werken overeenkomstig de bepalingen van het nationale recht, *collectieve arbeidsovereenkomsten* of de nationale praktijk, *met inachtneming van de jurisprudentie van het Hof van Justitie*.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) *De* arbeidsvoorwaarden als bedoeld in deze richtlijn moeten ten minste salaris, ontslag, gezondheid en veiligheid op het werk, arbeidstijden en een verlofregeling omvatten, met inachtneming van de geldende collectieve arbeidsovereenkomsten.

Amendement

(25) *Fatsoenlijke* arbeidsvoorwaarden als bedoeld in deze richtlijn moeten ten minste *de voorwaarden inzake arbeid*, salaris, *met inbegrip van minimumlonen*, ontslag, gezondheid en veiligheid op het werk, arbeidstijden en een verlofregeling omvatten, met inachtneming van de geldende collectieve arbeidsovereenkomsten, *alsmede het recht op vereniging en het stakingsrecht*.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) De lidstaten moeten beroepskwalificaties die door onderdanen van derde landen in een andere lidstaat zijn verworven, erkennen op dezelfde wijze als die van burgers van de Unie en moeten rekening houden met in een derde land verworven kwalificaties overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴⁷. Het recht van werknemers uit derde landen op gelijke behandeling voor wat betreft de erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties overeenkomstig de van toepassing zijnde nationale procedures mag geen afbreuk doen aan de

Amendement

(26) De lidstaten moeten beroepskwalificaties *op alle niveaus* die door onderdanen van derde landen in een andere lidstaat zijn verworven, erkennen op dezelfde wijze als die van burgers van de Unie en moeten rekening houden met in een derde land verworven kwalificaties overeenkomstig Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad⁴⁷. Het recht van werknemers uit derde landen op gelijke behandeling voor wat betreft de erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties overeenkomstig de van toepassing zijnde nationale procedures mag geen afbreuk

bevoegdheid van de lidstaten om dergelijke werknemers uit derde landen toe te laten tot hun arbeidsmarkt.

⁴⁷ Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).

doen aan de bevoegdheid van de lidstaten om dergelijke werknemers uit derde landen toe te laten tot hun arbeidsmarkt.

⁴⁷ Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Werknemers uit derde landen dienen op het gebied van sociale zekerheid op dezelfde manier te worden behandeld als nationale onderdanen. De takken van de sociale zekerheid worden gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁸. De bepalingen inzake gelijke behandeling op het gebied van de sociale zekerheid die in deze richtlijn zijn opgenomen, moeten ook gelden voor werknemers die rechtstreeks vanuit een derde land tot een lidstaat zijn toegelaten. ***Niettemin mag deze richtlijn aan werknemers uit derde landen niet meer rechten toekennen dan die welke krachtens het bestaande recht van de Unie op het gebied van de sociale zekerheid reeds gelden voor onderdanen van derde landen die zich in een grensoverschrijdende situatie bevinden.***

⁴⁸ Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 166 van 30.4.2004, blz. 1).

Amendement 17

Amendement

(27) Werknemers uit derde landen dienen op het gebied van sociale zekerheid, ***met inbegrip van de meeneembaarheid van rechten***, op dezelfde manier te worden behandeld als nationale onderdanen. De takken van de sociale zekerheid worden gedefinieerd in Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁸. De bepalingen inzake gelijke behandeling op het gebied van de sociale zekerheid die in deze richtlijn zijn opgenomen, moeten ook gelden voor werknemers die rechtstreeks vanuit een derde land tot een lidstaat zijn toegelaten. ***Onderdanen van derde landen die zich in een grensoverschrijdende situatie bevinden, moeten ook wat betreft de rechten waarin het Unierecht op het gebied van sociale zekerheid voorziet, gelijk worden behandeld.***

⁴⁸ Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 166 van 30.4.2004, blz. 1).

Voorstel voor een richtlijn Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

(29) Het recht van de Unie houdt geen beperking in van de bevoegdheid van de lidstaten om hun socialezekerheidsstelsels te organiseren. Elke lidstaat moet de voorwaarden vaststellen waaronder socialezekerheidsuitkeringen worden toegekend, alsook de hoogte van deze uitkeringen en de periode gedurende welke zij worden verstrekt. Bij de uitoefening van die bevoegdheid moeten de lidstaten evenwel het recht van de Unie naleven.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn Overweging 31

Door de Commissie voorgestelde tekst

(31) Om de gelijke behandeling van werknemers uit derde landen te versterken, moeten de lidstaten voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen werkgevers in geval van overtredingen van krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen, met name wat betreft arbeidsvoorwaarden, vrijheid van vereniging en aansluiting **bij socialezekerheidsuitkeringen.**

Amendement 19

Amendement

(29) Het recht van de Unie houdt geen beperking in, **en mag geen beperkingen inhouden**, van de bevoegdheid van de lidstaten om hun socialezekerheidsstelsels te organiseren. Elke lidstaat moet de voorwaarden vaststellen waaronder socialezekerheidsuitkeringen worden toegekend, alsook de hoogte van deze uitkeringen en de periode gedurende welke zij worden verstrekt. Bij de uitoefening van die bevoegdheid moeten de lidstaten evenwel het recht van de Unie naleven.

Amendement

(31) Om de gelijke behandeling van werknemers uit derde landen te versterken, moeten de lidstaten voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties tegen werkgevers in geval van overtredingen van krachtens deze richtlijn vastgestelde nationale bepalingen, met name wat betreft arbeidsvoorwaarden, **met inbegrip van de toegang tot socialezekerheidsuitkeringen, arbeidsrechten, met inbegrip van de vrijheid van vereniging en aansluiting, het recht om collectieve onderhandelingen te beginnen en af te sluiten, het recht om vakbondsacties te voeren en het stakingsrecht, het beginsel van gelijke beloning voor gelijkwaardige arbeid, bescherming tegen dwangarbeid en kinderarbeid, en bescherming tegen discriminatie.**

Voorstel voor een richtlijn Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

(32) Om de goede naleving van deze richtlijn te verzekeren, dienen de lidstaten *ervoor* te zorgen dat er goede mechanismen voor de controle van werkgevers bestaan en dat, *in voorkomend geval*, op hun respectievelijke grondgebied *passende*, doeltreffende en adequate inspecties worden uitgevoerd. De te inspecteren werkgevers dienen primair geselecteerd te worden op basis van een risicobeoordeling door de bevoegde instanties in de lidstaten, waarbij rekening moet worden gehouden met factoren zoals de sector waarin een bedrijf actief is en met eerdere overtredingen.

Amendement

(32) Om de goede naleving van deze richtlijn te verzekeren, dienen de lidstaten *er, in samenwerking met de sociale partners, in het bijzonder vakbonden, en overeenkomstig Verdrag nr. 81 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende de arbeidsinspectie, voor* te zorgen dat er goede mechanismen voor de controle van werkgevers bestaan en dat, op hun respectievelijke grondgebied doeltreffende en adequate inspecties, *zowel routinematige als onaangekondigde inspecties*, worden uitgevoerd *om schendingen van het arbeids- en sociale recht vast te stellen, teneinde fatsoenlijke arbeidsomstandigheden te waarborgen. De kans op schendingen van hun rechten en op onaanvaardbare arbeidsomstandigheden is voor werknemers uit derde landen nog steeds groter dan voor andere groepen werknemers.* De te inspecteren werkgevers dienen *derhalve* primair geselecteerd te worden op basis van een risicobeoordeling door de bevoegde instanties in de lidstaten, waarbij rekening moet worden gehouden met factoren zoals de sector waarin een bedrijf actief is en met eerdere overtredingen. *Onderdanen van derde landen werken vaker in sectoren waarvan bekend is dat het risico op schendingen van de arbeidsnormen er hoger is. Om de correcte handhaving van deze richtlijn te verbeteren en beste praktijken tussen de lidstaten uit te wisselen, is het van cruciaal belang toezicht te houden op de patronen van de toepassing, verlenging en intrekking van gecombineerde vergunningen.*

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) De lidstaten moeten ook doeltreffende mechanismen invoeren om werknemers uit derde landen in staat te stellen verhaal te halen en klachten in te dienen, hetzij rechtstreeks, hetzij via derden die, overeenkomstig de in het nationale recht vastgestelde criteria, een rechtmatig belang hebben bij het waarborgen van de naleving van deze richtlijn, zoals vakbonden of andere verenigingen, of bevoegde instanties. Dat wordt noodzakelijk geacht om situaties te kunnen aanpakken waarin werknemers uit derde landen niet op de hoogte zijn van het bestaan van handhavingsmechanismen of terughoudend zijn om er in eigen naam gebruik van te maken, bijvoorbeeld uit vrees voor de mogelijke gevolgen.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn Overweging 33 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(33) De lidstaten moeten ook ***bijtijds functionerende, transparante, gendersensitieve en*** doeltreffende mechanismen invoeren om werknemers uit derde landen in staat te stellen verhaal te halen en klachten in te dienen, hetzij rechtstreeks, hetzij via derden die, overeenkomstig de in het nationale recht vastgestelde criteria, een rechtmatig belang hebben bij het waarborgen van de naleving van deze richtlijn, zoals vakbonden of andere verenigingen, ***de Europese Arbeidsautoriteit***, of bevoegde instanties. ***Bij de afgifte van een gecombineerde vergunning moeten de toegangsmechanismen voor geschillenbeslechting, rechtsmiddelen en het indienen van klachten op toegankelijke wijze aan de onderdanen van derde landen worden meegedeeld, onder meer door die informatie te verstrekken in relevante talen die de onderdanen van derde landen kunnen begrijpen.*** Dat wordt noodzakelijk geacht om situaties te kunnen aanpakken waarin werknemers uit derde landen niet op de hoogte zijn van het bestaan van handhavingsmechanismen of terughoudend zijn om er in eigen naam gebruik van te maken, bijvoorbeeld uit vrees voor de mogelijke gevolgen.

Amendement

(33 bis) Bij de uitvoering van deze richtlijn moeten de autoriteiten van de lidstaten bijzondere aandacht besteden aan de rol van wervingsbureaus. Hoewel wervingsbureaus de procedures voor

aanvragers kunnen vergemakkelijken, moeten risico's in verband met bemiddeling door derden, zoals contractvervanging, onevenredige en buitensporige vergoedingen, schuldslavernij en andere uitbuitingspraktijken, in samenwerking met vakbonden en relevante maatschappelijke organisaties worden aangepakt door informatie te verstrekken aan potentiële aanvragers en vergunninghouders, en door toezicht te houden, sancties op te leggen en de toegang tot klachtenprocedures en rechtsmiddelen te vergemakkelijken. Overeenkomstig de beginselen van de IAO kunnen de lidstaten bepalen dat onderdanen van derde landen niet de kosten van wervingsvergoedingen en daarmee samenhangende kosten mogen dragen.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

(34) De gecombineerde vergunning moet de onderdaan van een derde land de mogelijkheid bieden om tijdens de geldigheidsduur van de gecombineerde vergunning **van werkgever te veranderen**. De lidstaten moeten een kennisgeving van de verandering **kunnen** eisen en de **situatie op de arbeidsmarkt waarin** een verandering van werkgever plaatsvindt, **kunnen toetsen**. De gecombineerde vergunning mag niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste **drie** maanden in geval van werkloosheid van de houder.

Amendement

(34) De gecombineerde vergunning moet de onderdaan van een derde land de mogelijkheid bieden om tijdens de geldigheidsduur van de gecombineerde vergunning **werk te zoeken en een arbeidsovereenkomst aan te gaan met een andere werkgever**. De lidstaten moeten een kennisgeving **voorafgaand aan de eerste werkdag** van de verandering **van werkgever en informatie met betrekking tot de arbeidsovereenkomst of -relatie** eisen en **moeten** de **arbeidsnormen kunnen toetsen, hetgeen een arbeidsmarkttoets omvat, waar deze bestaat, indien** een verandering van werkgever **naar een andere arbeidssector** plaatsvindt. **De lidstaten moeten waarborgen dat de houder van de gecombineerde vergunning die van werkgever wenst te veranderen, zijn**

*arbeidsovereenkomst of -relatie met de huidige werkgever kan voortzetten. De kennisgevingsprocedure heeft tot doel de arbeidsnormen en socialezekerheidsrechten te monitoren en te handhaven. De gecombineerde vergunning mag niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste **negen** maanden in geval van werkloosheid van de houder. **In het geval van arbeidsongeschiktheid van een onderdaan van een derde land wegens zwangerschap, handicap, letsel, ongeval of ziekte, met name wanneer de handicap, het letsel, het ongeval of de ziekte verband houdt met het werk, moeten de lidstaten de individuele omstandigheden beoordelen en kunnen zij de periode van negentig maanden verlengen.***

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Deze richtlijn bepaalt:

Amendement

1. Deze richtlijn bepaalt, **in overeenstemming met de grondrechten als algemene beginselen van zowel het Unierecht als het internationale recht, met inbegrip van verplichtingen op het vlak van mensenrechten:**

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Deze richtlijn laat de bevoegdheden van de lidstaten ten aanzien van het aantal toe te laten onderdanen van derde landen die **als werkzoekenden** uit derde landen komen, onverlet.

Amendement

2. Deze richtlijn laat de bevoegdheden van de lidstaten ten aanzien van het aantal toe te laten onderdanen van derde landen die uit derde landen komen **om werk te zoeken op hun arbeidsmarkten**, onverlet.

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn Artikel 2 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) “werknemer uit een derde land”: een onderdaan van een derde land die **tot het grondgebied van een lidstaat is toegelaten**, aldaar legaal verblijft en **er**, in het kader van een **arbeidsrelatie**, mag werken overeenkomstig het nationale recht of de nationale praktijk;

Amendement

b) “werknemer uit een derde land”: een onderdaan van een derde land die aldaar legaal verblijft en in het kader van een **arbeidsovereenkomst of -relatie**, mag werken **op het grondgebied van een lidstaat** overeenkomstig het nationale recht, **collectieve arbeidsovereenkomsten** of de nationale praktijk, **met inachtneming van de jurisprudentie van het Hof van Justitie**;

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) onderdanen van derde landen die verzoeken te mogen verblijven in een lidstaat met het oog op **werk**;

Amendement

a) onderdanen van derde landen die verzoeken te mogen verblijven in een lidstaat met het oog op **een gebruikelijke verrichting van arbeid op hun arbeidsmarkt**;

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) onderdanen van derde landen die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat voor andere doeleinden dan werk, die mogen werken en die beschikken over een verblijfsvergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002; **en**

Amendement

b) onderdanen van derde landen die overeenkomstig het recht van de Unie of het nationale recht zijn toegelaten tot een lidstaat voor andere doeleinden dan werk, die mogen werken en die beschikken over een verblijfsvergunning overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1030/2002;

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) die onder **Richtlijn** 96/71/EG **vallen**, voor de duur van de terbeschikkingstelling op het grondgebied van de betrokken lidstaat;

Amendement

c) die onder **de Richtlijnen** 96/71/EG, **2014/67/EU, (EU) 2018/957 en (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad vallen**, voor de duur van de **daadwerkelijke** terbeschikkingstelling op het grondgebied van de betrokken lidstaat;

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) **die als seizoenwerkers overeenkomstig Richtlijn 2014/36/EU of als au pairs overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/801 toelating tot het grondgebied van een lidstaat hebben aangevraagd of verkregen;**

Amendement

Schrappen

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) **die in een lidstaat mogen verblijven op basis van tijdelijke bescherming of die een aanvraag hebben ingediend om aldaar op die basis te mogen verblijven en in afwachting zijn van een besluit over hun status;**

Amendement

Schrappen

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 2 – punt k

Door de Commissie voorgestelde tekst

k) die als zeevarende toelating hebben aangevraagd of verkregen, of in enige functie werken op een schip dat in een lidstaat geregistreerd is of dat de vlag van een lidstaat voert.

Amendement

Schrappen

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten mogen besluiten dat hoofdstuk II niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die **toestemming hebben gekregen om voor een periode van ten hoogste zes maanden op het grondgebied van een lidstaat te werken dan wel** voor studiedoeleinden tot een lidstaat zijn toegelaten.

Amendement

3. De lidstaten mogen besluiten dat hoofdstuk II niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die voor studiedoeleinden **in overeenstemming met Richtlijn (EU) 2016/801** tot een lidstaat zijn toegelaten.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Een aanvraag tot verstrekking, wijziging of verlenging van een gecombineerde vergunning wordt via één enkele aanvraagprocedure ingediend. De lidstaten **bepalen of** aanvragen voor een gecombineerde vergunning **moeten** worden ingediend door de onderdaan van een derde land **of** door diens werkgever. **De lidstaten kunnen ook besluiten dat een aanvraag naar keuze door een van beide kan worden gedaan.** Indien de aanvraag door de onderdaan van een derde land **moet**

Amendement

1. Een aanvraag tot verstrekking, wijziging of verlenging van een gecombineerde vergunning wordt via één enkele aanvraagprocedure ingediend. De lidstaten **staan toe dat** aanvragen voor een gecombineerde vergunning worden ingediend door de onderdaan van een derde land **dan wel** door diens werkgever. Indien de aanvraag door de onderdaan van een derde land **wordt ingediend**, staan de lidstaten toe dat de aanvraag zowel vanuit een derde land als op het grondgebied van

worden gedaan, staan de lidstaten toe dat de aanvraag zowel vanuit een derde land als op het grondgebied van de lidstaat waar de onderdaan van een derde land legaal aanwezig is, kan worden ingediend.

de lidstaat waar de onderdaan van een derde land legaal aanwezig is, kan worden ingediend . *Wanneer de aanvraag door de werkgever wordt ingediend, zorgen de autoriteiten van de lidstaten ervoor dat de onderdaan van een derde land namens wie de aanvraag is ingediend, op de hoogte wordt gehouden van de status van de aanvraag tijdens de procedure, en van het resultaat ervan.*

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn Artikel 4 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Aanvragers krijgen de keuze tussen dienstverlening op afstand en fysieke dienstverlening en hebben de mogelijkheid relevante documenten voor de procedure zowel elektronisch als op papier in te dienen.

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De bevoegde instantie neemt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk ***vier maanden*** na de datum van indiening van de aanvraag, een besluit over de volledige aanvraag.

De bevoegde instantie neemt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk ***90 dagen*** na de datum van indiening van de aanvraag, een besluit over de volledige aanvraag ***en geeft kennis van dit besluit aan de aanvrager.***

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De in de eerste alinea genoemde tijdslimiet

De in de eerste alinea genoemde tijdslimiet

omvat de *arbeidsmarkttoets* en de afgifte van het vereiste visum als bedoeld in artikel 4, lid 3. In bijzondere omstandigheden die verband houden met het complexe karakter van de behandeling van de aanvraag, kan de tijdslimiet worden verlengd.

omvat de *controle van de criteria en voorwaarden voor de afgifte van de vergunning als vereist door het nationale recht* en de afgifte van het vereiste visum als bedoeld in artikel 4, lid 3. In bijzondere omstandigheden die verband houden met het complexe karakter van de behandeling van de aanvraag, kan de tijdslimiet worden verlengd. *In geval van een verlenging van de termijn stelt de lidstaat de aanvrager vóór het verstrijken van de termijn in kennis van de uitzonderlijke omstandigheden die tot de verlenging hebben geleid en van de termijn waarbinnen de aanvrager een definitief antwoord kan verwachten.*

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn Artikel 5 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Indien binnen de in dit lid *bepaalde tijdslimiet* geen *besluit* is genomen, *bepaalt* het nationale recht *welke gevolgen het uitblijven van een besluit heeft*.

Amendement

Indien binnen de in dit lid *gestelde termijn* geen *beslissing* is genomen, *worden alle door de lidstaten overeenkomstig artikel 10 verlangde vergoedingen aan de aanvrager terugbetaald. Verdere gevolgen worden bepaald door* het nationale recht *en dragen bij tot de doeltreffende uitvoering van de termijnen. De lidstaten zorgen voor voldoende personele, materiële en IT-middelen om deze termijnen te kunnen halen.*

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn Artikel 6 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten *kunnen aanvullende* informatie *opnemen* in verband met de *arbeidsrelatie* van de onderdaan van een derde land (*zoals* naam en adres van de

Amendement

De lidstaten *nemen, voorafgaand aan de eerste werkdag, op papier of in elektronisch formaat, informatie op* in verband met de *arbeidsvoorwaarden in de*

werkgever, de plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren, het loon); **dit kan op papier dan wel in een elektronisch formaat**, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

arbeidsovereenkomst of -relatie van de onderdaan van een derde land, **ten minste wat betreft de** naam en adres van de werkgever, de **gebruikelijke** plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren **en** het loon, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij. **De lidstaten bieden de onderdaan van het derde land toegang tot deze informatie en eventueel aangebrachte wijzigingen daarin.**

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn Artikel 7 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten **kunnen aanvullende** informatie **opnemen** in verband met de arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land (**zoals** naam en adres van de werkgever, de plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren, het loon); **dit kan op papier dan wel in een elektronisch formaat**, als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij.

Amendement

De lidstaten **nemen, op papier of in elektronisch formaat**, informatie **op** in verband met de arbeidsrelatie van de onderdaan van een derde land, **ten minste wat betreft de** naam en **het** adres van de werkgever, de **gebruikelijke** plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren, het loon), als bedoeld in artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1030/2002 en in punt a), onder 20, van de bijlage daarbij. **De lidstaten bieden de onderdaan van het derde land toegang tot deze informatie en eventueel aangebrachte wijzigingen daarin.**

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten zorgen ervoor dat de volgende informatie gemakkelijk toegankelijk is, en desgevraagd wordt verstrekt:

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat de volgende informatie gemakkelijk toegankelijk is, **kosteloos in een relevante taal die de onderdaan van een derde land kan begrijpen** en desgevraagd wordt verstrekt:

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) informatie over de voorwaarden voor toegang en verblijf, met inbegrip van de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen van de onderdanen van derde landen en hun gezinsleden.

Amendement

b) informatie over de voorwaarden voor toegang en verblijf, met inbegrip van de rechten, verplichtingen en procedurele waarborgen van de onderdanen van derde landen en hun gezinsleden, ***evenals over de toepasselijke vergoedingen overeenkomstig artikel 10.***

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn Artikel 9 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Om ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen toegang hebben tot de onder a) en b) bedoelde informatie, kunnen de lidstaten deze informatie op verzoek ook verstrekken aan sociale partners en maatschappelijke organisaties.

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Vergoedingen

Vergoedingen ***en kosten***

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn Artikel 10 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten kunnen in voorkomend geval van de aanvragers vergoedingen verlangen voor de verwerking van hun aanvraag overeenkomstig deze richtlijn. De hoogte van dergelijke vergoedingen is evenredig en wordt gebaseerd op de feitelijke diensten die voor de verwerking van de aanvraag **en de verstrekking van de vergunning werden geleverd**.

Amendement

De lidstaten kunnen in voorkomend geval van de aanvragers vergoedingen verlangen voor de verwerking van hun aanvraag **voor de verstrekking, wijziging en verlenging van een gecombineerde vergunning** overeenkomstig deze richtlijn. De hoogte van dergelijke vergoedingen is **betalbaar en** evenredig en wordt gebaseerd op de feitelijke diensten die voor de verwerking van de aanvraag **worden geleverd. Indien dergelijke vergoedingen door de onderdaan van een derde land worden gedragen, kunnen de lidstaten bepalen dat hij/zij recht heeft op terugbetaling door de werkgever. Indien de kosten in verband met de aanvraagprocedure, zoals wervings-, reis- of vertaalkosten, door de onderdaan van een derde land worden gedragen, kunnen de lidstaten bepalen dat hij/zij recht heeft op terugbetaling door de werkgever. Indien dergelijke vergoedingen of kosten worden betaald door de werkgever, kunnen deze niet worden verhaald op de onderdaan van een derde land.**

Amendement 45

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – inleidende formule**

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Wanneer een gecombineerde vergunning is verstrekt **heeft** de houder gedurende de geldigheidsduur daarvan ten minste recht op:

Amendement

1. **De lidstaten garanderen dat,** wanneer een gecombineerde vergunning is verstrekt, de houder gedurende de geldigheidsduur daarvan, **en, in gevallen waarin een aanvraag tot wijziging of verlenging van de gecombineerde vergunning is ingediend, tot de voltooiing van deze procedures,** ten minste recht **heeft** op:

Amendement 46

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) informatie over de aan de vergunning verbonden rechten van de houder die door deze richtlijn *en/of door* het nationale recht zijn toegekend.

Amendement

d) informatie over de aan de vergunning verbonden rechten van de houder die door deze richtlijn ***overeenkomstig het recht van de Unie, het nationale recht en de nationale praktijk, met name sociale en arbeidsrechten en collectieve overeenkomsten, zijn toegekend inzake procedures voor het indienen van klachten, toegangsmechanismen voor geschillenbeslechting en rechtsmiddelen, alsmede inzake de contactgegevens van organisaties die werknemers vertegenwoordigen, in het bijzonder vakbonden, nationale arbeidsinspectiediensten, de Europese Arbeidsautoriteit, ngo's, lokale maatschappelijke organisaties, en andere instanties die uit hoofde van het nationale recht rechtsbijstand verlenen;***

Amendement 47

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d bis) het op papier ontvangen en bewaren van de vergunning en van identiteitsdocumenten, en toegang tot de vergunning in elektronisch formaat, waarbij ook moet worden voorkomen dat deze documenten uitsluitend door de werkgever worden bewaard;

Amendement 48

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 1 – punt d ter (nieuw)

d ter) het op de hoogte te worden gebracht van de criteria en voorwaarden voor de afgifte van de vergunning zoals voorgeschreven door het nationale recht, met inbegrip van arbeidsmarkttoetsen, indien daarin is voorzien, en van de rechten en procedures in verband met de verandering van werkgever overeenkomstig artikel 11, leden 2, 3 en 4;

Amendement 49

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 1 – punt d quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d quater) het te worden geïnformeerd over verworven socialezekerheidsrechten en hun meeneembaarheid, bijstand met informatie, en de beschikbare ondersteuning wanneer de houder verhuist uit de lidstaat die de vergunning overeenkomstig artikel 12 heeft afgegeven;

Amendement 50

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur ***staan*** de lidstaten ***toe dat een houder van een gecombineerde vergunning in dienst is van een andere werkgever dan de eerste werkgever met wie de vergunninghouder een arbeidsovereenkomst heeft gesloten.***

2. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur ***doen*** de lidstaten ***het volgende:***

Amendement 51

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 – punt a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) het een houder van een gecombineerde vergunning toestaan werk te zoeken en een arbeidsovereenkomst aan te gaan met een andere werkgever dan de eerste werkgever met wie de vergunninghouder een arbeidsovereenkomst heeft gesloten;

Amendement 52

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 – punt b (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) eisen dat elke verandering van werkgever voorafgaand aan de eerste werkdag door de nieuwe werkgever wordt meegedeeld aan de bevoegde autoriteiten in de betrokken lidstaat, waarbij ten minste informatie wordt verstrekt over de naam en het adres van de werkgever, de gebruikelijke plaats van de tewerkstelling, de aard van het werk, de werkuren en het loon, in overeenstemming met de procedures die worden beschreven in het nationale recht. Wanneer dergelijke informatie niet op correcte wijze door de nieuwe werkgever wordt verstrekt, laat dat de in dit artikel bedoelde rechten van de onderdaan van een derde land onverlet;

Amendement 53

Voorstel voor een richtlijn Artikel 11 – lid 2 – punt c (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c) een bevestiging van ontvangst doen toekomen aan de nieuwe werkgever

en de onderdaan van een derde land na ontvangst van de arbeidsovereenkomst.

Amendement 54

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Binnen de in lid 1 bedoelde
geldigheidsduur kunnen de lidstaten:

Amendement

Binnen de in lid 1 bedoelde
geldigheidsduur kunnen de lidstaten ***enkel
in het geval van wijziging van de
arbeidssector eisen dat een verandering
van werkgever wordt onderworpen aan
een arbeidsmarkttoets, indien in
dergelijke controles is voorzien.***

Amendement 55

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) ***eisen dat een verandering van
werkgever wordt meegedeeld aan de
bevoegde instanties van de betrokken
lidstaat, overeenkomstig de procedures
van het nationale recht;***

Amendement

Schrappen

Amendement 56

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 11 – lid 3 – alinea 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) ***eisen dat een verandering van
werkgever wordt onderworpen aan een
arbeidsmarkttoets.***

Amendement

Schrappen

Amendement 57

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het recht van de houder van een gecombineerde vergunning om van werkgever te veranderen, kan voor ten hoogste 30 dagen worden opgeschort zolang de betrokken lidstaat **de arbeidsmarkttoets verricht en** nagaat of aan de vereisten van het Unierecht of het nationale recht is voldaan. De betrokken lidstaat kan zich binnen die termijn van 30 dagen verzetten tegen de verandering van werkgever.

Amendement

Het recht van de houder van een gecombineerde vergunning om van werkgever te veranderen, kan voor ten hoogste 30 dagen worden opgeschort zolang de betrokken lidstaat nagaat of aan de vereisten van het Unierecht of het nationale recht is voldaan, **met inbegrip van eventuele controles als bedoeld in de eerste alinea van dit lid. De lidstaat eist dat de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden in overeenstemming zijn met het nationale recht en de nationale praktijk, met inbegrip van collectieve overeenkomsten.** De betrokken lidstaat kan zich binnen die termijn van 30 dagen verzetten tegen de verandering van werkgever, **met name indien de lidstaat van oordeel is dat er een risico van arbeidsuitbuiting bestaat. De houder van de gecombineerde vergunning die van werkgever wenst te veranderen, heeft daarbij het recht om bij de huidige werkgever te blijven werken of een periode werkloos te zijn. De houder van de gecombineerde vergunning wordt tijdens het proces regelmatig in kennis gesteld van de status en het resultaat van de controles.**

Amendement 58

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 11 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur kan de gecombineerde vergunning niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste **drie** maanden in geval van werkloosheid van de houder. De lidstaten staan de onderdaan van een derde land toe op hun grondgebied te verblijven totdat de bevoegde instanties

Amendement

4. Binnen de in lid 1 bedoelde geldigheidsduur kan de gecombineerde vergunning niet worden ingetrokken gedurende een periode van ten minste **negen** maanden in geval van werkloosheid van de houder **van de gecombineerde vergunning.** De lidstaten staan de onderdaan van een derde land toe op hun

overeenkomstig lid 3, onder b), naargelang het geval, een besluit hebben genomen, ook al is die periode van ten minste **drie** maanden verstreken.

grondgebied te verblijven totdat de bevoegde instanties overeenkomstig lid 3, onder b), naargelang het geval, een besluit hebben genomen, ook al is die periode van ten minste **neven** maanden verstreken, **om de onderdaan van een derde land in staat te stellen ander werk te vinden. De lidstaten beoordelen de individuele omstandigheden van een onderdaan van een derde land en kunnen deze periode verlengen in het geval van arbeidsongeschiktheid van een onderdaan van een derde land wegens zwangerschap, handicap, letsel, ongeval of ziekte, met name wanneer de handicap, het letsel, het ongeval of de ziekte verband houden met het werk.**

Amendement 59

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Werknemers uit derde landen als bedoeld in artikel 3, lid 1, onder b) en c), worden in de lidstaten waar zij verblijven op dezelfde manier behandeld als nationale onderdanen, op het vlak van:

Amendement

1. Werknemers uit derde landen als bedoeld in artikel 3, lid 1, onder b) en c), worden in de lidstaten waar zij verblijven op dezelfde manier behandeld als nationale onderdanen, **ten minste** op het vlak van:

Amendement 60

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) arbeidsvoorwaarden, **zoals salaris**, ontslag en veiligheid en gezondheid op het werk;

Amendement

a) arbeidsvoorwaarden, **fatsoenlijke arbeidsomstandigheden, onder meer met betrekking tot loon**, ontslag, **werktijden, vergoedingen voor overwerk, jaarlijks en ziekteverlof en rechten in dat verband, verlof in verband met zorg en vakantie, opleiding, toeslagen voor of vergoeding van reiskosten en kosten voor maaltijden en overnachting, waarborging dat**

inhoudingen op het loon, indien daarin is voorzien, niet discriminerend en rechtmatig en evenredig zijn, alsmede gelijke behandeling van mannen en vrouwen en veiligheid en gezondheid op het werk, in overeenstemming met Richtlijn 89/391/EEG^{1bis}, Richtlijn 2008/104/EG^{1ter}, Richtlijn (EU) 2019/1152^{1quater} en Richtlijn (EU) 2022/2041^{1quinquies} betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie. Het beginsel van gelijke beloning voor gelijk werk is van toepassing, overeenkomstig artikel 157 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

^{1bis} Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk (PB L 183 van 29.6.1989, blz. 1).

^{1ter} Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid (PB L 327 van 5.12.2008, blz. 9).

^{1quater} Richtlijn (EU) 2019/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden in de Europese Unie (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 105).

^{1quinquies} Richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie (PB L 275 van 25.10.2022, blz. 3).

Amendement 61

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 12 – lid 1 – punt a bis (nieuw)**

a bis) nabetalingen die een werkgever moet doen voor verschuldigd loon aan de onderdaan van een derde land, in overeenstemming met Richtlijn 2009/52/EG, alsmede de snelle honorering van onvervulde aanspraken van de onderdaan van een derde land die voortvloeien uit een arbeidsovereenkomst of -relatie bij insolventie van de werkgever, in overeenstemming met Richtlijn 2008/94/EG;

Amendement 62

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) vrijheid van vereniging en aansluiting bij en lidmaatschap van een werkgevers- of werknemersorganisatie, of een andere organisatie waarvan de leden een bepaald beroep uitoefenen, met inbegrip van de door dergelijke organisaties verschaftte voordelen, zonder dat wordt geraakt aan de nationale bepalingen inzake openbare orde en openbare veiligheid;

Amendement

b) vrijheid van vereniging en aansluiting bij en lidmaatschap van een werkgevers- of werknemersorganisatie, of een andere organisatie waarvan de leden een bepaald beroep uitoefenen, met inbegrip van de door dergelijke organisaties verschaftte voordelen ***en het recht om collectief te onderhandelen en collectieve overeenkomsten te sluiten conform het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen uit hoofde van de IAO-verdragen nrs. 87 en 98, het stakingsrecht en het recht om vakbondsactie te voeren***, zonder dat wordt geraakt aan de nationale bepalingen inzake openbare orde en openbare veiligheid;

Amendement 63

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) onderwijs en opleiding;

Amendement

c) onderwijs en opleiding, ***met***

Amendement 64

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties, overeenkomstig de geldende nationale procedures;

Amendement

d) erkenning van diploma's, certificaten en andere beroepskwalificaties **op alle niveaus**, overeenkomstig de geldende nationale procedures;

Amendement 65

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de takken van de sociale zekerheid als omschreven in Verordening (EG) nr. 883/2004;

Amendement

e) **toegang tot** de takken van de sociale zekerheid als omschreven in Verordening (EG) nr. 883/2004;

Amendement 66

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – punt g

Door de Commissie voorgestelde tekst

g) toegang tot goederen en diensten, en de levering van voor het publiek beschikbare goederen en diensten, waaronder procedures voor het verkrijgen van toegang tot publieke en particuliere huisvesting overeenkomstig het nationale recht, zonder afbreuk te doen aan de vrijheid om contracten af te sluiten overeenkomstig het recht van de Unie en het nationale recht;

Amendement

g) toegang tot goederen en diensten, **met name overheidsdiensten**, en de levering van voor het publiek beschikbare goederen en diensten, waaronder procedures voor het verkrijgen van toegang tot publieke en particuliere huisvesting overeenkomstig het nationale recht, **een gegarandeerde fatsoenlijke levensstandaard, alsmede het vrijelijk mogen kiezen van een woning zonder de verplichting om gebruik te maken van door de werkgever aangeboden huisvesting**, zonder afbreuk te doen aan de vrijheid om contracten af te sluiten

overeenkomstig het recht van de Unie en het nationale recht, ***eventuele inhoudingen op het loon voor reiskosten en voor maaltijden en overnachtingen, huisvestingsvoorwaarden en huurovereenkomsten die voldoen aan de normen en voorschriften voor particuliere verhuur uit hoofde van het nationale recht, met inbegrip van de huurprijs;***

Amendement 67

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 1 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst

h) door arbeidsbureaus verleende ***adviesdiensten.***

Amendement

h) door arbeidsbureaus verleende ***informatie- en bijstandsdiensten en diensten voor persoonlijk advies.***

Amendement 68

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 2 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) door de rechten die in lid 1, onder e), aan werknemers uit derde landen worden toegekend, te beperken, waarbij zij deze rechten evenwel niet mogen beperken voor werknemers uit derde landen die in loondienst zijn of ten minste gedurende zes maanden in loondienst zijn geweest en die als werkloos geregistreerd staan.

Tevens kunnen de lidstaten besluiten dat lid 1, onder e), waar het om gezinsbijslagen gaat, niet van toepassing is op onderdanen van derde landen die toestemming hebben voor een periode van ten hoogste zes maanden op hun grondgebied te werken, op onderdanen van derde landen die voor studiedoeleinden zijn toegelaten;

Amendement

Schrappen

Amendement 69

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 2 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

- d) *in lid 1, onder g), door:*
- i) *de toepassing ervan te beperken tot werknemers uit derde landen die in loondienst zijn;*
- ii) *de toegang tot publieke huisvesting te beperken.*

Amendement

Schrappen

Amendement 70

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten stellen onderdanen van derde landen in kennis van dergelijke beperkingen die van toepassing zijn wanneer zij de gecombineerde vergunning afgeven.

Amendement 71

Voorstel voor een richtlijn Artikel 12 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. ***Werknemers uit derde landen*** die naar een derde land verhuizen, of hun nagelaten betrekkingen die in een derde land wonen en rechten aan die werknemers ontlenu, ontvangen onder dezelfde voorwaarden en tegen dezelfde tarieven als onderdanen van de betrokken lidstaten wanneer die naar een derde land verhuizen, bij ouderdom, invaliditeit of overlijden wettelijke prestaties, gebaseerd op de vroegere arbeid van de werknemer en verworven overeenkomstig de in artikel 3 van Verordening (EG) nr. 883/2004

Amendement

4. ***Voormalige houders van een gecombineerde vergunning*** die naar een derde land verhuizen, of hun nagelaten betrekkingen die in een derde land wonen en rechten aan die werknemers ontlenu, ontvangen onder dezelfde voorwaarden en tegen dezelfde tarieven als onderdanen van de betrokken lidstaten wanneer die naar een derde land verhuizen, bij ouderdom, invaliditeit of overlijden wettelijke prestaties, gebaseerd op de vroegere arbeid van de werknemer en verworven overeenkomstig de in artikel 3 van

bedoelde wetgeving.

Verordening (EG) nr. 883/2004 bedoelde wetgeving. *Eventuele problemen voor voormalige houders van een gecombineerde vergunning om hun pensioenrechten te ontvangen, worden door de lidstaat tijdig en doeltreffend aangepakt.*

Amendement 72

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten voorzien in maatregelen om mogelijke overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers te voorkomen. De preventieve maatregelen omvatten overeenkomstig het nationale recht of de bestuurlijke gebruiken monitoring, evaluatie en, *waar passend, inspectie.*

Amendement

1. De lidstaten voorzien, *met betrokkenheid van de sociale partners*, in maatregelen om mogelijke overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers te voorkomen. De preventieve maatregelen omvatten overeenkomstig het nationale recht of de bestuurlijke gebruiken monitoring, evaluatie en *inspectie, op basis van een risicobeoordeling, waarbij regelmatig wordt vastgesteld in welke sectoren de tewerkstelling van werknemers uit derde landen geconcentreerd is.*

Amendement 73

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten stellen de voorschriften vast inzake de toe te passen sancties bij overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie onmiddellijk van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar onmiddellijk alle latere wijzigingen

Amendement

2. De lidstaten stellen de voorschriften vast inzake de toe te passen sancties bij overtredingen van krachtens artikel 12 vastgestelde nationale bepalingen door werkgevers. *Naast het regulariseren van salarissen en vergoedingen voor werknemers, sociale zekerheid en belastingen, omvatten dergelijke sancties onder meer het openbaar maken van overtredingen door werkgevers,*

daarvan mee.

administratieve en financiële sancties zoals boetes of de betaling van vergoedingen, en de opschorting van de mogelijkheid voor werkgevers om de enkele aanvraagprocedure te gebruiken voor de afgifte van een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen of openbare aanbestedingsprocedures te gebruiken. Als een overtreding door de werkgever aanleiding geeft tot nadelige behandeling, met inbegrip van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst of -relatie met de onderdaan van een derde land, moet het deze laatste worden toegestaan nieuw werk te vinden onder de in artikel 11 genoemde voorwaarden. De sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie onmiddellijk van die voorschriften en maatregelen in kennis en delen haar onmiddellijk alle latere wijzigingen daarvan mee.

Amendement 74

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de diensten die belast zijn met de arbeidsinspectie of andere bevoegde instanties en, indien het nationale recht daarin voorziet **met betrekking tot nationale werknemers**, organisaties die **de belangen van werknemers behartigen**, toegang hebben tot de werkplek.

Amendement

3. **De lidstaten zorgen er, in samenwerking met de sociale partners en overeenkomstig IAO-verdrag nr. 81, voor dat de arbeidsinspectiediensten doeltreffende, evenredige en niet-discriminerende controles en inspecties ter plaatse uitvoeren, met inbegrip van routinematige en onaangekondigde bezoeken. De lidstaten vergroten de capaciteit van handhavingsinstanties om werkgevers die zich niet aan de voorschriften houden proactief op te sporen en te vervolgen.** De lidstaten zorgen ervoor dat de diensten die belast zijn met de arbeidsinspectie of andere bevoegde instanties **over voldoende middelen beschikken**, en **dat**, indien het nationale recht daarin voorziet, organisaties

die *werknemers vertegenwoordigen, met name vakbonden*, toegang hebben tot de werkplek *en, met instemming van de werknemer, tot diens woning*.

Amendement 75

Voorstel voor een richtlijn Artikel 13 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. De lidstaten publiceren statistieken die betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar over het aantal onderdanen van derde landen aan wie een gecombineerde vergunning is verstrekt, het aantal onderdanen van derde landen van wie de aanvraag is geweigerd of onontvankelijk is verklaard en het aantal onderdanen van derde landen van wie de gecombineerde vergunning is verlengd of ingetrokken, en verstrekken deze statistieken aan de Commissie. Die statistieken worden uitgesplitst naar nationaliteit, geldigheidsduur van de vergunningen, geslacht en leeftijd en, indien beschikbaar, naar beroep, omvang van de onderneming van de werkgever en economische sector. Op dezelfde wijze worden statistieken verstrekt over toegelaten gezinsleden van onderdanen van derde landen, die evenwel geen informatie bevatten over hun beroep en de economische sector.

Amendement 76

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er doeltreffende mechanismen zijn waarmee werknemers uit derde landen klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers:

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er, ***in overeenstemming met artikel 47 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, tijdige en*** doeltreffende mechanismen zijn waarmee werknemers

uit derde landen klachten kunnen indienen tegen hun werkgevers:

Amendement 77

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) op rechtstreekse wijze; **of**

Amendement

a) op rechtstreekse wijze;

Amendement 78

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) via derden die er overeenkomstig de in hun nationaal recht vastgestelde criteria een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn wordt nageleefd; **of**

Amendement

b) **met instemming van de werknemer uit een derde land**, via derden die er overeenkomstig de in hun nationaal recht vastgestelde criteria, **praktijken of collectieve overeenkomsten** een rechtmatig belang bij hebben dat deze richtlijn wordt nageleefd; **en**

Amendement 79

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De lidstaten zorgen **er**voor dat de in lid 1, onder b), bedoelde derden namens of ter ondersteuning van een werknemer uit een derde land, met diens toestemming, gerechtelijke en/of administratieve procedures kunnen aanspannen om de naleving van deze richtlijn af te dwingen.

Amendement

2. De lidstaten zorgen **er, in overeenstemming met het nationaal recht en nationale praktijken en collectieve overeenkomsten, voor** dat de in lid 1, onder b), bedoelde derden namens of ter ondersteuning van een werknemer uit een derde land, met diens toestemming, gerechtelijke en/of administratieve procedures kunnen aanspannen om de naleving van deze richtlijn af te dwingen.

Amendement 80

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 3 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De lidstaten zorgen ervoor dat werknemers uit derde landen dezelfde toegang hebben als onderdanen van de lidstaat waar zij verblijven met betrekking tot:

Amendement

3. De lidstaten zorgen ervoor dat werknemers uit derde landen, **waaronder degenen van wie de arbeidsovereenkomst of arbeidsrelatie is beëindigd**, dezelfde toegang hebben als onderdanen van de lidstaat waar zij verblijven met betrekking tot:

Amendement 81

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 3 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) maatregelen ter bescherming tegen ontslag of **andere** nadelige behandeling **door** de werkgever als **reactie op een klacht binnen de onderneming**; of tot

Amendement

a) maatregelen ter bescherming tegen ontslag **en ter bescherming van zowel werknemers uit derde landen als vertegenwoordigers van werknemers, waaronder degenen die leden of vertegenwoordigers van een vakbond zijn, tegen elke vorm van** nadelige behandeling **en tegen negatieve consequenties van het indienen van een klacht bij** de werkgever **of als resultaat van procedures die zijn ingeleid om naleving af te dwingen in het geval van inbreuken op rechten uit hoofde van deze richtlijn**; en tot

Amendement 82

Voorstel voor een richtlijn Artikel 14 – lid 3 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) alle gerechtelijke en/of administratieve procedures **die erop gericht zijn** de naleving van deze richtlijn af te dwingen.

Amendement

b) **doeltreffende, tijdige en onpartijdige geschillenbeslechting, recht van verhaal en** alle gerechtelijke en/of administratieve procedures **om** de naleving

van deze richtlijn af te dwingen;

Amendement 83

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 14 – lid 3 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Om de naleving van deze richtlijn te bevorderen, stellen de lidstaten in hun nationale wetgeving de regels vast op grond waarvan zij de geldigheidsduur van de vergunning kunnen verlengen voor houders van een gecombineerde vergunning van wie de rechten uit hoofde van deze richtlijn zijn geschonden.

Indien de werkgever een subcontractant is, of indien een wervingsbureau namens de hoofdcontractant handelt die deze richtlijn heeft geschonden, en de hoofdcontractant en eventuele intermediaire subcontractanten hun zorgvuldigheidsverplichtingen uit hoofde van de nationale wetgeving niet zijn nagekomen, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat de hoofdcontractant en eventuele intermediaire subcontractanten, naast of in plaats van de werkgever, aansprakelijk worden gesteld voor de betaling van de krachtens het nationale recht aan de onderdaan van een derde land verschuldigde nabetalingen en schadevergoedingen, en aan sancties zijn onderworpen, overeenkomstig deze richtlijn.

De lidstaten kunnen in hun nationale recht voorzien in strengere aansprakelijkheidsregelingen.

Amendement 84

**Voorstel voor een richtlijn
Artikel 15 – lid 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. De lidstaten passen de relevante bepalingen van Verordening (EU) 2016/679 toe bij de uitvoering van deze richtlijn.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Eén enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)	
Document- en procedurenummers	COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD)	
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	LIBE 22.6.2022	
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 22.6.2022	
Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking	20.10.2022	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Agnes Jongerius 28.9.2022	
Behandeling in de commissie	8.11.2022	30.11.2022
Datum goedkeuring	24.1.2023	
Uitslag eindstemming	+: 27 -: 7 0: 10	
Bij de eindstemming aanwezige leden	João Albuquerque, Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, David Casa, Leila Chaibi, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Radan Kanev, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Romana Tomc, Marianne Vind	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Robert Biedroń, Krzysztof Hetman, Livia Járóka, Peter Lundgren	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Deirdre Clune, Jens Geier, Robert Hajšel, Mircea-Gheorghe Hava	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

27	+
NI	Daniela Rondinelli
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Irena Joveva, Max Orville, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo
S&D	João Albuquerque, Robert Biedroń, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Estrella Durá Ferrandis, Jens Geier, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Leila Chaibi, Özlem Demirel
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

7	-
ECR	Peter Lundgren, Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Rafalska
ID	Dominique Bilde, Elena Lizzi, Guido Reil
NI	Livia Járóka

10	0
PPE	David Casa, Deirdre Clune, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Radan Kanev, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Romana Tomc

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

BIJLAGE: LIJST VAN ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INFORMATIE HEEFT ONTVANGEN

De volgende lijst wordt op zuiver vrijwillige basis opgesteld onder de exclusieve bevoegdheid van de rapporteur. De rapporteur heeft bij de opstelling van het verslag tot het moment van goedkeuring in de commissie informatie ontvangen van de volgende entiteiten of personen:

Entiteit en/of persoon
• Prof. Tesseltje de Lange, Odysseus Network, Centre for Migration Law Radboud University
• Teresa Hornung, Senior Adviser of the Confederation of German Employers' Associations (BDA)
• Labor Mobility Partnerships (LaMP)
• International Labour Organisation ILO
• Platform for Undocumented Migrants PICUM
• European Trade Union Confederation ETUC
• Dutch Trade Union Confederation
• SMEunited

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Eén enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (herschikking)
Document- en procedurenummers	COM(2022)0655 – C9-0163/2022 – 2022/0131(COD)
Datum indiening bij EP	28.4.2022
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	LIBE 22.6.2022
Adviserende commissies Datum bekendmaking	EMPL 22.6.2022
Medeverantwoordelijke commissies Datum bekendmaking	EMPL 20.10.2022
Rapporteurs Datum benoeming	Javier Moreno Sánchez 5.9.2022
Behandeling in de commissie	1.12.2022
Datum goedkeuring	23.3.2023
Uitslag eindstemming	+ : 47 - : 13 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Malin Björk, Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Patricia Chagnon, Caterina Chinnici, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Laura Ferrara, Maria Grapini, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Isabel Santos, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Milan Uhrík, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Loucas Fourlas, Daniel Freund, Balázs Hidvéghi, Beata Kempa, Jan-Christoph Oetjen, Carina Ohlsson, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Romana Tomc, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Gunnar Beck, Christophe Hansen, Ladislav Ilčić, Virginie Joron, Andrey Kovatchev, Nora Mebarek, René Repasi, Isabella Tovaglieri
Datum indiening	13.4.2023

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

47	+
NI	Laura Ferrara
PPE	Vasile Blaga, Karolin Braunsberger-Reinhold, Lena Düpont, Loucas Fourlas, Christophe Hansen, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Paulo Rangel, Sara Skyttedal, Romana Tomc, Loránt Vincze, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu
S&D	Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Nora Mebarek, Javier Moreno Sánchez, Carina Ohlsson, René Repasi, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Anne-Sophie Pelletier, Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Tineke Strik

13	-
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Ladislav Ilčić, Patryk Jaki, Beata Kempa, Jadwiga Wiśniewska
ID	Gunnar Beck, Patricia Chagnon, Virginie Joron, Philippe Olivier, Isabella Tovaglieri
NI	Balázs Hidvéghi, Milan Uhrík
PPE	Nadine Morano

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding