



Zittingsdocument

A9-0331/2023

3.11.2023

VERSLAG

over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK
(2022/2188(INI))

Commissie buitenlandse zaken
Commissie internationale handel

Rapporteurs: Andreas Schieder, Seán Kelly

Rapporteurs voor advies van de medeverantwoordelijke commissies
overeenkomstig artikel 57 van het Reglement:

Frances Fitzgerald, Commissie economische en monetaire zaken

Dragoş Pîslaru, Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

Pascal Canfin, Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Dan Nica, Commissie industrie, onderzoek en energie

Anna Cavazzini, Commissie interne markt en consumentenbescherming

Martin Hlaváček, Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

João Albuquerque, Commissie visserij

Laurence Farreng, Commissie cultuur en onderwijs

Katarina Barley, Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse
zaken

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING – SAMENVATTING VAN DE FEITEN EN BEVINDINGEN	45
ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN	50
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN	61
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE.....	67
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING.....	73
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING.....	80
ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING..	86
ADVIES VAN DE COMMISSIE VISSERIJ.....	93
ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS.....	101
ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN	112
BRIEF VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE.....	119
BRIEF VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID	121
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	128
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	129

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK (2022/2188(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds¹,
- gezien het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie², (hierna “het terugtrekkingsakkoord”), met inbegrip van het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland (hierna “het protocol”),
- gezien artikel 524 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst,
- gezien het verslag van de Commissie van 24 maart 2022 over de uitvoering en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland: 1 januari – 31 december 2021 (COM(2022)0126),
- gezien het verslag van de Europese Commissie van 15 maart 2023 over de uitvoering en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland: 1 januari – 31 december 2022 (COM(2023)0118),
- gezien zijn resolutie van 12 februari 2020 over het voorgestelde mandaat voor onderhandelingen over een nieuw partnerschap met het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland³ met betrekking tot Gibraltar en het besluit van de Raad van 20 juli 2021 houdende machtiging tot onderhandelingen over Gibraltar,
- gezien zijn resoluties van 18 januari 2023 over de uitvoering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid – jaarverslag 2022⁴ en over de uitvoering van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid – jaarverslag 2022⁵,
- gezien zijn resolutie van 15 maart 2023 over het uitvoeringsverslag over het Akkoord inzake de terugtrekking van het VK uit de EU⁶,
- gezien Verordening (EU) 2023/657 van het Europees Parlement en de Raad van

¹ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10.

² PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7.

³ PB C 294 van 23.7.2021, blz. 18.

⁴ PB C 214 van 16.6.2023, blz. 26.

⁵ PB C 214 van 16.6.2023, blz. 54.

⁶ Aangenomen teksten, P9_TA(2023)0080.

15 maart 2023 tot vaststelling van regels voor de uitoefening van de rechten van de Unie bij de uitvoering en handhaving van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds⁷,

- gezien de vergaderingen en standpunten van de Parlementaire Partnerschapsassemblee EU-VK (PPA), met name de verklaring van de medevoorzitters en de aanbeveling aan de Partnerschapsraad over de gemeenschappelijke inspanningen van de EU en het VK ter ondersteuning van Oekraïne en de doeltreffende samenwerking op het gebied van sancties, die beide werden aangenomen tijdens de derde zitting van de PPA op 3 en 4 juli 2023 in Brussel, alsmede de aanbeveling die op 8 november 2022 werd aangenomen over de samenwerking tussen de EU en het VK op het gebied van energie;
- gezien de verklaring van de Europese Raad van 25 november 2018, de resolutie van het Europees Parlement van 12 februari 2020 over het voorgestelde mandaat voor onderhandelingen over een nieuw partnerschap met het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland⁸ met betrekking tot Gibraltar en het besluit van de Raad van 5 oktober 2021 houdende machtiging tot onderhandelingen over Gibraltar,
- gezien het Europees Verdrag voor de rechten van de mens,
- gezien het Europees Sociaal Handvest,
- gezien de verdragen en protocollen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), met name de fundamentele instrumenten van de IAO,
- gezien artikel 54 van zijn Reglement, alsmede artikel 1, lid 1, punt e), van en bijlage 3 bij het besluit van de Conferentie van voorzitters van 12 december 2002 betreffende de procedure inzake het verlenen van toestemming voor het opstellen van initiatiefverslagen,
- gezien de adviezen van de Commissie economische en monetaire zaken, de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie interne markt en consumentenbescherming, de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling, de Commissie visserij, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en de Commissie regionale ontwikkeling,
- gezien de brieven van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid en de Begrotingscommissie,
- gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel (A9-0331/2023),

A. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst betrekking heeft op een

⁷ PB L 83 van 22.3.2023, blz. 1.

⁸ PB C 294 van 23.7.2021, blz. 18.

groot aantal gebieden, waaronder energie, visserij, energie, justitiële samenwerking in strafzaken, rechtshandhaving, handel, vervoer en coördinatie van sociale zekerheid, die een brede basis vormen voor de betrekkingen tussen de partijen en zorgen voor een gelijk speelveld en voor handhaving van hoge normen op gebieden zoals arbeidsrechten, eerlijke mededinging, staatssteun, milieubescherming en duurzame ontwikkeling, en voor eerbiediging van de grondrechten;

- B. overwegende dat de culturele en creatieve sectoren geen onderdeel uitmaken van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, die de term “onderwijs” alleen noemt in verband met cyberbeveiliging en de noodzaak om burgers voor te lichten over daarmee verband houdende uitdagingen;
- C. overwegende dat EU-burgers die in het VK studeren als gevolg van de Brexit niet langer aanspraak kunnen maken op “collegegeld zoals thuis”, maar als internationale studenten hogere collegegelden moeten betalen, waardoor het voor de overgrote meerderheid van hen onbetaalbaar wordt en vooral jonge studenten uit sociaal achtergestelde milieus worden benadeeld;
- D. overwegende dat Brexit ingrijpende gevolgen heeft voor uitwisselingen van jongeren en scholen; overwegende dat het aantal EU-burgers dat zich bij Britse universiteiten heeft ingeschreven tussen 2020 en 2022 met 50 % is gedaald;
- E. overwegende dat het VK heeft besloten niet deel te nemen aan het programma Europees Solidariteitskorps 2021-2027 en het programma Creatief Europa 2021-2027;
- F. overwegende dat vrij verkeer ten goede is gekomen aan alle segmenten van de culturele en creatieve sectoren, met inbegrip van de audiovisuele sector, festivals, rondreizende gezelschappen, bands, orkesten, dans- en theatergezelschappen, zowel uit de EU als uit het VK; overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een culturele uitzondering bevat, waardoor audiovisuele diensten buiten het toepassingsgebied ervan vallen, in weerwil van het feit dat de EU en het VK een groot aantal waarden op de gebieden cultuur en onderwijs gemeenschappelijk hebben;
- G. overwegende dat het VK partij blijft bij de Europese Overeenkomst inzake grensoverschrijdende televisie en dat audiovisuele producties die afkomstig zijn uit het VK voor de toepassing van de richtlijn audiovisuele mediadiensten⁹ (AVMD) overeenkomstig artikel 1, lid 1, punt n), en lid 3, als “Europese producties” worden beschouwd; overwegende dat het VK de AVMD-richtlijn tijdens de overgangperiode ten uitvoer heeft gelegd, aangezien deze wetgeving binnen het toepassingsgebied van de behouden EU-wetgeving viel;
- H. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst niets doet om de territoriale dimensie van de betrekkingen tussen het VK en de EU te ontwikkelen; overwegende dat de impact van de terugtrekking van het VK uit de EU per EU-regio verschilt en dat de impact van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op regionaal en lokaal niveau nog onbekend is; overwegende dat de terugtrekking van het VK uit de EU negatieve gevolgen heeft gehad voor regio’s en partners die betrokken zijn bij

⁹ Richtlijn 2010/13/EU van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten, PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1.

Interreg-projecten, en territoriale en grensoverschrijdende samenwerking en de bestaande betrekkingen tussen de verschillende regio's en steden van de EU en het VK als geheel in gevaar brengt;

- I. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen betrekking heeft op besluiten met betrekking tot gelijkwaardigheid voor financiële diensten, de adequaatheid van de gegevensbeschermingsregeling van het VK, het vrije verkeer van burgers en diensten, of de sanitaire en fytosanitaire voorschriften van het VK;
- J. overwegende dat dienstverleners uit het VK, ook op het gebied van financiële diensten, niet langer profiteren van het land-van-oorsprongkader of paspoortregelingen, die automatische toegang tot de gehele interne markt van de EU mogelijk maken;
- K. overwegende dat het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst een gemeenschappelijk kader vormen voor de betrekkingen van het VK met de EU; overwegende dat beide overeenkomsten door de EU en het VK zijn goedgekeurd en geratificeerd en derhalve naar internationaal recht juridisch bindende verdragen zijn; overwegende dat de betrekkingen tussen de EU en het VK gegrondvest moeten zijn op volledige eerbiediging en de doeltreffende uitvoering van deze internationale verbintenissen;
- L. overwegende dat de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst rechtstreeks gekoppeld is aan de volledige uitvoering van het terugtrekkingsakkoord en het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland; overwegende dat de volledige uitvoering ervan werd uitgesteld toen de EU en het VK gemeenschappelijke oplossingen zochten voor de praktische problemen die bij de uitvoering van het protocol als gevolg van de Brexit zijn ontstaan;
- M. overwegende dat het Windsor-kader een oplossing biedt voor de problemen die zich in de eerste twee jaar van de uitvoering van het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland hebben voorgedaan en rechtszekerheid creëert, daarmee de weg vrijmakend voor volledige uitvoering; overwegende dat het Windsor-kader betrekking heeft op een groot aantal gebieden, zoals douane, agri-food, geneesmiddelen, staatssteun, btw en accijnzen; is ingenomen met de richtsnoeren van de Britse regering over het Windsor-kader van juni 2023 en haar inzet om de volledige uitvoering ervan te waarborgen¹⁰;
- N. overwegende dat de afronding van het Windsor-kader een nieuwe etappe in de betrekkingen tussen de EU en het VK inluit en hun de mogelijkheid biedt om verder te gaan met de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en om positieve en stabiele betrekkingen te onderhouden;
- O. overwegende dat transparantie op het gebied van internationale handel en investeringen in het voordeel is van alle belanghebbenden en partijen; overwegende dat een voorspelbaar handelsklimaat dat de handel en investeringen tussen de EU en het VK bevordert, welkom is;
- P. overwegende dat de EU en het VK gedeelde waarden en veiligheidsbelangen hebben, zowel in het onmiddellijke Europese nabuurschap als in de rest van de wereld; overwegende dat het helaas niet mogelijk was een akkoord te bereiken over een opzet

¹⁰ GOV.UK, '[The Windsor Framework - further detail and publications](#)', 29 september 2023.

voor regelmatige en uitgebreide raadplegingen en samenwerking op het gebied van buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid; overwegende dat de EU en het VK als sterke en betrouwbare partners in het kader van de trans-Atlantische betrekkingen en samenwerking beide groot voordeel zouden hebben bij een bredere en beter gestructureerde samenwerking op het gebied van het buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid, waaronder in het kader van de NAVO;

- Q. overwegende dat de wereldwijde gevolgen van de ongerechtvaardigde en illegale aanvalsoorlog van de Russische Federatie tegen Oekraïne en de terugkeer van een grootschalige oorlog op het Europese continent, alsook de economische instabiliteit en de doelbewuste instrumentalisering van de volatiliteit van energie door de Russische Federatie hebben geleid tot onmiddellijke geopolitieke onzekerheid voor de burgers van de EU en voor partners over de hele wereld; overwegende dat het VK en de EU bijgevolg nauwer met elkaar moeten samenwerken en hun onderlinge coördinatie moeten verbeteren bij de ondersteuning van Oekraïne en de aanpak van de veelzijdige gevolgen van het agressieve gedrag van de Russische Federatie, waaronder desinformatiecampagnes en cyberaanvallen;
- R. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de eerbiediging, bevordering en doeltreffende uitvoering vereist van internationaal erkende fundamentele arbeidsnormen, zoals gedefinieerd in de fundamentele verdragen van de IAO; overwegende dat het grondrecht om zich te organiseren, collectief te onderhandelen en collectieve actie te voeren, verankerd is in het internationaal recht en onlosmakelijk verbonden zijn met de veiligstelling van duurzame ontwikkeling en een gelijk speelveld, zoals vastgelegd in de handels- en samenwerkingsovereenkomst; overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in de toepassing van vergaande en gedetailleerde bepalingen inzake de bescherming van het milieu en werknemers, die in het geval van inbreuken kunnen worden onderworpen aan mechanismen voor geschillenbeslechting;
- S. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de partijen verplicht tot eerbiediging van de democratie en de rechtsstaat en bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van personen, zoals onder meer vastgelegd in de Universele Verklaring van de rechten van de mens en in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens; overwegende dat deze rechten als leidraad fungeren voor de werkzaamheden van de binnenlandse adviesgroepen, waaronder met betrekking tot het hoofdstuk van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; overwegende dat de Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa zich bezorgd heeft getoond over de algehele mensenrechtensituatie in het VK;
- T. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst volgens de algemene beoordeling van de Commissie een moderne en alomvattende overeenkomst is die de belangen van de EU op het gebied van handel en samenwerking weerspiegelt en tegelijkertijd de rode lijnen handhaaft die de EU-instellingen en de lidstaten tijdens het terugtrekkingsproces van het VK hebben vastgesteld; overwegende dat de Commissie in haar jaarlijkse uitvoeringsverslagen voor de jaren 2021 en 2022 heeft vastgesteld dat de in de handels- en samenwerkingsovereenkomst vastgestelde handelsregelingen voor goederen en diensten ondanks kleine uitvoeringsproblemen over het algemeen goed hebben gefunctioneerd;

- U. overwegende dat het gemeenschappelijk visserijbeleid¹¹ vereist dat de EU de doelstellingen en beginselen van het beleid bij alle visserijactiviteiten, ongeacht het geografische gebied, bevordert en waarborgt, om zo een gelijk speelveld voor belanghebbenden binnen en buiten de EU te creëren; overwegende dat het beleid ook vereist dat de EU internationaal samenwerkt op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, en illegale, niet-gemelde en niet-gereguleerde visserij (IUU) bestrijdt;
- V. overwegende dat in rubriek vijf (“Visserij”) van deel twee van de handels- en samenwerkingsovereenkomst het belang wordt erkend van de instandhouding en het duurzame beheer van mariene biologische hulpbronnen en ecosystemen op basis van het beste beschikbare wetenschappelijke advies, alsook het belang van de bevordering van verantwoorde en duurzame visserij- en aquacultuuractiviteiten, een goede governance op visserijgebied en de rol van de handel bij het bereiken van deze doelstellingen;
- W. overwegende dat de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU ernstige gevolgen heeft gehad voor de visserijvloot van de EU, met een verlies van quota, de buitenbedrijfstelling van vaartuigen en een verstoring van reeds lang gevestigde commerciële ondernemingen en handel tot gevolg;
- X. overwegende dat het Gespecialiseerd Comité voor visserij meerjarige strategieën voor de instandhouding en het beheer van visbestanden zal voorbereiden die moeten dienen als basis voor de vaststelling van totaal toegestane vangsten en andere beheersmaatregelen, waaronder voor quotavrije bestanden, voor de bepaling van methoden voor het verzamelen van wetenschappelijke gegevens ten behoeve van het visserijbeheer, alsook voor het delen van deze gegevens met wetenschappelijke instanties om zo goed mogelijke wetenschappelijke adviezen te verkrijgen;
- Y. overwegende dat het Protocol inzake toegang tot wateren, dat als bijlage 38 aan de handels- en samenwerkingsovereenkomst is gehecht, voorziet in een “aanpassingsperiode” van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2026, waarin elke partij de vaartuigen van de andere partij volledige toegang tot zijn wateren verleent om op de daarin vermelde bestanden te vissen; overwegende dat de EU en het Verenigd Koninkrijk na deze datum jaarlijks zullen onderhandelen over wederzijdse toegang tot wateren en visbestanden; onderstreept dat duidelijkheid over de periode na de overgangperiode noodzakelijk is om investeringen in de sector te blijven aantrekken;
- Z. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in een geleidelijke vermindering van de vangstmogelijkheden voor de vloot van de EU in de wateren van het Verenigd Koninkrijk met 25 % in 2026, en dat deze vermindering zich in alle segmenten van de EU-vloot, met name in de kleinschalige visserij, zal doen voelen;
- AA. overwegende dat het VK eenzijdig heeft besloten geen deel uit te maken van het Erasmus+-programma 2021-2027, dat betrekking heeft op de sectoren onderwijs, jeugd en sport; overwegende dat Britse instellingen nog steeds kunnen deelnemen aan

¹¹ Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad, PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

Erasmus Mundus en de Jean Monnet-acties;

- AB. overwegende dat Erasmus+ niet zomaar een mobiliteitsprogramma is, maar een krachtig instrument voor het uitwisselen van kennis, het bevorderen van academische samenwerking, het ondersteunen van individuele ontwikkeling, het tot stand brengen van sterke en duurzame banden en het bevorderen van begrip tussen mensen met verschillende culturele achtergronden, instellingen en hun leden, alsook een breed scala van belanghebbenden en hun organisaties en netwerken, en bijdraagt aan de ontwikkeling van beleid en praktijken;
- AC. overwegende dat het VK tot het Brexitreferendum een van de populairste bestemmingen was voor Erasmus+-deelnemers;
- AD. overwegende dat niet-EU-landen zich bij Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps kunnen aansluiten als geassocieerd land;
- AE. overwegende dat er een reserve voor aanpassing aan de Brexit¹² is opgericht om steun te verlenen bij het tegengaan van de negatieve gevolgen die lidstaten, regio's en sectoren ondervinden van de terugtrekking van het VK uit de EU, en zo de aanverwante schadelijke effecten ervan op de economische, sociale en territoriale samenhang te verzachten; overwegende dat de verschuiving in de quota-aandelen van de EU naar het VK tijdens de overgangperiode, zoals afgesproken in de handels- en samenwerkingsovereenkomst, grote negatieve economische gevolgen zal hebben voor vissers in de EU;
- AF. overwegende dat de volledige tenuitvoerlegging van de bepalingen van het terugtrekkingsakkoord op alle gebieden, zoals handel in goederen en diensten, digitale handel, intellectuele eigendom, overheidsopdrachten, luchtvaart en wegvervoer, energie, visserij, coördinatie van de sociale zekerheid, rechtshandhaving en justitiële samenwerking in strafzaken, thematische samenwerking en deelname aan programma's van de EU, een voorwaarde is om voor beide samenwerkingspartners een zo groot mogelijk positief effect te creëren;
- AG. overwegende dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst staat dat het VK en de EU de doelstelling delen om een hoog niveau van consumentenbescherming te bewerkstelligen en daartoe moeten samenwerken;
- AH. overwegende dat de meeste samenwerkingsinspanningen in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst geheel of gedeeltelijk zijn opgeschort in afwachting van een oplossing voor de uitvoering van het terugtrekkingsakkoord, met name wat de realtmetoegang tot douanegegevens betreft; overwegende dat de samenwerkingsgebieden die in de handels- en samenwerkingsovereenkomst zijn vastgesteld, na de voltooiing van het Windsor-kader in maart 2023 misschien hernieuwde aandacht zullen krijgen;
- AI. overwegende dat er daardoor op het gebied van productveiligheid weinig tot geen samenwerking is geweest tussen de markttoezicht- en douaneautoriteiten van de EU en het VK, ondanks verbindende toezeggingen in het hoofdstuk van de handels- en

¹² [Verordening \(EU\) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit, PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1.](#)

samenwerkingsovereenkomst over technische handelsbelemmeringen; overwegende dat de Britse autoriteiten geen toegang hebben tot de “Safety Gate” van de EU en dat de EU evenmin toegang heeft tot de nieuwe Britse databank over productveiligheid;

- AJ. overwegende dat de Britse mededingings- en marktenautoriteit niet langer deel uitmaakt van het EU-samenwerkingsnetwerk voor consumentenbescherming; overwegende dat nauwe samenwerking en uitwisseling van informatie tussen autoriteiten van essentieel belang zijn voor een goede handhaving van de consumentenrechten en derhalve moeten worden aangemoedigd;
- AK. overwegende dat alle uitvoer van het VK naar de EU vanaf 2021 aan douaneprocedures en -controles onderworpen is; overwegende dat het VK de controles op invoer uit de EU al vier keer heeft uitgesteld sinds het de EU heeft verlaten;
- AL. overwegende dat de nationale douaneautoriteiten van de EU hun bezorgdheid hebben geuit over zowel de juistheid van eigen oorsprongsverklaringen van marktdeelnemers als de antwoorden van de Britse douaneautoriteiten over de controle van de oorsprong; overwegende dat het Gespecialiseerd Handelscomité voor douanesamenwerking en oorsprongsregels nieuwe richtsnoeren heeft uitgevaardigd om de lidstaten te ondersteunen;
- AM. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een hoofdstuk over kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) bevat, waarin de noodzaak wordt erkend van een open en veilige markt voor bedrijven, met inbegrip van kmo's, en dat er in de overeenkomst naar wordt gestreefd rekening te houden met de behoeften van kmo's bij het uitvoeringsproces, zodat zij de overeenkomst in hun voordeel kunnen gebruiken;
- AN. overwegende dat de automatische erkenning van beroepskwalificaties, zoals voor advocaten, accountants en actuarissen, niet langer van toepassing is; overwegende dat de overeenkomst in plaats daarvan een kader biedt voor samenwerking tussen de EU en het VK op het gebied van de erkenning van beroepskwalificaties, met inbegrip van de totstandbrenging van een dialoog om informatie over erkenningsprocedures uit te wisselen en richtsnoeren voor de beoordeling van kwalificaties te ontwikkelen; stelt vast dat dit met name op het eiland Ierland voor complicaties zorgt;
- AO. overwegende dat in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst dienstverleners of investeerders uit de EU niet minder gunstig mogen worden behandeld dan Britse marktdeelnemers in het VK en vice versa; overwegende dat het non-discriminatiebeginsel van toepassing is op een breed scala van economische activiteiten, waaronder de verlening van diensten, de vestiging van bedrijven en de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten;
- AP. overwegende dat in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst de mogelijkheid van tijdelijke detachering van hooggekwalificeerde werknemers en korte zakenreizen tussen de EU en het VK wordt gehandhaafd; overwegende dat dit aan beroepsbeoefenaars de mogelijkheid biedt om in bepaalde omstandigheden tijdelijk grensoverschrijdende diensten te verlenen, zoals in het kader van kortetermijnprojecten of in de vorm van advieswerkzaamheden; overwegende dat beroepsbeoefenaars nog steeds moeten voldoen aan de relevante regelgeving in het land waar zij diensten verlenen;

- AQ. overwegende dat de Britse markten voor overheidsopdrachten op voet van gelijkheid toegankelijk blijven voor inschrijvers uit de EU en vice versa; overwegende dat beide partijen ervoor moeten zorgen dat het aanbestedingsproces eerlijk en transparant is en openstaat voor concurrentie; overwegende dat het VK en de EU ook zijn overeengekomen hun bestaande verbintenissen op het gebied van overheidsopdrachten te handhaven in het kader van de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, waardoor hun markten voor overheidsopdrachten verder worden opengesteld voor bedrijven uit andere landen;
- AR. overwegende dat de EU en het VK zich momenteel ertoe verbonden hebben de samenwerking op het gebied van regelgeving en toezicht inzake financiële diensten te handhaven; overwegende dat deze op samenwerking gebaseerde aanpak langdurige betrekkingen tussen de EU en het VK moet ondersteunen; overwegende dat de Commissie op 17 mei 2023 een ontwerp van memorandum van overeenstemming (“het memorandum”) tussen het VK en de EU over samenwerking op het gebied van financiële diensten heeft goedgekeurd, dat sindsdien door de Raad is gepubliceerd en bekrachtigd en door de Commissie namens de EU is ondertekend;
- AS. overwegende dat het memorandum duidelijk maakt dat de instandhouding van de financiële stabiliteit, de marktintegriteit en de bescherming van beleggers en consumenten een gemeenschappelijk doel is van de EU en het VK;
- AT. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de enige vrijhandelsovereenkomst is die de EU heeft gesloten waarin voor alle goederen die aan de oorsprongsregels voldoen een nultarief en nulquota zijn vastgesteld; overwegende dat handelsstatistieken voor de periode sinds de inwerkingtreding van de handels- en samenwerkingsovereenkomst aantonen dat de handelstromen tussen de EU en het VK negatief zijn beïnvloed door de terugtrekking van het VK; overwegende dat de handel tussen het VK en de EU in goederen en diensten stagneert; overwegende dat de handel van de EU met andere handelspartners in een vergelijkbare periode veel sterker is gegroeid dan de handel van de EU met het VK;
- AU. overwegende dat voor de verdere uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst bijzondere inspanningen voor toezicht moeten worden gericht op mogelijke verschillen in regelgeving die mettertijd zullen toenemen; overwegende dat uitgebreide samenwerking tussen de partijen op regelgevingsgebied van het grootste belang is; overwegende dat het een positief teken is dat er in 2022 via het online-instrument van de Commissie geen officiële klachten van belanghebbenden zijn ontvangen over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; overwegende dat de Europese instellingen regelmatig in contact blijven met belanghebbenden om de praktische aspecten van de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst te bespreken;
- AV. overwegende dat de EU-wetgevers het noodzakelijke regelgevingskader voor de interne uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst door de EU hebben voltooid met de vaststelling van Verordening (EU) 2023/657 van 15 maart 2023 tot vaststelling van regels voor de uitoefening van de rechten van de Unie bij de uitvoering en handhaving van het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst;

Belangrijkste conclusies

1. herinnert eraan dat door het sluiten van de handels- en samenwerkingsovereenkomst de negatieve gevolgen van de terugtrekking van het VK uit de EU worden beperkt en een samenwerkingskader is vastgesteld dat de basis moet vormen voor een sterk en constructief toekomstig partnerschap, waarbij de meest ontwrichtende elementen van een “no deal”-scenario worden vermeden en rechtszekerheid wordt geboden aan burgers en bedrijven;
2. benadrukt dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een van de meest ambitieuze en uitgebreide handelsovereenkomsten is die de EU met een derde land heeft gesloten; wijst er echter op dat het geen vervanging is noch kan zijn voor het EU-lidmaatschap en de bijbehorende toegang tot de eengemaakte markt en de douane-unie;
3. onderstreept het belang van het zo snel mogelijk beoordelen en aanpakken van mogelijke uitdagingen bij de uitvoering van het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst, zodat verdere vertragingen bij de uitvoering ervan kunnen worden vermeden;
4. verwelkomt het Windsor-kader en onderstreept de specifieke positie die Noord-Ierland inneemt dankzij zijn unieke ligging, met toegang tot de interne markt van zowel de EU als het VK; dringt erop aan het Windsor-kader snel uit te voeren om voor blijvende zekerheid en voorspelbaarheid te zorgen voor het bedrijfsleven en de inwoners van Noord-Ierland, de economie van het hele eiland te beschermen, het Goede Vrijdagakkoord in al zijn facetten veilig te stellen, voor vlotte handel en samenwerking te zorgen, alsook de integriteit van de interne markt en de douane-unie te waarborgen, en zorg te dragen voor de rimpelloze uitvoering van het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
5. is ingenomen met het feit dat de Britse regering heeft aangekondigd dat zij voornemens is de werkzaamheden met betrekking tot de Northern Ireland Protocol Bill op te schorten en de Bill te laten verlopen; spoort de Britse regering aan de specifieke omstandigheden van Noord-Ierland in overweging te nemen in alle nieuwe wetten en regelingen die zij voorstelt;
6. is ingenomen met het feit dat in het Windsor-kader nieuwe regels worden vastgesteld voor het delen van douanegegevens om toegang in real time mogelijk te maken; neemt kennis van de aanbeveling van het Gemengd Comité EU-VK van 24 maart 2023 over handhaving en markttoezicht¹³; benadrukt dat er doeltreffende mechanismen nodig zijn om de naleving van de regelgevingsvereisten te garanderen, teneinde zowel bedrijven, in het bijzonder kmo's, als burgers rechtszekerheid te bieden, de consumentenbescherming te verbeteren en een gelijk speelveld te waarborgen; stelt voor een centraal EU-loket in Belfast op te zetten, waar burgers en bedrijven terecht kunnen voor de ondersteuning die zij nodig hebben om wegwijs te worden in de nieuwe regelingen zoals voorzien in het Windsor-kader;

¹³ Aanbeveling nr. 1/2023 van het bij het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ingestelde Gemengd Comité van 24 maart 2023 betreffende markttoezicht en handhaving (PB L 102 van 17.4.2023, blz. 84).

7. is ingenomen met de positieve initiatieven die in het Windsor-kader opgenomen zijn, zoals het voorstel inzake geneesmiddelen, dat ervoor moet zorgen dat mensen in Noord-Ierland op hetzelfde moment en onder dezelfde voorwaarden als mensen in Groot-Brittannië toegang krijgen tot alle geneesmiddelen, en het voorstel voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen, rekening houdend met het feit dat bij het vervoer van dieren de normen inzake dierenwelzijn in acht moeten worden genomen; verzoekt de Commissie er toezicht op uit te oefenen dat de overeenkomsten passend worden uitgevoerd, de integriteit van de interne markt te waarborgen, en de onwettige distributie op de interne markt van de EU van geneesmiddelen, sanitaire en fytosanitaire producten en landbouwproducten die voor Noord-Ierland bestemd zijn, te verhinderen, en ervoor te zorgen dat zij in Noord-Ierland blijven; verzoekt de Commissie toe te zien op de erkenning van de “één gezondheid”-benadering als een geïntegreerde, uniforme benadering die erop gericht is de gezondheid van mensen, dieren en ecosystemen op duurzame wijze in evenwicht te brengen en te optimaliseren;
8. benadrukt dat de EU het Windsor-kader snel ten uitvoer heeft gelegd en nu van het VK verwacht dat het zijn deel daarvan snel ten uitvoer legt; acht het van essentieel belang dat beide partijen het terugtrekkingsakkoord, het Protocol en het Windsor-kader volledig naleven om de toegang van het VK tot de interne markt van de EU in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst te vergemakkelijken, en dat tegelijk de integriteit van de interne markt en de douane-unie worden gevrijwaard, eerlijke concurrentie wordt bevorderd, en voor rechtszekerheid voor EU-ondernemingen wordt gezorgd wanneer zij handel drijven met het VK;
9. is ernstig bezorgd over de wet inzake overgenomen EU-recht, die onzekerheid creëert voor bedrijven en belanghebbenden aan beide zijden van het Kanaal en werknemers in het VK bestaande uit het EU-recht voortvloeiende rechten zou kunnen ontnemen; benadrukt dat het belangrijk is de effecten hiervan zorgvuldig te onderzoeken en maatregelen te nemen waarmee de nadelige gevolgen kunnen worden tegengegaan; is verder ernstig bezorgd over de aanneming van het Britse wetsvoorstel inzake stakingen en minimale dienstverlening (“Strikes”), dat het grondrecht van werknemers om hun werk neer te leggen zou kunnen beperken;
10. benadrukt dat artikel 524 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst bepaalt dat samenwerking is gebaseerd op de jarenlange eerbiediging door de partijen en de lidstaten van de democratie, de rechtsstaat en de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden van personen, zoals onder meer vastgelegd in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, en op het belang van het intern verwezenlijken van de in dat Verdrag neergelegde rechten en vrijheden; is daarom ernstig bezorgd over het wetsvoorstel inzake illegale migratie, dat op 26 april 2023 door het parlement van het VK is goedgekeurd en dat, als het wordt aangenomen, kan afwijken van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, waardoor een duidelijke divergentie tussen beide partijen ontstaat en die overeenkomstig de handels- en samenwerkingsovereenkomst kan leiden tot beëindiging van de samenwerking tussen het VK en de EU op het gebied van wetshandhaving;
11. is verheugd over het feit dat de regering van het VK zich blijft inzetten voor het Peace-programma, dat een sleutelrol speelt voor de samenwerking tussen Noord-Ierland en de grensregio's van Ierland; merkt op dat het Peace Plus-programma 2021-2027 in

juli 2022 formeel door de Commissie is goedgekeurd;

Institutioneel kader

12. is ingenomen met de volledige operationalisering van het institutionele kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst in 2022 en de goede werking van de gezamenlijke organen in het kader van de overeenkomst; onderstreept het belang van de institutionele structuren voor de soepele uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK, en dringt aan op voortdurende transparantie tussen beide partijen over de uitvoering van de afspraken; benadrukt dat, om ervoor te zorgen dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst volledig wordt uitgevoerd, alle relevante rechtsinstrumenten moeten worden gebruikt en ingezet, ook die voor markttoegang, evenals alle compenserende en responsmaatregelen en mechanismen voor geschillenbeslechting waarin de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet; verzoekt de Commissie en de Raad met klem erop toe te zien dat alle besluiten die in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst worden genomen de prerogatieven van de verschillende betrokken instellingen eerbiedigen en tot stand komen op basis van de gepaste wetgevingsprocedures;
13. betreft dat de sectorale werkgroepen van het Gespecialiseerd Handelscomité voor technische handelsbelemmeringen nog niet bijeen zijn geroepen;
14. is ingenomen met de snelle oprichting van de PPA EU-VK en stelt vast dat er in 2022 en 2023 al drie vergaderingen hebben plaatsgevonden en dat er voor najaar 2023 nog één gepland staat; is van mening dat de PPA een goed kader biedt voor parlementaire samenwerking en open uitwisselingen tussen parlementsleden over onderwerpen van gemeenschappelijk belang, alsook voor parlementair toezicht op besluitvorming over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; verzoekt de PPA om strengere controle uit te oefenen op de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en het Windsor-kader; vraagt erom speciale aandacht te schenken aan Noord-Ierland vanwege haar specifieke situatie; dringt erop aan de decentraal bestuurd gebied Noord-Ierland, Schotland en Wales nauwer bij de PPA EU-VK te betrekken;
15. is ingenomen met de oprichting, overeenkomstig artikel 13 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, van de binnenlandse adviesgroep van de EU, die bestaat uit 24 vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en zes vertegenwoordigers van het Europees Economisch en Sociaal Comité; neemt er kennis van dat de eerste vergadering van de binnenlandse adviesgroep van de EU en de Britse binnenlandse adviesgroep heeft plaatsgevonden op 3 oktober 2022; herinnert eraan dat versterking van de douanesamenwerking tussen de partijen tijdens deze vergaderingen als een zeer belangrijke kwestie naar voren is gekomen; stelt vast dat de interne adviesgroep van de EU een “problementracker” over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst heeft gepubliceerd; verwelkomt de gezamenlijke verklaring die na afloop van deze vergadering is uitgebracht; benadrukt de noodzaak van evenwichtige en representatieve binnenlandse adviesgroepen, met inbegrip van de evenredige vertegenwoordiging van werkgeversorganisaties en vakbonden, en van de geografische vertegenwoordiging van alle delen van het VK;

16. benadrukt dat het van belang is om het maatschappelijk middenveld nauw te betrekken bij de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; neemt er kennis van dat de eerste vergadering van het Forum van het maatschappelijk middenveld, waarin vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld uit de EU en het VK zijn samengebracht, overeenkomstig artikel 14 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, heeft plaatsgevonden op 4 oktober 2022; neemt er kennis van dat tot de vertegenwoordigers uit de EU vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties, alsook academici en niet-gouvernementele instanties behoorden;
17. benadrukt het belang van een sterke betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld in de EU en het VK, met inbegrip van regionale en plaatselijke autoriteiten, werkgeversorganisaties en vakbonden, alsook non-gouvernementele organisaties, bij de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, overeenkomstig de artikelen 13 en 14 daarvan; pleit ervoor de vertegenwoordigers van de visserijsector, regionale overheden, kustgemeenschappen en andere belanghebbenden actief te betrekken bij de monitoring en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; verzoekt de Commissie in dit verband bij te dragen aan de oprichting van een binnenlandse adviesgroep voor de visserij, zonder dat dit afbreuk doet aan de reeds bestaande adviesgroepen; betreurt het dat er uit het Britse maatschappelijk middenveld geen organisaties die specifiek jongeren vertegenwoordigen zijn geselecteerd om deel te nemen aan het Forum van het maatschappelijk middenveld in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
18. bevestigt nogmaals de toezegging van het Parlement dat het de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst nauwlettend zal volgen, in nauwe samenwerking met de binnenlandse adviesgroep van de EU; herinnert eraan dat de Commissie het Parlement volledig en zonder vertraging moet informeren over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst teneinde passend toezicht mogelijk te maken, indien noodzakelijk op vertrouwelijke basis en met inbegrip van zijn participatie in het Gemengd Comité, de Partnerschapsraad, en de gespecialiseerde handelscomités en de werkgroepen; is ingenomen met de voortdurende goede samenwerking tussen het Parlement en de Commissie; dringt aan op deelname van het Parlement bij een eventuele toekomstige herzieningsprocedure met betrekking tot de overeenkomsten;
19. herinnert eraan dat Gibraltar niet is opgenomen in het territoriale toepassingsgebied van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK, en dat voor afzonderlijke overeenkomsten tussen de EU en het VK over Gibraltar de voorafgaande toestemming van het Koninkrijk Spanje vereist is;

Handel

20. herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een brede en ambitieuze basis vormt voor de betrekkingen tussen de partijen, met name voor de handel tussen de EU en het VK, en tegelijkertijd zorgt voor een gelijk speelveld ten behoeve van eerlijke mededinging en duurzame ontwikkeling; herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een uniek vrijhandelsakkoord is in de geschiedenis van de EU, omdat het gericht is op het beperken van divergentie in plaats

van het bevorderen van convergentie tussen de handelspartners; herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst ook uniek is omdat deze voorziet in nultarieven en nulquota voor de handel tussen de EU en het VK;

21. neemt kennis van het feit dat zelfs met deze ongekende handelsregelingen met een derde land de handelsstromen tussen de EU en het VK tussen 2016 en 2022 veel stagnerender zijn geweest voor goederen en minder dynamisch voor diensten dan de handel van de EU met andere internationale partners, en dat derhalve de terugtrekking van het VK uit de EU, zoals verwacht, een negatief effect heeft gehad op de handelsstromen tussen de EU en het VK ten gevolge van het ontstaan van aanzienlijke niet-tarifaire belemmeringen, die voor beide zijden extra kosten met zich mee hebben gebracht; herinnert eraan dat deze uitkomst slechts een van de negatieve gevolgen is van de terugtrekking van het VK en een rechtstreeks gevolg is van het type Brexit waarvoor de Britse regering heeft gekozen;
22. neemt kennis van de beoordeling van de Commissie dat de handelsregelingen voor goederen en diensten in de handels- en samenwerkingsovereenkomst over het algemeen goed functioneren, hoewel er nog steeds bepaalde problemen zijn met de uitvoering, zoals de sponsorschapsregeling voor de toegang en het tijdelijke verblijf van natuurlijke personen voor zakelijke doeleinden en de verificatie van de oorsprong voor de toepassing van een preferentiële tariefbehandeling;
23. neemt kennis van het feit dat het een logisch gevolg van de terugtrekking van het VK uit de EU is, en met name van de beëindiging van het vrije verkeer, dat de mogelijkheden in de EU voor de grotendeels op diensten gebaseerde economie van het VK zijn afgenomen;
24. is ingenomen met het feit dat de Partnerschapsraad is begonnen per geval te werken aan de erkenning van beroepskwalificaties, aangezien deze bepalingen het verkeer van beroepsbeoefenaren op gebieden van wederzijds belang kunnen vergemakkelijken;
25. verzoekt de Commissie het beschermingsniveau van de geografische aanduidingen van de EU in het VK te evalueren, en blijft bij zijn oproep aan beide partijen om de rendez-vousclausule inzake de toekomstige bescherming van na 2021 geregistreerde geografische aanduidingen te activeren;
26. herhaalt dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst het delicate resultaat is van lange en moeizame onderhandelingen en derhalve te goeder trouw volledig moet worden uitgevoerd, net als het terugtrekkingsakkoord, in het bijzonder het Protocol inzake Ierland en Noord-Ierland, en het recente Windsor-kader, tot wederzijds voordeel van beide partijen; verzoekt beide partijen ten volle gebruik te maken van de enorme mogelijkheden die de handels- en samenwerkingsovereenkomst biedt om de handel tussen de EU en het VK zoveel mogelijk te vergemakkelijken, zonder uit het oog te verliezen dat de voordelen van het lidmaatschap in de vorm van toegang tot de eengemaakte markt van de EU en de douane-unie, alsmede van deelname aan andere gemeenschappelijke en flankerende beleidsmaatregelen, onder geen beding kunnen worden gereproduceerd door middel van een vrijhandelsovereenkomst;
27. is het met de Commissie eens dat de horizontale en productspecifieke regels in de handels- en samenwerkingsovereenkomst bevredigend zijn en dat de productspecifieke regels, afgezien van technische aanpassingen, niet hoeven te worden herzien, aangezien

deze regels een eerlijk evenwicht vormen en tegelijkertijd bijdragen tot de overkoepelende doelstelling van de Unie om in essentiële sectoren strategische autonomie tot stand te brengen; dringt er echter op aan dat er redelijke oplossingen moeten worden gevonden voor de komende wijzigingen van de oorsprongsregels voor elektrische voertuigen, gezien de problemen die fabrikanten in de EU ondervinden bij het betrekken van onderdelen, met name accu's, uit de EU; geeft aan dat eventuele uitzonderingen het risico in zich dragen dat investeringen naar buiten de EU worden overgeheveld, en beoordeeld moeten worden in het licht van de strategie voor economische veiligheid van de EU; spoort het VK aan te overwegen opnieuw toe te treden tot de Regionale Conventie betreffende de pan-Euro-mediterrane preferentiële oorsprongsregels ("PEM-conventie"); verzoekt het VK en de EU om, als gelijkgestemde partners, nieuwe wegen te verkennen voor samenwerking op het gebied van grondstoffenvoorziening, de ontwikkeling van emissievrije technologieën en van nieuwe technologieën, "groene corridors" en andere mondiale handelskwesties, zowel bilateraal als in het kader van de Wereldhandelsorganisatie (WTO); verzoekt de Commissie te kijken naar de meerwaarde van het ontwikkelen van een Europese macroregio rond de Noordzee ter bevordering van nauwere samenwerking tussen de EU en het VK in dit verband;

28. neemt kennis van het verdere uitstel van de uitvoering van bepaalde Britse invoerprocedures en -controles, in het bijzonder controles van sanitaire en fytosanitaire normen, voor producten die uit de EU komen; verzoekt de Britse regering het tijdschema en de vereisten te verduidelijken teneinde verdere onzekerheid voor bedrijven te voorkomen en om de Britse douaneprocedures zoveel mogelijk te digitaliseren en te vereenvoudigen om verdere fricties in de handel tussen de EU en het VK te vermijden; merkt op dat de Britse regering de handelsbelemmeringen met de EU zou kunnen verminderen door akkoord te gaan met vrijwillige en dynamische afstemming in belangrijke sectoren; benadrukt de noodzaak van een ruimere erkenning door het VK van de EU-productvoorschriften en conformiteitsbeoordelingen voor de handel in goederen; herhaalt zijn oproep aan de EU en het VK om tot een akkoord te komen over een dynamische afstemming door het VK op het gebied van sanitaire en fytosanitaire maatregelen; benadrukt dat douanesamenwerking tussen de EU en het VK belangrijk is om de compatibiliteit van de douanewetgeving en -procedures te ondersteunen en de handel te vergemakkelijken; erkent dat het VK zijn handel heeft gediversifieerd naar niet-EU-landen en erkent het belang van meer investeringen in rechtstreekse veerdiensten om de huidige administratieve rompslomp voor het wegverkeer te verminderen;
29. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de EU en het VK nauw samenwerken op het gebied van douane, onder meer door te zorgen voor een doeltreffende uitwisseling van informatie, een constructieve dialoog en doeltreffende samenwerkingsmethoden tussen de douanediensten, met als doel de inkларingsprocessen te vereenvoudigen teneinde de administratieve en financiële kosten voor alle belanghebbenden zoveel mogelijk te beperken; verzoekt de Commissie voorts om regelmatige toetsingen en evaluaties uit te voeren om ongerechtvaardigde belemmeringen op regelgevings- en administratief gebied weg te nemen en ervoor te zorgen dat de bestaande samenwerkingsmechanismen doeltreffend en toekomstbestendig blijven;
30. onderstreept dat een volledige invoering van grenscontroles in het kader van het "Border Target Operating Model" van het VK extra kosten en minder flexibiliteit voor

exporteurs in de EU met zich zal brengen, en tot verdere verstoringen van de waardeketen zal leiden, vooral voor bederfelijke producten, en dat er dringend behoefte is aan effectieve, digitale oplossingen; beschouwt het in dit verband als een positief teken dat het VK een soortgelijke aanpak als de EU hanteert met betrekking tot risicocategorieën, het gebruik van data en digitalisering om het proces te stroomlijnen;

31. onderstreept dat de door de EU aangeboden tijdelijke regelingen de situatie weliswaar tijdelijk hebben verbeterd, maar dat er structurele oplossingen nodig zijn opdat het VK de elektronische certificaten van de EU aanvaardt;
32. herinnert eraan dat het VK als gevolg van afzonderlijke sanitaire en fytosanitaire regelgeving inzake de gezondheid van mens, plant en dier na zijn terugtrekking uit de eengemaakte markt en de douane-unie van de EU onderworpen is aan alle EU-voorschriften die van toepassing zijn op derde landen die zich niet dynamisch aanpassen aan de EU-wetgeving; merkt op dat de bepalingen inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen grotendeels een afspiegeling zijn van de WTO-regels op deze gebieden; neemt kennis van het feit dat de EU en het VK na de Brexit belangrijke handelspartners voor agrovoedingsproducten blijven en dat de uitvoer van de EU naar het VK van januari tot oktober 2022 39,5 miljard EU bedroeg, een stijging met 15 % ten opzichte van 2021, terwijl het VK de op twee na belangrijkste partner voor de EU was wat de invoer van agrovoedingsproducten betreft¹⁴; dringt er bij het Gespecialiseerd Handelscomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen op aan snel te verder te werken aan de ontwikkeling van een digitaal certificaat dat een compatibele en doeltreffende oplossing biedt die aan strenge gedeelde veiligheidsnormen voldoet, met name in het licht van de aanstaande start van het Britse “Border Target Operating Model”, en een nauwe werkrelatie tussen het EU-systeem voor snelle waarschuwingen voor levensmiddelen en diervoeders en het Britse waarschuwingssysteem voor voedselveiligheid tot stand te brengen teneinde volledige bescherming te bieden in de EU, in het VK en daarbuiten; neemt nota van de uitdagingen van een consequente toepassing van de regels inzake het verkeer van in het VK geproduceerde ingrediënten die nodig zijn voor fabrikanten in de EU; verzoekt de Britse regering de overgang naar een digitaal systeem te bespoedigen en een overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen te steunen, aangezien een dergelijke afstemming op het gebied van de in- en uitvoer van agrovoedingsmiddelen de administratieve en financiële rompslomp voor beide partijen zou verminderen en de handel in agrovoedingsmiddelen tussen de EU en het VK, met inbegrip van de handel tussen Groot-Brittannië en Noord-Ierland, zou vergemakkelijken;
33. herinnert aan het hoofdstuk over digitale handel in de handels- en samenwerkingsovereenkomst, dat een expliciet verbod bevat op eisen inzake gegevenslokalisatie of verplichte openbaarmaking van de broncode, terwijl tegelijkertijd het recht van de EU behouden blijft om regelgeving aan te nemen inzake eisen op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens; benadrukt het belang van de twee besluiten inzake de adequaatheid van persoonsgegevens die op 28 juni 2021 door de EU zijn genomen met betrekking tot de regeling voor de bescherming van persoonsgegevens in het VK, die de voortzetting van de uitwisseling van persoonsgegevens tussen marktdeelnemers in de EU en het VK mogelijk maken; neemt

¹⁴ “[Monitoring EU agri-food trade](#)”, Europese Commissie, directoraat-generaal Landbouw en Plattelandsontwikkeling, Brussel, 2022.

- kennis van de het wetsvoorstel inzake gegevensbescherming en digitale informatie dat in juli 2022 door de Britse regering is ingediend; herinnert eraan dat elk gebrek aan erkenning van adequaatheid tussen de EU en het VK bedrijven in de EU en het VK voor aanzienlijke problemen zou stellen; is ingenomen met de samenwerking op regelgevingsgebied inzake de doorgifte van niet-persoonlijke gegevens en opkomende technologieën, waaronder artificiële intelligentie;
34. is ingenomen met de aankondiging van de Britse regering in november 2022 dat de termijn voor de uitvoering van de Britse conformiteitsbeoordeling voor producten die in Groot-Brittannië op de markt worden gebracht, wordt verlengd; is ingenomen met de aankondiging van de Britse regering dat het EU-symbool voor productveiligheid op 18 gebieden voor onbepaalde tijd wordt erkend;
 35. herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een hoofdstuk bevat over de behoeften en belangen van micro-ondernemingen en kmo's; erkent dat de administratieve lasten in verband met de aanpassing aan de nieuwe handelsregeling in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst vooral deze bedrijven, die over minder middelen beschikken om zich aan nieuwe handelsregelingen aan te passen, zwaar hebben getroffen;
 36. benadrukt het belang van en prijst de lopende werkzaamheden van het Comité voor het handelspartnerschap en van de gespecialiseerde en in handel gespecialiseerde comités, en dringt er bij de partijen op aan ten volle gebruik te maken van hun potentieel als bilaterale organen die in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst zijn opgericht, onderwerpen van gemeenschappelijk strategisch belang kunnen bespreken en alle uitvoeringskwesties rechtstreeks kunnen aanpakken en informatie en deskundigheid kunnen bundelen; verzoekt de Commissie door te gaan met de goede gewoonte om het Europees Parlement volledig en onmiddellijk op de hoogte te houden van de lopende werkzaamheden en ontwikkelingen in deze comités;
 37. benadrukt de noodzaak van nauwere samenwerking tussen de EU en het VK om het huidige billijke en op regels gebaseerde internationale handelssysteem in stand te houden; roept in dit verband op tot verdere gezamenlijke inspanningen om werk te maken van een inclusieve en alomvattende hervorming van de WTO, een antwoord te bieden op de huidige en toekomstige uitdagingen in een sterk onderling verbonden wereld, en elk gevaar van verdeeldheid in de politieke en economische wereldorde actief tegen te gaan door gezamenlijk de verantwoordelijkheid te nemen om bij te dragen tot de verwezenlijking van de Agenda 2030 van de VN en de 17 doelstellingen voor duurzame ontwikkeling;
 38. erkent dat de huidige vooruitgang in de richting van het waarborgen van de beschikbaarheid van diergeneesmiddelen in Noord-Ierland moet worden voortgezet, zodat het dierenwelzijn en de voedselzekerheid worden gehandhaafd;
 39. herinnert aan de lopende wetgevingswerkzaamheden ter herziening van de geneesmiddelenwetgeving, die ook tot doel heeft de historische afhankelijkheid van de markten in Cyprus, Ierland en Malta van geneesmiddelenleveringen uit of via het VK te verminderen; beklemtoont dat de beschikbaarheid, betaalbaarheid en voorzieningszekerheid van geneesmiddelen en een strategische aanpak van geneesmiddelen in het milieu moeten worden gewaarborgd om verontreiniging door

geneesmiddelen aan te pakken;

40. is ingenomen met de bepalingen inzake samenwerking op het gebied van gezondheidsbeveiliging, op grond waarvan de partijen en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten relevante informatie kunnen uitwisselen, maar betreurt dat deze samenwerking zich beperkt tot de beoordeling van “aanzienlijke” volksgezondheidsrisico’s en de coördinatie van de maatregelen die nodig zouden kunnen zijn om de volksgezondheid te beschermen; onderstreept dat de COVID-19-pandemie het pleidooi kracht heeft bijgezet voor sterkere samenwerking op gezondheidsgebied en een gestructureerde en regelmatige tweerichtingscommunicatie tussen de autoriteiten en de belanghebbenden om beter in te spelen op crisissituaties;
41. wijst erop dat toekomstige wijzigingen van de etiketteringsvoorschriften in de EU vooral problematisch zullen zijn voor bedrijven die dezelfde verpakking gebruiken voor de EU- en de Britse markt;
42. verzoekt de Commissie een vergelijkingstabel op te stellen met tariefcontingenten, douanerechten en non-tarifaire belemmeringen per productcategorie voor de handel tussen de EU en het VK enerzijds en de handel van de EU met andere partners anderzijds;
43. benadrukt het belang van artikel 96 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst betreffende samenwerking op het gebied van markttoezicht en de veiligheid en conformiteit van non-foodproducten; verzoekt de Commissie daarom dit artikel onverwijld ten uitvoer te leggen; vraagt dat er gezamenlijke initiatieven en projecten worden ontwikkeld en specifieke manieren van communicatie en coördinatie tussen de EU en het VK worden vastgesteld om de uitwisseling van informatie, best practices en technische expertise op het gebied van markttoezicht en productveiligheid te vergemakkelijken; benadrukt de noodzaak van regelmatige monitoring en evaluatie van en verslaglegging over de voortgang van de in artikel 96 bedoelde samenwerkingsinspanningen;
44. herhaalt dat er moet worden samengewerkt om transparante en redelijke tarieven voor internationale roamingdiensten te bevorderen, teneinde de consumenten in de EU en het VK te beschermen;
45. geeft aan dat in het kader van de handelsbetrekkingen tussen de EU en het VK bijzondere aandacht moet worden besteed aan de vier door het Europees Comité van de Regio’s¹⁵ genoemde economische sectoren die het zwaarst door de gevolgen van de Brexit zouden kunnen worden getroffen, namelijk voertuigen, elektrische apparaten, houtproducten en meubels, en landbouwproducten;

Gelijk speelveld

46. dringt bij de Britse regering en het Britse parlement aan de complicaties te erkennen die zouden voortvloeien uit onnodige systematische verschillen in regelgeving, met name inzake de bescherming van banen en sociale rechten, het milieu, persoonsgegevens, staatssteun, digitale handel en belastingen, en die alleen maar extra problemen zouden

¹⁵ Europees Comité van de Regio’s, “New trade and economic relations between EU-UK: the impact on regions and cities”, 2022.

kunnen opleveren met betrekking tot de in de handels- en samenwerkingsovereenkomst gedane toezeggingen inzake een gelijk speelveld, alsook voor bedrijven in de EU en het VK en voor de handel tussen de EU en het VK;

47. verzoekt de Commissie het Europees Parlement volledig en onmiddellijk op de hoogte te stellen van alle complicaties die het gelijke speelveld en de eerlijke concurrentie voor bedrijven en werknemers in de EU in gevaar kunnen brengen;
48. is ingenomen met de wijziging van de wet inzake overgenomen EU-recht (intrekking en hervorming), waarbij de vorige vervalclausule is vervangen door een lijst van wetten die eind 2023 moeten worden ingetrokken; merkt op dat de aanneming van de wet een bron van zorg blijft en benadrukt dat het Europees Parlement de wetgevingsontwikkelingen in het VK op dit gebied zal blijven volgen; betreurt de aanneming van het Britse wetsvoorstel inzake stakingen en minimale dienstverlening, die de toezeggingen inzake non-regressie op het gebied van arbeidsnormen dreigt te ondermijnen; benadrukt dat deze wetten ernstige gevolgen hebben voor de rechten van werknemers, met name grondrechten als de vrijheid van vereniging en het recht om zich te organiseren, en het recht op collectieve onderhandelingen en collectieve actie, waaronder het stakingsrecht;
49. neemt er nota van dat de Genetic Technology (Precision Breeding) Bill (wetsvoorstel inzake genetische technologie (precisiekweken)) op 23 maart 2023 is aangenomen in Engeland, waarmee de regels voor de introductie en het in de handel brengen van en risicobeoordelingen met betrekking tot genetisch gemodificeerde planten en dieren die het resultaat zijn van precisiekweken worden herzien door ze te schrappen uit het regelgevingssysteem voor genetisch gemodificeerde organismen (ggo's); is zeer bezorgd over de verschillen in regelgeving op dit gebied; benadrukt dat strenge sanitaire en fytosanitaire controles aan de EU-grens moeten worden gehandhaafd, zoals volledig is bepaald in het EU-recht, om te voorkomen dat niet-toegelaten producten of producten zonder de juiste etikettering de voedselketen van de EU terechtkomen; benadrukt voorts de noodzaak van een gelijk speelveld en eerlijke concurrentie voor producenten en consumenten in de EU in dit verband;
50. vraagt dat de samenwerking tussen de EU en het VK op regelgevingsgebied wordt versterkt om ervoor te zorgen dat zowel de EU als het VK op de hoogte zijn van elkaars aanstaande wetgevingsprogramma's en van daarmee samenhangende mogelijke toekomstige wetgevingsverschillen voordat die programma's worden uitgevoerd, zodat waarschijnlijke verschillen tot een minimum worden beperkt; dringt erop aan dat de Parlementaire Partnerschapsassemblee EU-VK en het VK een grotere rol krijgt bij het faciliteren en controleren van de samenwerking op regelgevingsgebied;
51. verzoekt de Commissie nauwlettend te blijven toezien op de verschillen in regelgeving in het VK die een risico van niet-naleving van de handels- en samenwerkingsovereenkomst met zich kunnen meebrengen, met name op gebieden die van belang zijn voor een gelijk speelveld, zoals subsidiecontrole, belastingen, arbeids- en sociale normen, milieu en klimaat; verzoekt de Commissie het Europees Parlement en het publiek toegang te geven tot de verkregen gegevens door jaarverslagen te publiceren; erkent dat zo'n volgmechanisme van belang is om geïnformeerde besluitvorming te waarborgen, het vertrouwen van het publiek te vergroten en een beter begrip van de context na de Brexit te vergemakkelijken; is in dit verband van mening dat de actieve betrokkenheid van organisaties van bedrijven, kmo's en industrietakken alsook vakbonden, de binnenlandse adviesgroep en het Forum van het maatschappelijk

middenveld een waardevolle bijdrage levert aan het proces; wijst op de bijzondere uitdaging die het monitoren van en het omgaan met verschillen in regelgeving vormen voor Noord-Ierland, en onderstreept dat er voor passende mechanismen voor vroegtijdige waarschuwing moet worden gezorgd;

52. neemt er nota van dat de nieuwe regeling voor subsidiecontrole van het VK krachtens de wet op subsidiecontrole van 2022 in januari 2023 in werking is getreden; verzoekt de Commissie de toepassing van de wet op subsidiecontrole van 2022 nauwlettend te volgen; sluit zich aan bij de bezorgdheid van de Commissie over de aangekondigde plannen om zogenoemde vrijhavens in te voeren en neemt er nota van dat de EU-verordening inzake buitenlandse subsidies¹⁶ in juli 2023 in werking is getreden; dringt aan op nauwere samenwerking tussen de EU en het VK op het gebied van subsidies overeenkomstig artikel 366 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
53. merkt op dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een mechanisme invoert waarbij elke partij passende evenwichtsherstellende maatregelen kan nemen als reactie op nadelige materiële gevolgen voor de handel of investeringen die voortvloeien uit aanzienlijke verschillen tussen de partijen; herinnert eraan dat het Europees Parlement en de Raad een verordening betreffende de uitvoering en handhaving van het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst hebben vastgesteld teneinde de EU in staat te stellen haar rechten op het gebied van de uitvoering en handhaving van de overeenkomsten doeltreffend en tijdig uit te oefenen; is van mening dat deze verordening de Commissie een rechtsgrondslag zal bieden om door middel van uitvoeringshandelingen een aantal maatregelen waarin beide overeenkomsten voorzien, naargelang van het geval vast te stellen, te wijzigen, op te schorten of in te trekken; benadrukt dat beide partijen bevoegd zijn om eenzijdig op te treden om hun belangen te beschermen zonder eerst een arbitrageprocedure te starten, met name in gevallen waarin een subsidie aanzienlijke negatieve gevolgen voor de handel of investeringen tussen de partijen dreigt te hebben;

Specifieke sectorale kwesties en thematische samenwerking

Milieu en klimaat

54. wijst op de klimaatambitie van de EU om de netto-uitstoot van broeikasgassen in de EU uiterlijk eind 2030 met 55 % te verlagen ten opzichte van het niveau van 1990, en om uiterlijk eind 2050 broeikasgasneutraliteit te verwezenlijken, zoals is vastgelegd in de Europese klimaatwet¹⁷ en ten uitvoer is gelegd in het onlangs aangenomen “Fit for 55”-wetgevingspakket;
55. verzoekt de Commissie toezicht te houden op de praktische uitvoering, ambitie en doeltreffendheid van het Britse emissiehandelssysteem (ETS); wijst de Commissie erop dat eventuele aanzienlijke verschillen tussen de twee systemen het gelijke speelveld zouden kunnen verstoren en daarom in acht moeten worden genomen bij de toepassing van het EU-mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM); vraagt de Commissie na

¹⁶ Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 1).

¹⁷ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 (“Europese klimaatwet”) (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

te gaan op welke manieren bilaterale samenwerking tot stand kan worden gebracht, onder meer door het Britse ETS te koppelen aan het EU-ETS, zonder daarbij de integriteit en doeltreffendheid van het EU-ETS te ondergraven, naar het voorbeeld van de overeenkomst tussen de EU en de Zwitserse Bondsstaat inzake de koppeling van hun ETS'en;

56. brengt in herinnering dat de EU tussen 2026 en 2034 geleidelijk een CBAM zal invoeren voor ijzer, staal, cement, aluminium, meststoffen, elektriciteit en waterstof, en onder bepaalde voorwaarden ook voor indirecte emissies, om te voorkomen dat de Europese en wereldwijde inspanningen op klimaatgebied worden ondermijnd doordat productie wordt verplaatst van de EU naar landen met een minder ambitieus beleid; is verheugd dat de regering van het VK een onderzoek heeft aangevat naar een Brits CBAM om na te gaan welke rol het zou kunnen spelen bij het aanpakken van mogelijke koolstoflekage en het verwezenlijken van de milieudoelstellingen van het VK, waarbij ook rekening wordt gehouden met de bredere gevolgen, risico's en mogelijkheden die daarbij kunnen komen kijken; verzoekt de Commissie het CBAM-beleid van het VK te monitoren en na te gaan hoe kan worden samengewerkt om het gelijke speelveld en de klimaatbescherming wereldwijd te verbeteren;
57. herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst vereist dat partijen het niveau van hun sociale, arbeids- of milieubescherming niet afzwakken of verlagen tot onder het niveau dat aan het eind van de overgangperiode in 2020 was bereikt (non-regressiesclausule), en dat een partij passende maatregelen kan nemen om het evenwicht te herstellen teneinde eventuele (negatieve) "materiële gevolgen voor de handel of investeringen" als gevolg van "aanzienlijke verschillen" tussen de partijen te compenseren; wijst erop dat de bestaande verbintenissen en ambities op het gebied van klimaatverandering, met name wat betreft klimaatneutraliteit in uiterlijk 2050, nog altijd voor beide partijen gelden;
58. onderstreept dat de Commissie vóór de terugtrekking van het VK een aantal inbreukprocedures tegen het VK heeft ingeleid op milieugebied, onder meer met betrekking tot de lucht- en waterkwaliteit; onderstreept dat verschillen in milieubescherming op deze gebieden vanwege de grensoverschrijdende aard ervan ook de lucht- en waterkwaliteit in de EU in gevaar kunnen brengen;
59. neemt er nota van dat in november 2021 het UK Office for Environmental Protection (Bureau voor milieubescherming) is opgericht uit hoofde van de milieuwet van 2021; verzoekt de Commissie na te gaan of het bureau voldoende bevoegdheden en middelen krijgt om de milieuvoorschriften effectief te kunnen handhaven in overeenstemming met de verplichtingen uit hoofde van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, en of de milieuverbintenissen en de secundaire wetgeving effectief worden uitgevoerd en gehandhaafd;
60. neemt er nota van dat de regering van het VK in december 2022 een eerste reeks juridisch bindende milieudoelstellingen in het kader van de milieuwet van 2021 heeft gepubliceerd en in januari 2023 het milieuverbeteringsplan voor 2023 heeft gepubliceerd; vraagt dat de doelstellingen van de EU en het VK op het gebied van klimaat- en milieubescherming nauw en in opwaartse richting op elkaar worden afgestemd en dat de voorwaarden voor een gelijk speelveld in acht worden genomen;

61. herinnert eraan dat het VK niet langer deel uitmaakt van het Europees Agentschap voor chemische stoffen en niet langer gebonden is aan het op de Europese Economische Ruimte gebaseerde regelgevingskader voor chemische stoffen (Reach-verordening van de EU); onderstreept dat het nieuwe regelgevingskader van het VK (UK Reach) even robuust en transparant moet zijn als de Reach-verordening van de EU; vraagt de Commissie na te gaan of er in het VK sprake is van achteruitgang van de regelgeving of afwijking van het veiligheidsbeheer met betrekking tot chemische stoffen ten opzichte van de Reach-verordening van de EU, met name met het oog op de komende herziening van die verordening; verzoekt de Commissie samen te werken met de autoriteiten van het VK om ervoor te zorgen dat de regelgevingskaders nauw op elkaar worden afgestemd zodat zowel in de EU als in het VK de hoogst mogelijke norm voor veiligheidsbeheer met betrekking tot chemische stoffen wordt gehanteerd;
62. verzoekt de regering en het parlement van het VK nauw samen te werken met de EU bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de klimaatconferentie van de VN, onder meer door middel van hun respectieve handelsbeleid;
63. verzoekt de EU en het VK samen te werken aan een betere wereldwijde bescherming van het klimaat door voort te bouwen op de nauwe samenwerking die zij hebben ontwikkeld in respons op de uitdagingen voor de energiezekerheid ten gevolge van de illegale Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne;

Financiële diensten

64. neemt nota van het beperkte karakter van de handels- en samenwerkingsovereenkomst met betrekking tot financiële diensten; erkent dat dit manco het gevolg is van de wens van het VK om in het kader van de onderhandelingen over de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen andere gebieden van wederzijds belang te bespreken; is ingenomen met de plannen om een gezamenlijk forum voor financiële regelgeving tussen de EU en het VK op te richten om de dialoog en samenwerking op het gebied van financiële diensten te vergemakkelijken¹⁸; herinnert eraan dat dit forum geen formeel onderdeel van de handels- en samenwerkingsovereenkomst zou vormen en niet hetzelfde niveau van toegang of samenwerking mag bieden als een uitgebreide overeenkomst inzake financiële diensten;
65. stelt vast dat de Future Regulatory Framework Review van de Britse regering en de in aansluiting daarop openbaar gemaakte Financial Services and Markets Bill¹⁹, waarin wordt voorgesteld gehandhaafde EU-wetgeving op het gebied van financiële diensten in te trekken, te vervangen of te wijzigen en meer verantwoordelijkheid over te dragen aan Britse regelgevende instanties, getuigen van de wens om van de EU afwijkende regelgeving op het gebied van financiële diensten vast te stellen; beklemtoont dat buitensporige verschillen in regelgeving een negatieve uitwerking kunnen hebben op de financiële samenwerking tussen het VK en de EU, en financiële stromen en de activiteiten van financiële entiteiten kunnen ondermijnen; is ingenomen met de recente vooruitgang van de EU wat betreft wetgeving op het gebied van financiële diensten, ook wanneer dit kan leiden tot verschillen in regelgeving ten opzichte van het VK, onder meer met betrekking tot cryptovaluta, duurzame financiering, taxonomie, beursnotering en bestrijding van witwassen; erkent evenwel dat het VK en de EU verschillende

¹⁸ Reuters, "[EU restarts work on EU-UK regulatory forum after Northern Ireland deal](#)", 8 maart 2023.

¹⁹ UK Parliament, "[Financial Services and Markets Bill](#)", 11 mei 2023.

benaderingen van de regulering van financiële diensten kunnen hanteren en niet noodzakelijk een geharmoniseerd regelgevingskader in stand houden; steunt de vooruitgang van de wetgeving van de EU op dit gebied; benadrukt echter de voordelen van toekomstige samenwerking op het gebied van regelgeving en van betrokkenheid bij de ontwikkeling en integratie van internationale normen;

66. neemt kennis van de ambitie van het VK om zich te profileren als mondiaal centrum voor digitale financiën en cryptoactiva, door middel van een aantal initiatieven op het gebied van regelgeving en toezicht; benadrukt van de ontwikkeling van een gecoördineerde aanpak en nauwere samenwerking op het gebied van regelgeving en toezicht inzake cryptoactiva om de risico's voor de consumentenbescherming en de integriteit van de markt en het risico van witwassen, alsook de milieueffecten, doeltreffend aan te pakken en te beperken en om regelgevingsarbitrage te voorkomen;
67. merkt op dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de EU een kans biedt om haar eigen infrastructuur en expertise op het gebied van financiële diensten te ontwikkelen en te versterken, teneinde het concurrentievermogen van ondernemingen, investeringen, de economische stabiliteit en de bescherming van consumenten te bevorderen; is groot voorstander van de voltooiing van de kapitaalmarktenunie en de bankenunie, op basis van een naar buiten gerichte, innovatieve en concurrerende aanpak; herinnert eraan dat de City of London een wereldwijd centrum voor financiële diensten met een wereldwijd bereik blijft en dat bedrijven in de EU van toegang tot de City zouden kunnen profiteren²⁰; erkent het belang van een sterke financiële dienstensector voor zowel de EU als het VK en steunt de inspanningen om de infrastructuur en expertise van de EU op het gebied van financiële diensten te verbeteren;
68. spreekt zijn krachtige steun uit voor de voortzetting van de samenwerking tussen de EU en het VK op gebieden van wederzijds belang in verband met financiële, economische en monetaire zaken, zoals het aanpakken van internationale witwaspraktijken en terrorismefinanciering, het tegengaan van schadelijke belastingregelingen, het opleggen van sancties, het aanpakken van douanefraude, het waarborgen van gelijke concurrentievoorwaarden en het bevorderen van wereldwijde financiële stabiliteit;
69. herinnert eraan dat Gibraltar door de Commissie²¹ wordt beschouwd als een gebied dat lijdt onder strategische tekortkomingen in zijn stelsel ter bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering, die een aanzienlijke bedreiging vormen voor het financiële stelsel van de EU; dringt er bij de Commissie op aan in het akkoord met het VK over Gibraltar bepalingen op te nemen die garanderen dat de normen voor de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering gelijkwaardig zijn aan die van de EU;
70. erkent dat de nauwe economische banden tussen Ierland en Noord-Ierland zullen blijven bestaan ondanks het feit dat Noord-Ierland deel uitmaakt van een aangewezen derde land; is voorstander van de erkenning van deze economische banden, onder meer met betrekking tot het toezicht op transacties tussen beide jurisdicties; dringt aan op maatregelen om ervoor te zorgen dat deze banden niet worden verstoord door wijzigingen in wet- of regelgevingskaders, met name met betrekking tot dienstverlening aan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen, die niet kunnen profiteren van mobiliteit; benadrukt dat het belangrijk is om nauwe economische banden te

²⁰ Reuters, "[London is top global finance centre but lags in key areas, says study](#)", 27 januari 2022.

²¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0410>.

behouden en verder te ontwikkelen, en disrupties in de nasleep van de Brexit zoveel mogelijk te beperken, met name met betrekking tot deze relatie;

71. neemt er nota van dat een aantal in Londen gevestigde financiële dienstverleners na de inwerkingtreding van de handels- en samenwerkingsovereenkomst hebben aangekondigd een nieuwe vestiging in de EU op te richten en bepaalde activa naar de EU te verplaatsen, en dat naar schatting 44 % van de grootste financiële dienstverleners in het VK plannen heeft aangekondigd om personeel of activiteiten te verplaatsen²², hoewel het aantal banen dat tot dusver vanuit Londen zijn overgeheveld slechts 7 000 bedraagt en ver onder de aanvankelijke ramingen van 75 000 ligt²³; steunt de inspanningen van de lidstaten om na de Brexit bedrijfsinvesteringen aan te trekken; merkt op dat na de Brexit in verschillende EU-steden, waaronder Parijs, Frankfurt, Amsterdam, Luxemburg en Dublin, in de financiële dienstensector is geïnvesteerd; stelt vast dat de Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA) in “Peer review into the NCAs’ handling of relocation to the EU in the context of the UK’s withdrawal from the EU”²⁴ een aantal tekortkomingen heeft vastgesteld met betrekking tot de wijze waarop de bevoegde autoriteiten in de lidstaten het verplaatsingsproces hebben afgehandeld; wijst in dit verband op de beste praktijken die zijn vastgesteld in het collegiale-toetsingsverslag en de sectorspecifieke beginselen van de ESMA inzake verplaatsingen vanuit het VK naar de EU-27²⁵; is verheugd dat de Europese toezichthoudende autoriteiten toezichtpraktijken bij de beoordeling van de verplaatsing van bedrijven naar de EU blijven monitoren²⁶; benadrukt dat het belangrijk is te blijven werken aan de voltooiing van de bankenunie en de verdieping van de kapitaalmarktenunie om een verdere concentratie van financiële hubs te voorkomen en van schaalvoordelen te profiteren;
72. herinnert aan de toezegging in de eerste gezamenlijke verklaring bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst om een memorandum van overeenstemming over samenwerking op het gebied van de regulering van financiële diensten tussen de EU en het VK te ondertekenen, dat geen juridisch document zou zijn, maar een basis zou vormen voor regelmatig, gestructureerd overleg; merkt op dat dit memorandum inmiddels is afgerond en door de Commissie is goedgekeurd; is ingenomen met de geslaagde ondertekening van bilaterale memoranda van overeenstemming tussen regelgevers en toezichthouders uit de EU en het VK op zowel EU- als lidstaatniveau, onder meer tussen de Financial Conduct Authority en de Europese Bankautoriteit en de ESMA, een multilateraal memorandum van overeenstemming met bevoegde nationale autoriteiten van de EU en de Europese Economische Ruimte en afzonderlijke memoranda van overeenstemming met bevoegde nationale autoriteiten²⁷;

²² Studie – “[Recent trends in UK financial sector regulation and possible implications for the EU, including its approach to equivalence](#)”, Europees Parlement, directoraat-generaal Intern Beleid, beleidsondersteunende afdeling Economische Zaken, Wetenschapsbeleid en Levenskwaliteit, 8 februari 2023.

²³ EY, “[EY Financial Services Brexit Tracker: Movement within UK financial services sector stabilises five years on from Article 50 trigger](#)”, 29 maart 2022, Londen; European Affairs Committee of the House of Lords, “[1st Report of Session 2022–23: The UK-EU relationship in financial services](#)”, 23 juni 2022.

²⁴ ESMA42-111-7468, “Peer review into the NCAs’ handling of relocation to the EU in the context of the UK’s withdrawal from the EU” (https://www.esma.europa.eu/sites/default/files/library/esma42-111-7468_brexit_peer_review_report.pdf).

²⁵ ESMA71-99-526.

²⁶ https://www.esma.europa.eu/sites/default/files/library/esma42-111-7468_brexit_peer_review_report.pdf

²⁷ The Financial Conduct Authority, “[MoUs with European authorities in the areas of securities, investment](#)

73. is verheugd dat de Commissie en het Britse ministerie van Financiën een memorandum van overeenstemming inzake samenwerking op het gebied van financiële diensten tussen de EU en het VK hebben ondertekend, waarmee een kader voor samenwerking op het gebied van financiële diensten wordt vastgesteld, met onder andere een gezamenlijk forum van de EU en het VK voor financiële regelgeving; benadrukt dat de partijen bij het forum in een geest van oprechte samenwerking het gesprek moeten aangaan en het forum moeten gebruiken om wederzijdse bedreigingen voor de financiële stabiliteit en de consumentenbescherming te identificeren en aan te pakken, witwassen en terrorismefinanciering te voorkomen en te bestrijden, en nieuwe ontwikkelingen en innovaties op de markten te bespreken; benadrukt dat het forum op transparante wijze te werk moet gaan en dat belanghebbenden er op passende wijze bij moeten worden betrokken; volgt met belangstelling mogelijke toekomstige besprekingen over gelijkwaardigheidsbesluiten, in overeenstemming met de in het memorandum van overeenstemming vermelde activiteiten, waarbij de resultaten in overeenstemming zijn met de normen en doelstellingen van de EU, met als doel meer voordelen op het gebied van markttoegang te bieden, en herinnert eraan dat gelijkwaardigheid een unilateraal en autonoom proces blijft;

Energie

74. benadrukt, tegen de achtergrond van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de aanhoudende energiecrisis, dat nauwere samenwerking op energiegebied tussen de EU en het VK opnieuw aan belang heeft gewonnen, opdat zij elkaar niet in gevaar brengen; benadrukt dat het belangrijk is de wederzijdse voordelen zoveel mogelijk te maximaliseren in een geïntegreerd en onderling verbonden energiesysteem dat gebaseerd is op gemeenschappelijke technische en marktbeginselen; merkt op dat de handel in energie tussen de EU en het VK in 2022 aanzienlijk is toegenomen;
75. vraagt om een evenwichtige en gecoördineerde aanpak om de doelstellingen van de Green Deal en REPowerEU te verwezenlijken en voor zowel de EU als het VK energieonafhankelijkheid te bewerkstelligen; verzoekt beide partijen de technologische samenwerking, de ontwikkeling van vaardigheden en de uitwisseling van gegevens in de energiesector te versterken; benadrukt het belang van samenwerking bij onderzoek en ontwikkeling, ook in het kader van Euratom, op het gebied van kritieke technologieën die nodig zijn voor de digitale en groene transitie;
76. betreft, ondanks het feit dat het VK en de EU hun ambities op het gebied van energie-efficiëntie en hernieuwbare energie voor 2030 hebben bevestigd, de recente veranderingen van het klimaatbeleid van de Britse regering, namelijk het uitstellen tot 2035 van het verbod op de verkoop van nieuwe benzine- en dieselauto's en de uitfasering van nieuwe gasgestookte verwarmingsketels in woningen; is ingenomen met het memorandum van overeenstemming inzake samenwerking op het gebied van offshore-energie; benadrukt dat samenwerking bij de ontwikkeling van hernieuwbare technologieën belangrijk is voor zowel de Unie als het VK en dringt aan op de verdere ontwikkeling van energietechnologieën in overeenstemming met de doelstellingen inzake klimaatverandering; vraagt dat er een doeltreffend kader wordt vastgesteld voor handelsregelingen voor elektriciteitsstromen en voor stabiliteit en voorspelbaarheid van de energiemarkt, teneinde prijs- en marktmanipulatie te voorkomen; dringt erop aan de

[services and asset management, insurance and pensions, and banking](#)”, 4 januari 2021.

uitrol van hernieuwbare energie in de Noordzee te versnellen en tegelijkertijd te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening;

77. is bezorgd over de resultaten van de gezamenlijke kosten-batenanalyse die de respectieve transmissiesysteembeheerders in mei 2021 hebben gepresenteerd, waaruit blijkt dat er een hoog risico op marktmanipulatie en verstoring van de markt bestaat; wijst erop dat het voorstel tot herziening van de verordening betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (Remit)²⁸ nieuwe bepalingen betreffende markttoezicht voor producenten uit derde landen bevat en dat die van toepassing zouden zijn op het VK teneinde de markt stabiel en voorspelbaarder te maken; moedigt beide partijen aan hun inspanningen op te voeren om handelsregelingen voor elektriciteitsstromen tussen de EU en het VK te ontwikkelen, zoals bepaald in artikel 312 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
78. herinnert eraan dat het handhaven van solide banden tussen de energiemarkten van het VK en de EU, onder meer door ten volle gebruik te maken van bestaande en geplande elektriciteitsinterconnecties, in ieders belang is en pleit voor een gecoördineerde ontwikkeling van kritieke infrastructuur tussen de EU en het VK, met name in de energiesector, om de robuustheid ervan te vergroten en de kans op verstoringen van de infrastructuur en tekortkomingen in de energievoorziening te verkleinen;
79. benadrukt de unieke situatie van het eiland Ierland in verband met de handel in elektriciteit met het VK en onderstreept dat elke verstoring van de interne elektriciteitsmarkt negatieve gevolgen zou hebben voor consumenten en bedrijven op het eiland Ierland; wenst dat het energieacquis van de EU in Noord-Ierland van toepassing blijft aangezien dit noodzakelijk is om de continuïteit van de interne elektriciteitsmarkt op het eiland Ierland te waarborgen na de terugtrekking van het VK uit de EU;
80. onderstreept dat in de bestaande energiewetgeving geen aspecten van de betrekkingen tussen de EU en het VK rechtstreeks aan bod komen, en dringt aan op nauwere samenwerking op dit gebied, met name wat betreft het verminderen van de vraag naar energie, het bevorderen van energie-efficiëntie en capaciteit voor de opwekking van hernieuwbare energie, gezien de duidelijke band tussen beide partijen en het feit dat alle genomen besluiten op allebei van invloed zijn;
81. is van mening dat gemeenschappelijke regels voor hernieuwbare offshore-energie en voor pijpleidinginfrastructuur van essentieel belang zijn om commerciële overeenkomsten op deze gebieden met het VK in de hand te werken, in het licht van de tweede editie van de Noordzeetop in Oostende in april 2023, waar is overeengekomen het potentieel aan hernieuwbare energie op een meer gecoördineerde manier te benutten;
82. is bezorgd over het feit dat er geen belangrijke langetermijnovereenkomst inzake de handel in elektriciteit tussen het VK en de EU is bereikt; merkt op dat de Noordzee een bron voor hernieuwbare energie is en wijst op het potentieel aan hernieuwbare energie

²⁸ Voorstel van 14 maart 2023 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1227/2011 en (EU) 2019/942 ter verbetering van de bescherming van de Unie tegen marktmanipulatie op de groothandelsmarkt voor energie (COM(2023)0147).

van de Britse kusten voor de EU;

83. is van oordeel dat een overeenkomst inzake samenwerking op energiegebied, die moet worden afgestemd op de algemene overeenkomst over de toekomstige betrekkingen en moet stelen op robuuste governance en een gelijk speelveld, in het belang van beide partijen zou zijn teneinde voortdurende energiestromen te waarborgen, aangezien de energiebepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst normaal gesproken in juni 2026 zullen verlopen, hoewel ze kunnen worden verlengd;

Visserij

84. wijst erop dat de gevolgen van de Brexit nog niet volledig te overzien zijn, niet in de laatste plaats omdat de handels- en samenwerkingsovereenkomst nog niet volledig is uitgevoerd wat betreft visserij en pas zal worden voltooid nadat de overgangsperiode op 30 juni 2026 ten einde loopt; benadrukt hoe belangrijk het is dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst getrouw wordt uitgevoerd, aangezien er zich nog altijd nieuwe problemen voordoen; is het eens met het uitvoeringsverslag van de Commissie, waarin wordt gesteld dat bepaalde uitdagingen blijven bestaan, zoals de tenuitvoerlegging van de regelingen voor de handel in elektriciteit en de volledige en correcte tenuitvoerlegging van de visserijbepalingen;
85. verzoekt de Commissie alle noodzakelijke maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat er na 30 juni 2026 sprake blijft van wederzijdse toegang tot de wateren en de visbestanden en dat de quota voor EU-vissers niet verder worden verlaagd; pleit ervoor het ruilen van visquota tussen de partijen te stroomlijnen zodat dit voor de sector doenbaar is; dringt er bij de Commissie op aan alle onderhandelingskanalen met het VK open te houden om stabiele langetermijnoplossingen te vinden die beide partijen ten goede komen en stabiele en voorspelbare voorwaarden bieden aan vissers en de visserijsector als geheel, ook na 2026; herinnert eraan dat de geldigheidstermijn van de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst voor energie samenvalt met die van de wederzijdse toegang tot wateren en visbestanden, en wijst op het impliciete verband tussen deze twee sectorale gebieden in de overeenkomst;
86. wijst op de unieke situatie van Ierland als gevolg van zijn grens met Noord-Ierland, de “voisinage”-overeenkomst voor wederzijdse toegang tot de zone van 0-6 zeemijl en zijn historische afhankelijkheid van wederzijdse toegang tot de wateren van het VK;
87. toont zich uitermate bezorgd over de onzekerheid die voortvloeit uit de herzieningsclausule (artikel 510) in rubriek vijf (“Visserij”) van deel twee van de overeenkomst, die vier jaar na afloop van de aanpassingsperiode zal worden toegepast; verzoekt de Commissie spoedig, vastberaden en transparant onderhandelingen aan te gaan voor een meerjarige overeenkomst voor de periode na 2026, en daarbij stabiliteit, economische levensvatbaarheid en voorspelbaarheid voor de sector te waarborgen; onderstreept dat deze overeenkomst gekoppeld moet zijn aan de algemene herziening van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en geen verdere verliezen van gedeelde quota voor de EU mogelijk mag maken; benadrukt in dit verband dat het belangrijk is alle aspecten van de handels- en samenwerkingsovereenkomst aan elkaar te koppelen, en met name de toegang tot de interne markt voor het VK te koppelen aan de visserijbepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
88. herhaalt dat wederzijdse, permanente toegang tot wateren en visbestanden moet worden

beschouwd als een essentieel onderdeel van de betrekkingen tussen de EU en het VK en derhalve moet worden behandeld in samenhang met de talrijke kwesties in verband met handel en toegang tot de interne markt; herinnert de Commissie eraan dat erop moet worden toegezien dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst vanaf 2026, na de overgangperiode, op stabiele en duurzame wijze wordt toegepast;

89. herinnert eraan dat indien het VK zou besluiten de toegang van EU-vissersvaartuigen tot de Britse wateren aan het einde van de aanpassingsperiode te beperken, de EU maatregelen zou kunnen nemen om haar belangen te beschermen; herinnert eraan dat dergelijke maatregelen, in overeenstemming met de handels- en samenwerkingsovereenkomst, de herinvoering van tarieven of quota voor de invoer van vis uit het VK en de opschorting van andere delen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst omvatten, indien er een risico bestaat op ernstige economische of sociale moeilijkheden voor de visserijgemeenschappen van de EU; benadrukt in dit verband dat de EU moet overwegen andere specifieke delen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, zoals de toegang van het VK tot de Europese elektriciteitsmarkt, alsook andere relevante sectoren in het kader van de overeenkomst, te koppelen aan de toegang van de EU tot de Britse wateren en visbestanden;
90. verzoekt het VK geen discriminerende eenzijdige technische maatregelen aan te nemen; herhaalt dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat technische maatregelen evenredig moeten zijn, gebaseerd moeten zijn op het best beschikbare wetenschappelijke advies, gelijkelijk van toepassing moeten zijn op de vaartuigen van beide partijen en van tevoren moeten worden gemeld; wijst op de rol van het Gespecialiseerd Comité voor visserij bij het zoeken naar een gemeenschappelijke benadering van de technische maatregelen en, in voorkomend geval, het bespreken van maatregelen waarvan door een van de partijen kennisgeving wordt gedaan; herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de partijen verplicht het niet-discriminerende karakter van alle maatregelen op dit gebied nauwkeurig te onderbouwen, en wijst er andermaal op dat de ecologische duurzaamheid op lange termijn moet worden gewaarborgd, op basis van wetenschappelijk controleerbare gegevens; herhaalt dat het zeer wenselijk is dat het VK zo dicht mogelijk bij de EU-regels aansluit; benadrukt dat er op dit gebied meer coördinatie met de EU moet zijn en dat er passende procedures voor kennisgeving en participatie moeten zijn; verzoekt de Commissie er nauwlettend op toe te zien dat aan deze voorwaarden wordt voldaan, en krachtig te reageren indien het VK discriminerend handelt;
91. benadrukt met name dat de aanwijzing van beschermde mariene gebieden niet-discriminerend, wetenschappelijk onderbouwd en evenredig moet zijn; benadrukt dat beschermde mariene gebieden moeten worden aangewezen aan de hand van helder gedefinieerde instandhoudingsdoelstellingen, en niet mogen worden gebruikt als middel om de toegang van buitenlandse vaartuigen tot de betreffende wateren te beperken; betreurt in dit verband de unilaterale aanpak die het VK heeft gevolgd bij de aanwijzing van gebieden met visserijbeperkingen rond de Dogger Bank en het feit dat deze gebieden naar verwachting zullen worden gebruikt voor andere economische activiteiten;
92. is gekant tegen alle unilateraal genomen besluiten tot vaststelling van vangstmogelijkheden die in strijd zijn met het internationale recht of die indruisen tegen het beste beschikbare wetenschappelijke advies, waardoor de geloofwaardigheid van

internationale overeenkomsten op losse schroeven komt te staan en de duurzaamheid van de exploitatie van gedeelde hulpbronnen wordt ondermijnd; dringt er bij de Commissie op aan alle nodige en evenredige maatregelen te nemen om geschillen met de betrokken internationale partners te beslechten en de naleving van internationale verplichtingen te waarborgen;

93. herinnert eraan dat de Brexit de betrekkingen tussen de landen rond het noordelijke deel van de Atlantische Oceaan heeft veranderd; is van mening dat de Brexit niet mag worden gebruikt om de verdeling van de quota in de noordelijke overeenkomsten te manipuleren; dringt erop aan dat de van oudsher bestaande verdeling van de vangstmogelijkheden, die altijd gebaseerd is geweest op de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens en adviezen, in acht wordt genomen; verzoekt de Commissie met haar tegenhangers in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan stabiele langetermijnafspraken over het visserijbeheer te maken;
94. uit zijn bezorgdheid over de vergunningen voor EU-vaartuigen; merkt op dat vaartuigen van minder dan 12 meter tot de segmenten behoren die het zwaarst zijn getroffen door vertragingen bij de afgifte van een visvergunning of door geweigerde vergunningen, als gevolg van het feit dat veel van die vaartuigen niet gedurende de hele referentieperiode met volgsystemen voor vaartuigen waren uitgerust; betreurt dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen rekening is gehouden met de toepasselijke regels voor volgsystemen voor vaartuigen in het kader van het EU-recht waar het VK ook vóór de Brexit aan gebonden was; dringt er bij de Commissie op aan zich te blijven inspannen om tot een akkoord te komen over de onopgeloste vraagstukken in verband met de afgifte van vergunningen, waaronder de mate waarin vissersvaartuigen met een vergunning toegang krijgen tot de wateren van het VK en de van de Kroon afhankelijke gebieden, en samen met het VK een toekomstig vergunningstelsel te ontwikkelen dat in de praktijk werkt;
95. merkt op dat de problemen in verband met de afgifte van vergunningen aan EU-vaartuigen een grote impact hebben op kleinschalige vissers, met name die uit Noord-Frankrijk en Normandië, aangezien hun vaartuigen niet van visserijgebied kunnen veranderen;
96. dringt er bij de partijen bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst op aan hun inspanningen ter bevordering van duurzame visserij en goed visserijbeheer op internationaal niveau op te voeren, door de oprichting van regionale organisaties voor visserijbeheer te bevorderen; dringt er in het bijzonder bij de Commissie op aan samen te werken met de Britse autoriteiten en met de andere betrokken partijen bij de oprichting van een regionale organisatie voor visserijbeheer in het zuidelijke deel van de Atlantische Oceaan;
97. uit zijn bezorgdheid over de gevolgen van de verplaatsing van de visserij-inspanning na de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met name in het Kanaal; verzoekt de Commissie een regionaal beheersplan voor het Kanaal en de Noordzee voor te stellen om deze gevolgen te beperken en overbevissing te voorkomen;
98. is ingenomen met het feit dat zowel de EU als het VK lid zijn van de alliantie voor actie tegen IOO-visserij, die in juni 2022 is opgericht om de ambitie en de acties in de strijd tegen IOO-visserij op internationaal niveau te stimuleren;

99. dringt er bij de Commissie opnieuw op aan haar rol als vertegenwoordiger van de EU in de betrekkingen met niet-EU-landen te gebruiken om in grensoverschrijdende situaties met niet-EU-landen modellen voor versterkt participatief beheer en gezamenlijk beheer voor te stellen;
100. benadrukt dat moet worden gewaarborgd dat de werkzaamheden van het Gespecialiseerd Comité voor visserij transparant zijn en dat het Parlement regelmatig op de hoogte wordt gebracht van deze werkzaamheden en de genomen besluiten;

Coördinatie van de sociale zekerheid

101. stelt met tevredenheid vast dat de uitvoering van het protocol betreffende de coördinatie van de sociale zekerheid in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tot dusver geen problemen heeft opgeleverd en dat er in 2021 en 2022 geen structurele problemen zijn vastgesteld; benadrukt evenwel het belang van een dynamisch protocol, dat in overeenstemming is met de herzieningen van de verordeningen inzake de coördinatie van de sociale zekerheid;
102. merkt op dat het Gespecialiseerd Comité voor coördinatie van de sociale zekerheid in 2021 wijzigingen van de bijlagen bij het protocol heeft goedgekeurd om te bevestigen dat de lidstaten blijven toestaan dat gedetacheerde werknemers naar of uit het VK onder specifieke voorwaarden onder de socialezekerheidswetgeving van de zendstaat vallen; stelt voorts vast dat er in 2022 voorbereidingen zijn getroffen voor de uitvoering van de financiële bepalingen betreffende de vergoeding van de kosten van prestaties bij ziekte die door een andere dan de bevoegde staat worden verstrekt;
103. is verheugd dat het Gespecialiseerd Comité voor coördinatie van de sociale zekerheid besluit 01/2023 heeft vastgesteld tot goedkeuring van de elektronische uitwisseling van gegevens betreffende sociale zekerheid (EESSI) uit hoofde van de handels- en samenwerkingsovereenkomst²⁹ in het kader van het protocol, en van mening is dat de desbetreffende delen van de besluiten en aanbevelingen van de Administratieve Commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels toepasselijk moeten worden gemaakt in het kader van het protocol aan de hand van een aanbeveling van het Gespecialiseerd Comité; herhaalt zijn oproep aan de lidstaten om ervoor te zorgen dat de EESSI zo spoedig mogelijk volledig operationeel wordt en om gebruik te maken van de mogelijkheden die de bestaande EU-fondsen bieden om de EESSI volledig ten uitvoer te leggen en het openbaar bestuur verder te digitaliseren;
104. drukt zijn bezorgdheid uit de over recente ontwikkelingen die de bepalingen inzake een gelijk speelveld van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op arbeids- en sociaal gebied in het VK kunnen ondermijnen; betreurt in dit verband ten eerste de intrekking in juli 2022 van het verbod voor uitzendbureaus om tijdelijk personeel ter beschikking te stellen ter vervanging van werknemers die aan een vakbondsactie deelnemen, wat het recht van werknemers om collectief actie te voeren, met inbegrip van het stakingsrecht, ondermijnt; verzoekt de regering van het VK de nodige maatregelen te nemen om de in de artikelen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst uiteengezette beginselen van een gelijk speelveld te handhaven;
105. merkt op dat de regering van het VK in juni 2021 heeft aangekondigd een centrale

²⁹ [Provisional Agenda of the Third Specialised Committee on Social Security Coordination](#), Londen, juni 2023.

handhavingsinstantie voor arbeidsrechten te willen oprichten, die op gecentraliseerde wijze toezicht zou houden op de Britse arbeidswetgeving³⁰, met als doel de coördinatie en doeltreffendheid van de bestaande organen te verbeteren en de handhaving van arbeidsrechten uit te breiden tot nieuwe gebieden; merkt echter op dat er tot dusver geen verdere vorderingen zijn gemaakt met betrekking tot dit voornemen; verzoekt de Commissie om conform de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst nauwlettend toezicht te blijven houden op de handhaving van de relevante arbeids- en sociale normen en op alle ontwikkelingen op dit vlak, en haar inspanningen met de regering van het VK voort te zetten om ervoor te zorgen dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst volledig wordt nageleefd;

106. betreurt ten zeerste dat het VK in 2021 op discriminerende wijze heeft gehandeld ten aanzien van werknemers uit vijf EU-lidstaten door zich te verzetten tegen een verlaging van de kosten voor visa voor langdurige werkverblijven; vindt het voorts jammer dat het VK vervolgens heeft afgezien van artikel 18, lid 2, van het Europees Sociaal Handvest en betreurt de daaruit voortvloeiende afschaffing van de verlaging van werkgerelateerde visumleges voor alle EU-burgers met ingang van februari 2022; verzoekt de Commissie alle nodige maatregelen in dit verband te nemen en deze kwestie aan de orde te blijven stellen tijdens de vergaderingen van de Partnerschapsraad en het Gespecialiseerd Handelscomité voor een gelijk speelveld voor open en eerlijke mededinging en duurzame ontwikkeling;

Rechtshandhaving en justitiële samenwerking in strafzaken

107. herinnert eraan dat de toepassing van deel drie van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, betreffende rechtshandhaving en justitiële samenwerking in strafzaken, afhankelijk is van de eerbiediging van de democratie, de rechtsstaat en de bescherming van de mensenrechten en fundamentele vrijheden, zoals die onder meer zijn vastgelegd in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (EVRM), en van de inzet om een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens te waarborgen; herinnert aan het belang van doeltreffende, nauwe en wederzijds voordelige samenwerking op het gebied van rechtshandhaving en justitiële samenwerking tussen de EU en het VK, gezien hun geografische nabijheid en gemeenschappelijke uitdagingen;
108. benadrukt dat het EVRM een juridisch bindend instrument is in het VK en dat wetgevingsvoorstellen verenigbaar met de normen van dit verdrag en in overeenstemming met de daarin vervatte rechten en vrijheden moeten zijn; onderstreept dat in artikel 524 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat de samenwerking tussen de EU en het VK gebaseerd is op het belang de in dat Verdrag neergelegde rechten en vrijheden intern te verwezenlijken; spreekt zijn bezorgdheid uit over de discussies in het VK over het uitreden uit het EVRM en herinnert aan de bezorgdheid die de mensenrechtencommissaris van de Raad van Europa in dit verband heeft geuit³¹; herinnert aan de bepaling in de handels- en samenwerkingsovereenkomst over de mogelijke beëindiging van dit deel van de overeenkomst ingeval het VK of een

³⁰ Britse ministerie van Bedrijven, Energie en Industriële Strategie: “Establishing a new single enforcement body for employment rights”, 2021.

³¹ <https://www.coe.int/ca/web/commissioner/-/united-kingdom-commissioner-warns-against-regression-on-human-rights-calls-for-concrete-steps-to-protect-children-s-rights-and-to-tackle-human-rights-issues-in-northern-ireland>.

lidstaat het EVRM opzegt;

109. uit zijn ernstige bezorgdheid over de lopende wetgevingsprocessen in het VK die deze voorwaarden in gevaar kunnen brengen, namelijk het wetsvoorstel inzake overgenomen Unierecht (“Retained EU Law Bill”), het wetsvoorstel inzake gegevensbescherming en digitale informatie (wetsvoorstel nr. 2, “Data Protection and Digital Information Bill” of “DPDI2”) en het wetsvoorstel inzake illegale migratie (“Illegal Migration Bill”);
110. herinnert eraan dat deel drie van de handels- en samenwerkingsovereenkomst uitgebreide gegevensstromen tussen de EU en het VK mogelijk maakt, zoals de uitwisseling van DNA-gegevens, persoonsgegevens van passagiers, en informatie uit het strafregister; onderstreept daarom dat het van het grootste belang is dat het VK ervoor zorgt dat het beschermingsniveau in wezen gelijkwaardig is aan dat van de Europese Unie, om de EU-normen en bijgevolg ook de grondrechten van EU-burgers niet in gevaar te brengen bij het delen van gegevens met het VK; verzoekt de Commissie derhalve de impact van DPDI2 op de rechten van EU-burgers op het gebied van gegevensbescherming grondig te onderzoeken;
111. onderstreept het ernstige risico van de doorgifte van persoonsgegevens aan derde landen die geen passend beschermingsniveau bieden; wijst erop dat een primaire ontvanger van persoonsgegevens deze uitsluitend mag doorgeven als ook voor de secundaire ontvanger regels gelden die een passend beschermingsniveau bieden; benadrukt daarom dat het VK ervoor moet zorgen dat zijn gegevensdoorgiften aan derde landen zijn gebaseerd op passende waarborgen waardoor een niveau van gegevensbescherming wordt gegarandeerd dat gelijkwaardig is aan dat van de Europese Unie;
112. wijst erop dat een invoering van DPDI2 in het VK in zijn huidige vorm het adequaatheidsbesluit dat aan het VK is toegekend verder in gevaar zou kunnen brengen; herinnert eraan dat de Commissie heeft toegezegd de situatie nauwlettend in de gaten te houden en de adequaatheidsbesluiten in te trekken indien het niveau van privacy in het VK niet langer “in wezen gelijkwaardig” zou zijn;
113. betreurt ten zeerste de bepalingen in het nieuwe DPDI2 die de regering van het VK nieuwe gedelegeerde wetgevingsbevoegdheden zouden geven om gegevensverwerking voor nationale veiligheid, rechtshandhaving en toegang van overheidsinstanties tot persoonlijke gegevens van particuliere entiteiten te legaliseren; is uitermate bezorgd over de invoering van gedelegeerde wetgevingsbevoegdheden die voorzien in de mogelijkheid voor de Britse regering om een aantal fundamentele aspecten van de wetgeving inzake gegevensbescherming te wijzigen door middel van secundaire wetgeving; wijst op de risico’s die deze gedelegeerde bevoegdheden met zich meebrengen voor de rechtszekerheid en de toekomst van het adequaatheidsbesluit van het VK;
114. veroordeelt de algemene en brede uitzondering die het VK in immigratieaangelegenheden toepast op de gegevensbeschermingsbeginselen en de rechten van betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens, overeenkomstig de gegevensbeschermingswet (“Data Protection Act”); is van mening dat deze uitzondering in gevallen waarin de uitoefening van de rechten van de betrokkenen een doeltreffende immigratiecontrole in gevaar zou brengen of bij het onderzoeken of opsporen van activiteiten die de handhaving van een doeltreffende immigratiecontrole zouden

ondermijnen, niet strookt met het beginsel van rechtszekerheid en derhalve niet voldoet om willekeurige besluitvorming te voorkomen; verzoekt de Commissie nauwlettend toe te zien op de ontwikkeling van het proces van rechterlijke toetsing van DPDI2 met betrekking tot de vrijstelling van immigratie;

115. uit zijn bezorgdheid over het feit dat het door het VK voorgestelde DPDI2 geautomatiseerde besluitvorming mogelijk zou maken; benadrukt dat deze voorgestelde wet personen het recht zou ontnemen niet te worden onderworpen aan een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking, waaronder profilering, gebaseerd besluit waaraan voor hen rechtsgevolgen zijn verbonden of dat hen anderszins in aanmerkelijke mate treft, een recht dat in de EU wordt beschermd uit hoofde van de algemene verordening gegevensbescherming van de EU³², en internationaal uit hoofde van het Verdrag tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens; verzoekt de Commissie nauwlettend en voortdurend toezicht te houden op de situatie;
116. betreurt ten eerste de bepalingen in het nieuwe DPDI2 van het VK, die de verplichtingen voor verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers afzwakken, met inbegrip van de nieuwe bepalingen die slechts vereisen dat bij de verwerking een hooggeplaatste verantwoordelijke persoon wordt benoemd, hetgeen waarschijnlijk een hoog risico voor natuurlijke personen met zich meebrengt; betreurt eveneens de bepalingen waarmee de verplichting wordt geschrapt een niet in het Verenigd Koninkrijk gevestigde vertegenwoordiger voor verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers aan te wijzen die onder de gegevensbeschermingsregels van het VK valt, en de bepalingen waarmee de verplichting wordt geschrapt voorafgaand aan de verwerking overleg te plegen met de toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming van het VK wanneer uit de beoordeling van de verwerkingsverantwoordelijke blijkt dat de verwerking waarschijnlijk een hoog risico inhoudt;
117. uit zijn bezorgdheid over clausules in het nieuwe DPDI2 van het VK die de onafhankelijkheid van de Information Commissioner's Office (ICO) zouden ondermijnen en die de regering bevoegdheden zouden geven om zich te bemoeien met de uitoefening van de functies door de ICO;
118. benadrukt dat de toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming van het VK verscheidene gevallen van gebrekkige handhaving heeft vastgesteld en dat haar statistieken zeer lage percentages van harde handhaving omvatten; wijst erop dat, om een hoog niveau van gegevensbescherming te waarborgen, de voorgestelde regels moeten worden gehandhaafd en betrokkenen toegang moeten hebben tot een doeltreffende klachtenprocedure; is eveneens bezorgd over de ingevoerde wijziging met betrekking tot de weigering om gevolg te geven aan een klacht en de opname van criteria zoals de middelen waarover de Commissioner beschikt, hetgeen een negatief effect zal hebben op de doeltreffendheid van de klachten;
119. herinnert eraan dat de grootschalige toezichtsprogramma's van het VK niet voldoen aan normen die in wezen gelijkwaardig zijn aan de gegevensbeschermingsregels van de EU; herhaalt zijn verzoek aan het VK om rekening te houden met de jurisprudentie van het

³² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

Hof van Justitie van de Europese Unie op dit gebied;

120. dringt er bij het VK op aan te voldoen aan de gegevensbeschermingsvereisten voor de verwerking van persoonsgegevens van passagiers, overeenkomstig artikel 552 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; betreft de lange overgangperiode van drie jaar, die de tenuitvoerlegging vertraagt van de verplichting om de persoonsgegevens van passagiers te wissen na hun vertrek uit het land;
121. onderstreept dat met artikel 541 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst wordt voorzien in een wijzigingsprocedure voor het geval de EU-wetgeving in het kader van het Prümmechanisme ingrijpend wordt gewijzigd; wijst er daarom op dat de deelname van het VK aan het onlangs herziene Prümmechanisme niet automatisch is en afhankelijk moet worden gesteld van de handhaving door het VK van zijn huidige mensenrechtennormen en de waarborging van een adequaat kader voor gegevensbescherming en doeltreffende juridische waarborgen, die essentiële voorwaarden zijn voor het toestaan van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken;
122. herinnert eraan dat de twee adequaatheidsbesluiten voor het VK in 2025 aflopen en dat de Commissie op elk moment kan ingrijpen als het VK afwijkt van het huidige niveau van gegevensbescherming; herinnert eraan dat het VK, om in aanmerking te komen voor deze adequaatheidsbesluiten, onderworpen is aan de jurisdictie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en zich moet houden aan het EVRM; wijst erop dat het, met het oog op de noodzakelijke herziening van het adequaatheidsbesluit voor de doorgifte van persoonsgegevens aan het VK over twee jaar, van het grootste belang is dat niet kan worden onderhandeld over de waarborging van de rechten die worden beschermd door het EVRM en dat het Europees Parlement nauwlettend en regelmatig toeziet op elke niet-naleving; verzoekt de Britse autoriteiten geen wetgeving aan te nemen die het adequate beschermingsniveau in gevaar zou brengen;
123. betreft ten eerste dat na afloop van de overgangperiode het aantal EU-burgers aan wie de toegang tot het VK werd geweigerd en die vervolgens terugkeerden, aanzienlijk is toegenomen; betreft het feit dat het VK besloten heeft een gedifferentieerde behandeling toe te passen op het gebied van visumleges voor de burgers van een aantal EU-landen; is bezorgd over de lange en omslachtige visumprocedures voor EU-burgers; roept het VK op EU-burgers niet te discrimineren op grond van hun nationaliteit, noch wat betreft registratie in het kader van de EU-vestigingsregeling, noch als het gaat om kwesties op het gebied van mobiliteit en visa; wijst erop dat dergelijke praktijken indruisen tegen de beginselen van wederkerigheid en non-discriminatie die in de handels- en samenwerkingsovereenkomst zijn vastgelegd en verzoekt de Commissie nauwlettend toe te zien op deze ontwikkelingen;
124. wijst erop dat het grondrecht op een eerlijk proces onder meer het recht op informatie, het recht op vertolking en vertaling, het recht op een advocaat, het recht op het vermoeden van onschuld, en het recht om bij het proces aanwezig te zijn, omvat, alsook bijzondere waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafproces, en het recht op rechtsbijstand, hetgeen ook moet worden gewaarborgd in het kader van de justitiële samenwerking in strafzaken met derde landen;
125. wijst erop dat, om doeltreffende uitleveringsprocedures te waarborgen, een

aanhoudingsbevel met spoed ten uitvoer moet worden gelegd en dat, indien een persoon niet instemt met de uitlevering, binnen 21 dagen na de aanhouding een hoorzitting moet plaatsvinden; wijst erop dat, om het grondrecht op een eerlijk proces te waarborgen, deze termijnen niet mogen worden overschreden; verzoekt het VK de in de handels- en samenwerkingsovereenkomst vastgestelde termijnen in acht te nemen om de toepassing van de wederzijdse rechtshulp tussen de lidstaten en het VK te vergemakkelijken;

126. herinnert eraan dat, overeenkomstig artikel 525, lid 1, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, de samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie in strafzaken tussen de Unie en het VK gebaseerd is op de jarenlange inzet van de partijen om een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens te waarborgen, onder meer met betrekking tot de samenwerking met Europol en Eurojust; dringt erop aan dat de uitwisseling van persoonsgegevens met JBZ-agentschappen alleen mag worden toegestaan als de gegevensbeschermingsnormen van de EU worden gewaarborgd en de mensenrechten worden geëerbiedigd;

Deelname aan programma's van de Unie

127. herinnert eraan dat een deel van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK betrekking heeft op de deelname van het VK aan programma's van de Unie, goed financieel beheer en financiële bepalingen; is van mening dat de daarin vastgestelde voorwaarden en regels een eerlijke basis vormen voor de deelname van het VK en zouden bijdragen tot de bescherming van de financiële belangen van de Unie; is van mening dat de deelname van derde landen aan programma's van de Unie aanzienlijke voordelen oplevert voor de EU en bijdraagt aan de versterking van de banden tussen de EU en haar partners; betreurt echter het algemene gebrek aan een regionale dimensie en aan Interreg-programma's waarbij het VK als derde land partner is; herhaalt zijn oproep³³ mogelijkheden te onderzoeken om het VK en bepaalde delen van het VK aan programma's van de Unie te laten meedoen;
128. betreurt dat het VK als gevolg van zijn terugtrekking uit de EU geen toegang meer heeft tot de onderzoeksprogramma's van de EU, en wijst op het belang en de wederzijdse voordelen van voortgezette samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie tussen de EU en het VK;
129. is ingenomen met het politieke akkoord dat de Commissie en de regering van het VK hebben bereikt over de associatie van het VK met Horizon Europa en Copernicus, voor zover dit eindelijk duidelijkheid biedt voor alle begunstigden die betrokken zijn bij de programma's in het VK en in Europa;
130. onderstreept dat het akkoord over de associatie van het VK met Horizon Europa alleen voor het huidige programma geldt en niets zegt over de deelname en de financiële bijdrage van het VK aan toekomstige onderzoeksprogramma's van de EU; dringt erop aan dat het Europees Parlement volledig wordt betrokken bij de toekomstige

³³ Standpunt van het Europees Parlement van 28 april 2021 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, en van de overeenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland inzake beveiligingsprocedures voor de uitwisseling en bescherming van gepubliceerde gegevens (PB C 506 van 15.12.2021, blz. 159).

tenuitvoerlegging van de associatie van het VK met Horizon Europa en toekomstige onderzoeksprogramma's van de EU;

131. benadrukt dat er een billijk evenwicht moet worden gevonden tussen de bijdragen van het VK aan Horizon Europa en het Copernicus-programma en de voordelen die het land in ruil daarvoor zal ontvangen, waarbij rekening moet worden gehouden met de bredere voordelen die voortvloeien uit samenwerking tussen de EU en het VK; is ingenomen met de bereidwillige houding van de Commissie bij de heronderhandelingen over de bijdragen van het VK en verwacht dat het VK een gelijkgestemde, flexibele benadering volgt;
132. uit zijn bezorgdheid over de nieuwe begrotingsregeling betreffende de financiële bijdrage van het VK aan Horizon Europa in geval van ondermaatse prestaties, aangezien deze verschilt van de procedure en beginselen die oorspronkelijk in de handels- en samenwerkingsovereenkomst waren vastgelegd; betreurt dat de nieuwe overeenkomst voorziet in een automatisch correctiemechanisme voor de financiële bijdrage van het VK met terugwerkende kracht, waarover niet is onderhandeld in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
133. betreurt ten eerste de eenzijdige, politieke beslissing van de Britse regering om niet deel te nemen aan de programma's Erasmus+, Creatief Europa en het Europees Solidariteitskorps, ondanks de openheid die het onderhandelingsteam van de EU heeft betoond; is ervan overtuigd dat deze beslissing alleen maar verliezers oplevert en mensen en organisaties in de EU en het VK de enorme kansen ontzegt die de uitwisselings- en samenwerkingsprojecten bieden;
134. merkt op dat tal van belanghebbenden op het gebied van onderwijs, cultuur en jeugd, zowel in de EU als in het VK, erop aandringen dat het VK opnieuw wordt betrokken bij Erasmus+, Creatief Europa, het Europees Solidariteitskorps en Horizon Europa; pleit ervoor om deze kwestie binnen verschillende politieke contexten aan te pakken en te zoeken naar praktische, tijdelijke maatregelen om het verlies aan mogelijkheden te compenseren; benadrukt dat, indien het VK opnieuw geassocieerd zou willen worden met EU-programma's, de financiële bijdrage van het land evenredig moet zijn en de inclusiviteit en diversiteit van de deelnemers aan de programma's moet zijn gewaarborgd;
135. erkent dat door de terugtrekking van het VK uit de EU een buitensporige bureaucratie is ontstaan; neemt met bezorgdheid kennis van de onzekerheden en moeilijkheden die worden gecreëerd voor studenten, docenten, artiesten en andere professionals uit de cultuursector die in het VK willen studeren, doceren, optreden en werken, met name het gebrek aan beschikbare informatie over administratieve vereisten, en de ongekende administratieve rompslomp voor de consulaten en overheidsdiensten van het VK en de lidstaten;
136. stelt met voldoening vast dat tal van onderwijs-, jeugd- en culturele instellingen en organisaties uit de EU en het VK hun betrekkingen op bilaterale basis voortzetten, ondanks het gebrek aan financiering en de toegenomen administratieve rompslomp en belemmeringen; vreest dat niet alle organisaties zich de extra personele middelen kunnen veroorloven die nodig zijn om deze betrekkingen in stand te houden of voort te zetten;

137. benadrukt de enorme voordelen van het Erasmus+-programma, niet alleen voor studenten in het hoger onderwijs, het beroepsonderwijs en beroepsopleidingen, volwassen lerenden en jongeren, maar ook voor docenten, academici, onderzoekers, administratief personeel, onderwijsinstellingen in het algemeen en de samenleving als geheel, welke niet kunnen worden afgemeten aan de omvang van de financiële middelen van het programma;
138. betreurt de beperkte “waar voor je geld”-benadering van de Britse regering met betrekking tot Erasmus+, die voorbijgaat aan de vele voordelen op het gebied van kennisuitwisseling en overdraagbare vaardigheden voor studenten, docenten en administratief personeel, de bijdrage van het programma aan de diversiteit op campussen en in onderwijsinstellingen, aan meer wederzijds begrip, het verminderen van vooroordelen en discriminatie, het contact van studenten en docenten uit het VK met hun mede-Europeanen en de bijdrage aan het verbreden van de vooruitzichten en kansen van de deelnemers en het verbeteren van hun inzetbaarheid;
139. is ingenomen met de opmerkingen van minister van Europese aangelegenheden Leo Docherty, die erkent dat deelname aan Erasmus+ “zeer gunstig” is geweest voor het VK³⁴;
140. merkt op dat ten tijde van het EU-referendum in 2016 maar liefst 5 % van de studenten in het VK EU-burgers waren uit de andere 27 lidstaten³⁵, waardoor zij een belangrijk deel uitmaakten van het totale aantal buitenlandse studenten in het VK;
141. merkt op dat sommige Erasmus+-projecten uit de programmeringsperiode 2014-2020, waaraan Britse organisaties deelnamen, in mei 2023 nog steeds liepen, waardoor het moeilijk is om de volledige impact van de terugtrekking van het VK uit het Erasmus+-programma goed te beoordelen;
142. neemt kennis van de opzet van het Turing-programma door de Britse regering; betreurt echter dat dit programma alleen betrekking heeft op uitgaande studentenmobiliteit en niet op de jeugd- en sportsector³⁶; merkt op dat het Turing-programma, waarbij de “waar voor je geld”-benadering van de Britse regering wordt toegepast, derhalve niet kan worden beschouwd als een gelijkwaardig alternatief voor Erasmus+; benadrukt het belang van de mobiliteit van personeel, die momenteel geen deel uitmaakt van het Turing-programma;
143. wijst erop dat belanghebbenden in het VK hun bezorgdheid hebben geuit over de werking van het Turing-programma in vergelijking met Erasmus+, onder meer over het ontbreken van voorzieningen ter ondersteuning van de mobiliteit van personeel, de beperkte financiering voor niet-universitaire uitwisselingen en de noodzaak om financieringsaanvragen jaarlijks opnieuw in te dienen³⁷;
144. is ingenomen met de nieuwe mogelijkheid voor begunstigden van het Erasmus+-mobiliteitsprogramma om 20 % van de studietoelagen toe te kennen aan uitgaande

³⁴ Brits Hogerhuis – Commissie Europese aangelegenheden, [Corrected oral evidence: The future UK-EU relationship](#), 7 maart 2023.

³⁵ Corbett, A. en Hantrais, L., *Higher education and research in the Brexit policy process*, 2023.

³⁶ Britse regering, [website van het Turing-programma](#).

³⁷ Brits Hogerhuis – Commissie Europese aangelegenheden, [The future UK-EU relationship – Fourth Report of Session 3](#), 29 april 2023.

internationale mobiliteit buiten de 33 landen van het Erasmus+-programma; merkt echter op dat dit aandeel niet volledig aan één specifiek partnerland kan worden besteed en uiteraard niet in de plaats komt van de gemiste kansen als gevolg van de terugtrekking van het VK uit het Erasmus+-programma;

145. is ingenomen met de oprichting van het Taith-programma door de regering van Wales, dat zowel inkomende als uitgaande mobiliteit omvat; merkt op dat dit programma, net als het Turing-programma, geen betrekking heeft op de sportsector, maar wel mobiliteitsinitiatieven voor sportteams ondersteunt;
146. is ingenomen met het werk dat momenteel door de Schotse regering wordt verricht om een soortgelijk programma op te zetten dat zowel inkomende als uitgaande mobiliteit omvat; vraagt de Schotse regering te overwegen om met haar programma dezelfde domeinen van onderwijs en opleiding, jeugd en sport te bestrijken als Erasmus+;
147. is ingenomen met het besluit van de Ierse regering om Erasmus+-mobiliteit voor studenten van universiteiten in Noord-Ierland te financieren, ongeacht hun nationaliteit, door hen voor de duur van hun uitwisseling aan Ierse universiteiten in te schrijven; neemt kennis van het werk dat de Ierse regering momenteel verricht om een soortgelijke regeling te ontwikkelen voor studenten in het beroepsonderwijs en beroepsopleidingen;
148. is bezorgd over de aanzienlijke daling van het aantal EU-studenten dat aan Britse universiteiten studeert, in het geval van eerstejaarsstudenten met maar liefst 50 % tussen 2020-2021 en 2021-2022, in tegenstelling tot het aantal studenten uit andere regio's³⁸; benadrukt dat deze situatie duidelijk verband houdt met de terugtrekking van het VK uit het Erasmus+-programma, het einde van de regels voor gelijke behandeling voor collegegeld en beurzen voor EU-studenten en de problemen met het verkrijgen van een studentenvisum; merkt op dat Europese studenten bijdroegen aan de diversiteit binnen een breed scala aan vakken, terwijl internationale studenten van buiten de EU meer geconcentreerd zijn binnen specifieke vakgebieden, zoals ingenieurswetenschappen en bedrijfskunde; merkt op dat Britse universiteiten een toenemend aantal buitenlandse studenten verwelkomen, met name uit India en China³⁹ ⁴⁰, wat bijdraagt aan hun financiële stabiliteit;
149. merkt op dat veel Britse universiteiten bij de beste ter wereld worden gerekend⁴¹; merkt op dat het beëindigen van samenwerkingsprojecten tussen deze universiteiten en universiteiten in de EU schadelijk is voor het wetenschappelijk onderzoek en het hoge academische niveau in Europa;
150. merkt op dat elf Britse universiteiten partners zijn in allianties via het initiatief Europese Universiteiten; betreurt dat hun deelname ophoudt wanneer de allianties van de eerste generatie aflopen (eind 2024); stelt vast dat Britse universiteiten wel deel mogen uitmaken van Europese Universiteiten-allianties, maar niet meer in de bestuursstructuur kunnen worden opgenomen, waardoor ze de facto tot tweederangspartners worden gedegradeerd; moedigt hen aan hun partnerschap voort te zetten via het initiatief

³⁸ Higher Education Statistics Agency (HESA), [Chart 6 – First year non-UK domiciled students by domicile 2006/07 to 2021/22](#), 2023.

³⁹ HESA, [Where do HE students come from?](#), 2023.

⁴⁰ [Report of the Intelligence and Security Committee of the UK Parliament on China](#).

⁴¹ The Times Higher Education World University Rankings 2023.

Europese Universiteiten;

151. merkt op dat over de talrijke partnerschappen die Britse universiteiten via het Erasmus+-programma hadden met hun tegenhangers in de EU, stuk voor stuk opnieuw bilateraal moet worden onderhandeld, hetgeen het risico inhoudt dat sommige kleinere universiteiten zullen worden uitgesloten;
152. herhaalt dat onderzoekssamenwerking tussen universiteiten in Europa, in het bijzonder op het vlak van wetenschap en innovatie, in dit verband van groot belang is;
153. benadrukt dat alle belanghebbende buurlanden en gelijkgezinde landen, waaronder het VK, welkom zijn om aansluiting te zoeken bij het Erasmus+-programma en zo bij te dragen aan de Europese onderwijsstelsels; betreurt dat het VK niet deelneemt aan de initiatieven en maatregelen die tot doel hebben om tegen 2025 een echte Europese onderwijsruimte tot stand te brengen, waardoor de samenwerking een bijkomende deuk krijgt;
154. benadrukt dat het VK blijft deelnemen aan de Europese ruimte voor hoger onderwijs (het “Bolognaproces”); dringt er bij het VK, de Commissie en de lidstaten op aan te blijven streven naar de volledige wederzijdse erkenning van academische kwalificaties;

Cultuur

155. betreurt het ontbreken van bepalingen met betrekking tot cultuur en de culturele en creatieve sectoren in de handels- en samenwerkingsovereenkomst na de terugtrekking van het VK uit de EU en het einde van de deelname van het VK aan het vrije verkeer, wat heeft geleid tot administratieve belemmeringen voor reizende kunstenaars, met name voor opkomende en zelfstandige kunstenaars;
156. pleit voor nieuwe en voortdurende samenwerking tussen kunstenaars uit de EU en het VK en andere professionals in de culturele en creatieve sectoren en bedrijfstakken; betreurt dat het aantal EU-burgers dat in het VK werkzaam is in de culturele en creatieve sectoren en bedrijfstakken, gedaald is sinds de Brexit;

Jeugd

157. betreurt dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen bepalingen bevat met betrekking tot jongeren of uitwisselingen, projecten, dialogen en vrijwilligerswerk met jongeren; is bezorgd over het feit dat bijna geen van de jongerenprojecten die voorheen door Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps werden gefinancierd en waarbij schoolgaande kinderen betrokken waren, nu worden gefinancierd via het Turing-programma van de Britse regering; merkt op dat schoolreizen en mobiliteit van jongeren worden bemoeilijkt door de nieuwe regels voor binnenkomst van het VK, waardoor scholen voor elke leerling een visum moeten betalen; dringt daarom aan op de invoering van een regeling voor groepsreizen voor jongeren onder de 18 jaar;
158. merkt op dat de au-pairsector zwaar getroffen is door de Brexit en de nieuwe immigratieregels van het VK, aangezien au pairs uit de EU niet kunnen profiteren van het visum onder de mobiliteitsregeling voor jongeren, terwijl au pairs uit geselecteerde landen buiten de EU dat wel kunnen; beklemtoont dat alle geïnteresseerde buurlanden en gelijkgestemde landen, waaronder het VK, welkom zijn om zich aan te sluiten bij het

programma van het Europees Solidariteitskorps, dat vrijwilligerswerk en samenwerking tussen jongeren in heel Europa bevordert;

Sport

159. betreft het ontbreken van bepalingen in verband met capaciteitsopbouw van basis- en beroepsorganisaties, partnerschappen en uitwisselingen op het gebied van sport en e-sport in de handels- en samenwerkingsovereenkomst, wat negatieve gevolgen heeft voor de sportsector in zowel de EU als het VK; merkt op dat het Turing-programma, dat het Erasmus+-programma vervangt, geen onderdeel heeft dat aan sport gewijd is, waardoor een leemte ontstaat met betrekking tot samenwerkingsprojecten op het gebied van sport;
160. merkt op dat de sportsector in het VK zich niet meer kan beroepen op het arrest van het Hof van Justitie in de zaak-Bosman van 15 december 1995⁴², dat het vrije verkeer van voetballers en andere sporters binnen de EU mogelijk maakte; merkt met bezorgdheid op dat deze situatie, samen met de werkvergunningvereiste om in het VK te mogen spelen, de deelname van spelers uit de EU aan Britse teams of professionele competities negatief beïnvloedt doordat hun aantal mogelijk wordt beperkt;

Getroffen regio's

161. onderstreept dat het belangrijk is de effecten, met inbegrip van de sociale impact, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op regionaal niveau getalsmatig uit te drukken, om voor de zwaarst getroffen regio's en hun gemeenschappen en particuliere bedrijven en overheidsbedrijven maatregelen op maat te kunnen vaststellen; verzoekt de Commissie de lidstaten te helpen doeltreffender en volledig gebruik te maken van de middelen uit de reserve voor aanpassing aan de Brexit om de getroffen sectoren, zoals de visserijsector en kustgemeenschappen, vooruit te helpen en te ondersteunen; verzoekt met name om specifieke steun voor de in de grensregio's gevestigde kmo's die in sterke mate afhankelijk zijn van de Britse markt;

Samenwerken op het gebied van buitenlands en veiligheidsbeleid

162. betreft het dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst, afgezien van de gebieden cyberbeveiliging, terrorismebestrijding en massavernietigingswapens, geen bepalingen bevat over samenwerking op het gebied van buitenlands beleid en defensie, doordat het VK niet bereid is over dergelijke bepalingen te onderhandelen; prijst de bijdragen van het VK ter ondersteuning van de veiligheid en territoriale integriteit van Oekraïne, gezien de actieve rol die het VK heeft gespeeld op het gebied van de Europese veiligheid en defensie; wijst er in verband met de bedreiging van de Europese veiligheidsarchitectuur door de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne echter op dat de ondertekening van een gestructureerd kader voor samenwerking op het gebied van buitenlands en veiligheidsbeleid tussen de EU en het VK doeltreffender zou zijn dan de huidige samenwerking op ad-hocbasis; benadrukt dat de dialoog met het VK over mogelijkheden voor gestructureerde en regelmatige dialoog, samenwerking en coördinatie op het gebied van buitenlands, veiligheids- en defensiebeleid moet worden geïntensiveerd, in overeenstemming met de bepalingen van de politieke verklaring van

⁴² Arrest van het Hof van Justitie van 15 december 1995 in Zaak C-415/93 – *VZW Koninklijke Belgische Voetbalbond e. a. tegen J.-M. Bosman e.a.*, ECLI:EU:C:1995:463.

2021 en onder meer in het kader van het partnerschap tussen de EU en de NAVO, de Verenigde Naties, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa, de Raad van Europa, de Europese politieke gemeenschap en andere internationale fora; benadrukt het belang van coördinatie van sanctieregelingen; is ingenomen met de discussie over het gemeenschappelijk buitenlands beleid en veiligheid in de Parlementaire Partnerschapsassemblee EU-VK;

163. is ingenomen met de sterke samenwerking en coördinatie tussen de EU en het VK als reactie op de illegale aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne; verzoekt de EU en het VK de grootst mogelijke eenheid binnen de internationale gemeenschap te bewaren om het Russische optreden te veroordelen en de beginselen van soevereiniteit en territoriale integriteit, het internationaal recht en de op regels gebaseerde internationale orde te verdedigen in het kader van de Verenigde Naties en haar Handvest, alsook in andere multilaterale fora; roept op tot even sterke samenwerking en coördinatie bij de wederopbouw van Oekraïne na de oorlog; verzoekt de Britse en Europese autoriteiten om op gecoördineerde wijze te zoeken naar manieren om bevroren Russische activa aan te wenden voor de wederopbouw van Oekraïne;
164. is ingenomen met de goede coördinatie tussen de EU en het VK op het gebied van de sancties tegen Rusland; dringt aan op een verdere intensivering van de handhaving van sancties; is ingenomen met de gezamenlijke dienstreizen naar derde landen van de bewindslieden van de EU en het VK die verantwoordelijk zijn voor de doeltreffende uitvoering van de sancties;
165. erkent dat er sprake is van onbenut potentieel op het vlak van samenwerking tussen de EU en het VK op subnationaal niveau, met name in de meest nabijgelegen Europese buurlanden, op gebieden van wederzijds belang, zoals mobiliteit (ook van militair personeel en materieel), duurzaam beheer van de Noordzee, het Kanaal en de Ierse Zee, handel, klimaatactie, onderwijs, digitalisering, mensenrechten en sociale rechten, en veiligheid in initiatieven voor bilaterale en multilaterale samenwerking tussen regio's van de EU en het VK, zoals het Comité van de Kanaalzone aan de Noordzee (Straits Committee), eventueel via een specifiek interregionaal samenwerkingsprogramma van de EU, op voorwaarde dat de regering van het VK financieel bijdraagt aan dit programma en dat de deelnemende regio's naar behoren worden geraadpleegd en betrokken bij de ontwikkeling ervan;
166. verzoekt de Commissie het potentieel van de betrekkingen tussen de EU en het VK zodanig te maximaliseren dat beide partijen hiervan profiteren, door middel van vriendschappelijke samenwerking bij gemeenschappelijke kwesties in internationale fora en ten aanzien van derde landen, met name om een zo hoog mogelijke ambitie na te streven op het gebied van klimaatactie en om de inspanningen van alle sectoren op het gebied van de milieutransitie op een billijke en inclusieve wijze te coördineren en daarbij de industriële soevereiniteit en het internationaal concurrentievermogen te versterken;
167. dringt aan op versterking van de samenwerking op het gebied van cyberbeveiliging, vanwege de implicaties voor zowel de EU als het VK voor een groot aantal gebieden van wederzijds belang, met name in de digitale en financiële sector, IT, defensie, energie, en onderzoek en ontwikkeling;

168. is ingenomen met de eerste twee bijeenkomsten van de Europese politieke gemeenschap in oktober 2022 en juni 2023 als platform voor discussie, dialoog en samenwerking tussen Europese partners over de uitdagingen op het gebied van buitenlands beleid en veiligheid waarmee wij worden geconfronteerd, met als doel de veiligheid van het Europese continent te versterken en de politieke en veiligheidsgerelateerde samenwerking op basis van gedeelde belangen voort te zetten; is ingenomen met het feit dat 44 landen hebben deelgenomen aan de eerste bijeenkomst in Praag en 45 landen aan de tweede bijeenkomst in Chişinău, waaronder essentiële partners als het VK;
169. dringt erop aan dat het VK nauwer bij Europese veiligheids- en defensieprojecten wordt betrokken; is in dit verband ingenomen met het besluit van de leden van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) en van de Raad van 14 november 2022 om het VK uit te nodigen deel te nemen aan het PESCO-project inzake militaire mobiliteit, dat de wederzijdse snelle bijstand op het gebied van veiligheid en defensie moet verbeteren; verzoekt de lidstaten de administratieve overeenkomst over militaire mobiliteit met het VK zo spoedig mogelijk te ondertekenen;
170. nodigt het VK uit nauwer met de EU samen te werken op het gebied van dringende strategische uitdagingen, door de complementariteit en doeltreffendheid van maatregelen te waarborgen; wijst erop dat de parallelle projecten voor de ontwikkeling van toekomstige luchtgevechtssystemen een ondoelmatig gebruik van middelen kunnen vormen en dat in het jaarverslag over het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van 2022 wordt aanbevolen de projecten samen te voegen; stelt voor ook een zinvolle dialoog te voeren over andere wapensystemen, militaire technologie en aanverwante innovaties, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan het waarborgen van de doelmatigheid van de bestedingen en investeringen, en aan de technische interoperabiliteit van de strijdkrachten en wapensystemen;
-
- ◦
171. verzoekt de Commissie er nauwlettend op toe te zien dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst correct wordt toegepast, waar nodig corrigerende maatregelen te nemen en mogelijkheden voor verdere samenwerking te verkennen in het licht van de bestaande en toekomstige uitdagingen;
172. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de regeringen en parlementen van de lidstaten, en de regering en het parlement van het Verenigd Koninkrijk.

TOELICHTING – SAMENVATTING VAN DE FEITEN EN BEVINDINGEN

Brexit: het VK verlaat de EU

Op 23 juni 2016 werd in het Verenigd Koninkrijk in het hele land een referendum gehouden over het EU-lidmaatschap van het VK. Terwijl in Schotland en Noord-Ierland een meerderheid ervoor stemde in de EU te blijven, stemden Wales en Engeland om de EU te verlaten. Na bijna een jaar van interne discussie stelde premier Theresa May de Europese Raad op 29 maart 2017 in kennis van het voornemen van het Verenigd Koninkrijk om zich terug te trekken uit de EU, waarmee artikel 50 van het Verdrag van Lissabon in werking werd gesteld.

De staatshoofden en regeringsleiders van de 27 EU-lidstaten hebben, samen met de voorzitters van de Europese Raad en de Commissie, Michel Barnier aangewezen als hoofdonderhandelaar van de EU. De Europese Raad heeft richtsnoeren aangenomen om de parameters van het onderhandelingsproces vast te stellen en daarin de beginselen, standpunten en doelen vanuit het perspectief van de EU opgenomen. De onderhandelingen zijn officieel van start gegaan op 19 juni 2017 en waren er vooral op gericht duidelijkheid te scheppen over burgerrechten, financiële regelingen en de handhaving van het Goede Vrijdagakkoord over de grens tussen de Republiek Ierland en Noord-Ierland.

In november 2018 bereikten de EU en de Britse regering overeenstemming over het eerste ontwerp van het terugtrekkingsakkoord. Samen met een politieke verklaring over de toekomst van de betrekkingen tussen de EU en het VK werd het ontwerp aan het eind van dezelfde maand goedgekeurd door de leiders van de EU. Helaas ging het momentum verloren toen het Britse parlement het ontwerp verwierp als gevolg van een intens intern debat. Het VK heeft tot drie keer toe verzocht om verlenging van artikel 50 om de onderhandelingen te verlengen. Uiteindelijk heeft het Britse parlement het wetsvoorstel in januari 2020 goedgekeurd. Tegelijkertijd heeft het Europees Parlement op 23 januari 2020 het terugtrekkingsakkoord goedgekeurd. Het VK verliet de EU formeel op 31 januari 2020 en de overgangperiode duurde tot het einde van dat jaar.

Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen het VK en de EU

De uitvoering van het terugtrekkingsakkoord was een integraal onderdeel van de ontwikkeling van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie met het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland. De handels- en samenwerkingsovereenkomst werd op 30 december 2020 ondertekend en is op 1 januari 2021 in werking getreden. De handels- en samenwerkingsovereenkomst vormt de basis voor uitgebreide betrekkingen tussen de partijen en bestrijkt een groot aantal gebieden, waaronder energie, visserij, justitiële samenwerking in strafzaken, wetshandhaving, handel, vervoer en coördinatie van de sociale zekerheid. Bovendien zorgt de handels- en samenwerkingsovereenkomst voor een gelijk speelveld ten behoeve van eerlijke mededinging en duurzame ontwikkeling, met inbegrip van mechanismen voor geschillenbeslechting en bestuur, alsook eerbiediging van de grondrechten.

De handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen het VK en de EU is uniek onder andere handels- en samenwerkingsovereenkomsten tussen de EU en derde landen, omdat deze overeenkomst gaat over handel en samenwerking met een voormalige EU-lidstaat. Deze handels- en samenwerkingsovereenkomst kwam dus in de plaats van de bestaande handels- en

samenwerkingsbetrekkingen die golden toen het VK nog een lidstaat was en profiteerde van de douane-unie van de EU en de eengemaakte markt.

Ondanks de Brexit blijven het VK en de EU buren en blijven ze op het wereldtoneel gemeenschappelijke belangen en waarden delen. Derhalve was de trage vooruitgang in de onderhandelingen onder de vorige Britse regeringen bijzonder betreurenswaardig. Ogenschijnlijk zijn de betrekkingen tussen het VK en de EU sinds eind 2022 verbeterd, met als hoogtepunt het politieke akkoord over het Windsor-kader.

Het verband tussen het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst

De meeste problemen met betrekking tot de uitvoering van beide overeenkomsten hielden verband met de hardnekkige weigering van het Verenigd Koninkrijk om zijn juridische verplichtingen uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord na te komen. In de politieke verklaring van Windsor van 27 februari 2023 heeft zowel de Europese Commissie als de regering van het Verenigd Koninkrijk echter te kennen gegeven dat zij van plan zijn de mogelijkheden van de handels- en samenwerkingsovereenkomst in de toekomst ten volle te benutten.

Het Windsor-kader is bedoeld om de uitdagingen op het gebied van de uitvoering van het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland aan te pakken. De brede steun voor het kader heeft de verwachtingen voor een positieve overloop naar andere samenwerkingsgebieden tussen de EU en het VK doen toenemen.

Institutionele structuur en rol van het Europees Parlement

De institutionele regelingen waarin de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet, zijn sinds 2022 volledig operationeel. Alle gemengde organen zijn operationeel en vergaderen regelmatig. De goede betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld is een welkome ontwikkeling.

Wat de bilaterale betrekkingen tussen het Europees Parlement en het parlement van het VK betreft, is de oprichting van de Parlementaire Partnerschapsassemblee EU-VK een succesvolle onderneming in overeenstemming met de handels- en samenwerkingsovereenkomst, die samenwerking bij gemeenschappelijke uitdagingen bevordert. De jongste vergadering van de Parlementaire Partnerschapsassemblee vond plaats op 3 en 4 juli in Brussel.

Tijdens de vorige vergadering van de Parlementaire Partnerschapsassemblee in Londen op 7 en 8 november 2022 keurde de assemblee haar eerste aanbeveling aan de Partnerschapsraad goed. De aanbeveling betrof de samenwerking tussen de EU en het VK op het gebied van energie.

Wat de betrokkenheid van de gedecentraliseerde regio's van het VK bij de Parlementaire Partnerschapsassemblee betreft, worden twee leden van elk van de gedecentraliseerde assemblees door het parlement van het VK uitgenodigd om als waarnemer deel te nemen. Het Europees Parlement nodigt de voorzitters van het Comité van de Regio's en het Europees Economisch en Sociaal Comité uit.

Na de meest recente bijeenkomst van het bureau van de Parlementaire Partnerschapsassemblee, dat bestaat uit de voorzitter en vicevoorzitter van zowel de EU-

delegatie als de delegatie van het VK, op 10 maart 2023, is door het bureau een verklaring uitgebracht waarin het Windsor-kader werd toegejuicht en de hoop werd uitgesproken dat het volledig kan worden uitgevoerd en kan leiden tot een nieuwe geest van partnerschap tussen de EU en het VK.

Vrijhandelsovereenkomst: een economisch en sociaal partnerschap

De handels- en samenwerkingsovereenkomst brengt een nieuw economisch en sociaal partnerschap met het VK tot stand, dat niet alleen betrekking heeft op de handel in goederen en diensten, maar ook op andere gebieden, zoals investeringen, mededinging, staatssteun, belastingtransparantie, lucht- en wegvervoer, energie en duurzaamheid, visserij, bescherming van persoonsgegevens en coördinatie van de sociale zekerheid. De handels- en samenwerkingsovereenkomst is de eerste vrijhandelsovereenkomst die de EU heeft gesloten waarin wordt voorzien in nultarieven en nulquota voor alle goederen die voldoen aan de toepasselijke oorsprongsregels.

Bepalingen over een gelijk speelveld zijn een cruciaal onderdeel van de overeenkomst, waarbij beide partijen zich hebben verbonden tot het handhaven van hoge beschermingsniveaus op het gebied van milieubescherming, bestrijding van de klimaatverandering en koolstofbeprijzing, sociale en arbeidsrechten, belastingtransparantie en staatssteun, met doeltreffende, binnenlandse handhaving, een bindend mechanisme voor geschillenbeslechting en de mogelijkheid voor beide partijen om corrigerende maatregelen te nemen.

De handels- en samenwerkingsovereenkomst stelt een nieuw kader vast voor het gezamenlijke beheer van visbestanden in de wateren van de EU en het VK.

Op het gebied van vervoer voorziet de overeenkomst in blijvende en duurzame verbindingen door de lucht, over de weg, via het spoor en over zee, hoewel de toegang tot de markt beperkter is dan wat de eengemaakte markt biedt. De overeenkomst bevat regels over mededinging die voor een gelijk speelveld zorgen om de rechten van passagiers en werknemers en de veiligheid van het vervoer niet te ondermijnen.

Voor energie is een nieuw model voor handel en interconnectiviteit opgezet, met garanties voor open en eerlijke mededinging, onder andere op het gebied van veiligheidsnormen voor offshore-energie, en de productie van hernieuwbare energie.

De handels- en samenwerkingsovereenkomst heeft tot doel een aantal rechten van EU-burgers en Britse onderdanen op het gebied van de coördinatie van de sociale zekerheid te waarborgen. Dit geldt voor burgers die na 1 januari 2021 werken in, reizen naar of verhuizen naar de andere partij van de handels- en samenwerkingsovereenkomst.

De handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet voor het VK ook in de mogelijkheid om als geassocieerd land deel te nemen aan bepaalde programma's van de EU, waaronder Horizon Europa, op voorwaarde dat het bilaterale protocollen aanneemt en financiële bijdragen betaalt. Als gevolg van hangende kwesties met betrekking tot de uitvoering van het terugtrekkingsakkoord is de deelname van het VK niet afgerond in 2022 en liepen er in juni 2023 nog steeds gesprekken over het aandeel van het VK in de financiering van de deelname.

Samenwerking op het gebied van buitenlands beleid, veiligheid en defensie

Ondanks de opname van samenwerking tussen het VK en de EU op het gebied van buitenlands beleid, externe veiligheid en defensie in de politieke verklaring bij het terugtrekkingsakkoord, weigerde de regering van het VK te onderhandelen over samenwerking op dit gebied in de handels- en samenwerkingsovereenkomst. Sinds januari 2021 bestaat er geen bilateraal, geïnstitutionaliseerd kader dat een gezamenlijke reactie op uitdagingen op het gebied van buitenlands beleid kan vaststellen en coördineren.

De illegale en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne heeft zeker de noodklok geluid voor een verenigd Europees antwoord ter ondersteuning van de soevereiniteit en territoriale integriteit van Oekraïne. De voordelen van coördinatie tussen naaste geografische burens met gedeelde democratische waarden springen op dit moment duidelijk in het oog.

Het Parlement staat open voor uitbreiding van de samenwerking van de EU en het VK met kwesties op het gebied van buitenlands beleid en veiligheid. Dit zou bijvoorbeeld samenwerking mogelijk maken bij het uitvoeren van sancties tegen onderdanen en economieën van derde landen.

Het Parlement erkent de bijdragen van het VK aan de versterking van de Euro-Atlantische veiligheid en prijst de steun van het VK aan Oekraïne, onder meer in de vorm van militaire hulp en uitbreiding van de inlichtingencapaciteit. Verder is het Parlement ingenomen met het recente besluit van de Britse regering om een aanvraag in te dienen voor deelname aan het PESCO-project inzake militaire mobiliteit. Er is dus een positieve trend in de samenwerking tussen het VK en de EU, maar er is ruimte voor verdere samenwerking op verwante gebieden die integraal deel uitmaken van de veiligheid en defensie van Europa. In het GVDB-jaarverslag van 2022 wordt erop gewezen dat de parallelle projecten voor de ontwikkeling van toekomstige luchtgevechtssystemen een ondoelmatig gebruik van middelen vormen en wordt aanbevolen de projecten samen te voegen en de middelen te bundelen.

Over de procedure

De handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK is gebaseerd op artikel 217 (vijfde deel: Extern optreden van de Unie, titel V: Internationale overeenkomsten) juncto artikel 218 (vijfde deel: Extern optreden van de Unie, titel IV: Beperkende maatregelen) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

De handels- en samenwerkingsovereenkomst is door zijn omvang en complexiteit ongekend in termen van internationale overeenkomsten. Artikel 776 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst verplicht de partijen om vijf jaar na de inwerkingtreding van de overeenkomst en vervolgens om de vijf jaar gezamenlijk de uitvoering ervan, alsook van de aanvullende overeenkomsten en alle daarmee samenhangende aangelegenheden te evalueren.

Het Parlement heeft derhalve een alomvattend, doeltreffend en transparant controleproces voor de handels- en samenwerkingsovereenkomst ontwikkeld, waarbij een coherente en uniforme aanpak wordt gewaarborgd. In uitvoeringsverslagen betreffende internationale overeenkomsten moet naar behoren rekening worden gehouden met de beschikbaarheid van betrouwbare feiten over de staat van uitvoering van de desbetreffende wetgeving. Doeltreffend toezicht is afhankelijk van de kennis en de deskundigheid van alle betrokken comités, in overeenstemming met hun verantwoordelijkheden en werkwijzen. Het toezicht op de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst wordt door de comités op gecoördineerde en inclusieve wijze uitgevoerd, met volledige inachtneming van hun

bevoegdheden zoals vastgelegd in bijlage VI bij het reglement van orde.

Het verslag is de eerste evaluatie door het Europees Parlement van de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst sinds de voorlopige toepassing ervan op 1 januari 2021 en de inwerkingtreding op 1 mei 2021. Sinds de inwerkingtreding heeft de Commissie twee uitvoeringsverslagen van de overeenkomst gepubliceerd voor de jaren 2021⁴³ en 2022⁴⁴. De verslagen hebben ten doel de balans op te maken van de belangrijkste kwesties in verband met de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, van de bevredigende aspecten ervan en van de gebieden waarop, in het geval van grenscontroleposten en Britse douanecontroles op EU-goederen, de uitvoeringswerkzaamheden nog moeten beginnen en van gebieden waarop ze moeten worden voortgezet, waarbij ook wordt gewezen op elementen die voortdurend toezicht en controle vereisen, onder meer via het maatschappelijk middenveld en in het bijzonder de betrokkenheid van de binnenlandse adviesgroep.

Het verslag is op een inclusieve manier opgesteld door de parlementaire commissies er zo breed mogelijk bij te betrekken en de specifieke sectorale deskundigheid van elke commissie te erkennen. Tien parlementaire commissies zijn bij de procedure betrokken met de status van “medeverantwoordelijke” commissie (artikel 57 van het Reglement), te weten de commissies ECON, EMPL, ENVI, ITRE, IMCO, TRAN, AGRI, PECH, CULT en LIBE, en twee commissies hebben besloten een bijdrage te leveren met een standaardadvies overeenkomstig artikel 56 van het Reglement (de commissies REGI en BUDG). Gezien het belang van het onderwerp zijn adviezen van adviesverlenende commissies vrijgesteld van de beperkingen in lengte, overeenkomstig het besluit van het Bureau van het EP van 1 juli 2019 over de gedragscode meertaligheid.

Op 25 mei 2023 hebben de commissies AFET en INTA gezamenlijk een openbare hoorzitting gehouden over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK, waaraan vier deskundigen deelnamen.

⁴³ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland 1 januari – 31 december 2021, COM(2022) 126 final.

⁴⁴ Verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de uitvoering en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland 1 januari – 31 december 2022, COM(2023) 118 final.

ADVIES VAN DE COMMISSIE ECONOMISCHE EN MONETAIRE ZAKEN

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): Frances Fitzgerald

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

SUGGESTIES

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK preferentiële regelingen bevat op gebieden als de handel in goederen en diensten, intellectuele eigendom, digitale handel, wegvervoer en luchtvaart, aanbestedingen, energie, coördinatie van de sociale zekerheid, rechtshandhaving en justitiële samenwerking in strafzaken, visserij, mededinging, mobiliteit, investeringen, thematische samenwerking en deelname aan EU-programma's, samen met een prudentiële uitzonderingsbepaling;
- B. overwegende dat het terugtrekkingsakkoord en de handels- en samenwerkingsovereenkomst een gemeenschappelijk kader vormen voor de betrekkingen van het VK met de EU; overwegende dat beide overeenkomsten door de EU en het VK zijn goedgekeurd en geratificeerd en naar internationaal publiekrecht juridisch bindende verdragen zijn; overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een ongekende reikwijdte heeft en de volledige uitvoering van het terugtrekkingsakkoord, dat inmiddels is gewijzigd bij het Windsor Framework, veronderstelt;
- C. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst terecht wordt geschraagd door bepalingen die zorgen voor een gelijk speelveld en eerbiediging van de mensenrechten; overwegende dat deze bepalingen bedoeld zijn om oneerlijke concurrentie te voorkomen en ervoor te zorgen dat zowel de EU als het VK hoge normen handhaven op gebieden als arbeidsrechten, milieubescherming en staatssteun;
- D. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen betrekking heeft op besluiten met betrekking tot gelijkwaardigheid op het gebied van financiële diensten, de adequaatheid van de gegevensbeschermingsregeling van het VK, het vrije verkeer van burgers en diensten, of de sanitaire en fytosanitaire voorschriften van het VK;

- E. overwegende dat dienstverleners uit het VK, ook op het gebied van financiële diensten, niet langer profiteren van het land-van-oorsprongkader of paspoortregelingen, die automatische toegang tot de gehele interne markt van de EU mogelijk maken;
- F. overwegende dat de automatische erkenning van beroepskwalificaties, zoals voor advocaten, accountants en actuarissen, niet langer van toepassing is; overwegende dat de overeenkomst in plaats daarvan een kader biedt voor samenwerking tussen de EU en het VK op het gebied van de erkenning van beroepskwalificaties, met inbegrip van de totstandbrenging van een dialoog om informatie over erkenningsprocedures uit te wisselen en richtsnoeren voor de beoordeling van kwalificaties te ontwikkelen; stelt vast dat dit met name op het eiland Ierland voor complicaties zorgt;
- G. overwegende dat in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst dienstverleners of investeerders uit de EU niet minder gunstig mogen worden behandeld dan Britse marktdeelnemers in het VK en vice versa; overwegende dat het non-discriminatiebeginsel van toepassing is op een breed scala van economische activiteiten, waaronder de verlening van diensten, de vestiging van bedrijven en de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten;
- H. overwegende dat in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst de mogelijkheid van tijdelijke detachering van hooggekwalificeerde werknemers en korte zakenreizen tussen de EU en het VK wordt gehandhaafd; overwegende dat dit aan beroepsbeoefenaars de mogelijkheid biedt om in bepaalde omstandigheden tijdelijk grensoverschrijdende diensten te verlenen, zoals in het kader van kortetermijnprojecten of in de vorm van advieswerkzaamheden; overwegende dat beroepsbeoefenaars nog steeds moeten voldoen aan de relevante regelgeving in het land waar zij diensten verlenen;
- I. overwegende dat de Britse markten voor overheidsopdrachten op voet van gelijkheid toegankelijk blijven voor inschrijvers uit de EU en vice versa; overwegende dat beide partijen ervoor moeten zorgen dat het aanbestedingsproces eerlijk en transparant is en openstaat voor concurrentie; overwegende dat het VK en de EU ook zijn overeengekomen hun bestaande verbintenissen op het gebied van overheidsopdrachten te handhaven in het kader van de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de Wereldhandelsorganisatie, waardoor hun markten voor overheidsopdrachten verder worden opengesteld voor bedrijven uit andere landen;
- J. overwegende dat de EU en het VK zich er momenteel toe verbonden hebben de samenwerking op het gebied van regelgeving en toezicht inzake financiële diensten te handhaven, en dat deze op samenwerking gebaseerde aanpak de basis moet vormen voor betrekkingen tussen de EU en het VK op lange termijn; overwegende dat de Commissie haar tijdelijke vergunning op grond waarvan banken en fondsbeheerders in de EU gebruik kunnen maken van Britse clearinginstellingen, zal verlengen; overwegende dat de Commissie op 17 mei 2023 een ontwerp van memorandum van overeenstemming (“het memorandum”) tussen het VK en de EU over samenwerking op het gebied van financiële diensten heeft goedgekeurd, dat door de Raad is gepubliceerd en bekrachtigd en nu door de Commissie namens de EU is ondertekend;
- K. overwegende dat het memorandum duidelijk maakt dat de instandhouding van de financiële stabiliteit, de marktintegriteit en de bescherming van beleggers en

consumenten een gemeenschappelijk doel is van de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk;

- L. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst en het terugtrekkingsakkoord voorzien in een afdwingbaar gelijk speelveld, ook voor staatssteun en sociale en milieunormen, om regelgevingsarbitrage tegen de belangen van beide partijen in te voorkomen;
- M. overwegende dat in artikel 774, lid 3, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst het grondgebied van Gibraltar wordt uitgesloten van het toepassingsgebied; overwegende dat er sinds 2021 onderhandelingen gaande zijn tussen het VK en de EU over Gibraltar; overwegende dat in het politieke akkoord van 25 november 2018 tussen de Commissie, de Europese Raad en het Koninkrijk Spanje wordt bepaald dat voor elk besluit dat van invloed is op het grondgebied van Gibraltar, verplicht voorafgaande goedkeuring van het Koninkrijk Spanje moet worden verkregen;
- N. overwegende dat Noord-Ierland op grond van het protocol inzake Noord-Ierland nog steeds deel uitmaakt van de douane-unie en de interne markt voor goederen van de EU en voor handelsdoeleinden met de rest van het VK ook deel uitmaakt van de jurisdictie van een derde land; overwegende dat Noord-Ierland derhalve op grond van het protocol moet blijven voldoen aan bepaalde regels en voorschriften van de EU, waaronder die met betrekking tot douane, goederen en staatssteun; overwegende dat eerdere dreigende acties van het VK om de rechtsmacht van het Hof van Justitie van de Europese Unie ten aanzien van het protocol op te heffen, waarvoor de Commissie een inbreukprocedure tegen het VK heeft ingeleid, in strijd zouden zijn geweest met de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met name met betrekking tot het Protocol voor Noord-Ierland, zoals vervat in de Northern Ireland Protocol Bill 2022;
1. merkt op dat de Subsidy Control Act 2022¹, die een kader biedt voor het nakomen van de internationale verbintenissen van het VK inzake subsidiecontrole, met inbegrip van die welke voortvloeien uit de handels- en samenwerkingsovereenkomst, koninklijke goedkeuring heeft gekregen nadat deze door het Britse parlement is vastgesteld; herhaalt de bezorgdheid van de Commissie² over de aangekondigde plannen om “vrijhavens” in te voeren, die in strijd zouden kunnen zijn met deze verbintenissen en ontoelaatbare staatssteun kunnen vormen in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst³; verzoekt de Commissie de situatie op de voet te volgen, ook met betrekking tot witwassen, belastingontwijking en criminele activiteiten, en zo nodig verdere inbreukprocedures in te leiden;
2. benadrukt dat, ondanks de tenuitvoerlegging van de Subsidy Control Act 2022, verdere inspanningen van de Britse autoriteiten noodzakelijk zijn om volledig te voldoen aan de verbintenissen inzake subsidies in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met inbegrip van regelgeving of maatregelen voor specifieke sectoren; stelt vast dat de EU-verordening betreffende buitenlandse subsidies in juli 2023 in werking is treden⁴;

¹ Legislation.gov.uk, “[The Subsidy Control Act 2022: Chapter 23](#)”, 28 april 2022.

² Notulen van de bijeenkomst van het Comité voor het handelspartnerschap van 1 december 2022.

³ *The Financial Times*, “[EU to raise concerns over UK’s freeports scheme](#)”, 30 november 2022.

⁴ Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad betreffende buitenlandse subsidies die de

3. wijst op het beperkte karakter van de handels- en samenwerkingsovereenkomst met betrekking tot financiële diensten; erkent dat dit ontbreken het gevolg is van de wens van het VK om in het kader van de onderhandelingen over de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen andere gebieden van wederzijds belang te bespreken; is ingenomen met de plannen om een gezamenlijk forum voor financiële regelgeving tussen de EU en het VK op te richten om de dialoog en samenwerking op het gebied van financiële diensten te vergemakkelijken⁵; herinnert eraan dat dit forum geen formeel onderdeel van de handels- en samenwerkingsovereenkomst zou vormen en niet hetzelfde niveau van toegang of samenwerking mag bieden als een uitgebreide overeenkomst inzake financiële diensten;
4. wijst er nogmaals op dat besluiten over gelijkwaardigheid discretionair zijn en geen deel uitmaken van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; neemt tevens nota van de besluiten van het Verenigd Koninkrijk inzake gelijkwaardigheid ten aanzien van de EU en ook ten aanzien van andere niet-EU-landen zoals Zwitserland, waar de status van wederzijdse erkenning is overeengekomen; herinnert eraan dat besluiten over gelijkwaardigheid EU-bedrijven ten goede kunnen komen wat betreft een betere toegang tot de Britse markt, ook voor bankdiensten, betalingsdiensten, beleggingsdiensten en verzekeringen; merkt op dat de EU het Verenigd Koninkrijk slechts op één gebied – centrale tegenpartijen – de status van gelijkwaardigheid heeft verleend, op een in de tijd beperkte basis, die onlangs tot 2025 is verlengd; dringt erop aan dat verdere gelijkwaardigheidsbesluiten te overwegen wanneer de resultaten in overeenstemming zijn met de normen en doelstellingen van de EU; merkt in dit verband op dat de Commissie eerder te kennen heeft gegeven dat de gelijkwaardigheidsbeoordelingen voor het VK kunnen worden hervat zodra het memorandum is overeengekomen⁶; merkt op dat de EU in oktober 2021 aan de Verenigde Staten bij 22 besluiten de status van gelijkwaardigheid heeft toegekend, tegenover één besluit in het geval van het VK⁷; erkent weliswaar dat gelijkwaardigheidsbeoordelingen overwegend technisch van aard zijn, maar dat er ook bredere politieke factoren meespelen, en steunt het standpunt van de Commissie dat gelijkwaardigheidsbesluiten moeten worden genomen wanneer dit in het belang van de EU is; moedigt de Commissie aan verdere gelijkwaardigheidsbesluiten te bespreken om bedrijven uit de EU en het VK meer voordelen te bieden inzake markttoegang;
5. stelt vast dat de Future Regulatory Framework Review van de Britse regering en de in aansluiting daarop openbaar gemaakte Financial Services and Markets Bill⁸, waarin wordt voorgesteld gehandhaafde EU-wetgeving op het gebied van financiële diensten in te trekken, te vervangen of te wijzigen en meer verantwoordelijkheid over te dragen aan Britse regelgevende instanties, getuigen van de wens om van de EU afwijkende regelgeving op het gebied van financiële diensten vast te stellen; beklemtoont dat buitensporige verschillen in regelgeving een negatieve uitwerking kunnen hebben op de financiële samenwerking tussen het VK en de EU, en financiële stromen en de activiteiten van financiële entiteiten kunnen ondermijnen; is ingenomen met de recente

interne markt verstoren (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 1).

⁵ Reuters, "[EU restarts work on EU-UK regulatory forum after Northern Ireland deal](#)", 8 maart 2023.

⁶ <https://www.reuters.com/business/finance/britain-eu-edge-forward-with-financial-services-forum-plan-2021-02-23>

⁷ European Affairs Committee of the House of Lords, "[1st Report of Session 2022–23: The UK-EU relationship in financial services](#)", 23 juni 2022.

⁸ UK Parliament, "[Financial Services and Markets Bill](#)", 11 mei 2023.

voortgang van de EU wat betreft wetgeving op het gebied van financiële diensten, ook wanneer dit kan leiden tot verschillen in regelgeving ten opzichte van het VK, onder meer met betrekking tot cryptovaluta, duurzame financiering, taxonomie, beursnotering en bestrijding van witwassen; erkent evenwel dat het VK en de EU verschillende benaderingen van de regulering van financiële diensten kunnen hanteren en niet noodzakelijk een geharmoniseerd regelgevingskader in stand houden; steunt de voortgang van de wetgeving van de EU op dit gebied; benadrukt echter de voordelen van toekomstige samenwerking op het gebied van regelgeving en van betrokkenheid bij de ontwikkeling en integratie van internationale normen;

6. neemt kennis van de ambitie van het VK om zich te profileren als mondiaal centrum voor digitale financiën en cryptoactiva, door middel van een aantal initiatieven op het gebied van regelgeving en toezicht; benadrukt van de ontwikkeling van een gecoördineerde benadering en nauwere samenwerking op het gebied van regelgeving en toezicht inzake cryptoactiva om de risico's voor de consumentenbescherming en de integriteit van de markt en van witwassen, alsook de milieueffecten daarvan, doeltreffend aan te pakken en te beperken, en om regelgevingsarbitrage te voorkomen;
7. beklemtoont dat op bepaalde gebieden als kapitaalvereisten in het bankwezen, internationaal overeengekomen normen zoals die zijn vastgesteld door het Bazels Comité voor banktoezicht, de basislijn voor regelgeving blijven vormen;
8. merkt op dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de EU een kans biedt om haar eigen infrastructuur en expertise op het gebied van financiële diensten te ontwikkelen en te versterken, teneinde het concurrentievermogen van ondernemingen, investeringen, de economische stabiliteit en de bescherming van consumenten te bevorderen; is groot voorstander van de voltooiing van de kapitaalmarktenunie en de bankenunie, op basis van een naar buiten gerichte, innovatieve en concurrerende aanpak; herinnert eraan dat de stad Londen een mondiaal centrum voor financiële diensten met een mondiaal bereik blijft en dat bedrijven in de EU van toegang daartoe kunnen profiteren⁹; erkent het belang van een sterke financiële dienstensector voor zowel de EU als het VK en steunt de inspanningen om de infrastructuur en expertise van de EU op het gebied van financiële diensten te verbeteren;
9. verzoekt de EU samen te werken met internationale partners, waaronder het VK en andere belangrijke mondiale financiële centra, om gemeenschappelijke regels en normen in de financiële dienstensector te bevorderen, teneinde de grensoverschrijdende handel te vergemakkelijken en de stabiliteit van het financiële stelsel te waarborgen;
10. steunt de doelstellingen van de door de Commissie voorgestelde herziening van de verordening Europese marktinfrastructuur (EMIR) met betrekking tot de verbetering van de capaciteit en infrastructuur in de EU op het gebied van euroclearing; merkt op dat de Unie sterk afhankelijk is van bepaalde centrale tegenpartij fungerende clearinginstellingen uit derde landen¹⁰; erkent dat de omstandigheid dat het grootste deel

⁹ Reuters, "[London is top global finance centre but lags in key areas, says study](#)", 27 januari 2022.

¹⁰ Werkdocument van de diensten van de Commissie - Samenvatting van het effectbeoordelingsverslag bij: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 648/2012, (EU) nr. 575/2013 en (EU) 2017/1131 voor wat betreft maatregelen ter beperking van buitensporige blootstellingen aan centrale tegenpartijen uit derde landen en ter verbetering van de efficiëntie van de clearingmarkten in de Unie en Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Richtlijnen 2009/65/EU, 2013/36/EU en (EU) 2019/2034 wat betreft de behandeling van het

van de euroclearing buiten de EU plaatsvindt, een strategisch risico vormt, ook voor de financiële stabiliteit; erkent tevens dat gedwongen verplaatsing kan leiden tot disruptie, marktfragmentatie, vergeldingsmaatregelen, verlies van concurrentievermogen en verminderde liquiditeit; verzoekt de medewetgevers maatregelen op dit gebied te ondersteunen die doeltreffend en evenredig zijn en niet leiden tot disruptie, en die tot doel hebben de clearingcapaciteit van de Unie te versterken; pleit voor een evenwichtige benadering waarbij de strategische risico's worden aangepakt, ook voor de financiële stabiliteit van euroclearing buiten de EU, en mogelijke disruptie van de markt tot een minimum worden beperkt;

11. erkent dat de doelstelling van open strategische autonomie van de Unie geen belemmering mag vormen voor de voordelen van een wereldwijd onderling verbonden financieel stelsel; waarschuwt voor het potentiële risico dat te veel aandacht wordt besteed aan strategische autonomie op een manier die kan leiden tot isolationisme of protectionisme in de financiële sector, waaronder het risico van handelsgeschillen en vergeldingsmaatregelen;
12. spreekt zijn krachtige steun uit voor de voortzetting van de samenwerking tussen de EU en het VK op gebieden die verband houden met financiële, economische en monetaire zaken van wederzijds belang, zoals het aanpakken van internationaal witwassen en terrorismefinanciering, het bestrijden van schadelijke belastingregelingen, het opleggen van sancties, het tegengaan van douanefraude, het waarborgen van gelijke concurrentievoorwaarden en de bevordering van mondiale financiële stabiliteit;
13. herinnert eraan dat Gibraltar door de Commissie¹¹ wordt beschouwd als een gebied dat lijdt onder strategische tekortkomingen in zijn stelsel ter bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering, die een aanzienlijke bedreiging vormen voor het financiële stelsel van de EU; dringt er bij de Commissie op aan in het akkoord met het VK over Gibraltar bepalingen op te nemen die garanderen dat de normen voor de bestrijding van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme gelijkwaardig zijn aan die van de EU;
14. erkent dat de nauwe economische banden tussen Ierland en Noord-Ierland zullen blijven bestaan ondanks het feit dat Noord-Ierland deel uitmaakt van een aangewezen derde land; is voorstander van de erkenning van deze economische banden, onder meer met betrekking tot het toezicht op transacties tussen beide jurisdicties; dringt aan op maatregelen om ervoor te zorgen dat dergelijke verbanden niet worden verstoord door wijzigingen in wet- of regelgevingskaders, met name met betrekking tot diensten die worden verleend aan consumenten en kleine en middelgrote ondernemingen die niet kunnen profiteren van mobiliteit; benadrukt dat het belangrijk is nauwe economische banden te behouden en verder te ontwikkelen, en disrupties in de nasleep van de Brexit tot een minimum te beperken, met name met betrekking tot deze relatie;
15. erkent dat na de inwerkingtreding van de handels- en samenwerkingsovereenkomst een aantal in Londen gevestigde financiële dienstverleners hebben aangekondigd een nieuwe vestiging in de EU op te richten en bepaalde activa naar de EU te verplaatsen,

concentratierisico met betrekking tot centrale tegenpartijen en het risico van tegenpartijen bij centraal geclarede derivatentransacties (SWD(2022)0697).

¹¹ Nicaragua, Pakistan en Zimbabwe uit die tabel. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0410>

waarbij naar schatting 44 % van de grootste financiële dienstverleners in het VK plannen heeft aangekondigd om personeel of activiteiten te verplaatsen¹², hoewel het aantal banen dat tot dusver uit Londen zijn overgeheveld slechts 7 000 bedraagt en ver onder de aanvankelijke ramingen van 75 000 ligt¹³; steunt de inspanningen van de lidstaten om na de Brexit bedrijfsinvesteringen aan te trekken; merkt op dat na de Brexit in verschillende EU-steden, waaronder Parijs, Frankfurt, Amsterdam, Luxemburg en Dublin, in de financiële dienstensector is geïnvesteerd; stelt vast dat de Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA) in “Peer review into the NCAs’ handling of relocation to the EU in the context of the UK’s withdrawal from the EU”¹⁴ een aantal tekortkomingen heeft vastgesteld met betrekking tot de wijze waarop de bevoegde autoriteiten in de lidstaten het verplaatsingsproces hebben afgehandeld; wijst in dit verband op de beste praktijken die zijn vastgesteld in het collegiale-toetsingsverslag en de sectorspecifieke beginselen van de ESMA inzake verplaatsingen vanuit het VK naar de EU-27¹⁵; is verheugd dat de Europese toezichthoudende autoriteiten toezichtpraktijken bij de beoordeling van de verplaatsing van bedrijven naar de EU blijven monitoren¹⁶; benadrukt het belang om te blijven werken aan de voltooiing van de bankenunie en de verdieping van de kapitaalmarktenunie om de verdere concentratie van financiële hubs te voorkomen en van schaalvoordelen te profiteren;

16. herinnert aan de toezegging in de eerste gezamenlijke verklaring bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst om een memorandum van overeenstemming over samenwerking op het gebied van de regulering van financiële diensten tussen de EU en het VK te ondertekenen, dat geen juridisch document zou zijn, maar een basis zou vormen voor regelmatige, gestructureerde overleg; merkt op dat dit memorandum inmiddels is afgerond en goedgekeurd door de Commissie; is ingenomen met de geslaagde ondertekening van bilaterale memoranda van overeenstemming tussen regelgevers en toezichthouders uit de EU en het VK op zowel EU- als lidstaatniveau, onder meer tussen de Financial Conduct Authority en de Europese Bankautoriteit en de ESMA, een multilateraal memorandum van overeenstemming met bevoegde nationale autoriteiten van de EU en de Europese Economische Ruimte en afzonderlijke memoranda van overeenstemming met bevoegde nationale autoriteiten¹⁷;
17. is ingenomen met de ondertekening van het memorandum van overeenstemming memorandum van overeenstemming tussen de EU en het VK over samenwerking op het gebied van financiële diensten, tot vaststelling van een kader voor samenwerking op het gebied van de regulering van financiële diensten met inbegrip van een nieuw forum voor regelgeving; is ingenomen met het voorstel om het forum ten minste twee keer per jaar bijeen te roepen; merkt onder meer op dat het forum elk onderwerp kan bespreken

¹² Studie – “[Recent trends in UK financial sector regulation and possible implications for the EU, including its approach to equivalence](#)”, Europees Parlement, directoraat-generaal Intern Beleid, beleidsondersteunende afdeling Economische Zaken, Wetenschapsbeleid en Levenskwaliteit, 8 februari 2023.

¹³ EY, “[EY Financial Services Brexit Tracker: Movement within UK financial services sector stabilises five years on from Article 50 trigger](#)”, 29 maart 2022, Londen; European Affairs Committee of the House of Lords, “[1st Report of Session 2022–23: The UK-EU relationship in financial services](#)”, 23 juni 2022.

¹⁴ ESMA42-111-7468, *Peer review into the NCAs’ handling of relocation to the EU in the context of the UK’s withdrawal from the EU* (https://www.esma.europa.eu/sites/default/files/library/esma42-111-7468_brexit_peer_review_report.pdf).

¹⁵ ESMA71-99-526.

¹⁶ https://www.esma.europa.eu/sites/default/files/library/esma42-111-7468_brexit_peer_review_report.pdf

¹⁷ The Financial Conduct Authority, “[MoUs with European authorities in the areas of securities, investment services and asset management, insurance and pensions, and banking](#)”, 4 januari 2021.

dat van belang is voor de samenwerking op het gebied van regelgeving met betrekking tot financiële diensten, en onder meer informatie kan delen over regelgevingsontwikkelingen, van gedachten kan wisselen over de respectieve beleidsmaatregelen, regels en processen in verband met stelsels van discretionaire bevoegdheid, zoals gelijkwaardigheid, en een dialoog voeren over de risicoanalyses en mogelijke economische gevolgen van de voorgestelde maatregelen; verzoekt de deelnemers zo spoedig mogelijk te beginnen met de bijeenkomsten van het forum;

18. benadrukt dat dit forum op transparante wijze te werk moet gaan en dat belanghebbenden hierbij op passende wijze moeten worden betrokken; merkt op dat na verscheidene jaren van onrust instellingen en beleggers in de EU en het VK toe zijn aan helderheid en rechtszekerheid om zakelijke beslissingen te nemen en investeringen te doen;
19. benadrukt dat de partijen bij het forum in een geest van oprechte samenwerking met elkaar in overleg moeten treden om te zorgen voor een constructieve relatie die geschraagd wordt door de gemeenschappelijke doelstellingen van het waarborgen van financiële stabiliteit en consumentenbescherming;
20. is ermee ingenomen dat gedachtewisselingen over gelijkwaardigheidsbesluiten onderdeel uitmaken van het mandaat van het forum voor samenwerking op regelgevingsgebied; pleit ervoor dergelijke onderwerpen regelmatig te bespreken en te onderzoeken, met name met betrekking tot financiële en beleggingsdiensten, in het belang van meer handel en samenwerking;
21. dringt er bij de partijen op aan het forum te gebruiken om wederzijdse bedreigingen voor de financiële stabiliteit en consumentenbescherming in kaart te brengen en aan te pakken, witwassen en terrorismefinanciering te voorkomen en te bestrijden, en nieuwe ontwikkelingen en innovaties op de markten te bespreken, teneinde waar mogelijk een samenhangende aanpak te bevorderen;
22. stelt vast dat het forum een kader kan bieden voor geschillenbeslechting tussen beide partijen met betrekking tot de regelgeving op het gebied van financiële diensten; is verheugd over dit potentieel en dringt er bij beide partijen op aan met elkaar te goeder trouw en constructief in overleg te treden;
23. verzoekt de Commissie het Parlement volledig op de hoogte te houden over de werking van het forum en het memorandum van overeenstemming;
24. wijst nogmaals uitdrukkelijk op het belang om het Goede Vrijdagakkoord in zijn geheel te beschermen en vrede en verzoening in Noord-Ierland te steunen; waardeert het dat er een akkoord is bereikt over het Windsor Framework¹⁸, dat zal zorgen voor een flexibele maar doeltreffende uitvoering van het protocol inzake Noord-Ierland en eerbiediging van het Goede Vrijdagakkoord met waarborging van de integriteit van de interne markt van de EU, en dat de Britse regering heeft aangekondigd dat zij voornemens is de werkzaamheden met betrekking tot de Northern Ireland Protocol Bill op te schorten en de Bill te laten verlopen; moedigt de Britse regering aan de specifieke omstandigheden van Noord-Ierland in overweging te nemen in alle nieuwe wetten en regelingen die zij

¹⁸ His Majesty's Government, "[The Windsor Framework: A new way forward](#)", februari 2023.

voorstelt;

25. verzoekt de Commissie, in coördinatie met de Europese Centrale Bank, de Europese toezichthoudende autoriteit, het Europees Comité voor systeemrisico's en de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad, het Parlement volledig op de hoogte te houden van het toezicht op de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en van alle aanverwante marktontwikkelingen op het gebied van financiële diensten, teneinde mogelijke disruptie van de markt en bedreigingen voor de financiële stabiliteit, de integriteit van de markt en de bescherming van investeerders tijdig in kaart te brengen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	18.7.2023
Uitslag eindstemming	+: 58 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Giuseppe Ferrandino, Claude Gruffat, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtzos, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Costas Mavrides, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Denis Nesci, Luděk Niedermayer, Dimitrios Papadimoulis, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Eva Maria Poptcheva, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli, Inese Vaidere, Stéphanie Yon-Courtin, Roberts Zile
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marc Angel, Herbert Dorfmann, Bas Eickhout, Henrike Hahn, Chris MacManus, Ville Niinistö, Johan Nissinen, Erik Poulsen
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Deirdre Clune, Christian Doleschal, Kinga Gál, Gianna Gancia, Ska Keller, Liudas Mažylis, Maria Veronica Rossi, Günther Sidl, Stefania Zambelli

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

58	+
ECR	Michiel Hoogeveen, Denis Nesci, Dorien Rookmaker, Roberts Zīle
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Gianna Gancia, Antonio Maria Rinaldi, Maria Veronica Rossi, Stefania Zambelli
NI	Kinga Gál
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Deirdre Clune, Christian Doleschal, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Aušra Maldeikienė, Liudas Mažylis, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Giuseppe Ferrandino, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtzos, Caroline Nagtegaal, Eva Maria Poptcheva, Erik Poulsen, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marc Angel, Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Alfred Sant, Joachim Schuster, Günther Sidl, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Chris MacManus, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Bas Eickhout, Claude Gruffat, Henrike Hahn, Ska Keller, Ville Niinistö, Kira Marie Peter-Hansen

0	-

1	0
ECR	Johan Nissinen

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

19.7.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): Dragoş Pîslaru

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerpresolutie op te nemen:

- gezien de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds¹,
- gezien het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie²,
- gezien het verslag van de Europese Commissie van 24 maart 2022 over de uitvoering en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland 1 januari – 31 december 2021 (COM(2022)0126),
- gezien het verslag van de Europese Commissie van 15 maart 2023 over de uitvoering en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland 1 januari – 31 december 2022 (COM(2023)0118),
- gezien het Europees Verdrag voor de rechten van de mens,
- gezien het Europees Sociaal Handvest,
- gezien de verdragen en protocollen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO),

¹ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10.

² PB C 384I van 12.11.2019, blz. 1.

met name de fundamentele instrumenten van de IAO,

- gezien de gezamenlijke verklaring van 24 maart 2023 van de Britse minister van Buitenlandse Zaken en vicevoorzitter Šefčovič van de Europese Commissie over de resultaten van de tiende vergadering van het bij het terugtrekkingsakkoord opgerichte Gemengd Comité en de tweede bijeenkomst van de in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst opgerichte Partnerschapsraad,
- A. overwegende dat de handel en samenwerking tussen de EU en het VK sinds 1 januari 2021 worden geregeld door de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK; overwegende dat het institutionele kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst in 2022 is voltooid en volledig operationeel is geworden;
- B. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in coördinatie van de sociale zekerheid ter bescherming van de socialezekerheidsrechten van personen die na 1 januari 2021 verhuizen van de EU naar het VK; overwegende dat de overeenkomst met het oog op eerlijke mededinging ook zorgt voor een gelijk speelveld door de handhaving van een hoog niveau van bescherming op een aantal gebieden, zoals sociale en arbeidsrechten, en met bindende handhavings- en geschillenbeslechtingmechanismen waarmee naleving van de regels wordt gewaarborgd;
- C. overwegende dat de grondrechten om zich te organiseren, collectief te onderhandelen en collectieve actie te voeren zijn verankerd in het internationaal recht en onlosmakelijk verbonden zijn met de veiligstelling van duurzame ontwikkeling en een gelijk speelveld, zoals vastgelegd in de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
- D. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een hoofdstuk over kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) bevat, waarin de noodzaak wordt erkend van een open en veilige markt voor bedrijven, met inbegrip van kmo's, en dat er in de overeenkomst naar wordt gestreefd rekening te houden met de behoeften van kmo's bij het uitvoeringsproces, zodat zij de overeenkomst in hun voordeel kunnen gebruiken;
- 1. benadrukt het belang van een sterke betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld in de EU en het VK, met inbegrip van werkgeversorganisaties en vakbonden, alsook ngo's, bij de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst overeenkomstig de artikelen 13 en 14; neemt in dit verband kennis van de vergaderingen van de relevante interne adviesgroep van de EU en is ingenomen met de eerste bijeenkomst van het Forum voor het maatschappelijk middenveld in oktober 2022; benadrukt hoe belangrijk het is deze dialoog en samenwerking voort te zetten;
- 2. stelt met tevredenheid vast dat de uitvoering van het protocol betreffende de coördinatie van de sociale zekerheid in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tot dusver geen problemen heeft opgeleverd en dat er in 2021 en 2022 geen structurele problemen zijn vastgesteld; benadrukt evenwel het belang van een dynamisch protocol, dat in overeenstemming is met de herzieningen van de verordeningen inzake de coördinatie van de sociale zekerheid;

3. merkt op dat het Gespecialiseerd Comité voor coördinatie van de sociale zekerheid in 2021 wijzigingen van de bijlagen van het protocol heeft goedgekeurd om te bevestigen dat de lidstaten blijven toestaan dat gedetacheerde werknemers naar of uit het VK onder specifieke voorwaarden onder de socialezekerheidswetgeving van de zendstaat vallen; stelt voorts vast dat er in 2022 voorbereidingen zijn getroffen voor de uitvoering van de financiële bepalingen betreffende de vergoeding van de kosten van prestaties bij ziekte die door een andere dan de bevoegde staat worden verstrekt;
4. is ingenomen dat het Gespecialiseerd Comité voor coördinatie van de sociale zekerheid besluit 01/2023 heeft vastgesteld tot goedkeuring van de elektronische uitwisseling van gegevens betreffende sociale zekerheid (EESSI) uit hoofde van de handels- en samenwerkingsovereenkomst³ in het kader van het protocol, en van mening is dat de desbetreffende delen van de besluiten en aanbevelingen van de Administratieve Commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels toepasselijk moeten worden gemaakt in het kader van het protocol aan de hand van een aanbeveling van het Gespecialiseerd Comité³; herhaalt zijn oproep aan de lidstaten om ervoor te zorgen dat de EESSI zo spoedig mogelijk volledig operationeel wordt en om gebruik te maken van de mogelijkheden die de bestaande EU-fondsen bieden om de EESSI volledig ten uitvoer te leggen en het openbaar bestuur verder te digitaliseren;
5. herinnert eraan dat het economisch partnerschap tussen beide partijen krachtens de handels- en samenwerkingsovereenkomst moet stoelen op een gelijk speelveld voor open en eerlijke mededinging, en dat handel en investeringen krachtens de overeenkomst moeten gebeuren op een wijze die bevorderlijk is voor duurzame ontwikkeling, inclusief economische en sociale ontwikkeling en milieubescherming; merkt op dat beide partijen zich er uit hoofde van artikel 355 toe hebben verbonden hun respectieve normen binnen de onder titel XI vallende gebieden te handhaven en te verbeteren;
6. drukt zijn bezorgdheid uit de over recente ontwikkelingen die de bepalingen inzake een gelijk speelveld van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op arbeids- en sociaal gebied kunnen ondermijnen; betreurt in dit verband ten eerste de intrekking in juli 2022 van het verbod voor uitzendbureaus om tijdelijk personeel ter beschikking te stellen ter vervanging van werknemers die aan een vakbondsactie deelnemen, wat het recht van werknemers om collectief actie te voeren, met inbegrip van het stakingsrecht, ondermijnt; verzoekt de regering van het VK de nodige maatregelen te nemen om de in de artikelen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst uiteengezette beginselen van een gelijk speelveld te handhaven;
7. wijst eveneens op bepaalde zorgwekkende wetgevingsontwikkelingen in het VK die zijn voorgesteld maar nog niet zijn aangenomen, zoals het wetsvoorstel inzake overgenomen Unierecht, het wetsvoorstel inzake minimumdienstniveaus bij stakingen en het wetsvoorstel inzake gegevensbescherming en digitale informatie; benadrukt dat deze voorstellen, indien zij worden aangenomen, ernstige gevolgen kunnen hebben voor de grondrechten van werknemers, met name het recht op vrijheid van vereniging, het recht zich te organiseren, en het recht op collectieve onderhandelingen en collectieve actie, inclusief staking, en de verbintenissen van het VK in het kader van

³ [Provisional Agenda of the Third Specialised Committee on Social Security Coordination](#), Londen, juni 2023.

de handels- en samenwerkingsovereenkomst kunnen ondermijnen; is in dit verband ingenomen met het besluit van de Britse regering om het wetsvoorstel inzake de verklaring van de grondrechten te laten vallen;

8. herinnert eraan dat het voor de handhaving van een gelijk speelveld en met het oog op duurzame ontwikkeling van essentieel belang is dat de rechten van werknemers worden beschermd, zoals uiteengezet in onder meer de artikelen 355, 386, 387, 399 en 524 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; verzoekt de Commissie de ontwikkelingen op dit gebied nauwlettend te volgen en alle beschikbare middelen aan te wenden om de problemen voor de toepassing van hoofdstuk 6 van titel XI die zouden kunnen rijzen als gevolg van de goedkeuring van deze voorstellen aan te pakken, onder meer middels overleg binnen de Partnerschapsraad en gespecialiseerde comités, raadpleging van de interne adviesgroep van de EU, en indien nodig met behulp van de in artikel 389 voorziene mechanismen voor geschillenbeslechting;
9. merkt op dat de regering van het VK in juni 2021 heeft aangekondigd een centrale handhavingsinstantie voor arbeidsrechten te willen oprichten, die op gecentraliseerde toezicht zou houden op de Britse arbeidswetgeving⁴, met als doel de coördinatie en doeltreffendheid van de bestaande organen te verbeteren en de handhaving van arbeidsrechten uit te breiden tot nieuwe gebieden; merkt echter op dat er tot dusver geen verdere vorderingen zijn gemaakt met betrekking tot dit voornemen; verzoekt de Commissie om conform de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst nauwlettend toezicht te blijven houden op de handhaving van de relevante arbeids- en sociale normen en op alle ontwikkelingen op dit vlak, en haar inspanningen met de regering van het VK voort te zetten om ervoor te zorgen dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst volledig wordt nageleefd;
10. betreurt ten eerste dat het VK in 2021 op discriminerende wijze heeft gehandeld ten aanzien van werknemers uit vijf EU-lidstaten door zich te verzetten tegen een verlaging van de kosten voor visa voor langdurige werkverblijven; betreurt voorts dat het VK vervolgens heeft afgezien van artikel 18, lid 2, van het Europees Sociaal Handvest en beklagt de daaruit voortvloeiende afschaffing van de verlaging van werkgerelateerde visumleges voor alle EU-burgers met ingang van februari 2022; verzoekt de Commissie alle nodige maatregelen in dit verband te nemen en deze kwestie aan de orde te blijven stellen tijdens de vergaderingen van de Partnerschapsraad en het Gespecialiseerd Handelscomité voor een gelijk speelveld voor open en eerlijke mededinging en duurzame ontwikkeling;
11. verzoekt de EU en het VK mogelijkheden te verkennen voor verdere samenwerking en uitwisseling van beste praktijken op het gebied van werkgelegenheid en sociale bescherming; erkent het potentieel dat wederzijdse samenwerking heeft om de uitvoering en handhaving van het werkgelegenheidsbeleid te verbeteren en te zorgen voor eerlijke concurrentie en groei voor bedrijven en werknemers in zowel de EU als het VK.

⁴ Britse ministerie van Bedrijven, Energie en Industriële Strategie: Establishing a new single enforcement body for employment rights, 2021.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	18.7.2023
Uitslag eindstemming	+: 34 -: 1 0: 5
Bij de eindstemming aanwezige leden	Atidzhe Alieva-Veli, Marc Angel, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, David Casa, Ilan De Basso, Jarosław Duda, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Irena Joveva, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Max Orville, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Elżbieta Rafalska, Daniela Rondinelli, Pirkko Ruohonen-Lerner, Mounir Satouri, Romana Tomc, Nikolaj Villumsen, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Alex Agius Saliba, Carmen Avram, Gheorghe Falcă, Aurore Lalucq, Evelyn Regner
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Andrey Novakov, Carina Ohlsson, Helmut Scholz, Ralf Seekatz

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

34	+
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Gheorghe Falcă, Cindy Franssen, Andrey Novakov, Ralf Seekatz, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, Irena Joveva, Max Orville, Dragoș Pîslaru
S&D	Alex Agius Saliba, Marc Angel, Carmen Avram, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Elisabetta Gualmini, Agnes Jongerius, Aurore Lalucq, Carina Ohlsson, Evelyn Regner, Daniela Rondinelli
The Left	Helmut Scholz, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Sauturi

1	-
ID	Dominique Bilde

5	0
ECR	Chiara Gemma, Elżbieta Rafalska, Pirkko Ruohonen-Lerner
ID	Elena Lizzi, Stefania Zambelli

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): Dan Nica

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

SUGGESTIES

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerp-resolutie op te nemen:

Energie

1. benadrukt, tegen de achtergrond van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de aanhoudende energiecrisis, dat nauwere samenwerking op energiegebied tussen de EU en het VK opnieuw aan belang heeft gewonnen, zodat zij elkaar niet in gevaar brengen; benadrukt dat het belangrijk is de wederzijdse voordelen zoveel mogelijk te maximaliseren in een geïntegreerd en onderling verbonden energiesysteem dat gebaseerd is op gemeenschappelijke technische en marktbeginselen; merkt op dat de handel in energie tussen de EU en het VK in 2022 aanzienlijk is toegenomen;
2. dringt aan op een evenwichtige en gecoördineerde aanpak om Green Deal- en REPowerEU-doelstellingen en de energieonafhankelijkheid voor zowel de EU als het VK te verwezenlijken; verzoekt beide partijen de technologische samenwerking, de ontwikkeling van vaardigheden en de uitwisseling van gegevens in de energiesector te versterken; benadrukt hoe belangrijk samenwerking op het gebied van O&O is, onder meer in het kader van Euratom, op het gebied van kritieke technologieën die nodig zijn voor de digitale en groene transitie;
3. is verheugd over het feit dat het VK en de EU hun ambities op het gebied van energie-efficiëntie en hernieuwbare energie voor 2030 opnieuw hebben bevestigd; is ingenomen met het memorandum van overeenstemming inzake samenwerking op het gebied van offshore-energie; benadrukt dat samenwerking bij de ontwikkeling van hernieuwbare technologieën belangrijk is voor zowel de Unie als het Verenigd Koninkrijk en dringt aan op de verdere ontwikkeling van energietechnologieën in overeenstemming met de doelstellingen inzake klimaatverandering; dringt aan op de totstandbrenging van een doeltreffend kader voor handelsregelingen voor elektriciteitsstromen en voor stabiliteit en voorspelbaarheid van de energiemarkt, teneinde prijs- en marktmanipulatie te voorkomen; dringt erop aan de uitrol van hernieuwbare energie in de Noordzee te

versnellen en tegelijkertijd te zorgen voor een goede ruimtelijke ordening;

4. is bezorgd over de resultaten van de gezamenlijke kosten-batenanalyse die de respectieve transmissiesysteembeheerders in mei 2021 hebben gepresenteerd, waaruit blijkt dat er een hoog risico op marktmanipulatie en verstoring van de markt bestaat; wijst erop dat het voorstel tot herziening van de verordening betreffende de integriteit en transparantie van de groothandelsmarkt voor energie (Remit)¹ nieuwe bepalingen met betrekking tot markttoezicht voor producenten uit derde landen bevat en dat deze van toepassing zouden zijn op het VK, met het oog op toenemende stabiliteit en voorspelbaarheid van de markt; moedigt beide partijen aan hun inspanningen op te voeren om handelsregelingen voor elektriciteitsstromen tussen de EU en het VK te ontwikkelen, zoals bepaald in artikel 312 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
5. herinnert eraan dat het onderhouden van solide banden tussen de energiemarkten van het VK en de EU, onder meer door ten volle gebruik te maken van bestaande en geplande elektriciteitsinterconnecties, in ieders belang is en dringt aan op een gecoördineerde ontwikkeling van kritieke infrastructuur tussen de EU en het VK, met name in de energiesector, om de robuustheid ervan te vergroten en de kans op verstoringen van de infrastructuur en tekortkomingen in de energievoorziening te verkleinen;
6. benadrukt de unieke situatie van het eiland Ierland in verband met de handel in elektriciteit met het Verenigd Koninkrijk en onderstreept dat elke verstoring van de interne elektriciteitsmarkt negatieve gevolgen zou hebben voor consumenten en bedrijven op het eiland Ierland; verlangt verdere toepassing van het energieacquis van de EU in Noord-Ierland, aangezien dit noodzakelijk is om de continuïteit van de interne elektriciteitsmarkt op het eiland Ierland te waarborgen na de terugtrekking van het VK uit de EU;
7. onderstreept dat in de bestaande energiewetgeving geen aspecten van de betrekkingen tussen de EU en het VK rechtstreeks aan bod komen, en dringt aan op onderlinge afstemming van het beleid op dit gebied, met name wat betreft vermindering van de vraag naar energie, de bevordering van energie-efficiëntie en capaciteit voor de opwekking van hernieuwbare energie, gezien het duidelijke verband tussen beide partijen en het feit dat alle genomen besluiten op hen allebei van invloed zijn;
8. is van mening dat gemeenschappelijke regels voor hernieuwbare offshore-energie en voor pijpleidinginfrastructuur van essentieel belang zijn om commerciële overeenkomsten op deze gebieden met het VK in de hand te werken, in het licht van de tweede editie van de Noordzeetop in Oostende in april 2023, waar is overeengekomen het potentieel aan hernieuwbare energie op een meer gecoördineerde manier te benutten;
9. is bezorgd over het feit dat er geen belangrijke langetermijnovereenkomst inzake de handel in elektriciteit tussen het VK en de EU is gesloten; merkt op dat de Noordzee een

¹ Voorstel van 14 maart 2023 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1227/2011 en (EU) 2019/942 ter verbetering van de bescherming van de Unie tegen marktmanipulatie op de groothandelsmarkt voor energie (COM(2023)0147).

energiebron voor hernieuwbare energie is en wijst op het potentieel aan hernieuwbare energie van de Britse kusten voor de EU;

10. is van oordeel dat een akkoord over samenwerking op energiegebied, dat moet worden afgestemd op de algemene overeenkomst over de toekomstige betrekkingen en moet steunen op robuuste governance en een gelijk speelveld, in het belang van beide partijen zou zijn, teneinde voortdurende energiestromen te waarborgen, gezien het feit dat de energiebepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst normaal gesproken in juni 2026 zullen verlopen, hoewel deze kunnen worden verlengd;

Onderzoek

11. betreurt het feit dat het Verenigd Koninkrijk als gevolg van zijn terugtrekking uit de EU geen toegang meer heeft tot de onderzoeksprogramma's van de EU, en wijst op het belang en de wederzijdse voordelen van voortgezette samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie tussen de EU en het VK;
12. neemt kennis van de bestaande "overgangsregelingen" voor potentiële deelnemers uit het VK aan Horizon Europa-programma's en betreurt dat er nog geen subsidieovereenkomsten kunnen worden ondertekend, aangezien die afhankelijk zijn van de associatie van het VK; verzoekt de Commissie en het VK te komen tot een eerlijke, evenwichtige en wederzijds voordelige overeenkomst inzake de associatie van het VK met Horizon Europa;
13. is ingenomen met de Windsor-overeenkomst en dringt aan op constructieve betrekkingen tussen de Britse regering en de Commissie om de basis te leggen voor doeltreffende samenwerking en deelname aan EU-programma's, met inbegrip van mogelijke associatie met Horizon Europa op grond van de huidige regels die zijn overeengekomen in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK;
14. herinnert eraan dat Horizon Europa eind 2027 afloopt, en benadrukt dat het van cruciaal belang is verdere vertragingen bij het bereiken van een overeenkomst over de associatie van het VK met Horizon Europa te voorkomen, aangezien dit het concurrentievermogen en de innovatie van de wetenschappelijke gemeenschap van zowel de EU als het VK in gevaar zou brengen;
15. onderstreept dat een mogelijke overeenkomst over de associatie van het VK met Horizon Europa alleen van toepassing mag zijn op het huidige programma, zonder afbreuk te doen aan de deelname van het VK aan toekomstige onderzoeksprogramma's van de EU; dringt erop aan dat het Europees Parlement volledig wordt betrokken bij de toekomstige tenuitvoerlegging van de associatie van het VK met Horizon Europa;
16. benadrukt dat de algemene beginselen voor de deelname van het VK aan Horizon Europa onderworpen moeten zijn aan de voorwaarden die zijn vastgesteld in de desbetreffende instrumenten en de strategische doelstellingen van de EU in haar samenwerking met het VK in aanmerking moeten nemen;
17. benadrukt dat er een billijk evenwicht moet worden gevonden tussen de bijdragen van het VK aan Horizon Europa en de voordelen die het land in ruil daarvoor zou ontvangen, en benadrukt dat rekening moet worden gehouden met de bredere voordelen

die voortvloeien uit samenwerking tussen de EU en het VK; is ingenomen met de bereidwillige houding van de Commissie bij de heronderhandelingen over de bijdragen van het VK en verwacht dat het VK een gelijkgestemde, flexibele benadering volgt;

18. verzoekt het VK zijn associatie met het Erasmus+-programma te heroverwegen, waardoor het meer mogelijkheden zou krijgen voor studentenuitwisselingen en samenwerkingsprojecten op het gebied van onderwijs en opleiding;

Digitaal beleid

19. benadrukt dat het belangrijk is in de digitale sectoren verstandige hervormingen op het gebied van mededinging door te voeren, in overeenstemming met de digitale marktenverordening en de digitale dienstenverordening, om ervoor te zorgen dat zij wereldwijd open, concurrerende en eerlijke digitale markten tot stand brengen;
20. wijst erop dat er sprake is van potentiële problemen in verband met verschillen in regelgeving tussen de EU en het VK inzake digitaal beleid; onderstreept dat moet worden samengewerkt om de veerkracht van digitale communicatie te waarborgen, met name via internet, en dat moet worden deelgenomen aan gezamenlijke acties om de cyberveiligheid te vergroten; dringt aan op versterking van de samenwerking op het gebied van cyberbeveiliging, gezien de implicaties voor zowel de EU als het VK met betrekking tot een breed scala van gebieden van wederzijds belang, met name in de digitale en financiële sector, IT, defensie, energie en O&O;
21. herhaalt dat er moet worden samengewerkt om transparante en redelijke tarieven voor internationale roamingdiensten te bevorderen, teneinde de consumenten in de EU en het VK te beschermen;
22. onderstreept hoe belangrijk het is te zorgen voor strenge gegevensbeschermingsnormen voor de overdracht en verwerking van persoonsgegevens tussen de twee partijen en dringt aan op regelmatige uitwisseling van informatie over juridische en beleidsontwikkelingen tussen de EU en het VK, via de gespecialiseerde comités en de Partnerschapsraad;

Industrie

23. benadrukt dat het belangrijk is te zorgen voor goede samenwerking met betrekking tot het industriebeleid; onderstreept dat het VK geen gebruik mag maken van zijn bevoorrechte marktpositie om directe voordelen te verkrijgen en tegelijkertijd de beginselen van de interne markt van de EU te ondermijnen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022						
Datum goedkeuring	19.7.2023						
Uitslag eindstemming	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 30%;">+:</td> <td style="text-align: right;">65</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">7</td> </tr> </table>	+:	65	–:	0	0:	7
+:	65						
–:	0						
0:	7						
Bij de eindstemming aanwezige leden	Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Vasile Blaga, Michael Bloss, Paolo Borchia, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Beatrice Covassi, Nicola Danti, Marie Dauchy, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Jens Geier, Nicolás González Casares, Christophe Grudler, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Seán Kelly, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Thierry Mariani, Marisa Matias, Marina Measure, Dan Nica, Niklas Nienass, Ville Niinistö, Johan Nissinen, Mauri Pekkarinen, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Markus Pieper, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho						
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Damian Boeselager, Franc Bogovič, Francesca Donato, Matthias Ecke, Ladislav Ilčić, Elena Lizzi, Dace Melbārde, Jutta Paulus, Massimiliano Salini, Jordi Solé, Susana Solís Pérez, Ivan Štefanec, Nils Torvalds, Emma Wiesner						
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Rosanna Conte, Arnaud Danjean, César Luena, Nicola Procaccini, Elżbieta Rafalska, Antonio Maria Rinaldi, Daniela Rondinelli, Nacho Sánchez Amor, Edina Tóth						

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

65	+
ID	Paolo Borchia, Rosanna Conte, Marie Dauchy, Elena Lizzi, Thierry Mariani, Antonio Maria Rinaldi
NI	Francesca Donato, Edina Tóth
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Vasile Blaga, Franc Bogovič, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Arnaud Danjean, Christian Ehler, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Dace Melbārde, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyraki, Ivan Štefanec, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen, Susana Solís Pérez, Nils Torvalds, Emma Wiesner
S&D	Beatrice Covassi, Matthias Ecke, Niels Fuglsang, Jens Geier, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Romana Jerković, César Luena, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Daniela Rondinelli, Nacho Sánchez Amor, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
The Left	Marisa Matias, Marina Measure
Verts/ALE	Michael Bloss, Damian Boeselager, Ignazio Corrao, Henrike Hahn, Niklas Nienass, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Manuela Ripa, Jordi Solé
0	-
7	0
ECR	Ladislav Ilčić, Zdzisław Krasnodębski, Johan Nissinen, Nicola Procaccini, Elżbieta Rafalska, Robert Roos, Grzegorz Tobiszowski

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-
VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): Anna Cavazzini

(*): Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

SUGGESTIES

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat het VK en de EU aan het einde van de overgangperiode twee afzonderlijke douanegebieden en twee afzonderlijke markten voor goederen en diensten tot stand hebben gebracht, elk met een eigen regelgevingskader;
- B. overwegende dat het economische partnerschap tussen de EU en het VK tot wederzijds voordelige kansen moet leiden en rechtszekerheid voor bedrijven, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), en consumentenbescherming moet waarborgen; overwegende dat de volledige uitvoering van het Windsor-kader van het grootste belang is om een harde grens op het eiland Ierland te voorkomen en zodoende de economie van het hele eiland te beschermen, het Goede Vrijdagakkoord in al zijn facetten veilig te stellen, voor vlotte handel en samenwerking te zorgen en de integriteit van de interne markt en de douane-unie te waarborgen; overwegende dat deze gebieden onder de bevoegdheid van de Commissie interne markt en consumentenbescherming vallen;
- C. overwegende dat de EU snel heeft gereageerd om het Windsor-kader ten uitvoer te leggen; overwegende dat nu van het VK wordt verwacht dat het zijn deel daarvan snel ten uitvoer legt;
- D. overwegende dat de volledige uitvoering van de bepalingen van het terugtrekkingsakkoord tussen de EU en het VK, met name het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland en het nieuwe Windsor-kader, een voorwaarde is om het VK te laten profiteren van de voordelen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK;
- E. overwegende dat de volledige tenuitvoerlegging van de bepalingen van het terugtrekkingsakkoord tussen de EU en het VK op alle gebieden, zoals handel in

goederen en diensten, digitale handel, intellectuele eigendom, overheidsopdrachten, luchtvaart en wegvervoer, energie, visserij, coördinatie van de sociale zekerheid, rechtshandhaving en justitiële samenwerking in strafzaken, thematische samenwerking en deelname aan programma's van de Unie, een voorwaarde is om voor beide samenwerkingspartners een zo groot mogelijk positief effect te creëren;

- F. overwegende dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst staat dat het VK en de EU de doelstelling delen om een hoog niveau van consumentenbescherming te bewerkstelligen en daartoe moeten samenwerken;
- G. overwegende dat de meeste samenwerkingsinspanningen in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst geheel of gedeeltelijk zijn opgeschort in afwachting van een oplossing voor de uitvoering van het terugtrekkingsakkoord, met name wat de realtmetoegang tot douanegegevens betreft; overwegende dat de samenwerkingsgebieden die in de handels- en samenwerkingsovereenkomst zijn vastgesteld, na de voltooiing van het Windsor-kader in maart 2023 misschien hernieuwde aandacht zullen krijgen;
- H. overwegende dat er daardoor op het gebied van productveiligheid weinig tot geen samenwerking is geweest tussen de markttoezicht- en douaneautoriteiten van de EU en het VK, ondanks verbindende toezeggingen in het hoofdstuk van de handels- en samenwerkingsovereenkomst over technische handelsbelemmeringen; overwegende dat de Britse autoriteiten geen toegang hebben tot de "Safety Gate" van de EU en dat de EU evenmin toegang heeft tot de nieuwe Britse databank over productveiligheid;
- I. overwegende dat de Britse mededingings- en marktenautoriteit niet langer deel uitmaakt van het EU-samenwerkingsnetwerk voor consumentenbescherming; overwegende dat nauwe samenwerking en uitwisseling van informatie tussen autoriteiten van essentieel belang zijn voor een goede handhaving van de consumentenrechten en derhalve moeten worden aangemoedigd;
- J. overwegende dat de wetgeving van de EU en het VK en bijgevolg ook de bepalingen betreffende consumentenbescherming mettertijd uiteen zullen gaan lopen, hetgeen gevolgen zal hebben voor de consument, met name wat passagiersrechten betreft; overwegende dat dit ertoe kan leiden dat gelijkwaardigheidsbesluiten moeten worden heroverwogen; overwegende dat de Commissie de verschillen tussen de wetgeving van de EU en die van het VK moet volgen; overwegende dat het Parlement en andere belanghebbenden baat zouden hebben bij toegang tot dit overzicht van verschillen omdat ze dan beter in staat zouden zijn de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst onder de loep te nemen;
- K. overwegende dat alle uitvoer van het VK naar de EU vanaf 2021 aan douaneprocedures en -controles onderworpen is; overwegende dat het VK de controles op invoer uit de EU al vier keer heeft uitgesteld sinds het de EU heeft verlaten;
- L. overwegende dat het feit dat er twee afzonderlijke douanemarkten zijn, leidt tot meer administratieve en economische lasten, met name voor kmo's, waardoor er voor beide partijen negatieve gevolgen zijn; overwegende dat dit resultaat uitsluitend het gevolg is van het autonome besluit van het VK om de Europese Unie te verlaten overeenkomstig artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

- M. overwegende dat in 2022, na een periode van onzekerheid in 2020 en 2021, noch belanghebbenden, noch het Gespecialiseerd Handelscomité voor douanesamenwerking en oorsprongsregels melding hebben gemaakt van grote belemmeringen op douanegebied voor de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
- N. overwegende dat de interne adviesgroep van de EU in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK zes keer is bijeengekomen en een “problementracker” over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst heeft gepubliceerd; overwegende dat de versterking van de douanesamenwerking tussen de partijen tijdens deze vergaderingen als een zeer belangrijke kwestie naar voren is gekomen;
- O. overwegende dat goederen die tussen de EU en het VK worden verhandeld, aan de oorsprongsregels van de handels- en samenwerkingsovereenkomst moeten voldoen om in aanmerking te kunnen komen voor een preferentiële behandeling met 0 % douanerechten;
- P. overwegende dat de nationale douaneautoriteiten van de EU hun bezorgdheid hebben geuit over zowel de juistheid van eigen oorsprongsverklaringen van marktdeelnemers als de antwoorden van de Britse douaneautoriteiten over de controle van de oorsprong; overwegende dat het Gespecialiseerd Handelscomité voor douanesamenwerking en oorsprongsregels nieuwe richtsnoeren heeft uitgevaardigd om de lidstaten te ondersteunen;
- Q. overwegende dat belanghebbenden grote bezorgdheid hebben geuit over de uitvoering van de Britse conformiteitsbeoordeling; overwegende dat in november 2022 een derde verlenging van de termijn voor de invoering ervan is aangekondigd;
1. is verheugd over de sluiting van het Windsor-kader; is ingenomen met het feit dat in deze overeenkomst nieuwe regels worden vastgesteld voor het delen van douanegegevens om toegang in real time mogelijk te maken; neemt kennis van de aanbeveling van 24 maart 2023 over handhaving en markttoezicht; benadrukt dat er doeltreffende mechanismen nodig zijn om de naleving van de regelgevingsvereisten te garanderen, teneinde zowel bedrijven, in het bijzonder kmo's, als burgers rechtszekerheid te bieden, de consumentenbescherming te verbeteren en een gelijk speelveld te waarborgen;
 2. benadrukt dat de EU het Windsor-kader snel ten uitvoer heeft gelegd en nu van het VK verwacht dat het zijn deel daarvan snel ten uitvoer legt; acht het voorts van essentieel belang dat beide partijen het terugtrekkingsakkoord, het bijbehorende protocol en het Windsor-kader volledig naleven om de toegang van het VK tot de interne markt van de EU in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst te vergemakkelijken en tegelijk de integriteit van de interne markt en de douane-unie te vrijwaren en eerlijke concurrentie te bevorderen, alsook om te zorgen voor rechtszekerheid voor EU-ondernemingen wanneer zij handel drijven met het VK;
 3. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de EU en het VK nauw samenwerken op het gebied van douane, onder meer door te zorgen voor een doeltreffende uitwisseling van informatie, een constructieve dialoog en doeltreffende samenwerkingsmethoden tussen de douanediensten, in aanvulling op een interoperabele en gecoördineerde éénloketomgeving, en door gemeenschappelijke normen en gegevenselementen toe te

passen ter vereenvoudiging van de inklaringsprocessen teneinde de administratieve en financiële kosten voor alle belanghebbenden tot een minimum te beperken; verzoekt de Commissie voorts om regelmatige toetsingen en evaluaties uit te voeren om ongerechtvaardigde belemmeringen op regelgevings- en administratief gebied weg te nemen en ervoor te zorgen dat de bestaande samenwerkingsmechanismen doeltreffend en toekomstbestendig blijven;

4. benadrukt dat het Goede Vrijdagakkoord en de hele handels- en samenwerkingsovereenkomst niet in gevaar mogen worden gebracht; onderstreept het belang van nauwe samenwerking tussen de douaneautoriteiten van de EU en het VK om daarvoor te zorgen;
5. benadrukt het belang van artikel 96 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst betreffende samenwerking op het gebied van markttoezicht en de veiligheid en conformiteit van non-foodproducten; verzoekt de Commissie daarom dit artikel onverwijld ten uitvoer te leggen; vraagt dat er gezamenlijke initiatieven en projecten worden ontwikkeld en specifieke manieren van communicatie en coördinatie tussen de EU en het VK worden vastgesteld om de uitwisseling van informatie, best practices en technische expertise op het gebied van markttoezicht en productveiligheid te vergemakkelijken; benadrukt de noodzaak van regelmatige monitoring en evaluatie van en verslaglegging over de voortgang van de in artikel 96 bedoelde samenwerkingsinspanningen;
6. verzoekt de Commissie met de Britse mededingings- en marktautoriteit te onderhandelen en een samenwerkingsovereenkomst te sluiten over de uitwisseling van informatie en best practices inzake de effectieve handhaving van consumentenrechten en consumentenbescherming; benadrukt dat een dergelijke overeenkomst beide partijen ten goede zou komen;
7. verzoekt de Commissie regelmatig toezicht te houden op het totale effect van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op de interne markt en de consumenten;
8. benadrukt dat parlementaire controle op de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst van belang is om meer transparantie en verantwoordingsplicht te waarborgen; wijst op de positieve rol van de interne adviesgroep bij het faciliteren van dialoog en samenwerking tussen de EU en het VK en bij het verstrekken van expertise, beoordelingen en aanbevelingen tijdens de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; pleit ervoor samenwerkingsmechanismen tussen het Europees Parlement en de interne adviesgroep op te zetten om mogelijkheden te bieden voor een open dialoog en het delen van expertise;
9. verzoekt de Commissie de verschillen tussen de wetgeving van de EU en die van het VK te volgen en te onderzoeken en het Parlement en het publiek toegang te verlenen tot de verkregen gegevens door jaarverslagen te publiceren; erkent dat zo'n volgmechanisme van belang is om geïnformeerde besluitvorming te waarborgen, het vertrouwen van het publiek te vergroten en een beter begrip van de context na de Brexit te bevorderen; vraagt dat er een platform wordt opgericht dat het publiek toegang biedt tot actuele informatie over gebieden waarop de wetgeving van de EU en die van het VK van elkaar afwijken; verzoekt de Commissie ten volle gebruik te maken van alle

corrigerende en evenwichtsherstellende maatregelen die in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst beschikbaar zijn om geconstateerde verschillen aan te pakken die kunnen leiden tot een verzwakking of verlaging van het welzijn van de consument, met inbegrip van het niveau van bescherming van consumenten, werknemers en het milieu;

10. neemt er nota van dat de regering van het VK het toepassingsgebied van de vervalclausule in het wetsontwerp inzake overgenomen Unierecht (“Retained EU Law (Revocation and Reform) Bill”) heeft ingeperkt en dringt er bij het VK op aan geen bepalingen in het wetsontwerp op te nemen die in strijd zijn met de handels- en samenwerkingsovereenkomst of het terugtrekkingsakkoord.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	18.7.2023
Uitslag eindstemming	+: 38 -: 0 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Deirdre Clune, David Cormand, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Krzysztof Hetman, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Kateřina Konečná, Maria-Manuel Leitão-Marques, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, René Repasi, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marco Campomenosi, Claude Gruffat, Ivars Ijabs, Karen Melchior, Tsvetelina Penkova, Kosma Złotowski
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Eric Minardi, Paulo Rangel, Grzegorz Tobiszowski

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ECR	Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Grzegorz Tobiszowski, Kosma Złotowski
ID	Alessandra Basso, Marco Campomenosi
PPE	Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Antonius Manders, Paulo Rangel, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Ivars Ijabs, Karen Melchior, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, René Repasi, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Kim Van Sparrentak

0	-

3	0
ID	Markus Buchheit, Virginie Joron, Eric Minardi

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies: Pascal Arimont

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK preferentiële regelingen bevat op gebieden als de handel in goederen en diensten, intellectuele eigendom, digitale handel, wegvervoer en luchtvaart, aanbestedingen, energie, coördinatie van de sociale zekerheid, rechtshandhaving en justitiële samenwerking in strafzaken, visserij, mededinging, mobiliteit, investeringen, thematische samenwerking, en deelname aan programma's van de Unie;
- B. overwegende dat de impact van de terugtrekking van het VK uit de EU per EU-regio verschilt en dat de impact van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op regionaal en lokaal niveau nog onbekend is;
- C. overwegende dat ondanks de handels- en samenwerkingsovereenkomst de handel van de EU met het VK na de COVID-19-pandemie zich langzaam herstelt in vergelijking met de handel met andere niet-EU-landen, hetgeen gevolgen kan hebben voor de economische en sociale cohesie in bepaalde EU-regio's;
- D. overwegende dat de terugtrekking van het VK uit de EU negatieve gevolgen heeft gehad voor regio's en partners die betrokken zijn bij Interreg-projecten, met inbegrip van projecten op het gebied van grensoverschrijdende milieubescherming en de strijd tegen klimaatverandering, en territoriale en grensoverschrijdende samenwerking en de bestaande betrekkingen tussen de verschillende regio's en steden van de EU en het VK als geheel in gevaar brengt;
- E. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst niets doet om de territoriale dimensie van de betrekkingen tussen het VK en de EU te ontwikkelen;
- F. overwegende dat de Commissie en de regering van het VK op 27 februari 2023 politieke overeenstemming hebben bereikt over het Windsor-kader, dat onder andere een alomvattend pakket gemeenschappelijke oplossingen bevat dat erop gericht is

definitief iets te doen aan de praktische uitdagingen waar de burgers en bedrijven van Noord-Ierland zich voor gesteld zien, en een toezegging om het Goede Vrijdagakkoord in al zijn facetten te behouden;

- G. overwegende dat het Windsor-kader betrekking heeft op een groot aantal gebieden, zoals douane, agri-food, geneesmiddelen, staatssteun, btw en accijnzen;
1. wijst erop dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst, ondanks het ontbreken van een regionale dimensie, een algemeen kader biedt voor deelname van het VK aan EU-programma's; betreurt met name het algemene gebrek aan Interreg-programma's met als partner het niet-EU-land het VK; herhaalt haar oproep¹ om te onderzoeken of het mogelijk is dat bepaalde delen van het VK aan cohesiebeleidsprogramma's van de EU meedoen;
 2. is van mening dat er onbenut potentieel is op het vlak van samenwerking tussen de EU en het VK op subnationaal niveau, op onderwerpen van wederzijds belang zoals immigratie, mobiliteit (ook van militair personeel en materieel), duurzaam beheer van de Noordzee, het Kanaal en de Ierse Zee, handel, klimaatactie, onderwijs, digitalisering, mensen- en sociale rechten, en veiligheid; steunt de dialoog en strategische samenwerking tussen de EU en het VK ten aanzien van de meest dringende gemeenschappelijke uitdagingen en benadrukt dat initiatieven voor bilaterale en multilaterale samenwerking tussen regio's in de EU en het VK, zoals het Comité van de Kanaalzone aan de Noordzee (Straits Committee), moeten worden ondersteund, eventueel via een specifiek EU-programma voor interregionale samenwerking, op voorwaarde dat de regering van het VK financieel bijdraagt aan dit programma en dat deelnemende regio's worden geraadpleegd en bij de ontwikkeling ervan betrokken worden;
 3. dringt aan op een evenwichtige en gecoördineerde aanpak om de Europese Green Deal-doelstellingen en de energieonafhankelijkheid voor zowel de EU als het VK te verwezenlijken; benadrukt het belang van technologische samenwerking, de ontwikkeling van vaardigheden, de uitwisseling van gegevens in de energiesector en van onderzoeks- en ontwikkelings samenwerking op het gebied van kritieke technologieën, technologieën voor koolstofafvang, waterstof, hernieuwbare energie en kernenergie; is van mening dat gemeenschappelijke regels voor hernieuwbare offshore-energie en kernenergie, technologieën voor koolstofafvang, gas, waterstof en pijpleidinginfrastructuur van essentieel belang zijn om commerciële overeenkomsten tussen het VK en de EU te faciliteren; dringt aan op een gecoördineerde aanpak van de EU en het VK voor de ontwikkeling van kritieke energie-infrastructuur om de robuustheid ervan te vergroten en de kans op verstoringen van de infrastructuur en tekortkomingen in de energievoorziening te verkleinen, met inbegrip van de ontwikkeling van het offshorenets, gezien het enorme potentieel voor hernieuwbare energie en de reeds lang bestaande prioriteiten op energiegebied van de EU en de

¹ Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 28 april 2021 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Unie, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds, en van de overeenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland inzake beveiligingsprocedures voor de uitwisseling en bescherming van gerubriceerde gegevens, PB C 506 van 15.12.2021, blz. 159.

betrokken landen;

4. neemt kennis van de bestaande “overgangsregelingen” voor potentiële deelneming van het VK aan Horizon Europa-programma’s en betreurt het dat er geen subsidieovereenkomsten kunnen worden ondertekend, aangezien die afhankelijk zijn van de associatie van het VK; verzoekt de Commissie en de regering van het VK te komen tot een eerlijke, evenwichtige en wederzijds voordelige overeenkomst inzake de associatie van het VK met Horizon Europa op basis van een overeengekomen reeks regels inzake financiële en intellectuele eigendomsrechten;
5. betreurt het dat het VK niet deelneemt aan het Erasmus+-programma en nodigt het VK uit zijn associatie daarmee te heroverwegen, waardoor het meer mogelijkheden zou krijgen voor studentenuitwisselingen en samenwerkingsprojecten op het gebied van onderwijs en opleiding;
6. dringt aan op versterking van de samenwerking op het gebied van cyberbeveiliging, vanwege de implicaties voor zowel de EU als het VK voor een groot aantal gebieden van wederzijds belang, met name in de digitale en financiële sector, IT, defensie, energie, en O&O;
7. betreurt het dat de uitvoering van het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland tot spanningen in Noord-Ierland heeft geleid en is ingenomen met het feit dat er nu een akkoord is bereikt, ook wel het Windsor-kader genoemd, om de problemen omtrent de uitvoering op te lossen; hoopt dat het Windsor-kader zal bijdragen tot versterking van de betrekkingen tussen de partners door ze in staat te stellen het potentieel van de handels- en samenwerkingsovereenkomst ten volle te benutten;
8. is verheugd over het feit dat de regering van het VK zich blijft inzetten voor het Peace-programma, dat een sleutelrol speelt voor de samenwerking tussen Noord-Ierland en de grensregio’s van Ierland; merkt op dat het Peace Plus-programma 2021-2027 in juli 2022 formeel door de Commissie is goedgekeurd;
9. onderstreept dat het belangrijk is de effecten, met inbegrip van de sociale impact, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst op regionaal niveau getalsmatig uit te drukken, om voor de zwaarst getroffen regio’s en hun gemeenschappen en private en publieke ondernemingen maatregelen op maat vast te kunnen stellen; verzoekt met name om specifieke steun voor de in de grensregio’s gevestigde kleine en middelgrote ondernemingen die in sterke mate afhankelijk zijn van de Britse markt;
10. geeft aan dat in het kader van de handelsbetrekkingen tussen de EU en het VK met name aandacht moet worden besteed aan de vier door het Europees Comité van de Regio’s geïdentificeerde economische sectoren² die het zwaarst door de gevolgen van de Brexit zouden kunnen worden getroffen, te weten voertuigen, elektrische apparaten, houtproducten en meubels, en landbouwproducten;
11. dringt aan op een grotere betrokkenheid van de gedecentraliseerde gebieden van Noord-Ierland, Schotland en Wales bij de Parlementaire Partnerschapsassemblee EU-VK;

² Studie van het Europees Comité van de Regio’s “[New trade and economic relations between EU-UK: the impact on regions and cities](#)”, 2022.

12. verzoekt de Commissie regionale en lokale autoriteiten, alsook organisaties van het maatschappelijk middenveld, naar behoren te betrekken bij het toezicht op de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; stelt voor dat de EU en het VK in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst een samenwerkingsorgaan voor lokale en regionale overheden opzetten om de communicatie en de samenwerking.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	19.7.2023
Uitslag eindstemming	+: 33 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Vlad-Marius Botoş, Corina Creţu, Rosa D’Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Cristina Maestre Martin De Almagro, Nora Mebarek, Martina Michels, Alin Mituţa, Dan-Ştefan Motreanu, Niklas Nienass, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Karolin Braunsberger-Reinhold, Carlos Coelho, Rosanna Conte, Herbert Dorfmann, Sandro Gozi, Ana Miranda, Yana Toom, Stefania Zambelli

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

33	+
ID	Rosanna Conte, Alessandro Panza, Stefania Zambelli
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Karolin Braunsberger-Reinhold, Carlos Coelho, Christian Doleschal, Herbert Dorfmann, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Dan-Ștefan Motreanu, Andrey Novakov
Renew	Vlad-Marius Botoș, Sandro Gozi, Alin Mituța, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Yana Toom
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Corina Crețu, Matthias Ecke, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Marcos Ros Sempere
The Left	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE	François Alfonsi, Rosa D'Amato, Ana Miranda, Niklas Nienass, Caroline Roose

0	-

1	0
ID	André Rougé

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

29.6.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): Martin Hlaváček

(*): Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerp-resolutie op te nemen:

- A. overwegende dat door de terugtrekking van het VK uit de EU (de brexit) niet-tarifaire belemmeringen zijn ontstaan die aan beide zijden tot vertragingen en extra kosten leiden; overwegende dat, desondanks, kijkend naar de korte termijn de uitvoer- en invoervolumes tussen de EU en het VK weer terug zijn op het niveau van vóór de pandemie; overwegende dat een beschouwing van de lange termijn echter laat zien dat de handel in de periode 2016-2022 stagneerde; overwegende dat deze situatie sterk contrasteert met die tussen de EU en haar andere handelspartners;
- B. overwegende dat het besluit van de Britse regering om na de terugtrekking van het VK uit de EU een harde brexit toe te passen onvermijdelijk heeft geleid tot een ontwrichtende desintegratie van de economische en handelsbanden en tot uiteenlopende regelgeving voor landbouwers, agrovoedingsproducenten, burgers en handelspartners van buiten de EU;
- C. overwegende dat het totale handelsvolume van de EU met haar internationale partners, het Verenigd Koninkrijk niet inbegrepen, met 70 % is toegenomen in vergelijking met de eerste drie kwartalen van 2016, en met bijna 40 % ten opzichte van de eerste drie kwartalen van 2019; overwegende dat de toename in handel met het Verenigd Koninkrijk aanzienlijk lager was, namelijk: slechts 10 % in vergelijking met de eerste drie kwartalen van 2016 en slechts 6 % in vergelijking met dezelfde periode in 2019;
- D. overwegende dat de volledige uitvoering van de bepalingen van het terugtrekkingsakkoord tussen de EU en het VK, met name het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland en het nieuwe Windsor-kader, een voorwaarde is om het VK te laten profiteren van de voordelen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK;

- E. overwegende dat een gelijk speelveld en rechtszekerheid moeten worden behouden voor landbouwers, agrovoedingsproducenten, werknemers en burgers;
1. wijst erop dat als gevolg van de brexit de handelsroutes van en naar het VK aanzienlijk moesten worden gewijzigd omdat ten aanzien van de landroutes tussen de EU en het VK, welke vóór de brexit de meest geschikte en kosteneffectieve handelsroutes waren, niet-tarifaire belemmeringen zijn ontstaan;
 2. benadrukt dat als gevolg hiervan nu vaker gebruik wordt gemaakt van directe zeeroutes tussen de EU en het VK en de vraag hiernaar is toegenomen, terwijl er ook leveranciers zijn die kiezen voor directe vliegverbindingen, om de complexiteit die gepaard gaat met vervoer over de weg te vermijden; onderstreept dat vanwege de administratieve lasten die gepaard gaan met landroutes, deze alternatieve directe routes nu de meest geschikte opties zijn geworden; erkent de aanzienlijke diversificatie van de handel in landbouwproducten van het VK naar de EU-landen en het belang van veerdiensten om die handel mogelijk te maken; dringt aan op meer investeringen in deze directe zeeroutes, omdat zij van cruciaal belang zijn voor de landbouwsector;
 3. benadrukt dat de toename van het papierwerk en de bijbehorende administratiekosten voor sommige bedrijven voldoende reden waren om niet langer handel te drijven tussen de EU en het VK, en dat voor andere de kosten in verband met de nodige aanpassingen hoog zijn opgelopen;
 4. stelt met bezorgdheid vast dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de brexitgerelateerde problemen met betrekking tot het in dienst nemen van seizoenarbeiders onvoldoende heeft weggenomen; benadrukt de aanzienlijke negatieve gevolgen van deze schaarste voor de landbouwsector, bijvoorbeeld bij het oogsten van gewassen;
 5. stelt met bezorgdheid vast dat EU-lidstaten de regels omtrent de invoer van ingrediënten uit het VK bestemd voor fabrikanten in de EU soms op ongelijke of inconsistente wijze toepassen;
 6. is verheugd over het Windsor-kader, met name de bepalingen over sanitaire en fytosanitaire maatregelen, aangezien hiermee de handelsverbinding tussen Noord-Ierland en de rest van het VK gefaciliteerd wordt, en de problemen omtrent het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland verholpen worden; herinnert er echter aan dat het Windsor-kader bedrijven geen alternatieven biedt voor de huidige handelsregelingen tussen de EU en het VK;
 7. benadrukt dat de door het VK vereiste onnodige garanties met betrekking tot bepaalde dierziekten niet in overeenstemming zijn met de normen van de Wereldorganisatie voor diergezondheid; betreurt het dat het VK zich niet houdt aan de verplichtingen om zijn certificeringsvereisten in overeenstemming te brengen met de internationale normen;
 8. merkt op dat meerdere bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met name de bepalingen inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen, nog niet ten uitvoer zijn gelegd; benadrukt dat moet worden erkend dat er verdere verstoringen van de handel zullen optreden zodra deze bepalingen volledig ten uitvoer zijn gelegd;
 9. is ingenomen met het feit dat pootaardappelen zijn opgenomen in het Windsor-kader;

wijst er echter op dat er nog geen alternatieve oplossing is voor de invoer van poot aardappelen uit het VK in de EU, noch voor de uitvoer van poot aardappelen uit de EU in het VK, en dat het VK de EU heeft bevestigd over haar invoerregels voor niet-EU-landen die nu op het VK van toepassing zijn; wijst erop dat de poot aardappelensector is afgestemd op specifieke landbouwkundige omstandigheden en dat daarom pragmatische oplossingen nodig zijn om de aanvoer van en de handel in poot aardappelen aan beide zijden te kunnen behouden;

10. benadrukt dat de unieke status van producten van gemengde oorsprong van Ierland en Noord-Ierland moet worden erkend in toekomstige handelsovereenkomsten waarbij de EU of het VK partij zijn;
11. betreurt dat de handelsbetrekkingen tussen de EU en het VK te lijden hebben onder het feit dat slechts beperkte vooruitgang is geboekt bij het overtuigen van het VK om digitale sanitaire en fytosanitaire certificaten van de EU te aanvaarden, en dat technische besprekingen over certificaten tot op heden geen werkbare resultaten hebben opgeleverd; wijst met bezorgdheid op de financiële en administratieve lasten als gevolg van het huidige manuele systeem; dringt er bij de regering van het VK op aan de overgang naar een digitaal systeem te versnellen;
12. onderstreept dat een volledige invoering van grenscontroles in het kader van het “Border Target Operating Model” van het VK extra kosten en rigiditeit voor exporteurs uit de EU met zich zal brengen, en tot verdere verstoringen van de waardeketen zal leiden, vooral voor bederfelijke producten, en dat er dringend behoefte is aan effectieve, digitale oplossingen; acht het in dit verband een positief teken dat het VK een soortgelijke aanpak als de EU hanteert met betrekking tot risicocategorieën, het gebruik van data en digitalisering om het proces te stroomlijnen;
13. onderstreept dat de door de EU aangeboden tijdelijke regelingen de situatie weliswaar hebben kunnen verbeteren, maar dat er structurele oplossingen nodig zijn opdat het Verenigd Koninkrijk de elektronische certificaten van de EU aanvaardt;
14. concludeert dat de brexit over het algemeen een negatief effect heeft gehad op de handelsstromen tussen de EU en het VK; benadrukt dat het in het belang van zowel het VK als de EU is om het wederzijdse afstemmingsproces voort te zetten en samen te werken aan oplossingen voor de handel in agrovoedingsmiddelen;
15. erkent dat de lopende vooruitgang in de richting van het waarborgen van de beschikbaarheid van diergeneesmiddelen in Noord-Ierland moet worden voortgezet, zodat een hoog niveau van dierenwelzijn en voedselzekerheid wordt gehandhaafd;
16. onderstreept dat de verschillen in regelgeving zullen toenemen, of dat nou is in de context van een aanscherping van de EU-normen, een wijziging van de regels in het VK, of een volledige intrekking van alle resterende EU-regels in het VK; benadrukt dat deze verschillen betrekking zullen hebben op significante zaken als nieuwe genomische technieken, nieuwe voedingsmiddelen, voedselveiligheid, etikettering en dierenwelzijn; erkent dat door deze uiteenlopende regelgeving bedrijven zelfs gedwongen kunnen worden om in het VK en in de EU verschillende producten aan te bieden; benadrukt tevens dat het feit dat het VK geen onderdeel is van het EU-systeem voor snelle waarschuwingen voor levensmiddelen en diervoeders (RASFF) mogelijk zal leiden tot langere reactietijden bij voedselveiligheidsincidenten;

17. merkt op dat het VK in mei 2022 de Genetic Technology (Precision Breeding) Bill [“Wet inzake genetische technologie (precisiekweken)”] heeft aangenomen, waarmee nieuwe regels worden vastgesteld voor de introductie en het in de handel brengen van organismen die het resultaat zijn van precisiekweken in Engeland;
18. verzoekt de EU vaart te zetten achter de goedkeuring van wetgeving inzake het gebruik van nieuwe teelttechnieken, teneinde een gelijk speelveld voor landbouwers in de EU te waarborgen, waarbij de opbrengst van planten duurzaam verhoogd wordt en ze beter bestand worden gemaakt tegen klimaatverandering en nieuwe ziekteverwekkers, met name in de context van schadelijke organismen, overstromingen, droogte, watertekorten en andere extreme weersomstandigheden, waar steeds meer lidstaten mee te kampen hebben;
19. wijst erop dat toekomstige wijzigingen van de etiketteringsvoorschriften in de EU vooral problematisch zullen zijn voor bedrijven die dezelfde verpakking gebruiken voor de EU- en de Britse markt;
20. benadrukt voorts dat door toenemende verschillen in regelgeving voedselexporteurs uit de EU aan concurrentiekracht in het VK zouden kunnen inboeten, ook in het licht van toekomstige handelsovereenkomsten tussen het VK en andere landen, waardoor concurrenten een groter deel van de Britse markt zullen innemen;
21. benadrukt dat er meer toezicht moet worden gehouden op verschillen in de regelgeving, om een goed zicht te krijgen op de situatie en de impact van deze verschillen tot een minimum te beperken, om zekerheid te bieden en langetermijnplanning mogelijk te maken;
22. benadrukt dat, om de toekomstige handelsbetrekkingen tussen de EU en het VK te laten floreren, een alomvattend kader moet worden vastgesteld om een maximale afstemming op het gebied van de in- en uitvoer van agrovoedingsmiddelen mogelijk te maken; benadrukt in dit verband het belang van de gespecialiseerde handelscomités waarbinnen informatie en deskundigheid kunnen worden gebundeld; benadrukt dat informatie-uitwisseling en overleg tussen belanghebbenden, het bedrijfsleven en overheidsinstanties kunnen voorkomen dat men onvoorbereid is op wijzigingen in de regelgeving die gevolgen hebben voor grenscontroles;
23. benadrukt dat een kader voor regelmatig overleg moet worden ontwikkeld en gebruikt om ervoor te zorgen dat zowel de EU als het VK op de hoogte zijn van elkaars komende wetgevingsprogramma's, en van daarmee verband houdende mogelijke toekomstige wetgevingsverschillen, voordat de wetgeving ten uitvoer wordt gelegd; wijst erop dat de Parlementaire Partnerschapsassemblee EU-VK dit zou kunnen faciliteren;
24. dringt er bij het EU-VK Gespecialiseerd Handelscomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen op aan snel verder te werken aan de ontwikkeling van een digitaal certificaat dat een compatibele en effectieve oplossing biedt welke voldoet aan hoge gedeelde veiligheidsnormen, met name in het licht van de aanstaande lancering van het “Border Target Operating Model” van het VK;
25. dringt er bij het EU-VK Gespecialiseerd Handelscomité voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen op aan het RASFF en het waarschuwingssysteem voor voedselveiligheid van het VK nauw op elkaar af te stemmen, met het oog op complete beschermende

dekking in de EU, het VK en daarbuiten;

26. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat de regels inzake ingrediënten uit het VK die bestemd zijn voor fabrikanten in de EU, in alle EU-lidstaten op coherente wijze worden toegepast;
27. verzoekt de Commissie een vergelijkingstabel op te stellen met tariefcontingenten, douanerechten en non-tarifaire belemmeringen per productcategorie voor de handel tussen de EU en het VK enerzijds en de handel van de EU met andere partners anderzijds;
28. verzoekt de Commissie het beschermingsniveau te evalueren van de geografische aanduidingen van de EU die in het VK op grond van het terugtrekkingsakkoord zijn beschermd, en onderhandelingen met het VK te beginnen over nieuwe bepalingen met betrekking tot de bescherming van geografische aanduidingen van de EU die sinds januari 2021 zijn geregistreerd;
29. verzoekt de Commissie het Europees Parlement volledig en onmiddellijk op de hoogte te stellen van alle problemen die zich zouden kunnen voordoen, met name mogelijke inbreuken op de overeenkomsten die het gelijke speelveld en de eerlijke concurrentie voor landbouwers, agrovoedingsproducenten en werknemers in de EU in gevaar kunnen brengen;
30. verzoekt de Commissie een strategie te ontwikkelen voor de toekomst van de handel in agrovoedingsmiddelen tussen de EU en het VK, met name met het oog op toekomstige vrijhandelsovereenkomsten die het VK met zijn andere handelspartners wil sluiten; verzoekt de Commissie om de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling met regelmaat op de hoogte te houden van de actuele stand van zaken wat betreft de handel in agrovoedingsmiddelen tussen de EU en het VK;
31. onderstreept dat de brexit gevolgen op lange termijn met zich meebrengt die zich nog jarenlang zullen laten voelen; benadrukt dat de relatie van de EU met het VK nu en in de nabije toekomst een hoge politieke prioriteit moet blijven.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022						
Datum goedkeuring	28.6.2023						
Uitslag eindstemming	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 10px;">+:</td> <td style="width: 100px;">38</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td>0</td> </tr> </table>	+:	38	–:	6	0:	0
+:	38						
–:	6						
0:	0						
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Attila Arakovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Dacian Cioloş, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Paola Ghidoni, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Camilla Laureti, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Elena Lizzi, Colm Markey, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Eugenia Rodríguez Palop, Daniela Rondinelli, Bronis Ropé, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Veronika Vrecionová, Juan Ignacio Zoido Álvarez						
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Asim Ademov, Rosanna Conte, Pär Holmgren, Jan Huitema, Tom Vandenkendelaere						

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Rosanna Conte, Paola Ghidoni, Gilles Lebreton, Elena Lizzi
PPE	Asim Ademov, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Tom Vandenkendelaere, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Dacian Cioloş, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Jan Huitema, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Camilla Laureti, Daniela Rondinelli
The Left	Luke Ming Flanagan, Eugenia Rodríguez Palop

6	-
ID	Ivan David
S&D	Maria Noichl
Verts/ALE	Benoît Biteau, Martin Häusling, Pär Holmgren, Bronis Ropè

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE VISSERIJ

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst
EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): João Albuquerque

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

SUGGESTIES

De Commissie visserij verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat het gemeenschappelijk visserijbeleid¹ (GVB) vereist dat de EU de doelstellingen en beginselen van het beleid bij alle visserijactiviteiten, ongeacht het geografische gebied, bevordert en waarborgt, om zo een gelijk speelveld voor belanghebbenden binnen en buiten de EU te creëren; overwegende dat het GVB ook vereist dat de EU internationaal samenwerkt op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, en illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO) bestrijdt;
- B. overwegende dat in rubriek vijf (“Visserij”) van deel twee van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk² het belang wordt erkend van de instandhouding en het duurzame beheer van mariene biologische hulpbronnen en ecosystemen op basis van het beste beschikbare wetenschappelijke advies, alsook het belang van de bevordering van verantwoorde en duurzame visserij- en aquacultuuractiviteiten, een goede governance op visserijgebied en de rol van de handel bij het bereiken van deze doelstellingen;
- C. overwegende dat de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU ernstige gevolgen heeft gehad voor de visserijvloot van de EU, met een verlies van quota, de buitenbedrijfstelling van vaartuigen en een verstoring van reeds lang gevestigde commerciële ondernemingen en handel tot gevolg;

¹ [Verordening \(EU\) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen \(EG\) nr. 1954/2003 en \(EG\) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen \(EG\) nr. 2371/2002 en \(EG\) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad \(PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22\).](#)

² [Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland \(OJ L 149, 30.4.2021, p. 10\).](#)

- D. overwegende dat er een reserve voor aanpassing aan de Brexit³ is opgericht om steun te verlenen bij het tegengaan van de negatieve gevolgen die lidstaten, regio's en sectoren ondervinden van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU, en zo de aanverwante schadelijke effecten ervan op de economische, sociale en territoriale samenhang te verzachten; overwegende dat de verschuiving in de quota-aandelen van de EU naar het Verenigd Koninkrijk tijdens de overgangperiode, zoals afgesproken in de handels- en samenwerkingsovereenkomst, grote negatieve economische gevolgen zal hebben voor vissers uit de EU;
- E. overwegende dat het Gespecialiseerd Comité voor visserij meerjarige strategieën voor de instandhouding en het beheer van visbestanden zal voorbereiden die moeten dienen als basis voor de vaststelling van totaal toegestane vangsten en andere beheersmaatregelen, waaronder voor quotavrije bestanden, voor de bepaling van methoden voor het verzamelen van wetenschappelijke gegevens ten behoeve van het visserijbeheer, alsook voor het delen van deze gegevens met wetenschappelijke instanties om zo goed mogelijke wetenschappelijke adviezen te verkrijgen;
- F. overwegende dat het Protocol inzake toegang tot wateren, dat als bijlage 38 aan de handels- en samenwerkingsovereenkomst is gehecht, voorziet in een "aanpassingsperiode" van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2026, waarin elke partij de vaartuigen van de andere partij volledige toegang tot zijn wateren verleent om op de daarin vermelde bestanden te vissen; overwegende dat de EU en het Verenigd Koninkrijk na deze datum jaarlijks zullen onderhandelen over wederzijdse toegang tot wateren en visbestanden; onderstreept dat duidelijkheid over de periode na de overgangperiode noodzakelijk is om investeringen in de sector te blijven aantrekken;
- G. overwegende dat de energiegerelateerde bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst ook van toepassing zijn tot en met 30 juni 2026, maar dat de Associatieraad deze kan verlengen tot en met 31 maart 2027 en daarna jaarlijks;
- H. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in een geleidelijke vermindering van de vangstmogelijkheden voor de vloot van de EU in de wateren van het Verenigd Koninkrijk met 25 % in 2026, en dat deze vermindering zich in alle segmenten van de EU-vloot, met name in de kleinschalige visserij, zal doen voelen;
1. wijst erop dat de gevolgen van de Brexit nog niet volledig te overzien zijn, niet in de laatste plaats omdat de handels- en samenwerkingsovereenkomst nog niet volledig is uitgevoerd voor wat betreft visserij, en pas zal worden voltooid nadat de overgangperiode op 30 juni 2026 ten einde loopt; benadrukt hoe belangrijk het is dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst getrouw wordt uitgevoerd, aangezien er zich nog altijd nieuwe problemen voordoen; is het eens met het uitvoeringsverslag van de Commissie, waarin wordt gesteld dat bepaalde uitdagingen blijven bestaan, zoals de tenuitvoerlegging van de regelingen voor de handel in elektriciteit en de volledige en correcte tenuitvoerlegging van de visserijbepalingen;
 2. verzoekt de Commissie alle noodzakelijke maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat er na 30 juni 2026 sprake blijft van wederzijdse toegang tot de wateren en de

³ [Verordening \(EU\) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit \(PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1\).](#)

visbestanden, en dat er geen verdere quotumverlagingen voor EU-vissers plaatsvinden; pleit ervoor het ruilen van visquota tussen partijen te vereenvoudigen zodat dit voor de sector te overzien is; verzoekt de Commissie met klem alle onderhandelingskanalen met het Verenigd Koninkrijk open te houden om stabiele langetermijnoplossingen te vinden die beide partijen ten goede komen en stabiele en voorspelbare voorwaarden bieden aan vissers en de visserijsector als geheel, ook na 2026; herinnert eraan dat de geldigheidstermijn van de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst voor energie samenvalt met die van de wederzijdse toegang tot wateren en visbestanden, en wijst op het impliciete verband tussen deze twee sectorale gebieden in de overeenkomst;

3. wijst op de unieke situatie van Ierland als gevolg van zijn grens met Noord-Ierland, de “voisinage”-overeenkomst voor wederzijdse toegang tot de zone van 0-6 zeemijl, en zijn historische afhankelijkheid van wederzijdse toegang tot de wateren van het Verenigd Koninkrijk;
4. toont zich uitermate bezorgd over de onzekerheid die voortvloeit uit de herzieningsclausule (artikel 510) onder rubriek vijf (“Visserij”) van deel twee van de overeenkomst, die vier jaar na afloop van de aanpassingsperiode zal worden toegepast; verzoekt de Commissie spoedig, vastberaden en transparant onderhandelingen aan te gaan voor een meerjarige overeenkomst voor de periode na 2026, en daarbij stabiliteit, economische levensvatbaarheid en voorspelbaarheid voor de sector te waarborgen; onderstreept dat deze overeenkomst gekoppeld moet zijn aan de algemene herziening van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en geen verdere verliezen van gedeelde quota voor de EU mogelijk mag maken; benadrukt in dit verband dat het belangrijk is alle aspecten van de handels- en samenwerkingsovereenkomst met elkaar in verband te houden, en met name de toegang tot de interne markt voor het Verenigd Koninkrijk te koppelen aan de visserijbepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
5. herhaalt dat wederzijdse, permanente toegang tot wateren en visbestanden moet worden beschouwd als een essentieel onderdeel van de betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk en derhalve moet worden behandeld in samenhang met de talrijke kwesties in verband met handel en toegang tot de interne markt; herinnert de Commissie eraan dat erop moet worden toegezien dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst vanaf 2026, na de overgangperiode, op stabiele en duurzame wijze wordt toegepast;
6. herinnert eraan dat indien het Verenigd Koninkrijk zou besluiten de toegang van EU-vissersvaartuigen tot de Britse wateren aan het einde van de aanpassingsperiode te beperken, de EU maatregelen zou kunnen nemen om haar belangen te beschermen; herinnert eraan dat dergelijke maatregelen, in overeenstemming met de handels- en samenwerkingsovereenkomst, de herinvoering van tarieven of quota voor de invoer van vis uit het Verenigd Koninkrijk en de opschorting van andere delen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst omvatten, indien er een risico bestaat op ernstige economische of sociale moeilijkheden voor de visserijgemeenschappen van de EU; benadrukt in dit verband dat de EU moet overwegen andere specifieke delen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, zoals de toegang van het Verenigd Koninkrijk tot de Europese elektriciteitsmarkt, evenals andere relevante sectoren in het kader van de overeenkomst, te koppelen aan de toegang van de EU tot de Britse wateren en visbestanden;

7. benadrukt dat, om ervoor te zorgen dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst volledig wordt uitgevoerd, alle relevante rechtsinstrumenten moeten worden gebruikt en ingezet, ook die voor markttoegang, evenals alle compenserende en responsmaatregelen en mechanismen voor geschillenbeslechting waarin de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet;
8. verzoekt de Commissie de lidstaten te helpen sneller en volledig gebruik te maken van de middelen uit de reserve voor aanpassing aan de Brexit om de visserijsector en de getroffen kustgemeenschappen vooruit te helpen en te ondersteunen en de door alle vloten, ook de kleinschalige visserij, geleden verliezen te compenseren; betreurt dat de middelen van de reserve voor aanpassing aan de Brexit niet worden gebruikt om de visverwerkende en visgroothandelssector, die zwaar door deze crisis is getroffen, te helpen;
9. verzoekt het Verenigd Koninkrijk geen discriminerende eenzijdige technische maatregelen aan te nemen; herhaalt dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat technische maatregelen evenredig moeten zijn, gebaseerd moeten zijn op het best beschikbare wetenschappelijke advies, gelijkelijk van toepassing moeten zijn op de vaartuigen van beide partijen en van tevoren moeten worden gemeld; wijst met klem op de rol van het Gespecialiseerd Comité voor visserij bij het zoeken naar een gemeenschappelijke benadering van de technische maatregelen en, in voorkomend geval, het bespreken van maatregelen waarvan door een van de partijen kennisgeving wordt gedaan; herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de partijen verplicht het niet-discriminerende karakter van alle maatregelen op dit gebied nauwkeurig te onderbouwen, en wijst er andermaal op dat de ecologische duurzaamheid op lange termijn moet worden gewaarborgd, op basis van wetenschappelijk controleerbare gegevens; herhaalt dat het zeer wenselijk is dat het Verenigd Koninkrijk zo dicht mogelijk bij de EU-regels aansluit; benadrukt dat er op dit gebied meer coördinatie met de EU moet zijn en dat er passende procedures voor kennisgeving en participatie moeten zijn; verzoekt de Commissie er nauwlettend op toe te zien dat aan deze voorwaarden wordt voldaan, en krachtig te reageren indien het Verenigd Koninkrijk discriminerend handelt;
10. benadrukt met name dat de aanwijzing van beschermde mariene gebieden niet-discriminerend, wetenschappelijk onderbouwd en evenredig moet zijn; benadrukt dat beschermde mariene gebieden moeten worden aangewezen aan de hand van helder gedefinieerde instandhoudingsdoelstellingen, en niet mogen worden gebruikt als middel om de toegang van buitenlandse vaartuigen tot de betreffende wateren te beperken; betreurt in dit verband de unilaterale aanpak die het Verenigd Koninkrijk heeft gevolgd bij de aanwijzing van gebieden met visserijbeperkingen rond de Dogger Bank en het feit dat deze gebieden naar verwachting zullen worden gebruikt voor andere economische activiteiten;
11. is gekant tegen alle unilateraal genomen besluiten tot vaststelling van vangstmogelijkheden die in strijd zijn met het internationale recht of die indruisen tegen het beste beschikbare wetenschappelijke advies, waardoor de geloofwaardigheid van internationale overeenkomsten op losse schroeven komt te staan en de duurzaamheid van de exploitatie van gedeelde hulpbronnen wordt ondermijnd; spoort de Commissie ertoe aan alle nodige en evenredige maatregelen te nemen om geschillen met internationale partners te beslechten en naleving van internationale verplichtingen te

waarborgen;

12. herinnert eraan dat de Brexit de betrekkingen tussen de landen aan het noordelijk deel van de Atlantische Oceaan heeft veranderd; is van mening dat de Brexit niet mag worden gebruikt om de verdeling van de quota in de noordelijke overeenkomsten te manipuleren; dringt erop aan dat de van oudsher bestaande verdeling van de vangstmogelijkheden, die altijd gebaseerd is geweest op de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens en adviezen, in acht wordt genomen; verzoekt de Commissie met haar tegenhangers in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan stabiele regelingen voor het beheer van de visserij voor de lange termijn te treffen;
13. uit zijn bezorgdheid over de vergunningen voor EU-vaartuigen; merkt op dat vaartuigen van minder dan 12 meter tot de segmenten behoren die het zwaarst werden getroffen door vertragingen bij de afgifte van een visvergunning of door geweigerde vergunningen, als gevolg van het feit dat veel van hen gedurende de gehele referentieperiode niet met volgsystemen voor vaartuigen waren uitgerust; betreurt dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen rekening is gehouden met de toepasselijke regels voor volgsystemen voor vaartuigen in het kader van het EU-recht waar het Verenigd Koninkrijk ook vóór de Brexit aan gebonden was; dringt er bij de Commissie op aan zich te blijven inspannen om tot een akkoord te komen over de onopgeloste vraagstukken in verband met de afgifte van vergunningen, waaronder het toegangsniveau voor vissersvaartuigen met een vergunning in de wateren van het Verenigd Koninkrijk en de van de Kroon afhankelijke gebieden, en samen met het Verenigd Koninkrijk een toekomstig vergunningstelsel te ontwikkelen dat in de praktijk werkt;
14. merkt op dat de problemen in verband met de afgifte van vergunningen aan EU-vaartuigen een grote impact hebben op kleinschalige vissers, met name die uit Noord-Frankrijk en Normandië, aangezien hun vaartuigen niet van visserijgebied kunnen veranderen;
15. dringt er bij de partijen bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst op aan hun inspanningen ter bevordering van duurzame visserij en goed visserijbeheer op internationaal niveau op te voeren, door de oprichting van regionale organisaties voor visserijbeheer te bevorderen; dringt er in het bijzonder bij de Commissie op aan samen te werken met de Britse autoriteiten en met de andere betrokken partijen bij de oprichting van een regionale organisatie voor visserijbeheer in het zuidelijke deel van de Atlantische Oceaan;
16. uit zijn bezorgdheid over de gevolgen van de verplaatsing van de visserij-inspanning na de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met name in het Kanaal; verzoekt de Commissie een regionaal beheersplan voor het Kanaal en de Noordzee voor te stellen om deze gevolgen te beperken en overbevissing te voorkomen;
17. verzoekt de Commissie en de Raad met klem erop toe te zien dat alle besluiten die in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst worden genomen de prerogatieven van de verschillende betrokken instellingen eerbiedigen en tot stand komen op basis van de gepaste wetgevingsprocedures, met name besluiten die betrekking hebben op technische maatregelen;

18. is ingenomen met het feit dat zowel de EU als het Verenigd Koninkrijk lid zijn van de alliantie voor actie tegen IOO-visserij, die in juni 2022 is opgericht om de ambitie en de acties in de strijd tegen IOO-visserij op internationaal niveau te stimuleren;
19. herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst erin voorziet dat de partijen het maatschappelijk middenveld raadplegen; pleit er daarom voor de vertegenwoordigers van de visserijsector, regionale overheden, kustgemeenschappen en andere belanghebbenden actief te betrekken bij de monitoring en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; verzoekt de Commissie in dit verband bij te dragen aan de oprichting van een binnenlandse adviesgroep voor de visserij, zonder dat dit afbreuk doet aan de reeds bestaande adviesgroepen;
20. dringt er bij de Commissie opnieuw op aan haar rol als vertegenwoordiger van de EU in de betrekkingen met niet-EU-landen te gebruiken om in grensoverschrijdende situaties met niet-EU-landen modellen voor versterkt participatief beheer en gezamenlijk beheer voor te stellen;
21. benadrukt dat moet worden gewaarborgd dat de werkzaamheden van het Gespecialiseerd Comité voor visserij transparant zijn en dat het Parlement regelmatig op de hoogte wordt gebracht van deze werkzaamheden en de genomen besluiten; eist, zoals eerder door dit Parlement gevraagd⁴, dat technische vertegenwoordigers van zijn Commissie visserij worden uitgenodigd om als waarnemers deel te nemen aan de vergaderingen van het Gespecialiseerd Comité voor Visserij.

⁴ [Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de toekomst van de visserij in het Kanaal, de Noordzee, de Ierse Zee en de Atlantische Oceaan in het licht van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU \(PB C 434 van 15,11/2022, blz. 2.\)](#)

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	27.6.2023
Uitslag eindstemming	+: 25 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Clara Aguilera, João Albuquerque, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosanna Conte, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella, Peter van Dalen, Theodoros Zagorakis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Luke Ming Flanagan, Ska Keller, Gabriel Mato, Grace O’Sullivan, Nikos Papandreou, Raffaele Stancanelli, Annalisa Tardino
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Fabienne Keller

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

25	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
ID	Rosanna Conte, France Jamet
NI	Marc Tarabella
PPE	Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Pierre Karleskind, Fabienne Keller
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić, Nikos Papandreou
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Ska Keller, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

0	-

1	0
The Left	João Pimenta Lopes

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

ADVIES VAN DE COMMISSIE CULTUUR EN ONDERWIJS

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst
EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): Laurence Farreng

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

SUGGESTIES

De Commissie cultuur en onderwijs verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst niet van toepassing is op de culturele en creatieve sectoren;
- B. overwegende dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst de term “onderwijs” alleen wordt genoemd in verband met cyberbeveiliging en de noodzaak om burgers voor te lichten over daarmee verband houdende uitdagingen;
- C. overwegende dat vrij verkeer een Europese kernwaarde is en een van de fundamentele vrijheden die in de Europese Verdragen is vastgelegd; overwegende dat het beginsel van vrij verkeer tussen het VK en de EU sinds de Brexit niet langer geldt voor burgers van het VK en de EU; overwegende dat EU-burgers maximaal zes maanden per jaar zonder visum in het VK kunnen verblijven en dat burgers van het VK maximaal negentig dagen binnen een periode van 180 dagen in de EU kunnen verblijven;
- D. overwegende dat het VK eenzijdig heeft besloten geen deel uit te maken van het Erasmus+-programma 2021-2027, dat betrekking heeft op de sectoren onderwijs, jeugd en sport; overwegende dat Britse instellingen nog steeds kunnen deelnemen aan Erasmus Mundus en de Jean Monnet-activiteiten;
- E. overwegende dat Erasmus+ niet zomaar een mobiliteitsprogramma is, maar een krachtig instrument voor het uitwisselen van kennis, het bevorderen van academische samenwerking, het ondersteunen van individuele ontwikkeling, het tot stand brengen van sterke en duurzame banden en het bevorderen van begrip tussen mensen met verschillende culturele achtergronden, instellingen en hun leden, alsook een breed scala van belanghebbenden en hun organisaties en netwerken, en bijdraagt aan de ontwikkeling van beleid en praktijken;

- F. overwegende dat het VK ervoor heeft gekozen zich niet aan te sluiten bij het Horizon Europa-programma 2021-2027, dat betrekking heeft op onderzoek en innovatie; overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de mogelijkheid openlaat dat het VK deelneemt aan Horizon Europa;
- G. overwegende dat het VK tot het Brexitreferendum een van de populairste bestemmingen was voor Erasmus+-deelnemers;
- H. overwegende dat niet-EU-landen zich bij Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps kunnen aansluiten als geassocieerd land;
- I. overwegende dat EU-burgers die in het VK studeren als gevolg van de Brexit niet langer aanspraak kunnen maken op “collegegeld zoals thuis”, maar de hogere collegegelden voor internationale studenten moeten betalen, waardoor het voor de overgrote meerderheid van hen onbetaalbaar wordt en vooral jonge studenten uit sociaal achtergestelde milieus worden benadeeld;
- J. overwegende dat Brexit ingrijpende gevolgen heeft voor uitwisselingen van jongeren en scholen; overwegende dat uit onderzoek van organisaties die de reisindustrie vertegenwoordigen is gebleken dat het aantal studenten en scholieren dat naar het VK ging op schoolreizen en andere educatieve, culturele of sportgerelateerde groepsreizen georganiseerd door Europese touroperators, in 2022 83 % lager lag dan in 2019, het laatste pre-COVID-19-jaar vóór de inwerkingtreding van de handels- en samenwerkingsovereenkomst¹;
- K. overwegende dat het VK heeft besloten niet deel te nemen aan het programma Europees Solidariteitskorps 2021-2027, dat betrekking heeft op vrijwilligerswerk en betrokkenheid van jongeren;
- L. overwegende dat het VK ervoor heeft gekozen geen deel uit te maken van het programma Creatief Europa 2021-2027, dat de culturele en creatieve sectoren bestrijkt;
- M. overwegende dat bijna een op de twee projecten in het kader van Creatief Europa in de programmeringsperiode 2014-2020 ten minste één Britse partner had²;
- N. overwegende dat vrij verkeer ten goede is gekomen aan alle segmenten van de culturele en creatieve sectoren, met inbegrip van de audiovisuele sector, festivals, rondreizende gezelschappen, bands, orkesten, dans- en theatergezelschappen, zowel uit de EU als uit het VK;
- O. overwegende dat het VK partij blijft bij de Europese Overeenkomst inzake grensoverschrijdende televisie en dat audiovisuele producties die afkomstig zijn uit het VK voor de toepassing van de richtlijn audiovisuele mediadiensten³ (AVMD) overeenkomstig artikel 1, lid 1, punt n), en lid 3, worden beschouwd als “Europese

¹ Brits Hogerhuis – commissie Europese aangelegenheden, [The future UK-EU relationship – Fourth Report of Session 2022-23](#), 29 april 2023.

² Brits Lagerhuis – commissie voor digitale zaken, cultuur, media en sport, [The potential impact of Brexit on the creative industries, tourism and the digital single market – Second Report of Session 2017-19](#), 25 januari 2018.

³ [Richtlijn 2010/13/EU van 10 maart 2010 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake het aanbieden van audiovisuele mediadiensten \(richtlijn audiovisuele mediadiensten\)](#) (PB L 95 van 15.4.2010, blz. 1).

producties”; overwegende dat het VK de AVMD-richtlijn tijdens de overgangsperiode ten uitvoer heeft gelegd, aangezien deze wetgeving binnen het toepassingsgebied van de behouden EU-wetgeving viel;

- P. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst een culturele uitzondering bevat, waardoor audiovisuele diensten buiten het toepassingsgebied ervan vallen;
- Q. overwegende dat het Windsor-akkoord een belangrijke stap is op weg naar een versoepeling van de betrekkingen tussen het VK en de EU en een context heeft gecreëerd waarin mogelijkheden voor verdere samenwerking kunnen worden onderzocht;
- R. overwegende dat het VK en de EU veel van dezelfde waarden delen op het gebied van cultuur en onderwijs, met name de academische vrijheid en de vrijheid van kunsten;
- S. overwegende dat de oorlog in Oekraïne heeft aangetoond dat het VK sterk verbonden blijft met de EU door middel van duidelijke historische, geografische en culturele banden;

Algemene opmerkingen

1. betreurt ten eerste de eenzijdige, politieke beslissing van de Britse regering om niet deel te nemen aan de programma’s Erasmus+, Creatief Europa en het Europees Solidariteitskorps, ondanks de openheid die het onderhandelingsteam van de EU heeft betoond; is ervan overtuigd dat deze beslissing alleen maar verliezers oplevert en mensen en organisaties in de EU en het VK de enorme kansen ontzegt die de uitwisselings- en samenwerkingsprojecten bieden;
2. merkt op dat tal van belanghebbenden op het gebied van onderwijs, cultuur en jeugd, zowel in de EU als in het VK, erop aandringen dat het VK opnieuw wordt betrokken bij Erasmus+, Creatief Europa, het Europees Solidariteitskorps en Horizon Europa; pleit ervoor om deze kwestie binnen verschillende politieke contexten aan te pakken en te zoeken naar praktische, tijdelijke maatregelen om het verlies aan mogelijkheden te compenseren; benadrukt dat, indien het VK opnieuw geassocieerd zou willen worden met EU-programma’s, de financiële bijdrage van het land evenredig moet zijn en de inclusiviteit en diversiteit van de deelnemers aan de programma’s moet zijn gewaarborgd;
3. erkent dat door de terugtrekking van het VK uit de EU een buitensporige bureaucratie is ontstaan; neemt met bezorgdheid kennis van de onzekerheden en moeilijkheden die worden gecreëerd voor studenten, docenten, artiesten en andere professionals uit de cultuursector die in het VK willen studeren, doceren, optreden en werken, met name het gebrek aan beschikbare informatie over administratieve vereisten, en de ongekende administratieve rompslomp voor de consulaten en overheidsdiensten van het Verenigd Koninkrijk en de lidstaten;
4. stelt met voldoening vast dat tal van onderwijs-, jeugd- en culturele instellingen en organisaties uit de EU en het VK hun betrekkingen op bilaterale basis voortzetten, ondanks het gebrek aan financiering en de toegenomen administratieve rompslomp en belemmeringen; vreest dat niet alle organisaties zich de extra personele middelen

kunnen veroorloven die nodig zijn om deze betrekkingen in stand te houden of voort te zetten;

Onderwijs

5. benadrukt de enorme voordelen van het Erasmus+-programma, niet alleen voor studenten in het hoger onderwijs, het beroepsonderwijs en beroepsopleidingen, volwassen lerenden en jongeren, maar ook voor docenten, academici, administratief personeel en in het algemeen voor onderwijsinstellingen en de samenleving als geheel, wat niet kan worden afgemeten aan de omvang van de financiële middelen van het programma;
6. betreurt de beperkte “waar voor je geld”-benadering van de Britse regering met betrekking tot Erasmus+, die voorbijgaat aan de vele voordelen op het gebied van kennisuitwisseling en overdraagbare vaardigheden voor studenten, docenten en administratief personeel, de bijdrage van het programma aan de diversiteit op campussen en in onderwijsinstellingen, aan meer wederzijds begrip, het verminderen van vooroordelen en discriminatie, het contact van studenten en docenten uit het VK met hun mede-Europeanen en de bijdrage aan het verbreden van de vooruitzichten en kansen van de deelnemers en het verbeteren van hun inzetbaarheid;
7. is ingenomen met de opmerkingen van minister van Europese aangelegenheden Leo Docherty, die erkent dat deelname aan Erasmus+ “zeer gunstig” is geweest voor het VK⁴;
8. merkt op dat ten tijde van het EU-referendum in 2016 maar liefst 5 % van de studenten in het VK EU-burgers waren uit de andere 27 lidstaten⁵, waardoor zij een belangrijk deel uitmaakten van het totale aantal buitenlandse studenten in het VK;
9. merkt op dat sommige Erasmus+-projecten uit de programmeringsperiode 2014-2020, waaraan Britse organisaties deelnamen, in mei 2023 nog steeds liepen, waardoor het moeilijk is om de volledige impact van de terugtrekking van het VK uit het Erasmus+-programma goed te beoordelen;
10. neemt kennis van de opzet van het Turing-programma door de Britse regering; betreurt echter dat dit programma alleen betrekking heeft op uitgaande studentenmobiliteit en niet op de jeugd- en sportsector⁶; merkt op dat het Turing-programma, waarbij de “waar voor je geld”-benadering van de Britse regering wordt toegepast, derhalve niet kan worden beschouwd als een gelijkwaardig alternatief voor Erasmus+; benadrukt het belang van de mobiliteit van personeel, die momenteel geen deel uitmaakt van het Turing-programma;
11. wijst erop dat belanghebbenden in het VK hun bezorgdheid hebben geuit over de werking van het Turing-programma in vergelijking met Erasmus+, onder meer over het ontbreken van voorzieningen ter ondersteuning van de mobiliteit van personeel, de beperkte financiering voor niet-universitaire uitwisselingen en de noodzaak om

⁴ Brits Hogerhuis – commissie Europese aangelegenheden, [Corrected oral evidence: The future UK-EU relationship](#), 7 maart 2023.

⁵ Corbett, A. en Hantrais, L., *Higher education and research in the Brexit policy process*, 2023.

⁶ Britse regering, [website van het Turing-programma](#).

financieringsaanvragen jaarlijks opnieuw in te dienen⁷;

12. is ingenomen met de nieuwe mogelijkheid voor begunstigden van het Erasmus+-mobiliteitsprogramma om 20 % van de studietoelagen toe te kennen aan uitgaande internationale mobiliteit buiten de 33 landen van het Erasmus+-programma; merkt echter op dat dit aandeel niet volledig aan één specifiek partnerland kan worden besteed en uiteraard niet in de plaats komt van de gemiste kansen als gevolg van de terugtrekking van het VK uit het Erasmus+-programma;
13. is ingenomen met de oprichting van het Taith-programma door de regering van Wales, dat zowel inkomende als uitgaande mobiliteit omvat; merkt op dat dit programma, net als het Turing-programma, geen betrekking heeft op de sportsector, maar wel mobiliteitsinitiatieven ondersteunt voor sportteams;
14. is ingenomen met het werk dat momenteel door de Schotse regering wordt verricht om een soortgelijk programma op te zetten dat zowel inkomende als uitgaande mobiliteit omvat; vraagt de Schotse regering te overwegen om met haar programma dezelfde domeinen van onderwijs en opleiding, jeugd en sport te bestrijken als Erasmus+;
15. is ingenomen met het besluit van de Ierse regering om Erasmus+-mobiliteit voor studenten van universiteiten in Noord-Ierland te financieren, ongeacht hun nationaliteit, door hen voor de duur van hun uitwisseling aan Ierse universiteiten in te schrijven; neemt kennis van het werk dat de Ierse regering momenteel verricht om een soortgelijke regeling te ontwikkelen voor studenten in het beroepsonderwijs en beroepsopleidingen;
16. is bezorgd over de aanzienlijke daling van het aantal EU-studenten dat aan Britse universiteiten studeert, in het geval van eerstejaarsstudenten met maar liefst 50 % tussen 2020-2021 en 2021-2022, in tegenstelling tot het aantal studenten uit andere regio's⁸; benadrukt dat deze situatie duidelijk verband houdt met de terugtrekking van het VK uit het Erasmus+-programma, het einde van de regels voor gelijke behandeling voor collegegeld en beurzen voor EU-studenten en de problemen met het verkrijgen van een studentenvisum; merkt op dat Europese studenten bijdroegen aan de diversiteit binnen een breed scala aan vakken, terwijl internationale studenten van buiten de EU meer geconcentreerd zijn binnen specifieke vakgebieden, zoals ingenieurswetenschappen en bedrijfskunde; merkt op dat Britse universiteiten een toenemend aantal buitenlandse studenten verwelkomen, met name uit India en China^{9 10}, wat bijdraagt aan hun financiële stabiliteit;
17. merkt op dat veel Britse universiteiten bij de beste ter wereld worden gerekend¹¹; merkt op dat het beëindigen van samenwerkingsprojecten tussen deze universiteiten en universiteiten in de EU schadelijk is voor het wetenschappelijk onderzoek en het hoge academische niveau in Europa;
18. merkt op dat elf Britse universiteiten partners zijn in allianties via het initiatief Europese

⁷ Brits Hogerhuis – commissie Europese aangelegenheden, [The future UK-EU relationship – Fourth Report of Session 2022-23](#), 29 april 2023.

⁸ Higher Education Statistics Agency (HESA), [Chart 6 – First year non-UK domiciled students by domicile 2006/07 to 2021/22](#), 2023.

⁹ HESA, [Where do HE students come from?](#), 2023.

¹⁰ [Report of the Intelligence and Security Committee of the UK Parliament on China](#).

¹¹ Times Higher Education, World University Rankings 2023.

Universiteiten; betreurt dat hun deelname ophoudt wanneer de allianties van de eerste generatie aflopen (eind 2024); stelt vast dat Britse universiteiten wel deel mogen uitmaken van Europese Universiteiten-allianties, maar niet meer in de bestuursstructuur kunnen worden opgenomen, waardoor ze de facto tot tweederangspartners worden gedegradeerd; moedigt hen aan hun partnerschap voort te zetten via het initiatief Europese Universiteiten;

19. merkt op dat de talrijke partnerschappen die Britse universiteiten via het Erasmus+-programma hadden met hun tegenhangers in de EU, stuk voor stuk opnieuw bilateraal moeten worden onderhandeld, hetgeen het risico inhoudt dat sommige kleinere universiteiten zullen worden uitgesloten;
20. drukt zijn bezorgdheid uit over de negatieve gevolgen van de huidige situatie voor kwesties die verband houden met de Europese soevereiniteit, aangezien alle Europese landen, of ze nu deel uitmaken van het EU-blok of niet, moeten kunnen concurreren, met name met China en de VS, op strategische gebieden zoals industriële innovatie, digitalisering, oplossingen voor schone energie en ruimtevaartcapaciteiten; herhaalt dat onderzoekssamenwerking tussen universiteiten in Europa, in het bijzonder op het vlak van wetenschap en innovatie, in dit verband van groot belang is;
21. merkt op dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst het VK de mogelijkheid biedt om deel te nemen aan het programma Horizon Europa; herinnert eraan dat zowel onderwijs als onderzoek integraal deel uitmaken van de academische samenwerking en dat synergieën tussen Horizon Europa en Erasmus+ een belangrijke dimensie vormen van de generatie programma's voor 2021-2027; dringt erop aan om de programma's Erasmus+ en Horizon Europa als één pakket te beschouwen;
22. benadrukt dat alle belanghebbende buurlanden en gelijkgezinde landen, waaronder het VK, welkom zijn om aansluiting te zoeken bij het Erasmus+-programma en zo bij te dragen aan de Europese onderwijsstelsels; betreurt dat het VK niet deelneemt aan de initiatieven en maatregelen die tot doel hebben om tegen 2025 een echte Europese onderwijsruimte tot stand te brengen, waardoor de samenwerking een bijkomende deuk krijgt;
23. brengt in herinnering dat Richtlijn 2005/36/EG¹² betreffende de erkenning van beroepskwalificaties niet langer van toepassing is op het VK en betreurt dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen bepalingen bevat die de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties mogelijk maken; dringt er, met het oog op de totstandbrenging van een doeltreffend kader voor de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties, bij het VK en de Commissie op aan hun dialoog voort te zetten; herhaalt dat de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties zowel het VK als de EU ten goede komt;
24. benadrukt dat het VK blijft deelnemen aan de Europese ruimte voor hoger onderwijs (het "Bolognaproces"); dringt er bij het VK, de Commissie en de lidstaten op aan te blijven streven naar de volledige wederzijdse erkenning van academische kwalificaties;

Cultuur

¹² [Richtlijn 2005/36/EG van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties](#) (PB L 255 van 30.9.2005, blz. 22).

25. herinnert aan het belang van de culturele sectoren en industrieën in het VK, die in 2021 109 miljard GBP (d.w.z. maar liefst 5,6 % van de Britse economie) hebben bijgedragen aan de economie van het VK, waar een op de elf banen zich in de creatieve economie bevindt¹³; merkt op dat de culturele sectoren en industrieën worden beschouwd als een centraal element van de “soft power” en de bredere mondiale invloed van het Verenigd Koninkrijk¹⁴; onderstreept de intrinsieke waarde van cultuur, die de verrijking van samenlevingen stimuleert en mensen dichter bij elkaar brengt;
26. benadrukt dat 96 % van de Britse artiesten tegen de terugtrekking van het VK uit de EU was¹⁵;
27. betreurt ten zeerste dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen bepalingen bevat die verband houden met cultuur en de culturele en creatieve sectoren, waardoor het zowel voor artiesten uit de EU en het VK als voor de hele culturele sector de facto een “no-deal-Brexit” geworden is;
28. merkt op dat het programma Creatief Europa niet is vervangen door een ander aan cultuur gewijd programma ter ondersteuning van artiesten in het VK;
29. pleit voor nauwere samenwerking tussen kunstenaars uit de EU en het VK en andere professionals in de culturele en creatieve sectoren en industrieën, alsook voor het waarborgen van hun arbeidsrechten; merkt op dat talrijke culturele organisaties in het VK na de Brexit verbonden bleven via hun partnerschappen met Europese culturele netwerken, beroepsverenigingen en -organisaties; is bezorgd dat de duurzaamheid van deze betrekkingen op de middellange termijn groot gevaar loopt en dat de nadelige gevolgen verbonden aan het vertrek van het VK uit het programma Creatief Europa zullen toenemen;
30. is bezorgd over de buitensporige bureaucratie die door de terugtrekking van het VK uit de EU is ontstaan voor Britse artiesten die in de EU op tournee willen gaan en voor Europese artiesten die in het VK op tournee willen gaan, zoals blijkt uit de administratieve belemmeringen die zijn ontstaan door de toepassing van de Cites-verordeningen voor artiesten die reizen met muziekinstrumenten waarin beschermde diersoorten verwerkt zijn; dringt aan op de invoering van speciale mechanismen om de mobiliteit van artiesten te vergemakkelijken en de bureaucratische rompslomp voor artiesten te verminderen;
31. merkt op dat de overvloed aan migratieregels, waaronder de verschillende visum- en werkvergunningstelsels in elk van de EU-lidstaten, evenals douane- en btw-regels voor merchandising, regels voor cabotage en grensoverschrijdende handel voor gespecialiseerde vervoerders die merchandising en podiumdecors tussen het VK en de EU vervoeren, het moeilijk en duur maken voor opkomende en onafhankelijke Britse artiesten om in de EU op tournee te gaan of deel te nemen aan Europese festivals; merkt op dat artiesten uit de EU ook met soortgelijke problemen kampen als zij in het Verenigd Koninkrijk op tournee gaan;³². benadrukt dat het stroomlijnen van

¹³ Creative Industries Federation, [Brexit Report: The impact of leaving the EU on the UK's arts, creative industries and cultural education – and what should be done](#), 2016.

¹⁴ Brits Legerhuis – commissie voor digitale zaken, cultuur, media en sport, [The potential impact of Brexit on the creative industries, tourism and the digital single market – Second Report of Session 2017-19](#), 25 januari 2018.

¹⁵ Creative Industries Federation, op. cit.

visum- en werkregelingen in het belang is van de culturele en creatieve sectoren in zowel de EU als het VK en dringt er bij beide partijen op aan naar een overeenkomst toe te werken; is van mening dat deze visum- en werkregelingen deel moeten uitmaken van een toekomstig EU-kader voor artiesten en andere professionals uit de cultuursector;

33. neemt kennis van de bezorgdheid van sommige Britse belanghebbenden uit de culturele sector over de toekomstige regelgeving voor culturele en mediadiensten in het VK en over de ontmanteling van het EU-acquis op dit beleidsterrein;
34. betreurt het feit dat het aantal EU-burgers dat in het VK werkzaam is in de culturele en creatieve sectoren en industrieën, gedaald is sinds de Brexit¹⁶;

Jeugd

35. betreurt dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen bepalingen bevat met betrekking tot jongeren of uitwisselingen, projecten, dialogen en vrijwilligerswerk met jongeren;
36. wijst op het belang van internationale jongerenprojecten en vrijwilligerswerk, die jongeren in staat stellen hun horizon te verbreden en hen enthousiast te maken om andere culturen te ontdekken, waaruit ze hun hele leven lang voordeel zullen halen;
37. is bezorgd over het feit dat bijna geen van de jongerenprojecten die voorheen door Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps werden gefinancierd en waarbij schoolgaande kinderen betrokken waren, nu worden gefinancierd via het Turing-programma van de Britse regering;
38. betreurt het dat er uit het Britse maatschappelijk middenveld geen organisaties die specifiek jongeren vertegenwoordigen zijn geselecteerd om deel te nemen aan het Forum van het maatschappelijk middenveld in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;
39. merkt op dat schoolreizen en mobiliteit van jongeren worden bemoeilijkt door de nieuwe migratieregels, waardoor scholen voor elke leerling een visum moeten betalen; verzoekt de Britse regering en de lidstaten derhalve om een regeling te creëren voor groepsreizen voor jongeren onder 18 jaar;
40. merkt op dat de “au pair”-markt hard getroffen is door de Brexit en de nieuwe immigratieregels van het VK^{17 18}; betreurt dat au pairs uit de EU geen gebruik kunnen maken van het visum in het kader van de mobiliteitsregeling voor jongeren, zoals wel het geval is voor au pairs uit geselecteerde niet-EU-landen¹⁹; benadrukt hoe groot, voor jonge Europese en Britse kinderen, het verlies is op het vlak van vaardigheden en culturele en taalkundige uitwisselingen;
41. beklemtoont dat alle geïnteresseerde buurlanden en gelijkgestemde landen, waaronder

¹⁶ The Compendium of Cultural Policies, UK Office for National Statistics.

¹⁷ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-06-02/uk-government-killed-au-pair-industry-leaving-british-parents-desperate>

¹⁸ Website van de Britse regering: “Employing someone to work in your home” <https://www.gov.uk/au-pairs-employment-law/au-pairs>

¹⁹ Website van de Britse regering: “Youth Mobility Scheme visa” <https://www.gov.uk/youth-mobility/eligibility>

het Verenigd Koninkrijk, welkom zijn om zich aan te sluiten bij het programma van het Europees Solidariteitskorps, dat vrijwilligerswerk en samenwerking tussen jongeren in heel Europa bevordert;

Sport

42. betreft het ontbreken van bepalingen in verband met capaciteitsopbouw van basis- en beroepsorganisaties, partnerschappen en uitwisselingen op het gebied van sport en e-sport in de handels- en samenwerkingsovereenkomst, wat negatieve gevolgen heeft voor de sportsector in zowel de EU als het VK;
43. merkt op dat de sportsector in het VK zich niet meer kan beroepen op het arrest van het Hof van Justitie in de zaak-Bosman van 15 december 1995²⁰, dat het vrije verkeer van voetballers en andere sporters binnen de EU mogelijk maakte; merkt met bezorgdheid op dat deze situatie de deelname van spelers uit de EU aan Britse teams of professionele competities negatief beïnvloedt doordat hun aantal mogelijk wordt beperkt; maakt zich zorgen dat het schadelijk kan zijn voor de werking van het transfersysteem en voor EU-spelers en -clubs die afhankelijk zijn van de middelen die voortvloeien uit transfers;
44. benadrukt dat voetballers en andere sporters uit de EU sinds de Brexit een werkvergunning nodig hebben om in het VK te spelen, hetgeen voorheen alleen gold voor spelers van buiten de EU, waardoor ze belemmerd worden deel te nemen aan wedstrijden aan de andere kant van het Kanaal; onderstreept het belang van een betere samenwerking tussen de EU en het VK op dit vlak;
45. merkt op dat Britse sporters nu onder de Schengenregels vallen, wat tot problemen kan leiden indien wedstrijden binnen een korte tijdspanne in tal van Europese landen plaatsvinden;
46. merkt op dat het Turing-programma, dat het Erasmus+-programma vervangt, geen onderdeel heeft dat aan sport gewijd is, waardoor een leemte ontstaat met betrekking tot samenwerkingsprojecten op het gebied van sport; vreest dat dit ten koste zal gaan van de breedtesport.

²⁰ Arrest van het Hof van Justitie van 15 december 1995 in Zaak C-415/93 – Union royale belge des sociétés de football association e.a. tegen Bosman e.a., ECLI:EU:C:1995:463.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	7.9.2023
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 2 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Asim Ademov, Christine Anderson, Andrea Bocskor, Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Catherine Griset, Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Irena Joveva, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Martina Michels, Niklas Nienass, Diana Riba i Giner, Monica Semedo, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Milan Zver
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Isabella Adinolfi, Ibán García Del Blanco, Chiara Gemma, Marcel Kolaja, Alessandro Panza
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Clara Aguilera, Vilija Blinkevičiūtė, Delara Burkhardt, Margarita de la Pisa Carrión, Angel Dzhambazki, Niclas Herbst

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

28	+
ECR	Angel Dzhambazki, Chiara Gemma, Margarita de la Pisa Carrión
NI	Andrea Bocskor
PPE	Asim Ademov, Isabella Adinolfi, Tomasz Frankowski, Niclas Herbst, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Milan Zver
Renew	Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo
S&D	Clara Aguilera, Vilija Blinkevičiūtė, Delara Burkhardt, Ibán García Del Blanco, Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Predrag Fred Matić
The Left	Niyazi Kizilyürek, Martina Michels
Verts/ALE	Marcel Kolaja, Niklas Nienass, Diana Riba i Giner

2	-
ID	Christine Anderson, Catherine Griset

1	0
ID	Alessandro Panza

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

10.10.2023

ADVIES VAN DE COMMISSIE BURGERLIJKE VRIJHEDEN, JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst
EU-VK
2022/2188(INI)

Rapporteur voor advies: Katarina Barley

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat de toepassing van deel drie van de handels- en samenwerkingsovereenkomst¹, betreffende samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie in strafzaken, afhankelijk is van enkele voorwaarden, namelijk de eerbiediging van de democratie, de rechtsstaat en de bescherming van de mensenrechten en fundamentele vrijheden, zoals die onder meer zijn vastgelegd in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (EVRM), en de inzet om een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens te waarborgen; herinnert aan het belang van doeltreffende, nauwe en wederzijds voordelige samenwerking op het gebied van rechtshandhaving en justitiële samenwerking tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk, gezien hun geografische nabijheid en gemeenschappelijke uitdagingen;
2. benadrukt dat het EVRM een juridisch bindend instrument is in het VK en dat wetgevingsvoorstellen verenigbaar met de normen van dit verdrag en in overeenstemming met de daarin vervatte rechten en vrijheden moeten zijn; onderstreept dat in artikel 524 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat de samenwerking tussen de EU en het VK gebaseerd is op het belang de in dat Verdrag neergelegde rechten en vrijheden intern te verwezenlijken; spreekt zijn bezorgdheid uit over de discussies in het VK over het uittreden uit het EVRM en herinnert aan de bezorgdheid die de Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa in dit verband heeft geuit²; herinnert aan de bepaling in de handels- en

¹ Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10).

² <https://www.coe.int/ca/web/commissioner/-/united-kingdom-commissioner-warns-against-regression-on-human-rights-calls-for-concrete-steps-to-protect-children-s-rights-and-to-tackle-human-rights-issues-in>

samenwerkingsovereenkomst over de mogelijke beëindiging van dit deel van de overeenkomst ingeval het VK of een lidstaat het EVRM opzegt;

3. uit zijn ernstige bezorgdheid over de lopende wetgevingsprocessen in het VK die deze voorwaarden in gevaar kunnen brengen, namelijk het wetsvoorstel inzake overgenomen Unierecht (“Retained EU Law Bill”), het wetsvoorstel inzake gegevensbescherming en digitale informatie (wetsvoorstel nr. 2, “Data Protection and Digital Information Bill” of “DPDI2”) en het wetsvoorstel inzake illegale migratie (“Illegal Migration Bill”);
4. herinnert eraan dat deel drie van de handels- en samenwerkingsovereenkomst uitgebreide gegevensstromen tussen de EU en het VK mogelijk maakt, zoals de uitwisseling van DNA-gegevens, persoonsgegevens van passagiers, en informatie uit het strafregister; onderstreept daarom dat het van het grootste belang is dat het VK ervoor zorgt dat het beschermingsniveau in wezen gelijkwaardig is aan dat van de Europese Unie, om de EU-normen en bijgevolg ook de grondrechten van EU-burgers niet in gevaar te brengen bij het delen van gegevens met het VK; verzoekt de Commissie derhalve de impact van DPDI2 op de rechten van EU-burgers op het gebied van gegevensbescherming grondig te onderzoeken;
5. onderstreept het ernstige risico van de doorgifte van persoonsgegevens aan derde landen die geen passend beschermingsniveau bieden; wijst erop dat een primaire ontvanger van persoonsgegevens deze uitsluitend mag doorgeven als ook voor de secundaire ontvanger regels gelden die een passend beschermingsniveau bieden; benadrukt daarom dat het VK ervoor moet zorgen dat zijn gegevensdoorgiften aan derde landen zijn gebaseerd op passende waarborgen waardoor een niveau van gegevensbescherming wordt gegarandeerd dat gelijkwaardig is aan dat van de Europese Unie;
6. wijst erop dat een invoering van DPDI2 in het VK in zijn huidige vorm het adequaatheidsbesluit dat aan het VK is toegekend verder in gevaar zou kunnen brengen; herinnert eraan dat de Commissie heeft toegezegd de situatie nauwlettend in de gaten te houden en de adequaatheidsbesluiten in te trekken indien het niveau van privacy in het VK niet langer “in wezen gelijkwaardig” zou zijn;
7. betreurt ten zeerste de bepalingen in het nieuwe DPDI2 die de regering van het VK nieuwe gedelegeerde wetgevingsbevoegdheden zouden geven om gegevensverwerking voor nationale veiligheid, rechtshandhaving en toegang van overheidsinstanties tot persoonlijke gegevens van particuliere entiteiten te legaliseren; is uitermate bezorgd over de invoering van gedelegeerde wetgevingsbevoegdheden die voorzien in de mogelijkheid voor de Britse regering om een aantal fundamentele aspecten van de wetgeving inzake gegevensbescherming te wijzigen door middel van secundaire wetgeving; wijst op de risico’s die deze gedelegeerde bevoegdheden met zich meebrengen voor de rechtszekerheid en de toekomst van het adequaatheidsbesluit van het VK;
8. veroordeelt de algemene en brede uitzondering die het VK in immigratieaangelegenheden toepast op de gegevensbeschermingsbeginselen en de rechten van betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens, overeenkomstig de gegevensbeschermingswet (“Data Protection Act”); is van mening dat deze uitzondering in gevallen waarin de uitoefening van de rechten van de betrokkenen een doeltreffende

northern-ireland.

immigratiecontrole in gevaar zou brengen of bij het onderzoeken of opsporen van activiteiten die de handhaving van een doeltreffende immigratiecontrole zouden ondermijnen, niet strookt met het beginsel van rechtszekerheid en derhalve niet voldoet om willekeurige besluitvorming te voorkomen; verzoekt de Commissie nauwlettend toe te zien op de ontwikkeling van het proces van rechterlijke toetsing van DPDI2 met betrekking tot de vrijstelling van immigratie;

9. uit zijn bezorgdheid over het feit dat het door het VK voorgestelde DPDI2 geautomatiseerde besluitvorming mogelijk zou maken; benadrukt dat deze voorgestelde wet personen het recht zou ontnemen niet te worden onderworpen aan een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking, waaronder profilering, gebaseerd besluit waaraan voor hen rechtsgevolgen zijn verbonden of dat hen anderszins in aanmerkelijke mate treft, een recht dat in de EU wordt beschermd uit hoofde van de algemene verordening gegevensbescherming van de EU³, en internationaal uit hoofde van het Verdrag tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens; verzoekt de Commissie nauwlettend en voortdurend toezicht te houden op de situatie;
10. betreurt ten eerste de bepalingen in de in het VK voorgestelde Data Protection and Digital Information Bill die de verplichtingen voor verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers afzwakken, met inbegrip van de nieuwe bepalingen die slechts vereisen dat bij de verwerking een hooggeplaatste verantwoordelijke persoon wordt benoemd, hetgeen waarschijnlijk een hoog risico voor natuurlijke personen met zich meebrengt; betreurt eveneens de bepalingen waarmee de verplichting wordt geschrapt een niet in het Verenigd Koninkrijk gevestigde vertegenwoordiger voor verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers aan te wijzen die onder de gegevensbeschermingsregels van het VK valt, en de bepalingen waarmee de verplichting wordt geschrapt voorafgaand aan de verwerking overleg te plegen met de toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming van het VK wanneer uit de beoordeling van de verwerkingsverantwoordelijke blijkt dat de verwerking waarschijnlijk een hoog risico inhoudt;
11. uit zijn bezorgdheid over clausules in het nieuwe DPDI2 van het VK die de onafhankelijkheid van de Information Commissioner's Office (ICO) zouden ondermijnen en die de regering bevoegdheden zouden geven om zich te bemoeien met de uitoefening van de functies door de ICO;
12. benadrukt dat de toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming van het VK verscheidene gevallen van gebrekkige handhaving heeft vastgesteld en dat haar statistieken zeer lage percentages van harde handhaving omvatten; wijst erop dat, om een hoog niveau van gegevensbescherming te waarborgen, de voorgestelde regels moeten worden gehandhaafd en betrokkenen toegang moeten hebben tot een doeltreffende klachtenprocedure; is eveneens bezorgd over de ingevoerde wijziging met betrekking tot de weigering om gevolg te geven aan een klacht en de opname van criteria zoals de middelen waarover de Commissioner beschikt, hetgeen een negatief effect zal hebben op de doeltreffendheid van de klachten;

³ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

13. herinnert eraan dat de grootschalige toezichtsprogramma's van het VK niet voldoen aan normen die in wezen gelijkwaardig zijn aan de gegevensbeschermingsregels van de EU; herhaalt zijn verzoek aan het VK om rekening te houden met de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie op dit gebied;
14. dringt er bij het VK op aan te voldoen aan de gegevensbeschermingsvereisten voor de verwerking van persoonsgegevens van passagiers, overeenkomstig artikel 552 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; betreurt de lange overgangperiode van drie jaar, die de tenuitvoerlegging vertraagt van de verplichting om de persoonsgegevens van passagiers te wissen na hun vertrek uit het land;
15. onderstreept dat met artikel 541 van de handels- en samenwerkingsovereenkomst wordt voorzien in een wijzigingsprocedure voor het geval de EU-wetgeving in het kader van het Prümmechanisme ingrijpend wordt gewijzigd; wijst er daarom op dat de deelname van het VK aan het onlangs herziene Prümmechanisme niet automatisch is en afhankelijk moet worden gesteld van de handhaving door het VK van zijn huidige mensenrechtennormen en de waarborging van een adequaat kader voor gegevensbescherming en doeltreffende juridische waarborgen, die essentiële voorwaarden zijn voor het toestaan van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken;
16. herinnert eraan dat de twee adequaatheidsbesluiten voor het VK in 2025 aflopen en dat de Commissie op elk moment kan ingrijpen als het VK afwijkt van het huidige niveau van gegevensbescherming; herinnert eraan dat het VK, om in aanmerking te komen voor deze adequaatheidsbesluiten, onderworpen is aan de jurisdictie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en zich moet houden aan het EVRM; wijst erop dat het, met het oog op de noodzakelijke herziening van het adequaatheidsbesluit voor de doorgifte van persoonsgegevens aan het VK over twee jaar, van het grootste belang is dat niet kan worden onderhandeld over de waarborging van de rechten die worden beschermd door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en dat het Europees Parlement nauwlettend en regelmatig toeziet op elke niet-naleving; verzoekt de Britse autoriteiten geen wetgeving aan te nemen die het adequate beschermingsniveau in gevaar zou brengen;
17. betreurt ten eerste dat na afloop van de overgangperiode het aantal EU-burgers aan wie de toegang tot het VK werd geweigerd en die vervolgens terugkeerden, aanzienlijk is toegenomen; betreurt het besluit van het VK om een gedifferentieerde behandeling toe te passen op het gebied van visumleges voor de burgers van een aantal EU-landen; is bezorgd over de lange en omslachtige visumprocedures voor EU-burgers; roept het VK op EU-burgers niet te discrimineren op grond van hun nationaliteit, noch wat betreft registratie in het kader van de EU-vestigingsregeling, noch als het gaat om kwesties op het gebied van mobiliteit en visa; wijst erop dat dergelijke praktijken indruisen tegen de beginselen van wederkerigheid en non-discriminatie die in de handels- en samenwerkingsovereenkomst zijn vastgelegd en verzoekt de Commissie nauwlettend toe te zien op deze ontwikkelingen;
18. wijst erop dat het grondrecht op een eerlijk proces onder meer het recht op informatie, het recht op vertolking en vertaling, het recht op een advocaat, het recht op het vermoeden van onschuld, en het recht om bij het proces aanwezig te zijn, omvat, alsook bijzondere waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafproces,

en het recht op rechtsbijstand, hetgeen ook moet worden gewaarborgd in het kader van de justitiële samenwerking in strafzaken met derde landen;

19. wijst erop dat, om doeltreffende uitleveringsprocedures te waarborgen, een aanhoudingsbevel met spoed ten uitvoer moet worden gelegd en dat, indien een persoon niet instemt met de uitlevering, binnen 21 dagen na de aanhouding een hoorzitting moet plaatsvinden; wijst erop dat, om het grondrecht op een eerlijk proces te waarborgen, deze termijnen niet mogen worden overschreden; verzoekt het VK de in de handels- en samenwerkingsovereenkomst vastgestelde termijnen in acht te nemen om de toepassing van de wederzijdse rechtshulp tussen de lidstaten en het VK te vergemakkelijken.
20. herinnert eraan dat, overeenkomstig artikel 525, lid 1, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, de samenwerking inzake rechtshandhaving en justitie in strafzaken tussen de Unie en het VK gebaseerd is op de jarenlange inzet van de partijen om een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens te waarborgen, onder meer met betrekking tot de samenwerking met Europol en Eurojust; dringt erop aan dat de uitwisseling van persoonsgegevens met JBZ-agentschappen alleen mag worden toegestaan als de gegevensbeschermingsnormen van de EU worden gewaarborgd en de mensenrechten worden geëerbiedigd.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	9.10.2023
Uitslag eindstemming	+: 32 -: 4 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Malin Björk, Patrick Breyer, Saskia Brimont, Jorge Buxadé Villalba, Patricia Chagnon, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Nicolaus Fest, Sophia in 't Veld, Assita Kanko, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Pina Picierno, Paulo Rangel, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Javier Zarzalejos
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Cyrus Engerer, José Gusmão, Dragoș Tudorache, Maria Walsh
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Petros Kokkalis, Ljudmila Novak, Thomas Rudner

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

32	+
PPE	Lena Düpont, Jeroen Lenaers, Ljudmila Novak, Paulo Rangel, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoș Tudorache
S&D	Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Cyrus Engerer, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Pina Picierno, Thomas Rudner, Isabel Santos, Birgit Sippel
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Alice Kuhnke, Erik Marquardt, Diana Riba i Giner, Tineke Strik
The Left	Malin Björk, José Gusmão, Petros Kokkalis

4	-
ID	Patricia Chagnon, Nicolaus Fest, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík

2	0
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Assita Kanko

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

31.8.2023

BRIEF VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

De heer David McAllister
Voorzitter
Commissie buitenlandse zaken

Bernd Lange
Voorzitter
Commissie internationale handel
BRUSSEL

Betreft: Verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK (2022/2188(INI))

Geachte voorzitters,

Tijdens haar vergadering van 12 januari 2023 heeft de Begrotingscommissie besloten een advies in de vorm van een brief uit te brengen over het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK. De commissie heeft zich daarop tijdens haar vergadering van 30 augustus 2023 over deze kwestie gebogen en tijdens die vergadering het advies goedgekeurd¹.

Achtergrond

Het deel van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK dat relevant is voor de Begrotingscommissie heeft betrekking op de deelname van het VK aan programma's van de Unie, goed financieel beheer en financiële bepalingen.

In zijn eerdere resoluties over dit onderwerp stelde het Parlement zich op het standpunt dat deze bepalingen aan zijn verwachtingen voldeden en een eerlijke basis vormden voor de deelname van het VK aan programma's van de Unie. Sindsdien heeft het VK nog niet aan programma's deelgenomen, waardoor de bepalingen nog niet zijn getest.

Het Parlement is al geruime tijd van mening dat het VK een welkome partner in programma's van de Unie zou zijn. Het is immers altijd betreurenswaardig geweest dat het VK slechts in een klein aantal daarvan een rol wilde spelen. Met name uitwisselingen en samenwerkingsprojecten

¹ Bij de eindstemming waren aanwezig: Rasmus Andresen, Anna-Michelle Asimakopoulou, Maria da Graça Carvalho, Olivier Chastel, Andor Deli, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Jens Geier, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Hervé Juvin, Fabienne Keller, Joachim Kuhs, Pierre Larrousurou, Margarida Marques, Anđželika Anna Moždžanowska, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Alessandro Panza, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Maria Veronica Rossi, Ralf Seekatz, Massimiliano Smeriglio, Nils Ušakovs, Rainer Wieland, Ivan Štefanec.

in het kader van Erasmus+ zouden een uitstekende gelegenheid vormen om banden te smeden die zeer nuttig zouden zijn voor de langetermijnbetrekkingen tussen de EU en het VK.

Het zou dan ook wenselijk zijn om overeenstemming te bereiken met het VK over de deelname aan programma's van de Unie. Er zijn in dat verband onderhandelingen gaande over de betrokkenheid van het VK bij alle programma's waaraan het naar eigen zeggen zou willen deelnemen. Het zou zinvol zijn om rekening te houden met een kortere deelnameperiode.

Standpunt van de Begrotingscommissie

De Begrotingscommissie zou het op prijs stellen als uw twee commissies onderstaande suggesties in hun ontwerp-resolutie zouden kunnen opnemen:

1. herinnert eraan dat een deel van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK betrekking heeft op de deelname van het VK aan programma's van de Unie, goed financieel beheer en financiële bepalingen; is van mening dat de daarin vastgestelde voorwaarden en regels een eerlijke basis vormen voor de deelname van het VK en zouden bijdragen tot de bescherming van de financiële belangen van de Unie; erkent dat deze bepalingen nog niet zijn getest, aangezien het VK nog niet aan programma's heeft deelgenomen;
2. is van mening dat de deelname van derde landen aan programma's van de Unie aanzienlijke voordelen oplevert voor de EU en bijdraagt aan de versterking van de banden tussen de EU en haar partners; zou daarom de deelname van het VK aan programma's van de Unie ten zeerste toejuichen; acht het daarbij uiterst betreurenswaardig dat het VK geen belangstelling heeft getoond voor deelname aan Erasmus+; is van mening dat uitwisselingen tussen jongeren uit de EU en het VK zouden bijdragen tot het opbouwen van langdurige betrekkingen waarvan iedereen de vruchten zou plukken;
3. is van oordeel dat samenwerking op het gebied van wetenschap, onderzoek en innovatie, en ruimtevaart van bijzonder belang is; acht het dan ook wenselijk dat er overeenstemming wordt bereikt over de deelname van het VK aan Horizon Europa, het Euratom-programma voor onderzoek en opleiding, Fusion for Energy (F4E)/ITER, en de Copernicus- en SST-componenten van het ruimtevaartprogramma van de Unie, als één pakket; denkt dat het niet verkeerd zou om zijn rekening te houden met een kortere duur van de deelname van het VK;

Met vriendelijke groeten,

Johan Van Overtveldt

Cc: Siegfried Mureşan, vaste rapporteur van de commissie BUDG voor de Brexit

13.6.2023

BRIEF VAN DE COMMISSIE MILIEUBEHEER, VOLKSGEZONDHEID EN VOEDSELVEILIGHEID

De heer David McAllister
Voorzitter
Commissie buitenlandse zaken

De heer Bernd Lange
Voorzitter
Commissie internationale handel
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de verslagen van 2021 en 2022 over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK (2022/2188(INI))

Geachte voorzitters,

In het kader van bovengenoemde procedure heeft de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid besloten een schriftelijk advies te doen toekomen aan uw commissies.

Op 15 juni 2023 heeft de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid de kwestie behandeld en haar advies opgesteld¹. De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (ENVI) verzoekt de bevoegde Commissie buitenlandse zaken (AFET) en de bevoegde Commissie internationale handel (INTA) deze overwegingen in aanmerking te nemen, en wijst daarbij op de overeengekomen exclusieve bevoegdheden van de commissie ENVI voor hoofdstuk 7.1, punten 3 tot en met 5 (blz. 15), van het eerste verslag van de Commissie van 2021 over de handels- en samenwerkingsovereenkomst, betreffende het milieu en het klimaat, en voor hoofdstuk 5.2.2, punt 2 (blz. 13), van het tweede verslag van de Commissie van 2022.

¹ Bij de eindstemming waren aanwezig: Pascal Canfin (voorzitter), Bas Eickhout (ondervoorzitter), César Luena (ondervoorzitter), Marian-Jean Marinescu (ondervoorzitter), Sergio Berlato, Mathilde Androuët, Maria Arena, Aurélie Beigneux, Tom Berendsen, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Michael Bloss, Franc Bogovič, Traian Băsescu, Daniel Caspary, Antoni Comín i Oliveres, Rosanna Conte, Maria Angela Danzi, Esther de Lange, Christian Doleschal, Herbert Dorfmann, Lena Düpont, Agnès Evren, Malte Gallée, Andreas Glueck, Catherine Griset, Roman Haider, Christophe Hansen, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Karin Karlsbro, Petros Kokkalis, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Sylvia Limmer, Fulvio Martusciello, Sara Matthieu, Marina Measure, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Grace O'Sullivan, Max Orville, Alessandro Panza, Jutta Paulus, Francesca Peppucci, Jessica Polfjärd, Erik Poulsen, Nicola Procaccini, Inma Rodríguez-Piñero, Rob Rooken, Robert Roos, Maria Veronica Rossi, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Christine Schneider, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Róza Thun und Hohenstein, Nils Torvalds, Edina Tóth, Tom Vandenkendelaere, Achille Variati, Nikolaj Villumsen, Petar Vitanov, Veronika Vrecionová, Mick Wallace, Sarah Wiener, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska.

Hoogachtend,

Pascal Canfin

Algemene opmerkingen

1. is ingenomen met de constructieve aanpak van de Commissie om praktische oplossingen te bieden, onder meer door middel van door de partijen overeengekomen specifieke, tijdelijke versoepelingen ter beperking van de verstoringen die het gevolg zijn van de uitvoering van het protocol inzake Ierland en Noord-Ierland over de handel tussen Groot-Brittannië en Noord-Ierland in bepaalde goederen, waaronder de levering van geneesmiddelen, gekoeld vlees en andere voedingsmiddelen aan supermarkten;
2. is ingenomen met het Windsor-kader van 24 maart 2023, in het kader waarvan de partijen zich verbinden tot bindende wettelijke verplichtingen waarin de essentie van het protocol behouden blijft en tegelijkertijd voorwaarden voor een flexibele maar doeltreffende uitvoering worden vastgesteld; is verheugd dat de regering van het VK in dit verband heeft aangekondigd de voorgestelde Northern Ireland Protocol Bill (Wetsvoorstel inzake het protocol inzake Noord-Ierland) stop te zetten en op te schorten;
3. beschouwt het Windsor-kader als een gelegenheid voor een nieuw hoofdstuk van vriendschappelijke bilaterale samenwerking; verzoekt de Commissie het onbenutte potentieel van de handels- en samenwerkingsovereenkomst ten volle te benutten en het potentieel van de betrekkingen tussen de EU en het VK zodanig te maximaliseren dat beide partijen hiervan profiteren, door middel van vriendschappelijke samenwerking bij gemeenschappelijke kwesties in internationale fora en ten aanzien van derde landen, met name om een zo hoog mogelijke ambitie na te streven op het gebied van klimaatactie, met inbegrip van beperking, veerkracht, aanpassing en mobilisatie van klimaatfinanciering, alsmede om het behoud, de bescherming, het herstel en het duurzaam beheer van de biodiversiteit en ecosystemen te ondersteunen, de duurzameontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken, de inspanningen van alle sectoren op het gebied van de milieutransitie op een billijke en inclusieve wijze te coördineren en daarbij de industriële soevereiniteit en het internationaal concurrentievermogen te versterken;
4. is ingenomen met het uit het Windsor-kader voortvloeiende voorstel voor sanitaire en fytosanitaire maatregelen, dat een stap vormt naar het vinden van een permanente oplossing voor de binnenkomst in Noord-Ierland van zendingen van bepaalde goederen uit andere delen van het VK, en dat vergezeld gaat van vrijwaringsmaatregelen ter bescherming van de integriteit van de interne markt en de gezondheid van mens, plant en dier, alsmede de belangen van consumenten in de Unie; pleit ervoor toe te zien op de erkenning van de “één gezondheid”-benadering als een geïntegreerde, uniforme benadering die erop gericht is de gezondheid van mensen, dieren en ecosystemen op duurzame wijze in evenwicht te brengen en te optimaliseren; benadrukt dat de regels en procedures met betrekking tot het vervoer van gezelschapsdieren in overeenstemming moeten zijn met de “vijf vrijheden op het gebied van dierenwelzijn”, die een afspiegeling vormen van het Verdrag inzake de bescherming van dieren van de Raad van Europa; onderstreept dat de voorgestelde oplossingen een goede en doeltreffende uitvoering en monitoring vereisen en onder meer afhankelijk zijn van de voltooiing door de autoriteiten van het VK van volledig functionerende en goed toegeruste grensposten, alsmede van toegang tot en compatibiliteit tussen de databanken van de EU en het VK;
5. merkt op dat de terugtrekking van het VK uit de interne markt en de douane-unie van de EU inhoudt dat de twee partijen afzonderlijke regelingen aanhouden inzake de

gezondheid van mens, plant en dier; merkt op dat de bepalingen inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen grotendeels een afspiegeling zijn van de WTO-regels op deze gebieden;

6. is ingenomen met het uit het Windsor-kader voortvloeiende voorstel inzake geneesmiddelen als permanente oplossing die ervoor moet zorgen dat mensen in Noord-Ierland op hetzelfde moment en onder dezelfde voorwaarden als mensen in Groot-Brittannië toegang krijgen tot alle geneesmiddelen, met inbegrip van nieuwe geneesmiddelen, zoals geneesmiddelen tegen kanker, dat vergezeld gaat van waarborgen om ervoor te zorgen dat alle geneesmiddelen die in Noord-Ierland in de handel worden gebracht, in geen enkele andere lidstaat beschikbaar worden gesteld; verzoekt de Commissie na de opheffing van de EU-verplichtingen inzake de veiligheidskenmerken van geneesmiddelen die bedoeld zijn om in Noord-Ierland in de handel te worden gebracht, met name aspecten te monitoren die verband houden met maatregelen inzake middelen tegen knoeien in het VK; onderstreept dat ook naar behoren moet worden toegezien op de flexibiliteit waarin het voorstel inzake geneesmiddelen voorziet, om te voorkomen dat Britse geneesmiddelen die bedoeld zijn om in Noord-Ierland in de handel te worden gebracht, illegaal worden gedistribueerd, en om ervoor te zorgen dat deze geneesmiddelen in Noord-Ierland blijven;
7. beklemtoont dat de Commissie de uitvoering en toepassing van de in het Windsor-kader vastgestelde waarborgen moet monitoren, klaar moet staan om in geval van niet-naleving door de autoriteiten van het VK de geschillenbeslechtinginstrumenten die beschikbaar zijn in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, het terugtrekkingsakkoord en het Windsor-kader ten volle te benutten, en moet toezien op de afwijking van de Britse regelgeving ten opzichte van de EU-voorschriften inzake voedselzekerheid en de gezondheid van mens, plant en dier;
8. onderstreept dat het Europees Parlement maximale controle moet uitoefenen op de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en het Windsor-kader door actief deel te nemen aan de Parlementaire Partnerschapsassemblee; benadrukt voorts dat de parlementaire commissies de Commissie verantwoordelijk moeten houden voor haar deelname aan het Gemengd Comité, de Partnerschapsraad, de gespecialiseerde handelscomités en de werkgroepen; merkt op dat het Europees Parlement bovendien moet deelnemen aan een eventuele toekomstige herzieningsprocedure met betrekking tot de overeenkomsten en dat de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid op alle relevante gebieden bij het proces moet worden betrokken;

Milieu en klimaat (exclusieve bevoegdheden ENVI)

9. wijst op de klimaatambitie van de EU om de netto-uitstoot van broeikasgassen in de EU uiterlijk eind 2030 met 55 % te verlagen ten opzichte van het niveau van 1990, en om uiterlijk eind 2050 broeikasgasneutraliteit te verwezenlijken, zoals is vastgelegd in de Europese klimaatwet en geoperationaliseerd in de onlangs aangenomen “Fit for 55”-wetgeving;
10. verzoekt de Commissie toezicht te houden op de praktische uitvoering, ambitie en doeltreffendheid van het Britse emissiehandelssysteem (ETS); wijst de Commissie erop dat eventuele aanzienlijke verschillen tussen de twee systemen het gelijke speelveld kunnen verstoren en daarom in acht moeten worden genomen bij de toepassing van het

EU-mechanisme voor koolstofgrenscorrectie; vraagt de Commissie na te gaan op welke manieren bilaterale samenwerking tot stand kan worden gebracht, onder meer door het Britse ETS te koppelen aan het EU-ETS, zonder daarbij de integriteit en doeltreffendheid van het EU-ETS te ondergraven, naar het voorbeeld van de overeenkomst tussen de EU en de Zwitserse Bondsstaat betreffende de koppeling van hun systemen voor de handel in broeikasgasemissierechten;

11. brengt in herinnering dat de EU tussen 2026 en 2034 zal aanvangen met de invoering van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie voor ijzer, staal, cement, aluminium, meststoffen, elektriciteit en waterstof, alsook voor indirecte emissies onder bepaalde voorwaarden, om ervoor te zorgen dat de Europese en wereldwijde inspanningen op klimaatgebied niet worden ondermijnd door de verplaatsing van de productie van de EU naar landen met minder ambitieus beleid; is verheugd dat de regering van het VK onderzoek doet naar een Brits mechanisme voor koolstofgrenscorrectie, waarbij wordt gekeken naar de rol die een dergelijk mechanisme zou kunnen spelen bij het aanpakken van mogelijke koolstoflekkage en het verwezenlijken van de milieudoelstellingen van het VK, en waarbij bovendien rekening wordt gehouden met de bredere gevolgen, risico's en kansen die daarbij kunnen komen kijken; verzoekt de Commissie toe te zien op het beleid van het VK inzake het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie en na te gaan hoe samenwerking tot stand kan worden gebracht om het gelijke speelveld en de klimaatbescherming wereldwijd te verbeteren;
12. herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst vereist dat partijen het niveau van hun sociale, arbeids- en milieubescherming niet afzwakken of verlagen tot onder het niveau dat aan het eind van de overgangperiode in 2020 was bereikt (niet-verlagingsclausule), en dat de partijen passende maatregelen kunnen nemen om het evenwicht te herstellen teneinde eventuele (negatieve) “materiële gevolgen voor de handel of investeringen” als gevolg van “aanzienlijke verschillen” tussen de partijen te compenseren; wijst erop dat de bestaande verbintenissen en ambities op het gebied van klimaatverandering, en met name op het gebied van klimaatneutraliteit in 2050, nog altijd voor beide partijen gelden;
13. onderstreept dat er voor de terugtrekking van het VK door de Commissie een aantal inbreukprocedures tegen het VK zijn ingeleid op milieugebied, waaronder inbreukprocedures inzake de lucht- en waterkwaliteit; beklemtoont dat verschillen in milieubescherming op deze gebieden vanwege de grensoverschrijdende aard ervan ook de lucht- en waterkwaliteit in de EU in gevaar kunnen brengen;
14. neemt kennis van de oprichting in november 2021 van het Office for Environmental Protection (Bureau voor milieubescherming) in het kader van de milieuwet van 2021; verzoekt de Commissie na te gaan of het bureau voldoende bevoegdheden en middelen krijgt om de milieuvoorschriften op doeltreffende wijze te kunnen handhaven, in overeenstemming met de verplichtingen uit hoofde van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, en of de milieuverbintenissen en de secundaire wetgeving daadwerkelijk worden uitgevoerd en gehandhaafd;
15. stelt vast dat de regering van het VK in december 2022 een eerste reeks juridisch bindende milieudoelstellingen heeft bekendgemaakt in het kader van de milieuwet van 2021, en in januari 2023 het Environmental Improvement Plan (milieuverbeteringsplan) heeft gepubliceerd; pleit voor een nauwe en opwaartse afstemming van de streefcijfers van de

EU en het VK op het gebied van klimaat en milieubescherming, en voor de waarborging van de eerbiediging van de voorwaarden van het gelijk speelveld;

16. herinnert eraan dat het VK niet langer deel uitmaakt van het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) en evenmin gebonden is aan het regelgevingskader van het Europees Milieuagentschap (EEA) voor chemische stoffen (Europese Reach-verordening); onderstreept dat het nieuwe regelgevingskader van het VK (Britse Reach-verordening) even robuust en transparant moet zijn als de Europese Reach-verordening; vraagt de Commissie na te gaan of er sprake is van achteruitgang van de Britse regelgeving en afwijking van het veiligheidsbeheer met betrekking tot chemische stoffen in het VK ten opzichte van het regelgevingskader van het EEA voor chemische stoffen, met name met het oog op de komende herziening van de Europese Reach-verordening; verzoekt de Commissie samen te werken met de autoriteiten van het VK om ervoor te zorgen dat de regelgevingskaders nauw op elkaar worden afgestemd en dat zowel in de EU als in het VK de hoogst mogelijke norm voor veiligheidsbeheer met betrekking tot chemische stoffen wordt gewaarborgd;

Gezondheidsaspecten

17. wijst op de lopende wetgevingswerkzaamheden ter herziening van de wetgeving inzake geneesmiddelen, die tevens de historische afhankelijkheid van de markten op Cyprus, Ierland en Malta van de geneesmiddelenvoorziening vanuit of via het VK moet verminderen; beklemtoont dat de beschikbaarheid, betaalbaarheid en voorzieningszekerheid van geneesmiddelen en de strategische aanpak met betrekking tot geneesmiddelen in het milieu moeten worden gewaarborgd om verontreiniging door geneesmiddelen aan te pakken;
18. merkt op dat de Genetic Technology (Precision Breeding) Bill (Wetsvoorstel inzake genetische technologie (precisiekweken)) op 23 maart 2023 in wetgeving werd omgezet in Engeland, waarmee de regels voor de introductie en het in de handel brengen van en risicobeoordelingen met betrekking tot genetisch gemodificeerde planten en dieren die het resultaat zijn van precisiekweken worden herzien door deze te schrappen uit het regelgevingssysteem voor genetisch gemodificeerde organismen (ggo's); stelt vast dat het Schotse noch het Welshe parlement zijn goedkeuring heeft gehecht aan het wetsvoorstel; is zeer bezorgd over de uiteenlopende regelgeving op dit vlak, die ertoe kan leiden dat genetisch gemodificeerde producten na ongelijkwaardige veiligheidscontroles of zonder passende etikettering de EU binnenkomen;
19. is ingenomen met de bepalingen inzake samenwerking op het gebied van gezondheidsveiligheid, op grond waarvan de partijen en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten relevante informatie kunnen uitwisselen, maar betreurt dat deze samenwerking zich beperkt tot de beoordeling van "aanzienlijke" volksgezondheidsrisico's en de coördinatie van de maatregelen die nodig zouden kunnen zijn om de volksgezondheid te beschermen; onderstreept dat de COVID-19-pandemie het pleidooi voor sterkere samenwerking op gezondheidsgebied en een gestructureerde en regelmatige tweerichtingscommunicatie tussen de autoriteiten en de belanghebbenden om beter in te spelen op crisissituaties kracht heeft bijgezet;

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid verzoekt de bevoegde Commissie buitenlandse zaken en de bevoegde Commissie internationale handel

bovengenoemde opvattingen te behandelen en op te nemen in hun verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK, en daarmee haar standpunt, zoals dit hierboven is uiteengezet, in acht te nemen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	24.10.2023
Uitslag eindstemming	+: 71 –: 1 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Jordi Cañas, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Paolo De Castro, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Lega, Leopoldo López Gil, Jaak Madison, Margarida Marques, Pedro Marques, Sara Matthieu, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Matjaž Nemeč, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Dragoș Tudorache, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Thomas Waitz, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Željana Zovko
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Attila Ara-Kovács, Lars Patrick Berg, Marco Campomenosi, Dacian Cioloș, Corina Crețu, Clare Daly, Svenja Hahn, Seán Kelly, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, Sergey Lagodinsky, Javier Moreno Sánchez, Giuliano Pisapia, Mick Wallace
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Mircea-Gheorghe Hava

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

71	+
ECR	Lars Patrick Berg, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Anna Bonfrisco, Marco Campomenosi, Danilo Oscar Lancini
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Anna-Michelle Asimakopoulou, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Mircea-Gheorghe Hava, Danuta Maria Hübner, Sandra Kalniete, Seán Kelly, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Leopoldo López Gil, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Tomáš Zdechovský, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Jordi Cañas, Dacian Cioloș, Katalin Cseh, Bernard Guetta, Svenja Hahn, Georgios Kyrtos, Urmas Paet, Dragoș Tudorache, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Attila Ara-Kovács, Włodzimierz Cimoszewicz, Corina Crețu, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Pedro Marques, Sven Mikser, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Joachim Schuster, Sergei Stanishev, Kathleen Van Brempt
The Left	Clare Daly, Helmut Scholz, Mick Wallace
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Heidi Hautala, Sergey Lagodinsky, Sara Matthieu, Jordi Solé, Tineke Strik, Thomas Waitz

1	-
NI	Kostas Papadakis

3	0
ID	Jaak Madison, Bernhard Zimniok
The Left	Giorgos Georgiou

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding