



Dokument ze zasedání

A9-0401/2023

11.12.2023

ZPRÁVA

o bezpečnostních a obranných důsledcích vlivu Číny na kritickou infrastrukturu v Evropské unii
(2023/2072(INI))

Výbor pro zahraniční věci

Zpravodaj: Klemen Grošelj

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	16
PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY	17
STANOVISKO VÝBORU PRO MEZINÁRODNÍ OBCHOD	18
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	25
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	26

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o bezpečnostních a obranných důsledcích vlivu Číny na kritickou infrastrukturu v Evropské unii (2023/2072(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,
- s ohledem na hlavu V Smlouvy o Evropské unii, zejména na kapitolu 2 oddíl 2 s ustanoveními o společné bezpečnostní a obranné politice,
- s ohledem na dokument nazvaný „Strategický kompas pro bezpečnost a obranu – za Evropskou unii, která chrání své občany, hodnoty a zájmy a přispívá k mezinárodnímu míru a bezpečnosti“, který schválila Rada dne 21. března 2022 a potvrdila Evropská rada dne 25. března 2022,
- s ohledem na Versailleské prohlášení přijaté na neformálním zasedání hlav států nebo předsedů vlád dne 11. března 2022,
- s ohledem na společné sdělení Komise a vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku ze dne 20. června 2023 nazvané Strategie evropské hospodářské bezpečnosti (JOIN(2023)0020),
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh¹,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/452 ze dne 19. března 2019, kterým se stanoví rámec pro prověřování přímých zahraničních investic směřujících do Unie²,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2557 ze dne 14. prosince 2022 o odolnosti kritických subjektů a o zrušení směrnice Rady 2008/114/ES (směrnice o odolnosti kritických subjektů)³,
- s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii, o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice o bezpečnosti sítí a informací 2)⁴,
- s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky a o změně

¹ Úř. věst. L 330, 23.12.2022, s. 1.

² OJ L 79I, 21.3.2019, s. 1.

³ Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 164.

⁴ Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 80.

nařízení (EU) 2019/1020, který předložila Komise dne 15. září 2022 (COM(2022)0454),

- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1781 ze dne 13. září 2023, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (akt o čipech)⁵,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/XXXX ze dne [datum], kterým se stanoví rámec pro zajištění bezpečných a udržitelných dodávek kritických surovin (evropský akt o kritických surovinách)⁶,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/XXXX ze dne [datum], kterým se zavádí ochrana Unie a jejích členských států před hospodářským nátlakem třetích zemí⁷,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. září 2021 o nové strategii EU-Čína (2021/2037(INI))⁸, jejímž cílem je mimo jiné posílit soubor nástrojů EU v oblasti obchodu s cílem pomoci zmírnit stávající nerovnováhu ve dvoustranných hospodářských a obchodních vztazích mezi Čínou a EU,
- s ohledem na usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. března 2022⁹ a 1. června 2023 o zahraničním vměšování do všech demokratických procesů v Evropské unii, včetně dezinformací¹⁰,
- s ohledem na společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance ze dne 1. prosince 2021 nazvané „Global Gateway“ (JOIN(2021)0030),
- s ohledem na doporučení Komise ze dne 3. října 2023 o technologických oblastech s kritickým významem pro hospodářskou bezpečnost EU za účelem dalšího posouzení rizik s členskými státy (C(2023) 6689),
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 8. prosince 2022 o celounijním koordinovaném přístupu za účelem posílení odolnosti kritické infrastruktury¹¹,
- s ohledem na komuniké z vilniuského summitu, které vydaly hlavy států a předsedové vlád zemí NATO účastníci se zasedání Severoatlantické rady ve Vilniusu dne 11. července 2023,
- s ohledem na závěrečnou hodnotící zprávu pracovní skupiny EU–NATO ze dne 29. června 2023 pro odolnost kritické infrastruktury,

⁵ [Úř. věst. L 229, 18.9.2023, s. 1.](#)

⁶ Návrh nařízení, kterým se stanoví rámec pro zajištění bezpečných a udržitelných dodávek kritických surovin a mění nařízení (EU) č. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 a (EU) 2019/1020 (COM(2023)0160).

⁷ Návrh nařízení o ochraně Unie a jejích členských států před hospodářským nátlakem třetích zemí (COM(2021)0775).

⁸ [Úř. věst. C 117, 11.3.2022, s. 40.](#)

⁹ Přijaté texty, P9_TA(2023)0219.

¹⁰ Přijaté texty, P9_TA(2023)0219.

¹¹ Úř. věst. C 20, 20.1.2023, s. 1.

- s ohledem na společné prohlášení ze dne 10. ledna 2023 o spolupráci mezi EU a NATO,
 - s ohledem na komuniké vedoucích představitelů skupiny G7 z Hirošimy ze dne 20. května 2023,
 - s ohledem na závěry Rady ze dne 24. října 2023 o revidované strategii a akčním plánu Evropské unie pro námořní bezpečnost,
 - s ohledem na článek 54 jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro mezinárodní obchod,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro zahraniční věci A9-0401/2023),
- A. vzhledem k tomu, že nedávné společné sdělení o Strategii hospodářské bezpečnosti EU se zaměřuje na minimalizaci a zvládání rizik vyplývajících z některých hospodářských toků a závislosti EU na autoritářských a totalitních režimech, jako je Čínská lidová republika (ČLR), v souvislosti se zvýšeným geopolitickým napětím a akcelerujícími technologickými změnami, a zároveň na ochranu zásad volného trhu před narušením ze strany těchto režimů, a tím i zachování maximální hospodářské otevřenosti a dynamiky;
- B. vzhledem k tomu, že narušení kritické infrastruktury může mít závažné negativní důsledky pro klíčové funkce vlády, základní služby poskytované obyvatelstvu, hospodářskou činnost i pro bezpečnost a obranu EU; vzhledem k tomu, že je naprosto nezbytné, aby vzhledem k důsledkům, které by finanční investice třetích zemí do kritických subjektů v EU mohly mít na schopnost zabránit významnému narušení jejich fungování, byly členské státy a Komise vůči těmto investicím ostražitě;
- C. vzhledem k tomu, že směrnice o odolnosti kritických subjektů¹² a směrnice o bezpečnosti sítí a informací¹³ poskytují komplexní právní rámec pro posílení fyzické i digitální odolnosti kritické infrastruktury, včetně infrastruktury související s energetikou, dopravou, zdravím, digitální infrastrukturou, vodou a potravinami;
- D. vzhledem k tomu, že od vydání doporučení Rady ze dne 8. prosince 2022 již byla provedena cílená opatření, aby byla zajištěna společná reakce EU na vzniklé incidenty, včetně posílení koordinace s NATO prostřednictvím pracovní skupiny EU–NATO pro odolnost kritické infrastruktury, která je součástí strukturovaného dialogu EU–NATO o odolnosti;
- E. vzhledem k tomu, že evropské přístavy, v nichž mají čínské státní společnosti podíly, zpracovávají více než 10 % celkové kapacity přepravních kontejnerů v Evropě; vzhledem k tomu, že tři největší čínští akcionáři v evropských přístavech mají majetek v téměř polovině přístavů (14 z 29), které se nacházejí buď v blízkosti námořních základen, nebo poskytují logistickou podporu silám NATO, což výrazně zvyšuje riziko

¹² Směrnice (EU) 2022/2557 ze dne 14. prosince 2022 o odolnosti kritických subjektů a o zrušení směrnice Rady 2008/114/ES, [Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 164](#).

¹³ Směrnice (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2), [Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 80](#).

špionáže;

- F. vzhledem k tomu, že nátlaková politika a rostoucí asertivita Čínské lidové republiky (ČLR), včetně jejího čím dál agresivnějšího postoje vůči Tchaj-wanu a agresivní přítomnosti v Jihočínském moři, a také sociální a hospodářské důsledky pandemie COVID-19 a ruské útočné války proti Ukrajině odhalily zranitelnost EU a znovu potvrdily, že je třeba „snížit riziko“ ve vztazích s ČLR a s dalšími nedemokratickými třetími zeměmi;
- G. vzhledem k tomu, že čínská vláda prokázala, že je ochotna zneužít svou naprostou kontrolu nad celosvětovými dodávkami vzácných zemin k politickým účelům a získat nespravedlivé hospodářské ústupky a zvýhodnění;
- H. vzhledem k tomu, že Čína omezuje účast nečínských společností na projektech infrastruktury z důvodu bezpečnostních rizik a předkládá právní předpisy týkající se kritické infrastruktury, jako jsou předpisy o ochraně bezpečnosti kritické informační infrastruktury; vzhledem k tomu, že se Čína podílí na výstavbě infrastruktury financované EU v různých členských státech EU; vzhledem k tomu, že v souladu s mezinárodními závazky může EU a členské státy po splnění určitých požadavků přijímat z důvodu bezpečnosti nebo veřejného pořádku restriktivní opatření týkající se přímých zahraničních investic; vzhledem k tomu, že v letech 2021–2022 se Čína zapojila do hospodářské blokády proti Litvě v reakci na rozhodnutí Litvy odstoupit od iniciativy „Jeden pás, jedna cesta“ a otevřít tchajwanské zastoupení v Litvě, což vedlo k žádosti Komise o zřízení panelu Světové obchodní organizace, který by zkoumal zákonnost čínských obchodních omezení vůči litevskému vývozu a vývozu z EU obsahujícího litevský obsah, a vzhledem k tomu, že to dokládá asertivitu Číny, pokud jde o cílení na konkrétní země EU, a to nejen prostřednictvím přímého hospodářského nátlaku, ale také prostřednictvím hrozby sekundárních sankcí;
- I. vzhledem k tomu, že i nadále dochází k rozsáhlejšímu šíření čínského digitálního autoritářství a masového sledování v samotné Číně i mimo ni, přičemž se zaměřuje na demokratické instituce a společnosti, a že hrozí, že vznikne nový mezinárodní řád, který by ohrozil svobodu a demokracii na celém světě; vzhledem k tomu, že velký počet čínských studentů studuje na univerzitách členských států, zejména v oblasti technologií dvojího užití, což v některých případech může vést k vysokému riziku špionáže; vzhledem k tomu, že bývalí evropští stíhací piloti byli zaměstnáni čínskou armádou a že jejich nábor představuje závažné riziko předávání kriticky důležitých informací, což ohrožuje vojensko-strategické zájmy dotčených zemí; vzhledem k tomu, že čínské ambice rostou ve strategických oblastech, jako je umělá inteligence, cloud computing, polovodiče nebo hardware; vzhledem k tomu, že tyto nástroje, zejména umělá inteligence, by mohly být vyvinuty pro vojenské účely a mohly by být hnací silou příští revoluce ve vojenské oblasti;
- J. vzhledem k tomu, že získávání kritické infrastruktury Čínou, zejména v EU a jejím sousedství, včetně západního Balkánu a Afriky, představuje pro bezpečnost EU rostoucí mnohostranné riziko;
- K. vzhledem k tomu, že čínské právní předpisy týkající se národní bezpečnosti, jako je zákon Čínské lidové republiky o národní bezpečnosti z roku 2015, vyžadují, aby občané

a organizace poskytovali podporu a pomoc čínské veřejné bezpečnosti, státní bezpečnosti nebo vojenským subjektům;

- L. vzhledem k tomu, že čínsko-ruské strategické partnerství formalizované ve společném prohlášení „o mezinárodních vztazích vstupujících do nové éry a globálním udržitelném rozvoji“ ze dne 4. února 2022 se dále prohlubuje, a to i v oblasti předávání technologií a vojenského know-how a schopností, což pro evropskou bezpečnost představuje stále větší hrozbu;

Jádro problému: pochopení čínské strategie vojenské a civilní fúze

1. zdůrazňuje, že čínská strategie vojensko-civilní fúze je státem řízený a státem určený program a plány, jejichž cílem je využít všech nástrojů státní a obchodní moci k posílení a podpoře Komunistické strany Číny a jejího ozbrojeného křídla, Čínské lidové osvobozené armády, zejména pořízením a odklonem špičkových světových technologií, s cílem posílit totalitní režim a dosáhnout dominantního postavení ve vojenské oblasti;
2. domnívá se, že čínský stranicky řízený politický systém a hospodářství často vyžadují, aby soukromé společnosti sladily své obchodní zájmy s Komunistickou stranou Číny, mj. s jejími vojenskými činnostmi, represemi, vlivem a politickým vměšováním; konstatuje, že stranické buňky Komunistické strany Číny v rámci soukromých společností se běžně používají jako nástroj přímé stranické kontroly; zdůrazňuje, že mezinárodní činnost čínských společností následně pomáhá Komunistické straně Číny rozšířit svůj vliv ve třetích zemích, oslabovat geopolitické konkurenty a zvyšovat vliv Číny;
3. domnívá se, že vojensko-civilní fúzi je třeba chápat v širším geopolitickém, ekonomickém a strategickém kontextu s přihlédnutím k jejímu propojení s dalšími iniciativami, jako je např. iniciativa „Jeden pás, jedna cesta“, digitální Hedvábná stezka (včetně plánů „Made in China 2025“ a „China Standards 2035“, iniciativy pro globální bezpečnost, strategie dvojího oběhu), a ke stále asertivnějšímu a agresivnějšímu přístupu v zahraniční politice; domnívá se, že konečným cílem této fúze je pokročit v dlouhodobém strategickém cíli tohoto státu jedné strany, jímž je stát se přední světovou velmocí, pokud jde o politický vliv, hospodářské kapacity, technologickou dominanci a vojenskou sílu, a postupně oslabit mezinárodní řád založený na pravidlech;
4. připomíná, že jednou z hlavních priorit Komunistické strany Číny v posledních letech je dosažení převahy ve vědě a technologiích a že její strategie vojensko-civilní fúze motivuje ke sdílení výsledků výzkumu a vývoje mezi tržně orientovaným a čínským obranným průmyslem; poukazuje na opakované varování zpravodajských služeb před riziky hospodářské závislosti, špionáže a sabotáže způsobenými ekonomickou přítomností subjektů z určitých zemí mimo EU, zejména Číny, v kritické infrastruktuře a strategických odvětvích v celé EU; je v tomto ohledu znepokojen politickým tlakem vyvíjeným při schvalování konkrétních čínských investic do kritické infrastruktury, jako je tomu v případě rozhodnutí německé vlády, jež souhlasila s nabytím podílu v přístavu Hamburk společností COSCO v rozporu s doporučením příslušných orgánů;

Důsledky strategie vojenské a civilní fúze ČLR

5. varuje před rizikem jakéhokoli zapojení čínských společností do strategických aktiv EU, zejména společností, které mají přímé nebo nepřímé vazby na čínský politicko-vojenský nebo zpravodajský systém; v této souvislosti zdůrazňuje, že je znepokojen tím, že čínské armádě jsou i nadále předávány technologie a odborné technické znalosti uplatňované v rámci civilních činností, zejména v hospodářské oblasti, čímž se zvyšuje schopnost Čínské lidové osvobozené armády rozvíjet novou generaci vojenských technologií, které mohou být použity k nátlaku na partnery v Asii a na celém světě; naléhavě vyzývá členské státy EU, aby posílily regulační dohled a zavedly zvláštní ověření spolehlivosti jednotlivců a právnických osob s přímými vazbami na čínskou vládu;
6. je znepokojen tím, že 98 % poptávky EU po vzácných zeminách uspokojuje ČLR; zdůrazňuje, že Čína vyrábí 70 % baterií na světě (je sídlem tří z pěti největších gigantů vyrábějících baterie), představuje 60 % celosvětové výroby hliníku a 75 % křemíku, 94 % celosvětové produkce gallia a přibližně 60 % produkce germania, je přední zemí v rafinaci lithia (60 %) a ve zpracování mědi (70 %) a produkuje 84 % niklu a 85 % kobaltu na světě; zdůrazňuje, že čínské těžební společnosti působí v Srbsku (měď a zlato), Demokratické republice Kongo (kobalt), Indonésii (nikl) i v Chile a Austrálii (lithium) a že jejich v podstatě monopol na výrobu a zpracování těchto kritických komodit způsobuje zásadní závislost, a proto představuje nejen akutní geopolitickou výzvu pro EU, ale také obrovské riziko pro evropská odvětví obrany a další klíčová průmyslová odvětví i pro její otevřenou strategickou autonomii a Strategii hospodářské bezpečnosti EU;
7. vítá v tomto ohledu návrh evropského aktu o kritických surovinách předložený Komisí a vyzývá k urychlenému dosažení jeho cílů, aby se zvýšila odolnost dodavatelského řetězce EU; připomíná, že kritické suroviny mají zásadní význam pro odvětví bezpečnosti a obrany, jakož i pro úspěch digitální a ekologické transformace EU; vyzývá Komisi a členské státy, aby v koordinaci se zúčastněnými stranami z oblasti průmyslu naplňovaly rozhodnutí postupně snižovat závislost na Číně diverzifikací zdrojů kritických surovin a prvků vzácných zemin a navazováním strategických partnerství se spolehlivými třetími zeměmi, a zajistily tak zabezpečené a spolehlivé dodávky kritických surovin; naléhavě vyzývá EU, aby členským státům pomáhala při rozvoji projektů, jejichž cílem bude větší nezávislost na čínské produkci;
8. důrazně se zasazuje o diverzifikaci dodavatelů a partnerů v rámci iniciativ v oblasti kritické infrastruktury s cílem snížit zranitelnost vůči vnějším vlivům a zajistit, aby byla minimalizována závislost na jakémkoli jediném zdroji;
9. vyjadřuje obavy, že na podporu diplomatické a vojenské komunikace EU a členských států jsou používány podmořské kabely v soukromém vlastnictví poskytované čínskými společnostmi, jako jsou HMN Technologies, což je subjekt přidružený ke kybernetickému zpravodajství Čínské lidové osvobozené armády; vyjadřuje vážné znepokojení nad podmořskými datovými kabelovými systémy provozovanými čínskou společností HMN Technologies, které propojují území členských států EU s indicko-tichomořským regionem, včetně propojení s vojenskými základnami členských států a NATO, a vytvářejí bezpečnostní zranitelnost, pokud jde o kybernetickou bezpečnost, sledování podmořského prostoru a shromažďování dat a zpravodajských informací; v tomto ohledu je dále znepokojen prodejem nizozemské společnosti, jež je páteří

internetové infrastruktury Estonska, čínské společnosti spojené s Čínskou lidovou osvobozenou armádou; zdůrazňuje, že je třeba, aby členské státy společně usilovaly o předcházení podobným případům;

10. připomíná, že je třeba provést důkladné hodnocení infrastruktury a služeb orgánů EU pro bezpečnost informací, zejména pokud jde o utajovanou komunikaci mezi orgány a misemi a operacemi v zahraničí; připomíná, že by měl být zohledněn celý dodavatelský řetězec, aby se zajistilo, že společnosti nebudou mít žádné přímé ani nepřímé vazby na ČLR; vyzývá k přijetí zvláštních ustanovení v zadávacích řízeních orgánů EU s cílem omezit riziko vměšování, včetně nákupu, údržby nebo prověřování od třetích stran;
11. varuje, že významné investice do námořních přístavů, železnic a letišť poskytují Pekingu příležitost monitorovat a kontrolovat činnosti v klíčových logistických uzlech se základním strategickým rozměrem;
12. zdůrazňuje skutečnost, že v roce 2022 byla Čína druhým největším obchodním partnerem EU pro zboží; vyjadřuje znepokojení nad stále výrazněji nevyváženými obchodními a investičními vztahy mezi EU a Čínou, což dokládá i rekordní schodek obchodní bilance EU ve výši 396 miliard EUR v roce 2022 a její závislost na čínském dovozu a investicích v některých kritických odvětvích; upozorňuje na nevyváženou mezinárodní obchodní politiku Číny v souvislosti s její strategií dvojího oběhu; žádá Komisi, aby upozornila Čínu na obavy EU ohledně jejich řízených obchodních praktik;

Příprava reakce: rozšíření souboru nástrojů s cílem reagovat na obavy v oblasti bezpečnosti a obrany

13. tvrdí, že klíčovou oblastí kritické infrastruktury EU je její síť výzkumných ústavů a zařízení pro výzkum a vývoj, které hrají významnou úlohu, pokud jde o schopnost EU realizovat závazky k ekologické a digitální transformaci, spolu s klíčovými oblastmi, jako je kosmická obrana; připomíná zranitelnosti v oblasti bezpečnosti spojené s nucenými transfery technologií, krádežemi duševního vlastnictví a úniky znalostí, a to jak v EU, tak v zahraničí; vyzývá ke zvýšené ostražitosti při zohledňování těchto hrozeb pro schopnost EU inovovat a podporovat růst;
14. konstatuje, že čínské společnosti již mají vedoucí postavení v klíčových technologiích používaných v odvětvích, jako je bezdrátová infrastruktura 5G, drony, baterie, hypersonické zbraně, solární a větrná energie, jakož i kryptoměny; vyjadřuje znepokojení nad využíváním těchto technologií a závislostmi, které vytvářejí; v této souvislosti konstatuje, že 100 % síť 5G RAN na Kypru tvoří čínské vybavení a 59 % v případě Německa; zdůrazňuje, že to je v rozporu s pokyny pro „soubor opatření EU pro kybernetickou bezpečnost sítí 5G“ ke zmírnění bezpečnostních rizik v sítích, a vyzývá Radu a Komisi, aby v rámci funkcí hlavní sítě vyloučily používání zařízení a softwarů od výrobců se sídlem v ČLR; připomíná, že společnost Huawei se do června 2023 účastnila 11 projektů v rámci programu Horizont Evropa, a získala tak finanční prostředky v celkové výši 3,89 milionu EUR; naléhavě proto vyzývá EU a evropské orgány, aby systematicky prověřovaly čínské společnosti, které přímo či nepřímo těží z evropských programů strategického významu pro EU, a v případě nutnosti jejich účast ukončily; dále vyzývá Komisi, aby navrhla dodatečné bezpečnostní normy pro čínské dodavatele sítí 5G a síť nové generace 6G;

15. domnívá se, že aplikace TikTok, kterou vlastní čínská korporace ByteDance, porušuje evropský rámec pro ochranu údajů, což z ní činí potenciální riziko a zdroj dezinformací podporovaných Čínou; vítá rozhodnutí orgánů EU a několika členských států EU pozastavit používání aplikace TikTok na korporátních zařízeních i na osobních zařízeních registrovaných ve službách mobilních zařízení orgánů;
16. varuje, že zhoršení bezpečnostního prostředí v Evropě, v jejím sousedství a na celém světě vyžaduje naléhavé zamyšlení nad tím, jak posílit otevřenou strategickou autonomii EU a snížit její závislost na zemích, jako je ČLR, a systémových konkurentech, kteří pro EU představují bezpečnostní hrozbu; zdůrazňuje, že je třeba zabránit tomu, aby citlivé vznikající technologie a klíčové zboží dvojího užití, zejména ty, které mají zásadní význam pro bezpečnost a obranu EU, byly předávány problematickým subjektům, které uskutečňují strategie vojensko-civilní fúze nebo na nich spolupracují; považuje zavedení celounijních elektronických celních a vývozních licenčních systémů za zásadní krok k účinné společné evropské kontrole vývozu a naléhavě vyzývá všechny členské státy, aby tyto systémy uvedly do provozu do konce roku 2024; dále vyzývá orgány EU a členské státy, aby posílily spolupráci s transatlantickými a dalšími podobně smýšlejícími partnery při ochraně kritické infrastruktury a hájily demokracii a zachovaly naše společné hodnoty, bezpečnost a prosperitu;
17. je i nadále znepokojen tím, že evropská kritická infrastruktura, od telekomunikačních sítí po přístavní zařízení, je stále více zranitelná vůči vnějšímu vlivu; v tomto ohledu oceňuje nedávné legislativní kroky ke zvýšení odolnosti kritických subjektů v EU; se znepokojením však konstatuje, že tyto iniciativy se do značné míry omezují na postupy prověřování přímých zahraničních investic, což ponechává Komunistické straně Číny možnost získat přístup ke kritickým aktivům a vliv na ně jinými způsoby, mimo jiné prostřednictvím získávání elit, transferu technologií a duševního vlastnictví a rovněž závislosti na dodavatelském řetězci a na prodejním trhu; konstatuje, že pro určení kritických infrastrukturních aktiv a jejich náchylnosti je nezbytné zavést důkladný rámec pro posuzování a mapování rizik; považuje za nezbytné mapovat, sledovat a posuzovat přístup Číny a dalších třetích zemí ke kritické infrastruktuře v EU a v případě potřeby společně přistoupit ke zmírňujícím opatřením; vyzývá v této souvislosti Komisi, aby s podporou členských států sestavila úplný soupis kritických aktiv a systematicky vyhodnocovala jejich zranitelnost vůči vnějším vlivům; vyzývá proto k rozšíření legislativních iniciativ s cílem tato rizika řešit;
18. vyzývá Komisi, aby před koncem tohoto volebního období předala Parlamentu podrobnou analýzu obchodních rizik spojených s technologiemi, jako jsou polovodiče, kvantová výpočetní technika, blockchain, vesmír, umělá inteligence a biotechnologie, a sdílela s ním případnou potřebu opatření EU v těchto oblastech;
19. připomíná, že nařízení o prověřování přímých zahraničních investic¹⁴ se zabývá riziky pro bezpečnost a veřejný pořádek, která vyplývají z investic ze zemí mimo EU; bere na vědomí klíčovou přidanou hodnotu mechanismu prověřování jako vhodného nástroje, který EU a členským státům poskytuje lepší strategický přehled a informovanost o situaci, pokud jde o trendy, cíle, prostředky a metody používané zahraničními aktéry ke

¹⁴ Nařízení (EU) 2019/452 ze dne 19. března 2019, kterým se stanoví rámec pro prověřování přímých zahraničních investic směřujících do Unie, [Úř. věst. L 79 I, 21.3.2019, s. 1.](#)

zvyšování jejich hospodářského a politického vlivu; vyzývá k tomu, aby byly stávající nástroje, které se zabývají přímými zahraničními investicemi a zahraničními subvencemi, rozšířeny tak, aby zahrnovaly všeobecné postupy prověřování pro všechny zúčastněné strany zapojené do projektů kritické infrastruktury EU, které by zahrnovaly všechny způsoby účasti na projektech kritické infrastruktury, včetně kooperativních podniků, partnerství a transferů technologií; zdůrazňuje, že zásadní význam má rutinní hodnocení projektů kritické infrastruktury, do nichž jsou zapojeny zúčastněné strany ze zemí mimo EU, a tento proces by měl zahrnovat kontrolu vlastnických struktur, závislostí v rámci dodavatelských řetězců a transfer technologií spojených s těmito projekty; domnívá se také, že je nezbytné zavést normy náležité péče s cílem určit vliv Číny na investory do kritické infrastruktury EU, a zdůrazňuje, že tento přístup by se měl stejným způsobem vztahovat na kandidátské a potenciální kandidátské země; zdůrazňuje, že členské státy nesou konečnou odpovědnost za ochranu infrastruktury, ale neuplatňují důsledně stávající pokyny týkající se přímých zahraničních investic; je v tomto ohledu velmi znepokojen skutečností, že ne všechny členské státy mají zavedeny nebo používají mechanismy prověřování zahraničních investic ve své kritické infrastruktuře; naléhavě vyzývá členské státy, aby důsledně prováděly platné právní předpisy týkající se přímých zahraničních investic a odolnosti kritických subjektů;

20. vyjadřuje v této souvislosti politování nad nedostatečným prověřováním rizik zasahování do zadávání veřejných zakázek v souvislosti s bezpečnostním vybavením, jako je například případ smlouvy podepsané letištěm ve Štrasburku o instalaci bezpečnostních skenerů a bran na letišti dodávaných evropskou dceřinou společností čínské společnosti Nucotech, která je částečně vlastněna čínskou vládou a vázána politikou „Sjednocené fronty“; varuje, že všechny takové technologie by mohly zahrnovat zabudované bezpečnostní nedostatky nebo by k nim mohlo být během jejich údržby přístupováno; vítá na druhé straně rozhodnutí rumunské vlády ukončit jednání s China General Nuclear Power Corporation (GCNPC) o výstavbě jaderných reaktorů 3 a 4 v Cernavodě;
21. zdůrazňuje však, že je třeba nalézt strategickou rovnováhu mezi otevřenou povahou jednotného trhu EU a jeho investiční přitažlivostí na jedné straně a obranou kritické infrastruktury a autonomie EU na straně druhé, a to s ohledem na zranitelná místa EU v oblasti bezpečnosti, zejména pokud jde o hospodářský nátlak nebo ohrožení integrity kritické infrastruktury EU;
22. vyzývá Komisi, aby zvážila způsoby, jak zvýšit dopad svých stanovisek k prověřování přímých zahraničních investic, aby se zabránilo narušení jednotného trhu a závodům o co nejnižší úroveň mezi členskými státy; vyzývá Komisi a členské státy, aby zvýšily harmonizaci, mimo jiné i vybudováním příslušných odborných znalostí, a aby plně provedly nařízení o prověřování přímých zahraničních investic; domnívá se, že existuje prostor a potřeba posílit nařízení v rámci jeho nadcházejícího přezkumu na konci roku; vyzývá Komisi, aby předložila ambiciózní legislativní návrh revidovaného nařízení, který by řešil všechny mezery, jež se objevily během jeho provádění, a aby urychleně posoudila možnost legislativního návrhu týkajícího se mechanismu prověřování odchozích investic; doporučuje, aby každý navrhovaný mechanismus prověřování odchozích investic vycházel z posouzení dopadů, které bude zahrnovat odpovídající konzultace s podniky, aby se minimalizovaly případné negativní důsledky pro evropskou konkurenceschopnost;

23. vítá nový přístup „snižování rizik“ v navrhované Strategii hospodářské bezpečnosti EU ze dne 20. června 2023, jehož cílem je maximalizovat přínosy hospodářské otevřenosti EU a chránit, podporovat a posilovat otevřenou strategickou autonomii EU a zároveň minimalizovat rizika vyplývající z hospodářských závislostí a jejich případného zneužívání, včetně investic a spolupráce ve výzkumu v klíčových základních technologiích s vojenským využitím, mimo jiné v oblasti kvantové výpočetní techniky, pokročilých polovodičů a umělé inteligence; vyzývá k urychlenému přijetí návrhů místopředsedy Komise, vysokého představitele a Komise a vyzývá členské státy, aby plně provedly rozšířený regulační rámec EU s cílem vyloučit subjekty, které by mohly přispět k vojensko-civilní fúzi a k nalezení alternativ pro projekty v EU financované čínskou stranou, vypracováním komplexního přístupu ke společnému určování, posuzování a řízení rizik pro evropskou hospodářskou bezpečnost;
24. dále vítá návrh místopředsedy Komise, vysokého představitele a Komise zabránit úniku vznikajících citlivých technologií tím, že se vytvoří seznam technologií dvojího užití na základě úzce definovaných a do budoucna zaměřených kritérií, jako je např. potenciální podpůrný a transformační charakter dané technologie, riziko vojensko-civilní fúze a riziko zneužití technologie k porušování lidských práv; vyzývá Komisi a členské státy, aby co nejdříve stanovily a provedly příslušná ochranná opatření pro technologie dvojího užití;
25. vyzývá v tomto ohledu Komisi, aby v koordinaci s členskými státy navrhla mechanismus rychlé reakce pro odhalení dvojího užití nebo zneužití infrastruktur v EU, které Čína vlastní, do nichž je zapojena nebo na ně má koncesi, což by mohlo vést ke zrušení koncesních práv a/nebo k pozastavení kapacity domény v případech vlastnictví a účasti; vyzývá Komisi, aby každoročně předkládala Parlamentu zprávy o:
- odhalení možného dvojího užití strategických infrastruktur, které poskytují logistickou a zpravodajskou podporu Číně;
 - plném dodržování obchodních právních předpisů EU, zejména pokud jde o náležitou péči, boj proti nátlaku a zboží vyrobené nucenou prací, které vstupuje na trh EU;
26. vítá přijetí evropského aktu o čipech, který zvýší schopnost EU vyrábět polovodiče a vytvoří strategickou mapu hodnotových řetězců polovodičů v EU včetně nedostatků v jejich schopnostech, čímž se omezí závislost EU na třetích zemích, jako je např. Čína; vyzývá k předložení dalších návrhů na zabezpečení výrobních a dodavatelských řetězců kritické infrastruktury a materiálů v rámci EU; dále vyzývá Komisi a členské státy, aby vypracovaly další iniciativy zaměřené na umožnění užší koordinace a spolupráce s podobně smýšlejícími partnery a spojenci a aby monitorovaly a dále rozvíjely, je-li to možné a v souladu s cílem EU snížit další závislost, globální výrobní kapacity a dodavatelské řetězce kritické infrastruktury a materiálů, které mají zásadní význam pro bezpečnost a obranu EU; upozorňuje zvláště na Tchaj-wan, který hraje významnou úlohu v globálních dodavatelských řetězcích a mezinárodním řádu založeném na pravidlech; opakuje svou dlouhodobou podporu dvoustranné investiční dohody mezi EU a Tchaj-wanem a veškerým ujednáním vzájemně prospěšným pro dvoustranný obchod a investice;

27. vyzývá Komisi, aby navrhla nový legislativní rámec ke zmírnění bezpečnostních rizik ze strany dodavatelů podmořských kabelových systémů, a to i prostřednictvím přísnějšího sledování a častého přezkumu vlastnických struktur těchto dodavatelů, jejich předchozích investic do podmořských kabelových systémů a blízkosti podmořských kabelových systémů k evropským a spojeneckým vojenským základnám; zdůrazňuje, že je třeba zabránit dodavatelům kabelových systémů, jako např. čínským společnostem, ve sdílení údajů se zpravodajskými službami, pokud nejde o ochranu infrastruktury před vnějšími vniknutími nebo zlovolnými útoky; vyzývá v této souvislosti k přijetí iniciativ zaměřených na další rozvoj evropských společností v oblasti podmořských kabelových systémů;
28. zdůrazňuje, že reakce EU musí vycházet z rozšířeného porozumění relevantnímu strategickému obrazu zaměřenému na posuzování hrozeb prováděnému napříč politikami a na nadnárodní úrovni a ze studií zranitelnosti kritické infrastruktury; je toho názoru, že decentralizovaný nebo nedbalý přístup, který postrádá jasnou viditelnost a kontrolu nad projekty se strategickým významem pro evropskou obranu a bezpečnost, by mohlo značně poškodit geopolitické zájmy EU¹⁵; připomíná zranitelná místa spojená se zahraničním vměšováním, zejména v informačním prostoru, a souvislost mezi projekty přímých zahraničních investic a manipulací s informacemi ze strany nepřátelských zahraničních aktérů;

Propojení mezi vnitřní a vnější bezpečností: posílení odolnosti nejbližších partnerů EU

29. vyjadřuje znepokojení nad pronikáním ČLR na trh EU a do jejího širšího sousedství; vyzývá Komisi a Evropskou službu pro vnější činnost (ESVČ), aby zajistily, že opatření přijatá k posílení odolnosti EU vůči čínskému vlivu, včetně snižování rizika, diverzifikace a snižování kritických závislostí, budou rovněž rozšířena na nejbližší partnery EU, zejména na přistupující země a na ty, které jsou součástí politiky sousedství EU;
30. připomíná, že námořní síly ČLR mají prostředky i právní nástroje k zajištění toho, aby čínské civilní lodě a infrastruktura mohly být využívány pro vojenské a bezpečnostní účely; domnívá se, že Čína je schopna využít svou civilní obchodní infrastrukturu na podporu přítomnosti Čínské lidové osvobozené armády ve třetích zemích; varuje, že vojensko-civilní fúze poskytuje Čínské lidové osvobozené armádě přístup k zahraničním přístavům, což jí umožňuje předsunout logistiku na podporu nasazení námořnictva až do oblasti Indického oceánu, Středoziemního moře a Atlantského oceánu; zdůrazňuje, že riziko špionáže je nejvyšší, pokud jsou čínské civilní obchodní prostředky umístěny v logistických uzlech v blízkosti námořních základen EU a NATO nebo provozovatelů přístavů, kteří podepsali dohody o poskytování logistické podpory evropským společnostem; vyzývá členské státy, aby se urychleně zabývaly potřebou snížit rizika špionáže a sabotáže v kritické infrastruktuře, zejména v případě infrastruktury s vojenskou funkcí, jako jsou přístavy využívané NATO; zdůrazňuje v této souvislosti, že EU a NATO musí spolupracovat na vypracování dlouhodobého

¹⁵ Tematická sekce Vnější vztahy generálního ředitelství pro vnější politiky Unie, „Bezpečnostní důsledky kritické infrastruktury v Evropské unii vlastněné Čínou“, červen 2023.

plánu boje proti čínské strategii vojensko-civilní fúze v Evropě, a vyzývá k plnému provedení závěrečné hodnotící zprávy pracovní skupiny EU–NATO¹⁶;

31. konstatuje, že přístavy jsou brány do světa a jako takové hrají klíčovou úlohu v hospodářství EU; je znepokojen tím, že čínské nebo ovládané subjekty strategicky zvýšily své podíly v evropských přístavech a přístavní infrastruktuře; vyzývá Komisi, aby předložila strategický politický rámec EU s cílem snížit a omezit vliv a provozní kontrolu ze strany Číny a dalších režimů; připomíná také, že ČLR plánuje výrobu energie v zámoří tím, že využívá síť komerčních přístavů a zařízení dvojího užití, které čínskému námořnictvu poskytují logistickou a zpravodajskou podporu; konstatuje, že v roce 2022 čínské společnosti vlastnily nebo provozovaly terminály v 96 přístavech v 53 zemích; dále konstatuje, že v nejméně devíti přístavech, z nichž dva se nacházejí v Evropě, prošly válečné lodě Námořnictva Čínské lidové osvobozené armády významnou opravou nebo údržbou plavidel a vybavení; poukazuje na to, že námořní návštěvy odhalují oblasti vlivu, prioritní operační zóny, cíle shromažďování zpravodajských informací a priority v oblasti spolupráce;
32. zdůrazňuje potřebu geopolitického přístupu ke globální spolupráci v oblasti kritické infrastruktury, aby mohla EU úspěšně čelit novým bezpečnostním výzvám; konstatuje, že třetina veškeré africké infrastruktury vybudované do roku 2010, včetně přibližně 50 % afrických sítí 3G a 70 % sítí 4G, byla financována a vybudována podniky ve vlastnictví čínského státu; zdůrazňuje, že za posledních dvacet let Čína zvýšila své obchodní, investiční a úvěrové závazky o 160 miliard USD s africkými vládami a jejich státními podniky, spojené s několika málo nebo s neprůhlednými smluvními povinnostmi, zejména v oblasti dopravy, výroby energie, těžby a telekomunikací; zdůrazňuje zejména skutečnost, že jediná čínská telekomunikační společnost vybuďovala až 70 % IT infrastruktury v Africe, a že čínské společnosti hrají úlohu při financování, výstavbě, rozšiřování a renovaci nejméně 14 citlivých telekomunikačních sítí pro vládní instituce afrických zemí; vyjadřuje znepokojení nad tím, že čínský model je jednoznačně přitažlivý pro mnoho zemí, které nemohou či nechtějí splnit požadavky EU na přístup k rovnocenné úrovni financování, čímž rozšiřuje čínský vliv na úkor partnerství EU a vyvolává riziko neudržitelného zadlužení těchto zemí, což poškozuje jejich dlouhodobý rozvoj na úkor jejich místního obyvatelstva; vyzývá Komisi, ESVČ a členské státy, aby zintenzívnily své úsilí, mimo jiné aby přilákaly investice ze soukromého sektoru, o provádění investičního balíčku Global Gateway v hodnotě 150 miliard EUR, jenž byl dohodnut na šestém summitu Evropská unie – Africká unie v únoru 2022; naléhavě vyzývá Radu a Komisi, aby v rámci této iniciativy urychleně provedly projekty, zejména majákové projekty;
33. zdůrazňuje své obavy, že strategii ČLR vybudovat „základnu spolupráce modré ekonomiky“ podél afrického pobřeží, a to i prostřednictvím stavby rybářských plavidel a výstavby zařízení pro opravy plavidel, by bylo možné využít i pro vojenské účely; zdůrazňuje, že tyto dohody s africkými zeměmi a licence obecně nejsou dostatečně podrobné a transparentní; nastiňuje možné geopolitické důsledky tohoto vývoje pro EU, zejména ve třetích zemích, v nichž se EU angažuje;

¹⁶ Evropská komise, [pracovní skupina EU–NATO pro odolnost kritické infrastruktury: závěrečná hodnotící zpráva](#), červen 2023.

-
- ◦

34. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, Radě a Komisi.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

V rostoucí míře získává Čína přístup k evropské infrastruktuře a odvětvím, které jsou mimořádně důležité pro Evropskou unii, a uplatňuje na ně svůj vliv.

Tato zpráva se zabývá bezpečnostními a obrannými důsledky vlivu Číny na kritickou infrastrukturu v EU. Popisuje zvláštnosti čínského společenskopolitického systému a zejména strategii vojensko-civilní fúze, v jejímž rámci čínské společnosti a jejich mezinárodní činnosti představují rozmach Komunistické strany Číny, jež se snaží zvýšit svou převahu v zahraničí, a dosáhnout tak geopolitické nadvlády.

Ve zprávě jsou uvedeny konkrétní obavy, které vyvolává čínská strategie vojensko-civilní fúze zaměřená na transfer technologií, a upozorňuje se především na slabá místa EU, která jsou důsledkem monopolu Číny na některé klíčové technologie a kritické suroviny. Obsahuje tedy doporučení, aby EU nezbytně omezila svou vnější závislost a více diverzifikovala své dodavatelské řetězce a vypracovala koordinované strategie k mapování kritické infrastruktury v celé EU, určení a zhodnocení možných rizik plynoucích z nepřátelských zahraničních investic a provádění opatření, jež mají předcházet či minimalizovat jakoukoli bezpečnostní hrozbu pro Unii.

V neposlední řadě se ve zprávě zdůrazňuje, že je důležité posílit regulační rámec, pokud jde o prověřování příchozích i odchozích investic, zajištění vyváženého přístupu, který bude střežit bezpečnostní zájmy EU a současně zachová evropskou konkurenceschopnost.

**PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY,
OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY**

Zpravodaj v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu prohlašuje, že při vypracování zprávy až do okamžiku jejího přijetí ve výboru obdržel podněty od těchto subjektů nebo osob:

Subjekt nebo osoba
Trans European Policy Studies Association (TEPSA)

Výše uvedený seznam je sestaven na výhradní odpovědnost zpravodaje.

24.10.2023

STANOVISKO VÝBORU PRO MEZINÁRODNÍ OBCHOD

pro Výbor pro zahraniční věci

o důsledcích vlivu Číny na kritickou infrastrukturu v Evropské unii z hlediska bezpečnosti a obrany
(2023/2072(INI))

Zpravodaj: Iuliu Winkler

NÁVRHY

Výbor pro mezinárodní obchod vyzývá Výbor pro zahraniční věci jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. zdůrazňuje skutečnost, že v roce 2022 byla Čína druhým největším partnerem EU v obchodu se zbožím; vyjadřuje znepokojení nad stále výrazněji nevyváženými obchodními a investičními vztahy mezi EU a Čínou, což dokládá i rekordní schodek obchodní bilance EU ve výši 396 miliard EUR v roce 2022 a její závislost na čínském dovozu a investicích v některých kritických odvětvích; upozorňuje na nevyváženou mezinárodní obchodní politiku Číny v souvislosti s její strategií dvojího oběhu; žádá Komisi, aby upozornila Čínu na své obavy ohledně jejích řízených obchodních praktik;
2. je si vědom toho, že pozitivní obraz výrobků pocházejících z EU mezi rostoucí čínskou střední třídou, která již přesahuje počet všech obyvatel EU, je klíčem k úspěchu vývozu z EU do Číny, který v roce 2022 překročil celkovou hodnotu 230 miliard EUR;
3. konstatuje, že Čína byla v roce 2021 sedmým největším investorem v EU a že čínské investice v Evropě v roce 2022 nadále klesaly a dosáhly desetiletého minima ve výši 7,9 miliardy EUR, což neodpovídá celosvětovému oživení toků přímých zahraničních investic, k němuž došlo v roce 2021; upozorňuje na posun čínských přímých zahraničních investic od fúzí a akvizic směrem k investicím na zelené louce, které dosáhly desetiletého maxima, a to i v oblasti bateriových technologií, což je klíčové odvětví ekologické transformace¹; konstatuje, že podle hodnocení Evropského účetního dvora za období 2000–2020 se čínské přímé zahraniční investice přesunuly také do strategických oblastí, jako je doprava a infrastruktura, informační a komunikační technologie a energetika; vítá nenarušené čínské investice, pokud nepoškozují bezpečnost nebo veřejný pořádek; zdůrazňuje, že je zároveň třeba usilovat o odpovídající prověřování investic;
4. poukazuje na to, že politický systém v Číně vytváří investory založené na kombinaci soukromých a státních subjektů nebo státních podniků úzce propojených s vládou

¹Rhodium Group, „[Čínské přímé zahraniční investice v Evropě: Aktualizace 2022](#)“, 9. května 2023.

stranou, a proto přináší nejednoznačnost, pokud jde o zájem o jejich investice do kritické infrastruktury třetích zemí;

5. bere na vědomí závěry o Číně, které přijala Evropská rada na svém zasedání ve dnech 29. a 30. června 2023; je stejně tak přesvědčen, že obchodní a investiční vztahy mezi EU a Čínou mají strategický význam, jsou spojeny se strategickými výzvami a měly by být spravedlivé, transparentní, udržitelné, reciproční, vyvážené a založené na pravidlech, přičemž jejich jádrem by měly být mezinárodní dohody v oblasti práce a životního prostředí, ať už na dvoustranné úrovni, nebo v rámci mnohostranného obchodního systému; konstatuje, že Čína by v této souvislosti měla podporovat ambiciózní reformu Světové obchodní organizace;
6. lituje, že tomu tak dnes není, zejména s ohledem na dlouhodobou nepřítomnost reciprocity v důsledku praktik čínské vlády a společností, které ovládá; je přesvědčen, že soubor obchodních nástrojů EU s autonomními opatřeními, jako jsou nástroje na ochranu obchodu, prověřování přímých zahraničních investic, nástroje pro mezinárodní zadávání veřejných zakázek a zahraniční dotace, nařízení o prosazování², zákon o kritických surovinách, zákon o nulovém průmyslu, nástroj proti nátlaku a také evropská strategie hospodářské bezpečnosti, má velký význam, pokud jde o zahraniční vlastnictví kritické infrastruktury EU, její ovládání nebo přístup k ní; vyzývá Komisi, aby tato opatření plně prováděla s cílem řešit nevyvážené obchodní a investiční vztahy a zmírnit zranitelnost EU; konstatuje, že čínské investice v EU by měly být v souladu s právem EU a vnitrostátním právem; zasazuje se o důrazná opatření EU proti nespravedlivým čínským předpisům, které ovlivňují obchod a investice;
7. zdůrazňuje, že obchod a investice by měly být klíčovými hnacími silami udržitelného růstu, vytváření pracovních míst a inovací, a že by si proto EU měla zachovat svou hospodářskou otevřenost³; zdůrazňuje však, že je třeba nalézt strategickou rovnováhu mezi otevřenou povahou a investiční přitažlivostí jednotného trhu EU na jedné straně a obranou kritické infrastruktury a autonomie EU na straně druhé, a to s ohledem na zranitelnost EU v oblasti bezpečnosti, zejména pokud jde o hospodářský nátlak nebo ohrožení integrity kritické infrastruktury EU;
8. uznává, že v některých případech mohou zahraniční obchod a investice vytvářet zranitelnosti v oblasti bezpečnosti, a to i pokud jde o zahraniční vlastnictví kritické infrastruktury EU, kontrolu nad ní nebo přístup k ní;
9. je znepokojen rozhodným geopolitickým a hospodářským růstem Číny, který má prostřednictvím iniciativy „Jeden pás, jedna cesta“ značný dopad na celosvětový hospodářský a politický vývoj, zejména na globálním Jihu; vyzývá Komisi a členské státy, aby věnovaly zvláštní pozornost tomu, jak Čína získává kritickou infrastrukturu na západním Balkáně a v zemích sousedících s EU; vyzývá Čínu, aby zvýšila transparentnost projektů iniciativy „Jeden pás, jedna cesta“ vzhledem k tomu, že mnohé úvěry v rámci této iniciativy nebyly dostatečně úspěšné a staly se finančně

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/167 ze dne 10. února 2021, kterým se mění nařízení (EU) č. 654/2014 o výkonu práv Unie za účelem uplatňování a prosazování pravidel mezinárodního obchodu (Úř. věst. L 49, 12.2.2021, s. 1).

³ Sdělení Komise ze dne 18. února 2021 nazvané „Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika“ (COM(2021)0066).

neudržitelnými;

10. zdůrazňuje, že EU by se jako spolehlivý partner měla angažovat na rovnoprávném základě s partnerskými zeměmi a budovat dlouhodobá vzájemně přínosná partnerství; vyzývá Komisi a Evropskou službu pro vnější činnost, aby zajistily, že investice EU, zejména prostřednictvím projektů Global Gateway, v partnerských zemích podpoří jejich vlastní spravedlivou a udržitelnou transformaci a přinesou jim výhody přímo na místě v souladu s mezinárodními dohodami o klimatu, úmluvami Mezinárodní organizace práce, společnou bezpečnostní a obrannou politikou EU a mezinárodním humanitárním právem a lidskými právy;
11. vítá nový přístup „odstraňování rizik“ v navrhované evropské strategii hospodářské bezpečnosti⁴ ze dne 20. června 2023, jehož cílem je maximalizovat přínosy hospodářské otevřenosti EU a chránit, podporovat a posilovat otevřenou strategickou autonomii EU a zároveň minimalizovat rizika vyplývající z hospodářských závislostí a jejich případné militarizace a z ovládnutí nebo ovlivňování kritické infrastruktury ze strany cizích států; vítá skutečnost, že strategie výslovně uznává, že rizika pro fyzickou a kybernetickou bezpečnost kritické infrastruktury představují pro evropské ekonomiky klíčovou zranitelnost v oblasti bezpečnosti; je velmi znepokojen rostoucím počtem podniků se sídlem v EU, které se staly terčem vydírání, průmyslové špionáže, sabotáže nebo krádeže dat týkajících se obchodu; je stejně tak znepokojen skutečností, že Čína se stala druhou nejčastější zemí původu těchto útoků; je přesvědčen, že ochrana kritické infrastruktury by měla být klíčovým prvkem provádění strategie; vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily otevřenou strategickou autonomii ve všech oblastech, kde hrozí, že EU bude příliš závislá na Číně vzhledem k jejímu dominantnímu postavení;
12. zdůrazňuje, že reakce EU musí vycházet z rozšířeného porozumění relevantnímu strategickému obrazu zaměřenému na posuzování hrozeb prováděnému napříč politikami a na nadnárodní úrovni a ze studií zranitelnosti kritické infrastruktury; je toho názoru, že decentralizované nebo nedostatečné vnímání, které postrádá jasnou viditelnost a kontrolu nad projekty se strategickým významem pro evropskou obranu a bezpečnost, by mohlo značně poškodit geopolitické zájmy Unie⁵; připomíná zranitelná místa spojená se zahraničním vměšováním, zejména v informačním prostoru, a souvislost mezi projekty přímých zahraničních investic a manipulací s informacemi ze strany nepřátelských zahraničních aktérů;
13. naléhavě vyzývá Komisi a členské státy, aby zajistily, že hlavní využití infrastruktur EU bude zachováno a chráněno, a umožnily tak běžný rozvoj hospodářské činnosti a obchodu EU, zejména v oblasti dopravy (přístavů, letišť, vlaků a silnic), energetické a telekomunikační infrastruktury; vyzývá Komisi, aby pravidelně předkládala Parlamentu zprávy o:
 - a) odhalení možného dvojího užití strategických infrastruktur, které poskytují logistickou a zpravodajskou podporu Číně;

⁴ Společné sdělení Komise a vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku ze dne 20. června 2023 nazvané „Evropská strategie hospodářské bezpečnosti“ (JOIN(2023)0020).

⁵ Politické oddělení pro vnější vztahy Generálního ředitelství pro vnější politiku Unie, „Bezpečnostní důsledky kritické infrastruktury v Evropské unii vlastněné Čínou“, červen 2023.

- b) plném dodržování obchodních právních předpisů EU, zejména pokud jde o náležitou péči, boj proti nátlaku a zboží vyrobené nucenou prací, které vstupuje na trh EU;
14. vyzývá Komisi, aby v koordinaci s členskými státy navrhla mechanismus rychlé reakce pro odhalení dvojího užití nebo zneužití infrastruktur v EU, které Čína vlastní, do nichž je zapojena nebo na ně má koncesi, což by mohlo vést ke zrušení koncesních práv a/nebo k pozastavení kapacity domény v případech vlastnictví a účasti;
 15. vyzývá Komisi a Čínu, aby prozkoumaly koordinované způsoby, jak podpořit obchod a investice s cílem lépe přizpůsobit Čínu právním předpisům EU a mezinárodním a mnohostranným obchodním ustanovením;
 16. připomíná, že nařízení o prověřování přímých zahraničních investic⁶ se zabývá riziky pro bezpečnost a veřejný pořádek, která vyplývají z investic ze zemí mimo EU; konstatuje, že kritická infrastruktura patří mezi faktory, které mohou členské státy nebo Komise brát v úvahu při rozhodování o tom, zda investice může mít vliv na bezpečnost nebo veřejný pořádek; znovu zdůrazňuje klíčovou přidanou hodnotu mechanismu prověřování jako vhodného nástroje, který EU a členskými státy poskytuje lepší strategický přehled a informovanost o situaci, pokud jde o trendy, cíle, prostředky a metody používané zahraničními aktéry ke zvyšování jejich hospodářského a politického vlivu; je silně znepokojen skutečností, že ne všechny členské státy mají zavedeny nebo používají mechanismy prověřování zahraničních investic ve své kritické infrastruktuře;
 17. vyzývá Komisi, aby zvážila způsoby, jak zvýšit dopad svých stanovisek k prověřování přímých zahraničních investic, aby nedocházelo k narušování jednotného trhu a k závodům o co nejnižší úroveň mezi členskými státy, a aby tato stanoviska zapadala do současného globálního bezpečnostního kontextu; vyzývá Komisi a členské státy, aby zvýšily harmonizaci, mimo jiné i vybudováním příslušných odborných znalostí, a aby plně zavedly mechanismy prověřování přímých zahraničních investic; vyzývá Komisi a členské státy, aby věnovaly pozornost investicím a politickému vlivu ze strany společností mimo EU, které by mohly být kontrolovány Čínou; domnívá se, že existuje prostor a potřeba posílit nařízení v rámci jeho nadcházejícího přezkumu na konci roku; vyzývá Komisi, aby předložila ambiciózní legislativní návrh revidovaného nařízení, který by řešil všechny mezery, jež se objevily během jeho provádění, a aby urychleně posoudila možnost legislativního návrhu týkajícího se mechanismu prověřování odchozích investic; doporučuje, aby navrhovaný mechanismus prověřování odchozích investic vycházel z posouzení dopadů, které bude zahrnovat odpovídající konzultace s podniky, aby se minimalizovaly případné negativní důsledky pro evropskou konkurenceschopnost;
 18. zdůrazňuje úlohu EU jako hnací síly kvalitních infrastrukturních projektů v zahraničí, a to prostřednictvím iniciativ, jako je Global Gateway nebo partnerství skupiny G7 pro globální infrastrukturu a investice; zdůrazňuje, že EU musí v oblasti mezinárodních infrastrukturních projektů naplňovat svou rétoriku založenou na hodnotách a udržitelnosti, přičemž musí uznávat zásadní geostrategickou úlohu, kterou tyto programy mohou mít na úrovni diverzifikace, odolnosti dodavatelského řetězce,

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/452 ze dne 19. března 2019, kterým se stanoví rámec pro prověřování přímých zahraničních investic směřujících do Unie (Úř. věst. L 79 I, 21.3.2019, s. 1).

stanovování norem a sblížení právních předpisů;

19. vyzývá Komisi a členské státy, aby posílily strategickou autonomii EU, zejména budováním diverzifikovaných, bezpečných a odolných dodavatelských řetězců a posílením svých opatření v klíčových oblastech, jako je výzkum a vývoj, špičkové technologie, kritické suroviny, reindustrializace a nové infrastruktury;
20. tvrdí, že klíčovou oblastí kritické infrastruktury EU je její síť výzkumných ústavů a zařízení pro výzkum a vývoj, které hrají významnou úlohu, pokud jde o schopnost EU realizovat ekologickou a digitální transformaci, spolu s klíčovými oblastmi, jako je kosmická obrana; připomíná zranitelnosti v oblasti bezpečnosti spojené s nucenými převody technologií, krádežemi duševního vlastnictví a úniky znalostí, a to jak v EU, tak v zahraničí; vyzývá ke zvýšené ostražitosti při zohledňování těchto hrozeb s ohledem na schopnost EU inovovat a podporovat růst;
21. vyzývá Komisi, aby navrhla opatření ke snížení rizik pro vlastní bezpečnost EU a aby rozvíjela vnitřní odolnost posílením bezpečnosti a integrity svých kritických infrastruktur, dodavatelských řetězců a technologické základny, zejména sítí 5G a 6G, které jsou všechny nezbytné pro běžnou hospodářskou činnost a obchod EU; vyzývá Komisi a členské státy, aby přezkoumaly svůj soubor nástrojů pro bezpečnost sítí;
22. vyzývá Komisi, orgány EU a členské státy, aby ukončily veškeré financování výzkumu čínských společností, které působí v oblastech, jež mají pro EU zásadní a strategický význam, jako jsou informační a komunikační technologie, a aby usměrňovaly rizika spojená se zadáváním zakázek subjektům používajícím čínské vybavení;
23. vyzývá Čínu, aby v rámci Světové obchodní organizace a mnohostranných norem ve svých politikách v oblasti digitální správy zavedla a uplatňovala odpovědnou digitální správu, jež respektuje práva na soukromí, svobodu projevu a právní stát; vyzývá Komisi, aby posoudila další rizikové oblasti, jako jsou polovodiče, kvantová výpočetní technika, blockchain, vesmír, umělá inteligence a biotechnologie, a aby zvažila právní předpisy nebo nástroje, které by poskytly další ochranu před škodlivým softwarem a kybernetickou špionáží;
24. vyzývá Komisi, aby před koncem tohoto volebního období předala Parlamentu podrobnou analýzu obchodních rizik spojených s technologiemi, jako jsou polovodiče, kvantová výpočetní technika, blockchain, vesmír, umělá inteligence a biotechnologie, a sdílela s ním případnou potřebu opatření EU v těchto oblastech.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	24.10.2023
Výsledek konečného hlasování	+: 27 -: 0 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Anna-Michelle Asimakopoulou, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Raphaël Glucksmann, Danuta Maria Hübner, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Sara Matthieu, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Reinhard Bütikofer, Marco Campomenosi, José Manuel García-Margallo y Marfil, Svenja Hahn, Seán Kelly, Javier Moreno Sánchez, Urmas Paet, Pedro Silva Pereira
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Dacian Cioloș

KONEČNÉ JMENOVITÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

27	+
EKR	Jan Zahradil
ID	Marco Campomenosi, Danilo Oscar Lancini
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Jordi Cañas, Dacian Cioloș, Svenja Hahn, Urmas Paet, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Raphaël Glucksmann, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Kathleen Van Brempt
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Sara Matthieu

0	-

1	0
Levice	Helmut Scholz

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	28.11.2023
Výsledek konečného hlasování	+: 49 -: 4 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Pedro Marques, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Kostas Papadakis, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Vladimír Bilčík, Jakop G. Dalunde, Christophe Grudler, Anja Haga, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Elena Yoncheva, Milan Zver
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Clare Daly, Mónica Silvana González, Miguel Urbán Crespo

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

49	+
ECR	Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski
ID	Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Anja Haga, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko, Milan Zver
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Mónica Silvana González, Pedro Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Jakop G. Dalunde, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

4	-
NI	Kostas Papadakis
The Left	Clare Daly, Miguel Urbán Crespo, Mick Wallace

1	0
ECR	Charlie Weimers

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se