



Document de ședință

A9-0401/2023

11.12.2023

RAPORT

referitor la implicațiile în materie de securitate și apărare ale influenței Chinei
asupra infrastructurii critice din Uniunea Europeană
(2023/2072(INI))

Comisia pentru afaceri externe

Raportor: Klemen Grošelj

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	16
ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII.....	17
AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL	18
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	26
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	27

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la implicațiile în materie de securitate și apărare ale influenței Chinei asupra infrastructurii critice din Uniunea Europeană
(2023/2072(INI))**

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere titlul V din Tratatul privind Uniunea Europeană, în special capitolul 2 secțiunea 2 privind dispozițiile referitoare la politica de securitate și apărare comună,
- având în vedere „Busola strategică pentru securitate și apărare – Pentru o Uniune Europeană care își protejează cetățenii, valorile și interesele și contribuie la pacea și securitatea internațională”, aprobată de Consiliu la reuniunea sa din 21 martie 2022 și confirmată de Consiliul European la 25 martie 2022,
- având în vedere Declarația de la Versailles adoptată la reuniunea informală a șefilor de stat și de guvern din 11 martie 2022,
- având în vedere Comunicarea comună a Comisiei și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate din 20 iunie 2023 intitulată „Strategia europeană de securitate economică” (JOIN(2023)0020),
- având în vedere Regulamentul (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă¹,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune²,
- având în vedere Directiva (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului (Directiva privind reziliența entităților critice)³,
- având în vedere directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148 (Directiva NIS 2)⁴,

¹ [JO L 330, 23.12.2022, p. 1.](#)

² [JO L 79I, 21.3.2019, p. 1.](#)

³ [JO L 333, 27.12.2022, p. 164.](#)

⁴ [JO L 333, 27.12.2022, p. 80.](#)

- având în vedere propunerea Comisiei din 15 septembrie 2022 de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cerințele orizontale în materie de securitate cibernetică pentru produsele cu elemente digitale și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 (COM(2022)0454),
- având în vedere Regulamentul (UE) 2023/1781 din 13 septembrie 2023 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european al semiconductoarelor (Actul legislativ european privind cipurile)⁵,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2023/XXXX din [data] al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime critice (Actul privind materiile prime critice)⁶,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2023/XXXX din [data] al Parlamentului European și al Consiliului privind protejarea Uniunii și a statelor membre ale acesteia împotriva constrângerilor economice exercitate de țările terțe⁷,
- având în vedere rezoluția sa din 16 septembrie 2021 referitoare la o nouă strategie UE-China (2021/2037 (INI))⁸, care urmărește, printre altele, consolidarea „setului de instrumente comerciale” al UE pentru a contribui la atenuarea dezechilibrului actual din relațiile economice și comerciale bilaterale dintre China și UE,
- având în vedere rezoluțiile Parlamentului European din 9 martie 2022⁹ și din 1 iunie 2023 referitoare la ingerințele externe în toate procesele democratice din cadrul Uniunii Europene, inclusiv dezinformarea¹⁰,
- având în vedere comunicarea comună adresată la 1 decembrie 2021 Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European, Comitetului Regiunilor și Băncii Europene de Investiții intitulată „Global Gateway” (JOIN(2021)0030),
- având în vedere recomandarea Comisiei din 3 octombrie 2023 privind domeniile tehnologice critice pentru securitatea economică a UE în vederea unei evaluări suplimentare a riscurilor împreună cu statele membre (C(2023)6689),
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 8 decembrie 2022 privind o abordare coordonată la nivelul Uniunii în vederea consolidării rezilienței infrastructurii critice¹¹,

⁵ [JO L 229, 18.9.2023, p. 1.](#)

⁶ Propunere de regulament de instituire a unui cadru pentru asigurarea unei aprovizionări sigure și durabile cu materii prime critice și de modificare a Regulamentelor (UE) 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1724 și (UE) 2019/1020 (COM(2023)0160).

⁷ Propunerea de regulament privind protejarea Uniunii și a statelor membre ale acesteia împotriva constrângerilor economice exercitate de țările terțe (COM(2021)0775).

⁸ [JO C 117, 11.3.2022, p. 40.](#)

⁹ Texte adoptate, P9_TA(2023)0219.

¹⁰ Texte adoptate, P9_TA(2023)0219.

¹¹ JO C 20, 20.1.2023, p. 1.

- având în vedere comunicatul summitului de la Vilnius, emis de șefii de stat și de guvern care au luat parte la reuniunea Consiliului Atlanticului de Nord de la Vilnius la 11 iulie 2023,
 - având în vedere raportul final de evaluare al Grupului operativ NATO-UE din 29 iunie 2023 privind reziliența infrastructurilor critice,
 - având în vedere declarația comună din 10 ianuarie 2023 cu privire la cooperarea UE-NATO,
 - având în vedere comunicatul liderilor țărilor din G7 de la Hiroshima din 20 mai 2023,
 - având în vedere concluziile Consiliului privind Strategia revizuită a UE în materie de securitate maritimă (SUESM) și planul său de acțiune din 24 octombrie 2023,
 - având în vedere articolul 54 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere avizul Comisiei pentru comerț internațional,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri externe (A9-0401/2023),
- A. întrucât recenta comunicare comună privind o strategie europeană de securitate economică se axează pe reducerea la minimum și gestionarea riscurilor care decurg din anumite fluxuri economice și a dependenței UE de regimurile autoritare și totalitare, cum ar fi Republica Populară Chineză (RPC), în contextul creșterii tensiunilor geopolitice și al schimbărilor tehnologice accelerate, protejând în același timp principiile pieței libere de denaturarea practică de aceste regimuri și menținând astfel deschiderea și un dinamism economic maxime;
- B. întrucât perturbările infrastructurii critice pot avea consecințe negative ample asupra funcțiilor guvernamentale vitale, asupra serviciilor esențiale pentru populație, asupra activității economice, precum și asupra securității și apărării UE; întrucât este esențial ca statele membre și Comisia să dea dovadă de vigilență în ce privește investițiile financiare ale țărilor terțe în funcționarea entităților critice din UE și la consecințele pe care le-ar putea avea aceste investiții asupra capacității de a împiedica perturbări importante;
- C. întrucât Directiva privind reziliența entităților critice¹² și Directiva NIS 2¹³ oferă un cadru juridic cuprinzător pentru a consolida atât reziliența fizică, cât și cea digitală a infrastructurii critice, inclusiv a celei legate de energie, transporturi, sănătate, infrastructura digitală, apă și alimente;
- D. întrucât de la emiterea recomandării Consiliului din 8 decembrie 2022 se desfășoară deja acțiuni cu țintă precisă care să asigure un răspuns comun al UE la incidente,

¹² Directiva (UE) 2022/2557 din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE a Consiliului [JO L 333, 27.12.2022, p. 164](#).

¹³ Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate cibernetică în Uniune, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și a Directivei (UE) 2018/1972 și de abrogare a Directivei (UE) 2016/1148 (Directiva NIS 2), [JO L 333, 27.12.2022, p. 80](#).

inclusiv prin întărirea coordonării cu NATO prin intermediul Grupului operativ UE-NATO privind reziliența infrastructurii critice integrat în dialogul structurat NATO-UE privind reziliența;

- E. întrucât porturile europene în care întreprinderile chineze de stat dețin participații gestionează peste 10 % din capacitatea totală a containerelor de transport maritim din Europa; întrucât primii trei acționari chinezi, în ordinea importanței, din porturile europene dețin active în aproape jumătate din porturi (în 14 din 29 de porturi), care fie sunt situate în apropierea bazelor navale, fie oferă sprijin logistic forțelor NATO, ceea ce crește în mod considerabil riscul de spionaj;
- F. întrucât politicile coercitive și acțiunile tot mai îndrăznețe ale Republicii Populare Chineze (RPC), inclusiv poziția sa din ce în ce mai agresivă față de Taiwan și comportamentul său agresiv din Marea Chinei de Sud, precum și consecințele sociale și economice ale pandemiei de COVID-19 și ale războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei au pus în evidență vulnerabilitățile UE și au reafirmat necesitatea de a reduce riscul pe care îl presupun relațiile sale cu RPC și cu alte țări terțe nedemocratice;
- G. întrucât guvernul chinez a demonstrat că este dispus să transforme într-o armă controlul copleșitor asupra aprovizionării globale cu pământuri rare în scopuri politice și pentru a obține concesiile și avantaje economice nedrepte;
- H. întrucât China restricționează participarea companiilor din afara Chinei la proiectele de infrastructură din cauza riscurilor de securitate și propune o legislație privind infrastructurile critice, cum ar fi Regulamentul privind protecția securității infrastructurilor critice de informații; întrucât China participă la construirea de infrastructuri finanțate de UE în diferite state membre ale UE; întrucât, în temeiul angajamentelor internaționale, este posibil ca UE și statele membre să adopte măsuri restrictive referitoare la investițiile străine directe (ISD) din motive de securitate sau de ordine publică, sub rezerva anumitor cerințe; întrucât, în perioada 2021-2022, China s-a angajat într-o blocadă economică împotriva Lituaniei ca răspuns la decizia Lituaniei de a se retrage din inițiativa „Belt and Road” (O centură și un drum) și de a deschide un birou de reprezentare taiwanez în Lituania, ceea ce a dus la solicitarea Comisiei de a înființa un grup la Organizația Mondială a Comerțului pentru a examina legalitatea restricțiilor comerciale impuse de China împotriva exporturilor lituaniene și ale UE cu conținut lituanian, și întrucât acest lucru demonstrează siguranța de sine a Chinei de a viza anumite țări din UE, nu numai prin constrângere economică directă, ci și prin amenințarea cu sancțiuni secundare;
- I. întrucât răspândirea autoritarismului digital și a supravegherii în masă a Chinei continuă să se intensifice atât în China, cât și în afara acesteia, vizând instituțiile și societățile democratice, și riscă să instituie o nouă ordine internațională care ar pune în pericol libertatea și democrația în întreaga lume; întrucât foarte mulți studenți chinezi studiază în universități din statele membre, în special în domeniul tehnologiilor cu dublă utilizare, ceea ce ar putea duce în mod potențial, în unele cazuri, la un risc ridicat de spionaj; întrucât foști piloți de avioane de vânătoare europeni au fost angajați de armata chineză, iar o astfel de recrutare creează un risc grav de transfer de informații critice, punând în pericol interesele militaro-strategice ale țărilor în cauză; întrucât China are

obiective tot mai ambițioase în domenii strategice precum IA, cloud computing, semiconductorii sau hardware-ul; întrucât aceste instrumente, în special IA, ar putea fi dezvoltate în scopuri militare, determinând următoarea revoluție în domeniul afacerilor militare;

- J. întrucât achiziționarea de infrastructură critică de către China, în special în UE și în vecinătatea acesteia, inclusiv în Balcanii de Vest, prezintă un risc multidimensional din ce în ce mai mare pentru securitatea UE;
- K. întrucât legislația Chinei în materie de securitate națională, cum ar fi Legea din 2015 privind securitatea națională a Republicii Populare Chineze, obligă cetățenii și organizațiile să ofere sprijin și asistență organelor de securitate publică, de securitate a statului sau organelor militare ale RPC;
- L. întrucât parteneriatul strategic sino-rus, oficializat prin Declarația comună din 4 februarie 2022 privind intrarea relațiilor internaționale într-o nouă eră și într-o dezvoltare sustenabilă la nivel mondial, continuă să se amplifice, inclusiv în domeniile tehnologiei și ale transferurilor de know-how și de capacități militare, ceea ce reprezintă o amenințare tot mai mare la adresa securității europene;

Esența problemei: înțelegerea strategiei de fuziune militaro-civilă a Chinei

1. subliniază că strategia de fuziune militaro-civilă a Chinei (FMC) este un program și planuri conduse și coordonate de stat de a utiliza toate pârgurile puterii de stat și comerciale pentru a întări și a sprijini Partidul Comunist Chinez (PCC) și aripa armată a acestuia, Armata de Populă de Eliberare (APE), mai ales prin achiziționarea și deturnarea unor tehnologii de vârf la nivel mondial, cu scopul de a întări regimul totalitar și a obține o poziție dominantă în plan militar;
2. consideră că sistemul politic și economia Chinei, conduse de partid, impun adesea întreprinderilor private să își alinieze interesele comerciale cu PCC, inclusiv cu activitățile sale militare, cu represiunea, influențarea și activitățile de ingerință politică ale acestuia; observă că celulele PCC din cadrul întreprinderilor private sunt utilizate de regulă ca instrumente de control direct ale partidului; subliniază că, în consecință, activitățile internaționale ale întreprinderilor chineze sprijină obiectivele PCC de a-și extinde influența în țări terțe, de a-și submina rivalii geopolitici și a crește influența Chinei;
3. consideră că FMC trebuie înțeleasă într-un context geopolitic, economic și strategic mai amplu, luându-se în considerare interconexiunile sale cu alte inițiative, cum ar fi Inițiativa „Belt and Road” („O centură și un drum”), „Digital Silk Road” („Drumul Digital al Mătăsii”) (inclusiv „Made in China 2025”, „China Standards 2035”), Inițiativa de Securitate Globală, Strategia de Dublă Circulație), precum și creșterea încrederii în sine și a agresivității Chinei în străinătate; consideră că scopul final al FMC este de a promova obiectivul strategic pe termen lung al partidului-stat de a deveni prima putere mondială în ceea ce privește influența politică, capacitățile economice, dominația tehnologică și puterea militară, precum și de a submina ordinea internațională bazată pe reguli;

4. reamintește că obținerea supremației în știință și tehnologie a fost una dintre principalele priorități ale PCC în ultimii ani și că strategia PCC privind FMC încurajează împărtășirea rezultatelor cercetării și dezvoltării între industriile de apărare orientate spre piață și industria de apărare chineză; subliniază avertismentele repetate ale serviciilor de informații cu privire la riscurile de dependență economică, spionaj și sabotaj cauzate de prezența economică a unor entități din țări din afara UE, mai ales din China, în infrastructura critică și în sectoarele strategice din întreaga UE; este preocupat, în acest sens, de presiunile politice exercitate în aprobarea unor investiții chineze specifice în infrastructuri critice, cum ar fi în cazul deciziei guvernului german de a aproba achiziționarea de către COSCO a unei participații în portul Hamburg, contrar avizului instituțiilor competente;

Consecințele strategiei de fuziune militaro-civilă a RPC

5. avertizează că există riscul ca întreprinderile chineze, în special cele care au legături directe sau indirecte cu sistemul politic-militar sau cu sistemul de informații chinez, să se implice în activele strategice ale UE; subliniază, în acest sens, îngrijorarea sa cu privire la faptul că tehnologia și competența tehnologică folosite în activități civile, mai ales în economie, sunt transferate în continuare armatei chineze, sporind capacitatea acesteia de a dezvolta următoarea generație de tehnologie militară, care poate fi utilizată pentru a constrânge parteneri din Asia și din întreaga lume; îndeamnă statele membre ale UE să amplifice supravegherea reglementară și să introducă verificări de securitate specifice ale antecedentelor persoanelor fizice și juridice care au legături directe cu guvernul chinez;
6. este preocupat de faptul că 98 % din necesitățile UE de pământuri rare este satisfăcută de RPC; scoate în evidență că China produce 70 % din bateriile la nivel mondial (găzduind trei dintre primii cinci mari producători de baterii), reprezintă 60 % din producția mondială de aluminiu și 75 % din producția de siliciu, precum și 94 % din producția mondială de galiu și circa 60 % din producția de germaniu și este liderul rafinării litiului (60 %) și prelucreează 70 % din cupru, producând 84 % din nichelul și 85 % din cobaltul din întreaga lume; subliniază că societățile miniere chineze sunt active în Serbia (cupru și aur), în Republica Democratică Congo (cobalt), în Indonezia (nichel) și în Chile și Australia (litiu) și că cvasi-monopolul său în producția și prelucrarea acestor produse de bază critice creează dependențe cruciale și, prin urmare, reprezintă nu numai o provocare geopolitică acută pentru UE, ci și un risc uriaș pentru apărarea Europei și pentru alte sectoare industriale cheie, precum și pentru autonomia sa strategică deschisă și pentru strategia europeană de securitate economică;
7. salută, în acest sens, propunerea Comisiei referitoare la Actul privind materiile prime critice și cere să se pună rapid în practică obiectivele acestuia, pentru a întări reziliența lanțului de aprovizionare al UE; reamintește că materiile prime critice sunt esențiale pentru sectorul securității și apărării, precum și pentru succesul tranziției digitale și verzi ale UE; invită Comisia și statele membre, în coordonare cu părțile interesate din sector, să pună în aplicare decizia de a reduce treptat dependența de China prin diversificarea surselor de minerale brute critice și de pământuri rare, prin stabilirea de parteneriate strategice cu țări terțe de încredere în vederea asigurării unei aprovizionări sigure și fiabile cu materii prime de importanță critică; îndeamnă UE să sprijine statele

membre în dezvoltarea de proiecte care vor viza o mai mare independență față de producția chineză;

8. susține cu tărie diversificarea furnizorilor și a partenerilor în inițiativele privind infrastructura critică pentru a reduce vulnerabilitatea la influențele externe, asigurând că dependența de o singură sursă este redusă la minimum;
9. este preocupat de faptul că cablurile submarine aflate în proprietate privată și furnizate de companii chineze, cum ar fi HMN Technologies, o entitate afiliată la serviciile de informații cibernetice ale armatei populare chineze de eliberare (PLA), sunt utilizate pentru a sprijini comunicațiile diplomatice și militare ale UE și ale statelor membre; își exprimă profunda îngrijorare cu privire la sistemele de cabluri submarine de date exploatate de compania chineză HMN Technologies, care conectează teritoriile statelor membre ale UE și regiunea Indo-Pacific, inclusiv bazele militare ale statelor membre și ale NATO, creând vulnerabilități de securitate în ceea ce privește securitatea cibernetică, supravegherea subacvatică, colectarea de date și culegerea de informații; în acest sens, este preocupat, de asemenea, de vânzarea unei societăți neerlandeze, coloana vertebrală a infrastructurii de internet a Estoniei, către o societate chineză care are legături cu PLA; subliniază că statele membre trebuie să facă eforturi comune pentru a împiedica apariția unor cazuri similare;
10. reamintește necesitatea de a efectua o evaluare aprofundată a infrastructurii și a serviciilor de securitate a informațiilor ale instituțiilor UE, în special în ceea ce privește comunicările confidențiale dintre instituții și misiunile și operațiunile din străinătate; reamintește că ar trebui luat în considerare întregul lanț de aprovizionare pentru a se asigura că societățile nu au nicio legătură directă sau indirectă cu RPC; solicită dispoziții specifice în procedurile de achiziții publice ale instituțiilor UE pentru a limita riscul de ingerință, cum ar fi dispoziții privind achiziționarea, întreținerea sau verificarea de către o parte terță;
11. avertizează că investițiile majore în porturi maritime, căi ferate și aeroporturi oferă Beijingului posibilitatea de a monitoriza și a controla activitățile din nodurile logistice esențiale cu o dimensiune strategică fundamentală;
12. subliniază că în 2022 China a fost al doilea partener comercial al UE ca importanță în comerțul cu mărfuri; își exprimă îngrijorarea cu privire la relația comercială și de investiții din ce în ce mai dezechilibrată dintre UE și China, care este pusă în evidență și de deficitul comercial record al UE în cuantum de 396 de miliarde EUR în 2022 și de dependența UE de importurile și investițiile chineze în anumite sectoare critice; pune în evidență politica comercială internațională dezechilibrată a Chinei în contextul strategiei sale de dublă circulație; cere Comisiei Europene ca în discuțiile cu China să ridice problema preocupărilor europene privind practicile sale de control al comerțului;

Găsirea unor soluții: extinderea setului de instrumente de răspuns la îngrijorările în materie de securitate și apărare

13. susține că un domeniu-cheie al infrastructurii critice a UE este rețeaua sa de institute de cercetare și infrastructuri de cercetare și dezvoltare, care joacă un rol important în capacitatea UE de a-și îndeplini angajamentele privind tranziția ecologică și cea digitală, alături de domenii-cheie precum apărarea spațială; reamintește vulnerabilitățile

în materie de securitate legate de transferurile forțate de tehnologie, furtul de proprietate intelectuală și scurgerile de cunoștințe, atât în UE, cât și în străinătate; cere să se dea dovadă de mai multă vigilență atunci când se iau în considerare astfel de amenințări la adresa capacității UE de a inova și de a stimula creșterea economică;

14. observă că firmele chineze sunt deja lideri în tehnologiile cheie utilizate în sectoare precum infrastructura fără fir 5G, dronele, bateriile, rachetele hipersonice, energia solară și eoliană, precum și criptomonede; își exprimă îngrijorarea cu privire la utilizarea acestor tehnologii și la dependențele pe care acestea le creează; observă, în acest sens, că 100 % din RAN 5G în Cipru este compus din echipamente chinezești, această pondere fiind de 59 % în cazul Germaniei; subliniază că acest lucru contravine liniilor directoare ale UE privind „setul de instrumente al UE pentru securitatea rețelelor 5G” vizând atenuarea riscurilor de securitate în rețele și invită Consiliul și Comisia să excludă din funcțiile care țin de rețeaua nucleu utilizarea echipamentelor și a software-ului provenite de la producătorii ce își au sediul în RPC; reamintește că Huawei a participat la 11 proiecte în cadrul programului Orizont Europa până în iunie 2023, primind astfel o finanțare totală de 3,89 milioane EUR; îndeamnă, prin urmare, UE și instituțiile europene să efectueze o examinare sistematică a întreprinderilor chineze care beneficiază direct sau indirect de programe europene de importanță strategică pentru UE și, atunci când este necesar, să pună capăt participării acestora; în plus, invită Comisia să propună standarde de securitate suplimentare pentru furnizorii chinezi de rețea 5G și de rețeaua 6G de generație următoare;
15. consideră că aplicația TikTok, deținută de conglomeratul chinez ByteDance, încalcă cadrul european privind confidențialitatea datelor și reprezintă astfel un risc potențial și o sursă de dezinformare susținută de China; salută decizia instituțiilor UE și a celor din mai multe state membre ale UE de a suspenda utilizarea aplicației TikTok pe dispozitivele instituționale, precum și pe dispozitivele personale înregistrate în serviciile de dispozitive mobile ale instituțiilor;
16. avertizează că deteriorarea mediului de securitate din Europa, din vecinătatea sa și din întreaga lume impune urgent o reflecție asupra modalităților de întărire a autonomiei strategice deschise a UE și de reducere a dependenței sale de țări precum RPC și de rivali sistemici care constituie o amenințare strategică pentru UE; subliniază că este necesar să se prevină transferurile de tehnologii emergente sensibile și de produse cu dublă utilizare esențiale, mai ales cele care sunt esențiale pentru securitatea și apărarea Uniunii, către destinații problematice care urmează strategii de fuziune militaro-civilă sau colaborează în cadrul acestora; consideră că înființarea unor sisteme electronice de vamă și de acordare a licențelor de export la nivelul UE constituie un pas esențial către controale europene comune eficiente ale exporturilor și cere insistent tuturor statele membre să pună în practică aceste sisteme până la sfârșitul anului 2024; invită instituțiile UE și statele sale membre să întărească cooperarea cu partenerii transatlantici și cu alți parteneri care împărtășesc aceeași viziune în ceea ce privește protecția infrastructurii critice, și să apere democrația și să ne păstreze valorile comune, securitatea și prosperitatea;
17. rămâne preocupat de faptul că infrastructura critică europeană, de la rețelele de telecomunicații la instalațiile portuare, devine tot mai vulnerabilă la influența externă; salută, în acest sens, măsurile legislative recente de întărire a rezilienței entităților critice

din UE; constată însă cu îngrijorare că astfel de inițiative se limitează în mare măsură la proceduri de verificare a ISD, lăsând alte canale deschise pentru ca PCC să obțină acces la activele critice și influență în ce le privește, inclusiv prin acapararea elitelor, transferuri de tehnologie și de proprietate intelectuală, precum și prin dependențe de lanțul de aprovizionare și de piața de desfacere; ia act de faptul că este imperativ să se stabilească un cadru riguros de evaluare și cartografiere a riscurilor pentru a identifica activele de infrastructuri esențiale și vulnerabilitatea acestora; consideră că este necesar să se inventarieze, să se urmărească și să se evalueze accesul Chinei și al altor țări terțe la infrastructura esențială din UE și să adopte împreună măsuri de atenuare, dacă este necesar; în acest sens, invită Comisia, cu sprijinul statelor membre, să întocmească un inventar complet al activelor esențiale și să evalueze în mod sistematic vulnerabilitatea acestora la influențele externe; solicită, prin urmare, extinderea inițiativelor legislative pentru a aborda astfel de riscuri;

18. invită Comisia să transmită Parlamentului European, înainte de sfârșitul acestei legislaturi, o analiză detaliată a riscurilor comerciale asociate unor tehnologii precum semiconductorii, informatica cuantică, tehnologia blockchain, spațiul, inteligența artificială și biotehnologiile, precum și posibila necesitate a unei acțiuni a UE în aceste domenii;
19. reamintește că Regulamentul privind examinarea investițiilor străine directe¹⁴ tratează riscurile la adresa securității și a ordinii publice care rezultă din investițiile din afara UE; reiterează valoarea adăugată esențială a mecanismului de examinare ca instrument adecvat care oferă Uniunii și statelor sale membre o imagine de ansamblu strategică mai bună și o mai bună conștientizare a situației în materie de tendințe, ținte, mijloace și metode utilizate de actorii externi pentru a-și mări influența economică și politică; solicită extinderea instrumentelor actuale care tratează ISD și subvențiile străine în sensul includerii unor proceduri generalizate de examinare pentru toate părțile interesate implicate în proiectele de infrastructură esențială ale UE, care să cuprindă toate modurile de participare la eforturile legate de infrastructura esențială, inclusiv întreprinderile colaborative, parteneriatele și transferurile de tehnologie; subliniază, de asemenea, că evaluările de rutină ale proiectelor de infrastructură critică care implică părți interesate din afara UE sunt esențiale și consideră că acest proces ar trebui să includă controlul structurilor de proprietate, dependențele din cadrul lanțurilor de aprovizionare și transferul de tehnologie asociat acestor proiecte; consideră, de asemenea, că este necesar să se stabilească standarde privind obligația de diligență pentru a identifica influența Chinei asupra investitorilor în infrastructura critică a UE și subliniază că această abordare ar trebui să se aplice în egală măsură țărilor candidate și potențial candidate; subliniază că statele membre sunt responsabile în ultimă instanță pentru protejarea infrastructurii, dar nu au aplicat în mod consecvent orientările actuale privind ISD; este profund îngrijorat, în acest sens, de faptul că nu toate statele membre au creat sau folosesc mecanisme de examinare a investițiilor străine în infrastructura esențială; invită de urgență statele membre să pună în aplicare în mod consecvent legislația actuală referitoare la ISD și la reziliența entităților critice;

¹⁴ Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune [JO L 79 I, 21.3.2019, p. 1](#).

20. regretă, în acest sens, absența unui control adecvat al riscurilor de ingerință în achizițiile publice legate de echipamentele de securitate, cum ar fi cazul contractului semnat de aeroportul din Strasbourg pentru instalarea scanerelor și porților de securitate ale aeroportului furnizate de filiala europeană a societății chineze Nuctech, deținută parțial de guvernul chinez și legată de politica „Frontul Unit”; avertizează că aceste tehnologii ar putea încorpora lacune în materie de securitate integrate sau ar putea fi accesate în timpul întreținerii lor; pe de altă parte, salută decizia guvernului român de a pune capăt negocierilor cu China General Nuclear Power Corporation (CGNPC), referitoare la construirea reactoarelor nucleare 3 și 4 de la Cernavodă;
21. evidențiază însă că trebuie găsit un echilibru strategic între, pe de o parte, caracterul deschis al pieței unice a UE și atractivitatea acesteia pentru investiții și, pe de altă parte, apărarea infrastructurii critice și a autonomiei UE, având în vedere vulnerabilitățile în materie de securitate ale UE, în special în ceea ce privește constrângerea economică sau amenințările la adresa integrității infrastructurii critice a UE;
22. invită Comisia să aibă în vedere modalități prin care avizele sale privind examinarea ISD să aibă un impact mai mare, pentru a evita denaturarea pieței unice și uniformizarea la un nivel inferior între statele membre; invită Comisia și statele membre să mărească gradul de armonizare, inclusiv prin acumularea unor cunoștințe de specialitate adecvate, și să pună în aplicare pe deplin mecanismele de examinare a ISD; consideră că regulamentul poate și trebuie să fie îmbunătățit la viitoarea sa reexaminare care va avea loc la sfârșitul anului; încurajează Comisia să prezinte o propunere legislativă ambițioasă referitoare la un regulament revizuit care să elimine toate porțițele care au apărut în cursul punerii în aplicare a acestuia, precum și să aprecieze rapid dacă se poate elabora o propunere legislativă privind un mecanism de examinare a investițiilor în străinătate; recomandă ca orice mecanism propus de examinare a investițiilor în străinătate să se bazeze pe o evaluare a impactului care să includă o consultare corespunzătoare a întreprinderilor pentru a reduce la minimum toate eventualele consecințe negative asupra competitivității europene;
23. salută noua abordare de „reducere a riscurilor” din strategia europeană de securitate economică propusă la 20 iunie 2023, care vizează maximizarea beneficiilor deschiderii economice a UE și protejarea, promovarea și întărirea autonomiei strategice deschise a UE, reducând în același timp la minimum riscurile care decurg din dependențele economice și posibila lor folosire ca arme, inclusiv investițiile și colaborarea în domeniul cercetării în tehnologiile generice cheie cu aplicații militare, printre altele, în domeniile informaticii cuantice, semiconductorilor avansați și inteligenței artificiale; solicită adoptarea rapidă a propunerilor Înalțului Reprezentant și ale Comisiei și invită statele membre să pună în aplicare pe deplin cadrul de reglementare extins al UE pentru a exclude entitățile care ar putea contribui la FCM și să găsească alternative pentru proiectele finanțate de China în UE prin dezvoltarea unei abordări cuprinzătoare pentru identificarea, evaluarea și gestionarea în comun a riscurilor la adresa securității economice europene;
24. salută, de asemenea, propunerea Înalțului Reprezentant și a Comisiei de a preveni scurgerea de tehnologii emergente sensibile prin stabilirea unei liste de tehnologii cu dublă utilizare, pe baza unor criterii strict definite și orientate spre viitor, cum ar fi potențialul favorizant și transformator al unei tehnologii, riscul de FMC și riscul ca

tehnologia să fie utilizată abuziv pentru a încălca drepturile omului; invită Comisia și statele membre să identifice și să ia măsurile de protecție adecvate pentru aceste tehnologii cu dublă utilizare cât mai curând posibil;

25. invită, în acest sens, Comisia, ca, în coordonare cu statele membre, să conceapă un mecanism de reacție rapidă pentru detectarea dublei utilizări sau a utilizării abuzive a infrastructurilor din UE aflate în proprietate, participare sau concesiune chineză, care ar putea fi utilizate pentru a pune capăt drepturilor de concesiune și/sau pentru a suspenda dreptul de folosință în cazurile de proprietate și participare; invită Comisia să informeze anual Parlamentul cu privire la următoarele aspecte:
 - (a) detectarea eventualei duble utilizări a infrastructurilor strategice care oferă sprijin logistic și în materie de informații Chinei;
 - (b) respectarea deplină a legislației comerciale a UE, în special în ceea ce privește diligența necesară, contracararea acțiunilor coercitive și produsele fabricate prin muncă forțată care intră pe piața UE;
26. salută adoptarea Actului european privind cipurile, care va mări capacitatea UE de a produce semiconductori și va crea o hartă strategică a lacunelor în materie de capacități din lanțul valoric al semiconductoarelor din UE, limitând astfel dependența UE de țări terțe precum China; solicită propuneri suplimentare de securizare a lanțurilor de producție și de aprovizionare ale infrastructurilor și materialelor critice în UE; invită, de asemenea, Comisia și statele membre să elaboreze inițiative suplimentare menite să permită o coordonare și o colaborare mai strânse cu parteneri și aliați care împărtășesc aceeași viziune și să monitorizeze și să dezvolte în continuare, acolo unde este posibil și în concordanță cu obiectivul UE de a reduce și mai mult dependențele, capacitățile de producție și lanțurile de aprovizionare la nivel mondial cu infrastructuri și materiale critice care sunt esențiale pentru securitatea și apărarea Uniunii; atrage atenția în special asupra Taiwanului, care joacă un rol semnificativ în lanțurile de aprovizionare mondiale și în ordinea internațională bazată pe norme; își reiterează sprijinul de lungă durată pentru Acordul bilateral de investiții UE-Taiwan și pentru orice acorduri reciproc avantajoase pentru comerțul și investițiile bilaterale;
27. invită Comisia să propună un nou cadru legislativ pentru a atenua riscurile de securitate cauzate de furnizorii de sisteme de cabluri submarine, inclusiv printr-o monitorizare mai strictă și o reexaminare frecventă a structurilor de proprietate ale acestor furnizori, a investițiilor lor anterioare în sistemele de cabluri submarine și a proximității sistemelor de cabluri submarine față de bazele militare europene și aliate; subliniază necesitatea de a împiedica furnizorii de sisteme de cablu, cum ar fi companiile chineze, să transmită date serviciile de informații, cu excepția celor legate de protejarea infrastructurii împotriva intervențiilor externe sau a atacurilor periculoase; solicită, în acest sens, inițiative care să vizeze dezvoltarea în continuare a întreprinderilor din domeniul sistemelor de cabluri submarine deținute de europeni sau stabilite în Europa;
28. subliniază că răspunsurile UE trebuie să se bazeze pe o mai bună înțelegere a imaginii strategice relevante, axată pe evaluări transsectoriale și transnaționale ale amenințărilor și pe studii de vulnerabilitate privind infrastructura critică; este de părere că o abordare descentralizată sau neglijentă, lipsită de o vizibilitate și de un control clar asupra

proiectelor cu importanță strategică pentru apărarea și securitatea Europei, ar putea dăuna grav intereselor geopolitice ale UE¹⁵; reamintește vulnerabilitățile legate de ingerințele externe, în special în spațiul informațional, și interacțiunea dintre proiectele ISD și operațiunile de manipulare a informațiilor de către actori străini răuvoitori;

Legătura intern-extern: consolidarea rezilienței celor mai apropiați parteneri ai UE

29. își exprimă îngrijorarea cu privire la pătrunderea RPC pe piața UE și în vecinătatea sa extinsă; invită Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) să se asigure că măsurile luate pentru a consolida reziliența UE în fața influenței chineze, printre care reducerea riscurilor, diversificarea și reducerea dependențelor critice, sunt extinse și la partenerii cei mai apropiați ai UE, în special la țările în curs de aderare și la cele care fac parte din politica de vecinătate a UE;
30. reamintește că forțele navale ale RPC au resurse și instrumente juridice care asigură capacitatea de a utiliza navele civile și infrastructura civilă a Chinei în scopuri militare și de securitate; consideră că China este capabilă să își utilizeze infrastructura comercială civilă pentru a sprijini prezența APE în țări terțe; avertizează că această fuziune militaro-civilă oferă APE acces la porturi străine, permițându-i să își amplaseze în prealabil sprijinul logistic pentru a susține desfășurări navale în zone precum Oceanul Indian, Marea Mediterană și Oceanul Atlantic; subliniază că riscurile de spionaj sunt cele mai ridicate atunci când activele comerciale civile chineze sunt situate în centre logistice din apropierea bazelor navale ale UE și NATO sau ale operatorilor portuari care au semnat acorduri pentru a oferi sprijin logistic întreprinderilor europene; invită statele membre să răspundă de urgență necesității de a reduce riscurile de spionaj și sabotaj în infrastructurile esențiale, îndeosebi în cazul celor cu funcție militară, cum ar fi porturile folosite de NATO; subliniază, în acest sens, că UE și NATO trebuie să colaboreze pentru a elabora un plan pe termen lung de contracarare a strategiei MCF a Chinei în Europa și solicită punerea deplină în aplicare a raportului final de evaluare al grupului operativ UE-NATO¹⁶;
31. constată că porturile sunt puncte de acces către lume și, ca atare, joacă un rol esențial în economia UE; constată cu îngrijorare că întreprinderile deținute sau controlate de statul chinez și-au mărit în mod strategic participațiile în porturile și infrastructurile portuare europene; invită Comisia să prezinte un cadru strategic de politică al UE pentru a reduce și a limita influența și controlul operațional din partea Chinei și al altor regimuri; reamintește, de asemenea, că RPC își proiectează puterea peste hotare prin utilizarea unei rețele de porturi comerciale și infrastructuri cu dublă utilizare care oferă sprijin logistic și în materie de informații marinei chineze; ia act de faptul că în 2022 firmele chineze au deținut sau au exploatat terminale în 96 de porturi din 53 de țări; constată, de asemenea, că în cel puțin nouă porturi, dintre care două din Europa, nave de război ale marinei chineze (PLAN) sau echipamentele de pe ele au fost supuse unor reparații sau unor lucrări de întreținere de mare amploare; subliniază că vizitele navale dezvăluie

¹⁵ Departamentul tematic pentru relații externe al Direcției Generale Politici Externe ale Uniunii, „Security implications of China-owned critical infrastructure in the European Union” (Implicațiile în materie de securitate ale infrastructurii critice deținute de China în Uniunea Europeană), iunie 2023.

¹⁶ Comisia Europeană, [Grupul operativ UE-NATO privind reziliența infrastructurii critice: Raportul final de evaluare](#), iunie 2023.

zone de influență, zone operaționale prioritare, obiective de colectare a informațiilor și priorități în materie de cooperare;

32. subliniază necesitatea unei abordări geopolitice a cooperării globale privind infrastructura critică pentru ca UE să facă față cu succes noilor provocări în materie de securitate; constată că o treime din întreaga infrastructură africană construită începând din 2010, inclusiv aproximativ 50 % din rețelele 3G și 70 % din rețelele 4G din Africa, a fost finanțată și construită de întreprinderi de stat chineze; subliniază că, în ultimii 20 de ani, China a crescut angajamentele sale comerciale, de investiții și de împrumut cu 160 de miliarde USD față de guvernele africane și față de întreprinderile de stat ale acestora, cu obligații contractuale puține sau oprite, cu precădere în domeniul transporturilor, al producției de energie, al mineritului și al telecomunicațiilor; subliniază, în special, faptul că o singură companie chineză de telecomunicații a construit până la 70 % din infrastructura de tehnologie a informației din Africa, precum și rolul jucat de societățile chineze în finanțarea, construirea, extinderea și renovarea a cel puțin 14 rețele africane de telecomunicații intraguvernamentale sensibile; își exprimă îngrijorarea că modelul chinez este evident atractiv pentru multe țări care nu pot îndeplini sau nu doresc să îndeplinească cerințele UE pentru accesul la niveluri echivalente de finanțare, ceea ce extinde influența Chinei în detrimentul parteneriatelor UE, generând riscuri de îndatorare nesustenabilă pentru aceste țări, afectând dezvoltarea lor pe termen lung în detrimentul populației lor locale; invită Comisia, SEAE și statele membre să își intensifice eforturile, inclusiv să atragă investiții din sectorul privat, pentru a pune în aplicare pachetul de investiții Global Gateway în valoare de 150 de miliarde EUR, convenit la cel de al șaselea summit UE-UA din februarie 2022; îndeamnă Consiliul și Comisia să pună rapid în aplicare proiecte, în special proiecte-far, în cadrul inițiativei;
33. subliniază cu îngrijorare că strategia RPC de a construi o „bază de cooperare pentru economia albastră” de-a lungul coastei Africii, inclusiv prin construirea de nave de pescuit și de infrastructuri de reparații navale, ar putea fi utilizată și în scopuri militare; subliniază că există o lipsă generală de detalii și de transparență în legătură cu aceste acorduri și licențe încheiate cu țările africane; subliniază potențialele consecințe geopolitice pentru UE, în special în țările terțe în care UE este implicată;
- o
- o o
34. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Vicepreședintelui Comisiei / Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, Consiliului și Comisiei.

EXPUNERE DE MOTIVE

China obține din ce în ce mai mult acces și exercită o influență crescândă asupra infrastructurii și sectoarelor europene de importanță vitală pentru Uniunea Europeană.

Prezentul raport abordează implicațiile în materie de securitate și apărare ale influenței Chinei asupra infrastructurii critice din Uniunea Europeană. El evidențiază particularitățile sistemului sociopolitic al Chinei și, în special, strategia sa de fuziune militară-civilă (MFC), în care întreprinderile chineze și activitățile lor internaționale constituie o expansiune a Partidului Comunist Chinez, care urmărește să își mărească poziția dominantă în țări străine pentru a atinge o dominație geopolitică.

Raportul identifică preocupările specifice ale strategiei Chinei privind MCF care vizează transferul de tehnologie și avertizează în special cu privire la vulnerabilitățile UE care rezultă din monopolul Chinei asupra mai multor tehnologii cheie și materii prime esențiale. Prin urmare, raportul recomandă UE să își reducă dependențele externe și să crească diversificarea lanțului său de aprovizionare, precum și să elaboreze strategii coordonate pentru a cartografia infrastructura esențială din întreaga UE, pentru a identifica și a evalua riscurile potențiale de ingerințe externe răuvoitoare și a pune în aplicare măsuri de prevenire sau de reducere la minimum a oricărei amenințări la adresa securității Uniunii.

În final, raportul subliniază importanța întăririi cadrului de reglementare în ceea ce privește examinarea investițiilor atât la intrare, cât și la ieșire, asigurând o abordare echilibrată care să protejeze interesele de securitate ale UE și, în același timp, să mențină competitivitatea europeană.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTORUL A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Potrivit articolului 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportorul declară că a primit contribuții de la următoarele entități sau persoane pentru întocmirea raportului, înainte de adoptarea acestuia în comisie:

Entitatea și/sau persoana
Asociația transeuropeană de studii în materie de politici (TEPSA)

Lista de mai sus este elaborată sub responsabilitatea exclusivă a raportorului.

24.10.2023

AVIZ AL COMISIEI PENTRU COMERȚ INTERNAȚIONAL

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la implicațiile în materie de securitate și apărare ale influenței Chinei asupra infrastructurii critice din Uniunea Europeană (2023/2072(INI))

Raportor pentru aviz: Iuliu Winkler

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru afaceri externe, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că în 2022 China a fost al doilea partener ca mărime al UE în comerțul cu mărfuri; își exprimă îngrijorarea cu privire la relația comercială și de investiții din ce în ce mai dezechilibrată dintre UE și China, care este pusă în relief și de deficitul comercial record al UE de 396 de miliarde EUR în 2022 și de dependența UE de importurile și investițiile chineze în anumite sectoare critice; pune în evidență politica comercială internațională dezechilibrată a Chinei în contextul strategiei sale de dublă circulație; cere Comisiei Europene ca în discuțiile cu China să ridice problema preocupărilor europene privind practicile sale de control al comerțului;
2. este conștient că imaginea pozitivă de care produsele din UE se bucură în rândul clasei de mijloc chineze, aflate în creștere și care depășește deja întreaga populație a UE, a fost esențială pentru succesul exporturilor UE către China, care au depășit valoarea totală de 230 de miliarde EUR în 2022;
3. constată că China s-a situat pe locul șapte în clasamentul investitorilor în UE în 2021 și că investițiile chineze în Europa au continuat să scadă în 2022, atingând cel mai scăzut nivel din ultimii zece ani, de 7,9 miliarde EUR, urmând un model diferit de redresarea globală a fluxurilor de investiții străine directe (ISD) observată în 2021; reamintește că ISD chineze au trecut de la fuziuni și achiziții la investiții de tip greenfield, care au atins cel mai înalt nivel din ultimii zece ani, inclusiv în tehnologia bateriilor, care este un sector-cheie al tranziției verzi¹; subliniază că, potrivit unei evaluări a perioadei 2000-2020 realizate de Curtea de Conturi Europeană, și ISD chineze în UE s-au deplasat către domenii strategice precum transporturile și infrastructura, tehnologiile informației și comunicațiilor și energia; salută investițiile nedistorsionate ale Chinei, cu condiția ca acestea să nu afecteze securitatea sau ordinea publică; subliniază că în același timp

¹Rhodium Group, „[Chinese FDI in Europe: 2022 Update](#)” (ISD chineze în Europa: actualizare din 2022), 9 mai 2023.

trebuie să se urmărească o examinare adecvată a investițiilor;

4. subliniază că sistemul politic din China creează investitori care se bazează pe un melanj de actori privați și de stat sau de întreprinderi de stat strâns legate de partidul aflat la guvernare și, ca urmare, creează ambiguitate în ceea ce privește interesul care stă la baza investițiilor lor în infrastructura critică a țărilor terțe;
5. reamintește concluziile referitoare la China adoptate de Consiliul European în cadrul reuniunii sale din 29 - 30 iunie 2023, este, de asemenea, convins că relația comercială și de investiții dintre UE și China are o importanță strategică, aduce provocări strategice și ar trebui să fie corectă, transparentă, sustenabilă, reciprocă, echilibrată și bazată pe norme, axându-se pe acordurile internaționale în domeniul muncii și al mediului, fie la nivel bilateral, fie în cadrul sistemului comercial multilateral; observă că China ar trebui să sprijine reforma ambițioasă a Organizației Mondiale a Comerțului în acest context;
6. regretă că aceste lucruri nu se întâmplă în prezent, având în vedere mai ales că de mult timp nu există reciprocitate, din cauza practicilor guvernului chinez și ale firmelor pe care acesta le controlează; consideră că setul de instrumente comerciale al UE, dotat cu măsuri autonome, cum ar fi instrumentele de apărare comercială, examinarea ISD, instrumentul pentru achiziții publice internaționale și instrumentul privind subvențiile străine, Regulamentul privind respectarea normelor comerțului internațional², Actul privind materiile prime critice, Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete, instrumentul de contracarare a acțiunilor coercitive, precum și Strategia europeană pentru securitate economică, sunt de o importanță majoră în ceea ce privește proprietatea străină asupra infrastructurii critice a UE, controlul asupra acesteia sau accesul la aceasta; invită Comisia să pună pe deplin în practică aceste măsuri pentru a găsi o soluție la problema dezechilibrului din relațiile comerciale și a reduce vulnerabilitățile UE; observă că investițiile chineze în UE ar trebui să fie în concordanță cu legislația UE și cu legislațiile naționale; insistă ca UE să acționeze hotărât împotriva reglementărilor chineze inechitabile care afectează comerțul și investițiile;
7. subliniază că comerțul și investițiile ar trebui să fie factori-cheie ai creșterii sustenabile, ai creării de locuri de muncă și ai inovării și că, prin urmare, UE ar trebui să își păstreze deschiderea economică³; evidențiază însă că trebuie găsit un echilibru strategic între caracterul deschis al pieței unice a UE și atractivitatea investițiilor în aceasta, pe de o parte, și apărarea infrastructurii critice și a autonomiei UE, pe de altă parte, luând în considerare vulnerabilitățile în materie de securitate conexe ale UE, mai cu seamă cele ce țin de constrângerea economică sau de amenințările la adresa integrității infrastructurii critice europene;
8. recunoaște că în anumite cazuri comerțul și investițiile străine pot crea vulnerabilități în materie de securitate, inclusiv în ceea ce privește proprietatea străină asupra

² Regulamentul (UE) 2021/167 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 654/2014 privind exercitarea drepturilor Uniunii pentru aplicarea și respectarea normelor comerțului internațional (JO L 49, 12.2.2021, p. 1.).

³ Comunicarea Comisiei din 18 februarie 2021 intitulată „Revizuirea politicii comerciale – O politică comercială deschisă, durabilă și fermă” (COM(2021)0066).

infrastructurii critice a UE, controlul asupra acesteia sau accesul la aceasta;

9. este preocupat de ascensiunea geopolitică și economică sigură de sine a Chinei, care are un impact considerabil asupra evoluțiilor economice și politice mondiale, în special în Sudul global, prin inițiativa sa „O centură, un drum”; invită Comisia și statele membre să examineze deosebit de atent achizițiile de infrastructuri critice ale Chinei în Balcanii de Vest și în țările din vecinătatea UE; invită China să facă mai transparente proiectele din cadrul inițiativei „O centură, un drum”, având în vedere că multe împrumuturi contractate în cadrul acestei inițiative au avut rezultate slabe și au devenit neviabile din punct de vedere financiar;
10. subliniază că, în calitate de partener de încredere, UE ar trebui să întrețină relații pe picior de egalitate cu țările partenere, construind parteneriate pe termen lung și reciproc avantajoase; invită Comisia și SEAE să se asigure că investițiile UE în țările partenere, în special prin intermediul proiectelor „Global Gateway”, sprijină țările partenere în propriile tranziții juste și sustenabile, aducând beneficii concrete, în concordanță cu acordurile internaționale privind clima, convențiile Organizației Internaționale a Muncii, politica de securitate și apărare comună a UE și dreptul internațional umanitar și drepturile omului;
11. consideră binevenită noua abordare de „reducere a riscurilor” din propunerea de strategie europeană de securitate economică⁴ din 20 iunie 2023, care urmărește să maximizeze beneficiile deschiderii economice a UE și să protejeze, să promoveze și să întărească autonomia strategică deschisă a UE, reducând totodată la minimum riscurile care decurg din dependențele economice și din posibila lor folosire ca arme, precum și controlul străin sau influența străină asupra infrastructurii critice; salută faptul că strategia recunoaște explicit că riscurile la adresa securității fizice și cibernetice a infrastructurii critice sunt vulnerabilități esențiale în materie de securitate pentru economiile europene; este extrem de îngrijorat de faptul că tot mai multe întreprinderi cu sediul în UE care au fost vizate de șantaj, spionaj industrial, sabotaj sau furt de date importante pentru comerț; este îngrijorat și de faptul că China a devenit a doua țară de origine a acestor atacuri; este convins că protecția infrastructurii critice ar trebui să fie un element-cheie în aplicarea strategiei; invită Comisia și statele membre să asigure autonomia strategică deschisă în toate domeniile în care UE riscă să depindă excesiv de China din cauza poziției sale dominante;
12. subliniază că răspunsurile UE trebuie să se bazeze pe o mai bună înțelegere a imaginii strategice relevante, axată pe evaluări transsectoriale și transnaționale ale amenințărilor și pe studii de vulnerabilitate privind infrastructura critică; consideră că o percepție descentralizată sau lacunară, lipsită de vizibilitate și control clar asupra proiectelor cu importanță strategică pentru apărarea și securitatea Europei, poate dăuna grav intereselor geopolitice ale Uniunii⁵; reamintește vulnerabilitățile legate de ingerințele externe, în special în spațiul informațional, și interacțiunea dintre proiectele ISD și

⁴ Comunicarea comună a Comisiei și a Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate din 20 iunie 2023 intitulată „Strategia europeană de securitate economică” (JOIN(2023)0020).

⁵ Departamentul tematic pentru relații externe al Direcției Generale Politici Externe ale Uniunii, „Security implications of China-owned critical infrastructure in the European Union” (Implicațiile în materie de securitate ale infrastructurii critice deținute de China în Uniunea Europeană), iunie 2023.

- operațiunile de manipulare a informațiilor de către actori străini răuvoitori;
13. invită insistent Comisia și statele membre să asigure menținerea și protejarea destinației principale a infrastructurilor UE, pentru a permite dezvoltarea normală a activității economice și a comerțului UE, în special a infrastructurilor de transport (porturi, aeroporturi, trenuri și șosele), al infrastructurilor din domeniul energiei și din cel al telecomunicațiilor; invită Comisia să informeze periodic Parlamentul cu privire la următoarele aspecte:
 - (a) descoperirea unei eventuale duble utilizări a infrastructurilor strategice care oferă sprijin logistic și în materie de informații Chinei;
 - (b) respectarea deplină a legislației comerciale a UE, în special în ceea ce privește diligența necesară, contracararea acțiunilor coercitive și produsele fabricate prin muncă forțată care intră pe piața UE;
 14. invită Comisia ca, în coordonare cu statele membre, să conceapă un mecanism rapid de reacție pentru detectarea dublei utilizări sau a utilizării abuzive a infrastructurilor din UE aflate în proprietatea sau în concesiunea Chinei sau la care China deține participații, mecanism ce ar putea fi folosit pentru a anula drepturile de concesiune și/sau a suspenda dreptul de folosință în cazul proprietății și al participării;
 15. invită Comisia și China să analizeze modalități coordonate de stimulare a comerțului și a investițiilor, urmărind o mai bună adaptare a Chinei la legislația UE și la dispozițiile comerciale internaționale și multilaterale;
 16. reamintește că Regulamentul privind examinarea investițiilor străine directe⁶ tratează riscurile la adresa securității și a ordinii publice care rezultă din investițiile din afara UE; observă că infrastructura critică se numără printre factorii care pot fi luați în considerare de statele membre sau de Comisie pentru a stabili dacă o investiție este de natură să afecteze securitatea sau ordinea publică; reiterează valoarea adăugată esențială a mecanismului de examinare ca instrument adecvat care oferă Uniunii și statelor sale membre o imagine de ansamblu strategică mai bună și o mai bună conștientizare a situației în materie de tendințe, ținte, mijloace și metode utilizate de actorii externi pentru a-și mări influența economică și politică; este profund îngrijorat de faptul că nu toate statele membre au creat sau folosesc mecanisme de examinare a investițiilor străine în infrastructura critică;
 17. invită Comisia să aibă în vedere modalități prin care avizele sale privind examinarea ISD să aibă un impact mai mare – pentru a evita denaturarea pieței unice și uniformizarea la un nivel inferior între statele membre– și să fie adecvate scopului în contextul mondial de securitate actual; invită Comisia și statele membre să mărească gradul de armonizare, inclusiv prin acumularea unor cunoștințe de specialitate adecvate, și să pună în aplicare pe deplin mecanismele de examinare a ISD; invită Comisia și statele membre să acorde atenție investițiilor și influenței politice ale firmelor din afara UE, care ar putea fi controlate de China; consideră că regulamentul poate și trebuie să fie îmbunătățit la viitoarea sa revizuire care va avea loc la sfârșitul anului; încurajează

⁶ Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune (JO L 79 I, 21.3.2019, p. 1).

Comisia să prezinte o propunere legislativă ambițioasă referitoare la un regulament revizuit care să elimine toate porțițele care au apărut în cursul punerii în aplicare a acestuia, precum și să aprecieze rapid dacă se poate elabora o propunere legislativă privind un mecanism de examinare a investițiilor în străinătate; recomandă ca mecanismul propus de examinare a investițiilor în străinătate să se bazeze pe o evaluare a impactului care să includă o consultare corespunzătoare a întreprinderilor pentru a reduce la minimum toate eventualele consecințe negative asupra competitivității europene;

18. subliniază rolul UE ca promotor al unor proiecte de infrastructură de calitate în străinătate, prin inițiative precum Global Gateway sau prin Parteneriatul G7 pentru infrastructură și investiții globale; subliniază că UE trebuie să își concretizeze retorica despre valori și sustenabilitate privind proiectele internaționale de infrastructură, recunoscând rolul geostrategic vital pe care astfel de programe îl pot avea la nivelul diversificării, al rezilienței lanțului de aprovizionare, al stabilirii standardelor și al alinierii reglementărilor;
19. invită Comisia și statele membre să întărească autonomia strategică a UE, în special prin construirea unor lanțuri de aprovizionare diversificate, sigure și reziliente și prin intensificarea acțiunilor sale în domenii-cheie, cum ar fi cercetarea și dezvoltarea, tehnologiile integrate, materiile prime critice, reindustrializarea și noile infrastructuri;
20. susține că un domeniu-cheie al infrastructurii critice a UE este rețeaua sa de institute de cercetare și de instalații de cercetare și dezvoltare, care joacă un rol important în capacitatea Uniunii de a realiza tranziția verde și cea digitală, alături de domenii esențiale, cum ar fi apărarea spațială; reamintește vulnerabilitățile în materie de securitate legate de transferurile forțate de tehnologie, furtul de proprietate intelectuală și scurgerile de cunoștințe, atât în UE, cât și în străinătate; cere să se dea dovadă de mai multă vigilență atunci când se iau în considerare astfel de amenințări la adresa capacității UE de a inova și de a stimula creșterea economică;
21. invită Comisia să conceapă acțiuni de reducere a riscurilor pentru securitatea UE și să dezvolte reziliența internă, consolidând securitatea și integritatea infrastructurilor sale critice, a lanțurilor de aprovizionare și a bazei tehnologice, în special a rețelelor 5G și 6G, toate esențiale pentru activitatea economică și comerțul normal al UE; invită Comisia și statele membre să își revizuiască setul de instrumente pentru securitatea rețelelor;
22. invită Comisia, instituțiile UE și statele membre să sisteze orice finanțare pentru cercetare acordată întreprinderilor chineze care își desfășoară activitatea în domenii de importanță critică și strategică pentru UE, cum ar fi tehnologia informațiilor și a comunicațiilor, și să gestioneze riscurile legate de contractarea de operatori care utilizează echipamente chineze;
23. invită China să instituie și să pună în aplicare o guvernare digitală responsabilă, cu respectarea dreptului la viață privată, a libertății de exprimare și a statului de drept în politicile sale de guvernare digitală, în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului și al standardelor multilaterale; invită Comisia să evalueze și alte domenii de risc, cum ar fi semiconductorii, informatica cuantică, tehnologiile blockchain, spațiul, inteligența

artificială sau biotehnologiile, și să aibă în vedere adoptarea de acte legislative sau instrumente pentru o mai bună protecție împotriva programelor malware și a spionajului informatic;

24. invită Comisia să transmită Parlamentului European, înainte de sfârșitul acestei legislaturi, o analiză detaliată a riscurilor comerciale asociate unor tehnologii precum semiconductorii, informatica cuantică, tehnologia blockchain, spațiul, inteligența artificială și biotehnologiile, precum și posibila necesitate a unei acțiuni a UE în aceste domenii.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	24.10.2023
Rezultatul votului final	+: 27 -: 0 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Anna-Michelle Asimakopoulou, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Raphaël Glucksmann, Danuta Maria Hübner, Miapetra Kumpula-Natri, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Sara Matthieu, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Sven Simon, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Membri supleanți prezenți la votul final	Reinhard Bütikofer, Marco Campomenosi, José Manuel García-Margallo y Marfil, Svenja Hahn, Seán Kelly, Javier Moreno Sánchez, Urmas Paet, Pedro Silva Pereira
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Dacian Cioloș

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

27	+
ECR	Jan Zahradil
ID	Marco Campomenosi, Danilo Oscar Lancini
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Jordi Cañas, Dacian Cioloș, Svenja Hahn, Urmas Paet, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Raphaël Glucksmann, Miapetra Kumpula-Natri, Bernd Lange, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Kathleen Van Brempt
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Sara Matthieu

0	-

1	0
The Left	Helmut Scholz

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

Data adoptării	28.11.2023
Rezultatul votului final	+: 49 -: 4 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Pedro Marques, David McAllister, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Kostas Papadakis, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Membri supleanți prezenți la votul final	Vladimír Bilčík, Jakop G. Dalunde, Christophe Grudler, Anja Haga, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Mick Wallace, Elena Yoncheva, Milan Zver
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Clare Daly, Mónica Silvana González, Miguel Urbán Crespo

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

49	+
ECR	Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski
ID	Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Anja Haga, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko, Milan Zver
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, María Soraya Rodríguez Ramos, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Mónica Silvana González, Pedro Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Jakop G. Dalunde, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

4	-
NI	Kostas Papadakis
The Left	Clare Daly, Miguel Urbán Crespo, Mick Wallace

1	0
ECR	Charlie Weimers

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri