



Documento di seduta

A9-0021/2024

1.2.2024

*****I**

RELAZIONE

Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) 2021/1232 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo a una deroga temporanea a talune disposizioni della direttiva 2002/58/CE ai fini della lotta contro gli abusi sessuali online sui minori (COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))

Commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni

Relatrice: Birgit Sippel

Significato dei simboli utilizzati

- * Procedura di consultazione
- *** Procedura di approvazione
- ***I Procedura legislativa ordinaria (prima lettura)
- ***II Procedura legislativa ordinaria (seconda lettura)
- ***III Procedura legislativa ordinaria (terza lettura)

(La procedura indicata dipende dalla base giuridica proposta nel progetto di atto.)

Emendamenti a un progetto di atto

Emendamenti del Parlamento presentati su due colonne

Le soppressioni sono evidenziate in *corsivo grassetto* nella colonna di sinistra. Le sostituzioni sono evidenziate in *corsivo grassetto* nelle due colonne. Il testo nuovo è evidenziato in *corsivo grassetto* nella colonna di destra.

La prima e la seconda riga del blocco d'informazione di ogni emendamento identificano la parte di testo interessata del progetto di atto in esame. Se un emendamento verte su un atto esistente che il progetto di atto intende modificare, il blocco d'informazione comprende anche una terza e una quarta riga che identificano rispettivamente l'atto esistente e la disposizione interessata di quest'ultimo.

Emendamenti del Parlamento presentati in forma di testo consolidato

Le parti di testo nuove sono evidenziate in *corsivo grassetto*. Le parti di testo sopresse sono indicate con il simbolo ■ o sono barrate. Le sostituzioni sono segnalate evidenziando in corsivo grassetto il testo nuovo ed eliminando o barrando il testo sostituito.

A titolo di eccezione, le modifiche di carattere strettamente tecnico apportate dai servizi in vista dell'elaborazione del testo finale non sono evidenziate.

INDICE

	Pagina
PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO	5
ALLEGATO: ENTITÀ O PERSONE DA CUI LA RELATRICE HA RICEVUTO CONTRIBUTI	17
PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO	18
VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO.....	19

PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO

**sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che modifica il regolamento (UE) 2021/1232 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo a una deroga temporanea a talune disposizioni della direttiva 2002/58/CE ai fini della lotta contro gli abusi sessuali online sui minori
(COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD))**

(Procedura legislativa ordinaria: prima lettura)

Il Parlamento europeo,

- vista la proposta della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio (COM(2023)0777),
 - visti l'articolo 294, paragrafo 2, l'articolo 16, paragrafo 2, e l'articolo 114, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, a norma dei quali la proposta gli è stata presentata dalla Commissione (C9-0437/2023),
 - visto l'articolo 294, paragrafo 3, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea,
 - visto il parere del Comitato economico e sociale europeo (XXXX),
 - visto l'articolo 59 del suo regolamento,
 - vista la relazione della commissione per le libertà civili, la giustizia e gli affari interni (A9-0021/2024),
 - vista la relazione della Commissione europea sull'attuazione del regolamento (UE) 2021/1232 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 luglio 2021, relativo a una deroga temporanea a talune disposizioni della direttiva 2002/58/CE per quanto riguarda l'uso di tecnologie da parte dei fornitori di servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero per il trattamento di dati personali e di altro tipo ai fini della lotta contro gli abusi sessuali online sui minori (COM(2023)0797 final).
1. adotta la posizione in prima lettura figurante in appresso;
 2. chiede alla Commissione di presentargli nuovamente la proposta qualora la sostituisca, la modifichi sostanzialmente o intenda modificarla sostanzialmente;
 3. incarica la sua Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione nonché ai parlamenti nazionali.

Emendamento 1

**Proposta di regolamento
Considerando -1 (nuovo)**

Testo della Commissione

Emendamento

(-1) Per agevolare la conformità agli obblighi di presentazione di relazioni da parte dei fornitori, in particolare per garantire la leggibilità automatica e la facile accessibilità delle relazioni, è opportuno armonizzare il formato di pubblicazione delle relazioni a norma dell'articolo 3, paragrafo 1, lettera f), punto vii), del regolamento n. 2021/1232.

Emendamento 2

Proposta di regolamento Considerando 1 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(1 bis) Per garantire un adeguato livello di trasparenza e rendicontabilità, nonché consentire la presentazione di relazioni complete e comparabili, è necessario predisporre modelli sulle informazioni che i fornitori di servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero dovrebbero riportare nelle relazioni da pubblicare e presentare all'autorità di controllo competente e alla Commissione sul trattamento dei dati personali ai sensi del regolamento 2021/1232.

Emendamento 3

Proposta di regolamento Considerando 1 ter (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(1 ter) Per consentire un controllo efficace del trattamento dei dati personali, i fornitori di servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero dovrebbero utilizzare il modello e le istruzioni di cui all'allegato del presente regolamento nell'adempire ai loro

obblighi di presentazione di relazioni a norma del regolamento (UE) 2021/1232.

Emendamento 4

Proposta di regolamento Considerando 1 quater (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

(1 quater) Alla luce della relazione della Commissione sull'attuazione del regolamento (UE) 2021/1232^{1 bis}, è necessario migliorare in modo approfondito il meccanismo di presentazione di relazioni alla Commissione europea da parte sia degli Stati membri che dei fornitori di servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero. È altresì importante sottolineare che la Commissione europea sarà tenuta a riferire sull'attuazione del regolamento (UE) 2021/1232 a tempo debito dopo la conclusione del nuovo periodo di applicazione.

^{1bis} Relazione della Commissione al Parlamento europeo e al Consiglio sull'attuazione del regolamento (UE) 2021/1232 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 luglio 2021, relativo a una deroga temporanea a talune disposizioni della direttiva 2002/58/CE per quanto riguarda l'uso di tecnologie da parte dei fornitori di servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero per il trattamento di dati personali e di altro tipo ai fini della lotta contro gli abusi sessuali online sui minori.

Emendamento 5

Proposta di regolamento

Considerando 2

Testo della Commissione

(2) La proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce norme per la prevenzione e la lotta contro l'abuso sessuale su minori¹⁰ mira a fornire tale quadro giuridico a lungo termine. ***Tuttavia, i negoziati interistituzionali su detta proposta non si sono ancora conclusi e non è certo che si concluderanno in tempo utile affinché il quadro giuridico a lungo termine, comprese le eventuali modifiche del regolamento (UE) 2021/1232 in esso contenute, sia adottato, entri in vigore e si applichi prima del 3 agosto 2024.***

¹⁰ *Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce norme per la prevenzione e la lotta contro l'abuso sessuale su minori (COM(2022) 209 final).*

Emendamento

(2) La proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce norme per la prevenzione e la lotta contro l'abuso sessuale su minori¹⁰, ***adottata dalla Commissione l'11 maggio 2022***, mira a fornire tale quadro giuridico a lungo termine. ***Il Parlamento europeo ha adottato la sua posizione e il mandato di avviare negoziati interistituzionali il 22 novembre 2023, mentre il Consiglio dell'Unione europea non è ancora pervenuto a un orientamento generale. Di conseguenza, è certo che la procedura legislativa non si concluderà prima del 3 agosto 2024.***

¹⁰ *Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce norme per la prevenzione e la lotta contro l'abuso sessuale su minori (COM(2022)0209 final).*

Emendamento 6

Proposta di regolamento Considerando 3

Testo della Commissione

(3) È importante che gli abusi sessuali online sui minori possano essere contrastati efficacemente, ***in conformità delle norme applicabili del diritto dell'Unione, comprese le condizioni di cui al regolamento (UE) 2021/1232, senza interruzioni*** in attesa della conclusione ***di tali negoziati interistituzionali*** e dell'adozione, dell'entrata in vigore e dell'applicazione del quadro giuridico a lungo termine.

Emendamento 7

Proposta di regolamento Considerando 4

Testo della Commissione

(4) È pertanto opportuno modificare il regolamento (UE) 2021/1232 per prorogare il periodo di applicazione per un *ulteriore* periodo strettamente necessario per adottare la legislazione a lungo termine.

Emendamento

(4) È pertanto opportuno, *date le circostanze straordinarie e la mancanza di progressi nella soluzione permanente in seno al Consiglio dell'Unione europea*, modificare il regolamento (UE) 2021/1232 per prorogare il periodo di applicazione per un periodo *limitato* strettamente necessario per adottare la legislazione a lungo termine. *È fondamentale osservare che tale proroga è eccezionale e non dovrebbe costituire un precedente per future proroghe. Il regolamento (UE) 2021/1232 è stato inizialmente concepito come uno strumento transitorio e temporaneo con funzione di ponte tra la messa in atto della direttiva (UE) 2018/1972, che ha inserito i servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero nell'ambito di applicazione della direttiva 2002/58/CE a decorrere dal 21 dicembre 2020, e l'adozione di un regolamento permanente che affronti la prevenzione e la lotta contro l'abuso sessuale dei minori online. Contrariamente alle aspettative dei colegislatori, l'assenza di un regolamento permanente concordato richiede la proroga dell'applicazione del regolamento (UE) 2021/1232. Tuttavia, tale proroga non va rinnovata e va chiarito che non dovrebbe essere oggetto di una seconda estensione, sottolineando la natura unica di tale circostanza.*

Emendamento 8

Proposta di regolamento Articolo -1 (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

Articolo -1

***all'articolo 2, il punto 3 è soppresso;
(32021R1232)***

Emendamento 9

Proposta di regolamento

Articolo -1 bis (nuovo)

Regolamento (UE) 2021/1232

Testo della Commissione

Emendamento

Articolo -1 bis

Modello per la presentazione di relazioni

1. Per garantire che le relazioni siano leggibili meccanicamente, i fornitori le pubblicano in un formato CSV (valori separati da virgola). La Commissione mette a disposizione online le versioni CSV e XLSX del modello di cui all'allegato I.

2. Per i fornitori di servizi di comunicazione interpersonale indipendenti dal numero, il primo ciclo di presentazione di relazioni successivo alla data di piena applicazione del regolamento (UE) 20XX/XX, il 4 agosto 2024, copre il periodo dal 1° gennaio 2024 al 31 dicembre 2024. Qualora il periodo dal 1° gennaio al 4 agosto 2024 non sia conforme al modello di cui all'allegato I del presente regolamento, esso è incluso in una sezione separata della relazione successiva.

Emendamento 10

Proposta di regolamento

Articolo 1

Regolamento (UE) 2021/1232

Articolo 10 – paragrafo 2

Testo della Commissione

Esso si applica fino al 3 **agosto 2026**.

Emendamento

Esso si applica fino al 3 **maggio 2025**,
dopo di che decade definitivamente.

Emendamento 11

Proposta di regolamento

Allegato 1 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

ALLEGATO I

**Modello per i fornitori di servizi di
comunicazione interpersonale
indipendenti dal numero**

PARTE I

CONSIDERAZIONI GENERALI

**A norma dell'articolo 3, paragrafo 1,
lettera f), punto vii), del regolamento (UE)
2021/1232, i fornitori di servizi di
comunicazione interpersonale
indipendenti dal numero compilano i
modelli di cui al presente allegato.**

**Le seguenti sono le categorie di dati
previste dal presente regolamento:**

- (1) il tipo e il volume dei dati trattati;**
- (2) il motivo specifico alla base del
trattamento a norma del regolamento
(UE) 2016/679;**
- (3) i motivi su cui si basano i
trasferimenti di dati personali al di fuori
dell'Unione a norma del capo V del
regolamento (UE) 2016/679, ove
applicabile;**

(4) il numero di casi di abusi sessuali online sui minori individuati, con la distinzione fra materiale pedopornografico online;

(5) il numero di casi in cui un utente ha presentato un reclamo attraverso il meccanismo interno di ricorso o rivolgendosi a un'autorità giudiziaria e l'esito di tali reclami;

(6) il numero e il tasso di errori (falsi positivi) delle diverse tecnologie utilizzate;

(7) le misure applicate per limitare il tasso di errore e il relativo risultato conseguito;

(8) la politica di conservazione dei dati e le garanzie applicate in materia di protezione dei dati a norma del regolamento (UE) 2016/679;

(9) i nomi delle organizzazioni che agiscono nell'interesse pubblico contro gli abusi sessuali sui minori con le quali sono stati condivisi dati a norma del presente regolamento;

Motivazione

Poiché il regolamento (UE) 2021/1232 non fornisce un modello per le relazioni, le informazioni condivise dai fornitori non sempre sono comparabili, il che rende necessario predisporre un modello affinché i fornitori possano adempiere all'obbligo di presentazione di relazioni a norma dell'articolo 3, paragrafo 1, lettera g), punto vii), del regolamento (UE) 2021/1232.

Emendamento 12

Proposta di regolamento ALLEGATO 1 ter (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

<i>Categoria ai sensi dell'articolo 3, paragrafo 1, lettera f), punto vii)</i>	<i>Sottocategoria</i>	<i>Descrizione</i>
---	------------------------------	---------------------------

1) Tipo e volume dei dati trattati		
	Immagini provenienti dall'UE	
	Immagini di provenienza mondiale	
	Video provenienti dall'UE	
	Video di provenienza mondiale	
	Dati sul traffico relativi ai dati dell'utente/dell'autore della segnalazione/dell'account	
	Dati sul traffico relativi ai metadati concernenti il contenuto/i dati transazionali	
	Dati sul traffico relativi ai dati di una potenziale vittima	
	Dati sul traffico relativi ai dati concernenti abusi	
	Altri indicatori	
2) Il motivo specifico alla base del trattamento a norma del regolamento (UE) 2016/679		
3) I motivi su cui si basano i trasferimenti di dati personali al di fuori dell'Unione a norma del capo V del regolamento (UE) 2016/679, ove applicabile		
4) Il numero di casi identificati di abusi sessuali online su minori		
	Immagini provenienti dall'UE	
	Immagini di provenienza mondiale	

	<i>Video provenienti dall'UE</i>	
	<i>Video di provenienza mondiale</i>	
	<i>Account dell'utente UE interessato</i>	
	<i>Account degli utenti a livello mondiale</i>	
	<i>Elementi di contenuti segnalati al Centro nazionale per i minori scomparsi e sfruttati (NCMEC)</i>	
5) Il numero di casi in cui un utente ha presentato un reclamo attraverso il meccanismo interno di ricorso o rivolgendosi a un'autorità giudiziaria e l'esito di tali reclami		
	<i>Account dell'UE soggetti a restrizioni a causa di condivisione di materiale pedopornografico</i>	
	<i>Account dell'UE che hanno presentato ricorso contro le restrizioni/la rimozione</i>	
	<i>Account dell'UE che hanno presentato un reclamo tramite il meccanismo interno</i>	
	<i>Account dell'UE che hanno presentato un reclamo all'autorità giudiziaria</i>	
	<i>Account dell'UE ripristinati in seguito a verifica</i>	
6) Il numero e il tasso di errori (falsi positivi) delle diverse tecnologie utilizzate		

<p>7) Le misure applicate per limitare il tasso di errore e il tasso di errore conseguito</p>		
	<p><i>Tecnologie di hash-matching</i></p>	
	<p><i>Monitoraggio e valutazione della qualità delle prestazioni degli strumenti di individuazione degli abusi sessuali sui minori</i></p>	
	<p><i>Verifica e sorveglianza umane: i campioni di materiale individuato come pedopornografico tramite tecnologie di hash-matching sono verificati da revisori umani/analisti formati</i></p>	
	<p><i>Segnalazione e verifica dei cluster ad alto volume (Meta)</i></p>	
	<p><i>Attuazione di ulteriori processi di verifica manuale come controlli di qualità continui dell'hash</i></p>	
	<p><i>Verificatori umani che sotto la guida di consulenti seguono una solida formazione specializzata su come riconoscere il materiale pedopornografico per garantire l'accuratezza della verifica umana</i></p>	
	<p><i>Valutazioni periodiche del controllo della qualità dei verificatori umani e dei giudizi pronunciati</i></p>	
	<p><i>Altri processi di controllo della qualità per ridurre gli errori e porvi rimedio immediato, come la verifica indipendente degli hash (Google, LinkedIn) e l'esame</i></p>	

	<i>umano di ogni materiale pedopornografico inedito prima di segnalarlo</i>	
	<i>Elaborazione e riesame periodico delle politiche e delle strategie di contrasto da parte di esperti specializzati in materia di abusi sessuali sui minori online</i>	
	<i>Collaborazione con la CyberTipline del Centro nazionale per i minori scomparsi e sfruttati (NCMEC)</i>	
	<i>Altri indicatori</i>	
8) La politica di conservazione dei dati e le garanzie applicate in materia di protezione dei dati a norma del regolamento (UE) 2016/679		
	<i>La politica di conservazione per categoria di dati e finalità</i>	
	<i>Misure per garantire la minimizzazione dei dati</i>	
	<i>Garanzie in materia di protezione dei dati personali</i>	
9) I nomi delle organizzazioni che agiscono nell'interesse pubblico contro gli abusi sessuali sui minori con le quali sono stati condivisi dati a norma del presente regolamento		
10) Non rilevato da nessun'altra parola chiave di altre categorie		

ALLEGATO: ENTITÀ O PERSONE DA CUI LA RELATRICE HA RICEVUTO CONTRIBUTI

Conformemente all'allegato I, articolo 8, del regolamento, la relatrice dichiara di aver ricevuto, nel corso dell'elaborazione della relazione, fino alla sua approvazione in commissione, contributi dalle seguenti entità o persone:

Entità e/o persona
European Commission, DG Migration and Home Affairs
Permanent Representation of Belgium
Permanent Representation of Germany
European Digital Rights
Meta
Microsoft

L'elenco che precede è compilato sotto l'esclusiva responsabilità della relatrice.

PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO

Titolo	Modifica del regolamento (UE) 2021/1232 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo a una deroga temporanea a talune disposizioni della direttiva 2002/58/CE ai fini della lotta contro gli abusi sessuali online sui minori		
Riferimenti	COM(2023)0777 – C9-0437/2023 – 2023/0452(COD)		
Presentazione della proposta al PE	30.11.2023		
Commissione competente per il merito Annuncio in Aula	LIBE 15.1.2024		
Commissioni competenti per parere Annuncio in Aula	IMCO 15.1.2024	CULT 15.1.2024	FEMM 15.1.2024
Pareri non espressi Decisione	IMCO 24.1.2024	CULT 11.1.2024	FEMM 14.12.2023
Relatori Nomina	Birgit Sippel 30.11.2023		
Approvazione	31.1.2024		
Esito della votazione finale	+: –: 0:	43 19 4	
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Annika Bruna, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Patricia Chagnon, Clare Daly, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Nicolaus Fest, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Elena Yoncheva		
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Delara Burkhardt, Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, José Gusmão, Beata Kempa, Jaak Madison, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Paul Tang, Róza Thun und Hohenstein, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Juan Ignacio Zoido Álvarez		
Supplenti (art. 209, par. 7) presenti al momento della votazione finale	Isabel Benjumea Benjumea, Ana Collado Jiménez, Margarita de la Pisa Carrión, Emmanouil Fragkos, José Manuel García-Margallo y Marfil, Vlad Gheorghe, Svenja Hahn, Petra Kammerevert, Miapetra Kumpula-Natri, Antonio López-Istúriz White, Francisco José Millán Mon, Alin Mituța, Dolors Montserrat, Hermann Tertsch		
Deposito	1.2.2024		

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO**

43	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Emmanouil Fragkos, Assita Kanko, Beata Kempa, Margarita de la Pisa Carrión, Hermann Tertsch
ID	Annika Bruna, Patricia Chagnon, Philippe Olivier
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Ana Collado Jiménez, Lena Düpont, José Manuel García-Margallo y Marfil, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Antonio López-Istúriz White, Nuno Melo, Francisco José Millán Mon, Dolors Montserrat, Nadine Morano, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Tomas Tobé, Loránt Vincze, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Vlad Gheorghe, Alin Mituța, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Sylvie Guillaume, Marina Kaljurand, Miapetra Kumpula-Natri, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Petar Vitanov, Elena Yoncheva

19	-
ID	Nicolaus Fest
NI	Martin Sonneborn
Renew	Svenja Hahn, Sophia in 't Veld, Moritz Körner, Róza Thun und Hohenstein
S&D	Petra Kammerevert, Paul Tang
The Left	Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

4	0
ID	Susanna Ceccardi, Jaak Madison, Annalisa Tardino
S&D	Delara Burkhardt

Significato dei simboli utilizzati:

- + : favorevoli
- : contrari
- 0 : astenuti