



Dokument na rokovanie

A9-0145/2024

22.3.2024

ODPORÚČANIE

k návrhu rozhodnutia Rady o uzavretí Dohody medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou v mene Únie o dodatočných pravidlách v súvislosti s Nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasťou Fondu pre integrované riadenie hraníc na obdobie 2021 až 2027 (12122/2023 – C9-0450/2023 – 2023/0229(NLE))

Výbor pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

Spravodajkyňa: Jadwiga Wiśniewska

Označenie postupov

- * Konzultácia
- *** Súhlas
- ***I Riadny legislatívny postup (prvé čítanie)
- ***II Riadny legislatívny postup (druhé čítanie)
- ***III Riadny legislatívny postup (tretie čítanie)

(Typ postupu závisí od právneho základu navrhnutého v návrhu aktu.)

OBSAH

	strana
NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU.....	5
DÔVODOVÁ SPRÁVA.....	6
PRÍLOHA: SUBJEKTY ALEBO OSOBY, KTORÉ SPRAVODAJKYNI POSKYTLI INFORMÁCIE.....	9
POSTUP GESTORSKÉHO VÝBORU.....	10
ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE.....	11

NÁVRH LEGISLATÍVNEHO UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

k návrhu rozhodnutia Rady o uzavretí Dohody medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou v mene Únie o dodatočných pravidlách v súvislosti s Nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasťou Fondu pre integrované riadenie hraníc na obdobie 2021 až 2027 (12122/2023 – C9-0450/2023 – 2023/0229(NLE))

(Súhlas)

Európsky parlament,

- so zreteľom na návrh rozhodnutia Rady (12122/2023),
 - so zreteľom na návrh Dohody medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou o dodatočných pravidlách v súvislosti s Nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasťi Fondu pre integrované riadenie hraníc na obdobie 2021 až 2027 (12120/2023),
 - so zreteľom na žiadosť o udelenie súhlasu, ktorú Rada predložila v súlade s článkom 77 ods. 2, článkom 218 ods. 6 druhým pododsekom písm. a) a článkom 218 ods. 7 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (C9-0450/2023),
 - so zreteľom na článok 105 ods. 1 a 4 a článok 114 ods. 7 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na odporúčanie Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci (A9-0145/2024),
1. udeľuje súhlas s uzatvorením dohody;
 2. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila túto pozíciu Rade, Komisii a vládam a parlamentom členských štátov a Švajčiarskej konfederácie.

DÔVODOVÁ SPRÁVA

a. Súvislosti

Dňa 7. júla 2021 bolo prijaté nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1148, ktorým sa zriaďuje Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku na obdobie 2021 – 2027 (ďalej len „nariadenie o BMVI“).

Účelom nariadenia o BMVI je vyjadriť solidaritu (členskými) štátom, ktoré uplatňujú ustanovenia schengenského acquis o vonkajších hraniciach, prostredníctvom finančnej pomoci. Toto nariadenie predstavuje vývoj schengenského acquis, ktorého účastníkmi sú krajiny pridružené k vykonávaniu, uplatňovaniu a ďalšiemu vývoju schengenského acquis (ďalej len „krajiny pridružené k schengenskému priestoru“ alebo „pridružené krajiny“).

Dňa 11. augusta 2021 oznámila Švajčiarska konfederácia svoje rozhodnutie prijať obsah nariadenia o BMVI a zaviesť ho do svojho vnútroštátneho právneho poriadku. Aby sa zabránilo skráteniu času skutočného uplatňovania nariadenia o BMVI vo Švajčiarsku, predložila Komisia návrh rozhodnutia Rady o podpise Dohody medzi EÚ a Švajčiarskou konfederáciou o dodatočných pravidlách v súvislosti s nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku skôr, ako jej bolo doručené oznámenie Švajčiarska o splnení jeho ústavných požiadaviek. V súlade s odôvodnením 75 nariadenia o BMVI by sa uzavretie takýchto dojednaní malo uskutočniť po tom, ako príslušná krajina písomne informovala o splnení všetkých svojich vnútorných požiadaviek.

V článku 7 ods. 6 nariadenia o BMVI sa stanovuje, že v súlade s príslušnými ustanoveniami jednotlivých dohôd o pridružení by sa mala „dojednať“ povaha a spôsoby účasti na BMVI pre krajiny pridružené k vykonávaniu, uplatňovaniu a vývoju schengenského acquis. Tieto dojednania majú formu dohôd, ktoré Únia uzavrie s krajinami pridruženými k schengenskému priestoru v súlade s článkom 216 ZFEÚ.

Rada poverila 21. februára 2022 Komisiu začatím rokovaní¹ s Islandom, Nórske kráľovstvom, Švajčiarskou konfederáciou a Lichtenštajnským kniežatstvom o dojednaniach, ktoré sa majú uzavrieť podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1148², pokiaľ ide o finančné príspevky týchto krajín a dodatočné pravidlá, ktoré sú nevyhnutné pre ich účasť na Nástroji finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku na obdobie 2021 až 2027, vrátane ustanovení na zabezpečenie ochrany finančných záujmov Únie a právomocí Dvora audítorov vykonávať audit. Rokovania so Švajčiarskou konfederáciou boli úspešne ukončené parafovaním dohody 14. februára 2023.

¹ Rozhodnutie Rady (EÚ) 2022/442 z 21. februára 2022 o poverení začať rokovania s Islandom, Nórske kráľovstvom, Švajčiarskou konfederáciou a Lichtenštajnským kniežatstvom s cieľom uzavrieť medzi Európskou úniou a týmito krajinami dohody o dodatočných pravidlách v súvislosti s Nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasťou Fondu pre integrované riadenie hraníc (Ú. v. EÚ L 90, 18.3.2022, s. 116).

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1148 zo 7. júla 2021, ktorým sa ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc zriaďuje Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (Ú. v. EÚ L 251, 15.7.2021, s. 48).

Dňa 10. júla 2023 Komisia predložila Rade návrh rozhodnutia Rady o uzavretí v mene Európskej únie Dohody medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou o dodatočných pravidlách v súvislosti s Nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasťou Fondu pre integrované riadenie hraníc.

Dňa 28. septembra 2023 Rada prijala rozhodnutie o uzavretí v mene Únie Dohody medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou o dodatočných pravidlách v súvislosti s Nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasťou Fondu pre integrované riadenie hraníc na obdobie 2021 až 2027. Dohoda bola podpísaná 28. novembra 2023 v Bruseli.

Dňa 7. decembra 2023 Rada požiadala Európsky parlament o súhlas s návrhom rozhodnutia Rady o uzavretí uvedenej dohody.

b. Stanovisko spravodajkyne

Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc v kontexte schengenského acquis je osobitným nástrojom určeným na zabezpečenie silného a účinného európskeho integrovaného riadenia hraníc na vonkajších hraniciach pri súčasnom zabezpečení voľného pohybu osôb v plnom súlade so záväzkami členských štátov a pridružených krajín v oblasti základných práv, pričom zároveň slúži na podporu jednotného vykonávania a modernizácie spoločnej vízovej politiky, čím prispieva k zaisteniu vysokej úrovne bezpečnosti v členských štátoch a pridružených krajinách.

Spravodajkyňa súhlasí s tým, že BMVI ponúka príležitosť vykonávať opatrenia v rámci zdieľaného priameho a nepriameho riadenia a dohoda by mala umožňovať, aby sa vo Švajčiarsku v súlade so zásadami a pravidlami EÚ v oblasti finančného riadenia a kontroly mohol používať ktorýkoľvek z týchto spôsobov riadenia.

Spravodajkyňa sa tiež domnieva, že vzhľadom na osobitnú povahu schengenského acquis a význam jeho jednotného uplatňovania pre integritu schengenského priestoru by sa všetky pravidlá riadenia programov mali uplatňovať na Švajčiarsko rovnako ako na členské štáty.

Spravodajkyňa sa domnieva, že uzavretie formálnych a právne záväzných dohôd v rámci spolupráce s pridruženými krajinami má na rozdiel od iných typov dohôd kľúčový význam pre zabezpečenie transparentnosti, verejnej kontroly a demokratického dohľadu. To je obzvlášť dôležité v prípade využívania rozpočtu EÚ.

Treba tiež ďalej dodržiavať ďalšie osobitné ustanovenia. Na základe dohôd o pridružení k schengenskému priestoru je Švajčiarsko povinné v plnej miere prijať opatrenia Únie, ktoré predstavujú vývoj schengenského acquis alebo sú na ňom založené, vrátane nariadenia o BMVI, a prijať opatrenia potrebné na zabezpečenie súladu s ustanoveniami o finančnom riadení a kontrole ustanovenými v ZFEÚ a v právnych predpisoch Únie, ktorých právny základ vychádza zo ZFEÚ. Dohodami sa zavádzajú aj osobitné mechanizmy rýchlych úprav dohody so Švajčiarskom v prípade zmien dôležitých právnych predpisov Únie týkajúcich sa vykonávania, ako je nariadenie o rozpočtových pravidlách a nariadenie o spoločných ustanoveniach. Dohodou sa tiež zabezpečuje, aby sa pri preskúmaní nástroja BMVI v polovici trvania zohľadnila neskoršia

účasť krajín pridružených k schengenskému priestoru.

Pokiaľ ide o rozpočtové a finančné kontroly, členské štáty navyše podliehajú horizontálnym povinnostiam [napr. právomoci Dvora audítorov, Európskeho úradu pre boj proti podvodom (OLAF), Európskej prokuratúry a Komisie], ktoré vyplývajú buď priamo zo zmluvy alebo zo sekundárnych právnych predpisov Únie vrátane uvedeného nariadenia o spoločných ustanoveniach. Tieto povinnosti sa vzťahujú na členské štáty ipso facto, a preto nie sú stanovené v nariadení o BMVI. Preto je potrebné tieto povinnosti rozšíriť dohodou, ktorá je predmetom tohto návrhu, aj na Švajčiarsko.

Dohoda napokon obsahuje aj ustanovenie o Európskom systéme pre cestovné informácie a povolenia (ETIAS).

Spravodajkyňa na záver konštatuje, že je vhodné uzavrieť dohodu stanovujúcu dodatočné pravidlá potrebné pre účasť Švajčiarskej konfederácie na Nástroji finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (BMVI) ako súčasť Fondu pre integrované riadenie hraníc na programové obdobie 2021 až 2027 v súlade s článkom 7 ods. 6 nariadenia (EÚ) 2021/1148 (nariadenie o BMVI).

Vzhľadom na uvedené skutočnosti spravodajkyňa odporúča, aby Európsky parlament udelil súhlas s návrhom rozhodnutia Rady, a poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila túto pozíciu Rade, Komisii a vládam a parlamentom členských štátov.

PRÍLOHA: SUBJEKTY ALEBO OSOBY, KTORÉ SPRAVODAJKYNI POSKYTLI INFORMÁCIE

Spravodajkyňa na vlastnú zodpovednosť vyhlasuje, že informácie jej neposkytol žiadny subjekt ani osoba, ktoré treba uviesť v tejto prílohe podľa článku 8 prílohy I k rokovaciemu poriadku.

POSTUP GESTORSKÉHO VÝBORU

Nadpis	Dohoda medzi Európskou úniou a Švajčiarskou konfederáciou o dodatočných pravidlách v súvislosti s Nástrojom finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku ako súčasťou Fondu pre integrované riadenie hraníc	
Referenčné čísla	12122/2023 – C9-0461/2023 – 2023/0229(NLE)	
Dátum konzultácie alebo žiadosti o súhlas	7.12.2023	
Gestorský výbor dátum oznámenia na schôdzi	LIBE 15.1.2024	
Výbory požiadané o stanovisko dátum oznámenia na schôdzi	AFET 15.1.2024	BUDG 15.1.2024
Bez predloženia stanoviska dátum rozhodnutia	AFET 18.7.2023	BUDG 19.7.2023
Spravodajcovia: dátum vymenovania	Jadwiga Wiśniewska 14.2.2024	
Prerokovanie vo výbore	4.3.2024	
Dátum prijatia	19.3.2024	
Výsledok záverečného hlasovania	+ : 43 - : 4 0 : 6	
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Malin Björk, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Annika Bruna, Patricia Chagnon, Clare Daly, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Łukasz Kohut, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Erik Marquardt, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Isabel Santos, Birgit Sippel, Tineke Strik, Milan Uhrík, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos	
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Susanna Ceccardi, Gwendoline Delbos-Corfield, José Gusmão, Matjaž Nemec, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier	
Náhradníci (čl. 209 ods. 7) prítomní na záverečnom hlasovaní	Pablo Arias Echeverría, Gabriele Bischoff, Gilles Boyer, Carlos Coelho, Rosa D'Amato, Radan Kanev, Antonius Manders, Gabriel Mato, Henk Jan Ormel, Dennis Radtke, Antonio Maria Rinaldi	
Dátum predloženia	22.3.2024	

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE

43	+
ECR	Assita Kanko
ID	Annika Bruna, Susanna Ceccardi, Patricia Chagnon, Philippe Olivier, Antonio Maria Rinaldi
PPE	Magdalena Adamowicz, Pablo Arias Echeverría, Karolin Braunsberger-Reinhold, Carlos Coelho, Lena Dúpont, Andrzej Halicki, Radan Kanev, Jeroen Lenaers, Antonius Manders, Lukas Mandl, Gabriel Mato, Henk Jan Ormel, Emil Radev, Dennis Radtke, Paulo Rangel, Javier Zarzalejos
Renew	Malik Azmani, Gilles Boyer, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Theresa Bielowski, Gabriele Bischoff, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemeč, Isabel Santos, Birgit Sippel, Elena Yoncheva

4	-
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst, José Gusmão

6	0
NI	Milan Uhrík
Verts/ALE	Patrick Breyer, Rosa D'Amato, Gwendoline Delbos-Corfield, Erik Marquardt, Tineke Strik

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania