



Dokument s plenarne sjednice

A9-0147/2024

22.3.2024

PREPORUKA

o Prijedlogu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Odbor za razvoj

Izvjestitelj: Tomas Tobé

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	6
PRILOG: SUBJEKTI ILI OSOBE OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE	8
MIŠLJENJE ODBORA ZA MEĐUNARODNU TRGOVINU	9
PISMO ODBORA ZA VANJSKE POSLOVE	14
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	17
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU	18

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Prijedlogu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

(Suglasnost)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog odluke Vijeća (COM(2023)0791),
 - uzimajući u obzir Sporazum o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane (08372/2023),
 - uzimajući u obzir zahtjev Vijeća za davanje suglasnosti u skladu s člankom 207. stavkom 4. prvim podstavkom i člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a) podtočkom v. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (C9-0029/2024),
 - uzimajući u obzir svoju nezakonodavnu rezoluciju od (...) o Prijedlogu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane,
 - uzimajući u obzir članak 105. stavke 1. i 4. te članak 114. stavak 7. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za međunarodnu trgovinu,
 - uzimajući u obzir pismo Odbora za vanjske poslove,
 - uzimajući u obzir preporuku Odbora za razvoj (A9-0147/2024),
1. daje suglasnost za sklapanje sporazuma;
 2. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji te vladama i parlamentima država članica i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država.

OBRAZLOŽENJE

Potpisan 2000. na razdoblje od 20 godina, Sporazum iz Cotonoua, kojim se uređuju odnosi između EU-a i nekadašnje skupine afričkih, karipskih i pacifičkih država („skupina država AKP-a”), trebao je isteći u veljači 2020. Iako su pregovori o sporazumu koji će ga naslijediti završili u prosincu 2020., Sporazum je zbog stalnih odgoda potpisan tek 15. studenoga 2023. u Samoju.

Sporazum iz Samoe privremeno je stupio na snagu u siječnju 2024., što je itekako dobrodošlo jer se novim sporazumom predviđa ojačan, moderniziran i ambiciozniji okvir za suradnju koji nadilazi tradicionalnu razvojnu suradnju. Sporazum se oslanja na važnu stečevinu te se njime uspostavlja fleksibilan okvir uspostavljen oko zajedničke zaklade te primjenjiv na sve strane i prilagođen regionalnim protokolima za Afriku, Karibe i Pacifik. Nadalje, novo se partnerstvo temelji na nekoliko međunarodnih sporazuma te se njime Program održivog razvoja UN-a do 2030. i Pariški sporazum o klimatskim promjenama utvrđuju kao opći vodeći okviri.

Sporazum iz Samoe temelji se na šest zajedničkih prioriteta: ljudskim pravima, demokraciji i upravljanju, ljudskom i društvenom razvoju, uključivom i održivom gospodarskom rastu i razvoju, ekološkoj održivosti i klimatskim promjenama, te migracijama i mobilnosti. Novim Sporazumom o partnerstvu pruža se bolji prostor za dijalog, a izvjestitelj pozdravlja odredbe o globalnim savezima i međunarodnoj suradnji, pri čemu obje strane ističu predanost međunarodnom poretку utemeljenom na pravilima te promicanju međunarodnog dijaloga i traženju multilateralnih rješenja za poticanje globalnog djelovanja.

Izvjestitelj ističe važnost osiguravanja djelotvornosti razvoja i rezultata te pozdravlja sporazum u kojem se uviđa da bi načini suradnje trebali biti raznoliki i obuhvaćati niz politika i instrumenata iz svih dostupnih izvora i od svih aktera. Međutim, provedbu Sporazuma treba poduprijeti smislenim proračunom u okviru Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju – Globalna Europa (NDICI – Globalna Europa) te bi trebalo uložiti napore kako bi se narednih godina održala razina potpore partnerima iz AKP-a.

Potrebno je osigurati i čvrste veze između Sporazuma iz Samoe i inicijative Global Gateway, koja je pokrenuta u prosincu 2021. S obzirom na razmjernu potrebu i razinu ulaganja potrebnih za ostvarenje Programa održivog razvoja do 2030., izvjestitelj smatra da je ključno mobilizirati druge oblike financiranja razvoja, koji moraju biti usklađeni s ciljevima razvojne politike.

Izvjestitelj ustraje u važnosti parlamentarne diplomacije za jačanje političkog dijaloga između EU-a i OAKPD-a. Potrebno je osigurati demokratsku odgovornost na svim razinama Sporazuma, a Zajednička parlamentarna skupština OAKPD-EU i tri nove regionalne skupštine u tom pogledu imaju važnu ulogu.

Ugovorom iz Samoe priznato je da je suradnja s dionicima, osobito lokalnim tijelima, civilnim društvom i predstavnicima privatnog sektora, ključna za informirano donošenje odluka i promicanje ciljeva partnerstva. Izvjestitelj stoga poziva na brzu uspostavu otvorenog i transparentnog mehanizma za strukturiranu suradnju kako bi se osiguralo učinkovito sudjelovanje dionika tijekom provedbe Sporazuma.

U skladu s člankom 218. stavkom 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) Europski parlament mora dati suglasnost kako bi Vijeće donijelo odluku o sklapanju Sporazuma.

S obzirom na navedeno izvjestitelj preporučuje da Parlament da suglasnost za sklapanje Sporazuma.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJ PRIMIO INFORMACIJE**

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku izvjestitelj izjavljuje da je tijekom pripreme izvješća, prije njegova usvajanja u odboru, primio informacije od sljedećih subjekata ili osoba:

Subjekt i/ili osoba
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
European Commission
EEAS
European Investment Bank
European Economic and Social Committee
CONCORD Europe
DSW
UNICEF
ECDPM

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestitelja.

7.3.2024

MIŠLJENJE ODBORA ZA MEĐUNARODNU TRGOVINU

upućeno Odboru za razvoj

o Prijedlogu odluke Vijeća o Sporazumu o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane

(COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Izvjestiteljica za mišljenje: Samira Rafaela

KRATKO OBRAZLOŽENJE

EU i Organizacija afričkih, karipskih i pacifičkih država potpisali su 15. studenoga 2023. Sporazum iz Samoe, kojim je uspostavljen sveobuhvatni okvir za odnose EU-a s afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama. Njime će se zamijeniti Sporazum iz Cotonoua, koji je potpisan 2000. na razdoblje od 20 godina, te ga je stoga trebalo produljiti. Sporazum iz Samoe obuhvaća šest prioritetnih područja: demokraciju i ljudska prava, održivi gospodarski rast i razvoj, klimatske promjene, ljudski i društveni razvoj, mir i sigurnost te migracije i mobilnost. Iz perspektive odbora INTA izvjestiteljica ističe sljedeće točke:

Prvo, Sporazum bi trebao koristiti trgovini unutar Afrike i gospodarskoj integraciji afričkog kontinenta putem AfCFTA-e. Sporazumi o gospodarskom partnerstvu korisni su instrumenti i trebali bi pomoći u postizanju tog cilja.

Drugo, pozdravlja se činjenica da Sporazum uključuje put prema postizanju ciljeva održivog razvoja i Pariškog sporazuma, kao i načelo UN-a o slobodnom, prethodnom i informiranom pristanku. Sporazumom bi se trebao poticati održivi razvoj u objema regijama, u kojima bi se instrumenti EU-a za trgovinu, uključujući sporazume o gospodarskom partnerstvu, OSP i pomoć za trgovinu, ali i CBAM i Uredbu o borbi protiv deforestacije, trebali uzajamno jačati.

Treće, sporazumi o gospodarskom partnerstvu između EU-a i afričkih zemalja trebali bi doprinijeti dugoročnom održivom razvoju, smanjenju siromaštva i poticanju regionalne integracije. Ti bi sporazumi o gospodarskom partnerstvu trebali koristiti afričkom stanovništvu i trgovini unutar Afrike.

Četvrto, odredbe Sporazuma o trgovini i ulaganjima trebale bi koristiti svim strankama. EU bi stoga trebao voditi računa o potencijalnoj neravnoteži u pogledu koristi od trgovinskih i ulagačkih odnosa sa zemljama OAKPD-a, posebno kada je riječ o održivosti.

Peto, EU bi se trebao uključiti u izgradnju kapaciteta prema potrebi i podupirati aktivnosti povezane sa znanošću, tehnologijom, istraživanjem, inovacijama i digitalnom transformacijom u zemljama OAKPD-a. EU bi također trebao surađivati sa zemljama

OAKPD-a u pogledu novog i postojećeg trgovinskog zakonodavstva EU-a, uključujući CBAM i zabranu prisilnog rada.

Šesto, pozdravlja se činjenica da Sporazum uključuje snažne obveze u pogledu ljudskih prava. Sporazum bi trebao pomoći u borbi protiv nejednakosti te bi njegova provedba trebala biti rodno osviještena, što uključuje, između ostalog, rodnu ravnopravnost i aspekte povezane s trgovinom te poglavlja o rodnoj ravnopravnosti u trgovinskim sporazumima.

Odbor za međunarodnu trgovinu poziva Odbor za razvoj da kao nadležni odbor preporuči davanje suglasnosti za Nacrt odluke Vijeća o Sporazumu o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane.

**PRIOLOG: SUBJEKTI ILI OSOBE
OD KOJIH JE IZVJESTITELJICA ZA MIŠLJENJE PRIMILA INFORMACIJE**

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku izvjestiteljica za mišljenje izjavljuje da je tijekom pripreme mišljenja, prije njegova usvajanja u odboru, primila informacije od sljedećih subjekata ili osoba:

Subjekt i/ili osoba
Dr. James Nyomakwa-Obimpeh (PhD)
Professor Robert Dussey, Togo's Minister of Foreign Affairs, African Integration and Togolese Abroad, the OACPS' Chief Negotiator and Chair of the Ministerial Central Negotiating Group
CONCORD Europe

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestiteljice za mišljenje.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Sporazum o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane
Referentni dokumenti	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)
Nadležni odbor	DEVE
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Samira Rafaela 24.1.2024
Datum usvajanja	7.3.2024
Rezultat konačnog glasovanja	+: 29 –: 2 0: 5
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Barry Andrews, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Danuta Maria Hübner, Karin Karlsbro, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Thierry Mariani, Margarida Marques, Emmanuel Maurel, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Inma Rodríguez-Piñero, Helmut Scholz, Dominik Tarczyński, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Marek Belka, Anna Cavazzini, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Cristina Maestre Martín De Almagro, Javier Moreno Sánchez, Manuela Ripa, Witold Jan Waszczykowski
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Andrea Bocskor, Paola Ghidoni, Ivo Hristov, Virginie Joron, Ska Keller, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyte

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

29	+
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Witold Jan Waszczykowski, Jan Zahradil
ID	Paola Ghidoni, Danilo Oscar Lancini
NI	Andrea Bocskor, Enikő Győri
PPE	José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Dace Melbārde, Wolfram Pirchner, Aušra Seibutyte, Jörgen Warborn
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Catharina Rinzema, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marek Belka, Ivo Hristov, Bernd Lange, Cristina Maestre Martín De Almagro, Margarida Marques, Javier Moreno Sánchez, Inma Rodríguez-Piñero, Kathleen Van Brempt
The Left	Helmut Scholz

2	-
ID	Thierry Mariani
The Left	Emmanuel Maurel

5	0
ID	Virginie Joron
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Ska Keller, Manuela Ripa

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

1.3.2024

PISMO ODBORA ZA VANJSKE POSLOVE

g. Tomas Tobé
Predsjednik
Odbor za razvoj

Predmet: Mišljenje o Prijedlogu odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država (OAKPD), s druge strane (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE))

Poštovani g. predsjedniče,

u okviru navedenog postupka Odbor za vanjske poslove (AFET) na svojoj je sjednici održanoj 22. veljače 2024.¹ odlučio dostaviti mišljenje u obliku pisma i posebno pozvati Odbor za razvoj da kao nadležni odbor preporuči odobravanje Prijedloga odluke Vijeća.

Bio bih Vam iznimno zahvalan kad biste u svoju preporuku na odgovarajući način uvrstili priloženo mišljenje odbora AFET.

S poštovanjem,

David McAllister

PRIJEDLOZI

Odbor za vanjske poslove poziva Odbor za razvoj da kao nadležni odbor preporuči odobravanje Prijedloga odluke Vijeća o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane.

¹ Tijekom konačnog glasovanja nazočni su bili: David McAllister (predsjednik i izvjestitelj za mišljenje), Witold Jan Waszczykowski (potpredsjednik), Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Adam Bielan, Benoît Biteau, Krzysztof Brejza, Udo Bullmann, Traian Băsescu, Olivier Chastel, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Loucas Foulas, Giorgos Georgiou, Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Sergey Lagodinsky, David Lega, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Wolfram Pirchner, René Repasi, Thijs Reuten, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Nacho Sánchez Amor, Dominik Tarczyński, Lucia Vuolo, Mick Wallace, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, and João Albuquerque, Milan Brglez, Mónica Silvana González, Christophe Grudler, Georgios Kyrtos, Maria Veronica Rossi (u skladu s člankom 209. stavkom 7. Poslovnika).

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

13	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
PPE	György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Christian Sagartz, Sven Simon, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Catherine Chabaud
S&D	Mercedes Bresso, Mónica Silvana González, Carlos Zorrinho

1	-
ID	Bernhard Zimniok

4	0
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Caroline Roose, François Thiollet

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Sporazum o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država, s druge strane	
Referentni dokumenti	05789/2024 – C9-0029/2024 – 2023/0464(NLE)	
Datum savjetovanja ili zahtjeva za suglasnost	19.2.2024	
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	DEVE 11.3.2024	
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	AFET 11.3.2024	INTA 11.3.2024
Izvjestitelji Datum imenovanja	Tomas Tobé 14.6.2021	
Razmatranje u odboru	24.1.2024	
Datum usvajanja	19.3.2024	
Rezultat konačnog glasovanja	+: 13 –: 1 0: 4	
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Barry Andrews, Stéphane Bijoux, Mercedes Bresso, Catherine Chabaud, Ryszard Czarnecki, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Christian Sagartz, François Thiollet, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Caroline Roose, Carlos Zorrinho	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Sven Simon	
Datum podnošenja	22.3.2024	