



Dokument z posiedzenia

A9-0174/2024

10.4.2024

SPRAWOZDANIE

w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu korygującego nr 1/2024 Unii Europejskiej na rok budżetowy 2024 – zmiany budżetu na 2024 r. konieczne ze względu na rewizję WRF (07432/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawca: Siegfried Mureşan

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE	8
INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ.....	9
GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ	10

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu korygującego nr 1/2024 Unii Europejskiej na rok budżetowy 2024 – zmiany budżetu na 2024 r. konieczne ze względu na rewizję WRF
(07432/2024 – C9-0048/2024 – 2024/0056(BUD))**

Parlament Europejski,

- uwzględniając art. 314 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
- uwzględniając art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012¹, w szczególności jego art. 44,
- uwzględniając budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2024, w formie przyjętej ostatecznie 22 listopada 2023 r.²,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) z 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027³,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy⁴,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/795 z 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP) oraz zmiany dyrektywy 2003/87/WE oraz rozporządzeń (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 i (UE) 2021/241⁵,
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 („rozporządzenie w sprawie WRF”)⁶,
- uwzględniając porozumienie międzyinstytucjonalne z 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie

¹ Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

² Dz.U. L, 2024/207 z 22.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2024/207/oj>.

³ Dz.U. L, 2024/765 z 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

⁴ Dz.U. L, 2024/792 z 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

⁵ Dz.U. L, 2024/795 z 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>.

⁶ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11.

dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych⁷,

- uwzględniając decyzję Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającą decyzję 2014/335/UE, Euratom⁸,
 - uwzględniając wniosek z 8 listopada 2023 r. dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Instrumentu Wsparcia Reform i Wzrostu Gospodarczego na Bałkanach Zachodnich (COM(2023)0692),
 - uwzględniając swoją rezolucję z 27 lutego 2024 r. w sprawie projektu rozporządzenia Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027⁹,
 - uwzględniając projekt budżetu korygującego nr 1/2024 przyjęty przez Komisję 29 lutego 2024 r. (COM(2024)0080),
 - uwzględniając stanowisko dotyczące projektu budżetu korygującego nr 1/2024 przyjęte przez Radę 19 marca 2024 r. i przekazane Parlamentowi Europejskiemu 21 marca 2024 r. (07432/2024 – C9-0048/2024),
 - uwzględniając art. 94 i 96 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A9-0174/2024),
- A. mając na uwadze, że we wspólnym oświadczeniu załączonym do porozumienia w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2024 Parlament i Rada zwróciły się do Komisji o zaproponowanie budżetu korygującego niezwłocznie po uzgodnieniu rewizji rozporządzenia w sprawie WRF, aby dostosować do niego budżet na 2024 r., a ze swojej strony zobowiązały się do rozpatrzenia projektu budżetu korygującego bez zbędnej zwłoki, z uwzględnieniem pilności sprawy;
- B. mając na uwadze, że w związku z tym projekt budżetu korygującego nr 1/2024 odnosi się głównie do włączenia do budżetu na 2024 r. niezbędnych zmian wynikających z niedawno uzgodnionej rewizji WRF; mając na uwadze, że projekt budżetu korygującego nr 1/2024 zwiększa wydatki o 5 833,7 mln EUR w środkach na zobowiązania i o 4 143,6 mln EUR w środkach na płatności;
- C. mając na uwadze, że oprócz zmian wynikających z rewizji WRF projekt budżetu korygującego nr 1/2024 zawiera również zmiany w uwagach do budżetu dotyczących wydatków na wsparcie programu „Cyfrowa Europa”, aby umożliwić pokrycie z tego programu kosztów personelu zewnętrznego niezbędnego w Urzędzie ds. Sztucznej Inteligencji, który ma zostać ustanowiony na mocy niedawno uzgodnionego aktu w sprawie sztucznej inteligencji;
1. z zadowoleniem przyjmuje projekt budżetu korygującego nr 1/2024 zawierający istotne

⁷ Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

⁸ Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

⁹ Teksty przyjęte, P9_TA(2024)0082.

- zwiększenia środków zaproponowane przez Parlament podczas czytania budżetu, których nie można było uwzględnić w budżecie na 2024 r. ze względu na opóźnienia w przyjmowaniu zmienionego rozporządzenia w sprawie WRF;
2. podkreśla, że wraz z przyjęciem projektu budżetu korygującego nr 1/2024 budżet Unii na 2024 r. będzie lepiej dostosowany do zakładanych celów, bardziej elastyczny i lepiej przygotowany na wyzwania, przed którymi stoi Unia;
 3. z zadowoleniem przyjmuje propozycję uruchomienia 4,8 mld EUR z nowo utworzonej Rezerwy na rzecz Ukrainy, aby umożliwić wypłatę Ukrainie dotacji; przypomina, że wypłata pożyczek nie wymaga budżetu korygującego i dlatego Unia już udziela wsparcia rządowi ukraińskiemu, aby mógł on utrzymać podstawowe usługi; podkreśla, że wsparcie finansowe oparte na dotacjach i pożyczkach za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Ukrainy pomoże utrzymać funkcjonowanie państwa i świadczenie podstawowych usług, a jednocześnie wesprze Ukrainę na drodze do rekonstrukcji, odbudowy, reformy i członkostwa w Unii;
 4. podkreśla, że wprowadzona projektem budżetu korygującego nr 1/2024 nomenklatura budżetowa Instrumentu na rzecz Ukrainy pomoże zagwarantować, że władza budżetowa będzie mogła sprawować właściwą kontrolę nad wydatkami; z zadowoleniem przyjmuje włączenie do Instrumentu wypłat dotacji na spłatę odsetek na pomoc makrofinansową dla Ukrainy w 2022 r., co zmniejszy presję w dziale 6 (Sąsiedztwo i świat), w szczególności w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy”;
 5. przypomina, że dotacja na spłatę odsetek pożyczek w ramach pomocy makrofinansowej + wypłaconych Ukrainie ma zostać pokryta przez państwa członkowskie; ubolewa, że nadal nie zawarto trzech krajowych umów o przyznanie wkładu; podkreśla, że włączenie 5 mln EUR do budżetu na 2024 r. było tymczasowe i uwarunkowane alternatywnym rozwiązaniem finansowym, zgodnie z jednostronnymi oświadczeniami Komisji i Parlamentu, które załączono do porozumienia budżetowego na 2024 r.; oczekuje zatem odliczenia 5 mln EUR z odpowiedniej linii budżetowej w przyszłym projekcie budżetu korygującego na 2024 r.;
 6. z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie o 376 mln EUR środków na Europejski Fundusz Obronny (EFO) w 2024 r., co wynika z rozporządzenia w sprawie Platformy na rzecz technologii strategicznych dla Europy (STEP); zauważa, że – w przeciwieństwie do oceny skutków finansowych regulacji, którą załączono do wniosku dotyczącego STEP – Komisja uważa obecnie, że w 2024 r. nie będą wymagane żadne dodatkowe środki na płatności; wzywa Komisję, by uważnie monitorowała potrzeby w zakresie płatności;
 7. zauważa, że 5 marca 2024 r. Komisja przedstawiła wniosek w sprawie ustanowienia nowego programu obronnego (programu na rzecz europejskiego przemysłu obronnego) na lata 2025–2027 z planowanym przesunięciem kwoty 1,5 mld EUR z EFO, a dokładnie kwoty wzmocnienia EFO uzgodnionej w ramach STEP; przypomina swoje długoletnie stanowisko, zgodnie z którym nowe priorytety polityczne wymagają nowych środków finansowych; nalega, aby dodatkowe zasoby przeznaczone na EFO na pozostałą część okresu WRF wykorzystano na cele STEP zgodnie z porozumieniem współprawodawców;

8. z zadowoleniem przyjmuje dodatkowe 500 mln EUR dla Bałkanów Zachodnich, które zawarto w rezerwie pod warunkiem przyjęcia proponowanego rozporządzenia ustanawiającego Instrument Wsparcia Reform i Wzrostu Gospodarczego na Bałkanach Zachodnich; zwraca uwagę, że nie uważa nomenklatury przedstawionej w projekcie budżetu korygującego nr 1/2024 za odpowiednią do zakładanych celów i zamierza, wraz z Radą, dokonać przeglądu nomenklatury w ramach procedury budżetowej na 2025 r., aby zagwarantować odpowiednią kontrolę polityczną i budżetową;
9. zauważa, że z uzgodnionej w ramach rewizji WRF łącznej kwoty 3,1 mld EUR zasilenia środków w dziale 6 w latach 2024–2027 w projekcie budżetu korygującego nr 1/2024 uwzględniono jedynie 500 mln EUR; zwraca również uwagę, że nie uwzględniono planowanych przesunięć środków w ramach tego działu; ponawia swój apel do Komisji, aby przekazała władzy budżetowej szczegółowe informacje, w których wyjaśni, jak zamierza zarządzać wszystkimi zmianami w programach i instrumentach szczególnych wynikającymi z rewizji WRF;
10. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Unia będzie mogła lepiej reagować na kryzysy dzięki zwiększonemu finansowaniu w przypadku klęsk żywiołowych i innych sytuacji nadzwyczajnych, które to finansowanie przewidziano w projekcie budżetu korygującego nr 1/2024; zauważa, że projekt budżetu korygującego nr 1/2024 tworzy nowe linie budżetowe zgodnie z decyzją o podziale rezerwy na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej na dwie części: europejską rezerwę solidarnościową na wypadek klęsk żywiołowych i stanu zagrożenia zdrowia publicznego w Unii i w krajach przystępujących oraz rezerwę na pomoc nadzwyczajną na szybkie reagowanie na sytuacje nadzwyczajne w Unii i poza nią; uważa, że nowa struktura ułatwi zarządzanie funduszami, i przypomina, jak ważne jest szybkie rozpatrywanie wniosków w ramach Funduszu Solidarności Unii Europejskiej i terminowe uruchomienie obydwu rezerw w celu zagwarantowania szybkiego wypłacania środków;
11. przypomina, że Instrument na rzecz Ukrainy nie obejmuje pomocy humanitarnej dla Ukrainy, i spodziewa się, że zapotrzebowanie na całym świecie nadal będzie wysokie, a w 2024 r. prawdopodobnie wzrośnie w obliczu niedostatecznych środków budżetowych przeznaczonych na pomoc humanitarną; biorąc pod uwagę wykonanie budżetu w minionych latach, wzywa Komisję, aby ściśle monitorowała zapotrzebowanie na pomoc humanitarną i w odpowiednim czasie zaproponowała władzy budżetowej wszelkie niezbędne środki; przypomina w związku z tym, że w ramach rewizji WRF zasilono instrument elastyczności o około 500 mln EUR na 2024 r.;
12. zauważa, że przydział środków na 2024 r. na Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) zmniejszono do 33,8 mln EUR zgodnie ze zmienionym rozporządzeniem w sprawie WRF; apeluje do Komisji o monitorowanie wdrażania EFG oraz do wszystkich instytucji o podjęcie wszelkich niezbędnych środków, by w geście unijnej solidarności zagwarantować realizację wszystkich uzasadnionych wniosków o wsparcie z EFG;
13. odnotowuje zmiany w uwagach do budżetu, które umożliwiają pokrycie z programu „Cyfrowa Europa” kosztów rekrutacji pracowników kontraktowych do Urzędu ds. Sztucznej Inteligencji ustanowionego na mocy niedawno uzgodnionego aktu w sprawie sztucznej inteligencji; zaznacza, że takie prowizoryczne rozwiązanie jest konieczne jedynie ze względu na niewystarczające zasoby w dziale 7 (Administracja), stabilną

politykę kadrową, którą Komisja sama sobie narzuciła, oraz fakt, że Rada odmówiła ujęcia wydatków administracyjnych w rewizji WRF; podkreśla, że pokrycie w ten sposób kosztów zatrudnienia nowego urzędu jest dopuszczalne jedynie jako rozwiązanie tymczasowe, które nie stanowi precedensu, że należy znaleźć długoterminowe rozwiązanie strukturalne w ramach działu 7 poza obecnymi WRF, a wydatki w dziale 7 należy ustalić na poziomie gwarantującym skuteczną i wydajną administrację UE;

14. przypomina, że w piśmie w sprawie wykonalności, które zawiera ocenę czytania odpowiednio w Parlamencie i Radzie w sprawie budżetu na 2024 r., Komisja stwierdziła, że uwagi do budżetu powinny co do zasady odzwierciedlać podstawę prawną i zostać poddane przeglądowi tylko w razie konieczności odzwierciedlenia zmian w mających zastosowanie podstawach prawnych oraz że nie powinny proponować żadnych zmian ani modyfikacji ogólnych i szczegółowych celów lub działań programu, których wyraźnie nie wymieniono w aktach podstawowych; oczekuje, że zważywszy na oczywistą elastyczność Komisji w odniesieniu do zmiany uwag dotyczących programu „Cyfrowa Europa”, aby uwzględnić rekrutację personelu zewnętrznego niezwiązaną z wdrażaniem programu, Komisja zastosuje taki sam poziom elastyczności przy ocenie wszelkich zmian uwag budżetowych, które Parlament lub Rada mogą zaproponować w ramach procedury budżetowej na 2025 r.;
15. zatwierdza stanowisko Rady dotyczące projektu budżetu korygującego nr 1/2024;
16. zobowiązuje swoją przewodniczącą do ogłoszenia, że budżet korygujący nr 1/2024 został ostatecznie przyjęty, i do zarządzenia jego publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*;
17. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie i Komisji oraz parlamentom narodowym.

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE**

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawca oświadcza, że przy sporządzaniu sprawozdania, do czasu przyjęcia go w komisji, otrzymał informacje od następujących podmiotów lub osób:

Podmiot lub osoba
Komisja Europejska – DG BUDG
Prokuratura Europejska

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawcy.

**INFORMACJE O PRZYJĘCIU
PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ**

Data przyjęcia	8.4.2024
Wynik głosowania końcowego	+ : 15 - : 1 0 : 2
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Rasmus Andresen, Olivier Chastel, Andor Deli, Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Eero Heinäluoma, Hervé Juvin, Joachim Kuhs, Pierre Larroutourou, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Nils Ušakovs
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Jan Olbrycht
Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego	Karolin Braunsberger-Reinhold, Petra Kammerevert, Wolfram Pirchner, Dominique Riquet

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ

15	+
PPE	Karolin Braunsberger-Reinhold, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Wolfram Pirchner
Renew	Olivier Chastel, Dominique Riquet
S&D	Pascal Durand, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Petra Kammerevert, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Alexandra Geese

1	-
ID	Joachim Kuhs

2	0
NI	Andor Deli, Hervé Juvin

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się