



2021/2182(INI)

11.11.2021

STANOVISKO

Výboru pro ústavní záležitosti

pro Výbor pro zahraniční věci

o provádění společné zahraniční a bezpečnostní politiky – výroční zpráva za rok 2021
(2021/2182(INI))

Zpravodaj: Gerolf Annemans

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Výbor pro zahraniční věci jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. konstatuje, že geopolitický dopad pandemie COVID-19 a rychle se zhoršující bezpečnostní prostředí představují pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku Unie bezprecedentní výzvy; zdůrazňuje, že tvář v tvář těmto výzvám musí Unie zvýšit svou odolnost a od základu zhodnotit a zrychlit své reakce na rychle se měnící globální prostředí;
2. vyzývá všechny odpovědné činitele EU s rozhodovací pravomocí, aby výrazně zvýšili vliv EU na geopolitické úrovni; vyzývá Komisi a členské státy, aby mezitím využily všech stávajících právních a politických nástrojů k posílení úlohy EU ve světě; připomíná, že jádrem společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP) by měl i nadále být boj za lidská práva a demokracii; připomíná ustanovení Smluv, jež svěřují místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku pravomoc provádět SZBP Unie, vyzývá členské státy, aby uznávaly úlohu vysokého představitele, místopředsedy Komise při mezinárodních jednáních; v této souvislosti konstatuje, že často se se zapojením místopředsedy Komise, vysokého představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku do mezinárodních jednání nepočítá; zdůrazňuje, že silné vnímání úlohy místopředsedy Komise, vysokého představitele by se mohlo promítnout do zvýšeného geopolitického dopadu společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP);
3. připomíná čl. 31 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii (SEU), který Radě umožňuje přijímat určitá rozhodnutí o otázkách SZBP hlasováním kvalifikovanou většinou, a „překlenovací ustanovení“ uvedené v čl. 31 odst. 3 SEU, které stanoví postupný přechod na hlasování kvalifikovanou většinou v případě rozhodnutí v oblasti SZBP, která nemají souvislost s vojenstvím nebo obranou, ale posilují solidaritu a vzájemnou pomoc EU v době krize; zdůrazňuje, že je třeba, aby EU reagovala na rychle se měnící globální prostředí, a připomíná, že jen zřídka vysílá důrazné signály třetím zemím, zejména těm zemím, jejichž agresivní zahraniční politiku řídí autokraté;
4. je i nadále pevně odhodlaný prosazovat partnerství Unie s NATO, jež má i nadále pro bezpečnostní politiku EU zásadní význam; zdůrazňuje, že je důležité posílit strategické partnerství mezi EU a NATO; vítá v tomto ohledu probíhající přípravu nového společného prohlášení EU a NATO, které má být vydáno do konce roku; vyzývá místopředsedu Komise, vysokého představitele a členské státy, aby využili této příležitosti k prohloubení mnohostranné bezpečnostní spolupráce s důvěryhodnými partnery a zajistili soudržnost s vnitřními politikami; poukazuje však na to, že EU musí převzít odpovědnost a posílit svou bezpečnostní politiku prostřednictvím příslušných vnitřních politických rámců;
5. vyjadřuje politování nad tím, že neexistuje strukturovaná spolupráce mezi EU a Spojeným královstvím v oblasti zahraniční, bezpečnostní a obranné politiky; vyzývá k plnému a účinnému provádění dohody o obchodu a spolupráci a dohody o vystoupení, a zejména jejich ustanovení týkajících se spolupráce v globálních otázkách na mnohostranných fórech, podpory demokracie, právního státu a lidských práv, změny

klimatu, sankčních režimů, nešíření zbraní a odzbrojení, boje proti terorismu a kybernetické bezpečnosti; vítá zřízení Parlamentního shromáždění pro partnerství EU–Spojené království a vyzývá k jeho urychlenému ustavení a zahájení jeho činnosti;

6. připomíná, že dne 16. června 2020 se ministři obrany EU rozhodli vypracovat Strategický kompas pro bezpečnost a obranu; konstatuje, že na začátku roku 2022 by měla být uzavřena právně-politická dohoda¹; bere na vědomí potenciál Strategického kompasu, jenž by mohl tvořit jádro nové evropské obranné strategie a vylepšit stávající nástroje; konstatuje dále, že cílem Kompasů je pěstovat společnou evropskou „strategickou kulturu“ a přimět členské státy ke společnému chápání klíčových hrozeb pro Evropu a způsobu, jakým může EU zajišťovat bezpečnost;
7. vyzývá všechny rozhodovací orgány EU ke zvýšení úsilí v boji proti zásahům, manipulativním dezinformacím a dalším hybridním hrozbám ze strany zahraničních třetích aktérů, které negativně ohrožují schopnost Unie rozvíjet a účinně provádět své vnitřní i zahraniční politiky; poukazuje na nárůst dezinformačních kampaní souvisejících s pandemií COVID-19 a na negativní úlohu některých aktérů při šíření těchto kampaní; vyzývá k lepší a hlubší koordinaci s cílem včas a účinně odhalovat kybernetické útoky, které by mohly ohrozit vnitřní stabilitu EU, i hybridní hrozby, které zneužívají migraci a dodávky energie, a tím ohrožují vnitřní a energetickou bezpečnost EU, a od takových útoků a hrozeb účinně odrazovat; vyzývá všechny orgány EU a členské státy, aby modernizovaly své reakce na tyto hrozby, mimo jiné prostřednictvím nového souboru hybridních nástrojů EU, který by měl zahrnovat důsledná kolektivní protiopatření proti zahraničním agresorům;
8. vyzývá Komisi a členské státy, aby umožnily a posílily parlamentní dohled nad vnější činností EU, a to i tím, že budou pokračovat jeho pravidelné konzultace s vysokým představitelem, místopředsedou Komise a Komisí; zdůrazňuje, že tento dohled má značný význam pro zajištění řádného fungování evropské demokracie a důvěru veřejnosti; zdůrazňuje, že tento dohled může být výchozím bodem pro dosažení silnější institucionální úlohy Parlamentu v rámci SZBP; vyzývá k rychlému uzavření jednání o nahrazení interinstitucionální dohody z roku 2002 o přístupu Parlamentu k citlivým informacím Rady v oblasti bezpečnosti a obranné politiky; vyzývá k zavedení koordinace bezpečnostních a informačních služeb členských států;
9. vyzývá k aktivnímu zapojení nástrojů Parlamentu do SZBP; zdůrazňuje význam a jedinečnou povahu souboru demokratizačních programů Parlamentu, jako je „dialog Jeana Monneta“, jejichž cílem je podpořit a posílit činnost parlamentů; připomíná, že všechny orgány EU by se měly podílet na činnostech zaměřených na boj proti globálnímu zhoršování situace v oblasti demokracie, a to i prostřednictvím volebních pozorovatelských misí, mediace a dialogu, předcházení konfliktům, udělování Sacharovovy ceny, networkingu a parlamentní diplomacie, s tím, že by si měl Parlament udržet přední úlohu;
10. připomíná, že ve svém usnesení ze dne 15. ledna 2020 postojí Evropského parlamentu ke konferenci o budoucnosti Evropy² uvedl Parlament „bezpečnost a úlohu EU ve

¹Viz briefing Evropského parlamentu:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS_BRI\(2021\)698057_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698057/EPRS_BRI(2021)698057_EN.pdf)

² Úř. věst. C 270, 7.7.2021, s. 71.

světě“ jako jednu z politických priorit; vítá skutečnost, že se to mimo jiné promítlo do konkrétních kroků v podobě plenární pracovní skupiny o „EU ve světě“; konstatuje, že značný počet příspěvků na platformě konference navrhuje úlohu EU ve světě posílit; připomíná, že Konference o budoucnosti Evropy nabízí příležitost přehodnotit institucionální status quo a dát evropské demokracii nový impuls; vyzývá účastníky konference, aby zvážili všechny možné cesty k dosažení tohoto cíle.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	9.11.2021
Výsledek konečného hlasování	+ : 17 - : 2 0 : 5
Členové přítomní při konečném hlasování	Gerolf Annemans, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Esteban González Pons, Giuliano Pisapia, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Gunnar Beck, Angel Dzhambazki, Alin Mituța
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Stelios Kympouropoulos, Ljudmila Novak

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

17	+
ID	Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Esteban González Pons, Stelios Kypourouopoulos, Ljudmila Novak, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

2	-
ID	Gunnar Beck
THE LEFT	Helmut Scholz

5	0
ECR	Angel Dzhambazki, Jacek Saryusz-Wolski
RENEW	Pascal Durand, Alin Mituța, Guy Verhofstadt

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se