



**2022/2050(INI)**

10.11.2022

# **MIŠLJENJE**

Odbora za ustavna pitanja

upućeno Odboru za vanjske poslove

o provedbi zajedničke sigurnosne i obrambene politike – godišnje izvješće za 2022.

(2022/2050(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Victor Negrescu

PA\_NonLeg

## PRIJEDLOZI

Odbor za ustavna pitanja poziva Odbor za vanjske poslove da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

- uzimajući u obzir zaključke Konferencije o budućnosti Europe od 9. svibnja 2022., a posebno njezine prijedloge 21, 23 i 24,
  - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 9. lipnja 2022. o pozivu na sazivanje konvencije radi revizije Ugovorâ<sup>1</sup>,
- A. budući da nezakoniti agresivni rat Rusije protiv Ukrajine označava početak novoga geopolitičkog doba za Europsku uniju i znači da se mora iznova provesti potpuna procjena sigurnosnih i obrambenih politika promjenom paradigme;
- B. budući da bi posebnu pozornost trebalo posvetiti zaštiti vanjskih granica EU-a; budući da bi trebalo istaknuti ključnu ulogu schengenskog prostora u osiguravanju zaštite i nadzora granica; budući da su tijekom rata u Ukrajini najizloženije zemlje pokazale da u potpunosti provode schengensku pravnu stečevinu, čime doprinose zaštiti vanjskih granica EU-a;
- C. budući da bi poseban naglasak trebalo staviti na zaštitu i sigurnost građana Europske unije, kao i na zaštitu i stabilnost vanjskih granica EU-a;
- D. budući da je potrebna pojačana suradnja između EU-a i njegova najvažnijeg saveznika NATO-a, koji će ojačati Švedska i Finska;
- E. budući da je također potrebna uža suradnja i koordinacija s Organizacijom za europsku sigurnost i suradnju (OEES);
- F. budući da bi trebalo predvidjeti suradnju s Ujedinjenom Kraljevinom i drugim demokratskim zemljama sličnih nadzora te po mogućnosti i s Europskom političkom zajednicom, među ostalim u vezi s pitanjima sigurnosti i obrane;
- G. budući da bi trebalo osnovati stalne multinacionalne jedinice EU-a i koristiti ih za samoobranu i u svrhe predviđene Ugovorima;
1. ponovno poziva na uspostavu stalnog vijeća ministara obrane EU-a s vrlo širokim nadležnostima, uključujući tradicionalna pitanja zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP), ali i sustavnu borbu protiv vanjskog upletanja, širenja manipulativnih dezinformacija i drugih hibridnih prijetnji, kojim bi predsjedao potpredsjednik Komisije / Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku;
2. naglašava da se sigurnosno stanje u Europi znatno pogoršalo nakon neopravdanog i nezakonitog rata Rusije protiv Ukrajine; ističe da ruski rat protiv Ukrajine bitno utječe na susjedne zemlje EU-a i da ima domino-efekt na cijeli kontinent; naglašava da EU mora povećati svoje obrambene kapacitete i pokazati veću spremnost na odlučno djelovanje u slučaju napada na europske vrijednosti i sigurnost; pozdravlja dosad

---

<sup>1</sup> Usvojeni tekstovi, P9\_TA(2022)0244.

nezabilježen i ujedinjen odgovor EU-a na rat Rusije protiv Ukrajine, uključujući opskrbu vojnom opremom u sklopu Europskog instrumenta mirovne pomoći; i dalje predano pruža potporu ukrajinskoj obrani njezine teritorijalne cjelovitosti i suvereniteta; poziva EU da nastavi sa svojim naporima i da Ukrajini pruži svu potrebnu financijsku, humanitarnu i vojnu pomoć;

3. apelira na države članice da primijene članak 31. stavak 2. Ugovora o Europskoj uniji (UEU), koji omogućava Vijeću da neke odluke (poput onih o ljudskim pravima, sankcijama ili otvaranju pregovora) u vezi s pitanjima zajedničke vanjske i sigurnosne politike donosi kvalificiranom većinom; poziva države članice da u potpunosti iskoriste premošćujuću klauzulu iz članka 31. stavka 3. UEU-a; preporučuje da se, u svrhu revizije Ugovorâ, postupak suodlučivanja proširi na pitanja ZSOP-a;
4. podržava uspostavu istinske vojne i obrambene unije koja će biti komplementarna s NATO-om; smatra da bi trebalo brzo ojačati operativne kapacitete koji su potrebni kako bi se osigurala učinkovitost klauzule o uzajamnoj pomoći iz članka 42. stavka 7. UEU-a; ističe da bi se teroristički napadi, hibridni napadi, kampanje dezinformiranja i gospodarska prisila trećih zemalja promjenom Ugovora mogli odrediti kao uvjeti za primjenu članka 42. stavka 7. UEU-a; traži da se pojasni je li članak 42. stavak 7. UEU-a automatski primjenjiv; smatra da je potrebno izraditi strategiju politike solidarnosti i operativne provedbene mjere u pogledu klauzule o uzajamnoj obrani; traži da se pojasni područje primjene članka 42. stavka 7. UEU-a i njegova međupovezanost s člankom 5. Sjevernoatlantskog ugovora;
5. potiče razvoj mehanizama za pomorsku sigurnost i obrambenu suradnju u crnomorskom području s obzirom na njegovu stratešku ulogu u strukturi regionalne sigurnosti;
6. ponovno ističe važnost jačanja obrambene suradnje i zajedničkih procjena prijetnji na razini EU-a, nadovezujući se na ciljeve Strateškog kompasa;
7. smatra da bi trebalo uspostaviti mehanizam Unije kako bi se svim državama članicama omogućilo da iskoriste inovacije u području obrane i najsuvremenije obrambene tehnologije; u tom pogledu traži da se poveća udruživanje sredstava za istraživanje i tehnologiju u području obrane, što bi moglo dovesti do razvoja zajedničkih programa javne nabave;
8. žali zbog činjenice da Sporazum o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine dosad nije proširen na pitanja obuhvaćena ZSOP-om; ponavlja da je potreban sporazum o vanjskopolitičkoj i sigurnosnoj suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine radi boljeg suočavanja sa zajedničkim europskim i globalnim sigurnosnim izazovima;
9. poziva da se racionaliziraju institucije EU-a i da se pojasni uloga predsjednika Europskog vijeća, potpredsjednika Komisije / Visokog predstavnika i predsjednika Komisije;
10. ponavlja da Parlament treba imati istaknutiju ulogu u razvoju, demokratskoj kontroli, nadzoru i evaluaciji ZSOP-a; u tom pogledu poziva potpredsjednika Komisije / Visokog predstavnika da u potpunosti sprovede u praksu pravo Parlamenta na informacije u skladu s člankom 36. UEU-a;

11. preporučuje da se uspostavi punopravni odbor za sigurnost i obranu; u tom pogledu naglašava da je Komisija nedavno osnovala Glavnu upravu za obrambenu industriju i svemir (DEFIS).

## INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>Datum usvajanja</b>	8.11.2022
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+: 17 -: 4 0: 1
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.</b>	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

<b>17</b>	<b>+</b>
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa

<b>4</b>	<b>-</b>
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
THE LEFT	Helmut Scholz

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Antonio Maria Rinaldi

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani