



**2022/2050(INI)**

10.11.2022

# **OPINIA**

Komisji Spraw Konstytucyjnych

dla Komisji Spraw Zagranicznych

w sprawie realizacji wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony – sprawozdanie  
roczne za 2022 r.  
(2022/2050(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Victor Negrescu

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Spraw Zagranicznych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- uwzględniając wnioski z Konferencji w sprawie przyszłości Europy z 9 maja 2022 r., a w szczególności zawarte w nich propozycje 21, 23 i 24,
  - uwzględniając swoją rezolucję z 9 czerwca 2022 r. w sprawie apelu o zwołanie konwentu w celu zmiany traktatów<sup>1</sup>,
- A. mając na uwadze, że bezprawna wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie stanowi początek nowej ery geopolitycznej dla Unii Europejskiej i oznacza, że należy dokonać pełnej ponownej oceny polityki bezpieczeństwa i obrony poprzez zmianę paradygmatu;
- B. mając na uwadze, że należy skupić się w szczególności na ochronie granic zewnętrznych UE; mając na uwadze, że należy podkreślić zasadniczą rolę strefy Schengen w zapewnianiu ochrony i kontroli granic; mając na uwadze, że podczas wojny w Ukrainie kraje pierwszej linii wykazały, że w pełni wdrażają dorobek Schengen, przyczyniając się w ten sposób do ochrony granic zewnętrznych UE;
- C. mając na uwadze, że szczególną uwagę należy poświęcić bezpieczeństwu i ochronie obywateli europejskich oraz ochronie i stabilności granic zewnętrznych UE;
- D. mając na uwadze, że potrzebna jest ściślejsza współpraca między UE a jej najważniejszą sojuszniczką, NATO, którą wzmocnią Szwecja i Finlandia;
- E. mając na uwadze, że potrzebna jest również ściślejsza współpraca i koordynacja z Organizacją Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie (OBWE);
- F. mając na uwadze, że należy przewidzieć współpracę ze Zjednoczonym Królestwem i innymi demokracjami o podobnych poglądach oraz ewentualnie z Europejską Wspólnotą Polityczną, w tym w kwestiach bezpieczeństwa i obrony;
- G. mając na uwadze, że stałe wielonarodowe jednostki UE powinny być tworzone i wykorzystywane do samoobrony i do celów przewidzianych w traktatach;
1. ponawia apel o ustanowienie stałej rady ministrów obrony UE o bardzo szerokich kompetencjach obejmujących tradycyjne kwestie wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO), ale także systematyczną walkę z ingerencją zagraniczną, szerzeniem manipulacyjnej dezinformacji i innymi zagrożeniami hybrydowymi; radzie tej przewodniczyłby wiceprzewodniczący Komisji / wysoki przedstawiciel Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa;
2. podkreśla, że sytuacja w zakresie bezpieczeństwa w Europie znacznie się pogorszyła w następstwie nieuzasadnionej i nielegalnej rosyjskiej wojny przeciwko Ukrainie; podkreśla, że rosyjska wojna przeciwko Ukrainie ma zasadniczy wpływ na kraje

---

<sup>1</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0244.

sąsiadujące z UE i wywołuje negatywne skutki na całym kontynencie; podkreśla, że UE musi zwiększyć swoje zdolności obronne i wykazać się większą gotowością do zdecydowanego działania w przypadku ataku na europejskie wartości i bezpieczeństwo; z zadowoleniem przyjmuje bezprecedensową i zjednoczoną reakcję UE na wojnę Rosji przeciwko Ukrainie, w tym dostarczenie sprzętu wojskowego za pośrednictwem Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju; podtrzymuje swoje zobowiązanie do wspierania obrony przez Ukrainę jej integralności terytorialnej i suwerenności; wzywa UE do podtrzymania starań i zapewnienia Ukrainie wszelkiej niezbędnej pomocy finansowej, humanitarnej i wojskowej;

3. wzywa państwa członkowskie do skorzystania z art. 31 ust. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), który umożliwia Radzie podejmowanie pewnych decyzji – np. na temat sankcji lub praw człowieka czy na temat rozpoczęcia negocjacji – większością kwalifikowaną w sprawach dotyczących wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa; wzywa państwa członkowskie do niezwłocznego pełnego wykorzystania klauzuli pomostowej zawartej w art. 31 ust. 3 TUE; z myślą o przeglądzie traktatów zaleca rozszerzenie zakresu procedury współdecyzji na kwestie WPBiO;
4. popiera utworzenie prawdziwej unii wojskowej i obronnej, która uzupełni NATO; uważa, że należy szybko wzmocnić zdolności operacyjne niezbędne do zapewnienia skuteczności klauzuli o wzajemnej pomocy na mocy art. 42 ust. 7 TUE; podkreśla, że w zmianie do Traktatu można by zdefiniować ataki terrorystyczne, ataki hybrydowe, kampanie dezinformacyjne i wymuszenia ekonomiczne ze strony państw trzecich jako warunki powodujące uruchomienie art. 42 ust. 7 TUE; wzywa do wyjaśnienia, czy art. 42 ust. 7 TUE ma automatycznie zastosowanie; uważa, że konieczne jest opracowanie strategii polityki solidarności i operacyjnych środków wykonawczych dotyczących klauzuli wzajemnej obrony; wzywa do wyjaśnienia zakresu stosowania art. 42 ust. 7 TUE i jego związku z art. 5 Traktatu Północnoatlantyckiego;
5. zachęca do opracowania mechanizmów współpracy w zakresie bezpieczeństwa morskiego i obrony w regionie Morza Czarnego z uwagi na jego strategiczną rolę w regionalnej strukturze bezpieczeństwa;
6. ponownie podkreśla, że należy pogłębić współpracę w dziedzinie obronności i wspólnych ocen zagrożeń na szczeblu UE w oparciu o cele określone w Strategicznym Kompasie;
7. uważa, że należy stworzyć unijny mechanizm umożliwiający wszystkim państwom członkowskim czerpanie korzyści z innowacji w dziedzinie obronności i najnowocześniejszych technologii obronnych; wzywa zatem do zwiększenia puli środków finansowych na badania i technologie w dziedzinie obronności, co mogłoby doprowadzić do opracowania wspólnych systemów zamówień;
8. ubolewa, że dotychczas umowy o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem nie rozszerzono na kwestie podlegające WPBiO; przypomina, że należy zawrzeć porozumienie o współpracy w dziedzinie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa między UE a Zjednoczonym Królestwem, aby móc lepiej sprostać wspólnym europejskim i globalnym wyzwaniom w zakresie bezpieczeństwa;

9. wzywa do usprawnienia unijnych instytucji i wyjaśnienia roli przewodniczącego Rady Europejskiej, wysokiego przedstawiciela / wiceprzewodniczącego Komisji oraz przewodniczącego Komisji Europejskiej;
10. ponownie podkreśla, że Parlament powinien odgrywać bardziej znaczącą rolę w nakreślaniu, demokratycznej kontroli, nadzorze i ocenie WPBiO; wzywa zatem wiceprzewodniczącego Komisji /wysokiego przedstawiciela UE do zapewnienia pełnego poszanowania prawa Parlamentu do informacji na mocy art. 36 TUE;
11. zaleca utworzenie pełnoprawnej Komisji Bezpieczeństwa i Obrony; podkreśla w związku z powyższym, że Komisja utworzyła niedawno Dyрекcję Generalną ds. Przemysłu Obronnego i Przestrzeni Kosmicznej (DEFIS).

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

<b>Data przyjęcia</b>	8.11.2022
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+ :                17 - :                4 0 :                1
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

<b>17</b>	<b>+</b>
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa

<b>4</b>	<b>-</b>
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
THE LEFT	Helmut Scholz

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Antonio Maria Rinaldi

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się