



2022/2050(INI)

.11.2022

PARECER

da Comissão dos Assuntos Constitucionais

dirigido à Comissão dos Assuntos Externos

sobre a execução da política comum de segurança e defesa – relatório anual de
2022
(2022/2050(INI))

Relator de parecer: Victor Negrescu

PA_NonLeg

SUGESTÕES

A Comissão dos Assuntos Constitucionais insta a Comissão dos Assuntos Externos, competente quanto à matéria de fundo, a incorporar as seguintes sugestões na proposta de resolução que aprovar:

- Tendo em conta as conclusões da Conferência sobre o Futuro da Europa, de 9 de maio de 2022, nomeadamente as propostas 21, 23 e 24,
 - Tendo em conta a sua resolução, de 9 de junho de 2022, sobre a convocação de uma convenção para a revisão dos Tratados¹,
- A. Considerando que a guerra ilegal de agressão da Rússia contra a Ucrânia assinala o início de uma nova era geopolítica para a União Europeia e significa que é necessário proceder a uma reavaliação completa das políticas de segurança e defesa através de uma mudança de paradigma;
- B. Considerando que deve ser prestada especial atenção à proteção das fronteiras externas da UE; que o papel fundamental do espaço Schengen na proteção e no controlo das fronteiras deve ser destacado; que, durante a guerra na Ucrânia, os países da primeira linha demonstraram que estão a aplicar integralmente o acervo de Schengen, contribuindo assim para a proteção das fronteiras externas da UE;
- C. Considerando que deve colocada uma ênfase especial na segurança intrínseca e extrínseca dos cidadãos europeus, bem como na proteção e estabilidade das fronteiras externas da UE;
- D. Considerando que é necessária uma maior cooperação entre a UE e o seu aliado mais importante, a NATO, que será reforçado pela Suécia e pela Finlândia;
- E. Considerando que é igualmente necessária uma cooperação e coordenação mais estreitas com a Organização para a Segurança e a Cooperação na Europa (OSCE);
- F. Considerando que deve ser prevista a cooperação com o Reino Unido e com outras democracias que perfilhem as mesmas ideias e, eventualmente, com a Comunidade Política Europeia, nomeadamente em matéria de segurança e defesa;
- G. Considerando que devem ser criadas e utilizadas unidades multinacionais permanentes da UE para a autodefesa e para os fins previstos nos Tratados;
1. Reitera o seu apelo no sentido da criação de um conselho permanente de ministros da defesa da UE com competências muito vastas, incluindo as questões tradicionais da política comum de segurança e defesa (PCSD), mas também a luta sistemática contra a ingerência estrangeira, a propagação de desinformação manipuladora e outras ameaças híbridas, que seria presidido pelo Vice-Presidente da Comissão/Alto Representante da União para os Negócios Estrangeiros e a Política de Segurança (VP/AR);
2. Salienta que a situação em matéria de segurança na Europa se deteriorou

¹ Textos aprovados, P9_TA(2022)0244.

consideravelmente na sequência da guerra injustificada e ilegal da Rússia contra a Ucrânia; sublinha que a guerra da Rússia contra a Ucrânia afeta primordialmente os países vizinhos da UE e causa ondas de choque em todo o continente; realça que a UE tem de reforçar as suas capacidades de defesa e demonstrar uma maior vontade de agir de forma decisiva quando a segurança e os valores europeus forem atacados; congratula-se com a resposta unida e sem precedentes da UE à guerra da Rússia contra a Ucrânia, nomeadamente o fornecimento de equipamento militar através do Mecanismo Europeu de Apoio à Paz; continua empenhado em apoiar a Ucrânia na defesa da sua integridade territorial e soberania; exorta a UE a prosseguir os seus esforços e a prestar à Ucrânia toda a ajuda financeira, humanitária e militar necessária;

3. Exorta os Estados-Membros a recorrerem ao artigo 31.º, n.º 2, do Tratado da União Europeia (TUE), que permite ao Conselho tomar determinadas decisões (por exemplo, decisões referentes a direitos humanos, a sanções ou à abertura de negociações) por maioria qualificada em matéria de política externa e de segurança comum (PESC); insta os Estados-Membros a fazerem, sem demora, pleno uso da cláusula-ponte prevista no artigo 31.º, n.º 3, do TUE; recomenda, tendo em vista a revisão dos Tratados, o alargamento da codecisão às questões relativas à PCSD;
4. Apoia a criação de uma verdadeira união militar e de defesa que complemente a NATO; entende que as capacidades operacionais necessárias para assegurar a eficácia da cláusula de assistência mútua nos termos do artigo 42.º, n.º 7, do TUE devem ser rapidamente reforçadas; sublinha que uma alteração do Tratado poderia definir os ataques terroristas, os ataques híbridos, as campanhas de desinformação e a coerção económica por parte de países terceiros como condições para desencadear a aplicação do artigo 42.º, n.º 7, do TUE; solicita que se esclareça se o artigo 42.º, n.º 7, do TUE é automaticamente aplicável; considera necessário elaborar uma estratégia política de solidariedade e medidas de execução operacional no que diz respeito à cláusula de assistência mútua; solicita uma clarificação do âmbito de aplicação do artigo 42.º, n.º 7, do TUE e da sua interligação com o artigo 5.º do Tratado do Atlântico Norte;
5. Insta à criação de mecanismos no domínio da segurança marítima e à cooperação em matéria de defesa no mar Negro, tendo em conta o seu papel estratégico na arquitetura de segurança regional;
6. Reitera a importância de reforçar a cooperação no domínio da defesa e as avaliações partilhadas das ameaças a nível da UE, com base nos objetivos da Bússola Estratégica;
7. É de opinião que deve ser criado um mecanismo da União que permita a todos os Estados-Membros beneficiar de inovações no domínio da defesa e de tecnologias de defesa de vanguarda; solicita, neste contexto, uma maior congregação de fundos para a investigação e a tecnologia no domínio da defesa, o que poderia conduzir ao desenvolvimento de regimes de contratação conjunta;
8. Lamenta que, até à data, o Acordo de Comércio e Cooperação UE-Reino Unido não tenha sido alargado à PCSD; reitera a necessidade de concluir um acordo UE-Reino Unido sobre a cooperação em matéria de política externa e de segurança, para enfrentar de forma mais eficaz os desafios comuns de segurança a nível europeu e mundial;
9. Exorta à racionalização das instituições da UE e à clarificação dos papéis de Presidente

do Conselho Europeu, VP/AR e Presidente da Comissão Europeia;

10. Reitera a necessidade de o Parlamento desempenhar um papel mais proeminente na conceção, no controlo democrático, na supervisão e na avaliação da PCSD; solicita, a este respeito, ao VP/AR que dê pleno efeito ao direito do Parlamento à informação nos termos do artigo 36.º do TUE;
11. Recomenda a criação de uma comissão de pleno direito em matéria de segurança e defesa; sublinha, a este respeito, que a Comissão criou recentemente uma Direção-Geral da Indústria da Defesa e do Espaço (DEFIS).

**INFORMAÇÕES SOBRE A APROVAÇÃO
NA COMISSÃO ENCARREGADA DE EMITIR PARECER**

Data de aprovação	8.11.2022
Resultado da votação final	+: 17 -: 4 0: 1
Deputados presentes no momento da votação final	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
Suplentes presentes no momento da votação final	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
Suplentes (art. 209.º, n.º 7) presentes no momento da votação final	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

VOTAÇÃO NOMINAL FINAL NA COMISSÃO ENCARREGADA DE EMITIR PARECER

17	+
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa

4	-
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
THE LEFT	Helmut Scholz

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

Legenda dos símbolos utilizados:

- + : votos a favor
- : votos contra
- 0 : abstenções