



2022/2050(INI)

10.11.2022

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri constituționale

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la punerea în aplicare a politicii de securitate și apărare comune -
raportul anual pe 2022
(2022/2050(INI))

Raportor pentru aviz: Victor Negrescu

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri constituționale recomandă Comisiei pentru afaceri externe, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere concluziile Conferinței privind viitorul Europei din 9 mai 2022 și, în special, propunerile 21, 23 și 24, cuprinse în acestea,
 - având în vedere rezoluția sa din 9 iunie 2022 referitoare la convocarea unei convenții pentru revizuirea tratatelor¹,
- A. întrucât războiul ilegal de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei marchează începutul unei noi ere geopolitice pentru Uniunea Europeană și reprezintă faptul că este necesară o reevaluare completă a politicilor de securitate și apărare printr-o schimbare de paradigmă;
- B. întrucât ar trebui să se pună un accent deosebit pe protecția frontierelor externe ale UE; întrucât ar trebui evidențiat rolul esențial al spațiului Schengen în asigurarea protecției frontierelor și a controlului la frontiere; întrucât, în timpul războiului din Ucraina, țările din prima linie au demonstrat că pun în aplicare pe deplin *acquis*-ul Schengen, contribuind astfel la protecția frontierelor externe ale UE;
- C. întrucât ar trebui să se pună un accent deosebit pe securitatea și siguranța cetățenilor europeni, precum și pe protecția și stabilitatea frontierelor externe ale UE;
- D. întrucât este necesară o cooperare sporită între UE și cel mai important aliat al său, NATO, care va fi consolidată de Suedia și Finlanda;
- E. întrucât este necesară, de asemenea, o cooperare și o coordonare mai strânse cu Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE);
- F. întrucât ar trebui avută în vedere cooperarea cu Regatul Unit și cu alte democrații care împărtășesc valorile noastre și, eventual, cu Comunitatea politică europeană, inclusiv în materie de securitate și apărare;
- G. întrucât ar trebui înființate și utilizate unități multinaționale permanente ale UE pentru autoapărare și în scopurile prevăzute în tratate,
1. își reiterează apelul pentru înființarea unui Consiliu permanent al miniștrilor apărării din UE, cu competențe foarte largi, care să includă chestiuni tradiționale legate de politica de securitate și apărare comună (PSAC), dar și de combaterea sistematică a ingerințelor externe, a răspândirii dezinformării manipulative și a altor amenințări hibride, care să fie prezidat de Vicepreședintele Comisiei/Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (VP/ÎR);
 2. subliniază că situația securității în Europa s-a deteriorat semnificativ ca urmare a războiului nejustificat și ilegal al Rusiei împotriva Ucrainei; subliniază că războiul

¹Texte adoptate, P9_TA(2022)0244.

Rusiei împotriva Ucrainei are un impact fundamental asupra țărilor vecine ale UE și are efecte de propagare pe întregul continent; subliniază că UE trebuie să își consolideze capacitățile de apărare și să dea dovadă de o mai mare voință de a acționa în mod decisiv atunci când sunt atacate securitatea și valorile europene; salută răspunsul fără precedent și unit al UE la războiul Rusiei împotriva Ucrainei, inclusiv furnizarea de echipamente militare prin intermediul Instrumentului european pentru pace; își menține angajamentul de a sprijini apărarea de către Ucraina a integrității sale teritoriale și a suveranității sale; invită UE să își continue eforturile și să ofere Ucrainei toate ajutoarele financiare, umanitare și militare necesare;

3. îndeamnă statele membre să recurgă la articolul 31 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), care îi permite Consiliului să ia anumite decizii (precum cele legate de drepturile omului, de sancțiuni sau de deschiderea negocierilor) cu majoritate calificată în chestiuni de politică externă și de securitate comună; invită statele membre să recurgă pe deplin fără întârziere la clauza *pasarellă* prevăzută la articolul 31 alineatul (3) din TUE; recomandă, în vederea revizuirii tratatelor, extinderea codeciziei la chestiunile legate de PSAC;
4. sprijină crearea unei veritabile uniuni militare și de apărare, care să completeze NATO; consideră că ar trebui consolidate rapid capacitățile operaționale necesare pentru a asigura eficacitatea clauzei de apărare reciprocă în temeiul articolului 42 alineatul (7) din TUE; subliniază că o modificare a tratatului ar putea defini atacurile teroriste, atacurile hibride, campaniile de dezinformare și constrângerea economică din partea țărilor terțe drept condiții pentru declanșarea articolului 42 alineatul (7) din TUE; solicită să se clarifice dacă articolul 42 alineatul (7) din TUE este aplicabil în mod automat; consideră că este necesar să se elaboreze o strategie privind politica de solidaritate și măsuri operaționale de punere în aplicare a clauzei de apărare reciprocă; solicită o clarificare a domeniului de aplicare a articolului 42 alineatul (7) din TUE și a interconexiunii acestuia cu articolul 5 din Tratatul Atlanticului de Nord;
5. încurajează dezvoltarea unor mecanisme de cooperare în domeniul securității maritime și al apărării în zona Mării Negre, având în vedere rolul său strategic în arhitectura de securitate regională;
6. reiterează importanța consolidării cooperării în domeniul apărării și a evaluărilor comune ale amenințărilor la nivelul UE, pe baza obiectivelor Busolei strategice;
7. consideră că ar trebui instituit un mecanism al Uniunii care să permită tuturor statelor membre să beneficieze de inovații în domeniul apărării și de tehnologii de apărare de ultimă generație; solicită, în acest sens, o mai mare punere în comun a fondurilor pentru cercetare și tehnologie în domeniul apărării, ceea ce ar putea duce la dezvoltarea unor sisteme de achiziții publice comune;
8. regretă faptul că, până în prezent, Acordul comercial și de cooperare UE-Regatul Unit nu a fost extins la PSAC; reiterează că este necesar un acord între UE și Regatul Unit privind cooperarea în materie de politică externă și de securitate pentru a face față mai bine amenințărilor comune de securitate la nivel european și mondial;
9. solicită raționalizarea instituțiilor UE și clarificarea rolurilor președintelui Consiliului European, al VP/ÎR și al Președintei Comisiei;

10. reiterează că Parlamentul trebuie să joace un rol mai important în elaborarea, controlul democratic, supravegherea și evaluarea PSAC; invită, în acest sens, VP/ÎR să pună în aplicare pe deplin dreptul la informare al Parlamentului în temeiul articolului 36 din TUE;
11. recomandă înființarea unei comisii pentru securitate și apărare cu competențe depline; subliniază, în acest sens, că Comisia a creat recent Direcția Generală Industria Apărării și Spațiu (DEFIS).

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	8.11.2022
Rezultatul votului final	+ : 17 - : 4 0 : 1
Membri titulari prezenți la votul final	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
Membri supleanți prezenți la votul final	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

17	+
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa

4	-
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
THE LEFT	Helmut Scholz

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri