



2022/2048(INI)

10.11.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по външни работи

относно изпълнението на общата външна политика и политика на сигурност – годишен доклад за 2022 г.
(2022/2048(INI))

Докладчик по становище: Виктор Негреску

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по външни работи да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- като взе предвид заключенията на Конференцията за бъдещето на Европа от 9 май 2022 г., и по-специално предложения 21, 23 и 24 от нея,
 - като взе предвид своята резолюция от 9 юни 2022 г. относно призива за свикване на Конвент за преразглеждане на Договорите¹,
- A. като има предвид, че членове 2 и 21 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и ценностите, нормите и принципите, на които се основава Съюзът, следва да бъдат основната отправна точка за съдържанието и провеждането на външната политика на ЕС;
- Б. като има предвид, че Съюзът следва да продължи да действа за насърчаване на диалога и гарантиране на мир и основан на правила международен ред чрез укрепване на многостранното сътрудничество и по-нататъшно развиване на силно демократично и парламентарно измерение на външната си дейност; като има предвид, че укрепването на международната сигурност, насърчаването на международното сътрудничество с трети държави и напредъкът и утвърждаването на демокрацията и принципите на правовата държава, както и зачитането на правата на човека и основните свободи продължават да бъдат основни цели на външната дейност на Съюза;
- В. като има предвид, че ЕС трябва да подобри способността си да взема бързи и ефективни решения, по-специално в рамките на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС), да говори с един глас и да действа като истински глобален фактор при реагирането на кризи;
- Г. като има предвид, че непровокираната, необоснована и незаконна агресивна война на Русия срещу Украйна промени из основи обстановката по отношение на сигурността в Европа, включително като увеличи нестабилността в съседните на ЕС държави; като има предвид, че тази нова действителност подчертава спешната необходимост да се отдаде приоритет на ефективността на външната политика и политиката на сигурност на ЕС чрез увеличаване на способността му да действа в защита на нашите ценности и интереси;
- Д. като има предвид, че въпросите, които понастоящем се решават с единодушие, следва все по-често да се решават с квалифицирано мнозинство в рамките на ОВППС, включително решенията относно правата на човека и санкциите;
1. счита, че член 21, параграф 2 от ДЕС следва да бъде изменен с цел да включи понятията „стратегически суверенитет“ и „стратегическа автономност“ в списъка на целите на ОВППС, за да може ЕС да придобие статут на ефективен фактор в

¹ Приети текстове, P9_TA(2022)0244.

областта на дипломатията и сигурността, като прилага собствената си външна политика и политика на сигурност въз основа на решителни действия чрез конкретни мерки, политики, бюджети и ангажименти;

2. настоятелно призовава държавите членки да се стремят към стриктно прилагане на член 31 от ДЕС, който, наред с другото, позволява на Съвета да взема с квалифицирано мнозинство определени решения по въпросите на ОВППС без военни последици, и по-специално решения относно санкциите и правата на човека, а в случая на член 42, параграф 7 от ДЕС – чрез преминаване към засилено гласуване с квалифицирано мнозинство; призовава държавите членки да използват в пълна степен и без допълнително забавяне клаузата за преход, съдържаща се в член 31, параграф 3 от ДЕС, особено в приоритетните области;
3. настоятелно призовава държавите членки и Комисията да засилят ролята на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ЗП/ВП); посочва, че това може да бъде постигнато чрез изменение на Договора, което да определи ЗП/ВП за министър на външните работи на Съюза, да му възложи функциите на основен външен представител на Съюза на международните форуми и да му даде възможност да присъства по силата на служебните си задължения във форматите за водене на преговори по инициатива или под ръководството на държавите членки; подкрепя призива на гражданите на Съюза в рамките на Конференцията за бъдещето на Европа, които изразиха желанието си ЕС да изразява единна позиция;
4. изразява съжаление относно сложността на външното представителство на ЕС и подчертава, че припокриващите се роли и действия подкопават доверието в ЕС като глобален фактор; подкрепя в тази връзка избягването на дублирането и объркването във външната политика на ЕС; подчертава важната роля на делегациите на ЕС за провеждането на ОВППС, представяването на ценностите и принципите на ЕС в чужбина и полагането на усилия за удовлетворяване на интересите на ЕС, включително чрез засилен надзор от страна на Парламента; в тази връзка подчертава, че е важно делегациите на ЕС да разполагат с необходимите и подходящи ресурси и способности с оглед на ефективното изпълнение на мандатите си;
5. подчертава, че е необходимо да се изяснят съответните роли на председателя на Европейския съвет, председателя на Европейската комисия и ЗП/ВП и да се рационализира техният подход в рамките на ОВППС; припомня, че разпоредбите на Договора поверяват провеждането на ОВППС на ЗП/ВП;
6. призовава всички лица, отговорни за вземането на решения в ЕС, да увеличат усилията си за борба с чуждестранната дезинформация, опитите за намеса и хибридните заплахи, които подкопават способността на Съюза да развива и прилага ефективно вътрешната и външната си политика; счита, че е необходимо да се разшири обхватът на заплахите, определени в клаузата за обща отбрана, предвидена в член 42, параграф 7 от ДЕС, така че да се включат хибридните заплахи, кампаниите за дезинформация и икономическата принуда от страна на трети държави;

7. настоява за правото на Парламента на информация по въпросите на ОВППС съгласно член 36 от ДЕС; посочва решенията на Съда на Европейския съюз относно Споразумението с Мавриций² и Споразумението с Танзания³, съгласно които навременното и всеобхватно предоставяне на информация на Парламента е от решаващо значение, за да му се даде възможност да упражнява демократичен контрол/консултативна роля по въпросите на ОВППС;
8. припомня значението на парламентарната дипломация като инструмент на външната политика;
9. отново потвърждава, особено в настоящия контекст, твърдия си ангажимент по отношение на партньорството на Съюза с Организацията на Северноатлантическия договор, което продължава да бъде от основно значение за европейската сигурност; призовава за развитието на по-интегрирано сътрудничество в областта на външната политика и политиката на сигурност с външни съюзи като Организацията на Северноатлантическия договор и външни единомислещи демократични съюзници и партньори от евроатлантическата зона, Индийско-Тихоокеанския регион и в по-общ план Глобалния Юг, както и на равнището на ООН, с цел насърчаване на диалог, мир и основан на правила международен ред; подчертава значението на сътрудничеството в областта на външните работи с държавите кандидатки и потенциални кандидатки за членство в ЕС; отново изразява подкрепата си за привеждането в съответствие с ОВППС по време на преговорите за присъединяване към ЕС;
10. приветства Европейската политическа общност като нов неформален формат за диалог и сътрудничество; изразява твърдо убеждение, че ЕС се нуждае от силна визия и обща стратегия, за да консолидира своето единство и капацитет за вземане на решения с цел да подготви по-нататъшните разширявания; счита, че нито един проект за взаимодействие с европейските съседи не следва да бъде алтернатива на текущия процес на преговори за присъединяване към ЕС; въпреки това припомня значението на европейските организации като Съвета на Европа и Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа и призовава институциите на ЕС да координират по-добре своите действия със съответните организации;
11. отбелязва, че Парламентът участва активно в ОВППС чрез своите специални инструменти; подчертава значението и уникалния характер на набора на Парламента от програми за демократизация, като диалога „Жан Моне“, насочени към насърчаване и укрепване на работата на парламентите; припомня, че всички институции на ЕС следва да участват и да си сътрудничат в дейности, които целят да противодействат на глобалното отстъпление от демокрацията, включително чрез наблюдение на избори, дейности за посредничество и диалог, предотвратяване на конфликти, наградата „Сахаров“ и мрежата на наградата „Сахаров“ и парламентарна дипломация;
12. счита, че ЕС трябва да реформира и увеличи способността си да санкционира

² [Решение от 24 юни 2014 г., Европейски парламент/Съвет на Европейския съюз, С-658/11, EU:C:2014:2025.](#)

³ [Решение от 14 юни 2016 г., Европейски парламент/Съвет на Европейския съюз, С-263/14, EU:C:2016:435.](#)

държави, правителства, образувания, групи или организации, както и лица, които не спазват неговите основни принципи, споразумения и закони;

13. подчертава, че е необходимо ЕС да повиши видимостта на своята ОВППС чрез по-добра и по-стратегическа комуникация за външните си действия сред собствените си граждани и сред гражданите на трети държави.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	8.11.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 17 -: 5 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
Заместници по чл. 209, параграф 7, присъствали на окончателното гласуване	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

17	+
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager

5	-
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
PPE	Sunčana Glavak, Paulo Rangel

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

Corrections to votes and voting intentions	
+	Sunčana Glavak, Paulo Rangel
-	
0	

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се“