



2022/2048(INI)

10.11.2022

UDTALELSE

fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

til Udenrigsudvalget

om gennemførelse af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – årlig
betænkning 2022
(2022/2048(INI))

Ordfører for udtalelse: Victor Negrescu

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid den 9. maj 2022, særlig forslag 21, 23 og 24,
 - der henviser til sin beslutning af 9. juni 2022 om opfordringen til et konvent om revision af traktaterne¹,
- A. der henviser til, at artikel 2 og 21 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og de værdier, normer og principper, som Unionen bygger på, bør være den centrale reference for indholdet i og gennemførelsen af EU's udenrigsanliggender;
- B. der henviser til, at Unionen fortsat bør handle for at fremme dialog og sikre fred og en regelbaseret international orden ved at styrke multilateralismen og videreudvikle en stærk demokratisk og parlamentarisk dimension i sin optræden udadtil; der henviser til, at styrkelse af den internationale sikkerhed, fremme af internationalt samarbejde med tredjelande og fremme og konsolidering af demokratiet og retsstatsprincippet samt respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder fortsat er centrale mål for Unionens optræden udadtil;
- C. der henviser til, at EU skal forbedre sin kapacitet til at træffe hurtige og effektive beslutninger, navnlig under fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), med henblik på at tale med én stemme og handle som en ægte global aktør, når det reagerer på kriser;
- D. der henviser til, at Ruslands uprovokerede, uberettigede og ulovlige angrebskrig mod Ukraine grundlæggende har ændret sikkerhedslandskabet i Europa, herunder gennem øget ustabilitet i EU's nabolande; der henviser til, at denne nye virkelighed understreger det presserende behov for at prioritere effektiviteten af EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik ved at øge dens evne til at handle for at beskytte vores værdier og interesser;
- E. der henviser til, at spørgsmål, der i øjeblikket besluttet med enstemmighed, i stigende grad bør afgøres med kvalificeret flertal inden for rammerne af FUSP, herunder beslutninger vedrørende menneskerettigheder og sanktioner;
1. mener, at artikel 21, stk. 2, i TEU bør ændres til at medtage begreberne "strategisk suverænitet" og "strategisk autonomi" på listen over FUSP-mål, således at EU kan blive en effektiv diplomatisk og sikkerhedsmæssig aktør ved at anvende sin egen udenrigs- og sikkerhedspolitik baseret på en stærk indsats gennem konkrete foranstaltninger, politikker, budgetter og forpligtelser;
2. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at stræbe efter en streng anvendelse af artikel 31 i TEU, som bl.a. giver Rådet mulighed for at træffe visse afgørelser med

¹ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0244.

kvalificeret flertal i FUSP-spørgsmål uden militære konsekvenser, navnlig spørgsmål, der vedrører sanktioner og menneskerettigheder, og i tilfælde af artikel 42, stk. 7 i TEU, ved at overgå til afstemning med et udvidet kvalificeret flertal; opfordrer medlemsstaterne til at gøre fuld brug af passerellebestemmelsen i artikel 31, stk. 3, i TEU, uden yderligere ophold, især på prioriterede områder;

3. opfordrer indtrængende medlemsstaterne og Kommissionen til at styrke den rolle, som næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (NF/HR) spiller; påpeger, at dette kan gøres ved hjælp af en traktatændring, der vil udnævne NF/HR til Unionens udenrigsminister, gøre vedkommende til Unionens vigtigste eksterne repræsentant i internationale fora og give vedkommende mulighed for at være til stede ex officio i forhandlingsformater, der indledes eller ledes af medlemsstaterne; støtter opfordringen fra Unionens borgere på konferencen om Europas fremtid, som gav udtryk for deres ønske om, at EU taler med én stemme;
4. beklager kompleksiteten af EU's repræsentation udadtil og understreger, at overlappende roller og handlinger undergraver EU's troværdighed som global aktør; støtter i den forbindelse bestræbelserne på at undgå overlappning og forvirring i EU's udenrigspolitik; understreger EU-delegationernes centrale rolle med hensyn til at gennemføre FUSP, repræsentere EU's værdier og principper i udlandet og søge at opfylde EU's interesser, herunder gennem Parlamentets styrkede tilsyn; fremhæver i den forbindelse, at det er vigtigt, at EU-delegationerne forsynes med de nødvendige og tilstrækkelige ressourcer og kapaciteter, således at de kan udføre deres mandater effektivt;
5. understreger behovet for at præcisere de respektive roller for formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen og NF/HR og for at rationalisere deres tilgang inden for FUSP; minder om, at traktatens bestemmelser giver NF/HR ansvaret for FUSP;
6. opfordrer alle EU's beslutningstagere til at optrappe deres indsats for at bekæmpe udenlandsk desinformation, forsøg på indblanding og hybride trusler, som undergraver Unionens evne til at udvikle og gennemføre sine interne og eksterne politikker effektivt; mener, at det er nødvendigt at udvide omfanget af de trusler, der er defineret i bestemmelsen om gensidigt forsvar i artikel 42, stk. 7, i TEU, til at omfatte hybride trusler, desinformationskampagner og økonomisk tvang fra tredjelandes side;
7. insisterer på, at Parlamentet i henhold til artikel 36 i TEU har ret til at blive underrettet i FUSP-anliggender; henviser til Den Europæiske Unions Domstols domme vedrørende Mauritiusaftalen² og Tanzaniaaftalen³, ifølge hvilke rettidig og omfattende information til Parlamentet er afgørende for, at Parlamentet kan udøve sin demokratiske kontrol/rådgivende rolle i FUSP-anliggender;
8. minder om betydningen af parlamentarisk diplomati som et udenrigspolitisk redskab;

² [Domstolens dom af 24. juni 2014, Europa-Parlamentet mod Rådet for Den Europæiske Union, C-658/11, EU:C:2014:2025.](#)

³ [Domstolens dom af 14. juni 2016 i sag Europa-Parlamentet mod Rådet for Den Europæiske Union, C-263/14, EU:C:2016:435.](#)

9. bekræfter, navnlig på baggrund af den nuværende situation, på ny sit stærke engagement i Unionens partnerskab med Den Nordatlantiske Traktats Organisation, som fortsat er afgørende for europæisk sikkerhedspolitik; opfordrer til, at der udvikles et mere integreret samarbejde på det udenrigs- og sikkerhedspolitiske område med eksterne alliancer såsom Den Nordatlantiske Traktats Organisation og eksterne ligesindede demokratiske allierede og partnere i det euro-atlantiske område, den indopacifiske region og det globale syd, såvel som på FN-niveau, for at fremme dialog, fred og regelbaseret international orden. understreger betydningen af samarbejde med EU-kandidatlande og potentielle kandidatlande om udenrigsanliggender; gentager sin støtte til en tilpasning af FUSP-politikken under EU-tiltrædelsesforhandlinger;
10. bifalder Det Europæiske Politiske Fællesskab som et nyt uformelt format for dialog og samarbejde; er fast overbevist om, at EU har brug for en stærk vision og en fælles strategi for at konsolidere sin enhed og beslutningskapacitet med henblik på at forberede yderligere udvidelser; mener ikke, at noget projekt om interaktion med de europæiske naboer bør udgøre et alternativ til de igangværende forhandlinger om tiltrædelse af EU; minder ikke desto mindre om betydningen af europæiske organisationer som Europarådet og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa og opfordrer EU-institutionerne til bedre at koordinere deres indsats med de respektive organisationer;
11. bemærker, at Europa-Parlamentet er aktivt involveret i FUSP gennem sine særlige instrumenter; understreger betydningen og den unikke karakter af Parlamentets sæt af demokratiseringsprogrammer, som f.eks. "Jean Monnet-dialogen", der har til formål at fremme og styrke parlamenternes arbejde; minder om, at alle EU-institutioner bør deltage i og samarbejde om aktiviteter til imødegåelse af de demokratiske tilbageskridt på verdensplan, herunder gennem valgobservation, mægling og dialogaktiviteter, konfliktforebyggelse, overrækkelse af Sakharovprisen og netværk og parlamentarisk diplomati;
12. mener, at EU skal reformere og styrke sin evne til at sanktionere stater, regeringer, enheder, grupper eller organisationer samt enkeltpersoner, der ikke overholder dets grundlæggende principper, aftaler og love.
13. understreger, at der er behov for, at EU øger synligheden af sin FUSP gennem en bedre og mere strategisk kommunikation om sin optræden udadtil over for sine egne borgere og borgere i tredjelande;

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	8.11.2022
Resultat af den endelige afstemning	+: 17 -: 5 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

17	+
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager

5	-
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
PPE	Sunčana Glavak, Paulo Rangel

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

Stemmerettelser og -intentioner	
+	Sunčana Glavak, Paulo Rangel
-	
0	

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller