



**2022/2048(INI)**

10.11.2022

# VÉLEMÉNY

az Alkotmányügyi Bizottság részéről

a Külügyi Bizottság részére

a közös kül- és biztonságpolitika végrehajtásáról – 2022. évi éves jelentés  
(2022/2048(INI))

A vélemény előadója: Victor Negrescu

PA\_NonLeg

## JAVASLATOK

Az Alkotmányügyi Bizottság felkéri a Külügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

- tekintettel az Európa jövőjéről szóló, 2022. május 9-i konferencia következtetéseire, és különösen annak 21., 23. és 24. javaslatára,
  - tekintettel a Szerződések felülvizsgálatára irányuló konvent létrehozására irányuló felhívásról szóló, 2022. június 9-i állásfoglalására<sup>1</sup>,
- A. mivel az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 2. és 21. cikkének és az Unió alapját képező értékeknek, normáknak és alapelveknek kell az uniós külügyek tartalmának és benyújtásának fő hivatkozási alapjául szolgálniuk;
- B. mivel az Uniónak továbbra is úgy kell fellépnie, hogy előmozdítsa a párbeszédet és garantálja a békét és a szabályokon alapuló nemzetközi rendet, megerősítve a multilateralizmust és továbbfejlesztve külső fellépéseinek erős demokratikus és parlamenti dimenzióját; mivel a nemzetközi biztonság megerősítése, a harmadik országokkal folytatott nemzetközi együttműködés előmozdítása, a demokrácia és a jogállamiság előmozdítása és megszilárdítása, valamint az emberi jogok és az alapvető szabadságok tiszteletben tartása továbbra is az Unió külső tevékenységének alapvető célkitűzései;
- C. mivel az EU-nak javítania kell azon képességét, hogy gyors és hatékony döntéseket hozzon, különösen a közös kül- és biztonságpolitika (KKBP) keretében, hogy egységesen lépjen fel, és valóban globális szereplőként cselekedjen a válságokra reagáláskor;
- D. mivel Oroszország Ukrajna elleni, provokáció nélkül indított indokolatlan, jogellenes és agresszív háborúja alapvetően megváltoztatta az európai biztonsági környezetet, többek között az EU szomszédságában növelve az instabilitást; mivel ez az új valóság kiemeli, hogy sürgős prioritásként kell kezelni az EU kül- és biztonságpolitikájának hatékonyságát, növelve az Unió azon képességét, hogy fel tudjon lépni értékeink és érdekeink védelmében;
- E. mivel a KKBP keretében a jelenlegi egyhangú döntéshozatal helyett fokozatosan bevezetve és egyre gyakrabban a minősített többségi döntéshozatalt kell alkalmazni, többek között az emberi jogok és a szankciók területén;
1. úgy véli, hogy az EUSZ 21. cikkének (2) bekezdését módosítani kell annak érdekében, hogy a „stratégiai szuverenitás” és a „stratégiai autonómia” fogalma bekerüljön a KKBP célkitűzéseinek jegyzékébe annak érdekében, hogy az EU hatékony diplomáciai és biztonsági szereplővé váljon azáltal, hogy konkrét intézkedések, politikák, költségvetések és kötelezettségvállalások révén határozott fellépésen alapuló saját kül- és biztonságpolitikáját alkalmazza;

---

<sup>1</sup> Elfogadott szövegek, P9\_TA(2022)0244.

2. sürgeti a tagállamokat, hogy törekedjenek az EUSZ 31. cikkének szigorú alkalmazására, amely lehetővé teszi a Tanács számára többek között azt, hogy a KKBP területén bizonyos határozatokat minősített többséggel hozzon meg katonai következményekkel nem járó ügyekben, különösen a szankciókkal és az emberi jogokkal kapcsolatos kérdésekben, az EUSZ 42. cikkének (7) bekezdése esetében pedig azt, hogy elmozduljon a megerősített minőségi többségi szavazás felé; felhívja a tagállamokat, hogy további késedelem nélkül, teljes mértékben használják ki az EUSZ 31. cikkének (3) bekezdésében foglalt áthidaló klauzulát, különösen a kiemelt területeken;
3. sürgeti a tagállamokat és a Bizottságot, hogy erősítsék meg a Bizottság alelnökének/az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének (alelnök/főképviselő) szerepét; rámutat arra, hogy ez a Szerződés olyan módosításával érhető el, amely az alelnököt/főképviselőt uniós külügyminiszternek nevezné át, és amely a főképviselőt az Unió legfőbb külügyi képviselőjévé tenné a nemzetközi fórumokon, valamint lehetővé tenné számára, hogy hivatalból jelen legyen a tagállamok által kezdeményezett vagy vezetett tárgyalási formátumokban; támogatja az Unió polgárainak az Európa jövőjéről szóló konferencián tett felhívását, melyben hangot adtak azon vágyuknak, hogy az EU egységesen lépjen fel;
4. sajnálja az EU külső képviseletének összetettségét, és hangsúlyozza, hogy az egymást átfedő szerepek és fellépések aláássák az EU mint globális szereplő hitelességét; e tekintetben támogatja az uniós külpolitika megkettőződésének és zavarainak elkerülését; hangsúlyozza az uniós küldöttségek kulcsfontosságú szerepét a KKBP irányításában, az uniós értékek és elvek külföldön történő képviseletében és az uniós érdekek érvényesítésére való törekvésben, többek között a Parlament megerősített felügyelete révén; e tekintetben hangsúlyozza az uniós küldöttségek szükséges és megfelelő erőforrásokkal és képességekkel való ellátásának fontosságát megbízatásuk hatékony teljesítése érdekében;
5. hangsúlyozza, hogy tisztázni kell az Európai Tanács elnökének, az Európai Bizottság elnökének és az alelnöknek/főképviselőnek a szerepét, és észszerűsíteni kell megközelítésüket a KKBP-n belül; emlékeztet arra, hogy a Szerződés rendelkezései a KKBP irányítását az alelnökre/főképviselőre ruházzák;
6. felszólítja az összes uniós döntéshozót, hogy erősítsék meg a külföldi dezinformációval, a beavatkozási kísérletekkel és a hibrid fenyegetésekkel szembeni küzdelmet, amelyek aláássák az Unió arra irányuló képességét, hogy hatékonyan fejlessze és hajtsa végre belső és külső politikáit; szükségesnek tartja az EUSZ 42. cikkének (7) bekezdésében foglalt kölcsönös védelmi záradékban meghatározott fenyegetések körének kiterjesztését a hibrid fenyegetésekre, a dezinformációs kampányokra és a harmadik országok által alkalmazott gazdasági kényszerítésre;
7. ragaszkodik a Parlamentnek az EUSZ 36. cikke szerinti tájékoztatáshoz való jogához a KKBP-vel kapcsolatos ügyekben; rámutat az Európai Bíróságnak a Mauritius-sal kötött megállapodással<sup>2</sup> és a Tanzániával kötött megállapodással<sup>3</sup> kapcsolatos ítéleteire,

<sup>2</sup>A Bíróság ítélete (nagytanács), 2014. június 24., *Európai Parlament kontra az Európai Unió Tanácsa*, C-658/11. sz. ügy, EU:C:2014:2025.

<sup>3</sup>A Bíróság ítélete (nagytanács), 2016. június 14., *Európai Parlament kontra az Európai Unió Tanácsa*, C-263/14. sz. ügy, EU:C:2016:435

amelyek szerint a Parlament időben történő és átfogó tájékoztatása elengedhetetlen ahhoz, hogy a Parlament betölthesse demokratikus ellenőrzési/tanácsadó szerepét a KKBP-vel kapcsolatos ügyekben;

8. emlékeztet a parlamenti diplomácia mint külpolitikai eszköz fontosságára;
9. különösen a jelenlegi helyzetben megerősíti szilárd elkötelezettségét az Unió és az Észak-atlanti Szerződés Szervezete közötti partnerség mellett, amely továbbra is alapvető fontosságú az európai biztonság szempontjából; a párbeszéd, a béke és a szabályokon alapuló nemzetközi rend előmozdítása érdekében a kül- és biztonságpolitika területén integráltabb együttműködés kialakítására szólít fel olyan külső szövetségekkel, mint az Észak-atlanti Szerződés Szervezete és az euroatlanti és az indiai–csendes-óceáni térségben található, hasonló gondolkodású, külső demokratikus szövetségesei és partnerei, továbbá általában véve a globális dél országai, valamint az ENSZ szintjén; hangsúlyozza az uniós tagjelölt és potenciális tagjelölt országokkal a külügyek terén folytatott együttműködés fontosságát; megismétli, hogy az uniós csatlakozási tárgyalások során támogatja a KKBP-stratégiák összehangolását;
10. üdvözli az európai politikai közösséget mint a párbeszéd és az együttműködés új informális formáját; szilárd meggyőződése, hogy az EU-nak határozott jövőképre és közös stratégiára van szüksége ahhoz, hogy megerősítse egységét és döntéshozatali képességét a további bővítések előkészítése érdekében; úgy véli, hogy az európai szomszédokkal való interakció semmilyen projektje nem jelenthet alternatívát az uniós csatlakozással kapcsolatos, folyamatban lévő tárgyalási folyamathoz képest; ugyanakkor emlékeztet az olyan európai szervezetek fontosságára, mint az Európa Tanács és az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezet, és felhívja az uniós intézményeket, hogy tevékenységeiket jobban hangolják össze az érintett szervezetekkel;
11. megjegyzi, hogy az Európai Parlament konkrét eszközei révén aktívan részt vesz a KKBP-ben; hangsúlyozza, hogy fontos és hiánypótló szerepet játszanak az Európai Parlament demokratizálódási programjai – például a Jean Monnet párbeszéd –, amelyek célja a parlamentek munkájának előmozdítása és megerősítése; emlékeztet arra, hogy valamennyi uniós intézménynek részt kell vennie és együtt kell működnie a demokrácia globális visszaszorulásának ellensúlyozását célzó tevékenységekben, többek között választási megfigyelés, közvetítés és párbeszéd, konfliktusmegelőzés, a Szaharov-díj és hálózata, valamint a parlamenti diplomácia révén;
12. úgy véli, hogy az EU-nak meg kell reformálnia és meg kell erősítenie azon képességét, hogy szankcionálja azokat az államokat, kormányokat, szervezeteket, csoportokat vagy magánszemélyeket, amelyek/akik nem tartják be alapelveit, megállapításait és jogszabályait;
13. hangsúlyozza, hogy az EU-nak külső tevékenységei jobb, stratégiai szempontból megfelelőbb kommunikációja révén növelnie kell a KKBP láthatóságát mind saját polgárai, mind pedig a harmadik országbeli állampolgárok előtt.

## INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

<b>Az elfogadás dátuma</b>	8.11.2022
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ : 17 - : 5 0 : 1
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk, (7) bekezdés)</b>	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

## A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG

### NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

<b>17</b>	<b>+</b>
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager

<b>5</b>	<b>-</b>
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
PPE	Sunčana Glavak, Paulo Rangel

<b>1</b>	<b>0</b>
ID	Antonio Maria Rinaldi

	<b>Szavazathelyesbítések és szavazási szándékok</b>
<b>+</b>	Sunčana Glavak, Paulo Rangel
<b>-</b>	
<b>0</b>	

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás

