



2022/2048(INI)

10.11.2022

ADVIES

van de Commissie constitutionele zaken

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake de uitvoering van het gemeenschappelijk buitenlands en
veiligheidsbeleid – jaarverslag 2022
(2022/2048(INI))

Rapporteur voor advies: Victor Negrescu

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie constitutionele zaken verzoekt de bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- gezien de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa van 9 mei 2022, en met name de voorstellen 21, 23 en 24,
 - gezien zijn resolutie van 9 juni 2022 over de oproep tot een conventie voor een herziening van de Verdragen¹,
- A. overwegende dat de artikelen 2 en 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en de waarden, normen en beginselen waarop de Unie berust, de belangrijkste leidraad moeten zijn voor de manier waarop het buitenlands beleid van de EU wordt ingevuld en wordt gevoerd;
- B. overwegende dat de Unie zich moet blijven inzetten om dialoog te stimuleren en vrede en een op regels gebaseerde internationale orde te waarborgen aan de hand van een versterking van het multilateralisme en de verdere ontwikkeling van een sterke democratische en parlementaire dimensie van haar externe optreden; overwegende dat het versterken van de internationale veiligheid, het bevorderen van internationale samenwerking met derde landen, het bevorderen en consolideren van de democratie en de rechtsstaat, alsook het eerbiedigen van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden kerndoelstellingen van het externe optreden van de Unie blijven;
- C. overwegende dat de EU haar vermogen moet verbeteren om snel en doeltreffend besluiten te nemen, met name in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB), zodat zij met één stem kan spreken en als een echte mondiale speler kan optreden in reactie op crises;
- D. overwegende dat de niet-uitgelokte, ongerechtvaardigde en illegale aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne het veiligheidslandschap in Europa fundamenteel heeft gewijzigd, onder meer doordat de instabiliteit in de buurlanden van de EU is toegenomen; overwegende dat deze nieuwe realiteit aantoont dat dringend prioriteit moet worden toegekend aan het doeltreffender maken van het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU door haar beter in staat te stellen onze waarden en belangen te beschermen;
- E. overwegende dat in het kader van het GBVB voor kwesties waarover momenteel met eenparigheid van stemmen wordt besloten, geleidelijk vaker gekwalificeerde meerderheid van stemmen moet gelden, met inbegrip van besluiten over mensenrechten en sancties;
1. is van mening dat de begrippen “strategische soevereiniteit” en “strategische autonomie” moeten worden opgenomen in de lijst van doelstellingen van het GBVB in artikel 21, lid 2, VEU, zodat de EU doeltreffend kan optreden op het gebied van

¹ Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0244.

diplomatie en veiligheid door haar eigen buitenlands en veiligheidsbeleid toe te passen op basis van krachtig optreden via concrete maatregelen, beleidslijnen, begrotingen en toezeggingen;

2. dringt er bij de lidstaten op aan te streven naar een strikte toepassing van artikel 31 VEU, op grond waarvan de Raad onder meer bepaalde besluiten zonder militaire implicaties op het gebied van het GBVB met gekwalificeerde meerderheid kan nemen, met name betreffende sancties en mensenrechten en, in het geval van artikel 42, lid 7, VEU, door over te schakelen op stemming met versterkte gekwalificeerde meerderheid; verzoekt de lidstaten onverwijld en ten volle gebruik te maken van de overbruggingsclausule in artikel 31, lid 3, VEU, met name op prioritaire gebieden;
3. dringt er bij de lidstaten en de Commissie op aan na te gaan hoe de rol van de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (VV/HV) kan worden versterkt; wijst erop dat dit kan worden bereikt door middel van een Verdragswijziging, waarmee de VV/HV zou worden benoemd tot minister van Buitenlandse Zaken van de Unie, de belangrijkste externe vertegenwoordiger van de Unie in internationale fora zou worden en ambtshalve aanwezig zou kunnen zijn bij door de lidstaten geïnitieerde of geleide onderhandelingen; steunt de oproep van de burgers van de Unie in de Conferentie over de toekomst van Europa om de EU met één stem te laten spreken;
4. betreurt de complexiteit van de externe vertegenwoordiging van de EU en onderstreept dat overlappende rollen en acties de geloofwaardigheid van de EU als mondiale speler ondermijnen; steunt in dit verband de voorkoming van dubbel werk en verwarring in het buitenlands beleid van de EU; onderstreept de sleutelrol van de EU-delegaties bij de toepassing van het GBVB, de vertegenwoordiging van de waarden en beginselen van de EU in het buitenland en het nastreven van de belangen van de EU, onder meer door middel van versterkt toezicht door het Parlement; wijst er in dit verband op hoe belangrijk het is dat EU-delegaties over de nodige en passende middelen en capaciteiten kunnen beschikken om hun mandaat doeltreffend uit te voeren;
5. onderstreept dat de respectieve rollen van de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Europese Commissie en de VV/HV moeten worden verduidelijkt en dat hun optreden in het kader van het GBVB beter moet worden gecoördineerd; herinnert eraan dat de Verdragsbepalingen de uitvoering van het GBVB toevertrouwen aan de VV/HV;
6. dringt bij alle besluitvormers in de EU aan hun inspanningen op te voeren ter bestrijding van buitenlandse desinformatie, pogingen tot inmenging en hybride bedreigingen, die het vermogen van de Unie tot doeltreffende ontwikkeling en uitvoering van haar interne en buitenlandse beleid ondermijnen; is van mening dat het toepassingsgebied van de bedreigingen zoals gedefinieerd in de clausule inzake wederzijdse defensie van artikel 42, lid 7, VEU moet worden uitgebreid tot hybride dreigingen, desinformatiecampagnes en economische dwang door derde landen;
7. benadrukt dat het Parlement uit hoofde van artikel 36 VEU recht op informatie heeft op het gebied van het GBVB; verwijst naar de arresten van het Europees Hof van Justitie

over de overeenkomsten van de EU met Mauritius² en Tanzania³, waarin wordt gesteld dat het van cruciaal belang is dat het Parlement tijdig en volledig geïnformeerd wordt om zijn rol als democratisch toezichthouder/adviseur in GBVB-aangelegenheden te kunnen vervullen;

8. herinnert aan het belang van parlementaire diplomatie als instrument voor buitenlands beleid;
9. bevestigt nogmaals, met name in de huidige context, zijn sterke gehechtheid aan het partnerschap van de Unie met de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie, dat nog steeds van fundamenteel belang is voor de Europese veiligheid; dringt aan op de ontwikkeling van meer geïntegreerde samenwerking op het gebied van buitenlands en veiligheidsbeleid met externe allianties zoals de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie en externe gelijkgestemde democratische bondgenoten en partners in het Euro-Atlantische gebied, de Indo-Pacifische regio en, meer in het algemeen, het mondiale zuiden, alsook op VN-niveau, met het oog op de bevordering van dialoog, vrede en een op regels gebaseerde internationale orde; onderstreept het belang van samenwerking met kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten van de EU op het gebied van buitenlandse zaken; herhaalt zijn steun voor de afstemming van het GBVB-beleid tijdens toetredingsonderhandelingen met de EU;
10. verwelkomt de Europese politieke gemeenschap als een nieuw informeel format voor dialoog en samenwerking; is er vast van overtuigd dat de EU een sterke visie en een gemeenschappelijke strategie nodig heeft om haar eenheid en besluitvormingscapaciteit te consolideren om verdere uitbreidingen voor te bereiden; is van oordeel dat projecten voor interactie met Europese buurlanden geen alternatief mogen zijn voor het lopende proces van onderhandelingen over toetreding tot de EU; herinnert niettemin aan het belang van Europese organisaties zoals de Raad van Europa en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa en verzoekt de EU-instellingen hun optreden beter af te stemmen op de respectieve organisaties;
11. merkt op dat het Parlement actief betrokken is bij het GBVB via zijn specifieke instrumenten; wijst op de belangrijke en unieke reeks democratiseringsprogramma's van het Parlement die tot doel heeft de werkzaamheden van parlementen te ondersteunen en te versterken, zoals de Jean Monnet-dialoog; herinnert eraan dat alle EU-instellingen moeten deelnemen aan en samenwerken bij activiteiten die gericht zijn op het tegengaan van de wereldwijde achteruitgang van de democratie, onder meer door verkiezingswaarneming, bemiddelings- en dialoogactiviteiten, conflictpreventie, de Sacharovprijs en het Sacharovprijs-netwerk, en parlementaire diplomatie;
12. is van mening dat het vermogen van de EU om sancties op te leggen aan staten, regeringen, entiteiten, groepen of organisaties, alsook aan personen die de fundamentele beginselen, overeenkomsten en wetten van de EU niet naleven, moet worden hervormd en versterkt;

² [Arrest van 24 juni 2014, Europees Parlement tegen Raad van de Europese Unie, C-658/11, ECLI:EU:C:2014:2025.](#)

³ [Arrest van 14 juni 2016, Europees Parlement tegen Raad van de Europese Unie, C-263/14, ECLI:EU:C:2016:435.](#)

13. benadrukt dat de EU het GBVB zichtbaarder moet maken door middel van betere en meer strategische communicatie over haar externe optreden met haar eigen burgers maar ook met burgers van derde landen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	8.11.2022
Uitslag eindstemming	+: 17 -: 5 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

17	+
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager

5	-
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
PPE	Sunčana Glavak, Paulo Rangel

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

	Rectificaties stemgedrag/Voorgenomen stemgedrag
+	Sunčana Glavak, Paulo Rangel
-	
0	

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding