



2022/2048(INI)

10.11.2022

OPINIA

Komisji Spraw Konstytucyjnych

dla Komisji Spraw Zagranicznych

w sprawie realizacji wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa –
sprawozdanie roczne za 2022 r.
(2022/2048(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Victor Negrescu

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Spraw Zagranicznych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- uwzględniając konkluzje Konferencji w sprawie przyszłości Europy z 9 maja 2022 r., a w szczególności ich propozycje 21, 23 i 24,
 - uwzględniając swoją rezolucję z 9 czerwca 2022 r. w sprawie apelu o zwołanie konwentu w celu zmiany traktatów¹,
- A. mając na uwadze, że art. 2 i 21 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) oraz wartości, normy i zasady, na których opiera się Unia, powinny być kluczowym punktem odniesienia dla treści i prowadzenia spraw zagranicznych UE;
- B. mając na uwadze, że Unia powinna nadal działać na rzecz promowania dialogu i gwarantowania pokoju oraz opartego na zasadach porządku międzynarodowego poprzez wzmacnianie multilateralizmu i dalsze rozwijanie silnego demokratycznego i parlamentarnego wymiaru swoich działań zewnętrznych; mając na uwadze, że poprawa bezpieczeństwa międzynarodowego, promowanie współpracy międzynarodowej z państwami trzecimi oraz wspieranie i umacnianie demokracji i praworządności, a także poszanowanie praw człowieka i podstawowych wolności pozostają głównymi celami działań zewnętrznych Unii;
- C. mając na uwadze, że UE musi zwiększyć swoją zdolność do podejmowania szybkich i skutecznych decyzji, zwłaszcza w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB), aby przemawiać jednym głosem i działać jako prawdziwie globalny gracz w odpowiedzi na kryzysy;
- D. mając na uwadze, że niesprowokowana, nieuzasadniona i bezprawna wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie zasadniczo zmieniła sytuację pod względem bezpieczeństwa w Europie, w tym w związku z pogłębiającą się niestabilnością w sąsiedztwie UE; mając na uwadze, że ta nowa rzeczywistość uwypukla pilną potrzebę priorytetowego traktowania skuteczności polityki zagranicznej i bezpieczeństwa UE dzięki zwiększeniu jej zdolności do działania w obronie naszych wartości i interesów;
- E. mając na uwadze, że decyzje w kwestiach, które są obecnie rozstrzygane jednomyślnie, powinny być stopniowo coraz częściej podejmowane kwalifikowaną większością głosów, w tym w takich obszarach priorytetowych jak prawa człowieka i sankcje;
1. uważa, że art. 21 ust. 2 TUE powinien zostać zmieniony w celu włączenia pojęć „strategicznej suwerenności” i „strategicznej autonomii” do wykazu celów WPZiB, tak aby UE stała się skutecznym podmiotem w dziedzinie dyplomacji i bezpieczeństwa dzięki prowadzeniu własnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa opartej na zdecydowanych działaniach za pomocą konkretnych środków, strategii politycznych,

¹ Teksty przyjęte, P9_TA(2022)0244.

budżetów i zobowiązań;

2. wzywa państwa członkowskie do ścisłego stosowania art. 31 ust. 2 TUE, który m.in. pozwala Radzie na podejmowanie pewnych decyzji większością kwalifikowaną w sprawach dotyczących WPZiB i mających wpływ na kwestie wojskowe, w szczególności w przypadku decyzji dotyczących sankcji i praw człowieka, a w przypadku art. 42 ust. 7 TUE – poprzez przejście do głosowania wzmocnioną większością kwalifikowaną; wzywa państwa członkowskie do pełnego wykorzystania bez dalszej zwłoki klauzuli pomostowej zawartej w art. 31 ust. 3 TUE, zwłaszcza w obszarach priorytetowych;
3. wzywa państwa członkowskie i Komisję do wzmocnienia roli wiceprzewodniczącego Komisji / wysokiego przedstawiciela Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa; zwraca uwagę, że można to osiągnąć w drodze zmiany Traktatu, dzięki której wiceprzewodniczący / wysoki przedstawiciel otrzymałby status ministra spraw zagranicznych Unii, zostałby głównym zewnętrznym przedstawicielem Unii na forach międzynarodowych i z urzędu mógłby uczestniczyć w formatach negocjacyjnych inicjowanych lub prowadzonych przez państwa członkowskie; popiera unijnych obywateli, którzy na Konferencji w sprawie przyszłości Europy wyrazili swą wolę, aby UE przemawiała jednym głosem;
4. ubolewa z powodu złożoności zewnętrznej reprezentacji UE i podkreśla, że nakładające się na siebie role i działania osłabiają wiarygodność UE jako podmiotu globalnego; w związku z tym popiera unikanie powielania działań i nieporozumień w polityce zagranicznej UE; podkreśla kluczową rolę delegatur UE w prowadzeniu WPZiB, reprezentowaniu unijnych wartości i zasad za granicą oraz dążeniu do realizacji interesów UE, w tym za pośrednictwem wzmocnionego nadzoru ze strony Parlamentu; w związku z tym podkreśla znaczenie zapewnienia delegaturom UE niezbędnych i odpowiednich zasobów i zdolności, aby mogły skutecznie wykonywać powierzone im zadania;
5. podkreśla potrzebę wyjaśnienia odpowiednich ról przewodniczącego Rady Europejskiej, przewodniczącego Komisji Europejskiej i wiceprzewodniczącego / wysokiego przedstawiciela Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa oraz racjonalizacji ich podejścia w ramach WPZiB; przypomina, że postanowienia Traktatu powierzają prowadzenie WPZiB wiceprzewodniczącemu / wysokiemu przedstawicielowi;
6. wzywa wszystkich unijnych decydentów do zwiększenia swych wysiłków na rzecz zwalczania dezinformacji zagranicznej, prób ingerencji oraz zagrożeń hybrydowych, które osłabiają zdolność Unii do rozwoju i skutecznego realizowania polityki wewnętrznej i zagranicznej; uważa, że należy rozszerzyć zakres zagrożeń określonych w klauzuli wzajemnej obrony przewidzianej w art. 42 ust. 7 TUE, aby uwzględnić zagrożenia hybrydowe, kampanie dezinformacyjne i wymuszanie ekonomiczne ze strony państw trzecich;
7. podkreśla prawo Parlamentu do informacji na mocy art. 36 TUE w sprawach dotyczących WPZiB; zwraca uwagę na wyroki Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości dotyczące porozumienia zmieniającego czwartą Konwencję AKP–WE

z Lomé² i umowy z Tanzanią³, zgodnie z którymi terminowe i wyczerpujące przekazywanie Parlamentowi informacji ma kluczowe znaczenie dla umożliwienia mu sprawowania demokratycznej kontroli/roli doradczej w sprawach dotyczących WPZiB;

8. przypomina o znaczeniu dyplomacji parlamentarnej jako narzędzia polityki zagranicznej;
9. potwierdza, zwłaszcza w obecnym kontekście, swoje zdecydowane zaangażowanie w partnerstwo Unii z Organizacją Traktatu Północnoatlantyckiego, które nadal ma podstawowe znaczenie dla europejskiej polityki bezpieczeństwa; wzywa do rozwoju bardziej zintegrowanej współpracy w dziedzinie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa z sojuszami zewnętrznymi, takimi jak Organizacja Traktatu Północnoatlantyckiego, oraz zewnętrznymi, podobnie myślącymi demokratycznymi sojusznikami i partnerami z obszaru euroatlantyckiego, regionu Indo-Pacyfiku, a także, bardziej ogólnie, globalnego Południa, jak również na szczeblu ONZ, w celu promowania dialogu, pokoju i porządku międzynarodowego opartego na zasadach; podkreśla znaczenie współpracy w dziedzinie spraw zagranicznych z krajami kandydującymi do UE i potencjalnymi krajami kandydującymi; ponownie opowiada się za dostosowaniem polityki WPZiB podczas negocjacji w sprawie przystąpienia do UE;
10. z zadowoleniem przyjmuje europejską wspólnotę polityczną jako nową nieformalną formę dialogu i współpracy; jest głęboko przekonany, że UE potrzebuje silnej wizji i wspólnej strategii, aby umocnić swoją jedność i zdolność podejmowania decyzji w celu przygotowania kolejnych rozszerzeń; uważa, że żaden projekt interakcji z europejskimi sąsiadami nie powinien być alternatywą dla trwającego procesu negocjacji w sprawie przystąpienia do UE; przypomina jednak o znaczeniu organizacji europejskich, np. Rady Europy i Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie, i wzywa instytucje UE do lepszej koordynacji działań z tymi organizacjami;
11. zauważa, że Parlament jest aktywnie zaangażowany w WPZiB za pośrednictwem swoich specjalnych instrumentów; podkreśla znaczenie i wyjątkowy charakter programów Parlamentu na rzecz demokratyzacji, np. dialogu im. Jeana Monneta, mających na celu wspieranie i wzmacnianie prac parlamentów; przypomina, że wszystkie instytucje UE powinny uczestniczyć w przeciwdziałaniu globalnemu regresowi demokracji i współpracować w tym obszarze, w tym za pośrednictwem obserwacji wyborów, działań mediacyjnych i dialogów, zapobiegania konfliktom, Nagrody im. Sacharowa i Sieci Laureatów Nagrody im. Sacharowa oraz dyplomacji parlamentarnej;
12. uważa, że UE musi zreformować i wzmocnić swoją zdolność do nakładania sankcji na państwa, rządy, podmioty, grupy lub organizacje, a także osoby, które nie przestrzegają jej podstawowych zasad, porozumień i przepisów;
13. podkreśla, że UE powinna bardziej wyeksponować swoją WPZiB dzięki lepszemu i bardziej strategicznemu informowaniu własnych obywateli i obywateli państw trzecich

² [Wyrok z 24 czerwca 2014 r., Parlament Europejski przeciwko Radzie Unii Europejskiej, C-658/11, EU:C:2014:2025.](#)

³ [Wyrok z 14 czerwca 2016 r., Parlament Europejski przeciwko Radzie Unii Europejskiej, C-263/14, EU:C:2016:435](#)

o jej działaniach zewnętrznych.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

Data przyjęcia	8.11.2022
Wynik głosowania końcowego	+: 17 -: 5 0: 1
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Salvatore De Meo, Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Cyrus Engerer, Maite Pagazaurtundúa
Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego	Pablo Arias Echeverría, Sunčana Glavak, Niclas Herbst, Leszek Miller, Iuliu Winkler

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI
OPINIODAWCZEJ**

17	+
PPE	Pablo Arias Echeverría, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Brice Hortefeux, Iuliu Winkler
RENEW	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Maite Pagazaurtundúa
S&D	Gabriele Bischoff, Cyrus Engerer, Leszek Miller, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager

5	-
ECR	Jacek Saryusz Wolski
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari
PPE	Sunčana Glavak, Paulo Rangel

1	0
ID	Antonio Maria Rinaldi

	Korekty oddanych głosów i zgłoszenia zamiaru oddania głosu
+	Sunčana Glavak, Paulo Rangel
-	
0	

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się