



2022/2172(INI)

27.1.2023

СТАНОВИЩЕ

на комисията по конституционни въпроси

на вниманието на комисията по бюджети

относно собствените ресурси: Ново начало за финансите на ЕС. Ново начало за Европа
(2022/2172(INI))

Докладчик по становище: Хелмут Шолц

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по конституционни въпроси приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че съгласно член 311 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) Съюзът трябва да си осигурява необходимите средства за постигането на своите цели и за изпълнението на своите политики; като има предвид, че съгласно същия член бюджетът на Съюза трябва да се финансира изцяло от собствени ресурси, без да се засягат други приходи;
- Б. като има предвид, че вноските въз основа на brutния национален доход (БНД) представляват около 75% от бюджета на Съюза, така че политиките на Съюза могат да зависят от бюджетните решения на държавите членки; като има предвид, че бюджетът на Съюза се финансира също така от истински собствени ресурси чрез мита и данък добавена стойност, които държавите членки обикновено считат за национални вноски в бюджета на Съюза;
- В. като има предвид, че на Конференцията за бъдещето на Европа (CoFoE) европейските граждани предложиха укрепване на бюджета на Съюза чрез нови собствени ресурси¹ и че Парламентът следва да взема решенията за бюджета на Съюза, тъй като това е правото на парламентите на национално равнище²;
- Г. като има предвид, че Съдът постанови, че „упражняването от Парламента на бюджетното му правомощие в пленарно заседание представлява основен момент в демократичния живот на Европейския съюз“³;
- Д. като има предвид, че бюджетът на Съюза има много висок кредитен рейтинг и че връзката между финансирането от Съюза и политиките на Съюза следва да стане по-видима за европейските граждани;

Необходими са по-истински собствени ресурси

- 1. отбелязва, че въвеждането на нови истински собствени ресурси изостава от графика, определен в правно обвързващата пътна карта в приложение II към Межуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.⁴; отново подчертава необходимостта от бързи действия; поради това настоятелно призовава Съвета да одобри без по-нататъшно забавяне първата кошница от нови истински собствени ресурси;

¹ CoFoE, предложение 16.

² CoFoE, предложение 39.

³ [Решение от 2 октомври 2018 г., Република Франция/Европейски парламент, С-73/17, ECLI:EU:C:2018:787, т. 35.](#)

⁴ [ОБ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 28.](#)

2. счита, че истинските собствени ресурси следва да позволят на Съюза да изплати общия дълг и лихвите по линия на програмата NextGenerationEU; изразява загриженост, че първият набор от истински собствени ресурси няма да генерира достатъчно приходи, за да се изплати заемът, предназначен за финансиране на NextGenerationEU; отбелязва ангажимента на Комисията да представи предложение за втората кошница от нови собствени ресурси до края на 2023 г.; подчертава, че следователно вторият набор от истински собствени ресурси трябва да бъде амбициозен и да генерира достатъчно приходи; отново призовава тези нови собствени ресурси да бъдат истински и иновативни и да включват предложения, например за данък върху финансовите сделки и финансова вноска, свързана с корпоративния сектор, както и приходи, насочени към подкрепа на политиките на Съюза, като например екологичния и цифровия преход; отново заявява, че Комисията следва да представи законодателно предложение за данък върху цифровите технологии или подобна мярка, при липсата на напредък по прилагането на Споразумението на ОИСП/Г-20 относно приобщаваща рамка по стълб 1; счита, че приходите, генерирани от изпълнението на политиките на Съюза, следва да постъпват в бюджета на Съюза като общи приходи;
3. подчертава, че има неотложна необходимост от нови истински собствени ресурси (известни също така като „нови приходи“), за да може бюджетът на Съюза да стане по-устойчив и автономен и за да може Съюзът да изпълнява своите политики, както и да се гарантира неговият статут на надежден и интелигентен емитент на дългови инструменти, който действа с повишена гъвкавост и като един наистина независим субект;
4. твърдо вярва, че значението на истинските собствени ресурси на ЕС и тяхното въздействие върху ежедневието на гражданите следва да им бъдат съобщавани и обяснявани по-ясно;
5. настоява, че по-голямото количество нови истински собствени ресурси следва да бъде съчетано с постепенно намаляване на вноските на държавите членки, основани на брутният национален доход; отново заявява, че националните отстъпки следва да бъдат отменени;
6. призовава Комисията да предлага на постоянна основа и чрез приобщаващ и гъвкав процес нови стабилни и устойчиви истински собствени ресурси; във връзка с това очаква предложенията на Комисията и подкрепя засиленото междуинституционално сътрудничество за създаването на Фонд за стратегическа автономност на Европа в отговор на кризи и външни сътресения; 7. подчертава, че практиката за прехвърляне на средства, разпределени за политиката на сближаване, към други инструменти, като например Механизма за устойчивост и възстановяване, с цел финансиране на политики при извънредни обстоятелства, рискува да подкопае баланса между дългосрочните и краткосрочните цели на политиката на Съюза;

Повече прозрачност и демократичен контрол при приемането на собствени ресурси

8. в тази връзка призовава за изменение на член 311, параграф 3 от ДФЕС, за да може Парламентът да взема съвместни решения, заедно със Съвета, във връзка с приемането на нови собствени ресурси; подчертава, че настоящата специална законодателна процедура, която включва единодушно гласуване в Съвета и ратификация от всички държави членки, пречи сериозно на способността на Съюза да действа възможно най-бързо, когато това е необходимо;
9. изразява съжаление относно систематичното създаване и използване на инструменти, фондове и общи програми за заемане на финансови средства, в т.ч. и NextGenerationEU, извън обхвата на бюджета на Съюза, и следователно без упражняване на надзор или контрол от страна на Европейския парламент; настоява Парламентът да участва пълноценно и системно в тези процедури, на равни начала със Съвета;
10. освен това призовава за прилагане на обикновената законодателна процедура при приемането на мерките за изпълнение на решението за собствените ресурси и за предоставяне на пълни бюджетни правомощия на Парламента;

Възможни други източници на приходи

11. призовава за създаването на постоянен и устойчив механизъм за увеличаване на дълга на ЕС с цел финансиране на политиките и програмите на Съюза в области с ясна европейска добавена стойност, като например финансирането на здравен съюз и/или на истински енергиен съюз; предлага механизмът да гарантира, че бюджетът на ЕС може да се адаптира по-добре и да реагира бързо на конкретни кризи и на последиците от тях, като същевременно се зачита принципът на субсидиарност;
12. призовава съответно за изменение на Договорите и за трайно увеличение на тавана за собствените ресурси;

Фискален капацитет

13. застъпва се за подобряване на фискалния капацитет на Съюза с цел изграждане на истински фискален съюз и засилване на неговата борба срещу избягването на данъци.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.1.2023
Резултат от окончателното гласуване	+: 14 -: 3 0: 7
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Leszek Miller

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

14	+
RENEW	Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

3	-
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison

7	0
PPE	Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland

Легенда на използваните знаци:

- + : „за“
- : „против“
- 0 : „въздържал се“