



2022/2172(INI)

27.1.2023

OPINIA

Komisji Spraw Konstytucyjnych

dla Komisji Budżetowej

w sprawie zasobów własnych: nowy początek dla finansów UE – nowy
początek dla Europy
(2022/2172(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Helmut Scholz

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że zgodnie z art. 311 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) Unia musi pozyskiwać środki niezbędne do osiągnięcia swoich celów i należytego prowadzenia swoich polityk; mając na uwadze, że zgodnie z tym samym artykułem budżet Unii musi być finansowany w całości z zasobów własnych, bez uszczerbku dla innych dochodów;
- B. mając na uwadze, że wkłady oparte na dochodzie narodowym brutto (DNB) stanowią około 75 % budżetu Unii, a zatem polityka Unii może zależeć od decyzji budżetowych państw członkowskich; mając na uwadze, że budżet Unii jest również finansowany z rzeczywistych zasobów własnych pochodzących z ceł i podatku od wartości dodanej, które państwa członkowskie zazwyczaj uznają za krajowe wkłady do budżetu Unii;
- C. mając na uwadze, że podczas Konferencji w sprawie przyszłości Europy obywatele europejscy zaproponowali, by wzmocnić budżet Unii za pomocą nowych zasobów własnych¹ oraz by Parlament Europejski decydował o budżecie Unii, podobnie jak są do tego uprawnione parlamenty na szczeblu krajowym²;
- D. mając na uwadze, że Trybunał Sprawiedliwości orzekł, iż „wykonywanie przez Parlament na posiedzeniu plenarnym kompetencji w sprawach budżetowych stanowi fundamentalne wydarzenie w życiu demokratycznym Unii Europejskiej”³;
- E. mając na uwadze, że budżet Unii ma bardzo silny rating kredytowy, a związek między finansowaniem unijnym a polityką Unii powinien być bardziej widoczny dla obywateli europejskich;

Potrzeba większych rzeczywistych zasobów własnych

- 1. zwraca uwagę, że wprowadzenie nowych rzeczywistych zasobów własnych jest opóźnione w stosunku do programu określonego w prawie wiążącym harmonogramie zawartym w załączniku II do porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r.⁴; ponownie podkreśla potrzebę szybkiego działania; w związku z tym wzywa Radę, by bez dalszej zwłoki zatwierdziła pierwszy koszyk nowych rzeczywistych zasobów własnych;

¹ Konferencja w sprawie przyszłości Europy, propozycja 16.

² Konferencja w sprawie przyszłości Europy, propozycja 39.

³ [Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 2 października 2018 r. w sprawie C-73/17, Republika Francuska przeciwko Parlamentowi Europejskiemu, ECLI:EU:C:2018:787, pkt 35.](#)

⁴ [Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.](#)

2. podkreśla, że nowe rzeczywiste zasoby własne powinny umożliwić Unii spłatę wspólnego długu i odsetek w ramach NextGenerationEU; wyraża zaniepokojenie, że pierwszy koszyk rzeczywistych zasobów własnych nie przyniesie dochodów wystarczających do tego, by spłacić pożyczki zaciągnięte w ramach NextGenerationEU; przyjmuje do wiadomości zobowiązanie Komisji do przedstawienia do końca 2023 r. wniosku w sprawie drugiego koszyka nowych zasobów własnych; podkreśla, że w związku z tym drugi koszyk rzeczywistych zasobów własnych musi być ambitny i przynosić wystarczające dochody; ponawia apel o to, by te nowe zasoby własne były rzeczywiste i innowacyjne oraz aby zawierały propozycje dotyczące np. podatku od transakcji finansowych i wkładu finansowego powiązanego z sektorem przedsiębiorstw, a także dochodów mających na celu wspieranie polityki Unii np. w dziedzinie transformacji ekologicznej i cyfrowej; przypomina, że Komisja powinna przedłożyć wniosek ustawodawczy dotyczący opłaty cyfrowej lub podobnego środka w przypadku braku postępów we wdrażaniu porozumienia otwartych ram Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju / G-20 w sprawie filaru 1; uważa, że dochody generowane w wyniku realizacji polityki Unii powinny wpływać do budżetu Unii jako dochody ogólne;
3. podkreśla, że pilnie potrzebne są nowe rzeczywiste zasoby własne (znane również jako „nowe dochody”), aby budżet Unii stał się bardziej odporny i autonomiczny, tak by umożliwić Unii realizację jej polityki i zapewnić jej pozycję wiarygodnego i rozsądnego emitenta długu oraz większą elastyczność, jako prawdziwie suwerenny podmiot;
4. zdecydowanie uważa, że obywatele powinni być lepiej informowani o znaczeniu rzeczywistych zasobów własnych dla UE oraz o tym, jaki mają one wpływ na codzienne życie obywateli;
5. podkreśla, że pozyskiwanie większych nowych rzeczywistych zasobów należy połączyć ze stopniowym zmniejszaniem wkładów państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto; przypomina, że należy anulować rabaty krajowe;
6. wzywa Komisję, by przedstawiła propozycję ciągłego, inkluzywnego i elastycznego procesu w celu stworzenia nowych, stabilnych i trwałych rzeczywistych zasobów własnych; oczekuje w związku z tym na wnioski Komisji i popiera wzmocnioną współpracę międzyinstytucjonalną w celu ustanowienia funduszu na rzecz strategicznej autonomii Europy w odpowiedzi na kryzysy i wstrząsy zewnętrzne; 7. podkreśla, że praktyka polegająca na przenoszeniu środków przeznaczonych na politykę spójności do innych instrumentów, takich jak Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, w celu finansowania polityki kryzysowej grozi osłabieniem równowagi między długoterminowymi i krótkoterminowymi celami polityki Unii;

Większa przejrzystość i kontrola demokratyczna przy przyjmowaniu zasobów własnych

8. wzywa zatem do zmiany art. 311 ust. 3 TFUE, aby umożliwić Parlamentowi współdecydowanie przy przyjmowaniu nowych zasobów własnych; podkreśla, że obecna specjalna procedura ustawodawcza obejmująca jednomyślne głosowanie w Radzie i ratyfikację przez wszystkie państwa członkowskie poważnie ogranicza zdolność Unii do działania tak szybko, jak to konieczne;
9. ubolewa nad systematycznym tworzeniem i wykorzystywaniem instrumentów, funduszy i wspólnych programów pożyczkowych, w tym NextGenerationEU, poza budżetem UE, a zatem bez nadzoru lub kontroli ze strony Parlamentu Europejskiego; nalega, aby we wszystkich przypadkach Parlament był w pełni zaangażowany na równi z Radą;
10. wzywa ponadto do stosowania zwykłej procedury ustawodawczej przy przyjmowaniu środków wykonawczych do decyzji w sprawie zasobów własnych oraz do przyznania Parlamentowi pełnych uprawnień budżetowych;

Możliwe inne źródła dochodów

11. wzywa do utworzenia stałego i zrównoważonego mechanizmu z myślą o zwiększeniu zadłużenia UE w celu finansowania unijnych strategii politycznych i programów w dziedzinach o wyraźnej europejskiej wartości dodanej, na przykład finansowania unii zdrowotnej lub prawdziwej unii energetycznej; sugeruje, aby mechanizm ten zapewniał lepsze dostosowanie budżetu UE i szybkie reagowanie na konkretne kryzysy i ich skutki, przy jednoczesnym poszanowaniu zasady pomocniczości;
12. wzywa zatem do zmiany Traktatów i podniesienia na stałe pułapu zasobów własnych;

Mechanizm zdolności fiskalnej

13. opowiada się za zwiększeniem zdolności fiskalnej Unii w dążeniu do prawdziwej unii fiskalnej i zintensyfikowania walki z unikaniem opodatkowania.

INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

Data przyjęcia	25.1.2023
Wynik głosowania końcowego	+ : 14 - : 3 0 : 7
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Max Orville, Domènec Ruiz Devesa, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Nathalie Colin-Oesterlé, Pascal Durand, Seán Kelly, Jaak Madison, Maite Pagazaurtundúa
Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego	Leszek Miller

GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

14	+
RENEW	Charles Goerens, Max Orville, Maite Pagazaurtundúa, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Pascal Durand, Leszek Miller, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
THE LEFT	Helmut Scholz
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund

3	-
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Jaak Madison

7	0
PPE	Nathalie Colin Oesterlé, Salvatore De Meo, Esteban González Pons, Seán Kelly, Sven Simon, Loránt Vincze, Rainer Wieland

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się