



---

*Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali*

---

**2023/2028(INI)**

20.9.2023

# **OPINJONI**

tal-Kumitat għall-Affarijiet Kostituzzjonali

għall-Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern

dwar is-sitwazzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-UE fl-2022 u l-2023  
(2023/2028(INI))

Rapporteur għal opinjoni: François Alfonsi

PA\_NonLeg

## SUĞGERIMENTI

Il-Kumitat ghall-Affarijiet Kostituzzjonali jistieden lill-Kumitat ghall-Affarijiet Kostituzzjonali, bħala l-kumitat responsabqli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

1. Jilqa' l-progress li sar fin-negożjati għall-adeżjoni tal-UE mal-Konvenzjoni Ewropea dwar id-Drittijiet tal-Bniedem (KEDB), kif jirrikjedi t-Trattat ta' Liżbona, u l-ftehim proviżorju reċenti li ntlahaq dwar l-abbozz tal-strumenti ta' adeżjoni riveduti; jesīgi li l-adeżjoni tiġi ffinalizzata mill-aktar fis sabiex il-ħarsien tad-drittijiet tal-bniedem fl-Ewropa jiġi kkonsolidat u jsir aktar koerenti billi l-istituzzjonijiet Ewropej kollha jkunu soġġetti għall-awtorità tal-KEDB u billi l-individwi jkunu jistgħu jressqu każijiet kontra l-Unjoni direttament quddiem il-Qorti Ewropea tad-Drittijiet tal-Bniedem; jitlob ukoll li l-UE taderixxi mal-Konvenzjoni Qafas għall-Harsien tal-Minoranzi Nazzjonali u l-Karta Ewropea għal-Lingwi Reġjonali jew Minoritarji;
2. Jitlob li l-adeżjoni tal-UE u tal-Istati Membri tagħha mal-konvenzjonijiet tal-Kunsill tal-Ewropa tiġi ffinalizzata, bħall-Konvenzjoni Ewropea għall-Prevenzjoni tat-Tortura u t-Trattamenti jew Pieni Inumani jew Degradanti, il-Konvenzjoni ta' Lanzarote, il-Konvenzjoni tal-Ligi Kriminali dwar il-Korruzzjoni u l-Konvenzjoni tal-Ligi Ċivili dwar il-Korruzzjoni, kif ukoll il-Karta Soċjali Ewropea u l-Konvenzjoni ta' Istanbul; jitlob li l-korpi tal-UE u tal-Istati Membri tagħha jrawmu kooperazzjoni komprensiva u kostruttiva mal-Kunsill tal-Ewropa bl-ġhan li jsaħħu r-responsabbiltajiet tagħhom ħalli jiggarrantixxu s-salvagwardja tad-drittijiet fundamentali;
3. Jisħaq fuq l-importanza tal-Konvenzjoni ta' Istanbul għall-ħarsien tad-drittijiet fundamentali tan-nisa u għall-ġlieda kontra l-vjolenza u kontra l-vjolenza domestika u jistieden lis-sitt Stati Membri li għadhom ma rratifikawhiex jagħmlu dan mingħajr aktar dewmien;
4. Jitlob li r-rwol ewljeni tal-Aġenzija tal-UE għad-Drittijiet Fundamentali (FRA) jissahħħa, inkluż billi jittwessgħu l-kompli u s-setgħat tagħha biex tippromwovi u tipproteġi aktar id-drittijiet fundamentali madwar l-UE;
5. Jisħaq fuq ir-rwol tal-Istati Membri fil-livelli kollha, b'mod partikolari fil-livelli tal-parlamenti nazzjonali u reġjonali, tal-amministrazzjonijiet nazzjonali u lokali u tal-awtoritajiet tal-infurzar tal-liġi, fl-iżgur tal-applikazzjoni shiħa tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentalni (il-Karta) meta jimplimentaw id-dritt tal-UE; ifakk li l-FRA jeħtiġ il-tingħata bizzżejjed kapacitajiet u r-riżorsi sabiex twettaq il-kompli fdati lilha skont il-mandat imġedded tagħha;
6. Jistieden lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri jinfurmaw aktar lill-atturi tas-soċjetà civili u jinvolvhom aktar fl-implimentazzjoni tal-Karta; ifakk li, skont ir-Rapport dwar id-Drittijiet Fundamentali 2022 tal-FRA, għad hemm lok għal titjib f'dak li jirrigwarda l-ħarsien u l-promozzjoni tad-drittijiet fundamentali fil-livell lokali; ifakk fil-ħtiega li jiġi għgarantit li d-drittijiet u l-principji minquxa fil-Karta jitqiesu b'mod korrett f'kull pass tal-proċess leġiżlattiv tal-UE u li l-implimentazzjoni tad-drittijiet kollha minquxa fiha tiġi mmonitorjata fil-livelli kollha ta' governanza; jisħaq li l-UE

jeħtiġilha wkoll tipproritizza l-edukazzjoni u l-gharfien taċ-ċittadini tagħha dwar id-drittijiet fundamentali tagħhom u tiżgura li jkunu infurmati tajjeb u jingħataw is-setgħa li jeżerċitaw dawn id-drittijiet;

7. Jieħu nota tar-rapport tal-Kunsill tal-Ewropa tas-6 ta' Ottubru 2022 intitolat “Freedom of political speech: an imperative for democracy” (Il-libertà tad-diskors politiku: ħtiega imperattiva għad-demokrazija); jisħaq li l-libertà tal-espressjoni fl-UE ma tridx tkun limitata mill-interessi, il-qafas kostituzzjonali jew l-għażliet politici ta’ Stat Membru; jisħaq fuq l-importanza tal-pluraliżmu tal-midja u l-libertà tal-espressjoni; jisħaq fuq il-ħtiega li jiġu żgurati l-imparzjalità u l-indipendenza effettiva tal-awtoritajiet regolatorji nazzjonali mill-gvernijiet; jikkundanna bil-qawwa l-indħil mhux ġustifikat u sproporzjonat minn dawn l-awtoritajiet fl-espressjoni ġurnalista u fid-deċiżjonijiet editorjali f’xi Stati Membri; jilqa’, f’dan ir-rigward, il-proposta għal att Ewropew dwar il-libertà tal-midja u jitlob li tīgi approvata malajr;
8. Jieħu nota tar-rapport tal-Kunsill tal-Ewropa ta’ Ĝunju 2022 intitolat “Pegasus spyware and its impacts on human rights” (Is-software ta’ spjunaġġ Pegasus u l-impatti tiegħi fuq id-drittijiet tal-bniedem); jesprimi thassib serju dwar il-konklużjoni tiegħi li s-software ta’ spjunaġġ Pegasus għandu jew potenzjalment jista’ jkollu effetti detrimentali fuq id-drittijiet tal-bniedem u l-libertajiet fundamentali, inkluż id-dritt għad-dinjità, il-libertà tal-ghaqda, il-libertà tar-reliġjon, u anke l-integrità fizika u psikoloġika tal-individwu; jitlob li l-Istati Membri jwaqqfu immedjatamente l-użu tas-software ta’ spjunaġġ Pegasus;
9. Jieħu nota tal-opinjonijiet, ir-rapporti u l-istudji tal-Kummissjoni ta’ Venezja; jitlob li dawn jiġu osservati u li jingħataw segwit u xieraq;
10. Jieħu nota tar-rapporti tal-OSKE/ODIHR dwar l-osservazzjonijiet elettorali fl-Istati partecipanti tal-UE;
11. Jiddispjaċiħ li d-drittijiet fundamentali u l-istatus ta’ residenza taċ-ċittadini tal-UE u tar-Renju Unit gew affettwati serjament mill-ħruġ tar-Renju Unit mill-UE; jisħaq li l-Protokoll dwar l-Irlanda ta’ Fuq huwa prerekwiżit għal relazzjoni bla xkiel bejn l-UE u r-Renju Unit; jitlob li l-Gvern tar-Renju Unit u l-Istati Membri kollha jiggarrantixxu l-ħarsien shiħ tad-drittijiet taċ-ċittadini tal-UE u tar-Renju Unit kif stabbilit fil-Ftehim dwar il-ħruġ tar-Renju Unit mill-UE, il-Ftehim dwar il-Kummerċ u l-Kooperazzjoni u l-Qafas ta’ Windsor, kif ukoll dawk minquxa fil-Ftehim tal-Ġimħa l-Kbira;
12. Iqis li l-gwerra ta’ aggressjoni tar-Russja kontra l-Ukrajna tqiegħed lill-UE f’sitwazzjoni ġidida, jigifieri dik ta’ tkabbir prospettiv biex tinkludi l-Ukrajna, il-Moldova, il-Georgia u l-Balkani tal-Punent, bil-kriterji ta’ Copenhagen bħala bażi fundamentali, b’mod partikolari l-istabbilità tal-istituzzjonijiet li jiggarrantixxu d-demokrazija, l-istat tad-dritt, id-drittijiet tal-bniedem u r-rispett għall-minoranzi u l-ħarsien tagħhom;
13. Jitlob li l-Istati Membri jittrattaw lill-persuni kollha li jfittu rifugju mill-gwerra ta’ aggressjoni tar-Russja b’umanità u solidarjetà f’konformità mal-ligħiġiet u l-ftehimiet internazzjonali applikabbli; jitlob, f’dan ir-rigward, l-implimentazzjoni shiha tal-Artikolu 2 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE), b’mod partikolari rigward ir-rispett għad-drittijiet tal-bniedem, inkluż fin-negożjati li għaddejjin bħalissa dwar il-patt il-ġdid dwar il-migrazzjoni u l-ażiż;

14. Jilqa' l-adozzjoni tal-Mekkaniżmu Ewropew tal-Istat tad-Dritt mill-Kummissjoni u konsegwentement il-publikazzjoni annwali tar-Rapport dwar l-Istat tad-Dritt mill-2020 'il quddiem; jikkundanna bil-qawwa l-ksur gravi tal-principji tal-istat tad-dritt fi wħud mill-Istati Membri għad-detiment tad-drittijiet u l-libertajiet fundamentali; jesprimi t-thassib serju tiegħu, b'mod partikolari, dwar deċiżjonijiet li jqajmu dubji dwar il-primazija tad-dritt tal-UE u jitlob li l-Kummissjoni tieħu pożizzjoni soda ħafna kontra l-attakki persistenti f'certi Stati Membri kontra l-istat tad-dritt jew kwalunkwe wieħed mill-valuri minquxa fl-Artikolu 2 tat-TUE, billi tuża l-ghodod kollha disponibbli; jilqa' r-Rapport dwar l-Istat tad-Dritt 2023 imwettaq mill-Kummissjoni u speċjalment il-ġabrab ta' rakkomandazzjonijiet spċifici lill-Istati Membri dwar is-sistemi ġudizzjarji nazzjonali, l-oqfsa kontra l-korruzzjoni, il-libertà u l-pluraliżmu tal-midja u kwistjonijiet istituzzjonali relatati mal-kontrokontrolli; itenni l-appoġġ tiegħu ghall-implimentazzjoni shiħa tar-Regolament dwar il-Kundizzjonalità tal-Istat tad-Dritt u t-talba tiegħu għal ftehim interistituzzjonali dwar mekkaniżmu ġdid għad-demokrazija, l-istat tad-dritt u ddrittijiet fundamentali; jishaq li, fir-reviżjoni li jmiss tat-Trattati, l-Artikolu 7 tat-TUE jeħtieg li jiġi riformat u msahħħah biex jiġu żgurati l-applikabbiltà u l-effettività tiegħu;
15. Jissuġġerixxi li r-rispett ghall-istat tad-dritt ma għandux ikun biss prekundizzjoni għall-adeżjoni ta' Stati Membri ġodda, iżda obbligu vinkolanti u infurzabbli fuq l-Istati Membri kollha, li għandu jiġi mmonitorjat matul is-shubija kollha tagħhom fl-UE<sup>1</sup>;
16. Jitlob li jinħolqu konferenzi annwali dwar l-istat tad-dritt wara r-Rapport dwar l-Istat tad-Dritt tal-Kummissjoni, b'delegazzjonijiet mill-Istati Membri kollha, li jinvolvu għażla varjata u aleatorja ta' cittadini, membri parlamentari, awtoritatjiet lokali, shab soċjali u rappreżentanti tas-soċjetà civili, abbaži tal-proposta mill-Konferenza dwar il-Futur tal-Ewropa;
17. Jiddeplora l-iskandli reċenti li tebbgħu l-immaġni tal-UE, bħall-iskandlu tal-korruzzjoni Qatargate u l-ispjunaġġ tal-Istat bl-użu ta' Pegasus, b'xi Membri tal-PE fil-mira; jitlob li r-reperkussjonijiet kollha ta' dawn l-iskandli jiġu indirizzati fil-fond, bil-ghan li jiġu rrestawrati bis-shiħ ir-reputazzjoni u l-kredibbiltà tal-Parlament sabiex tīgi ppreservata l-fiduċja taċ-ċittadini fl-istituzzjonijiet Ewropej;
18. Jilqa', fid-dawl ta' dan, l-adozzjoni tal-emendi għar-Regoli ta' Procedura tal-Parlament Ewropew li għandhom l-ghan li jsaħħu l-integrità, l-indipendenza u r-responsabbiltà tiegħu;
19. Jilqa' l-ħidma tal-kumitat ta' inkesta mwaqqaf fil-Parlament Ewropew (PEGA) biex jinvestiga dwar il-ligijiet nazzjonali eżistenti li jirregolaw is-sorveljanza u jistabbilixxi jekk ikunx intuża software ta' spjunaġġ għal skopijiet politici kontra, pereżempju, ġurnalisti, politici jew avukati; jishaq li l-użu illegittimu ta' software ta' spjunaġġ mill-gvernijiet nazzjonali jikkomprometti d-demokrazija Ewropea u l-proċessi Ewropej tat-teħid ta' deċiżjonijiet; jitlob li jkun hemm aktar trasparenza fl-Istati Membri rigward il-ligijiet li jirregolaw is-sorveljanza sabiex jiġi evitat li jitfaċċja xi skandlu ġdid ta' sorveljanza tal-massa;
20. Jinsab ixxukkjad u jesprimi thassib serju fil-konfront tas-sejbiet tar-rapport tal-Ufficċju

<sup>1</sup> Ir-riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-12 ta' Frar 2019 dwar l-implimentazzjoni tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea fil-qafas istituzzjonali tal-UE. ĜU C 449, 23.12.2020, p. 28.

Ewropew ta' Kontra l-Frodi (OLAF) dwar l-attivitajiet operattivi tal-Frontex fil-Greċja u n-nuqqas sfaċċat ta' kunsiderazzjoni mill-Aġenzija għall-ħajja tal-migranti u l-ksur attiv tad-drittijiet tal-bniedem tagħhom;

21. Jitlob politika proattiva ta' aċċess għad-dokumenti, integrità u trasparenza mill-istituzzjonijiet tal-UE sabiex jiġi żgurat li c-ċittadini jkunu jistgħu jeżerċitaw b'mod effettiv id-dritt tagħhom li jiskrutinizzaw il-ħidma u l-attivitajiet tal-istituzzjonijiet tal-UE;
22. Jissottolinja, f'konformità mal-Artikolu 19 tat-TUE, l-Artikolu 67(4) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea u l-Artikolu 47 tal-Karta, li ġudikatura indipendent hija l-pedament tal-istat tad-dritt u tad-dritt għal ħarsien legali effettiv; jirrakkomanda li jiġi abbandunat l-approċċ eżistenti li l-każijiet tal-istat tad-dritt fil-pajjiżi individwali jiġu indirizzati b'mod *ad hoc*, u jitlob li jiġu žviluppati kriterji u valutazzjonijiet kuntestwali bhala gwida għall-Istati Membri biex jirrikonxxu u jindirizzaw kwalunkwe kwistjoni possibbli tal-istat tad-dritt b'mod regolari u komparattiv;
23. Jisħaq li l-istat tad-dritt huwa intrinsikament marbut mar-rispett għad-demokrazija u għad-drittijiet fundamentali u li għalhekk it-tliet prinċipji jridu jiġu mmonitorjati b'mod konġunt.

**INFORMAZZJONI DWAR L-ADOZZJONI  
FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGHTI OPINJONI**

<b>Data tal-adozzjoni</b>	20.9.2023	
<b>Riżultat tal-votazzjoni finali</b>	+: -: 0:	21 3 0
<b>Membri preženti ghall-votazzjoni finali</b>	Włodzimierz Cimoszewicz, Ana Collado Jiménez, Gwendoline Delbos-Corfield, Salvatore De Meo, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Zdzisław Krasnodębski, Jaak Madison, Victor Negrescu, Max Orville, Paulo Rangel, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Loránt Vincze, Rainer Wieland	
<b>Sostituti preženti ghall-votazzjoni finali</b>	François Alfonsi, Vladimír Bilčík, Mercedes Bresso, Pascal Durand, Alin Mituță	
<b>Sostituti (skont l-Artikolu 209(7)) preženti ghall-votazzjoni finali</b>	Sara Skyttdal	

**VOTAZZJONI FINALI B'SEJHA TAL-ISMIJIET  
FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGHTI OPINJONI**

<b>21</b>	<b>+</b>
PPE	Vladimír Bilčík, Ana Collado Jiménez, Salvatore De Meo, Paulo Rangel, Sara Skyytedal, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Charles Goerens, Sandro Gozi, Alin Mituța, Max Orville
S&D	Mercedes Bresso, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Victor Negrescu, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	François Alfonsi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

<b>3</b>	<b>-</b>
ECR	Zdzisław Krasnodębski, Jacek Saryusz-Wolski
ID	Jaak Madison

<b>0</b>	<b>0</b>

Tifsira tas-simboli użati:

- + : favur
- : kontra
- 0 : astensjoni