

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie buitenlandse zaken

2007/2139(INI)

4.10.2007

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie ontwikkelingssamenwerking

De Europese Unie en humanitaire hulp
(2007/2139(INI))

Rapporteur voor advies: Vittorio Agnoletto

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie ontwikkelingsamenwerking onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. steunt het voorstel van de Commissie om een interinstitutionele verklaring over de "Europese consensus inzake humanitaire hulp" aan te nemen waarin de politieke doelstellingen, de modaliteiten, de beginselen en technische instrumenten voor de Europese humanitaire hulp worden vastgelegd en dat, na de vaststelling in 1996 van de verordeningen voor het technisch beheer van de hulp, als werkelijk richtinggevend beleidsdocument zal kunnen dienen;
2. acht het dringend geboden dat het humanitaire optreden van de Europese Unie en haar 27 lidstaten in technisch en politiek opzicht complementair, coherent, doeltreffend en gecoördineerd wordt teneinde de algemene humanitaire hulpverlening te optimaliseren; onderschrijft de nadruk die de Commissie legt op betere coördinatie tussen de Europese Unie en de lidstaten, een centraal en bepalend element in de toekomstige "verklaring"; vraagt de Raad en de lidstaten de strategie van de Commissie te steunen en de humanitaire hulp tot morele en politieke imperatief te maken, die meer gebaseerd is op de solidariteit van de Europese burgers en waarbij de doelmatigheid van de hulp en niet zozeer nationale of postkoloniale belangen voorop dienen te staan;
3. vraagt de Raad en de lidstaten vooral de politieke verplichtingen en de termijnen te respecteren zoals deze zijn vastgelegd in het "Actiekader van Hyogo", dat in 2005 in Kobe gedurende de "Wereldconferentie voor rampenbestrijding" door 168 landen werd ondertekend, en waarvan het streven is het verlies aan mensenlevens als gevolg van humanitaire rampen tegen 2015 met 50% te verminderen, en een betere coördinatie tussen humanitaire hulp en ontwikkelingshulp te bevorderen;
4. is zich ervan bewust dat de fundamentele humanitaire beginselen van menselijkheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de humanitaire hulp moeten worden beschermd en verdiept, – de niet-naleving van deze beginselen zou nadelig kunnen zijn voor de humanitaire hulpverleners en de getroffen bevolkingen –, zonder daarbij de werkelijke humanitaire behoeften en rampsituaties uit het oog te verliezen, door bijzondere aandacht te besteden aan de meest kwetsbare bevolkingsgroepen, zoals vrouwen en kinderen, en dat bij de verdeling van de hulp ook het beginsel van non-discriminatie moet worden gerespecteerd; is overtuigd van het bestaan van een politieke complementariteit tussen humanitaire noodhulp en het zoeken naar politieke of diplomatieke oplossingen voor de crises die aan de ramp ten grondslag liggen; is van mening dat het concept "Linking Relief, Rehabilitation and Development" (LRRD, koppeling tussen noodhulp, herstel en ontwikkeling) als strategische benadering bij het externe en humanitaire optreden van de Europese Unie moet worden gehanteerd; stelt zich daarom achter het voorstel van de Commissie tot selectie van een aantal "LRRD pilot"-landen die ervaring hebben op dit gebied, voornamelijk in specifieke regio's die dramatisch te lijden hebben onder de gevolgen van de klimaatsverandering en die onder bijzonder toezicht zouden moeten worden geplaatst, en beschouwt dit als beslissend element voor het succes van de EU-strategie op humanitair vlak;

5. benadrukt dat humanitaire hulp de zelfontwikkeling en zelfvoorziening voor ogen moet houden en er niet op gericht mag zijn de landen of regio's waaraan de hulp wordt verleend te zeer afhankelijk te maken van verder verleende hulp of externe bijstand;
6. vindt dat er meer aandacht moet worden besteed aan de veiligheid en bescherming van hulpverleners, die zich regelmatig in gevaarlijke gebieden moeten wagen; betreurt dat zij jammer genoeg nog veel te vaak het slachtoffer worden van zinloos geweld, gevangenneming of gijzelingen; veroordeelt scherp elke actie die tegen hulpverleners wordt ondernomen;
7. meent dat er inzake humanitaire hulp zo veel als mogelijk prioriteit moet worden verleend aan de zwakkeren en meest kwetsbare groepen, in het bijzonder vrouwen en kinderen; is daarom van mening dat bij humanitaire hulp meer aandacht moet worden gegeven aan ontwikkeling, onderwijs en vorming, zodat kwetsbare groepen zich sneller bewust kunnen worden van hun situatie en de aangeboden hulp bijdraagt tot het beter remediëren van de plaatselijke situatie;
8. meent dat de humanitaire hulp van de Europese Unie ook vergezeld moet gaan van politieke en diplomatieke maatregelen die erop zijn gericht het internationale recht en met name het internationale humanitaire recht tot prioriteit van het "ontvangende" land te maken; beschouwt in dit verband de naleving en invulling van de operationele richtsnoeren van 2005 inzake de naleving van het internationale humanitaire recht door derde landen en niet-overheidsactoren als prioriteit;
9. is ervan overtuigd dat de neutraliteit en onafhankelijkheid van het humanitair optreden van de Europese Unie ook met zich meebrengt dat de neutraliteit en onafhankelijkheid van datzelfde optreden ten opzichte van elke actieve militaire bijstand wordt bevorderd; neemt er nota van dat humanitaire hulp bij sommige humanitaire rampen militaire bescherming kan vergen, met inachtneming van het internationale recht;
10. vestigt de aandacht op de noodzaak om toe te zien op de veiligheid van de ontwikkelingswerkers en humanitaire hulpverleners in het algemeen en om ervoor te zorgen dat de inzet van de burgerbescherming en militaire macht het werk van de humanitaire organisaties in geen geval belemmert, maar aanvult en ondersteunt;
11. deelt de groeiende ongerustheid over de invloed van klimaatsverandering op humanitaire voedselrampen, die hoofdzakelijk aan natuurrampen zijn toe te schrijven (overstromingen, branden, woestijnvorming, landbouwcrises, ...); vraagt de Commissie om voor de relevante internationale fora humanitaire hulp te koppelen aan bestrijding van de klimaatsverandering en om de preventieve rol van de humanitaire hulp te versterken, teneinde het risico op rampen te beperken door een betere voorbereiding op crisissituaties;
12. acht het van belang dat er speciale aandacht wordt besteed aan de positie van kwetsbare groepen (vrouwen, kinderen en ouderen), is tevens van mening dat dit moet worden opgenomen in de definitie van humanitaire hulp;
13. kan zich vinden in de voorgestelde criteria voor de selectie van partners zoals de Verenigde Naties, NGO's en het Rode Kruis, is zich ervan bewust dat verantwoordingsplicht en transparantie met betrekking tot behaalde resultaten essentieel

zijn; wil er echter wel op wijzen dat de bureaucratie bij deze partners niet onnodig moet toenemen, zodat zij hun medewerkers en middelen hoofdzakelijk kunnen besteden aan het uitoefenen van humanitaire hulp.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	2.10.2007
Uitslag eindstemming	+: 21 -: 0 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Vittorio Agnoletto, Christopher Beazley, Véronique De Keyser, Richard Howitt, Metin Kazak, Vytautas Landsbergis, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, Hannes Swoboda, Josef Zieleniec
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s)	Giulietto Chiesa, Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Evgeni Kirilov, Marios Matsakis, Yiannakis Matsis, Luis Yañez-Barnuevo García
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	